



安全理事会

Distr.: General
30 December 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2147(2014)号决议第 39 段提交的。本报告涵盖了自我 2014 年 9 月 25 日的报告(S/2014/698)以来刚果民主共和国的主要事态发展,包括在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》下各项国家承诺的执行情况,以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)执行其任务的进展情况。本报告还提供最新资料,说明将任务移交联合国国家工作队的情况。

二. 主要事态发展

政治事态发展

2. 12 月 7 日,作为对 2013 年 9 月 9 日至 10 月 5 日举行的全国对话的建议之一的后续行动,约瑟夫·卡比拉总统任命了由来自执政联盟和政治反对派的 47 名成员组成的民族团结政府。期待已久的内阁改组标志着来自执政联盟内部的各主要政党的领导人复职。卡比拉总统的争取重建与发展人民党秘书长埃瓦里斯特·博肖布被任命为副总理兼内政和安全部长。他将以此身份特别监督选举安排。新的内阁包括 7 名女性部长和副部长,占 14% 的职位。10 名反对派成员加入了新政府,包括刚果解放运动秘书长托马斯·卢哈卡,他被任命为副总理兼邮政和电信部长,卢蒙巴主义团结党的维利·马基阿希被任命为副总理兼劳动部长。12 月 8 日,刚果解运将托马斯·卢哈卡和其他两名党员开除出党,因为他们加入了新政府。

3. 12 月 15 日,卡比拉总统在他的年度国情咨文中提出了新政府的一些目标,包括实施权力下放进程和社会经济改革。他表示,在 2016 年总统选举方面,该国不会屈服于“外国命令”。卡比拉总统还表示,在刚果民主共和国当前的安全局势下,没有理由存在大量的联刚稳定团部队,讨论减少其人数的时机已经到来。



4. 关于卡比拉总统可能担任第三个任期的辩论在政治舞台上占据着主导地位，并引发了各种不同的，有时是暴力的反应。10月12日，在东开赛省洛贾，两名天主教神父和一名修女遭到年轻男子的人身攻击，据报原因是刚果民主共和国天主教会反对对宪法的任何变动。10月20日，主要由民主与社会进步联盟和刚果民族联盟组成的一个反对党联盟致函我的特别代表，呼吁联刚稳定团提供支助，以确保政府全面执行《和平、安全与合作框架》，尤其是关于民族和解、容恕和民主化方面的承诺。

5. 继续有关于一些反对党的活动遭受限制的报道。10月24日，戈马市市长禁止反对党计划的游行，这是过去几个月戈马禁止的反对派的第五个此类活动。11月3日，刚果国家警察短暂逮捕50名反对派支持人，他们在联刚稳定团设在金沙萨的总部附近静坐示威，要求举行全国对话，充分执行《和平、安全与合作框架》和结束刚果民主共和国东部的暴力，而这一示威是金沙萨省长禁止的。

6. 11月21日，安全和内政部长里夏尔·穆耶杰为全国人口身份查验办公室的成立揭幕。该办公室将负责发放生物鉴别信息身份证和进行人口普查。一些政府代表希望人口普查成为2016年总统选举和议会选举选民登记的基础。一些反对派成员和民间社会对此予以谴责，认为这是政府拖延举行2016年总统选举的行动。

7. 全国独立选举委员会继续进行选民登记册的更新和投票地点地图的绘制。合作伙伴和捐助国继续给其支持设立条件，即公布选举的一份全面日程和预算。

8. 在经济方面，刚果民主共和国继续享有相对的宏观经济稳定。10月，国际货币基金组织(基金组织)在《世界经济展望》中估计2014年实际国内生产总值增长率为8.6%。12月10日，“财政法”获得通过，2015年预算为89亿美元，比2014年预算增加8.9%。

人权状况

9. 中非稳定团继续录得政治行为体、记者和人权维护者的人权遭侵犯行为。10月20日，促进发展自由党全国副主席在批评刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)对平民在贝尼县遭屠杀事件的应对之后，在戈马在电视台外被国家情报局人员逮捕。

10. 在本报告所述期间，联合国人权事务联合办事处发布了两份公开报告。10月9日，它发布了一份报告，指出在2013年4月中旬至11月4日“3·23”运动占领北基伍省尼拉贡戈县和鲁丘鲁县的某些地区期间，超过116人是生命权受到侵犯的受害人，351人身安全权遭到侵犯，其中包括161名强奸受害者，296名人身自由和安全遭受侵犯的受害者，其中包括多起绑架和强迫招募案例。10月15日，联合国人权事务联合办事处又发布了一份报告，记录了侵犯人权行为，即9名平民遭即决处决，另有32人被强迫失踪，据称是刚果国家警察在2013年11

