

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
5 May 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 147 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Замечания и рекомендации по сквозным вопросам,
связанным с операциями по поддержанию мира**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	3
I. Введение	5
II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира	5
А. Замечания и рекомендации общего характера	5
В. Финансовое и бюджетное управление	13
С. Сотрудничество между миссиями	26
D. Гражданский персонал	31
Е. Учебная подготовка по вопросам поддержания мира	42
F. Операции	44
III. Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	79



IV.	Ход осуществления глобальной стратегии полевой поддержки	83
A.	Введение	83
B.	Общие комментарии и замечания	84
C.	Замечания и рекомендации по отдельным компонентам глобальной стратегии полевой поддержки	87
D.	Заключения и рекомендации	102
V.	Заключение	102

Приложения

I.	Доклады, рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в связи с вопросами, касающимися поддержания мира	103
II.	Потребности в ресурсах, связанные с внедрением системы «Умоджа» на местах, 2014–2015 годы	106
III.	Фактические и прогнозируемые показатели доли вакантных должностей по всем категориям гражданского персонала	108
IV.	Компоненты общих расходов по персоналу	111
V.	Предложения о преобразовании должностей международных сотрудников в должности национальных сотрудников: сводная информация, 1 июля 2014 года — 30 июня 2015 года	113
VI.	Содержание деятельности миссий по поддержанию мира, связанной с разминированием, и расходы на нее	115
VII.	Строительные проекты стоимостью более 1 млн. долл. США, 2013/14 год	117
VIII.	Запланированные строительные проекты стоимостью более 1 млн. долл. США, 2014/15 год	120
IX.	Потребности в ресурсах на цели внедрения системы «Умоджа» в разбивке по финансовым периодам и миссиям по поддержанию мира	122
X.	Численность сотрудников служб информационно-коммуникационных технологий в разбивке по всем категориям персонала	123
XI.	Обвинения в отношении персонала миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий, функционирующих при содействии со стороны Департамента полевой поддержки, за 2013 год	125

Сокращения

АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
БСООН	База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГВНООНИП	Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
ИМИС	Комплексная система управленческой информации
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МИНУСКА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МООНВС	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане
МООНДРК	Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООННС	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

ОНЮБ	Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди
ООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ОПООНМЦАР	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разьединением
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре
ЮНИСФА	Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее
ЮНСОА	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали

I. Введение

1. В настоящем докладе содержатся замечания и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в отношении сквозных вопросов, связанных с финансированием операций по поддержанию мира. В разделе II ниже Консультативный комитет рассматривает вопросы, вытекающие из докладов Генерального секретаря, касающихся операций по поддержанию мира, и, когда это уместно, приводит ссылки на рекомендации и замечания Комиссии ревизоров. Отдельный доклад Комитета по докладу Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2013 года, содержится в документе [A/68/843](#). Замечания и рекомендации Комитета по докладам Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах ([A/68/756](#)) и о прогрессе в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки ([A/68/637](#)) содержатся, соответственно, в разделах III и IV ниже. Перечень документов, касающихся деятельности по поддержанию мира, которые были рассмотрены Комитетом на его зимней сессии 2014 года, приводится в приложении I к настоящему докладу. В ходе рассмотрения сквозных вопросов, касающихся финансирования операций по поддержанию мира, члены Консультативного комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, которые были получены 1 мая 2014 года.

2. Консультативный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея, рассмотрев предыдущий доклад Комитета по сквозным вопросам ([A/67/780](#)), не приняла решения в отношении резолюции по этой теме в ходе предыдущего рассмотрения вопросов поддержания мира на шестьдесят седьмой сессии. В настоящем докладе Комитет опирается на некоторые замечания и рекомендации, вынесенные им в этом докладе, и в тех случаях, когда, по мнению Комитета, эти замечания и рекомендации по-прежнему являются актуальными, они будут подтверждаться в докладе ниже и/или корректироваться с учетом последних событий.

II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира

A. Замечания и рекомендации общего характера

3. В пункте 2 своего доклада об общем обзоре финансирования операций по поддержанию мира ([A/68/731](#)) Генеральный секретарь указывает, что Организация принимает участие в 15 действующих операциях по поддержанию мира. Он отмечает, что в 2013 году потребности в операциях по поддержанию мира продолжали возрастать; при этом было санкционировано учреждение новой миссии по поддержанию мира в Мали (МИНУСМА), для укрепления МООНСДРК была создана бригада оперативного вмешательства, и в настоящее время предпринимаются усилия по планированию деятельности в Центрально-африканской Республике и Сомали. Впоследствии 10 апреля 2014 года в соответствии с резолюцией [2149 \(2014\)](#) Совета Безопасности была учреждена новая миротворческая миссия Организации Объединенных Наций в Центрально-африканской Республике — МИНУСКА. Потребности в ресурсах для этой новой миссии не учтены ни в докладе Генерального секретаря об общем обзоре, ни в замечаниях Комитета, содержащихся в настоящем докладе.

4. В ходе рассмотрения последнего доклада Генерального секретаря об общем обзоре Консультативному комитету были представлены обновленные данные об общем объеме сметных потребностей в ресурсах на 2014/15 год по состоянию на 8 апреля 2014 года¹. В таблице 1 ниже приводятся обновленные данные и дается обзор ресурсов, выделенных для операций по поддержанию мира за период с 2007/08 года, и развернутого в их рамках персонала.

Таблица 1

Общий обзор финансовых и людских ресурсов для операций по поддержанию мира (по состоянию на 8 апреля 2014 года)
(В тыс. долл. США)

	2007/08 год	2008/09 год	2009/10 год	2010/11 год	2011/12 год	2012/13 год	2013/14 год	2014/15 год
							Утвержденные показатели	Прогнозируемые показатели ^e
Миротворческий компонент	Фактические показатели							
Объем финансовых ресурсов (брутто)								
Миссии по поддержанию мира и ЮНСОА	6 013,9	6 781,8	7 200,2	7 175,8	7 152,9	6 889,3	7 429,3	7 024,2
БСООН	40,2	44,3	57,9	68,1	64,3	68,6	68,5	71,5
Вспомогательный счет (включая проект создания системы общеорганизационного планирования ресурсов)	222,5	272	318,5	341,4	344,8	329,7	327,4	327,4
Итого	6 276,6	7 098,1	7 576,6	7 585,3	7 562,0	7 287,6	7 825,2	7 423,4
Всего, БСООН и вспомогательный счет	262,7	316,3	376,4	409,5	409,1	398,3	395,9	398,9
Действующие миссии (включая ГВНООНИП и ОНВУП; за исключением ЮНСОА)	17	18	17	16	16	16	15	15
Утвержденные показатели								
Численность персонала								
Негражданский персонал Организации Объединенных Наций ^a	113 128	117 020	113 613	111 537	112 554	110 098	113 326	115 504
Негражданский персонал АМИСОМ ^b	–	8 270	8 270	8 270	12 270	17 731	22 276	22 276
Гражданский персонал в миссиях ^c	27 801	28 665	26 927	26 391	24 291	23 694	22 800	21 875
Гражданский персонал компонента поддержки миссий ^d	1 420	1 677	1 759	1 919	1 859	1 852	1 855	1 867

^a Максимальная численность персонала, утвержденная Советом Безопасности; включает ГВНООНИП и ОНВУП.

^b Максимальная утвержденная численность персонала.

^c Исключая БСООН и вспомогательный счет, но включая ОНВУП, ГВНООНИП и ЮНСОА.

^d Должности, финансируемые со вспомогательного счета и из бюджета БСООН.

^e Прогнозируемые данные считаются «предварительными» с учетом того, что ресурсы для МООНЮС выделяются на основании просьбы о предоставлении полномочий на принятие обязательств на шестимесячный период. В данных не учитывается просьба о предоставлении полномочий на принятие обязательств в отношении МИНУСКА от 10 апреля 2014 года.

¹ Доклад Генерального секретаря об общем обзоре (A/68/731) был впоследствии переиздан по техническим причинам 15 апреля 2014 года для включения в него обновленных данных.

5. Согласно вышеприведенной таблице, общий объем ресурсов, испрашиваемых на 2014/15 год, составляет 7,4 млрд. долл. США, что на 401,8 млн. долл. США, или 5,1 процента, меньше объема ассигнований на 2013/14 год. Вместе с тем Консультативный комитет отмечает, что эти данные включают только прогноз в отношении МООНЮС, основанный на просьбе о предоставлении полномочий на принятие обязательств на шестимесячный период, и что суммы, испрашиваемые для новой миссии, созданной в Центральноафриканской Республике, в этих прогнозах не учтены.

6. Консультативный комитет отмечает, что экстраполяция на 12-месячный период ресурсов, испрашиваемых в настоящее время для МООНЮС на шестимесячный период, заканчивающийся 31 декабря 2014 года, может привести к общему увеличению прогнозируемого объема валовых расходов по всем операциям по поддержанию мира по сравнению с 2013/14 годом. Кроме того, потребности в ресурсах для МИНУСКА еще не определены. В связи с тем, что в период между опубликованием доклада Генерального секретаря об общем обзоре и рассмотрением Генеральной Ассамблеей этого доклада и соответствующих предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира в ходе предстоящей возобновленной сессии возникнут значительные расхождения в общих данных, Консультативный комитет рекомендует, чтобы во время их рассмотрения была представлена обновленная информация об общих потребностях в ресурсах для операций по поддержанию мира в 2014/15 году.

7. Что касается численности военнослужащих, развернутых в составе операций по поддержанию мира, то в таблице 1 также содержится информация о численности военного, полицейского и гражданского персонала в миссиях, которая приводится в нижней части таблицы. За последние восемь лет численность негражданского персонала Организации Объединенных Наций незначительно колеблется от года к году, хотя и неизменно превышает уровень 110 000 человек. Кроме того, с момента создания АМИСОМ в 2008/09 году численность ее негражданского персонала, в отношении которого Организация Объединенных Наций оказывает материально-техническую поддержку, увеличилась с 8270 до 22 276 человек. В то же время численность гражданского персонала в миссиях достигла своего наивысшего уровня в 28 665 человек в 2008/09 году и с тех пор последовательно сокращалась. В 2014/15 году прогнозируемая численность гражданского персонала (21 875 человек) будет на 24 процента меньше, чем в 2008/09 году.

8. В пункте 85 доклада Генеральный секретарь также отмечает, что разбивка расходов по всем миссиям по поддержанию мира является следующей: 44 процента составляют прямые расходы на предоставляемые странами воинские и полицейские контингенты стран (включая выплаты, полагающиеся за предоставление воинских и полицейских контингентов, денежного довольствия и пайков и за ротацию личного состава), 22 процента — расходы на гражданский персонал и 34 процента — оперативные расходы (за исключением имущества, используемого на основе самообеспечения). Более подробная информация об исполнении бюджета за 2012/13 год, сметных расходах на 2013/14 год и предлагаемых бюджетах на 2014/15 год приводится в пунктах 26–33 ниже. Меры Секретариата по сокращению затрат и повышению эффективности рассматриваются в пунктах 34–42 ниже, при этом особое внимание уделяется оперативным расходам.

Внедрение Международных стандартов учета в государственном секторе и системы общеорганизационного планирования ресурсов

Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС)

9. Консультативный комитет в своем последнем докладе по сквозным вопросам отметил намерение операций по поддержанию мира начать подготовку соответствующей МСУГС финансовой информации с 1 июля 2013 года ([A/67/780](#), пункт 8). Поэтому финансовые ведомости, касающиеся этих операций, будут отвечать требованиям МСУГС начиная с года, заканчивающегося 30 июня 2014 года. В своем докладе Комитет также отметил обеспокоенность Комиссии ревизоров в отношении осуществления этого проекта, в том числе отсутствие твердых обязательств и подотчетности высшего руководства миссий в вопросах перехода на МСУГС, выполнение ряда важнейших функций с отставанием от графика и отсутствие откликов или инструкций со стороны Центральные учреждений. Вместе с тем в ходе обсуждения этого вопроса с должностными лицами Секретариата члены Комитета были проинформированы о том, что меры по исправлению положения были приняты и что в основном переход осуществляется по запланированному графику (там же, пункт 9).

10. В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что в деле перехода на МСУГС во всех полевых миссиях был достигнут обнадеживающий прогресс. Согласно докладу, проведение подготовительных мероприятий, таких как обновление стандартных оперативных процедур миссий, организация профессиональной подготовки, корректировка процедур (особенно в части приемки и инспектирования имущества), сбор данных об имуществе и модернизация системы управления имуществом, было в основном завершено ([A/68/731](#), пункты 220–221). Генеральный секретарь также отмечает, что уже начали ощущаться преимущества, связанные с переходом на МСУГС: повысился уровень подотчетности, усилился контроль за имуществом, повысились точность данных об имуществе и эффективность управления имуществом миссий. Расширились масштабы проверки фактического наличия имущества длительного пользования: по состоянию на 30 июня 2013 года проверкой в миротворческих миссиях было охвачено 99 процентов имущества (там же, пункт 222).

11. В своем докладе об операциях по поддержанию мира за период, закончившийся 30 июня 2013 года ([A/68/5 \(Vol. II\)](#), раздел II), Комиссия ревизоров отметила рост уверенности в том, что финансовые ведомости, отвечающие требованиям МСУГС, будут успешно подготовлены с учетом прогресса, достигнутого в деле решения ранее вызывавших озабоченность вопросов, касающихся осуществления проекта. Вместе с тем Комиссия отметила необходимость согласования надлежащего порядка учета товарно-материальных запасов, подтверждения стоимостных оценок и выработки указаний по внедрению МСУГС, в большей степени применимых к условиям работы миссий (там же, пункт 15). Более подробные замечания и рекомендации Консультативного комитета содержатся в его докладе о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров и соответствующих мерах Генерального секретаря по выполнению этих рекомендаций ([A/68/843](#)).

12. В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что Департамент полевой поддержки и Департамент по вопросам управления будут продолжать совершенствовать различные элементы для обеспечения

максимального соблюдения стандартов МСУГС в отношении собственности, сооружений и оборудования, включая соответствующую методику и политику в отношении оценки. Эти департаменты будут и далее продолжать прилагать максимальные усилия для реализации преимуществ перехода на МСУГС в области управления имуществом, включая совершенствование деятельности по долгосрочному планированию ресурсов (A/68/731, пункт 223). **Консультативный комитет отмечает дальнейший прогресс в деле перехода на МСУГС во всех миссиях по поддержанию мира. Комитет ожидает результаты оценки первого года их внедрения вместе с анализом уже полученных и еще не реализованных выгод. Уроки, извлеченные в этой связи, следует учесть в планах внедрения МСУГС в рамках всего Секретариата.**

Внедрение системы «Умоджа»

13. В том, что касается разработанного Секретариатом проекта создания системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа», то Генеральный секретарь в своем пятом докладе об осуществлении этого проекта (A/68/375 и Add.1) указывает, что в июле 2013 года во ВСООНЛ было завершено осуществление экспериментального проекта по внедрению базовой конфигурации системы «Умоджа». После этого 1 ноября 2013 года было завершено осуществление аналогичных проектов во всех миссиях по поддержанию мира. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, что для осуществления этой деятельности потребовалось внести значительные изменения в существующие сети и инфраструктуру, включая повышение пропускной способности полосы частот и создание портала “Umoja Net”, с тем чтобы обеспечить удовлетворительное качество работы этой системы для пользователей на местах (A/68/731, пункт 200). Кроме того, Генеральный секретарь указывает, что были разработаны интерфейсы, необходимые для обеспечения совместимости с электронными управленческими системами, используемыми в операциях по поддержанию мира, такими как «Галилео» (система управления имуществом, которая в настоящее время используется в миссиях). Генеральный секретарь также отмечает, что удалось также повысить совместимость системы «Умоджа» с системой управления воздушными перевозками и электронными системами управления запасами топлива и продовольственным снабжением (там же, пункт 201).

