



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
29 September 2014  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**

**Комиссия по торговле и развитию**

**Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов  
по вопросу об обеспечении более благоприятных  
экономических условий на всех уровнях в поддержку  
инклюзивного и устойчивого развития**

**Вторая сессия**

Женева, 8–9 декабря 2014 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**На пути к созданию благоприятной многосторонней  
торговой системы в интересах инклюзивного  
и устойчивого развития**

**Записка секретариата ЮНКТАД**

*Резюме*

Международному сообществу предстоит определить рамочную основу развития на период после 2015 года и цели в области устойчивого развития, где торговле отводится роль мощного ускорителя. Как показывает опыт, прирост эффективности, достигаемый благодаря интеграции торговли, не переносится автоматически в сферу широкого развития, и эту задачу по-прежнему нужно решать путем проведения целенаправленной политики. Для этого потребуются последовательные и комплексные меры вмешательства на макроэкономическом уровне и на уровне отдельных секторов, благоприятствующие структурным преобразованиям, в целях создания обширного производственного потенциала, обеспечивающего возможности для диверсификации, технологической модернизации и создания рабочих мест.

Такие меняющиеся потребности и приоритеты политики должны подкрепляться благоприятной экономической средой, неотъемлемой частью которой остается открытая, транспарентная, всеобъемлющая, недискриминационная и основанная на правилах многосторонняя торгово-финансовая система. Несмотря на неоднократные сбои, многосторонний подход по-прежнему является глобальным общественным благом и нуждается в поддержке и содействии. Центральное положение и авторитет многосторонней торговой системы все чаще

GE.14-17526 (R) 311014 031114



\* 1 4 1 7 5 2 6 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



оказываются под угрозой, поскольку система управления мировой торговлей дробится в результате усиления преобладания региональных процессов и процессов с ограниченным кругом участников. Хотя участникам девятой Конференции Всемирной торговой организации (ВТО) на уровне министров (3–6 декабря 2013 года, Бали, Индонезия) удалось принять определенный пакет решений, включая Соглашение об упрощении процедур торговли, трудности практической реализации Балийского пакета договоренностей вновь порождают неопределенность относительно перспектив последующей работы в целях завершения Дохинского раунда. Необходимы усилия, призванные обеспечить, чтобы многосторонние и иные процессы могли создавать благоприятную среду для устойчивого развития.

## Введение

1. В Дохинском мандате, принятом на ЮНКТАД XIII (Доха, 21–26 апреля 2012 года), признается важное значение обеспечения благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку инклюзивного и устойчивого развития<sup>1</sup>. Обсуждение этих вопросов государствами-членами представляется крайне актуальным, поскольку международному сообществу предстоит определить в этом году рамочную основу развития на период после 2015 года и цели в области устойчивого развития, где торговле отводится роль мощного катализатора в стимулировании широкомасштабного экономического роста, структурных преобразований и расширения занятости. Кроме того, она должна стать ключевым фактором ("средством реализации") для достижения других целей в области устойчивого развития, например в области борьбы с нищетой и голодом, здравоохранения, образования, гендерных вопросов, окружающей среды, водоснабжения и санитарных условий, энергетики, технологии, ликвидации неравенства, населенных пунктов, изменения климата, биоразнообразия и миролюбивого и инклюзивного общества<sup>2</sup>.

2. Позитивная внутренняя политика, а также благоприятные экономические условия имеют важнейшее значение для использования потенциала торговли в интересах инклюзивного и устойчивого развития. Открытая, транспарентная, всеобъемлющая, недискриминационная и основанная на правилах многосторонняя торговая система остается неотъемлемой частью благоприятного экономического климата. Несмотря на неоднократные сбои, многосторонний подход остается глобальным общественным благом, которое нуждается в поддержке и содействии, и по-прежнему выступает наилучшей гарантией для всех стран от протекционизма и дискриминации. Трудности, препятствующие завершению Дохинского раунда переговоров, свидетельствуют о необходимости нахождения новых путей для укрепления многостороннего консенсуса. Действительная интеграция развивающихся стран в многостороннюю торговую систему остается приоритетной задачей, и необходимо найти пути и средства наиболее эффективного решения этой задачи.

3. Необходимо тщательно проанализировать нынешнюю архитектуру и инструменты многосторонней торговой системы и в целом международной торговой системы, с тем чтобы определить необходимые корректировочные меры для обеспечения их более эффективного функционирования с учетом быстро меняющихся экономических реалий и приоритетов в области развития в XXI веке. Это имеет важное значение, поскольку в международной торговле и международной торговой системе происходят существенные изменения в направлении фрагментации производства, многополярности и регионализации, при этом процесс интеграции различных стран происходит с разной скоростью. Поэтому в этих нынешних процессах должен учитываться фактор благоприятных условий. Внутренние и внешние меры, направленные на формирование такой благоприятной среды и увеличение вклада торговли в инклюзивное и устойчивое развитие, должны учитывать меняющиеся реалии мировой торговли и развития.

<sup>1</sup> TD/500/Add.1.

<sup>2</sup> Introduction and proposed goals and targets on sustainable development for the post-2015 development agenda, 2 June 2014 (<http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/4528zerodraft12OWG.pdf>).

4. Для содействия обсуждению государствами-членами этих вопросов в настоящей записке представлен общий обзор последних тенденций в области международной торговли. В ней анализируются последние тенденции и вопросы в многосторонней торговой системе, а также системные последствия и последствия с точки зрения процесса развития, связанные с получающими все большее распространение инициативами в области региональной интеграции, а также рассматриваются пути и средства содействия созданию благоприятной многосторонней торговой системы с заострением внимания на новых и формирующихся вопросах торговли и развития.

## I. Меняющиеся условия торговли и развития

5. Торговля имеет важнейшее значение для экономического роста и развития при наличии надлежащих условий. Торговля выступает инструментом, позволяющим преодолеть ограничения, обусловленные мелкими внутренними рынками, и предоставляет странам возможность получить доступ к более емким внешним рынкам, а также к квалифицированной рабочей силе, технологиям и капиталу, что в свою очередь позволяет более эффективно использовать производительные ресурсы для ускорения структурных преобразований. В последние десятилетия объем, структура и механизмы международной торговли претерпели различные изменения. Изменился также и вклад торговли в экономику. В связи с этими изменениями появились новые возможности и задачи для направления вектора экономического роста на достижение целей инклюзивного и устойчивого развития в период после 2015 года.

6. В 1990–2013 годах объем мировой торговли товарами и услугами увеличился в пять раз. Одним из основных стимулов стал динамичный рост спроса на импорт в крупных развивающихся странах. Начиная с 2002 года годовые темпы роста торговли неизменно опережали рост валового внутреннего продукта (ВВП), за исключением 2009 года. Кроме того, доля экспорта в ВВП в развивающихся странах увеличилась с 25% в 1990 году до 41% в 2008 году и затем снизилась до 37% в 2012 году, что свидетельствует об увеличении внешнеторгового компонента в национальном доходе. Увеличение объема торговли сопровождалось ростом реальных доходов на душу населения. В большинстве регионов развивающихся стран темпы роста доходов на душу населения в 2000-х годах были выше, чем в предыдущие десятилетия.

Таблица 1

**Средние темпы роста реального валового внутреннего продукта на душу населения, 1970–2012 годы**

	1970–1980	1980–1989	1990–2000	2000–2005	2005–2012
Все страны мира	1,87	1,45	1,43	1,68	0,87
Развивающиеся страны	3,43	1,29	3,12	3,90	4,39
Страны с переходной экономикой	4,03	2,46	[4,87]	6,73	3,00
Развитые страны	2,60	2,64	2,01	1,53	0,11
Развивающиеся страны Африки	1,53	[0,96]	0,06	2,79	1,72
Развивающиеся страны Америки	3,49	[0,31]	1,41	1,22	2,34
Развивающиеся страны Азии	3,88	3,18	4,65	5,33	5,65
Наименее развитые страны	[0,45]	[0,10]	0,83	4,20	3,69

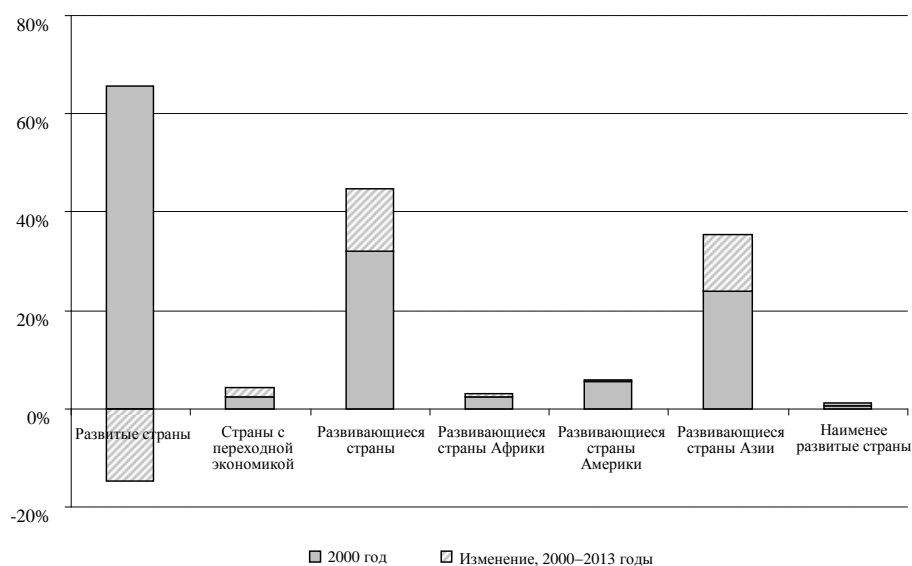
Источник: База данных UNCTADStat.