月 15 日至 2014 年 2 月 15 日“严打行动”期间在金沙萨实施的。10 月 16 日，穆耶杰部长对该报告的调查结果表示异议，宣布该报告是偏袒性的，有意诋毁国家民警。10 月 17 日，该国政府宣布联合国人权事务联合办事处主任为不受欢迎的人。尽管联合国以及一些会员国和组织持反对意见并进行了协调努力，要求该国政府重新考虑其决定，但主任被要求在 48 小时内离开该国。此外，联合国人权事务联合办事处的一些工作人员因其工作受到威胁。11 月 17 日，人权观察公布了一份报告，记录了所指称的“严打行动”期间 51 名平民被即决处决，33 人被强迫失踪。11 月 26 日，联合王国政府国际开发部因刚果国家警察实施的侵犯人权的指控中止其对刚果国家警察改革的援助方案。在对有关指控的调查结果出来之前，美利坚合众国也中止了对在金沙萨的社区警务方案的支持。其与刚果国家警察的合作。法国，虽然保持其与刚果国家警察的合作，但呼吁对有关报告进行调查。新闻部长兼政府发言人朗贝尔·门德对联合王国和美国的决定表示惊讶，并表示，该国政府已对刚果国家警察实施侵犯人权行为的报告展开调查。

11. 11 月 7 日，高等军事法院判定，热罗姆·卡瓦伍将军作为 2003 年至 2005 年期间活跃在伊图里区的一支民兵“刚果人民武装部队”的领导人，对他指挥下的士兵实施的强奸和战争罪负有个人责任和指挥责任，判处他 10 年徒刑。联刚稳定团关切地注意到法院的判刑较轻，没有上诉权。此外，12 月 15 日，“106”上校，被控犯有 14 项战争罪和危害人类罪，被南基伍省军事法院判处无期徒刑。这两名前指挥官是被列入 2009 年 5 月一个安全理事会代表团交给卡比拉总统的被控强奸的 5 名刚果(金)武装部队高级军官的名单上的人。名单上的其他人，一人在 2006 年签发逮捕令后逃往国外，一人死亡，第三人被宣告无罪。

12. 联刚稳定团记录了本报告所述期间的 61 起冲突中性暴力案件。至少有 30 名妇女和 31 名儿童是性暴力受害者，据称是武装团体和国家安全部队在刚果民主共和国东部实施的。

13. 联刚稳定团与我的负责冲突中性暴力问题特别代表办公室一道，支持该国国防部长拟定刚果(金)武装部队关于性暴力的行动计划，以补充有关结束和防止招募及使用儿童行为和性暴力侵害儿童行为行动计划。特派团还支持开展努力，以建立一个国家委员会，监测和评估该行动计划的执行情况。

14. 关于儿童保护与武装冲突方面，刚果(金)武装部队扣押的两名以前与武装团体有关联的儿童被释放。在北基伍省贝尼县继续刚果(金)武装力量和联刚稳定团的联合“救援行动”，以确保释放以前与民主同盟军有关联的儿童。截至 12 月 8 日，60 名 6 个月至 17 岁的儿童(36 名男孩和 24 名女孩)获释。这些人中，有 29 名儿童因安全考虑被撤至戈马，这是鉴于他们以前与民主同盟军有关联，当地居民发出了威胁。他们被安置在一个过渡中心，等待与家人团聚和重返社会。

15. 截至 12 月 17 日，联刚稳定团记录了 285 名儿童(15 名女孩和 270 名男孩)逃离或脱离了武装团伙的案例，有一起一名儿童脱离国家安全部队的案例。在那些脱离武装团体的人中，有一名是卢旺达人，另有一名是乌干达人。

人道主义状况

16. 在刚果民主共和国，有 700 万人需要人道主义援助来满足基本需求，其中包括 270 万境内流离失所者。约 85% 的境内流离失所者住在收容家庭；其余生活在营地和场地内。在该国政府决定在今年年底以前关闭戈马及其周边地区的所有境内流离失所者营地之后，12 月 2 日关闭了鲁丘鲁县基万加境内流离失所者营地，理由是安全关切，包括据称营地内存在武器。大约 2 300 名境内流离失所者不得不前往别处寻找收容所。

17. 大约 420 000 名刚果人继续在邻国沦为难民和寻求庇护者，与此同时，刚果民主共和国收容了差不多 122 000 名难民，其中包括来自中非共和国的大约 68 000 人，来自卢旺达的 38 800 人，来自布隆迪的 9 000 人和来自乌干达的 1 200 人。截至 12 月 17 日，在 37 336 名安哥拉难民中约有 10 000 人自愿返回家园。从 1 月至 12 月 17 日，也有超过 3 500 名卢旺达难民自愿返回家园。

18. 2014 年刚果民主共和国的人道主义呼吁目标定为 8.32 亿美元，仅 49% 得到资金。为满足 520 万人的需求，2015 年，刚果民主共和国人道主义应急计划需要总额为 6.92 亿美元的资金。