14. Комиссия ревизоров в своем самом последнем докладе об операциях по поддержанию мира указала, что внедрение «Умоджи» и МСУГС и осуществление глобальной стратегии полевой поддержки открывают широкие возможности для совершенствования методов управления операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и их вспомогательного обслуживания (см. A/68/5 (Vol. II), резюме). Консультативный комитет также напоминает о замечаниях Комиссии в отношении хода осуществления проекта «Умоджа» во всем Секретариате, в которых она, в частности, отметила необходимость в полной мере задействовать имеющиеся возможности для выработки более эффективных и действенных административных процедур и согласовать будущую модель предоставления услуг Организации Объединенных Наций (см. также замечания Консультативного комитета в отношении пятого доклада Генерального секретаря о ходе осуществления проекта «Умоджа» (A/68/7/Add.7), а также раздел IV ниже, касающийся осуществления глобаль-

ной стратегии полевой поддержки и разработки глобальной модели предоставления услуг).

15. В контексте рассмотрения отчетов об исполнении бюджетов и предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира Консультативный комитет отмечает, что при подготовке своевременной и достоверной финансовой информации по текущему финансовому периоду наблюдались определенные трудности, обусловленные возникновением непредвиденных проблем и задержек, связанных с подготовкой докладов после внедрения системы «Умоджа». Как правило, в ходе своей зимней сессии Комитету представляется, в частности, информация о текущих и прогнозируемых расходах за текущий период исполнения бюджета (в данном случае за период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года) во время рассмотрения им предлагаемых бюджетов миссий на предстоящий финансовый период. В нынешнем году представление этой информации было задержано приблизительно на один месяц.

16. В этой связи в своем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, что для внедрения системы «Умоджа» и перехода на МСУГС был усовершенствован план счетов Секретариата для обеспечения унификации по всем источникам финансирования и обновления описаний (A/68/731, пункт 29). При этом Генеральный секретарь отмечает, что, хотя параметры, используемые в системе «Умоджа» для регистрации и учета всех финансовых операций, намного совершеннее, чем в существующих системах ИМИС и «Сан», создаст дополнительные возможности для представления отчетности, рационализация плана счетов может вызвать определенные проблемы в первые годы применения ввиду естественных трудностей, связанных с отображением «один к одному» нынешних объектов данных в новом плане счетов (там же). Для разъяснения некоторых из этих трудностей переходного периода Контролер выступила в Консультативном комитете 13 марта 2014 года с устным сообщением, в котором она подчеркнула, что внедрение системы «Умоджа» позволяет кардинально изменить методы работы Организации, и кратко обрисовала некоторые конкретные проблемы, присущие процессам обобщения и согласования данных, содержащихся в многочисленных системах, которые использовались ранее.

17. Консультативный комитет признает, что внедрение системы «Умоджа» и переход на МСУГС представляют собой важный сдвиг в деле управления деятельностью Организации и представления соответствующей отчетности. Признавая, что в переходный период возникают проблемы, обусловленные внесением изменений такого масштаба одновременно во многих местах службы и системах, Комитет ожидает, что будут предприняты все усилия в ответ на замечания Комиссии ревизоров в отношении внедрения системы «Умоджа».

18. В более конкретном плане, Консультативный комитет ожидает, что наблюдающиеся проблемы с представлением своевременной, достоверной и сопоставимой финансовой информации по текущему финансовому периоду будут решены в ближайшее время для обеспечения надлежащего контроля и подотчетности в отношении использования ресурсов в будущем. Комитет рассчитывает на то, что работа по обеспечению надлежащих интерфейсов между системами, используемыми в полевых миссиях, и внутренними программами, которые разрабатываются в настоящее время или применяются на экспериментальной основе, близится к завершению.

Самые последние подробные замечания и рекомендации Консультативного комитета относительно внедрения системы «Умоджа» содержатся в его вышеупомянутом докладе по пятому докладу о ходе осуществления проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов (A/68/7/Add.7).

19. В том что касается расходов миссий на осуществление проекта «Умоджа» и внедрение других общеорганизационных систем, то в таблицах 10 и 11 обзорного доклада Генерального секретаря (A/68/731) приводится разбивка дополнительных сметных потребностей на 2014/15 год по всем операциям по поддержанию мира на общую сумму 37,3 млн. долл. США. По запросу Комитета ему была представлена дополнительная разбивка всех расходов по проекту «Умоджа» и общеорганизационных расходов, которая содержится в приложении II к настоящему докладу. Дополнительные замечания и рекомендации в отношении потребностей в ресурсах по статье информационно-коммуникационных технологий в операциях по поддержанию мира содержатся в пунктах 153–162 ниже.

20. В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что Секретариат продолжает стремиться к совершенствованию внутренней системы составления бюджета в целях оказания более качественной поддержки Генеральной Ассамблее при рассмотрении ею бюджетов операций по поддержанию мира. В пунктах 21–27 этого доклада Генеральный секретарь излагает ряд мер, направленных на усовершенствование процесса составления бюджетов текущих и будущих операций по поддержанию мира. Для решения вызывающих обеспокоенность проблем, связанных с дублированием процессов рассмотрения бюджетов, были внесены некоторые изменения, включая разработку единого комплексного набора инструкций для составления бюджета, пересмотр и упрощение форм представления потребностей в ресурсах, одновременное представление предлагаемых бюджетов заместителям Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и полевой поддержке и Контролеру и совместное рассмотрение ими бюджетных предложений. **Комитет выражает надежду на то, что внедрение системы «Умоджа» и переход на МСУГС будут учитываться при дальнейшем совершенствовании процесса составления бюджета.**

Преобразование финансовых функций в полевых операциях

21. В своем предыдущем обзорном докладе (A/67/723) Генеральный секретарь в общем плане обрисовал усилия по преобразованию финансовых функций в миссиях по поддержанию мира в 2013/14 году, которое должно было совпасть с переходом на МСУГС и внедрением системы «Умоджа». Это включало передачу финансовых функций Региональному центру обслуживания в Энтеббе. В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что в результате создания Центра численность сотрудников по кадровым и финансовым вопросам сократилась на 15 процентов (A/68/731, пункт 88). В том что касается экономии, полученной только за счет консолидации должностей сотрудников по кадровым и финансовым вопросам, то Консультативному комитету по его запросу было сообщено о том, что в течение бюджетных циклов 2012/13 и 2013/14 годов было сокращено в общей сложности 47 должностей, особенно связанных с бюджетными и финансовыми вопросами, благодаря чему общая экономия составила приблизительно 2 240 371 долл. США. **Консультативный комитет поддерживает усилия по повышению эффек-**

тивности функций финансового управления и учета в миссиях по поддержанию мира и рассчитывает на то, что связанные с этим структурные изменения приведут не только к сокращению расходов по персоналу, но и также к усилению финансового и бюджетного надзора. Соответствующие замечания и рекомендации в отношении функционирования Регионального центра обслуживания в Энтеббе излагаются в разделе IV ниже.

Взаимодействие со страновыми группами Организации Объединенных Наций

22. При рассмотрении обзорного доклада о финансировании операций по поддержанию мира, а также предлагаемых бюджетов отдельных миссий на 2014/15 год Консультативный комитет отметил, что в бюджетных документах по некоторым миссиям упоминается вопрос о взаимодействии между миротворческими присутствиями на местах и страновыми группами Организации Объединенных Наций.

23. Например, в бюджетном предложении Генерального секретаря по ОООНКИ на 2014/15 год, в частности, приводится подробная информация об осуществляемых инициативах, таких как Совместная инициатива в поддержку Национального собрания, в рамках которой миссия и члены страновой группы Организации Объединенных Наций оказывают техническую помощь Национальному собранию. Также были определены области, в которых в ближайшем будущем страновая группа могла бы взять на себя выполнение некоторых задач миссии (гендерная проблематика, защита детей и борьба с ВИЧ/СПИДом), а также возможности для расширения сотрудничества в будущем (правосудие по делам несовершеннолетних и верховенство права) (A/68/758, пункты 33–34). В том что касается МООНСДРК, то в бюджетном предложении на 2014/15 год говорится о том, что наряду с передачей страновой группе Организации Объединенных Наций функций, связанных с оказанием технической помощи в проведении выборов, в миссии предлагается упразднить 93 должности, связанные с проведением выборов (A/68/788, пункт 15). Также в 2014/15 году МООНСДРК не будет больше участвовать в деятельности, связанной с разминированием (там же, пункт 102).

24. В то же время Консультативный комитет отмечает, что в докладах по интегрированным миссиям уровень детализации при освещении деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций является весьма различным и что в большинстве случаев в них приводится недостаточно конкретная информация. В этой связи в бюджетных предложениях в отношении МООНЛ и МООНСГ на 2014/15 год содержится мало информации о координации и сотрудничестве между миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций (A/68/761, пункты 45–48 и A/68/737, пункты 20–21). Что касается ЮНАМИД, то в пунктах 41 и 42 своего доклада о предлагаемом бюджете на 2014–2015 годы (A/68/754) Генеральный секретарь упоминает различные механизмы координации деятельности между миссией и страновой группой, но не приводит никакой конкретной информации по этому вопросу.

25. Консультативный комитет подчеркивает, что на всех этапах жизненного цикла миссий необходимо предпринимать совместные усилия по планированию и осуществлять тесную координацию, с тем чтобы обеспечить четкое определение соответствующих функций и обязанностей миссий и

страновых групп Организации Объединенных Наций, улучшить взаимодополняемость и свести к минимуму любую вероятность дублирования и совпадения их деятельности. Он рекомендует прилагать более активные усилия для включения в будущие бюджетные документы и отчеты об исполнении бюджета конкретной информации об улучшении координации и сотрудничества на всех этапах деятельности миссий.

В. Финансовое и бюджетное управление

Исполнение бюджета за период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года

26. В таблице 2 своего обзорного доклада (A/68/731) Генеральный секретарь указывает, что за период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года расходы 16 действующих миротворческих миссий, БСООН и по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира составили 7,29 млрд. долл. США при совокупных ассигнованиях на этот период в размере 7,38 млрд. долл. США; при этом образовался неизрасходованный остаток средств в размере 87,5 млн. долл. США. Эта сумма соответствует общему показателю освоения бюджетных средств в размере 98,8 процента, что отражает продолжение увеличения этого показателя по сравнению с предыдущими периодами. Консультативный комитет отмечает, что в 2012/13 году соответствующее расхождение на 87 процентов объяснялось результатами деятельности трех миссий (ЮНАМИД, МООНСГ и ЮНСОА), где оно составило 76,3 млн. долл. США. Без учета этих трех миссий средний показатель освоения бюджетных средств по остальным 13 миссиям достигает 99,8 процента. Краткая информация об основных факторах, отразившихся на исполнении бюджета в 2012/13 году, приводится в пунктах 231–234 обзорного доклада. В таблице 3 этого доклада представлена информация о совокупных расходах за этот период с разбивкой по категориям в сопоставлении с ассигнованиями и разницей между ассигнованиями и расходами. Комитет отмечает, что неизрасходованный остаток средств по категории «военный и полицейский персонал» составил 63,4 млн. долл. США (или 2,2 процента), в то время как расходы на гражданский персонал за тот же период оказались выше запланированных на 21,5 млн. долл. США (или на 1,2 процента). Что касается оперативных расходов, то значительно ниже запланированных оказались расходы на воздушный транспорт (на 83 млн. долл. США, или 9,9 процента) и другие предметы снабжения, услуги и оборудование (на 20 млн. долл. США, или 6,2 процента), а выше запланированных оказались расходы на информационные технологии (на 29,9 млн. долл. США, или 31,6 процента), объекты и инфраструктуру (на 27,2 млн. долл. США, или 3,5 процента) и наземный транспорт (на 16 млн. долл. США, или 9,4 процента). Подробная информация о факторах, повлиявших на исполнение бюджетов отдельных миссий, представлена в таблице 4 обзорного доклада.

27. Консультативный комитет ранее высказал мнение о том, что освоение бюджетных средств — не лучший критерий для оценки прогресса в деле выполнения мандата и не лучший показатель эффективности использования ресурсов (A/66/718, пункт 18). Комитет подчеркнул необходимость проводить различие между экономией, то есть сокращением затрат в результате принятия мер, направленных на повышение эффективности, и неполным использованием бюджетных средств, которое возникает вследствие задержек с осуществлением

запланированных мероприятий, завышения объема бюджетных средств или непроведения всестороннего анализа инициатив до обращения с просьбами о выделении ресурсов для их реализации. В связи с этим он рекомендовал включать в будущие доклады об исполнении бюджета подробную информацию об экономии, полученной в результате применения мер повышения эффективности (там же, пункт 19).

28. Консультативный комитет считает, что более подходящим инструментом оценки точности бюджетной информации и финансовой дисциплины были бы показатели освоения бюджетных средств по основным статьям расходов, и рекомендует включать в будущие обзорные доклады более широкое и подробное пояснение разницы между запланированными и фактическими расходами. Дополнительные замечания и рекомендации в отношении транспарентности и оценки мер повышения эффективности содержатся в пунктах 34–42 ниже.

29. Кроме того, в ходе нынешнего рассмотрения обзорного доклада Генерального секретаря Консультативному комитету в ответ на его запрос была представлена информация о ежемесячных расходах миссий с 2008/09 по 2012/13 год. Отметив ежемесячные изменения, которые могут объясняться циклическими факторами, такими как возмещение расходов странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, Комитет отметил также постоянно непропорционально высокий объем расходов за последний месяц финансового года по сравнению со структурой расходов за другие 11 месяцев года. В среднем за последние пять бюджетных периодов 13 процентов от объема годовых ассигнований расходовалось миссиями в последний месяц финансового периода, в то время как в предшествующие 11 месяцев средний показатель расходования средств составлял 8 процентов. Хотя это не было постоянно характерно для всех миссий (для ЮНАМИД, ВСООНК и МООНК — в 2011/12 году и для МООНСГ — в 2012/13 году), это, как представляется, отражает существующую в миссиях тенденцию брать на себя обязательства и расходовать выделенные им ассигнования в последний месяц финансового периода, с тем чтобы не потерять соответствующие средства и/или завысить показатели исполнения бюджета за данный период.

30. В этой связи Консультативный комитет также отмечает, что Комиссия ревизоров в своих ежегодных докладах о счетах операций по поддержанию мира неоднократно поднимала вопрос о большом объеме непогашенных обязательств на конец финансового периода. Комитет отмечает, что объем непогашенных обязательств по всем миссиям по состоянию на 30 июня 2013 года составляет 793 млн. долл. США, или 11 процентов от общего объема расходов, что меньше соответствующего показателя на конец предыдущего периода, составившего 14 процентов. Комитет ранее согласился с Комиссией в том, что возникновение обязательств в последнем месяце финансового периода свидетельствует, возможно, о неадекватном исполнении бюджетов, и отметил, что с переходом на МСУГС учет непогашенных обязательств в целях учета прекратится, поскольку в рамках МСУГС расходы будут учитываться лишь после того, как были поставлены соответствующие товары и услуги (A/67/782, пункт 22). При этом, по запросу Комитета он был проинформирован о том, что обязательства будут по-прежнему рассматриваться в качестве расходов для целей составления бюджета, как это происходит в настоящее время. **Комитет согласен с Комиссией ревизоров в том, что возникновение обязательств в по-**

следнем месяце финансового периода может свидетельствовать о недостатках в исполнении бюджетов. Комитет ожидает, что в течение будущих финансовых периодов структура расходов в миссиях будет более предсказуемой и регулярной.

Финансовый период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года

31. В ходе рассмотрения предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира на 2014/15 год Консультативному комитету была представлена информация о текущих и прогнозируемых расходах за период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года. В ответ на запрос Комитета ему была представлена сводная информация по операциям по поддержанию мира, БСООН и вспомогательному счету для операций по поддержанию мира, которая приводится в таблице 2 ниже. Комитет отмечает, что в целом на 2013/14 год прогнозируется образование неизрасходованного остатка средств в размере 146 млн. долл. США (брутто), или 1,9 процента от суммы ассигнований.