7. Эта глобальная тенденция была обусловлена расширением участия развивающихся стран в мировой торговле: их доля в мировом экспорте товаров возросла с 24% в 1990 году до 45% в 2013 году (см. диаграмму 1). Только на долю азиатских стран приходится 36% мирового экспорта, а Китай, например, превратился в 2009 году в крупнейшего в мире экспортера, и, как ожидается, по показателю покупательной способности его экономика в скором времени превзойдет экономику Соединенных Штатов Америки. Вместе с тем между странами наблюдаются существенные различия в динамике торговли, что привело к формированию многополярной мировой экономики. С точки зрения участия в мировой торговле значительно выделяется небольшая группа стран, а именно крупнейшие 20 экспортеров, главным образом из числа развитых стран и стран Азиатского региона, на которые приходится 70% мирового экспорта. Если в 2000–2012 годах среднегодовые темпы роста экспорта в 75 развивающихся странах превышали 10%, то в пяти странах объем экспорта сократился, а в 60 странах наблюдался неизменный дефицит по счету текущих операций, что поставило их в изначально невыгодное положение с точки зрения по возможности стимулирования экономического роста с помощью экспорта.

Диаграмма 1

**Доля развивающихся стран в мировом товарном экспорте в разбивке по регионам, 2000 и 2013 годы**

(в процентах)



Источник: База данных UNCTADStat.

8. Повышение цен на сырьевые товары в периоды до и после финансового кризиса способствовало увеличению номинального стоимостного объема мировой торговли и улучшению условий торговли для экспортеров сырьевых товаров (см. диаграмму 2). В 2002–2013 годах экспортные поступления стран-экспортеров нефти увеличились на 16%, а экспортеров нетопливных минеральных ресурсов – на 13%. Многие экспортеры сырьевых товаров с недиверсифицированной структурой экспорта, такие как наименее развитые страны (НРС), африканские страны, находящиеся к югу от Сахары, и, в меньшей степени, не-

которые страны Латинской Америки и Западной Азии по-прежнему в основном занимают маргинальное положение в мировой торговле, а их экономика остается уязвимой к снижению и краткосрочным колебаниям цен. Высокие цены на сырьевые товары способствуют усилению традиционной специализации и сдерживают диверсификацию (деиндустриализацию). С резким повышением цен на продовольственные товары в 2007–2008 годах усилилась обеспокоенность по поводу продовольственной безопасности, поскольку многие экспортеры сельскохозяйственных сырьевых товаров все больше специализируются на экспортных культурах, импортируя основные продукты питания для внутреннего потребления. В 2012 году только 4 из 13 развивающихся регионов имели положительное сальдо баланса в торговле основными продовольственными товарами.

Диаграмма 2

**Индекс цен на отдельные сырьевые товары, 1995–2013 годы**

(2005 год = 100)



Источник: Бюро по анализу экономической политики Нидерландов.

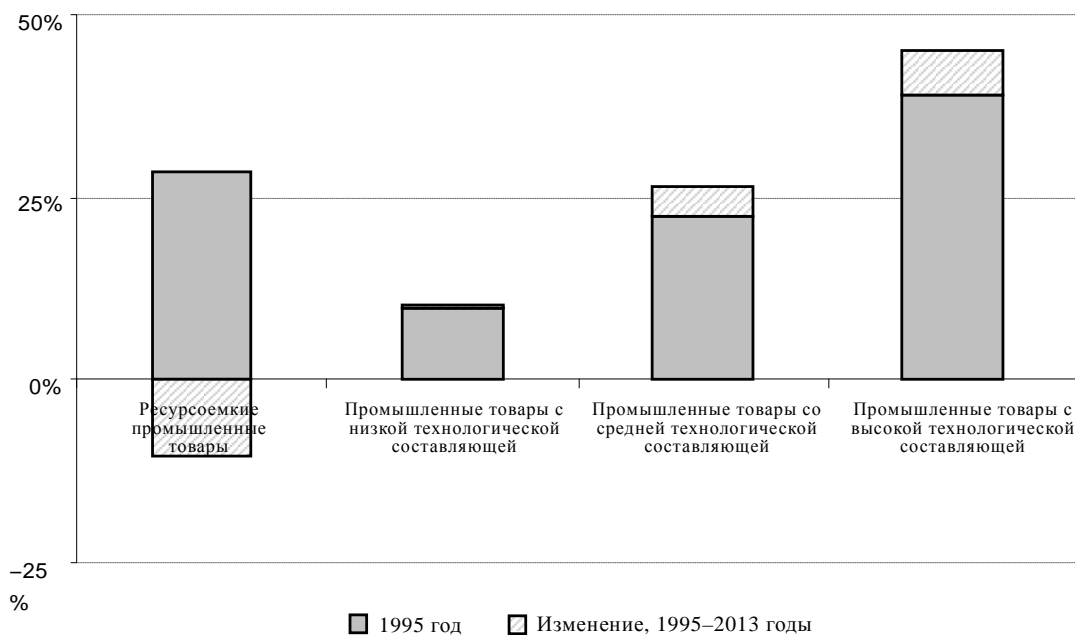
9. На протяжении последних десятилетий наблюдалось динамичное расширение мировой торговли в результате технологического прогресса, снижения торговых издержек, формирования в целом открытой торговой среды и распространения глобальных производственно-сбытовых цепочек. Быстрый рост экспорта развивающихся стран был обусловлен увеличением доли продукции обрабатывающей промышленности с конца 1990-х годов в результате увеличения торговли в рамках производственно-сбытовых цепочек в таких производственных секторах, как электронная и автомобильная промышленность. В 2000–2008 годах в развивающихся странах доля продукции обрабатывающей промышленности в экспорте нетопливных товаров составила в среднем 83%, при этом наблюдался существенный рост технoемкости продукции (см. диаграмму 3). Значительная часть торговли в рамках производственно-сбытовых

цепочек приходится на внутриотраслевые и внутрирегиональные торговые потоки. Расширение таких цепочек происходит также благодаря трансграничным потокам капитала, технологии и ноу-хау. По оценкам ЮНКТАД, 80% мировой торговли связано с деятельностью транснациональных корпораций, а одна треть приходится на внутрифирменную торговлю<sup>3</sup>.

Диаграмма 3

**Изменения в структуре экспорта продукции обрабатывающей промышленности развивающихся стран по товарным группам с различной технологической составляющей, 1995 и 2012 годы**

(в процентах)



Источник: База данных UNCTADStat.

10. Важная особенность торговли в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек заключается в том, что для производства и экспорта готовых изделий и потребительских товаров необходим импорт промежуточной продукции. В 2012 году на промежуточные товары приходилось 55% объема мировой торговли. С точки зрения добавленной стоимости в случае 25 стран, являющихся крупнейшими экспортерами, доля внутренней добавленной стоимости составляла 68% валовой стоимости экспорта в 2010 году, т.е. остальные 32% приходились на добавленную стоимость, созданную в других странах. Торговля в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек позволяет странам специализироваться на конкретных операциях, выполняемых в определенном производственном сегменте (вертикальная специализация), в отличие от всего производственного комплекса, благодаря чему открываются возможности для ускоренной индустриализации при меньших затратах. Хотя некоторым странам удалось добиться успехов в этом направлении, во многих случаях результатом ста-

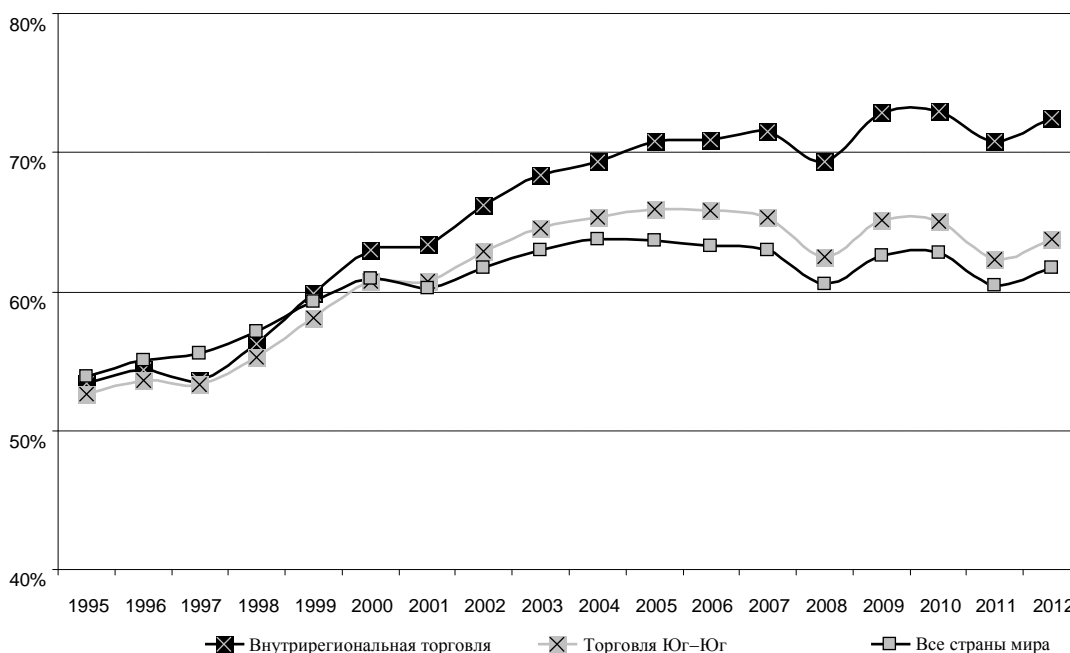
<sup>3</sup> UNCTAD, 2013, *World Investment Report 2013: Global Value Chains – Investment and Trade for Development* (Нью-Йорк и Женева, издание Организации Объединенных Наций) и UNCTAD, 2014, *World Investment Report 2014: Investing in the SDGs – An Action Plan* (Нью-Йорк и Женева, издание Организации Объединенных Наций).