刚果民主共和国东部的局势

19. 在北基伍省，安全方面的主要问题是贝尼县暴力事件激增。10 月 2 日以来，疑似由民主同盟军及其附属分子发动的一系列有针对性的袭击造成 250 多名平民惨死。12 月 11 日和 15 日在 Oicha 附近两个偏僻村庄发生的袭击导致包括儿童在内的约 30 名平民被刀砍死。联刚稳定团加强了这一地区的军队、警察及文职力量，并加强了对刚果(金)武装部队及刚果国家警察的支援。具体说来，部队干预旅总部从戈马搬到了贝尼，在贝尼成立了一个联合情报与行动中心，并将未装备武器的无人驾驶飞行器地面站从戈马迁至布尼亚，以加强对贝尼县局势的了解。

20. 10 月 30 日至 11 月 1 日，卡比拉总统访问了该地区，安慰当地民众，并呼吁联刚稳定团加强支援，协助应对民主同盟军的威胁。在此之前，即 10 月 23 日，我的刚果民主共和国问题特别代表和我的大湖区问题特使与非洲联盟特使一道访问了贝尼，对当地民众表示声援。12 月 3 日至 4 日，我的特别代表与法国、联合王国及美国的大使们一道再次访问贝尼。

21. 11 月 17 日，出现了一个相关事态发展负责审理刚果(金)武装部队将军 Mamadou Ndala 被谋杀一案(这位将军曾指挥作战，打击民主同盟军和“3•23”运动的军事法庭以“叛国罪”和“与恐怖运动勾结”的罪名判处刚果(金)武装部队

一名中校死刑，同时判处另外 3 名刚果(金)武装部队军官 10 年至 20 年徒刑不等。民主同盟军首领 **Jamil Mukulu** 被缺席审判，也被判处死刑，另外两名被拘留的民主同盟军成员分别被判处 5 年和 15 年徒刑。

22. 10 月 10 日至 12 日，在瓦利卡莱县，恩杜马保卫刚果民兵组织/**Cheka** 派与解放卢旺达民主力量(卢民主力量)分子之间的冲突致使多达 600 名的平民流离失所。另外，11 月 2 日，卢民主力量与恩杜马保卫刚果民兵组织/**Guidon** 派在 **Kisimba** 发生冲突，据报造成包括 2 名儿童在内的 4 名平民丧生。彼此对立的“玛伊-玛伊”民兵 **Raia Mutomobki** 派与其他“玛伊-玛伊”民兵团体之间继续发生冲突，造成该县南部局势不安全，截至 12 月 17 日，有 800 多名平民因此流离失所。

23. 10 月下旬，在鲁丘鲁县，刚果(金)武装部队向“玛伊-玛伊”民兵 **Nyatura** 派分子发起攻击。刚果(金)武装部队与“玛伊-玛伊”民兵分子之间的冲突造成 200 个家庭流离失所，因为那些民兵分子撤退时焚烧了平民的房屋。11 月 13 日，刚果(金)武装部队恢复了对该地区的控制。

24. 12 月 9 日，在尼拉贡戈县，刚果(金)武装部队意外发射了一枚火箭弹，落在卢旺达领土上。造成这一事件的刚果(金)武装部队人员因玩忽职守和违纪而被逮捕。卢旺达请扩大联合核查机制调查这一事件。

25. 在南基伍省，安全局势依然动荡。10 月 6 日至 11 日，按照布隆迪与刚果民主共和国之间的协议，布隆迪国防军撤离了自 2011 年以来一直驻扎的乌维拉县基利巴，以防止布隆迪民族解放力量进犯布隆迪。尽管刚果(金)武装部队重新部署到该地区，但布隆迪国防军的撤出使该地区武装团体的活动增加。

26. 在沙本达县，10 月 9 日，扩大联合核查机制的一个侦查巡逻队在 **Mulungu** 桥上遭到“玛伊-玛伊”民兵 **Fudjo** 派的伏击。两名平民和两名刚果(金)武装部队军官被杀。

27. “玛伊-玛伊”民兵 **Yakutumba** 派分子依然活跃在乌维拉县和菲齐县的南部。虽然该团体与刚果(金)武装部队的冲突次数减少，但它扩招人员，加强了在 **Ngandja** 森林和 **Ubwari** 半岛的阵地。

28. 刚果(金)武装部队不断对“玛伊-玛伊”民兵 **Kata-Katanga** 派发起攻击，使加丹加省北部和南部的安全局势有所改善，尽管大多数“玛伊-玛伊”民兵分子逃到了普韦托县，重整旗鼓。在该国政府、省政府及联刚稳定团的调解下，特瓦人与卢巴人之间的冲突强度已减弱。不过，加丹加省中部和南部的局势恶化，因为“玛伊-玛伊”民兵团体对平民和刚果(金)武装部队阵地增加了袭击。10 月 5 日至 11 月 5 日间，民兵发起的一系列致命袭击造成 2 000 人流离失所。截至 12 月 17 日，加丹加省的境内流离失所者超过 580 000 人。