Таблица 2

Прогнозируемые расходы за период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования на 2013/14 год	Прогнозируемый объем расходов	Прогнозируемая разница	Разница (в процентах)
Военный и полицейский персонал	3 327 330,9	3 193 585,4	133 745,5	4,0
Гражданский персонал	1 820 287,4	1 845 749,6	(25 462,2)	(1,4)
Оперативные расходы	2 658 989,8	2 620 782,8	38 207,0	1,4
Общеорганизационное планирование ресурсов	18 668,8	18 668,8	—	—
Валовые потребности	7 825 276,9	7 678 786,6	146 490,3	1,9
Поступления по плану налогообложения персонала	165 467,6	165 379,6	88,0	0,1
Чистые потребности	7 659 809,3	7 513 407,0	146 402,3	1,9

Предлагаемые бюджеты на период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года

32. Информация об общем объеме ассигнований, испрашиваемых на 2014/15 год в отношении 14 действующих миссий, БСООН и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, приводится в таблице 8 обзорного доклада. Информация об объеме испрашиваемых ресурсов, обновленная по состоянию на 8 апреля 2014 года, приводится в таблице 3 ниже. Сумма испрашиваемых бюджетных ассигнований для 14 миссий на 2014/15 год составляет приблизительно 7,02 млрд. долл. США (брутто), что на 404,8 млн. долл. США (или 5,4 процента) меньше по сравнению с ассигнованиями на 2013/14 год, которые составляли 7,4 млрд. долл. США. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено о том, что за вычетом суммы дополнительных платежей по возмещению расходов на воинские контингенты, которые не предусматривались при планировании бюджета на 2014/15 год, общий объем сметных расходов миссий будет на 335,8 млн. долл. США (или 4,6 процента) меньше по сравнению с ассигнованиями на 2013/14 год. Как указано в пункте 5

выше, эта информация включает только прогнозируемые данные по МООНЮС с учетом просьбы о предоставлении полномочий на принятие обязательств сроком на шесть месяцев и не включает ассигнования на МИНУСКА — миссию, недавно созданную в Центральноафриканской Республике.

Таблица 3

Испрашиваемые ресурсы на 2014/15 финансовый год (по состоянию на 6 апреля 2014 года)

(В тыс. долл. США; бюджетный год: 1 июля — 30 июня)

Миротворческий компонент	Ассигнования (2013/14 год)	Предлагаемый бюджет (2014/15 год)	Разница	
			Сумма	В процентах
МООНРЗС	58 404,0	54 019,3	(4 384,7)	(7,5)
МИНУСМА	602 000,0	812 724,0	210 724,0	35,0
МООНСГ	576 619,0	512 041,4	(64 577,6)	(11,2)
МООНСДРК	1 453 358,0	1 380 028,9	(73 329,1)	(5,0)
ЮНАМИД	1 335 248,0	1 244 690,0	(90 558,0)	(6,8)
СООННР	60 654,5	62 417,1	1 762,6	2,9
ВСООНК	55 376,0	56 124,6	748,6	1,4
ВСООНЛ	492 622,0	488 946,3	(3 675,7)	(0,7)
ЮНИСФА	329 108,6	328 210,6	898,0)	(0,3)
МООНК	44 953,0	42 768,1	(2 184,9)	(4,9)
МООНЛ	476 277,0	433 483,2	(42 793,8)	(9,0)
МООНЮС ^a	924 426,0	599 319,1	(325 106,9)	(35,2)
ОООНКИ	584 487,0	512 590,3	(71 896,7)	(12,3)
ЮНСОА	435 801,0	497 210,2	61 409,2	14,1
Итого, миссии	7 429 334,1	7 024 573,1	(404 761,0)	(5,4)
БСООН	68 517,0	71 485,9	2 968,9	4,3
Вспомогательный счет ^b	327 425,8	327 370,9	(54,9)	(0,0)
Итого, ресурсы	7 825 276,9	7 423 429,9	(401 847,0)	(5,1)
Добровольные взносы натурой (предусмотренные в бюджете)	6 373,1	4 632,1	(1 741,0)	(27,3)
Общий объем ресурсов	7 831 650,0	7 428 062,0	(403 588,0)	(5,2)

^a Данные по МООНЮС приводятся с учетом просьбы о предоставлении полномочий на принятие обязательств на шестимесячный период.

^b Включая потребности, связанные с общеорганизационным планированием ресурсов, в объеме 18 668 800 долл. США на 2013/14 финансовый год и 20 054 700 долл. США на 2014/15 финансовый год.

33. Консультативный комитет отмечает, что уменьшение объема потребностей на 200,4 млн. долл. США по военному и полицейскому персоналу всех миссий обусловлено главным образом предложением о предоставлении МООНЮС полномочий на принятие обязательств сроком на шестимесячный

период, сокращением численности соответствующих компонентов в ОООНКИ, МООНЛ, МООНСГ и ЮНАМИД и исключением дополнительных выплат в счет покрытия расходов стран, предоставляющих войска и сформированные полицейские контингенты, что было утверждено Генеральной Ассамблеей на 2013/14 год. С другой стороны, объем потребностей увеличился в связи с развертыванием в МООНСДРК бригады оперативного вмешательства, увеличением утвержденной численности персонала АМИСОМ и полным развертыванием военного персонала в ЮНИСФА. Уменьшение объема потребностей на 105,1 млн. долл. США по статье «Гражданский персонал» также обусловлено предложением о предоставлении МООНЮС полномочий на принятие обязательств и чистым сокращением числа штатных и временных должностей гражданских сотрудников на 895 единиц в девяти миссиях по поддержанию мира. Что касается оперативных расходов, то сокращение объема потребностей в средствах на их покрытие на 97,8 млн. долл. США в основном объясняется предложением о предоставлении МООНЮС полномочий на принятие обязательств и уменьшением объема расходов на воздушный транспорт, а увеличение объема потребностей в средствах на покрытие оперативных расходов обусловлено завершением комплектования МИНУСМА и возникновением потребностей в информационно-коммуникационных технологиях для функционирования системы «Умоджа» и других технических систем на местах. Подробная информация о разнице в потребностях по категориям расходов приводится в таблице 9 обзорного доклада. Более подробные замечания Комитета в отношении оперативных потребностей излагаются в пунктах 118–208 ниже.

Совершенствование управления ресурсами и информация об экономии средств за счет повышения эффективности

34. С 2006/07 года Генеральный секретарь включает в свои бюджетные предложения подробную информацию об экономии средств за счет повышения эффективности². Генеральная Ассамблея в пункте 18 своей резолюции [65/289](#) призвала продолжать улучшать процесс управления и осуществлять меры повышения эффективности. Консультативный комитет вновь призывает продолжать усилия по достижению устойчивой экономии средств за счет повышения эффективности во всех операциях по поддержанию мира без ущерба для их оперативного потенциала и выполнения их соответствующих мандатов ([A/66/718](#), пункт 33, и [A/67/780](#), пункт 31).

35. Подробная информация об инициативах в области управления, реализованных в 2012/13 году, приведена в таблицах 6 и 7 последнего обзорного доклада; тем не менее, никаких финансовых данных о них не представлено. Подробная информация об управлении оперативными ресурсами в 2013/14 году приводится в пункте 87 обзорного доклада Генерального секретаря. Информация об экономии средств за счет рационального использования ресурсов, прогнозируемой на 2014/15 год, приводится в таблицах 15 и 16 того же доклада, а информация об объеме прогнозируемой экономии средств в рамках этих инициатив содержится в таблице 15.

² Экономия средств за счет рационального использования ресурсов относится к ситуациям, когда при меньшем объеме вводимых ресурсов или при том же объеме вводимых ресурсов, но с меньшими затратами достигается тот же конечный результат, что и в предыдущем финансовом периоде (при этом предполагается сохранение качества) ([A/68/731](#), пункт 251).

36. По мнению Генерального секретаря, в 2013/14 году расходы на миротворческую деятельность в расчете на одного человека из числа негражданского личного состава Организации Объединенных Наций и с учетом уровня инфляции были примерно на 16 процентов ниже, чем в 2008/09 году ([A/68/731](#), пункт 87(a)). При этом Консультативный комитет отмечает, что а) эта мера не включает основные гражданские компоненты, которые становятся все более важным элементом многоаспектных миссий по поддержанию мира, б) в ней не учитываются внешние факторы, такие как воздействие технического прогресса с течением времени, с) объем расходов в расчете на одного человека значительно варьируется от года к году, что ставит под сомнение достоверность данных, и d) применение темпов инфляции, которые используются в Организации экономического сотрудничества и развития, для отражения постоянного стоимостного объема в 2013/14 году, возможно, не является правильным методом для расчета расходов на миротворческую деятельность.

37. В целом, Консультативный комитет сомневается в том, что объем расходов в расчете на одного человека из числа военного и полицейского персонала Организации Объединенных Наций является важным показателем эффективности миротворческой деятельности. Комитет рекомендует Генеральному секретарю продолжать разрабатывать альтернативные показатели, в частности в отношении оказания поддержки военному, полицейскому и гражданскому компонентам, что будет способствовать разработке надежных контрольных и целевых показателей для оценки эффективности деятельности всех операций по поддержанию мира с течением времени.

Конкретная информация об экономии средств за счет повышения эффективности

38. Что касается конкретных мер повышения эффективности, принятых в 2013/14 году, то в обзорном докладе указывается, что к их числу относятся приобретение новых автотранспортных средств в ограниченном объеме, что объясняется продлением срока эксплуатации имеющегося автотранспорта и его перераспределением между полевыми операциями; рационализация инвестиционных программ; сокращение численности сотрудников, занимающихся людскими ресурсами и финансами, в связи с созданием Регионального центра обслуживания в Энтеббе; обеспечение соблюдения стандартов распределения ресурсов и установленных нормативов в отношении приобретения запасных частей, оборудования и транспортных средств; и пересмотр контрактов на оказание всего комплекса услуг в области продовольственного снабжения (см. [A/68/731](#), пункты 87–89). В предлагаемом бюджете на 2014/15 год в таблице 15 приводится информация о прогнозируемой экономии средств в результате реализации мер повышения эффективности в конкретных миссиях на общую сумму в размере 56,7 млн. долл. США, а в таблице 16 приводятся более общие примеры инициатив в конкретных миссиях без указания суммы экономии.

39. Консультативный комитет отмечает следующие ограничения при представлении этих мер:

а) в отличие от докладов за предыдущие два года нынешний обзорный доклад не содержит ни конкретной информации о целевых показателях, которые будут применяться в 2014/15 году для всех полевых миссий, ни каких-либо явных указаний из Централных учреждений, устанавливающих конкретные целевые показатели использования ресурсов во всех миссиях по различным статьям расходов. Кроме того, в нынешнем докладе отсутствуют подробная информация о том, какие миссии достигли сквозных целевых показателей, установленных на 2012/13 и 2013/14 годы, или объяснение в тех случаях, когда эти показатели достигнуты не были. На 2012/13 год были установлены целевые показатели потребления пайков, замены запасных частей, поездок в районе миссии, расходов на ремонтно-эксплуатационные принадлежности и материалы, расхода топлива и расходов на поездки в связи с заменой контингентов. На 2013/14 год были также установлены сквозные целевые показатели сокращения потребления топлива и расходов на ротацию на 5 процентов (см. [A/66/679](#), пункт 82, и [A/67/723](#), пункт 69);

б) как представляется, некоторые миссии прилагают больше усилий для поиска возможностей экономии средств, чем другие. Например, согласно таблице 15 обзорного доклада, на 2014/15 год ЮНСОА предлагает одну меру по экономии средств, которая, как ожидается, обеспечит экономию средств в размере 173 000 долл. США, в то время как на тот же период ВСООНЛ предлагает шесть таких мер, которые обеспечат прогнозируемую экономию средств в размере приблизительно 2,1 млн. долл. США;

в) меры, указанные для миссий, которые были реорганизованы, как представляется, скорее зависят от утвержденных изменений их деятельности, а не от принятия конкретных мер по экономии средств. Например, прогнозируемая экономия средств на общую сумму примерно 18,4 млн. долл. США, или 32 процента от общего объема экономии, приведенного в таблице 15, касается расходов на воздушные перевозки или воздушный транспорт в МООНЛ и ОООНКИ — миссиях, мандаты которых в 2013 году были значительно изменены. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что, несмотря на то, что изменение мандата часто происходило одновременно с сокращением объема потребностей в ресурсах, для определения того, в какой степени изменение мандатов влияло на изменение оперативных потребностей, все равно требовалось проявить здравый смысл и лидерские качества.

40. В предыдущие годы Консультативный комитет также высказывал замечание о том, что перенос капитальных расходов на более поздний срок не следует отождествлять с долгосрочными мерами повышения эффективности ([A/66/718](#), пункты 33–34, и [A/67/780](#), пункт 31). Что касается механизмов контроля и надзора, то Комитет был также проинформирован о том, что внедряются ключевые показатели эффективности и механизмы контроля, которые позволят обеспечить сводную и последовательную отчетность о ходе выполнения этих инициатив ([A/67/780](#), пункт 30). В последнем обзорном докладе указывается, что усилия по снижению оперативных расходов координируются Группой по вопросам эффективного использования ресурсов ([A/68/731](#), пункт 91). Вместе с тем, Комитет отмечает отсутствие в этом докладе подробной информации о роли Группы в разработке сквозных показателей, обеспечении единообразия во всех миссиях и контроле за осуществлением различных мер по экономии средств.

41. Консультативный комитет напоминает о своем мнении о том, что сокращение ресурсов должно осуществляться без ущерба для оперативных потребностей миссий и выполнения их соответствующих мандатов. Комитет также напоминает о том, что в будущих обзорных докладах было бы полезно использовать более понятный формат описания целевых показателей эффективности в отношении прошлых, настоящего и будущих периодов, по возможности с указанием количественных данных. Общие целевые показатели для всех миссий, устанавливаемые Центральными учреждениями, следует указывать отдельно от целевых показателей для конкретных миссий. Кроме того, Комитет призывает устанавливать четкие сроки достижения всех целевых показателей повышения эффективности и определять ключевые показатели эффективности для оценки результатов. Помимо этого, для всех миссий следует четко разъяснять функции и обязанности, связанные с установлением этих целевых показателей и контролем за их достижением и результатами, в том числе роль и полномочия Группы по вопросам эффективного использования ресурсов (см. также [A/67/780](#), пункты 31–32).

42. И наконец, Консультативный комитет считает, что там, где это возможно, следует проводить различие между разницей в объеме ресурсов, обусловленной изменением мандата, и разницей, обусловленной деятельностью миссии. Проведение более подробного анализа причин и последствий возникновения разницы в объеме потребностей миссий в ресурсах между бюджетными периодами будет способствовать повышению транспарентности и четкости докладов Генерального секретаря об исполнении бюджета и его бюджетных предложений. Замечания Комитета о конкретных мерах, принятых для повышения эффективности расходов по конкретным статьям, приводятся ниже (см. пункты 118–208).

Пересмотр потребностей в ресурсах

43. Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с действующими процедурами составления бюджета объем ассигнований, выделенных каждой существующей миссии на конкретный бюджетный период, основан на утвержденной численности персонала миссии и соответствующих предложениях по бюджету, представленных на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в ходе второй части ее возобновленной сессии весной каждого года. В том случае, когда впоследствии Совет Безопасности принимает решение сократить утвержденную численность военного и полицейского персонала миссии в течение данного финансового периода, бюджетные последствия этого решения и их воздействие на соответствующие начисленные взносы государств-членов становятся известны только тогда, когда два года спустя Ассамблея рассматривает доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета.