ла "узкая индустриализация", когда страна специализируется на низкоквалифицированных трудоемких операциях без возможностей для выхода на качественно более высокий уровень. Объем добавленной стоимости различается в зависимости от конкретного участка производственно-сбытовой цепочки и соответствующих сегментов; так, чаще всего услуги (исследования и разработки, инженерно-конструкторские разработки, проектирование и сбыт) приносят большую добавленную стоимость, чем другие операции (например, сборочное производство). Полученные смешанные результаты свидетельствуют о важности модернизации производственного потенциала путем развития более сложных видов операций, в особенности в секторе услуг.

11. Динамичный рост торговли Юг–Юг, и особенно внутрирегиональной торговли, в значительной степени отражает расширение торговли в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек. В 2012 году на торговлю Юг–Юг приходилось 57% экспорта развивающихся стран по сравнению с 40% в 2000 году и четверть мирового экспорта. В 2000–2012 годах темпы роста торговли Юг–Юг опережали темпы роста совокупного экспорта во всех регионах развивающихся стран. В Азии, на которую приходится 84% совокупной торговли Юг–Юг, половину экспортных потоков по линии Юг–Юг составляют потоки внутри региона, при этом внутрирегиональная торговля характеризуется более значительной технологической составляющей, чем остальная часть экспорта (см. диаграмму 4). Большой удельный вес импортных компонентов в экспорте азиатских стран благоприятствовал расширению внутрирегиональной и внутриотраслевой торговли в регионе в условиях превращения региона в крупную производственную базу, обслуживающую потребительские рынки, в основном в развитых странах.

Диаграмма 4

**Доля технологически емкой продукции в совокупном экспорте стран Восточной и Юго-Восточной Азии по направлениям экспорта, 1995–2012 годы**



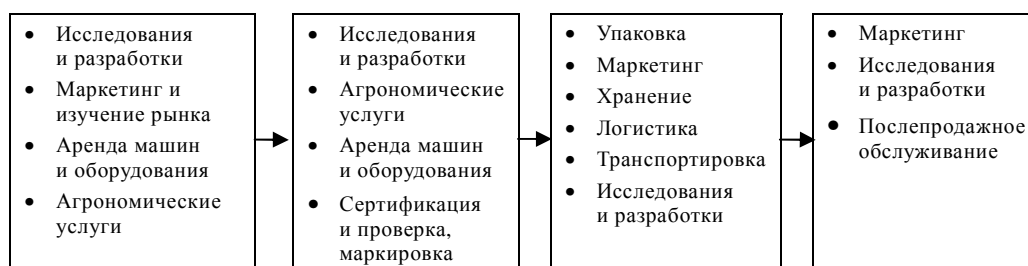
Источник: База данных UNCTADStat.



12. Дальнейшее расширение сектора услуг и торговли услугами способствовало устойчивому росту мировой торговли, поскольку данный сектор содействует повышению эффективности и конкурентоспособности других секторов, включая обрабатывающую промышленность и сельское хозяйство (см. диаграмму 5).

Диаграмма 5

**Специализированные услуги, связанные с различными этапами сельскохозяйственного производства**



Источник: N Oddone and R Padilla Pérez, 2014, El mejoramiento de las cadenas de valor a través de servicios profesionales y de soporte, International Centre for Trade and Sustainable Development, *Puentes*, Vol. 15, No. 3.

13. В 2012 году на долю услуг приходилось 14% совокупного экспорта товаров и услуг развивающихся стран и 51% их ВВП. В 2000–2013 годах доля развивающихся стран в мировом экспорте услуг увеличилась с 23% до 30%, особенно в строительном секторе и секторе компьютерно-информационных услуг (см. диаграмму 6).

Диаграмма 6

**Динамика экспорта услуг в развивающихся странах по секторам, 2008–2013 годы**

(2008 год = 100)



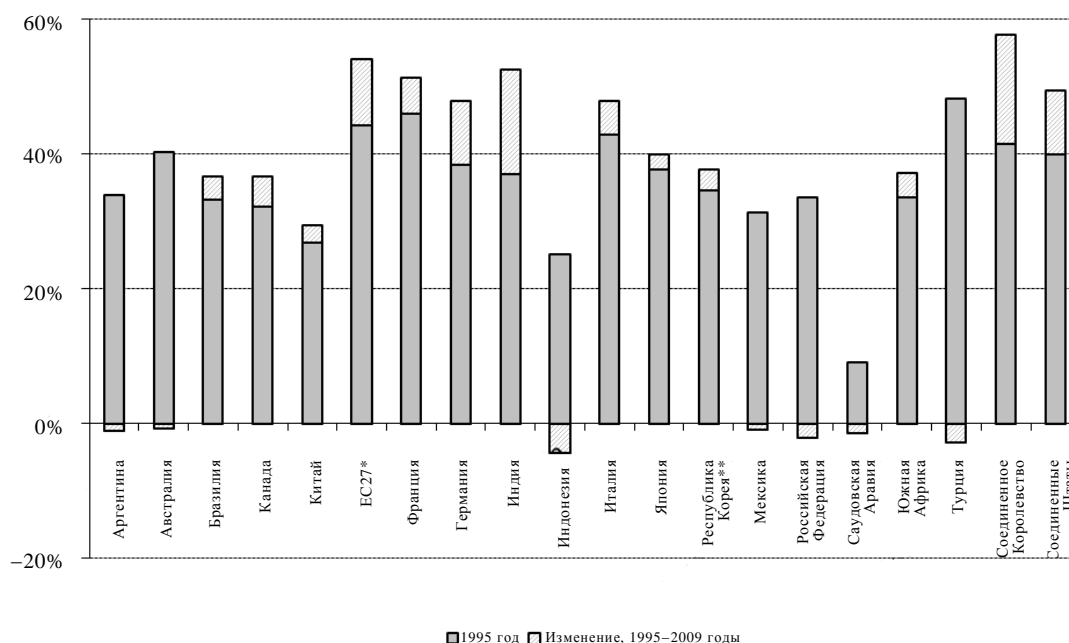
Источник: База данных UNCTADStat.

14. Услуги играют важнейшую роль в торговле в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек, поскольку многие услуги, такие как финансовые услуги, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), логистические и инфраструктурные услуги, входят в качестве составных компонентов в общую стоимость экспортируемых товаров и во многих случаях на них приходится значительная часть добавленной стоимости (см. диаграмму 7). Что касается добавленной стоимости, то в 2009 году компонент услуг составлял 45% от общей стоимости мирового товарного экспорта. По темпам роста экспорт современных деловых и информационно-коммуникационных услуг опережает экспорт других видов услуг. В этих современных секторах достигается значительная экономия за счет эффекта масштаба, и они существенно влияют на другие секторы экономики, привлекая высококвалифицированную рабочую силу.

#### Диаграмма 7

**Добавленная стоимость, приходящаяся на услуги, в совокупном экспорте**

(в процентах)



Источник: ЮНКТАД на основе базы данных Организации экономического сотрудничества и развития и WTO *Trade in Value Added*, май 2013 года.

Примечание: \* Европейский союз. \*\* Республика Корея.

15. Торговля услугами все чаще осуществляется через филиалы иностранных компаний в стране. По оценкам ЮНКТАД, в 2013 году объем всех продаж зарубежных филиалов составил 35 трлн. долл. США. Если исходить из того, что половина этого объема приходится на услуги, то объем торговли услугами через зарубежные филиалы составляет порядка 17 трлн. долл. США, что втрое больше объема совокупного трансграничного экспорта услуг. Фактически прямые иностранные инвестиции (ПИИ) все в большей мере направляются в сферу услуг. Более 70% мировых потоков ПИИ (1,5 трлн. долл. США в 2010–2012 годах) были ориентированы на секторы услуг. Доля развивающихся стран в совокупном объеме ПИИ, направляемых в секторы услуг, по-прежнему является низкой

и составляет 10%, хотя она существенно возросла по сравнению с 0,4% в 1990–1992 годах. Торговля услугами также предполагает трансграничное передвижение людей в качестве поставщиков услуг (четвертый способ поставки услуг). Данный способ поставки услуг имеет особенно важное значение в секторе профессиональных и деловых услуг. Судя по дальнейшему увеличению мировых потоков денежных переводов, данный сегмент торговли, как представляется, продолжает увеличиваться. В 2013 году приток денежных переводов в развивающиеся страны составил 404 млрд. долл. США при общемировом объеме денежных переводов в размере 542 млрд. долл. США<sup>4</sup>. Секторы услуг и торговля услугами заслуживают самого пристального внимания в интересах повышения конкурентоспособности и диверсификации экономики.

#### **Вставка 1. Денежные переводы и широкий доступ к финансовым услугам**

Обеспечение широкого доступа к финансовым услугам является одной из важных задач для развивающихся стран, в частности в контексте целей в области устойчивого развития. Существуют значительные возможности для того, чтобы денежные переводы вносили вклад в социальное развитие<sup>5</sup>. Реализации этих возможностей может способствовать эффективное использование финансовых услуг, в частности благодаря расширению охвата населения финансовыми услугами, обеспечению всеобщего доступа к основным услугам и развитию финансового образования. Одним из рассматриваемых контрольных показателей в рамках целей в области устойчивого развития является снижение к 2030 году расходов, связанных с денежными переводами мигрантов, до 5% или ниже, поскольку высокая стоимость операций по осуществлению денежных переводов часто выступает сдерживающим фактором, а недостаточное использование финансовых услуг ограничивает их производительное использование. Согласно оценкам, снижение стоимости денежных переводов на 5% может обеспечить экономию в размере 15 млрд. долл. США. Комбинированное использование банковских, почтовых и телекоммуникационных сетей, а также улучшение их взаимодействия, включая использование мобильной телефонной связи для денежных переводов, могут способствовать снижению затрат и расширению возможностей для охвата населения с низкими доходами в отдаленных районах. Создание многочисленных каналов для осуществления денежных переводов имеет важное значение для поощрения конкуренции, осуществления инвестиций в эффективные с точки зрения затрат каналы и вывода неформальных каналов и производительных инвестиций в формальный сектор.