29. 在东方省伊图里区，10 月份，“玛伊-玛伊”民兵 Simba 派袭击了曼巴萨县南部的 4 个金矿开采地点。10 月 19 日至 24 日，该团体从曼巴萨西南 180 公里处的 Bakaiko 强行招募了约 100 名年轻男子。

30. 在伊图里区，特别是南伊鲁穆地区，伊图里爱国抵抗力量对平民发起了一系列攻击。10 月 26 日至 31 日间，伊图里爱国抵抗力量分子袭击了 Aveda 和科曼达等地区的 10 个村庄，杀害 3 人，强奸了 3 名妇女和 1 名女孩。11 月 1 日，约 1 000 名伊图里爱国抵抗力量分子和 300 名家属在其首领 Cobra Matata 和 Mbadu Adirudu 带领下，在 Aveda 附近重新编组，打算投降。不过，刚果(金)政府与伊图里爱国抵抗力量的谈判陷入僵局，因为伊图里爱国抵抗力量要求大赦一切罪行，将其成员编入刚果(金)武装部队并承认其军衔。截至 12 月 9 日，只有 64 名伊图里爱国抵抗力量分子带着 10 件武器投降。

31. 在上韦莱和下韦莱省，继续有报告称上帝抵抗军(上帝军)残余分子及其他不明身份武装分子出现在 Niangara-Ngilima-Bangadi 三角地带、栋古-杜鲁一线及多鲁玛地区。据报，这些武装团体分子继续在中非共和国的采矿地点开展行动，并回到刚果民主共和国获取粮食补给。10 月 17 日至 24 日，在美国非洲指挥部的支援下，联刚稳定团部队与刚果(金)武装部队和非洲联盟区域工作队一起，在杜鲁、法拉杰、Kpaika 和加兰巴国家公园等地发起联合军事行动。10 月中旬，联刚稳定团在 Kiliwa 设立了两个流动行动基地。其后，这一地区就未再有受到疑似上帝抵抗军分子发动的袭击的报道。

保护平民和压制武装团体

32. 联刚稳定团通过联合规划、局势通报、后勤及火力支援等方式援助刚果(金)武装部队发起行动，打击民主同盟军、自由独立刚果爱国者联盟、恩杜马保卫刚果民兵组织/Cheka 派和上帝军。特派团还与刚果(金)武装部队一道制定了联合作战计划，以备万一卢民主力量不能在 2015 年 1 月 2 日的截止日期前解除武装即对其发动军事行动。

33. 在本报告所述期间，遍布 5 个省的 50 多个地方保护委员会共收到 472 次预警警报。联刚稳定团对 13% 的警报作出应对，将 42% 的警报通报给刚果(金)安全部队，37% 通报给当地民政机构，对其余 8% 的警报未采取行动，因为或是警报有误，或是事件之后才收到警报。在收到的所有警报中大约 20% 的情况下，侵犯平民的行为被制止，侵犯者或被逮捕，或受到威慑。

联刚稳定团行动背景下的联合国人员的安全和安保

34. 虽然全国范围的联刚稳定团打击武装团体的行动没有明显增加联合国人员面临的安全威胁，但在贝尼地区，日趋复杂和动荡的安全局势却对联合国人员的安全和安保造成影响。民主同盟军对平民的袭击激起了强烈的反联刚稳定团情绪，加上政治力量的操纵，导致 10 月 22 日、29 日和 11 月 1 日在贝尼地区发生

数起针对特派团的暴力示威和袭击。现正进行调查，以弄清暴力示威中平民死亡的情形。11月19日，一个联刚稳定团车队在贝尼至马维维路上遭到不明分子伏击。还有，12月8日，Oicha 的一群暴民投掷石块，阻拦了联刚稳定团的一架直升飞机着陆，而这架飞机正在后送两名在疑似民主同盟军分子的袭击中受重伤的刚果儿童。

解除武装、复员和重返社会/解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会

35. 截至12月17日，144名刚果武装团体成员和60名外国武装团体成员参加了联刚稳定团的解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案。这些人中，124名是战斗人员(包括卢民主力量的52人)，54人是与武装团体有关联的儿童，26人是家属。另外还有29名卢民主力量成员被遣返，其中包括1名与武装团体有关联的儿童和19名家属。

36. 联刚稳定团继续从后勤和政治两方面支助卢民主力量的自愿解除武装进程，包括提供特别航班以及食品、水、药品及额外物品和服务。

37. 10月1日，人权监察站发布报告，谴责该国政府在赤道省 Kotakoli 设立的解除武装、复员和重返社会方案预备营中有100多名已复员的战斗人员及其家属死于饥饿和疾病。蒙德部长承认营地中发生死亡，但否认是政府失职造成的。联刚稳定团提出，可在紧急需要时供给口粮。建设和平基金还出资517 000美元，为第三号解除武装、复员和重返社会全国计划提供紧急支助，主要是提供食品和住所。现正与政府商量关闭 Kotakoli 的解除武装、复员和重返社会方案预备营，并改善第三号全国计划中包含的其他预备营的生活条件。