44. Консультативный комитет отмечает, что в отличие от этого, когда Совет Безопасности принимает решение об увеличении утвержденной численности военного и полицейского персонала, Генеральный секретарь, как правило, представляет пересмотренные предложения или просьбы о предоставлении полномочий на принятие обязательств вскоре после этого, с тем чтобы необходимые средства были доступны для немедленного использования. По запросу Комитета ему было сообщено о том, что в Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций не имеется положения о том, что решение

о пересмотре объема бюджетных ассигнований в сторону понижения должно представляться Комитету и Генеральной Ассамблее для рассмотрения и утверждения.

45. В этой связи Консультативный комитет отмечает два недавних случая, когда наблюдался значительный разрыв по времени между принятием Советом Безопасности решения сократить утвержденную численность персонала и последующим включением последствий этого сокращения в соответствующий предлагаемый бюджет. Например, в сентябре 2012 года Совет утвердил рекомендацию Генерального секретаря сократить в три этапа в период с августа 2012 года по июль 2015 года воинский контингент МООНЛ на четыре пехотных батальона с соответствующими вспомогательными подразделениями общей численностью примерно 4200 военнослужащих (или более чем на 50 процентов по сравнению с предыдущей утвержденной численностью) и одновременно с этим постановил добавить к сформированным полицейским подразделениям Миссии новые подразделения численностью порядка 420 человек (см. резолюцию [2066 \(2012\)](#) Совета Безопасности, пункты 4 и 5). Соответствующие изменения потребностей Миссии в ресурсах были впоследствии учтены в предлагаемом бюджете на 2013/14 год, который в июне 2013 года был одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [67/277](#). Аналогичным образом решение, принятое в октябре 2012 года Советом, о сбалансированном выводе пехотных и инженерных подразделений и полицейского компонента МООНСГ и сокращении численности ее воинского контингента на 1070 военнослужащих этих подразделений и 640 полицейских (см. резолюцию [2070 \(2012\)](#) Совета Безопасности) было впоследствии учтено в резолюции [67/275](#) о финансировании Миссии в 2013/14 году, принятой Ассамблеей в июне 2013 года.

46. Кроме того, при рассмотрении бюджетных предложений на 2014/15 год Консультативный комитет отмечает, что предлагаемый бюджет ООНКИ основан на численности военного и полицейского персонала, утвержденной на момент завершения работы над бюджетными предложениями в начале 2014 года. В пункте 3 своей последней резолюции [2112 \(2013\)](#) по ООНКИ Совет Безопасности подтвердил свое намерение рассмотреть вопрос о дальнейшем сокращении численности личного состава миссии до 5437 военнослужащих к 30 июня 2015 года, что ниже утвержденной численности в 7137 человек, на которой в настоящее время основаны бюджетные предложения на 2014/15 год. С учетом того, что в рамках существующих норм составления бюджета от Секретариата не требуется предлагать скорректировать утвержденный объем бюджета на 2014/15 год, если Совет примет решение о сокращении численности военнослужащих в 2014/15 году, обусловленное этим сокращение санкционированной численности военнослужащих не повлияет на распределение ресурсов до включения соответствующей информации в предложения Генерального секретаря по бюджету на 2015/16 год.

47. Консультативный комитет считает, что существующая бюджетная практика, о которой говорилось выше, в некоторых случаях может привести к завышению объема бюджетных средств и длительному удержанию начисленных взносов государств-членов в бюджеты конкретных миссий из-за разрыва во времени между принятием Советом Безопасности решения о сокращении утвержденной численности контингента той или иной

операции и внесением необходимых корректировок в объем начисленных взносов государств-членов в бюджеты отдельных миссий.

48. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы в тех случаях, когда Совет Безопасности постановляет сократить утвержденную численность военного и полицейского персонала в какой-либо миссии, в результате чего прогнозируется сокращение потребностей этой миссии в ресурсах по меньшей мере на 5 процентов и/или 10 млн. долл. США, предлагалось немедленно пересмотреть соответствующие сметные потребности в сторону понижения и скорректировать объем начисленных взносов государств-членов. В этой связи Комитет рекомендует Ассамблее, когда Совет в следующий раз примет такое решение, просить Генерального секретаря представить ей на рассмотрение соответствующее предложение с изложением условий осуществления этого нового положения, но не позднее завершения основной части шестьдесят девятой сессии. При разработке этого предложения следует руководствоваться следующими принципами: а) обеспечение надлежащей финансовой дисциплины и применение внутренних мер контроля при составлении бюджетов операций по поддержанию мира; б) своевременное внесение корректировок в объем сметных потребностей в ресурсах всех таких операций; и с) сохранение прерогатив Генеральной Ассамблеи в отношении утверждения предложений, касающихся потребностей таких операций в ресурсах.

Использование Руководства по стандартным расценкам и коэффициентам

49. С 1994 года одним из основных инструментов в процессе формирования бюджета операций по поддержанию мира является установление и применение стандартных расценок и коэффициентов. В своей резолюции [59/296](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить соблюдение в операциях по поддержанию мира нормативных показателей в отношении авто-транспортных средств и оборудования информационных технологий с учетом мандатов, сложности и масштабов отдельных операций по поддержанию мира (раздел XXI, пункт 2). Ныне действующие нормы определены в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам, которое было издано Департаментом полевой поддержки в 2011 году и последний раз обновлено в августе 2013 года.

50. Во время последнего рассмотрения бюджетных предложений Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Консультативному комитету по запросу была предоставлена последняя версия Руководства. Комитет в ответ на запрос был также проинформирован о том, что Руководство в целом содержит сведения о предметах снабжения, которые чаще всего требуются миссиям в оперативной деятельности, а также сведения, необходимые для составления бюджетного предложения. Комитет был далее проинформирован о том, что имеются случаи, когда требования считаются уникальными для конкретной миссии, и тогда миссия может полагаться на опыт прошлых лет (свой или другой миссии). Также было отмечено, что любые отклонения от установленных норм снабжения должны быть объяснены и обоснованы миссией в представляемом ею бюджетном документе. В ответ на вопрос о том, какие категории расходов или предметов снабжения не включены в Руководство, примеры кон-

кретных предметов расходов, не охватываемых положениями Руководства, Комитету представлены не были.

51. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что в прошлом году он был проинформирован о признании Секретариатом необходимости существенного пересмотра текущей версии Руководства с целью обеспечить его практическую, актуальность и лаконичность (A/67/780, пункт 43). Вместе с тем в обзорном докладе этого года не содержится упоминаний такого всестороннего пересмотра и изменений стандартных квот или коэффициентов. Кроме того, Комитет отмечает, что изменения в стандартах по сравнению с предыдущим годом в Руководстве не отмечаются и не резюмируются, а также не выносятся в специальный раздел обзорного доклада.

52. **Консультативный комитет признает важность наличия эффективного стандартизированного справочного пособия для обеспечения достоверности, последовательности и прозрачности в различных оперативных условиях деятельности миссий.** Вместе с тем Комитет по-прежнему сомневается в общей целесообразности действующего Руководства по стандартным расценкам и коэффициентам, включая степень свободы действий, предоставленной миссиям. В связи с этим Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря завершить обзор действующего Руководства без дальнейших промедлений и включить подробные выводы этого обзора в его следующий обзорный доклад вместе со сводными данными об изменении конкретных расценок и коэффициентов предлагаемыми положениями, касающимися обновления Руководства в дальнейшем. Кроме того, Генеральный секретарь в следующем обзорном докладе должен четко указать, на какие области деятельности миссий не распространяются положения Руководства.

Показатели доли вакантных должностей

53. Что касается показателей доли вакантных должностей гражданского персонала, то в пункте 146 обзорного доклада Генерального секретаря (A/68/731) указано, что средний фактический показатель доли вакантных должностей международных сотрудников во всех полевых миссиях на 30 июня 2013 года составил 17,3 процента. Генеральный секретарь сообщает, что увеличение на 1,2 процента по сравнению с предыдущим годом объясняется главным образом развертыванием новых миссий. Общий показатель текучести кадров по состоянию на 30 июня 2013 года составил 8,6 процента, что на 0,2 процента выше, чем в предыдущий год, и это тоже объясняется развертыванием новых миссий. По запросу Консультативному комитету были представлены данные за пять лет о показателях доли вакантных должностей, которые, как сообщалось в его предыдущем обзорном докладе, за рассматриваемый период значительно улучшились (A/67/780, пункт 35). Сводная таблица с сопоставлением данных о фактических показателях доли вакантных должностей по состоянию на 28 февраля 2014 года для всех категорий персонала во всех миссиях и данных, использованных в бюджетных предложениях на 2014/15 год, приводится в приложении III к настоящему докладу.

54. **Консультативный комитет полагает, что закладываемые в бюджет показатели доли вакантных должностей должны по возможности основываться на фактических показателях.** В тех случаях, когда заложенные в

предлагаемый бюджет показатели отличаются от фактических на момент подготовки бюджета, в соответствующих бюджетных документах должно приводиться четкое обоснование используемых показателей. Комитет полагает также, что закладываемый в бюджет показатель доли вакантных должностей является одним из средств для обеспечения точности бюджетных расчетов, а управление процессом заполнения вакансий не должно использоваться для сокращения расходов в процессе исполнения бюджета. Комитет также напоминает о просьбе Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей (резолюция 66/264, пункт 21). Замечания о разнице и рекомендуемых корректировок показателей доли вакантных должностей в соответствующих случаях приводятся в докладах Комитета о бюджетах соответствующих миссий.

Определение общих расходов по персоналу, закладываемых в бюджет

55. Вопрос о методике определения общих расходов по персоналу, закладываемых в бюджет, возник при рассмотрении Консультативным комитетом последних докладов об исполнении бюджета и бюджетных предложений миссий. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что общий объем ассигнований, выделяемых на покрытие сметных общих расходов по персоналу, определяется как процентная доля чистых окладов, устанавливаемая на основе фактических расходов за предыдущий период. Однако в ответ на соответствующий запрос подробная разбивка заложенных в бюджет и фактических общих расходов в долларах по персоналу каждой миссии Комитету представлена не была. Тем не менее Комитету был представлен перечень 36 различных пособий и элементов расходов, включаемых в общие расходы по персоналу, и этот перечень содержится в приложении IV к настоящему докладу. Что касается докладов об исполнении бюджетов миссий на 2012/13 финансовый год, то разница в расходах по персоналу в нескольких случаях объяснялась более высокими, чем было предусмотрено бюджетом, общими расходами по персоналу. В пункте 232 обзорного доклада Генерального секретаря это было указано в качестве одной из причин перерасхода по статье «Гражданский персонал» в трех миссиях (МООНЮС, ВСООНЛ и ОООНКИ). По запросу Комитету были представлены процентные данные о заложенных в бюджет общих расходах по персоналу (вместе с фактическими показателями за 2012/13 год), и эти данные, приведенные в таблицах 4 и 5 ниже, показывают значительную разницу между периодами.

Таблица 4

Процентные показатели общих расходов по персоналу для международного гражданского персонала

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Показатель, заложенный в бюджет на 2012/13 год</i>	<i>Фактический показатель за 2012/13 год</i>	<i>Показатель, заложенный в бюджет на 2013/14 год</i>	<i>Показатель, заложенный в бюджет на 2014/15 год</i>
МООНРЗС	108,2	90,2	88,8	90,8
МИНУСМА	—	—	81,3 ^a	82,1 ^b
МООНСГ	94,2	83,7	84,7	84,1

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Показатель, заложенный в бюджет на 2012/13 год</i>	<i>Фактический показатель за 2012/13 год</i>	<i>Показатель, заложенный в бюджет на 2013/14 год</i>	<i>Показатель, заложенный в бюджет на 2014/15 год</i>
МООНСДРК	81,4	83,2	82,1	82,3
ЮНАМИД	82,2	83,8	80,9	85,3
СООННР	96,4	99,0	97,0	104,1
ВСООНК	60,1	49,4	57,8	52,3
ВСООНЛ	71,0	62,3	67,3	62,7
ЮНИСФА	76,8	92,4	93,1	98,5
МООНК	65,3	62,8	58,9	62,7
МООНЛ	87,7	89,3	86,4	89,8
МООНЮС	76,5	83,1	84,4	84,4 ^c
ОООНКИ	85,0	80,9	84,4	83,6
ЮНСОА	112,9	87,7	87,6	88,5
БСООН	65,0	49,1	55,6	49,2
Вспомогательный счет	45,0	49,3	50,0	49,3
Региональный центр обслуживания в Энтеббе	81,0 ^d	49,5	64,2	60,0

^a Данные основаны на стандартной модели финансирования.

^b Бюджет еще рассматривается.

^c Данные основаны на утвержденном объеме ресурсов на 2013/14 год.

^d Данные получены с использованием среднеарифметических общих расходов по персоналу ЮНАМИД, МООНВС и МООНСДРК.

Таблица 5

Процентные показатели общих расходов по персоналу для национального персонала

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Показатель, заложенный в бюджет на 2012/13 год</i>	<i>Фактический показатель за 2012/13 год</i>	<i>Показатель, заложенный в бюджет на 2013/14 год</i>	<i>Показатель, заложенный в бюджет на 2014/15 год</i>
МООНРЗС	30,6	31,1	30,0	33,2
МИНУСМА	—	—	31,0 ^a	32,0
МООНСГ	21,1	28,9	21,0	21,0
МООНСДРК	35,0	35,6	35,0	35,0
ЮНАМИД	32,0	32,2	32,0	32,0
СООННР	29,1	45,5	28,9	28,8
ВСООНК	26,0	29,4	28,0	28,0
ВСООНЛ	35,0	33,0	35,0	40,0
ЮНИСФА	32,0	30,5	32,0	32,0
МООНК	30,0	31,3	30,6	29,0
МООНЛ	35,0	32,9	34,0	34,0
МООНЮС	32,0	34,2	32,0	32,0 ^b

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Показатель, заложенный в бюджет на 2012/13 год</i>	<i>Фактический показатель за 2012/13 год</i>	<i>Показатель, заложенный в бюджет на 2013/14 год</i>	<i>Показатель, заложенный в бюджет на 2014/15 год</i>
ООНКИ	30,0	30,3	30,0	30,0
ЮНСОА	59,0	28,1	30,0	28,0
БСООН	40,0	29,6	30,0	30,0
Вспомогательный счет ^c	64,3	18,7	57,7	58,0
Региональный центр обслуживания в Энтеббе	35,0	50,0	35,0	32,0

^a Данные основаны на стандартной модели финансирования.

^b Данные основаны на утвержденном объеме ресурсов на 2013/14 год.

^c Данные только по 24 национальным сотрудникам.

56. Консультативный комитет по запросу был проинформирован о том, что разница в общих расходах по персоналу может зависеть от различных факторов, включая обозначение мест службы миссий как «семейных» или «несемейных», выплату специальных пособий, таких как надбавка за работу в опасных условиях, этап функционирования миссии и общие характеристики гражданского компонента миссии. Например, в СОООНР в 2012/13 году включение надбавки за работу в опасных условиях в общие расходы по персоналу привело к значительной разнице между фактическими и заложенными в бюджет общими расходами по персоналу. В ООНКИ разница объяснялась тем, что в отчетный период статус миссии был изменен с «несемейного» на «семейное» место службы, в результате чего размер причитающихся сотрудникам пособий сократился.

57. Консультативный комитет полагает, что, как и в случае с показателем доли вакантных должностей, показатели, используемые для расчета закладываемых в бюджет общих расходов по персоналу, должны по возможности основываться на фактических данных. В противном случае в бюджетных документах должно приводиться четкое обоснование используемых показателей, особенно если они отличаются от фактических на момент подготовки бюджета.