16. Многие страны продолжают сталкиваться с проблемами в обеспечении инклюзивного и устойчивого экономического роста, пытаются достичь справедливого распределения экономических выгод среди различных сегментов населения. Общемировой показатель безработицы остается неизменно высоким на уровне примерно 6% (приблизительно 200 млн. человек, что на 30 млн. больше, чем до мирового финансового кризиса). Особенно резко возрос средний уровень безработицы в развитых странах: с 5,8% в 2007 году до 8,5% в 2013 году при дальнейшем росте безработицы среди молодежи и длительной безработицы. В целом увеличился разрыв в уровне доходов. За последние три десятилетия доля трудовых доходов в мировом ВВП снизилась с более 60% в 1980 году

<sup>4</sup> World Bank, 2014, Migration and remittances: Recent developments and outlook, Migration and Development Brief No. 22.

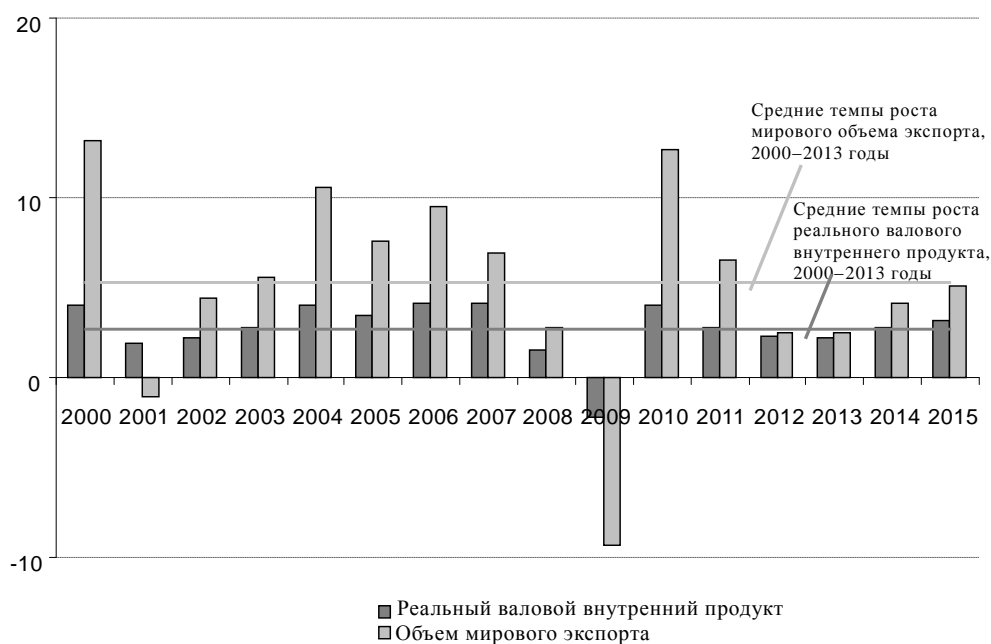
<sup>5</sup> ЮНКТАД, 2014 год, Влияние доступа к финансовым услугам на развитие, включая важную роль денежных переводов: расширение экономических возможностей женщин и молодежи. TD/B/C.I/EM.6/2, 3 сентября.

до примерно 54% в 2011 году<sup>6</sup>. В развивающихся странах серьезной проблемой остается высокий уровень занятости в неформальном секторе (40–50%), при этом в странах с низким уровнем дохода коэффициенты бедности по-прежнему превышают 45%<sup>7</sup>.

17. Кроме того, последние данные о торговле являются неутешительными. Быстрые темпы роста торговли, наблюдавшиеся до мирового финансового кризиса, еще не восстановились. В 2013 году объем международной торговли товарами и услугами увеличился незначительно, в частности на 2,2% (см. диаграмму 8). Этот прирост ниже среднегодовых темпов роста в 2000–2013 годах и фактически является самым низким с 2002 года<sup>8</sup>. Столь вялый рост торговли отражает продолжающуюся стагнацию импортного спроса в мировой экономике. Если с 1990-х годов темпы роста мировой торговли примерно вдвое превышали темпы роста ВВП, то в 2012 и 2013 годах торговля увеличилась примерно такими же темпами, что и ВВП. Дальнейшего изучения заслуживает вопрос о том, отражает ли такое снижение эластичности ВВП по отношению к торговле структурные изменения в связке торговля–развитие или же это является просто циклическим явлением.

Диаграмма 8

**Годовые темпы роста мирового реального валового внутреннего продукта и экспорта, 2000–2015 годы**



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

<sup>6</sup> ЮНКТАД, 2013 год, *Доклад о торговле и развитии, 2013 год* (Нью-Йорк и Женева, издание Организации Объединенных Наций).

<sup>7</sup> International Labour Organization, 2014, *World of Work Report 2014: Developing with Jobs* (Geneva).

<sup>8</sup> Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2014 год, *Мировое экономическое положение и перспективы в 2014 году и Обновленная информация по состоянию на середину 2014 года* (Нью-Йорк, издание Организации Объединенных Наций).

18. Тенденции, отраженные на диаграмме 8, свидетельствуют о том, что прирост эффективности, достигаемой благодаря интеграции торговли, не переносится автоматически в сферу широкого развития, и для этого требуются целенаправленные усилия. Для реализации этих усилий необходима последовательная и комплексная политика, способствующая структурным преобразованиям на макроэкономическом уровне и на уровне отдельных секторов, в целях создания обширного производственного потенциала, обеспечивающего возможности для диверсификации, технической модернизации и создания рабочих мест. Такие меняющиеся потребности и приоритеты политики должны подкрепляться благоприятной экономической средой.

## II. Многосторонние торговые переговоры

19. Дохинский раунд переговоров начался в 2001 году с широкой повестки дня в рамках единого пакета вопросов. В ходе серии переговоров первоочередное внимание уделялось трудностям, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в ходе осуществления обязательств, и особому и дифференцированному режиму, призванному устранить дисбалансы, оставшиеся после предыдущего Уругвайского раунда, а также двум "заданным" повесткам дня, оставшимся незавершенными после этого раунда, а именно по сельскому хозяйству и услугам. Первоначально предполагалось завершить Дохинский раунд к 2004 году. Постоянные затруднения и увеличение числа альтернативных форумов в рамках региональных процессов и процессов с ограниченным кругом участников все больше сказывались на доверии к многосторонней торговой системе, и в этой связи возлагались большие надежды на девятую Конференцию министров ВТО. В преддверии Конференции участники попытались определить конкретные ожидаемые результаты, сосредоточив внимание на ограниченном круге вопросов, с тем чтобы можно было завершить Дохинский раунд целиком.

20. Результатом Конференции стало принятие Балийской декларации министров и ряда решений – так называемого "Балийского пакета", включающего, в частности:

- a) Соглашение об упрощении процедур торговли;
- b) пять решений по сельскому хозяйству, касающихся:
  - i) определения "общих услуг";
  - ii) государственных запасов для целей продовольственной безопасности;
  - iii) режима тарифных квот;
  - iv) экспортной конкуренции;
  - v) хлопка;
- c) четыре решения по вопросам, связанным с развитием:
  - i) преференциальные правила происхождения;
  - ii) практическое применение изъятий из правил, касающихся услуг, для НРС;
  - iii) беспоплатный и неквотируемый доступ на рынки для НРС;
  - iv) механизм контроля за особым и дифференцированным режимом.

21. Эти документы согласовывались в качестве единого пакета, и поэтому одной из основных трудностей было достижение баланса между устремлениями и интересами во всех вопросах по отдельности и в совокупности. Итоговые решения Балийской конференции были в первую очередь важны для восстановления доверия к многосторонней торговой системе и создания возможностей для рационального обсуждения дальнейших шагов в рамках многосторонних переговоров. Недавно Генеральный совет ВТО не смог принять юридический протокол, необходимый для введения в действие Соглашения, в связи с чем возникла существенная неопределенность по поводу перспектив практической реализации Балийского пакета договоренностей и всего Дохинского раунда.

#### *Упрощение процедур торговли*

22. Переговоры об упрощении процедур торговли были направлены на уточнение и совершенствование положений о таможенных процедурах, предусмотренных в статьях V (свобода транзита), VIII (сборы и формальности) и X (публикация и применение торговых правил) Генерального соглашения по тарифам и торговле. Задача заключалась в совершенствовании таможенных процедур для облегчения торговой деятельности и услуг, включая, например, перевозки, логистическое обслуживание и срочную доставку. Соглашение об упрощении процедур торговли, ставшее первым юридически обязательным многосторонним соглашением, заключенным после Уругвайского раунда, охватывает примерно 40 основных таможенных процедур. В частности, оно включает юридически обязательные положения, касающиеся некоторых основных мер, направленных на облегчение таможенного оформления, таких как предварительное решение, обработка до прибытия, выпуск товаров, проверка после таможенного оформления, использование уполномоченных операторов и ускоренная перевозка. В отношении особенно важных мер для некоторых стран были использованы формулировки о "максимальном содействии" или внесены особые положения, например об использовании системы "единого окна" и предложенном запрете предотгрузочных досмотров и обязательного использования таможенных брокеров. Многие спорные предложения, такие как запрещение требований о получении разрешений в консульстве, распространение свободы транзита на транспортировку нефти и газа по трубопроводам и стационарной инфраструктуре, а также на грузовые автомобильные перевозки, в окончательный текст не вошли.