38. 第三号解除武装、复员和重返社会全国计划的预算是8 500万美元，该国政府承诺出资1 000万美元，联刚稳定团表示愿出资800万美元，用于重新融入阶段。世界银行及其他捐助方认捐3 500万美元用于融入社会阶段。政府又表示只能支付当初承诺总额中的第一笔240万美元，但迄今该国政府仍未拨款，因而影响到其他捐助方拨付捐款。

协助处理爆炸物

39. 在本报告所述期间，联合国地雷行动处开展清理活动，支持保护北基伍省马西西、尼拉贡戈和鲁丘鲁等县的平民，共销毁152件战争遗留爆炸物和140发小武器子弹。为支持解除武装、复员和重返社会方案，联合国地雷行动处还销毁了7件战争遗留爆炸物、602件武器和10 725发小武器子弹。此外，联合国地雷行动处继续加强国家武器和弹药管理能力以及实物安全和储存管理，以支持解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案。应联刚稳定团要求，联合国地雷行动处承担了3次拆除爆炸物的任务，还批量销毁了来自某些部队派遣国的145 717件过期军用物资储存。

监测武器禁运执行工作

40. 在联刚稳定团支持下，刚果(金)武装部队在本报告所述期间未再发现任何与“3•23”运动有关联的武器藏匿处。不过，在南基伍省“玛伊-玛伊”民兵 Raia Mutomboki 派和伊图里区伊图里爱国抵抗力量一些分子投降后，缴获了 35 件自动武器和 1 590 发 7.62 毫米口径子弹。另外，北基伍省政府开展了一系列武器控制举措，包括解决马西西县和戈马非法武器与犯罪网络问题的“没有武器的马西西”举措。该举措 12 月 11 日发现了“玛伊-玛伊”民兵 Kifuafua 派的一个武器藏匿处。刚果(金)武装部队报告发现 46 件自动武器，1 枚精密制导弹药和 1 门 60 毫米口径迫击炮。刚果民主共和国境内武装团体使用的大部分武器据报来源于该国国内，还有从布隆迪、坦桑尼亚联合共和国和乌干达越境贩运的武器。已向刚果民主共和国问题专家组系统说明了有关被缴获武器弹药的详细信息以供摸清其来龙去脉。另外，从 10 月 20 日至 30 日，联合国地雷行动处对 12 名刚果(金)武装部队成员进行了搜查武器藏匿处的技术培训。

区域事态发展

41. 卢民主力量解除武装进程仍然停滞不前。在对卢民主力量解除武装进程开展中期审查的背景下，10 月 5 日，在北基伍省 Lusamambo，由非洲联盟、政府、大湖区问题国际会议、联刚稳定团、秘书长大湖区问题特使办公室和南部非洲发展共同体(南共体)的代表组成的一个联合代表团会见了卢民主力量副主席 Victor Byiringiro。该代表团敦促卢民主力量遵守 7 月 2 日大湖区问题国际会议——南共体部长级会议为完全和无条件解除武装设定的时间表，否则将面临军事行动。Victor Byiringiro 重申，卢民主力量解除武装的进一步进展将取决于同卢旺达的政治对话情况。

42. 10 月 8 日，在日内瓦，包括我的大湖区问题特别代表和大湖区问题特使在内的特使团队会见了联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯，以探讨如何解决刚果民主共和国东部卢旺达胡图难民的问题，以及讨论如何开展区域和国际努力，化解卢民主力量所构成威胁。

43. 10 月 20 日在安哥拉罗安达举行了一次大湖区问题国际会议——南共体部长级联合会议。最后公报确认卢民主力量解除武装进程缺乏进展，重申如果卢民主力量不遵守 6 个月的时间表就会采取军事行动，并呼吁刚果民主共和国政府和联刚稳定团为解除武装进程创造有利条件。此外，12 月 1 日，在亚的斯亚贝巴举行的一次《和平、安全与合作框架》担保人会议失望地注意到卢民主力量解除武装的步伐缓慢，并强调指出 2015 年 1 月 2 日的最后期限是具有约束力的，不容谈判。

44. 11 月 3 日，Victor Byiringiro 致信卡比拉总统、大湖区问题国际会议、联刚稳定团和南共体，他在信中重申卢民主力量愿继续其解除武装进程，并呼吁设立

一个政府-南共体-联刚稳定团-卢民主力量联合小组，对位于基桑加尼的过渡营进行一次评估访问。11月15日，政府、卢民主力量、大湖区问题国际会议、联刚稳定团和南共体的代表联合评估了位于东方省基桑加尼的过渡营的各种条件，并一致得出的结论认为，那里的条件总体而言是可以接受的。11月27日至12月12日，820名卢民主力量人员，其中包括190名前战斗人员，被从位于北基伍省卡尼亚巴永加和位于南基伍省瓦伦古的集结营自愿转移至基桑加尼过渡营。作为解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案的一部分，有一名前战斗人员和一名家属自愿返回卢旺达而不是迁至基桑加尼。