С. Сотрудничество между миссиями

58. Изучив предложения отдельных миссий, Консультативный комитет отмечает усиливающуюся тенденцию к сотрудничеству между миссиями в регионе при наличии конкретных механизмов общего или совместного обслуживания. В случае миссий, расположенных на Ближнем Востоке, ВСООНЛ выполняет функцию регионального центра и поставщика услуг в областях информационно-коммуникационных технологий, поведения и дисциплины, консультирования персонала, а также консультирования и подготовки по вопросам, касающимся ВИЧ/СПИДа (A/68/757, пункт 16). В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что Департамент полевой поддержки по-прежнему поддерживает концепцию регионального сотрудничества, направленного на оказание информационно-коммуникационных услуг, а между миссиями, расположенными на Ближнем Востоке и в Восточной Африке обеспече-

ны тесные координация и взаимодействие. В период 2014/15 года планируется дальнейшая интеграция (A/68/731, пункт 203) (см. также соответствующие замечания о механизмах информационно-коммуникационного обслуживания в пунктах 164–165 ниже). Региональный центр обслуживания, созданный в Энтеббе в соответствии с глобальной стратегией полевой поддержки, является наиболее примечательным примером такого центра, оказывающего общие услуги различным миссиям в регионе (см. также соответствующие замечания в разделе IV ниже).

59. В последние годы в результате различных решений Совета Безопасности (см. резолюции Совета Безопасности 1650 (2005), 1657 (2006), 1967 (2011), 2000 (2011) и 2100 (2013)) возникла еще одна форма сотрудничества между миссиями — так называемое «межкомпонентное» сотрудничество между миссиями. В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь приводит подробную информацию о том, где в последний год такое сотрудничество использовалось для наиболее эффективного использования имеющихся средств и ресурсов, развернутых миссиями в соседних странах (A/68/731, пункты 51–56). В случае двух соседних миссий ОООНКИ и МООНЛ совместное использование военных вертолетов и других авиационных средств происходит на регулярной основе по запросу и на основе совместного покрытия расходов и возмещения расходов. Что касается развертывания миссии в Мали, то было указано, что ОООНКИ также оказывала административную поддержку МИНУСМА, а МООНЛ оказывала помощь путем предоставления информационно-коммуникационной техники для авиационных средств. ОООНКИ и МООНЛ временно предоставили персонал для оказания поддержки на начальном этапе функционирования МИНУСМА.

60. В докладе также объясняется, что в связи с разразившимся в Южном Судане кризисом Совет Безопасности одобрил предложение Генерального секретаря по укреплению потенциала МООНЮС, в основном посредством межкомпонентного сотрудничества между миссиями. В частности, в пункте 5 соответствующей резолюции (2132 (2013)) Совет санкционировал в целях доведения численности воинских и полицейских подразделений до нового уровня без превышения максимальной общей численности военнослужащих, установленной на временной основе, осуществление надлежащей передачи из других миссий, в частности из МООНСДРК, ЮНАМИД, ЮНИСФА, ОООНКИ и МООНЛ, личного состава и вспомогательных сил и средств и средств для расширения возможностей сил при условии получения согласия стран, предоставляющих войска, и без ущерба для выполнения мандатов этих миссий Организации Объединенных Наций. Как отмечается в обзорном докладе, это была первая попытка Организации Объединенных Наций использовать межкомпонентное сотрудничество между миссиями для удовлетворения резко возросших крупномасштабных потребностей в пехотных батальонах, сформированных полицейских подразделениях и авиационных средствах. Соответствующие наблюдения и рекомендации, касающиеся межкомпонентного сотрудничества каждой из вышеупомянутых миссий с МООНЮС, приводятся в соответствующих докладах Консультативного комитета об их предлагаемых потребностях в ресурсах на 2014/15 год.

61. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в рамках данного механизма по состоянию на 2 апреля 2014 года была направлена следующая помощь:

- 351 сотрудник сформированных полицейских подразделений (2 сформированных полицейских подразделения от МООНСДРК и 1 — от МООНЛ);
- 328 военнослужащих от МООНСГ (в составе контингента численностью 350 человек);
- 300 военнослужащих от ОООНКИ;
- 20 военнослужащих от ЮНАМИД (в качестве передовой группы контингента численностью 850 человек);
- 3 вертолета Ми-17 общего назначения от МООНСДРК;
- 1 самолет С-130 от МООНСДРК (не был передан, но зарезервирован).

62. Поскольку в этом конкретном случае межкомпонентное сотрудничество осуществлялось в значительно больших масштабах, чем прежде, Консультативный комитет запросил разъяснений относительно соответствующих механизмов регулирования, финансирования и отчетности.

63. Консультативный комитет отмечает общий принцип, о котором Генеральная Ассамблея неоднократно заявляла в своих резолюциях и который заключается в том, что ни одна миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств, предназначенных для других действующих миссий по поддержанию мира (см., например, резолюцию [57/335](#) пункт 23). По этой причине бюджетные предложения по миссиям всегда представляются в виде отдельных бюджетов, составленных в соответствии с конкретными мандатами Совета Безопасности.

64. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что с 2006 года было несколько случаев временного перераспределения сотрудников и имущества между миссиями с предварительного согласия Совета Безопасности. Эти случаи включают временное перераспределение военного и полицейского персонала между ОНЮБ и МООНДРК в 2006 году и аналогичное перераспределение военного и полицейского персонала и имущества между МООНЛ и ОООНКИ в 2010 и 2011 годах. В некоторых случаях Контролер информировал Комитет о предлагаемых финансовых и административных механизмах межкомпонентного сотрудничества между миссиями. Военный и полицейский персонал, перераспределяемый между миссиями, продолжает засчитываться в рамках утвержденного предела численности той миссии, из которой он переводится. В период, когда Совет принимал соответствующее решение, направляющие миссии оплачивали обычные расходы, связанные с содержанием воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений (включая возмещение расходов странам, предоставляющим войска, расходы на пайки и топливо). В свою очередь, принимающие миссии отвечали за оплату расходов, непосредственно связанных с передвижениями и операциями в этих миссиях, а также дополнительных расходов, связанных с условиями операций. Прочие расходы, как правило, оплачивались принимающими миссиями через обычные механизмы возмещения расходов.

65. Что касается конкретно МООНЮС, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ввиду большего числа участвующих миссий эти механизмы, утвержденные Советом Безопасности в декабре 2013 года, являются более широкомасштабными и не имеют конкретных сроков действия. В этой связи Комитет по запросу был проинформирован о том, что в

тех случаях, когда механизмы продолжают действовать в последующий бюджетный период, Генеральный секретарь предлагает полностью отражать расходы на временно передаваемые персонал и имущество в бюджете принимающей миссии. Комитет был проинформирован также о том, что в тех случаях, когда в бюджетах направляющих миссий предусмотрены существенные расходы, связанные с межкомпонентным сотрудничеством между миссиями, Генеральный секретарь предлагает при необходимости представлять на рассмотрение Генеральной Ассамблеи предложение о сокращении ассигнований для направляющих миссий. Поэтому, как сообщили Комитету, с учетом этих обстоятельств Генеральный секретарь предлагает, чтобы с 1 июля 2014 года МООНЮС полностью оплачивала расходы за переданные ей персонал и имущество. Комитет отмечает, что, как следствие, соответствующая просьба о предоставлении МООНЮС полномочий на принятие обязательств на период с 1 июля по 31 декабря 2014 года включает все расходы на эти ресурсы. Вместе с тем Комитет также отмечает, что нельзя исключить возникновения временной ситуации «двойного финансирования» (т.е. расходы на воинские контингенты, предусмотренные в бюджете направляющей миссии на 2014/15 год, также могут быть временно включены в механизмы финансирования МООНЮС).

66. Консультативный комитет напоминает о том, что заимствование средств у действующих миссий не допускается (см., например, резолюцию [57/225](#), пункт 23). Все действующие механизмы межкомпонентного сотрудничества между миссиями должны соблюдать этот основополагающий принцип. Как следствие, все услуги, имущество и персонал должны финансироваться той миссией, в которой они используются (т.е. принимающей миссией), и не должны финансироваться направляющей миссией, поскольку это ведет к перекрестному субсидированию и противоречит положениям резолюций Ассамблеи. По мнению Комитета, стоимость предоставляемых услуг и передаваемых имущества и персонала должна оплачиваться принимающей миссией с момента передачи. Кроме того, Комитет подчеркивает недопустимость двойных бюджетных ассигнований и двойного начисления взносов для государств-членов в отношении одних и тех же персонала и имущества.

67. В связи с этим Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представлять однозначную, прозрачную и своевременную информацию о механизмах межкомпонентного сотрудничества между миссиями и соответствующих издержках на возмещение расходов в его будущих бюджетных предложениях по миссиям или в рамках других механизмов финансирования миссий по поддержанию мира, а также в соответствующих докладах об исполнении бюджетов как направляющих, так и принимающих миссий.

Временные назначения

68. Касаясь смежного вопроса, Консультативный комитет отмечает распространенную практику предоставления откомандированного гражданского персонала на временной основе другим миссиям. Два года назад в своем обзорном докладе Генеральный секретарь в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи предоставил подробные данные о количестве временных прикомандированных сотрудников во всех миссиях по поддержанию мира. В то время он заявил, что такие временные назначения являются важным инструментом, позволяющим

полевым миссиям оперативно решать разнообразные краткосрочные задачи (A/66/679, пункт 70).

69. Во время рассмотрения последнего обзорного доклада (A/68/731) Консультативный комитет запросил информацию о количестве временно прикомандированных сотрудников в прошлый и текущий бюджетные периоды. Кроме того, Комитет в ответ на запрос получил подтверждение того, что такой персонал передается из одной миссии другой на краткосрочный период не более 90 дней. Передающая миссия продолжает оплачивать расходы по персоналу (оклады и прочие выплаты), а принимающая миссия оплачивает путевые расходы и суточные. Такие назначения не влекут за собой изменения официального места службы. Комитет был также проинформирован о том, что такие механизмы часто используются на начальном этапе функционирования миссии для обеспечения быстрого развертывания гражданского компонента. Например, в 2012/13 году для содействия развертыванию МООННС были временно откомандированы сотрудники для выполнения работы объемом 8299 человеко-дней. В 2013/14 году еще одной новой миссии, МИНУСМА, была оказана поддержка путем временного направления большого количества сотрудников для выполнения работы объемом 15 154 человеко-дней, или почти 500 человеко-месяцев.

70. Сводные данные о числе человеко-дней, составившем объем работы временно откомандированных в миссии по поддержанию мира сотрудников и о соответствующих расходах, понесенных принимающими и направляющими миссиями, приводятся в таблице 6 ниже. Как указано в таблице, в последние два года расходы в связи с такими командировками, включая выплату окладов и пособий и оплату путевых расходов и суточных, составили приблизительно 30 млн. долл. США. Консультативный комитет отмечает, что этот механизм является более затратным вследствие дополнительных путевых расходов и суточных. Кроме того, Комитет отмечает отсутствие ограничений на последующие временные назначения для выполнения одних и тех же функций, а также ограничений на количество временных назначений одного и того же сотрудника. Исходя из представленной ему информации, Комитет отмечает также, что в некоторых случаях срок временного назначения превышал обязательный 90-дневный предел, упомянутый выше.

Таблица 6

Сводные данные о временных назначениях: расходы и продолжительность
(В долл. США)

	<i>Фактические расходы принимающей миссии</i>	<i>Расходы направляющей миссии^a</i>	<i>Число человеко-дней</i>
2012/13 год	4 443 679	9 633 620	29 383
2013/14 год	6 932 091	9 803 500	27 049
Итого	11 375 770	19 437 120	56 432

^a Данные основаны на стандартной модели финансирования.

71. Признавая, что временные назначения нужны для удовлетворения неотложных потребностей и в некоторых обстоятельствах позволяют быстро развернуть гражданских специалистов, Консультативный комитет отмечает, что их использование в рамках действующих механизмов финансирования равносильно перекрестному субсидированию, а также является дорогостоящим способом восполнения временных пробелов.

72. Консультативный комитет полагает, что временные назначения должны использоваться в особых обстоятельствах, когда миссиям требуется оперативно и в установленные сроки временно увеличить численность персонала. В интересах более экономически эффективного и прозрачного использования этого механизма Комитет рекомендует впредь покрывать все расходы, связанные с временными назначениями, за счет принимающих миссий и полностью возмещать расходы направляющих миссий на выплату соответствующих окладов. По мнению Комитета, это предотвратит перекрестное субсидирование и поможет обеспечить, чтобы миссии прибегали к таким назначениям только для установленных целей. Комитет также подчеркивает, что повторные временные назначения не должны использоваться в качестве замены официального процесса набора сотрудников для заполнения должностей на более постоянной основе. Дополнительные замечания и соображения на счет передачи имущества между действующими миссиями приводятся в пунктах 135–141 ниже.

D. Гражданский персонал

73. В таблице 13 обзорного доклада с изменениями, внесенными с учетом окончательного предложения по бюджету МИНУСМА и просьбы о полномочиях на принятие обязательств по МООНЮС, указано, что предлагаемые бюджеты на 2014/15 год включают в общей сложности 23 418 штатных и временных должностей и должностей добровольцев Организации Объединенных Наций (в том числе 425 штатных и временных должностей на БСООН и 1442 штатные должности, финансируемые со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира). Эта цифра отражает чистое сокращение штата гражданского персонала на 895 должностей, или на 3,7 процента, по сравнению с численностью, утвержденной на период 2013/14 года. Разница обусловлена главным образом предлагаемыми сокращениями персонала в МООНСДРК (384), ЮНАМИД (251) и МООНСГ (142) в связи с реорганизацией и свертыванием этих миссий, а также увеличением в связи с дополнительными потребностями в персонале для ЮНСОА, где предусматривается чистое увеличение на 88 должностей. Генеральный секретарь отмечает, что кадровые последствия продолжающегося обсуждения в Совете Безопасности ситуации в Южном Судане не позволили включить в окончательный вариант обзорного доклада прогнозируемые данные о скорректированном штатном расписании МООНЮС.

74. Как показано в таблице 9 обзорного доклада, предлагаемые на 2014/15 год ассигнования на гражданский персонал операций по поддержанию мира составляют около 1,7 млрд. долл. США, что примерно на 105 млн. долл. США, или 5,8 процента, меньше объема ассигнований, утвержденного на 2013/14 год, в основном по причине меньшей численности персонала, о чем говорилось в предыдущем пункте. Консультативный комитет отмечает, что, по информации Секретариата, предлагаемая штатная численность гражданского персонала

МООНЮС основана на утвержденной штатной численности персонала на 2013/14 год.

Кадровая структура полевых миссий

a) Представленность женщин в персонале операций по поддержанию мира

75. Генеральный секретарь отмечает, что сохраняются трудности с набором и удержанием женщин в полевых операциях (A/68/731, пункт 147). Представленность женщин составляет 28,5 процента для международных и 17,2 процента для национальных сотрудников по состоянию на 30 июня 2013 года (по сравнению, соответственно, с 28,8 и 17,1 процента в прошлом году). В докладе указывается, что в 2013 году началось осуществление проекта под названием «Сокращение гендерного разрыва среди гражданского персонала миротворческих операций», с тем чтобы лучше понять причины сохраняющегося гендерного дисбаланса. Предварительные выводы указывают на необходимость выделять больше средств на информационно-разъяснительную работу среди общественности, создавать механизмы поддержки женщин, занимающих сейчас старшие должности, и оказывать помощь кадровикам в поиске подходящих кандидатов-женщин.

76. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что по результатам этого исследования было сделано четыре основных заключения: а) текучесть среди женщин выше текучести среди мужчин; б) в процессе найма отсеиваются женщины на этапе оценки выше; в) число женщин уровня С-5 и Д-1, конкурирующих за более высокие должности, сравнительно невелико; и д) меньше женщин претендуют на вакансии по сравнению с мужчинами (соотношение 1:3). Комитету было также сообщено, что принимаются меры для проведения стратегического анализа людских ресурсов, чтобы точно определить те области, в которых труднее всего удерживать кадры, и найти решение проблемы выявления перспективных кандидатов-женщин на старшие должности и обеспечить их ознакомление с процессами конкурсного отбора в Организации Объединенных Наций.