23. Упрощение процедур торговли должно принести выгоды, сходные с выгодами от снижения ставок тарифа, поскольку обременительные таможенные процедуры приводят к увеличению торговых издержек. По некоторым предположениям, если страны введут хотя бы половину передовых методов в области упрощения процедур торговли, мировой ВВП увеличится на 4,7%. Другие исследования с использованием показателей ОЭСР, касающихся упрощения процедур торговли, свидетельствуют о том, что комплексное осуществление всех мер, предусмотренных в Соглашении, позволит сократить торговые издержки на 10% в развитых странах и на 13–15,5% в развивающихся странах. Сокращение мировых торговых издержек на 1% приведет к увеличению мирового дохода более чем на 40 млрд. долл. США, причем большая часть этого увеличения придется на развивающиеся страны.

24. Развивающиеся страны, которые не переходят на передовые международные методы и не обладают достаточным институциональным потенциалом, по-прежнему обеспокоены издержками осуществления достигнутых договоренностей, поскольку некоторые меры, такие как управление рисками, оказались сравнительно затратными, тогда как отмена других мер, которые они широко

используют, например, привлечение таможенных брокеров или заверка документации консульствами, сопряжена с трудностями. Как было выявлено в исследовании ЮНКТАД, посвященном оценке хода осуществления мер по упрощению процедур торговли, по мнению 26 развивающихся стран, наименьшая степень осуществления мер наблюдалась в отношении публикации и доступности информации, предварительных решений, сотрудничества пограничных органов и предварительной публикации и консультации<sup>9</sup>.

25. Соглашение содержит беспрецедентные положения об особом и дифференцированном режиме для развивающихся стран, устанавливающий формальную взаимосвязь между возможностями стран в плане осуществления обязательств, помощью в наращивании потенциала и сроками выполнения и объемом обязательств. Развивающиеся страны имеют право самостоятельно выбирать и выполнять различные обязательства в соответствии с разными графиками их осуществления. Так, с точки зрения процесса осуществления обязательства подразделяются на следующие три категории: с немедленным осуществлением, с осуществлением, зависящим от заранее установленных переходных периодов, и с осуществлением, зависящим от предоставления поддержки для развития потенциала и от создания потенциала. Многие развивающиеся страны серьезно обеспокоены по поводу своевременной и эффективной поддержки в целях укрепления потенциала, поскольку в Соглашении не предусматривается юридически обязательных требований относительно предоставления такой поддержки развивающимся странам. Предпринятые в последнее время усилия позволили создать фонд ВТО в целях содействия упрощению процедур торговли.

26. После завершения Конференции члены ВТО должны были до 31 июля 2014 года принять протокол о внесении поправок в Соглашение об учреждении Всемирной торговой организации (1994 года), с тем чтобы окончательно включить в ее правовую структуру Соглашение об упрощении процедур торговли, которое затем было бы открыто для принятия. В этой связи у некоторых развивающихся стран появилась обеспокоенность по поводу последствий ускоренного ввода в действие Соглашения об упрощении процедур торговли для остальной переговорной программы в рамках единого пакета обязательств. По их мнению, ускоренный ввод в действие Соглашения мог подорвать единый пакет обязательств и лишить их рычагов воздействия на переговорах для получения уступок в других областях, включая нахождение окончательного решения по вопросам обеспечения продовольственной безопасности в рамках переговоров по сельскому хозяйству. Из-за этих опасений некоторые страны считали, что введение в действие Соглашения могло рассматриваться только на временной основе или при условии завершения всего Дохинского раунда переговоров, либо в контексте увязки принятия протокола о введении в действие с ускорением переговоров по вопросам продовольственной безопасности. Из-за отсутствия консенсуса среди членов ВТО в данном вопросе протокол не был принят в установленные сроки.

#### *Сельское хозяйство*

27. В условиях растущих цен на продовольственные товары многие страны, испытывающие нехватку продовольствия, приняли программы создания государственных запасов, предусматривающие, например, закупки пшеницы и риса по субсидируемым установленным ценам (т.е. ценам выше рыночных) у малоимущих фермеров и фермеров, не обладающих достаточными ресурсами, как

<sup>9</sup> UNCTAD, 2014, *The New Frontier of Competitiveness in Developing Countries: Implementing Trade Facilitation* (Женева, издание Организации Объединенных Наций).

это было сделано в Индии. Первоначальное предложение в отношении продовольственной безопасности было направлено на то, чтобы исключить такую поддержку цен из сферы действия правил, касающихся агрегированного показателя поддержки, с тем чтобы на эту поддержку не распространялись какие-либо количественные ограничения. Поскольку не удалось найти окончательного решения данного вопроса, на Конференции было принято временное решение в виде "мирной оговорки", согласно которой не будут возбуждаться иски в соответствии с процедурами урегулирования споров. Временный характер данной оговорки стал серьезной проблемой на переговорах. Участники Балийской конференции договорились, что члены ВТО проведут переговоры для нахождения окончательного решения, которое будет принято к 2017 году. Эта работа пока еще находится на предварительном этапе, и различные группы (например, Соединенные Штаты, Группа 33) выдвигают новые предложения, при этом если одни стороны настаивают на своих первоначальных предложениях о внесении формальных изменений в соответствующие правила ВТО, то другие участники переговоров указывают на необходимость изучения опыта стран в решении проблем продовольственной безопасности и проведении соответствующей политики.

**Вставка 2. Продовольственная безопасность и Соглашение по сельскому хозяйству**

В соответствии с Соглашением ВТО по сельскому хозяйству допускается создание государственных запасов для целей продовольственной безопасности в развивающихся странах в рамках мер "зеленой корзины", на которую не распространяются обязательства по сокращению, но при условии, что "разница между закупочной ценой и внешней справочной ценой учитывается для целей расчета агрегированного показателя поддержки" (сноска 5 в приложении 2 к Соглашению). Поскольку внешняя справочная цена была определена как средняя цена товара за период 1986–1988 годов, когда цены на сырьевые товары были низкими, по мнению сторонников нового подхода, указанный метод расчета является неадекватным, поскольку он может приводить к завышению размера подразумеваемых субсидий, в особенности в условиях высоких цен на продовольствие в последнее время, и тем самым к высоким установленным ценам. С учетом того, что большинство развивающихся стран не взяли на себя обязательств в отношении агрегированного показателя поддержки в ходе Уругвайского раунда и что им была предоставлена единственная возможность использовать субсидирование, оказывающее деформирующее воздействие на торговлю, в виде мер поддержки *de minimis*, установленных на уровне 10% от объема их внутреннего производства, эта оговорка будет означать, что разница между закупочной ценой и внешней справочной ценой должна находиться в пределах показателя поддержки *de minimis*. В этой связи они усматривали опасность того, что размер предполагаемых субсидий при расчете в соответствии с вышеуказанным методом может выходить за данный предел. Среди возможных вариантов для окончательного решения этого вопроса рассматривалось установление для развивающихся стран более высокого агрегированного показателя поддержки, полное исключение регулируемых цен, используемых в рамках программ продовольственных запасов, из методологии расчета ценовой поддержки и пересмотр методов расчета, например с использованием скользящих средних показателей за трехлетний период вместо фиксированной справочной цены.



*Вопросы развития*

28. Хотя полное решение вопросов, касающихся НРС, имело важнейшее значение для всей проблематики развития, итоги Балийской конференции в этом отношении можно считать довольно скромными. Предоставление беспоплатного и неквотируемого доступа на рынки было согласовано в качестве одной из целевых установок на международном уровне в области развития, которая была определена в Декларации тысячелетия (в рамках цели 8) и которая затем была подтверждена в Стамбульской программе действий, где была поставлена задача удвоить к 2020 году долю экспорта НРС. В Балийском пакете договоренностей содержится лишь призыв, а не требование относительно скорейшего расширения беспоплатного и неквотируемого доступа к 2015 году для тех стран, которые еще не обеспечили такой доступ для 97% тарифных позиций. Итоговое решение о преференциальных правилах происхождения было сформулировано в виде необязательных инструкций об упрощении и повышении транспарентности правил происхождения. Кроме того, было подтверждено важное значение дальнейшего оказания технической помощи для решения вопросов, касающихся развития, применительно к сектору хлопка, и был создан механизм особого и дифференцированного режима для контроля за осуществлением существующих положений об особом и дифференцированном режиме.

29. Что касается практического применения изъятий, предусмотренных для НРС в секторе услуг, то в принятом на Балийской конференции решении предусматривается план практических действий по предоставлению преференциального доступа на рынки для подпадающих под изъятия услуг и поставщиков услуг из НРС. Эти изъятия позволяют странам, не являющимся НРС, отступать от обязательств, касающихся режима наиболее благоприятствуемой нации, в рамках Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС) для предоставления преференций в секторе услуг при существовании ограничений доступа на рынки, но не национального режима, предоставление которого связано с процедурой одобрения. Хотя решение о таких изъятиях было принято в 2011 году, члены ВТО пока не ввели преференций для НРС в секторе услуг. Реализация предложенного плана действий во многом зависит от направления НРС коллективного запроса с указанием секторов и способов поставки услуг, представляющих для них интерес с точки зрения экспорта. Исходя из этого, Совет по торговле услугами созывает совещание высокого уровня в течение шести месяцев, с тем чтобы развитые и развивающиеся страны, обладающие соответствующими возможностями, взяли на себя обязательства в отношении предоставления НРС преференций в секторе услуг. Хотя это означало, что ответственность за выявление существующих барьеров для доступа на рынки, затрагивающих экспорт НРС, и направление запроса об устранении таких барьеров в рамках в соответствии с преференциальным режимом для облегчения их экспорта полностью ложилось на сами НРС, группа НРС представила свой коллективный запрос в июле 2014 года. В этой связи на повестке дня появился вопрос о созыве совещания высокого уровня.