45. 在本报告所述期间，国家监督机制协调员就《内罗毕宣言》执行情况启动了与大湖区问题国际会议和前“3•23”运动的信件交流。交流涵盖的问题包括：从卢旺达和乌干达遣返合格前“3•23”运动人员的方式；对受益于大赦法的人员身份作出澄清；安排会议以审查《内罗毕宣言》的执行进展情况。

46. 10月1日，前“3•23”运动的一些代表会见了大湖区问题国际会议和乌干达政府，以特别讨论大赦法的执行和前“3•23”运动人员在乌干达的继续存在等问题。鉴于其境内这些人员的地位仍然未定，乌干达限期3个月完成他们的遣返，否则他们可申请难民身份。

47. 11月7日，国家监督机制在金沙萨召开第二次评价会议，审查《内罗毕宣言》执行情况和讨论其路线图的进展，其中包括给予559名前“3•23”运动人员大赦，以及它不迟于12月底完成从卢旺达和乌干达遣返前“3•23”运动人员的打算。前“3•23”运动协调员René Abandi拒绝参加会议，尽管政府和联刚稳定团提供了安全保证。这是他第二次拒绝参加这种由政府召集的评价会议。同日，在乌干达坎帕拉，前“3•23”运动领导人Bertrand Bisimwa警告说，由于《内罗毕宣言》执行进展缓慢令该武装团体有挫折感，冲突可能会再次爆发。

48. 12月5日至10日，一个政府代表团前往坎帕拉，以与乌干达当局一道就前“3•23”运动战斗人员、军事装备和车辆的遣返拟订一个行动计划。两国政府在坎帕拉、比汗加和基索罗进行了考察和检查。12月16日，第一批120名前“3•23”运动人员从乌干达遣返至刚果民主共和国。据报，12月16日，约有1 000名前“3•23”运动人员拒绝遣返并逃离了他们位于比汗加的营地；据报他们从那里朝鲁瓦万贾难民营方向移动。

49. 关于其他事态发展，刚果民主共和国与该区域一些国家缔结了旨在加强经济一体化和区域关系的双边协定。9月19日，卡比拉总统与刚果共和国总统德尼•萨苏-恩格索之间举行了一次高级别会议。此后，一个联合委员会于9月25日决定取消对刚果公民前往刚果共和国的入境签证要求，反之亦然。入境签证要求是今年早些时候刚果公民被从刚果共和国布拉柴维尔驱逐之后出台的。10月

22 日在金沙萨，议会通过法案，批准了刚果民主共和国同南非签订的关于建造英加大坝的条约。

三. 履行在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》下的国家承诺的进展情况

安全部门改革

50. 在政府制订全面国家安全部门改革战略方面没有进展的情况下，刚果(金)武装部队领导结构在 10 月的重组和总统卫队在 11 月 16 日的重组是一个受欢迎的积极步骤，有助于改善国防部门的管理和绩效。联刚稳定团与政府和主要伙伴开展了协商，以拟订一个具体提案，支持设立一支负责和高效的快速反应部队，作为更广泛国防部门改革的一个切入点。

51. 警察改革进展缓慢，主要是由于政府没有分配足够的财政资源。不过，联刚稳定团继续协调努力支持警察改革。在本报告所述期间，联刚稳定团在联合国开发计划署(开发署)支持下，为刚果国家警察开办了两个培训方案。稳定团在伊图里区、北基伍省和南基伍省对 60 名司法警察进行了如何处理性暴力和性别暴力的培训，还在东方省布尼亚和基桑加尼为 245 名刚果国家警察提供了社区治安培训。

巩固国家权力和稳定

52. 10 月初，规划部长和北基伍、东方和南基伍等省的省长核实在修订后国际安全与稳定支助战略框架内选出的 13 个进行干预的优先区。为阐明政府-国际伙伴的愿景并为支助战略提供一个方案框架，在这些优先区内进行了冲突分析和需求评估。11 月，政府摆脱冲突地区重建战略的国家和省级代表，在联刚稳定团和联合国国家工作队支持下，开始为北基伍、东方和南基伍等省制订省级稳定战略和行动计划。12 月 1 日，南基伍省省长承诺保证为适当水平的人员配置支付工资，以确保为项目执行地区的民众提供服务。同样在 12 月 1 日，该国政府在联合国支持下，包括在建设和平基金支持下，在南基伍省卡莱亥和东方省曼巴萨启动了两个支助战略项目。这些项目将解决冲突转化、国家权力恢复和经济复苏问题。

53. 联刚稳定团在刚果民主共和国东部又建立了 3 个稳定岛，使在北基伍省加丹加、东方省和南基伍省的稳定岛总数达到 9 个。在这些地区，稳定团正在接触受冲突影响的民众和负责安全、司法和民政部门的政府官员，以确定将支持恢复国家权力的举措。为支持稳定岛，截至 12 月 17 日核准了金额 110 万美元的 24 个速效项目，另有金额 140 万美元的 25 个项目正在拟订中。正在努力将这些举措与国际安全与稳定支助战略项目挂钩。