77. Консультативный комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющимся гендерным дисбалансом в штатном составе полевых миссий, в частности на должностях более высокого уровня. Комитет поддерживает прилагаемые усилия и рекомендует их активизировать с целью принятия конкретных мер по улучшению ситуации в области найма и удержания женщин в операциях по поддержанию мира.

b) Представленность граждан стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты

78. Что касается увеличения представленности в составе гражданского компонента миссий по поддержанию мира граждан стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, то в пунктах 155 и 156 своего последнего обзорного доклада (A/68/731) Генеральный секретарь указал, что Секретариат внес изменения в систему подбора персонала для отражения буквы и духа резолюций 66/265 и 67/287 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила Генерального секретаря активизировать свои усилия по обеспечению должной представленности стран, предоставляющих войска, в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки. В частности, в

административной инструкции [ST/AI/2010/3](#) теперь предусматривается, что при заполнении должностей в операциях по поддержанию мира или в Центральных учреждениях, финансируемых со вспомогательного счета, должное внимание следует уделять кандидатам из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

79. В своем докладе Генеральный секретарь также приводит два примера предпринятых в 2013 году информационно-разъяснительных усилий для повышения осведомленности представителей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о возможностях трудоустройства (там же, пункт 148). Однако в докладе не указывается, привели ли эти и другие информационно-разъяснительные усилия к конкретным результатам в плане увеличения числа граждан из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в составе гражданских компонентов полевых миссий. **Комитет продолжает поддерживать информационно-разъяснительную деятельность Секретариата, направленную на устранение недостатков в кадровой структуре операций по поддержанию мира, включая усилия по достижению целей Организации в отношении географического разнообразия и представленности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Он надеется, что результаты этой деятельности приведут к заметным подвижкам, и напоминает о своей просьбе представлять соответствующую информацию в будущих обзорных докладах Генерального секретаря (см. [A/66/718](#), пункт 56, и [A/67/780](#), пункт 53).**

с) Языковое разнообразие в полевых миссиях

80. В ходе рассмотрения последнего обзорного доклада Генерального секретаря Консультативный комитет также запросил информацию относительно языкового разнообразия в гражданском компоненте полевых миссий, в частности с точки зрения обеспечения того, чтобы сотрудники, особенно старшего уровня, имели возможность общаться со своими национальными партнерами на языках, на которых говорят в районе миссии. В качестве примера Комитету в ответ на запрос были представлены данные об общем количестве владеющих арабским языком международных и национальных сотрудников в ЮНИСФА и ВСООНЛ. Комитету было сообщено, что по состоянию на апрель 2014 года из 257 сотрудников ЮНИСФА на утвержденных штатных должностях 11 международных и 58 национальных сотрудников владели арабским языком. В ВСООНЛ из 299 имевшихся на 28 февраля 2014 года международных сотрудников 46 владели арабским языком (из которых 9 занимали должности уровня С-4 и выше). Кроме того, Комитет запросил статистические данные о количестве сотрудников уровня С-4 и выше, владеющих французским языком, в четырех миссиях, где французский является рабочим языком миссии (см. таблицу 7 ниже).

Таблица 7
Доля старших сотрудников, владеющих языками района миссии

Миссия	Общее количество сотрудников, владеющих языком района миссии (С-4 и выше)	Фактически занятые должности на 31 марта 2013 года (С-4 и выше)	В процентах
МИНУСМА	79	105	75
МООНСГ	70	92	76
МООНСДРК	53	160	33
ОООНКИ	57	71	80

81. Консультативный комитет считает, что взаимодействие с национальными партнерами в миссиях по поддержанию мира улучшается, когда сотрудники миссии способны общаться на одном или нескольких языках, используемых в районе миссии. Поэтому Комитет рекомендует миссиям продолжать усилия по набору персонала с необходимыми языковыми навыками.

d) Персонал категории полевой службы

82. В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам Консультативный комитет выразил надежду на получение подробных сведений об обзоре должностей гражданского персонала категории полевой службы, проводимом в соответствии с резолюцией 66/264 Генеральной Ассамблеи. В пункте 23 этой резолюции Ассамблея отметила, что особое внимание следует уделять возможности преобразования должностей категории полевой службы в должности национального персонала и улучшению соотношения численности основного и вспомогательного персонала (A/67/780, пункт 55). В своем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, что обзор потребностей в сотрудниках категории полевой службы, который уже завершен, подтвердил сохранение потребности в набираемых на международной основе специалистах для обеспечения наличия необходимого квалифицированного гражданского персонала при отсутствии столь же квалифицированных местных трудовых ресурсов (A/68/731, пункт 172).

83. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что соответствующий доклад, отражающий результаты этого обзора персонала категории полевой службы, будет представлен заместителю Генерального секретаря по полевой поддержке к концу июня 2014 года, а затем с ним смогут ознакомиться и государства-члены. Содержащиеся в нем выводы подтверждают сохраняющуюся потребность в навыках, которыми обладают сотрудники категории полевой службы, особенно на этапе развертывания миссий. Комитету было также сообщено, что обзор выявил необходимость в структурированной программе учебной подготовки, чтобы обеспечить передачу функций от сотрудников категории полевой службы местным сотрудникам, в частности функций поддержки миссии. Кроме того, указывается, что результаты этого обзора учитываются, в частности, при анализе состава гражданских сотрудников, который проводится в миссиях, в частности при анализе предложений о преобразовании штатных должностей в должности национальных сотрудников и должностей специалистов в должности категории полевой службы. Например, предложен-

ный бюджет МИНУСМА на 2014/15 год содержит несколько предлагаемых реклассификаций должностей категории специалистов в компоненте поддержки миссии в должности категории полевой службы (A/68/823, пункты 70–124). Более подробная информация о преобразовании штатных должностей в должности национальных сотрудников содержится в пунктах 87–91 ниже. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить Ассамблее недавно подготовленный доклад об обзоре персонала категории полевой службы во всей его полноте для рассмотрения Ассамблеей.**

84. По смежному вопросу, касающемуся перемещения сотрудников, преимущественно категории полевой службы, на протяжении длительного времени работавших в одном и том же месте службы с трудными условиями, Генеральный секретарь в обзорном докладе указывает, что сохраняются сложности с решением вопросов, касающихся таких сотрудников (A/68/731, пункт 153). В целях урегулирования этой ситуации Департамент полевой поддержки провел годичный экспериментальный проект, предусматривающий перевод сотрудников с сопоставимой квалификацией между участвующими миссиями. Генеральный секретарь указывает, что к этой схеме обратились более половины из примерно 600 удовлетворяющих требованиям сотрудников. Однако в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что с учетом рамок этого одногодичного эксперимента и его чисто добровольного характера, когда руководители, набирающие сотрудников, и сами сотрудники могли прекратить свое участие на любом из этапов, в рамках этой схемы было переведено лишь 47 сотрудников, из которых 46 были сотрудниками категории полевой службы, а 1 — категории специалистов.

85. **Консультативный комитет отмечает ограниченный успех экспериментального проекта добровольного перемещения персонала, начатого в полевых миссиях, и подтверждает свою поддержку дальнейших усилий по решению проблемы сотрудников категории полевой службы, на протяжении длительного времени работавших в одном и том же месте службы с трудными условиями. Он рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжить работу над подготовкой дополнительных мер по решению этой проблемы.**

86. Консультативный комитет также отмечает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/265 недавно одобрила поэтапное введение в течение ближайших лет системы управляемой мобильности в рамках всего Секретариата, в том числе в миссиях по поддержанию мира и специальных политических миссиях. В частности, Ассамблея подчеркнула, что эта система должна обеспечивать справедливое распределение бремени службы в местах с трудными условиями.

е) Преобразование должностей в должности национальных сотрудников

87. В ходе своего недавнего обзора бюджетов миссий Консультативный комитет отметил растущую тенденцию к увеличению использования в полевых миссиях национальных сотрудников. В связи с этим Генеральная Ассамблея в пункте 32 своей резолюции 65/289 отметила повышение роли национального персонала в миротворческих операциях и необходимость наращивания национального потенциала.

88. Генеральный секретарь в обзорном докладе указывает, что после обзора потребностей как в сотрудниках категории полевой службы, так и в гражданском персонале был выбран поэтапный подход к передаче функций гражданского персонала набранным на месте сотрудникам, в зависимости от стадии жизненного цикла миссии, с целью повышения соотношения между национальным и международным персоналом. Он также указывает, что один из выводов, сделанных после обзора потребностей в гражданском персонале, заключается в том, что задолго до развертывания миссии необходимо проводить всесторонний анализ местного рынка труда, с тем чтобы надлежащим образом оценить, в какой степени местные трудовые ресурсы обладают набором навыков, необходимых для выполнения должностных обязанностей в развертываемой миссии, особенно функций вспомогательного персонала, и тем самым уменьшить потребности в набираемом на международной основе персонале (A/68/731, пункт 174).

89. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена подробная информация о предлагаемом преобразовании должностей международного гражданского персонала (категорий специалистов и полевой службы) в должности национального персонала (см. приложение V). В этой связи Комитет отмечает, что предлагаемые на 2014/15 год преобразования включают ряд случаев, когда также предлагается преобразовать должности добровольцев Организации Объединенных Наций. Комитет отмечает, что чистая экономия в результате всех предложенных преобразований по 10 миссиям составит, по оценке, 16,2 млн. долл. США.

90. Что касается критериев для определения того, какая категория должностей является наиболее подходящей для целей преобразования в должности национальных сотрудников, то в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что учитываемые факторы включают стадию жизненного цикла миссии, тип выполняемых функций и ситуацию на местном рынке труда. Комитет был также информирован о необходимости сохранения международного и независимого характера операций по поддержанию мира, особенно с учетом политических условий, в которых они действуют. При рассмотрении вопроса об использовании национального персонала Организации при найме местных граждан необходимо принимать во внимание необходимость сохранения нейтралитета, свободы передвижения, безопасности и конфиденциальности информации. Комитет также считает, что требования к навыкам и квалификации национальных сотрудников категории специалистов значительно отличаются от требований к национальным сотрудникам категории общего обслуживания.

91. Консультативный комитет поддерживает растущую тенденцию к преобразованию, где это возможно, штатных и временных должностей в должности национального персонала, особенно в контексте создания местного потенциала в районах миссий до вывода международного миротворческого персонала. Тем не менее Комитет признает, что это будет зависеть, в значительной степени, от конкретной стадии жизненного цикла той или иной миссии и конкретных характеристик местных рынков труда, которые отличаются от миссии к миссии. Любые предложения о преобразовании должностей в должности национального персонала должны, по мнению Комитета, сохранять беспристрастный характер миротворческого присутствия Организации Объединенных Наций.

f) *Должности высокого уровня в миссиях*³

92. В ходе своего рассмотрения обзорного доклада (A/68/731) Консультативный комитет запросил информацию о количестве штатных и временных должностей высокого уровня, утвержденных в миссиях с 2009/10 года, в сравнении с общей численностью миротворческого персонала. Сводные данные, в том числе прогнозные показатели на 2014/15 год, приводятся в таблице 8. Эти данные говорят о том, что, несмотря на непрерывное сокращение общей численности гражданского персонала за прошедшее время, составившее почти 20 процентов от численности персонала, утвержденной на 2009/10 год, количество штатных и временных должностей высокого уровня осталось практически неизменным (см. также соответствующие замечания и рекомендации Комитета по предложенной численности персонала для финансирования со вспомогательного счета, содержащиеся в его докладе A/68/861).

Таблица 8

Количество должностей высокого уровня в сравнении с общей утвержденной численностью персонала миссии^a

	<i>Заместитель Генерального секретаря</i>	<i>Помощник Генерального секретаря</i>	<i>Д-2</i>	<i>Д-1</i>	<i>Итого, Д-1 и выше</i>	<i>Всего штатных и временных должностей</i>
2009/10 год	11	25	54	146	236	25 691
2010/11 год	10	23	53	151	237	25 495
2011/12 год	9	22	48	151	230	22 848
2012/13 год	10	26	55	166	257	22 876
2013/14 год	9	22	50	155	236	21 741
2014/15 год ^b	9	23	50	153	235	21 171

^a Включая БСООН и должности по линии вспомогательного счета, но исключая должности ДООН.

^b Предлагаемая численность персонала на 2014/15 год и, в случае МООНЮС, предложенная численность на 2013/14 год.

93. В этой связи Генеральный секретарь в своем обзорном докладе указывает, что в рамках усилий по согласованию необходимых ресурсов, сил и средств с оперативными потребностями в каждой миссии проводятся всеобъемлющие обзоры потребностей в гражданском персонале. Эти обзоры призваны помочь разработать стратегию удовлетворения ожидаемых потребностей в гражданском персонале в существующих и будущих условиях проведения операций по поддержанию мира, получить более точное представление о нынешнем составе миротворческого персонала и сохранить гибкие возможности использования национального потенциала, уникального для того или иного района оперативной деятельности (пункт 174). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в 2013 году обзоры потребностей в гражданском персонале были завершены в трех миссиях (ЮНАМИД, ВСООНЛ и ОООНКИ), еще шесть обзоров запланированы на 2014 год (МООНСИ,

³ Д-1 и выше.

ЮНИСФА, МООНРЗС, МООНСДРК, МООНСГ и РЦО). Остальные обзоры будут проведены в 2015 году.

94. Консультативный комитет отмечает, что из 217 штатных и временных должностей, которые предложено упразднить в 2014/15 году в трех миссиях, где уже проведены обзоры потребностей в персонале, нет ни одной выше уровня С-5. Кроме того, из еще 370 штатных и временных должностей, предложенных к упразднению в МООНСДРК и МООНСГ в 2014/15 году, две имеют уровень Д-1 (обе в МООНСДРК: заместитель Командующего силами и руководитель Группы по проведению выборов).

95. Консультативный комитет отмечает, что кадровая структура миссий отражает относительно статичное во времени количество штатных и временных должностей высокого уровня, несмотря на общее сокращение численности персонала миссий. Кроме того, обзоры потребностей в гражданском персонале, недавно завершенные в трех крупных миссиях, по-видимому, оказали незначительное влияние на изменение этой тенденции. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы общая кадровая структура была более тщательно проанализирована, в том числе с точки зрения обоснованности сохранения штатных и временных должностей на более высоком уровне. Это должно быть важным ориентиром при завершении всех будущих обзоров потребностей в гражданском персонале и должно быть отражено в предложениях по штатам миссий на 2015/16 год.

Использование предоставляемого правительствами персонала в полевых миссиях

96. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь представляет подробную информацию об использовании и развертывании предоставляемого правительствами персонала в полевых миссиях (A/68/731, пункты 163–170). В недавних докладах о гражданском потенциале в постконфликтный период Генеральный секретарь сообщал о своем намерении продолжить использование персонала, предоставляемого правительствами, поскольку это является одним из способов расширения и диверсификации резерва специалистов (A/67/312 и A/68/696 и Согг.1-S/2014/5 и Согг.1). Соответствующие замечания и рекомендации Консультативного комитета по этому вопросу содержатся в его предыдущем докладе по сквозным опросам (A/67/780, пункты 64–70) и, совсем недавно, в его докладе о гражданском потенциале в постконфликтный период (A/68/784, пункты 34–40), хотя Генеральная Ассамблея отложила рассмотрение этих докладов и содержащихся в них рекомендаций.

97. В таблице, содержащейся в пункте 166 обзорного доклада, приводятся данные о распределении предоставляемого правительствами персонала между миссиями по поддержанию мира по состоянию на ноябрь 2013 года. В ней указано, что на то время в семи миссиях было развернуто 354 таких сотрудника, работавших в основном в исправительных учреждениях и органах правосудия. Это сопоставимо с 418 и 338 такими сотрудниками в бюджетных предложениях на, соответственно, 2012/13 и 2013/14 годы (см. A/67/780, пункт 64). Кроме того, Консультативный комитет отмечает, что в случае одной миссии, МООНРЗС, в ответ на запрос ему было сообщено, что в состав «персонала, предоставляемого правительствами», входили предоставленные региональной

организацией сотрудники, выполняющие политические функции (см. также [A/68/782/Add.3](#), пункт 29). Комитет также отмечает, что в некоторых случаях развертывание такого персонала было конкретно санкционировано Советом Безопасности, например в случае МООНСГ, когда Совет в своей резолюции [1702 \(2006\)](#) санкционировал развертывание 16 откомандированных государствами-членами сотрудников исправительных учреждений для устранения недостатков в местной пенитенциарной системе.