**Вставка 3. Запрос наименее развитых стран в отношении услуг**

Коллективный запрос, направленный НРС, касается ограничений в отношении доступа на рынки и национального режима для всех способов поставки по широкому кругу секторов услуг. В запросе указываются некоторые наиболее ограничительные горизонтальные и секторальные барьеры, затрагивающие их экспорт, в том числе в следующих секторах: поездки и туризм, банковский и страховой сектор, перевозки и логистическое обслуживание, образование и профессиональная подготовка, ИКТ, внешний подряд бизнес-процессов и креативная индустрия. Особенно обременительными являются барьеры, затрагивающие четвертый способ поставки услуг. К ним относятся ограничения, касающиеся признания учебных заведений, дипломов и профессиональных знаний применительно к НРС; взимание транзитных налогов и других сборов с туристов, направляющихся в эти страны, и обременительных сборов за выдачу виз, лицензий и разрешений на жительство и работу; обременительные или запретительные требования в отношении документации, заявлений и регистрации; и связанные с этим задержки в обработке заявлений на получение визы.

*Последующие шаги*

30. Членам ВТО не удалось обеспечить практическую реализацию Соглашения об упрощении процедур торговли, что привело к возникновению дополнительной неопределенности по поводу перспектив дальнейшей работы в рамках Дохинского раунда после Балийской конференции. Еще на самой Конференции было признано, что Балийский пакет, несмотря на всю его важность, не может подменить собой весь Дохинский раунд. В рамках дальнейшей работы членам ВТО предстоит подготовить четкую программу работы по остающимся вопросам Дохинского раунда до конца 2014 года с заострением первостепенного внимания на вопросах, по которым не были приняты юридически обязательные итоговые решения, и всех других вопросах Дохинской повестки дня, имеющим важное значение для завершения Раунда, при всестороннем изучении различных подходов к переговорам, включая, возможно, подходы с участием ограниченного круга сторон или секторальные подходы. В ходе продолжающихся обсуждений к настоящему времени были определены следующие некоторые основные принципы:

- a) необходимость сбалансированного подхода к сельскому хозяйству, доступу на несельскохозяйственные рынки и сектору услуг;
- b) центральное место вопросов развития;
- c) необходимость сосредоточения усилий на выполнимых договоренностях.

31. Имеются разногласия относительно целесообразности использования проектов текстов 2008 года с соответствующими формулами, касающихся сельского хозяйства и доступа к несельскохозяйственным рынкам, в качестве основы для будущей работы.

32. В процессе определения сбалансированного комплекса вопросов для дальнейшей работы после Балийской конференции важно учесть произошедшие в торговле и политике изменения, касающиеся различных участков переговоров. Например, с 2008 года существенно изменилась ситуация вокруг переговоров по сельскому хозяйству. Повышение цен на сырьевые товары привело к усилению беспокойства по поводу продовольственной безопасности и обес-

печенности средствами к существованию в сельских районах и подтолкнуло многие страны, являющиеся нетто-импортерами продовольствия, к принятию различных мер по обеспечению внутреннего снабжения продовольствием, включая поддержку производителей, создание государственных запасов, международные закупки и меры внешней защиты от резкого увеличения импорта. Высокие цены и процессы реформирования национальной политики позволили значительно сократить использование мер поддержки, оказывающих деформирующее воздействие на торговлю, и экспортных субсидий в странах, широко применяющих субсидирование, что в некоторых случаях привело к перенесению соответствующих мер из одной "корзины" в другую и усилило обеспокоенность по поводу потенциального воздействия мер поддержки, относящихся к "зеленой корзине", а именно воздействия, деформирующего торговлю.

33. В последние годы все шире стали использоваться нетарифные меры, такие как санитарные и фитосанитарные меры и технические стандарты, затрагивающие экспорт развивающихся стран. По оценкам ЮНКТАД, ограничительное воздействие нетарифных мер примерно в два раза превышает соответствующее воздействие тарифов. В сельском хозяйстве средний показатель ограничительного воздействия нетарифных мер составляет около 20%, что более чем в два раза превышает соответствующий средний показатель по тарифным мерам, составляющий 7%. Расходы, связанные с соблюдением установленных требований, непропорционально высоки для стран с низкими доходами, поскольку многие из них не обладают соответствующим потенциалом. С другой стороны, хотя средние ставки тарифов на промышленную продукцию снизились с 2000-х годов, уровень тарифной защиты остается существенным в обрабатывающих секторах, поскольку многие страны стремятся оказать поддержку национальному производству и занятости, в особенности в секторах, производящих трудоемкие потребительские товары.

34. Содержание программы работы после Балийской конференции, скорее всего, будет определено с учетом параллельных региональных процессов и процессов с ограниченным кругом участников. В июле 2014 года 14 стран, на долю которых приходится 86% мировой торговли экологическими товарами, начали между собой переговоры по соглашению о таких товарах. Это соглашение, как предполагается, будет способствовать экологически чистому росту и устойчивому развитию, а также завершению Дохинского раунда. Переговоры открыты для участия всех членов ВТО, а их результаты будут применяться на основе режима наибольшего благоприятствования. Переговоры будут проходить по перечню из 54 экологических товаров, определенных странами Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества в 2012 году для снижения ставок импортного тарифа до 5% или менее к 2015 году. К числу таких товаров относятся ветряные турбины, приборы контроля качества воздуха и солнечные батареи. Первоначально цель переговоров заключается в отмене тарифов на экологические товары, а в последующем будут рассмотрены нетарифные барьеры, затрагивающие торговлю экологическими товарами и услугами.

35. Еще одна важная инициатива с ограниченным кругом участников касается переговоров по соглашению о торговле услугами. Эти переговоры с участием 23 членов ВТО, на долю которых приходится 70% мировой торговли услугами, направлены на всеобъемлющую и далеко идущую либерализацию торговли услугами путем закрепления самостоятельной и преференциальной либерализации и горизонтального применения национального режима ко всем секторам и способам поставки услуг. Предполагается, что это соглашение будет опираться на принципы, положенные в основу ГАТС, что должно обеспечить ему многосторонний характер и содействовать присоединению новых членов. Участни-

ки переговоров по новому соглашению временно отказались от идеи об автоматическом придании ему многостороннего характера на основе принципа наиболее благоприятствуемой нации, поскольку отсутствует критическая масса поддерживающих его членов ВТО, а это значит, что будущее соглашение о торговле услугами будет преференциальным соглашением, подпадающим под положения статьи V ГАТС. Последствия данного соглашения с точки зрения вопросов развития для его участников, остальных государств и многосторонних переговоров в рамках ГАТС требуют тщательного анализа. Кроме того, инициативы с ограниченным кругом участников в рамках Дохинского раунда свидетельствуют о том, что участники нового соглашения о торговле услугами, возможно, заинтересованы в первую очередь в увеличении экспорта в страны, не охваченные этим соглашением.

36. Продолжаются также обсуждения с участием ограниченного круга сторон по вопросу о расширении товарного и странового охвата существующего Соглашения ВТО по информационным технологиям. Заключенное в 2012 году пересмотренное Соглашение о государственных закупках вступило в силу в апреле 2014 года. Заслуживает тщательного изучения вопрос о том, способствуют ли инициативы с ограниченным кругом участников продвижению вперед переговоров Дохинского раунда, а также их системные последствия.

### III. Эволюция региональных торговых соглашений

37. Самой серьезной проблемой для многосторонней торговой системы является дальнейшее распространение региональных торговых соглашений. По состоянию на июнь 2014 года в ВТО было подано примерно 585 уведомлений о таких соглашениях, из которых 379 вступили в силу. В 2012 году у каждой развитой страны был преференциальный доступ на рынки в среднем 23 стран, а около 60% их торговли охватывалось региональными торговыми соглашениями<sup>10</sup>. Региональные торговые соглашения XXI века отличаются от предыдущих региональных торговых соглашений по своему охвату, структуре и глубине. Они ориентированы на более глубокую и всеобъемлющую интеграцию со значительным упором на регулирование и направлены на то, чтобы обеспечить региональным производственно-сбытовым цепочкам надежную платформу путем создания условий для беспопытной торговли, свободной от нетарифных барьеров, на основе углубленной интеграции в сфере регулирования с целью повышения совместимости и транспарентности нормативных систем. Помимо содействия полной открытости рынков, такие соглашения охватывают теперь ряд мер внутригосударственного регулирования, касающихся, в частности, инвестиций, политики в сфере конкуренции, движения капитала, прав интеллектуальной собственности и государственных закупок.

38. Появление мегарегиональных торговых соглашений привело в последнее время к радикальным изменениям в сфере региональных торговых соглашений, над которыми многие развивающиеся страны не имеют никакого контроля. К таким соглашениям относятся Соглашение о транстихоокеанском партнерстве, Соглашение о трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве и Соглашение о региональном всеобъемлющем экономическом партнерстве, каждое из которых нацелено на создание гигантских экономических зон, охва-

<sup>10</sup> UNCTAD, 2013, *Key Statistics and Trends in Trade Policy* (Женева, издание Организации Объединенных Наций).

тывающих значительную часть мировой торговли товарами и услугами (см. таблицу 2).

Таблица 2

**Сравнение мегарегиональных торговых соглашений**

Региональные торговые соглашения	Число участников	Доля в мировом экспорте	Доля экспорта внутри группы в процентах от мирового экспорта	Доля импорта внутри группы в процентах от мирового импорта	Совокупный валовой внутренний продукт в процентах от мирового валового внутреннего продукта	Количество двусторонних соглашений между участниками
Тихоокеанский альянс	4	2,7	3,9	4,5	2,8	6
Региональное всеобъемлющее экономическое партнерство	16	27,3	42,0	47,4	29,5	23
Соглашение о торговле услугами	23	70,3	нет данных	нет данных	67,3	
Соглашение о тихоокеанском партнерстве	12	26,0	46,3	38,3	38,9	25
Трехстороннее соглашение о свободной торговле	26	1,7	11,9	12,9	1,6	4
Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство	2	43,9	17,3	14,3	45,4	0

Источник: База данных UNCTADStat и ВТО.