司法和惩教机构

54. 联刚稳定团起诉支助小组协助军事司法当局开展调查和在至少 12 个偏远地区召集流动法院。一些案件涉及到刚果(金)武装部队、刚果国家警察和武装团体成员，他们被控犯有战争罪和其他严重罪行，包括谋杀和强奸。在本报告所述期间，起诉支助小组协助了 5 项调查任务和支持了 5 场流动法院开庭，所涉案件 88 起，对其中作出了 30 项裁决，包括 20 项有罪判决、4 项无罪判决，还有 6 宗案件被退回进一步调查。

55. 尽管联刚稳定团为监狱系统的管理提供了支助，包括监狱修复、狱中男女分开、监狱保安和监狱工作人员培训，但由于监狱部门缺乏政府的强有力承诺和足够的资源分配，全国各地监狱的条件仍然糟糕。不过，联刚稳定团继续向政府进行宣传，要加强对监狱部门的国家自主权，并与国家当局草签了一个协议，以设立一个指导委员会，负责不迟于 2015 年 6 月审查监狱改革计划、制订一个国家司法和惩教战略、一份惩教部门路线图和一份监狱管理人员培训课程表。司法和惩教领域中缺乏国家愿景和战略，包括在认可联合司法支助方案下项目方面的拖延，使得难以维持联刚稳定团在这些领域中提供的支助的影响力。

权力下放

56. 9 月 26 日在金沙萨，政府向国民议会提交了设立国家稳定基金的法律草案，其目标是力争在所有各省之间重新分配收入和投资。宪法条款设想各省将获得它们所产生资源的 40%，但这一规定目前尚未得到充分执行。10 月 1 日在加丹加省，省议会主席敦促中央政府把今年上半年从该省征收的税款及相关收入估计 8.3 亿美元中的 40% 转给省政府。

政府机构的结构改革，包括金融改革

57. 推进结构改革的努力停滞不前，部分原因是在组建具全国凝聚力的政府方面出现了拖延。数额为 5.32 亿美元的基金组织贷款方案和结构改革技术援助仍然由于采矿部门缺乏透明度而暂停。在根据《宪法》第 223 条的规定将最高法院转型为 3 个不同法院(宪法法院、行政法院和最高法院)方面有一些进展，卡比拉总统于 11 月 19 日任命了宪法法院检察长办公室的各个高等法官。

自然资源的开采和贸易

58. 11 月 3 日至 5 日，在金沙萨举行了负责任的矿产供应链第 8 次论坛，大湖区问题国际会议、经济合作与发展组织(经合组织)、联刚稳定团和联合国刚果民主共和国问题专家组参加了论坛。论坛力求支持和协调经合组织尽责调查准则和美国的德-弗兰克法案的执行工作，以确保受冲突影响地区开采和出口的矿产被认证为与冲突无关。稳定团继续向联合验证小组提供后勤和安保支助，该小组自

10 月以来确认了 30 个新的采矿地点与冲突无关。12 月 5 日，司法部长在联刚稳定团支持下与第二个公司签署了一项谅解备忘录，以加快采矿地点的验证。

四. 特派团的重组和移交责任

59. 联刚稳定团和联合国国家工作队对移交责任的情况进行了深入分析。评估确认，在大多数情况下，联合国国家工作队承担更多责任由于缺乏足够的资金而受阻。提出的建议包括进一步界定有关下列方面的各自作用：司法和惩戒改革以及支持法治机构能力建设、受武装冲突影响的儿童、协调关于性暴力和性别暴力的国家战略、自然资源开采和贸易及选举援助。

60. 联刚稳定团和联合国国家工作队商定根据经订正的 2013-2017 年联合国发展援助框架(联发援框架)制定一项联合战略计划。经订正的联发援框架纳入了联刚稳定团的优先事项，该框架将与政府对对应部门合作制订，并根据相关的政府计划调整。目的是确保适当规划和调动资源，以便对今后三年联合国在刚果民主共和国的综合存在作出重新定位，将其作为更广泛的撤出战略的一部分。

五. 意见

61. 我欢迎期待已久的新政府的任命和一些政治反对派成员的加入。我促请刚果民主共和国政府履行其保护平民和治理的责任，执行根据《和平、安全与合作框架》所作的国家承诺，同时加快结构改革。我敦促当局加快通过选举进程预算，并公布全面选举日程。我还促请国家当局处理围绕选举的各种不确定性，这些不确定性有可能破坏国家和国际利益攸关方对该国政治轨道及其未来稳定的信任。