98. Как указывалось в предыдущих докладах Генерального секретаря и Консультативного комитета, условия и порядок использования гражданского персонала, предоставляемого правительствами, были утверждены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [45/258](#). Совсем недавно в пункте 22 своей резолюции [67/287](#) Ассамблея отметила, что, хотя этот механизм предназначен для содействия обеспечению быстрого развертывания специальных сил и средств для удовлетворения краткосрочных потребностей, имеющих, как правило, только в распоряжении национальных правительств, такой персонал не должен использоваться вместо штатного персонала. Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы использование этого механизма согласовывалось с соответствующими таблицами бюджета, ориентированного на результаты, и представлять обоснование в тех случаях, когда предусматривается использование такого персонала в течение периода, превышающего один год.

99. Консультативный комитет напоминает, что такие сотрудники не имеют контрактов с Организацией Объединенных Наций и не считаются штатными сотрудниками; вместо этого они имеют правовой статус экспертов в командировках и им оплачиваются транспортные расходы и выплачиваются суточные участников миссии, а предоставившие их правительства или организации покрывают расходы на выплату их окладов. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, что условия службы, распространяющиеся на военных наблюдателей, консультантов и полицейских, будут продолжать применяться и к другому персоналу, предоставляемому правительствами ([A/68/731](#), пункт 169). Что касается их отбора, то Комитету было сообщено, что, как правило, Секретариат направляет всем государствам-членам вербальную ноту с просьбой предлагать кандидатуры, отвечающие критериям, изложенным в прилагаемом описании должностных обязанностей. В некоторых случаях, когда перечень государств, граждане которых могли бы безопасно и эффективно работать в тех или иных условиях, зависит от политических соображений, круг распространения соответствующей вербальной ноты может быть более ограниченным.

100. Генеральный секретарь ранее заявил о своем намерении разработать руководящие принципы, регулирующие набор таких сотрудников, чтобы обеспечить четкий и последовательный подход в рамках всего Секретариата ([A/67/780](#), пункт 65). В ходе рассмотрения самого последнего доклада Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период Консультативному комитету в ответ на запрос был представлен экземпляр соответствующего проекта руководящих принципов и сообщено, что в ходе шестидесять седьмой сессии Генеральной Ассамблеи на рассмотрение Пятому комитету был представлен предыдущий вариант проекта ([A/68/784](#), пункт 37). В своем обзорном докладе Генеральный секретарь ссылается на те же руководящие принципы, находящиеся в стадии разработки, и отмечает, что в них учте-

ны самые последние указания, которые дала Ассамблея по этому вопросу (A/68/731, пункт 167).

101. Комитет вновь заявляет о своей уверенности в том, что необходима большая ясность в отношении функций, для выполнения которых может подходить персонал, предоставляемый правительствами, и вновь отмечает, что необходимо установить надлежащую структуру подчиненности такого персонала для обеспечения того, чтобы он действовал в соответствии с мандатами Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести всеобъемлющий обзор всех аспектов, связанных с привлечением предоставляемого правительствами персонала, и представить его результаты Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее шестьдесят девятой сессии. Кроме того, Комитет вновь рекомендует, чтобы Генеральный секретарь распространял среди всех государств-членов объявления о вакансиях для отбора квалифицированных кандидатов на эти должности.

Использование младших сотрудников категории специалистов в полевых миссиях

102. В ходе рассмотрения Консультативным комитетом последнего обзорного доклада Генерального секретаря был поднят вопрос о младших сотрудниках категории специалистов и их развертывании в полевых миссиях. В ответ на запрос Комитету был представлен список младших сотрудников категории специалистов, назначенных в подразделения Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки (включая миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии) по состоянию на февраль 2014 года, с указанием их функций и гражданства. Комитет отмечает, что на указанную дату в полевые миссии было назначено девять сотрудников (в том числе один сотрудник в БСООН). Еще 18 были назначены в подразделения этих двух департаментов в Центральных учреждениях.

103. Что касается правовой основы для их привлечения, то Консультативный комитет был информирован о том, что такое использование по-прежнему регулируется резолюцией 849 (XXXII) Экономического и Социального Совета об использовании добровольцев для проведения оперативных программ Организации Объединенных Наций и связанных с нею учреждений, имеющих целью содействие экономическому и социальному развитию менее развитых стран.

104. В ответ на запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что младшие сотрудники категории специалистов считаются штатными сотрудниками Организации с контрактами, ограниченными работой в подразделениях, в которые они были назначены, и на них, соответственно, распространяются те же правила и положения, которые применимы к сотрудникам Организации Объединенных Наций, имеющим срочные контракты (за исключением некоторых материальных прав). Комитет отмечает, что все младшие сотрудники категории специалистов получают от своей страны-спонсора определенную сумму на обучение, которая меняется от страны к стране. С точки зрения процесса отбора страна-спонсор представляет короткий список кандидатов в принимающий департамент, который проверяет, чтобы все кандидаты соответствовали объявленным квалификационным требованиям. Принимающее

подразделение также проводит собеседования для оценки деловых качеств, чтобы выбрать наиболее подходящего на должность кандидата.

105. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить информацию об использовании младших сотрудников категории специалистов в контексте его предстоящего доклада об управлении людскими ресурсами и подготовить предложение для обеспечения обновленной правовой основы для их направления в миротворческие подразделения.

Должности, длительное время остающиеся вакантными

106. В ходе рассмотрения обзорного доклада и предложенных бюджетов миссий Консультативному комитету в ответ на запрос был представлен список должностей в миссиях, которые оставались вакантными в течение двух или более лет. За вычетом должностей, которые находились в процессе заполнения или были предложены к упразднению в 2014/15 году, во всех миссиях имелось 149 вакантных должностей, для заполнения которых на момент рассмотрения Комитетом предложений по бюджету на 2014/15 год не было принято никаких мер, причем 76 из них приходились на МООНЮС.

107. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [66/246](#) о предлагаемом бюджете по программам одобрила рекомендацию Комитета о том, что сохраняющаяся необходимость в должностях, которые остаются вакантными в течение двух лет или более, должна повторно обосновываться и сопровождаться разъяснением задержек с их заполнением. Комитет также рекомендовал применять аналогичное требование в отношении должностей в операциях по поддержанию мира и включать в предложения по бюджетам миссий информацию о должностях, которые остаются вакантными в течение двух или более лет, а также конкретные обоснования должностей, которые предлагается сохранить ([A/66/718](#), пункт 54). Эта рекомендация впоследствии была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [66/264](#).

108. Консультативный комитет считает, что ни в обзорном докладе Генерального секретаря, ни в предлагаемых бюджетах соответствующих миссий на 2014/15 год не приводится достаточного обоснования сохранения этих должностей. В этой связи Комитет с озабоченностью отмечает, что Генеральный секретарь в своих предложениях по бюджетам миссий на 2014/15 год конкретно не выполнил положения резолюции [66/264](#), касающиеся необходимости повторно обосновывать сохранение должностей, которые оставались вакантными в течение двух или более лет.

109. В качестве общего принципа Консультативный комитет вновь заявляет, что сохраняющая потребность в таких должностях должна пересматриваться и во всех будущих бюджетных предложениях следует предлагать сохранение или упразднение этих должностей. Конкретные комментарии и замечания, касающиеся длительное время вакантных должностей в конкретных миссиях, содержатся в докладах Комитета по предлагаемым бюджетам соответствующих миссий на 2014/15 год.

Е. Учебная подготовка по вопросам поддержания мира

110. Информация об учебной подготовке и наращивании потенциала негражданского и гражданского персонала операций по поддержанию мира содержится в пунктах 119–134 обзорного доклада (A/68/731). Инициативы в области обучения, запланированные на 2014/15 год, включают подготовку и выпуск новых и обновленных базовых учебных материалов для готовящихся к отправке в миссию сотрудников и специальных учебных материалов для штабных офицеров, военных наблюдателей и офицеров связи. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки также продолжают уделять приоритетное внимание разработке и организации обучения для решения проблемы защиты гражданских лиц, а также предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и принятию мер реагирования с проведением, среди прочего, широкой деятельности по подготовке инструкторов. Генеральный секретарь также указывает, что Объединенная служба учебной подготовки в 2014/15 году завершит разработку руководства по составлению, проведению и оценке учебных программ, а также оценку и пересмотр программы обучения старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами. Кроме того, Генеральный секретарь указывает, что приоритетное внимание уделяется разработке и осуществлению программ обучения и наставничества для соответствующих национальных структур в целях укрепления законности и правопорядка. Также разрабатываются программы обучения навыкам наставничества и консультирования сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, исправительных учреждений и других сотрудников, работающих непосредственно с коллегами из национальных учреждений.

111. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что общий объем предлагаемых на 2014/15 год ресурсов на цели учебной подготовки составил 23,7 млн. долл. США, в том числе на учебную подготовку в миротворческих миссиях, на БСООН и по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира (3,3 млн. долл. США на консультантов по вопросам учебной подготовки, 13,1 млн. долл. США на путевые расходы и 7,3 млн. долл. США на сборы, предметы снабжения и услуги, связанные с учебной подготовкой). Это представляет собой сокращение на 549 400 долл. США, или 2,3 процента, по сравнению с ассигнованиями на 2013/14 год. Однако Комитет отметил, что в шести миссиях предложенные бюджеты на учебную подготовку на 2014/15 год увеличились по сравнению с соответствующими ассигнованиями на 2013/14 год (МИНУСМА, МООНСГ, ЮНАМИД, ЮНИСФА, МООНК и ЮНСОА). Генеральный секретарь отмечает, что по-прежнему прилагаются усилия для повышения экономической эффективности учебы и сокращения, где это возможно, связанных с учебной подготовкой расходов (A/68/731, пункт 130). Указывается, что 70 процентов учебных мероприятий проводится в районах миссий. Меры по повышению экономической эффективности включают проведение тематических семинаров и конференций каждые два года (а не раз в год), организацию региональной учебы для персонала миссий по поддержанию мира в регионе, более широкое использование видеоконференций и расширение использования виртуальных сообществ специалистов.

112. В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам Консультативный комитет высказал мнение о том, что ввиду более высоких расходов на внешние учебные мероприятия и в целях максимально эффективного использования

имеющихся ресурсов можно было бы рассмотреть вопрос о введении для операций по поддержанию мира целевых показателей в отношении количества ежегодных внешних учебных мероприятий (A/66/718, пункт 76). Это предложение было одобрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/264. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что при разработке контрольных показателей необходимо учитывать пробелы в квалификации и недостатки в работе сотрудников, выявленные в каждой миссии, которые можно устранить благодаря учебе, наличие альтернатив внешней подготовке, размеры миссии и этап ее деятельности, а также особые оперативные потребности согласно мандату. Он указывает, что с учетом сложности этой работы необходимо будет провести дополнительные консультации между Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и Департаментом по вопросам управления (A/68/731, пункт 131). В этой связи Комитет отмечает, что в 2012/13 году МООНЛ сократила потребности во внешних консультантах для проведения учебной подготовки благодаря более широкому использованию в таких случаях внутреннего потенциала (A/68/621, пункт 64).

113. Консультативный комитет вновь подчеркивает важность обеспечения того, чтобы имеющиеся ресурсы на цели учебной подготовки расходовались как можно более эффективно и действенно. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию о том, что следует провести анализ эффективности инициатив по внешней подготовке с целью определения контрольных показателей для внешних учебных мероприятий в миссиях по поддержанию мира. Комитет надеется на рассмотрение итогов этого анализа в следующем обзорном докладе.

114. Как указывает Генеральный секретарь, в рамках оценки потребностей в подготовке, проведенной Объединенной службой учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира, определялись общие потребности в подготовке военного, полицейского и гражданского персонала всех уровней в миротворческих миссиях, Глобальном центре обслуживания, Региональном центре обслуживания и Центральных учреждениях. При проведении оценки основное внимание уделялось взаимосвязи между учебной подготовкой и выполнением мандата (A/67/731, пункт 124). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что завершенная в июле 2013 года оценка включала проведение интервью, круглых столов и фокус-групп с охватом примерно 800 военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников, а также представителей страновых групп Организации Объединенных Наций в 13 местах службы. Кроме того, она отражает результаты двух электронных опросов, в первом из которых участвовали 4500 военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников, а во втором — 68 представителей государств-членов. Комитет был также проинформирован о том, что общие расходы на проведение оценки составили 194 800 долл. США, включая оплату услуг консультантов и путевых расходов. Пять основных итогов, отраженных в заключительном докладе об оценке, изложены в пункте 126 обзорного доклада, в том числе рекомендации содействовать углублению интеграции и уменьшению фрагментации учебных программ и сосредоточить внимание на проведении анализа и оценки отдачи от учебной подготовки. Комитет отмечает, что в рамках усилий по выполнению этих рекомендаций Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приняли решение создать на руководящем уровне постоянную консультативную группу для рассмотре-

ния, в частности, вопроса о необходимости улучшения координации и определения приоритетов в обучении.

115. В пункте 129 обзорного доклада Генеральный секретарь отмечает, что ввиду разнообразия учебных мероприятий по подготовке миротворцев, неоднородности состава инструкторов и многочисленности участников этого процесса по-прежнему актуальными являются проблемы всеобъемлющего отслеживания, мониторинга и оценки учебных мероприятий. Однако Консультативный комитет отмечает, что благодаря развертыванию электронной системы управления учебной подготовкой в семи миссиях и продолжающемуся внедрению модуля представления отчетности был достигнут определенный прогресс. **Консультативный комитет приветствует развертывание электронной системы управления учебной подготовкой в ряде миссий и продолжающуюся разработку соответствующего модуля представления отчетности. Комитет рассчитывает на получение статистических данных по учебной подготовке по всем миссиям и результатов соответствующего анализа тенденций в следующем обзорном докладе. Комитет также надеется, что эта система полностью совместима с любыми дальнейшими усилиями по разработке и внедрению системы общеорганизационного управления учебной подготовкой в рамках всего Секретариата.**

116. По смежному вопросу Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь в обзорном докладе не упоминает важность учебной подготовки в более широком контексте управления служебной деятельностью и продвижения по службе гражданского персонала Организации, развернутого в миссиях по поддержанию мира. **В этой связи Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в пункте 19 своей резолюции 68/265 о системе мобильности подчеркнула важность проведения глубокой реформы системы управления служебной деятельностью.**

117. Что касается готовности миротворцев к направлению в миссии, то Комитет был также проинформирован о том, что недавно завершена работа над методологией оценки угроз и рисков и мерами по смягчению последствий и в январе 2014 года был проведен подробный брифинг для Специального комитета по операциям по поддержанию мира. **Консультативный комитет поддерживает все усилия по обеспечению того, чтобы персонал был должным образом подготовлен и обучен для направления в миссии по поддержанию мира.**

Г. Операции

Рациональное использование окружающей среды

118. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь описывает усилия, предпринятые для обеспечения того, чтобы полевые миссии добивались смягчения негативных экологических последствий деятельности миссий по поддержанию мира в принимающих странах (A/68/731, пункты 216–219). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в контексте операций по поддержанию мира рациональное использование окружающей среды означает обеспечение экологически ответственного поведения миссий, включая соблюдение законов страны пребывания и принятие передовой практики в рамках правил, положений и нормативно-правовой базы Орга-

низации Объединенных Наций. Меры включали: обеспечение безопасной утилизации отходов, ограничение потребления горючего и, если необходимо, включение в контракты положений для обеспечения соблюдения законов страны пребывания.