39. Мегарегиональные торговые соглашения отличаются от предыдущих региональных торговых соглашений по объему, глубине и системным последствиям и в целом построены на основе моделей, разработанных основными участниками. Способствуя более глубокой либерализации и согласованию мер регулирования в отношении все большей части мировой торговли на основе высоких стандартов и передовых методов, они могут и в дальнейшем сказываться на стимулах к многосторонности и подрывать главенство многосторонней торговой системы, построенной на принципе недискриминации. Это может серьезно отразиться на мотивации стран вести переговоры о либерализации в рамках режима наибольшего благоприятствования на глобальном уровне, хотя переговоры по некоторым вопросам системного характера, в частности по мерам внутренней поддержки в сельскохозяйственном секторе, по-прежнему могут вестись наиболее эффективно на многостороннем уровне. Часто утверждается, что благодаря разработке передовых норм и принципов мегарегиональные торговые соглашения могут стать новой моделью для будущего сотрудничества в торговой и инвестиционной сфере.

40. В новых мегарегиональных торговых соглашениях все больше внимания уделяется согласованию режимов регулирования в целях устранения различий в национальных стандартах, касающихся торговли. Согласование и взаимное признание режимов регулирования может способствовать устранению барье-

ров, связанных с различиями в технических стандартах и лицензионных и квалификационных требованиях в отношении услуг и поставщиков услуг. Такое сотрудничество в сфере регулирования легче наладить в рамках региональных торговых соглашений. В рамках мегарегиональных торговых соглашений предлагаются некоторые новые положения, в том числе о согласовании режимов регулирования, согласно которым каждый участник должен иметь институциональный механизм на уровне национального правительства для централизованной координации и анализа новых мер регулирования в сферах, охватываемых соглашением. Это включает проведение анализа последствий новых мер регулирования с учетом их целей и эффективности, что может привести к ограничению возможностей регулирующих органов. Для третьих стран с более низкими стандартами это может означать необходимость приведения их в соответствие с более высокими региональными стандартами и отрицательно сказываться на экспорте развивающихся стран на региональные рынки.

41. В рамках недавних переговоров по мегарегиональным торговым соглашениям (например, в случае Соглашения о транстихоокеанском партнерстве) рассматривались также вопросы о возможных отрицательных последствиях предоставления государственным предприятиям определенного преференциального режима, в том числе в сфере финансирования, для конкуренции<sup>11</sup>. На устранение такого структурного неравенства и обеспечение своего рода "нейтралитета в вопросах конкуренции" между государственными и частными компаниями направлены некоторые из мер, принятых на региональном уровне. Развивающиеся страны указывают на важную роль государственных предприятий в достижении целей государственной политики, в том числе в области энергетики, телекоммуникационного сектора, почтовой связи и финансовых услуг. В региональные торговые соглашения все чаще включаются положения о механизме урегулирования споров между инвесторами и государством, в связи с чем возникла также обеспокоенность по поводу возможного ограничения самостоятельности в сфере регулирования. Такой механизм, как представляется, расширяет права иностранных инвесторов и вынуждает регулирующие органы воздерживаться от принятия определенных мер регулирования, например в интересах охраны окружающей среды, из опасения исков в рамках этого механизма.

42. С точки зрения развития мегарегиональные торговые соглашения и в целом региональные торговые соглашения XXI века могут представлять риски для более слабых и уязвимых развивающихся стран, которые могут попросту оказаться за бортом. Если же эти страны участвуют в соглашении, то одним из их основных мотивов является закрепление существующих преференциальных условий доступа на рынки на основе односторонних преференциальных механизмов. Перед более крупными и конкурентоспособными развивающимися странами стоит задача реально закрепить более благоприятные условия доступа на рынки, поскольку региональные торговые соглашения часто предусматривают сохранение высоких тарифов на импорт чувствительных товаров, пользующихся значительной защитой в рамках режима наиболее благоприятствуемой нации, таких как молочные продукты, сахар и одежда. С другой стороны, развивающиеся страны серьезно обеспокоены вопросом об обеспечении соответствующего охвата, темпов и последовательности мер в рамках своей собственной либерализации, поскольку взаимная отмена тарифов может иметь для них более далеко идущие последствия с учетом существующей асимметрии в экономическом развитии. Кроме того, с учетом более жестких норм в отношении

<sup>11</sup> См., например, <http://www.ustr.gov/tpp> (сайт посещался – 26 сентября 2014 года).

внутригосударственного регулирования, которые предполагают пакеты договоренностей "ВТО+" или "ВТО-X", региональные торговые соглашения могут ограничивать возможности стран для проведения активной торговой и промышленной политики в интересах развития. Поэтому важно, чтобы цели открытия рынков были тщательно сбалансированы с обеспечением свободы действий в разработке и осуществлении мер, направленных на развитие важнейших производственных ресурсов и продвижение вверх по цепочке создания добавленной стоимости.

43. Объем обязательств в секторе услуг свидетельствует о важном значении региональных торговых соглашений в стимулировании реальной либерализации, в частности в развивающихся странах. Торговля услугами превратилась в один из основных компонентов таких соглашений, в частности региональных торговых соглашений между Севером и Югом. Как свидетельствуют результаты исследований, проведенных с использованием базы данных ВТО об обязательствах в сфере услуг, для развитых стран обязательства в рамках региональных торговых соглашений лишь немногим шире их обязательств в рамках ГАТС, хотя у этих стран, как правило, объем обязательств больше, чем у развивающихся стран. В отличие от этого, у развивающихся стран объем обязательств в рамках региональных торговых соглашений существенно больше, чем в рамках ГАТС, во всех секторах. Это отчасти объясняется тем, что объем изначальных обязательств развивающихся стран в рамках ГАТС был сравнительно небольшим. Кроме того, это, возможно, также объясняется неравными переговорными позициями стран при заключении региональных торговых соглашений Север-Юг. Например, особенно высокая степень открытости рынков во всех секторах была достигнута в отношении тех развивающихся стран, которые заключили региональные торговые соглашения с Соединенными Штатами, в том числе в секторах, считающихся чувствительными, таких как почтовая связь, перевозки и профессиональные и финансовые услуги.

44. Хотя различные подходы к либерализации (например, на основе негативных или позитивных списков) могут оказать влияние на окончательные результаты, в последних региональных торговых соглашениях проявились новые инициативы, направленные на более глубокую либерализацию. Например, соответствующие обязательства могут основываться на уже существующих условиях доступа на рынки, включая требования о сохранении статус-кво, не разрешающие странам снижать степень соответствия принимаемых мер их обязательствам, или положения о поступательной либерализации, позволяющие в будущем автоматически вводить новые меры по либерализации. Национальный режим может применяться на горизонтальной основе ко всем секторам и способам поставки услуг. В отличие от предусмотренного в ГАТС принципа наиболее благоприятствуемой нации, положение о распространении данного режима на третьи стороны призвано обеспечить, чтобы любой участник регионального торгового соглашения пользовался наиболее благоприятным преференциальным режимом, предоставляемым другими его участниками. Существуют опасения относительно того, что данное положение может сдерживать стремление участников к широкому открытию своих рынков для третьих сторон, в том числе в рамках региональных торговых соглашений Юг-Юг.

**Вставка 4. Положения региональных торговых соглашений, касающиеся услуг**

Процесс углубленной интеграции в рамках региональных торговых соглашений осуществляется также с помощью принятия регулирующих норм в конкретных секторах, таких как финансовые и телекоммуникационные услуги. В сфере финансовых услуг возникла обеспокоенность в связи с тем, что обязательства о сохранении статус-кво могут фактически привести к замораживанию существующих рамок регулирования и ограничить возможности для их пересмотра в будущем в той мере, в какой они относятся к обязательствам. Обязательства о предоставлении любым иностранным поставщикам услуг возможности отказывать новые виды финансовых услуг с использованием третьего способа поставки могут идти вразрез со стремлением регулирующих органов уделять больше внимания безопасности финансовых продуктов. В отличие от этого, либерализация в отношении четвертого способа поставки услуг остается довольно ограниченной, даже в рамках региональных торговых соглашений. Обязательства в рамках региональных торговых соглашений Север–Юг в отношении четвертого способа поставки услуг обычно тесно связаны с обязательствами в отношении третьего способа поставки в том смысле, что более значительный объем обязательств, как правило, касается ключевого персонала (бизнесменов, совершающих деловые поездки, сотрудников, переводимых компаниями из одного отделения в другое, и менеджеров), стажеров высших учебных заведений и продавцов деловых услуг, связанных с коммерческим присутствием, но не поставщиков подрядных услуг и независимых специалистов, не связанных с третьим способом поставки. Основная проблема в связи с либерализацией в рамках четвертого способа поставки услуг заключается в том, что на меры в этой области влияет иммиграционная политика и политика в отношении рынка труда. Поэтому некоторые региональные торговые соглашения содержат положения, касающиеся сотрудничества регулирующих органов, в том числе в вопросах облегчения временной трудовой миграции, такие как взаимное признание квалификации в сфере услуг и увеличение годовых квот на визы для временного въезда бизнесменов.

45. Укрепление и расширение инициатив в области региональной интеграции Юг–Юг все больше рассматривается в качестве стратегии для содействия интеграции развивающихся стран в региональные производственно-сбытовые цепочки, увеличения отдачи от эффекта масштаба, стимулирования диверсификации и технологической модернизации.