62. 我对关于政治反对派成员和一些批评刚果当局者的人权遭侵犯的报告感到关切。言论自由以及结社与和平集会的权利对充满活力的政治生活和民主进程至关重要。我再次谴责该国政府在关于刚果国家警察人员在“严打行动”期间所犯侵犯人权行为的报告发表之后作出的驱逐联合国人权事务联合办事处主任的决定。尊重人权和打击有罪不罚现象是长期和平与稳定绝对必要的。联刚稳定团和联合国人权事务联合办事处将继续执行安全理事会关于促进刚果民主共和国人权的任务。

63. 尽管刚果(金)武装部队自 1 月以来以沉重的代价在其打击民主力量同盟的行动中取得了重要进展，但我对民主力量同盟及其有关联分子再次开始恐怖袭击并造成数百名手无寸铁的平民丧生感到震惊。我支持加强刚果(金)武装部队和联刚稳定团部队之间的合作。联刚稳定团更加机动、灵活和有利的态势应进一步加强应对这种不对称袭击的应对。虽然这些事件可能反映武装团体由于面临压力而做出的战术改变，但它们有着涉及地方政治争斗特别是非法经济活动的复杂根源。至

关重要的是，政府必须处理这些残暴袭击背后的广泛网络与该国自己的安全部队队伍中一些人员之间的串谋行为。

64. 不仅在贝尼，而且在整个东部，持续不断的冲突有着单靠军事行动不能解决的安全、经济和政治层面问题。为打破导致冲突长期化的非法网络，至关重要的是，国家、区域和国际所有利益攸关方都真正致力于从战争经济的心态转移到平时期的经济活动上来。私人投资对刚果民主共和国东部长期稳定很关键。但在非法经济占主导地位时，生计和生活水平的实际进步仍将只是一句空话。

65. 我促请刚果民主共和国与其邻国密切合作，包括通过双边协定、大湖区问题国际会议议定书、《和平、安全与合作框架》进行合作，加强边境安全，并逮捕和起诉那些参与跨界贩运刚果自然资源的人。我进一步促请区域和国际合作伙伴加强对他们的国家在刚果民主共和国从事自然资源非法开采的经济行为体的管制。

66. 稳定团在北基伍鲁丘鲁等最近解放的地区以及在它们能够象在南基伍的 Sange 和沙本达一样减少社区暴力或鼓励解除武装的地区采取的稳定岛举措，说明维和人员能够通过推动恢复国家权力和社会对话，促进早日稳定。联合国系统应当促进联发援框架下更广泛的长期稳定目标，继续努力与政府和合作伙伴在摆脱武装冲突地区稳定和重建计划框架下开展合作。

67. 尽管在稳定一些地区方面取得令人瞩目的进展，但我仍然日益关注人道主义局势，特别是加丹加省的局势。必须解决“玛伊-玛伊”民兵 Kata-katanga 派的叛乱和特瓦人与卢巴人之间的冲突以及大量国内流离失所人口的问题，同时加大力度稳定北加丹加。

68. 我完全支持大湖区问题国际会议和南共体关于卢民主力量解除武装进程的立场：如果到 2015 年 1 月 2 日 6 个月期限届满时出现不遵守最后期限的情况，需要采取军事行动。我敦促刚果民主共和国政府和该次区域对其决定采取坚定的立场，如果卢民主力量到 1 月 2 日没有完成解除武装，就采取果断行动。虽然卢民主力量问题不可能有一个纯粹的军事解决办法，但由于该团体咎由自取，军事解决办法现已不可避免。

69. 我欢迎刚果民主共和国政府和乌干达政府为加快从乌干达遣返前“3•23”运动分子而采取的步骤。我对“3•23”运动协调员一再拒绝就执行《内罗毕宣言》与刚果民主共和国政府接触感到关切。遣返“3•23”运动分子是《内罗毕宣言》概述的众多承诺的一个关键要素。其执行对结束刚果民主共和国东部和该区域暴力的恶性循环至关重要。我鼓励刚果民主共和国政府与卢旺达政府和乌干达政府密切合作，完成所有前“3•23”运动分子的自愿遣返，并确保按照国际义务对待他们，同时继续履行根据《内罗毕宣言》所作的其他未决承诺。

70. 前战斗人员的解除武装、复员和重返社会是解除武装团体作战能力的一个重要组成部分。我感到关切的是，第三号全国解除武装、复员和重返社会计划迟迟得不到执行，聚集地点待遇不佳有着阻碍前战斗人员放下武器并加入该进程的风险。必须充分利用伊图里爱国抵抗力量表示明显愿意投降这类积极的事态发展，一定不能因缺乏资金而让其面临危险。至关重要的是，应立即提供承付的资金，特别是政府承付的资金，并毫不拖延地开始宣传和复员援助活动。

71. 我衷心感谢我的特别代表马丁·科布勒以及联刚稳定团和联合国在刚果民主共和国各机构、基金和方案的男女工作人员，他们在具有挑战并且往往不稳定的环境中开展行动。我还要感谢部队和警察派遣国、双边伙伴、区域组织和国际组织以及我的大湖区问题特使赛义德·吉尼特和特使小组提供的支持。