В Африке усилия направлены на стимулирование торговли между африканскими странами путем активизации процессов по созданию зоны свободной торговли на Африканском континенте к 2017 году на основе существующей трехсторонней инициативы по созданию зоны свободной торговли с участием Восточноафриканского сообщества, Общего рынка восточной и южной частей Африки и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. В Азии Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) возглавляет работу над созданием зоны свободной торговли АСЕАН в 2015 году, которая заложит основу для формирования экономического сообщества АСЕАН в 2020 году. В Латинской Америке наряду с традиционными механизмами, такими как Андское сообщество и МЕРКОСУР, набирают силу новые инициативы, такие как Тихоокеанский альянс. Многие региональные торговые соглашения Юг–Юг служат также платформой для развития производственного потенциала, региональных транспортных сетей, инфраструктуры и внешнего транспортного сообщения. Такие



инициативы по развитию сотрудничества, а также усилия в области либерализации выступают важными составляющими процесса развития с региональным акцентом.

46. Увеличение количества, расширение круга участников и углубление содержания региональных торговых соглашений делают необходимым обеспечение согласованности между многосторонней торговой системой и региональными торговыми соглашениями. Важно наладить сближение многосторонних и региональных процессов для обеспечения их оптимального сочетания, а также согласованности между региональными процессами, с тем чтобы они способствовали формированию благоприятных условий для устойчивого развития. Необходимо также обеспечить строгий надзор на многостороннем уровне, а также принятие эффективных мер регулирования, в том числе минимальных стандартов для региональных нормативных положений. Необходимо добиться согласованности подходов в вопросах развития, с тем чтобы особый и дифференцированный режим и пространство для маневра в политике, предусмотренные в рамках многосторонней торговой системы, не были сведены на нет региональными торговыми соглашениями. Это также могло бы способствовать расширению сотрудничества.

#### **IV. Дальнейшие перспективы: на пути к созданию благоприятной многосторонней торговой системы**

47. Хотя много внимания уделяется затянувшемуся Дохинскому раунду переговоров, ВТО выполняет также не связанные с переговорами функции, которые имеют важное значение для обеспечения транспарентности, предсказуемости и стабильности международной торговли и остаются неотъемлемым компонентом глобальных общественных благ.

48. Действующие правила и положения ВТО служат гарантией от протекционизма и дискриминации в международной торговле. После глобального финансового кризиса возникли серьезные опасения относительно усиления протекционизма, но он оказался относительно сдержанным во многом благодаря соблюдению странами норм ВТО и самоконтролю. Необходимо поддерживать правовую базу многосторонней торговой системы, поскольку меры по ограничению торговли могут ее подорвать. В одном из недавних докладов ВТО отмечается, что в период с середины ноября 2013 года по середину мая 2014 года члены Группы 20 ввели 112 новых мер, ограничивающих торговлю, причем более половины из них представляли собой ответные торговые меры<sup>12</sup>. Хотя объем торговли, на который распространяются эти меры, остается незначительным, их не стоит недооценивать, поскольку большинство ограничивающих торговлю мер, которые были приняты с начала финансового кризиса (934 из 1 185), продолжают действовать и, по оценкам, охватывают 4,1% мирового импорта.

49. В целом считается также, что механизм ВТО для урегулирования споров продолжает нормально функционировать, поскольку страны продолжают к нему обращаться. В 2013 году было создано 12 групп по рассмотрению споров, что является самым высоким показателем за 10 лет. Это свидетельствует не только о том, что данный механизм признается в полной мере легитимным, но и о том, что в торговых отношениях нарастает напряженность. Последние споры все чаще касаются мер, отражающих глобальные проблемы, находящиеся на

<sup>12</sup> WTO, Report on G-20 trade measures, 16 June 2014, см. [http://www.wto.org/english/news\\_e/news14\\_e/g20\\_wto\\_report\\_jun14\\_e.pdf](http://www.wto.org/english/news_e/news14_e/g20_wto_report_jun14_e.pdf) (сайт посещался 26 сентября 2014 года).

стыке торговли и смежных областей государственной политики, таких как требования к упаковке в табачной промышленности, меры по содействию использованию возобновляемых источников энергии, включая требования об использовании отечественных компонентов, неистощительное использование природных ресурсов и защита животных. При этом по-прежнему возникают традиционные виды споров, в том числе в отношении антидемпинговых мер и субсидий.

50. О ключевом значении многосторонней торговой системы свидетельствует также усиление ее универсального характера, проявляющееся в привлечении новых членов. С 1995 года к ВТО присоединилось 32 страны, в результате чего число членов достигло 160, среди которых последней присоединившейся страной стал Йемен. К концу 2014 года ожидается присоединение Сейшельских Островов. Эти страны приступили к значительным реформам для приведения своего торгового режима в соответствие с правилами ВТО. Одной из главных трудностей для них стало согласование сбалансированных условий присоединения, отвечающих их потребностям в области развития.

51. Хотя нет никаких сомнений в том, что многосторонняя торговая система выполняет функцию общественного блага, реализация данной функции наталкивается на все большие трудности с точки зрения повышения актуальности и укрепления авторитета этой системы в процессе достижения согласованных результатов в рамках Дохинского раунда и укрепления ее архитектуры, с тем чтобы она лучше реагировала на меняющиеся экономические реалии и глобальные проблемы. В качестве возможных пунктов будущей повестки дня многосторонней торговой системы различные аналитики предлагают разнообразные проблемы в области торговли в XXI веке. Например, утверждается, что расширение торговли в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек требует переориентации в подходах к либерализации торговли, включая усиление акцента на более глубокой либерализации, комплексное решение вопросов, лежащих на стыке торговли, инвестиций, услуг и ноу-хау, принятие целостного подхода к производственно-сбытовым цепочкам и отмену тарифных и нетарифных регулирующих барьеров. Однако при этом необходимо учитывать, что тарифная защита сохраняется даже в странах, интегрированных в глобальные производственно-сбытовые цепочки, и что развивающиеся страны продолжают использовать инструменты тарифной и промышленной политики в целях укрепления производственного потенциала, стимулирования структурных преобразований и выхода на более высокие уровни в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек<sup>13</sup>.

52. Еще одна идея заключается в обновлении "свода правил ВТО", с тем чтобы они лучше отражали усилившуюся взаимосвязь торговли и общих целей государственной политики, поскольку эта взаимосвязь становится источником торговых споров. Приоритеты, установленные членами ВТО в рамках Балийского пакета договоренностей в области упрощения процедур торговли и продовольственной безопасности, уже отражают меняющуюся направленность политики в сторону содействия торговле в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек и решения вопросов, находящихся на стыке торговли и продовольственной безопасности. Другие предлагаемые пункты повестки дня включают вопросы, касающиеся взаимосвязи между торговлей, изменением климата и экологически чистым экономическим ростом (например, корректив-

<sup>13</sup> ЮНКТАД, 2014 год, *Доклад о торговле и развитии, 2014 год* (Нью-Йорк и Женева, издание Организации Объединенных Наций).

ровка пограничных сборов, субсидирование местных компонентов, инвестиционные меры, связанные с торговлей, и государственные закупки энергии из возобновляемых источников). Так же как и в случае с ценами на продовольствие, высокие цены на энергоносители вызывают повышенную обеспокоенность относительно доступа к источникам энергии и сырья (в связи с субсидированием энергетики на возобновляемых источниках и ископаемом топливе и экспортными ограничениями). Несбалансированность валютных курсов все чаще рассматривается как один из основных факторов международной конкурентоспособности.

53. Ход Дохинского раунда за последние 13 лет свидетельствует о важности укрепления переговорной функции ВТО в будущем<sup>14</sup>. Оглядываясь назад, можно сказать, что широкая повестка дня переговоров, выходящая за рамки двух "заданных" повесток дня по сельскому хозяйству и услугам, возможно, замедлила прогресс на переговорах Дохинского раунда. Надлежащий объем уступок со стороны развитых и развивающихся стран, например с точки зрения обязательств в области либерализации, стал предметом постоянных разногласий, из-за которых некоторые аналитики усомнились в сохраняющейся актуальности нынешней концепции особого и дифференцированного режима. Оказалось, что эффективности переговоров препятствовали такие институциональные факторы, как принцип принятия решений на основе консенсуса, широкий и разнообразный членский состав, принцип единого комплекса обязательств, отсутствие общего руководства и ослабление интереса со стороны деловых кругов. Необходимо тщательно изучить вопрос о наиболее эффективных методах укрепления переговорной функции в условиях существования параллельных переговорных процессов на региональном уровне и процессов с участием ограниченного круга сторон.

## V. Заключение

54. Работа ЮНКТАД по вопросам торговли и развития на протяжении 50 лет подтверждает ключевое значение торговли в качестве двигателя развития. Для того чтобы торговля внесла ожидаемый весомый вклад в достижение различных целей в области устойчивого развития после 2015 года, потребуются стратегии, направленные на налаживание позитивной взаимосвязи между государственной торговой политикой и политикой в смежных областях, в том числе в сфере занятости, финансов, технологического развития, здравоохранения, энергетики, образования, экологии и миграции. Меняющиеся потребности и приоритеты национальной политики требуют благоприятного общего климата, обеспечивающего условия для справедливой и открытой торговли и предоставления странам возможности для проведения политики в интересах расширения торговли и справедливого распределения результатов развития между странами и внутри них. Необходимо оздоровить многостороннюю торговую систему как глобальное общественное благо, придав ей новый импульс и восстановив ее авторитет и актуальность с учетом проблем в области развития в XXI веке в интересах обеспечения инклюзивного и устойчивого развития. Необходимо также повысить согласованность между многосторонними и региональными соглашениями, с тем чтобы они способствовали созданию действительно благоприятных условий для развития.

<sup>14</sup> См., например, WTO, 2013, *The Future of Trade: The Challenges of Convergence*, Report of the Panel on Defining the Future of Trade, Geneva.