119. Связанные с этим инициативы и прогресс, описанный в докладе, включают следующее:

а) работа над общей стратегией утилизации, в которой будут определены цели утилизации отходов, уточнены обязанности, изложены общие принципы и установлен режим контроля, должна быть завершена в мае 2014 года. Также разрабатывается стратегия использования водных ресурсов, работу над которой планируется завершить к июню 2014 года. При разработке этих двух стратегий предполагается использовать помощь ЮНЕП. В этой связи Консультативный комитет был информирован о том, что во многих миссиях было установлено большое количество сборных очистных сооружений, а также внесены улучшения в механизмы контроля и надзора над удалением отходов подрядчиками;

б) системные контракты на инженерные услуги дорабатываются, с тем чтобы подчеркнуть повышение эффективности производства электроэнергии, использование энергосберегающих кондиционеров воздуха и осветительных систем и экономное использование воды. В этой связи Комитету было сообщено, что эти контракты теперь предусматривают применение таких технологий, например использование солнечных систем освещения и подогрева воды, генераторов с улучшенным электронным управлением и фотоэлектрических систем для сокращения потребностей в производстве энергии;

в) впервые уже на этапе развертывания одной из полевых миссий (МИНУСМА) в нее был направлен сотрудник по вопросам экологии, с тем чтобы обеспечить защиту окружающей среды в ходе всей ее деятельности;

г) изучение договоров для глав миссий на 2012/13 год показало, что три миссии (ВСООНЛ, МООНСДРК и МООНСГ) продвинулись вперед в разработке и реализации четкого экологического плана;

е) в 2012/13 году в миссиях были предприняты некоторые конкретные экологические инициативы, которые описаны в таблице 6 доклада Генерального секретаря. К ним относятся сокращение потребления топлива для генераторов с помощью программы улучшения изоляции всех объектов и переключения на возобновляемые источники энергии (СОООНР); посадка саженцев в комплексах Организации Объединенных Наций (ЮНАМИД); более широкое использование солнечного оборудования и синхронизация генераторов (МООНСДРК); и строительство двух объектов по утилизации отходов в Могадишо (ЮНСОА). Что касается МООНСГ, то в предложенном бюджете на 2014/15 год также упоминаются такие инициативы, как замена 298 кондиционеров для соблюдения правил об отказе от использования хлорфторуглеродов и установка автономных солнечных систем освещения на объектах, где совместно размещены полиция Организации Объединенных Наций и Гаитянская национальная полиция ([A/68/737](#), пункт 18).

120. Консультативный комитет вновь заявляет о своей поддержке усилий по смягчению воздействия деятельности миссий по поддержанию мира на окружающую среду, в том числе посредством сотрудничества с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности ЮНЕП. Комитет вновь указывает на важность обеспечения того, чтобы меры, которые окажутся наиболее эффективными, осуществлялись в первоочередном порядке и более интенсивно, включая меры, касающиеся ликвидации, удаления и вторичной переработки имущества и материалов миссий, и чтобы передовой опыт распространялся среди всех операций по поддержанию мира (A/66/718, пункт 146).

121. Консультативный комитет ожидает доработки и реализации стратегий утилизации отходов и использования воды и надеется, что конкретная подробная информация, касающаяся влияния этих стратегий на принятие мер в полевых миссиях, будет включена в следующий обзорный доклад Генерального секретаря.

Разминирование

122. В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам Консультативный комитет обратил внимание на то, что некоторые миссии в рамках своего мандата осуществляют масштабные программы, связанные с разминированием, и что существуют значительные различия в размере и характере бюджетов, предусмотренных в миссиях на цели разминирования, что зависит от различных факторов. Комитет затем отметил, что, несмотря на различия в потребностях миссий в мероприятиях по разминированию, двумя основными компонентами, обозначенными в статьях бюджетов, касающихся деятельности по разминированию, являются расходы на координационные мероприятия, в том числе расходы по персоналу, и расходы на другую деятельность, имеющую отношение непосредственно к разминированию, в совокупности с прочими оперативными расходами (A/67/780, пункты 154–157).

123. В контексте своего последнего обзора бюджетов конкретных миссий на 2014/15 год Консультативный комитет запросил более полную информацию о деятельности по разминированию в рамках миссий за прошедшее время. В приложении VI показано, как менялись рамки деятельности, осуществляемой в различных миссиях, с 2009/10 года. Запланированные и фактические расходы на деятельность по разминированию за этот период последовательно увеличивались, и на 2014/15 год запланированные расходы на деятельность по разминированию составляют по 10 миссиям около 155,6 млн. долл. США. В 2009/10 году фактические расходы пяти миссий, проводящих деятельность по разминированию, составляли 31,1 млн. долл. США. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что связанная с разминированием деятельность в настоящее время включает поиск и уничтожение неразорвавшихся боеприпасов, оказание оперативной поддержки программе разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформе сектора безопасности, уничтожение запасов боеприпасов и обеспечение физической безопасности и охраны боеприпасов и стрелкового оружия. Комитет также отмечает, что вспомогательные услуги и оборудование для деятельности по разминированию предоставляются Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.

124. В приложении VI также указано, что три крупнейшие программы в операциях по поддержанию мира на местах с точки зрения бюджетных потребностей на 2014/15 год осуществляются в ЮНСОА (42 млн. долл. США), МООНЮС (38,3 млн. долл. США) и МИНУСМА (28,1 млн. долл. США). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что в Сомали угроза связана с самодельными взрывными устройствами, нападениями на персонал, конвои и инфраструктуру АМИСОМ, а также широким распространением взрывоопасных пережитков войны и незаконных запасов оружия и боеприпасов. В Южном Судане угрозу представляет наличие наземных мин, включая заминированные дороги и объекты инфраструктуры, распространение взрывоопасных пережитков войны и неохранных запасов оружия и боеприпасов. С другой стороны в Мали угроза в связи с взрывоопасными пережитками войны возникла достаточно недавно и связана с недавним конфликтом, распространением оружия и боеприпасов и растущей проблемой самодельных взрывных устройств.

125. В других миссиях, таких как ВСООНЛ и МООНРЗС, операции по разминированию проводятся в меньших масштабах. В случае ВСООНЛ подразделения из стран, предоставляющих войска, ведут работу по разминированию вдоль «голубой линии» для обезвреживания большого числа наземных мин и самодельных взрывных устройств. В МООНРЗС угроза взрывов связана с заминированными участками вдоль песчаного вала, разделяющего Западную Сахару (2700 км). Сообщается, что в МООНСДРК с 2014/15 года Миссия ограничивает свою деятельность мерами быстрого реагирования для обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов. В этой связи в обзорном докладе указывается, что функции по осуществлению деятельности, связанной с разминированием, входят в число тех, которые передаются из Миссии страновой группе Организации Объединенных Наций (A/68/731, таблица 16).

126. Консультативный комитет отмечает растущую важность деятельности по разминированию в различных операциях по поддержанию мира и соответствующий рост запрашиваемых на это ресурсов. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать более подробную информацию в будущие обзорные доклады и предложения по бюджету конкретных миссий для облегчения более тщательного анализа предлагаемых мероприятий и связанных с ними бюджетных запросов, особенно с точки зрения административных и оперативных механизмов.

Строительные проекты

127. В своих предыдущих докладах по сквозным вопросам Консультативный комитет высказывал замечания и рекомендации по системе надзора за крупными проектами капитального строительства в рамках операций по поддержанию мира. Этому предшествовала высказанная Комиссией ревизоров в контексте ЮНАМИД обеспокоенность, с учетом которой Комиссия призвала обеспечить более эффективную поддержку и контроль со стороны Центральные учреждений и указала на необходимость подготовки четкого экономического обоснования для каждого проекта. Комитет также ранее просил уточнить соответствующее разделение ответственности и порядок подотчетности применительно к строительству в миссиях (A/66/718, пункты 104–106, и A/67/780, пункты 94–98).

128. В своем последнем докладе о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, заканчивающийся 30 июня 2013 года, Комиссия ревизоров отметила три широкие области, в которых необходимо добиться улучшений: значительные различия между бюджетами на строительство, планами закупок и фактическим осуществлением; значительные задержки с осуществлением проектов в миссиях; и проблемы с организацией своевременного и эффективного контроля над осуществлением проектов на местах со стороны Центральных учреждений ([A/68/5 \(Vol. II\)](#), пункт 124).

129. Консультативный комитет отмечает, что в обзорном докладе Генерального секретаря не было предоставлено подробной информации об имеющихся механизмах надзора, а также о распределении обязанностей и порядке подотчетности при реализации строительных проектов. В то же время Генеральный секретарь указывает, что особое внимание было уделено руководству крупными строительными проектами (свыше 1 млн. долл. США) и что руководящие указания по повышению эффективности планирования и руководства такими проектами, разработанные в Центральных учреждениях, будут распространены в полевых миссиях ко второму кварталу 2014 года ([A/68/731](#), пункт 214).

130. В ответ на запрос Консультативному комитету был предоставлен список строительных проектов в миссиях стоимостью свыше 1 млн. долл. США, осуществление которых продолжалось в миротворческих операциях в 2013/14 году. Комитет отмечает, что насчитывается 24 таких проекта общей бюджетной стоимостью в 171,6 млн. долл. США, из которых лишь 35,8 млн. долл. США, или 20,1 процента, было израсходовано по состоянию на март 2014 года (см. приложение VII). Комитет также отмечает, что этот список заметно отличается от того, который был представлен Комитету в ходе рассмотрения предыдущего обзорного доклада и содержал 16 таких проектов, запланированных на 2013/14 год, прогнозируемой стоимостью в 59,2 млн. долл. США (см. [A/67/780](#), приложение V). Комиссия ревизоров в своем докладе также указала, что представленные ей статистические данные о состоянии крупных строительных проектов не соответствовали данным, содержащимся в двух последних докладах Комитета ([A/68/5 \(Vol. II\)](#), пункт 124).

131. Что касается 2014/15 года, то Комитету был представлен список из 24 крупных строительных проектов прогнозируемой стоимостью 46,5 млн. долл. США (см. приложение VIII). Однако нет никаких указаний на то, что некоторые из этих проектов связаны с теми, которые содержатся в списке на предыдущий период (т.е. многолетние проекты). В контексте рассмотрения предлагаемых бюджетов ЮНСОА и ЮНИСФА Комитет также выразил обеспокоенность по поводу точности бюджетов строительных проектов в этих миссиях, а также недостатков в связанных с ними процессах многолетнего планирования (см. [A/68/782/Add.8](#) и [A/68/782/Add.4](#), пункты 12–14, соответственно).

132. С учетом ранее выявленных Комиссией ревизоров проблем, включая задержки, перерасход средств и трудности с управлением проектами, Консультативный комитет вновь повторяет ранее высказанные им по этому поводу замечания о необходимости усиления контроля и надзора. Комитет также отмечает, что проекты иногда охватывают более одного бюджетного цикла и требуют более эффективного планирования долгосрочных проектов, включая составление реалистичных бюджетов и предположений по

срокам. Для многолетних проектов такая подробная информация должна быть включена в конкретные бюджетные предложения, в том числе об общем ходе осуществления на момент представления соответствующей бюджетной просьбы.

Управление имуществом

Замечания Комиссии ревизоров

133. Согласно последнему докладу Комиссии ревизоров о счетах операций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2013 года, стоимость имущества длительного пользования в 16 действующих миссиях, на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и в двух завершенных миссиях (МИНУРКАТ и МООНВС), рассчитанная по первоначальной стоимости, составила 2,28 млрд. долл. США. Комиссия отметила работу по обеспечению более эффективного управления имуществом. При этом удалось добиться повышения показателей проверки фактического наличия имущества и стоимости имущества длительного пользования, указанного в статье «Необнаруженное имущество». В области управления военным имуществом двойного назначения сохраняются отдельные недостатки, например наличие имущества, которое не использовалось в течение длительного срока (A/68/5 (Vol. II), пункты 17–18). Эти вопросы рассматриваются более подробно в отдельном докладе Консультативного комитета по докладу Комиссии ревизоров (A/68/843).

134. Что касается перехода на Международные стандарты учета в государственном секторе и замечаний Комиссии ревизоров по вопросам управления имуществом, Консультативный комитет отмечает, что Комиссия проявила особый интерес к вопросу о стоимости активов, созданных собственными силами, и подтверждению правильности методологии, в соответствии с которой проводятся такие оценки, а также необходимости согласования надлежащего порядка учета товарно-материальных запасов, находящихся в миссиях по поддержанию мира (A/68/5 (Vol. III), пункт 15).

Передача имущества между действующими миссиями

135. Консультативный комитет принимает к сведению получающую все более широкое распространение практику передачи имущества между действующими миссиями. Так, например, в случае Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разьединением (СООНР) Комитет был информирован о том, что из МООНСА в 2012/13 году было передано 15 испрошенных бронированных полноприводных автотранспортных средств.

136. В ответ на его запрос Комитет был информирован о том, что положение 5.14 Финансовых положений Организации Объединенных Наций и соответствующие правила 105.23 и 105.24 Финансовых правил регулируют продажу, ликвидацию или передачу имущества, признанного излишним с учетом потребностей той или иной миссии и что в случае соблюдения этих положений и правил Департамент полевой поддержки несет общую ответственность за обеспечение того, чтобы: продажа имущества осуществлялась прежде всего в интересах Организации тем организациям, правительствам, неправительственным организациям и другим субъектам, которые содействуют выполнению мандата миссии; ликвидация имущества осуществлялась надлежащим образом

в соответствии с природоохранными стратегиями Департамента полевой поддержки; и имущество передавалось другой миссии или миссиям, испытывающим острую необходимость в таком имуществе в целях обеспечения максимальной отдачи от инвестиций Организации. В частности, в случае СООННР в этой связи разработаны постоянные инструкции, которые изложены в Руководстве по управлению имуществом, содержащим конкретные положения, касающиеся ликвидации, продажи или передачи излишних активов.

137. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с Финансовым правилом 105.23(с) финансовых правил Организации Объединенных Наций передача такого имущества должна производиться по справедливой рыночной цене. При этом в связи с передачей, о которой говорится выше, Комитет был информирован о том, что в соответствии со сложившейся практикой излишнее имущество может передаваться на безвозмездной основе в тех случаях, когда та или иная миссия является действующей, а получающая такое имущество миссия несет лишь ответственность за покрытие расходов на фрахт и перевозку передаваемого имущества. Комитету не ясно, каким образом передача имущества по рыночной стоимости может отождествляться с передачей имущества на безвозмездной основе, особенно в тех случаях, когда считается, что излишнее имущество, подлежащее передаче из одной действующей миссии для использования в другой миссии, находится вполне в исправном состоянии.

138. Что касается методологии оценки, Комитет был также информирован о том, что переход в последнее время на Международные стандарты учета в государственном секторе явился результатом внесения изменений в применяемый подход, в соответствии с которыми имущество передается по капитализированной стоимости имущества за вычетом накопленных амортизационных отчислений. Методология проведения оценки, разработанная Группой Организации Объединенных Наций по проекту перехода на МСУГС, также предусматривает применение стандартной процентной доли соответствующих расходов, составляющей 20 процентов применительно к имуществу, сооружениям и оборудованию в дополнение к расходам на закупку.

139. Консультативный комитет ставит под сомнение толкование Секретариатом правила 105.23(с) Финансовых правил, в соответствии с которым имущество, объявленное излишним, передается из одной миссии на безвозмездной основе принимающей миссии, когда такая миссия является действующей. Это, по мнению Комитета, чревато тем, что одна действующая миссия будет субсидировать деятельность другой миссии, и противоречит принципу подготовки отдельных бюджетов и порядку финансирования отдельных миссий, одобренных Генеральной Ассамблеей. По мнению Комитета, необходимо прекратить практику передачи имущества на безвозмездной основе и миссии должны оплачивать имущество по справедливой рыночной стоимости, как это предусмотрено правилом 105.23(с) Финансовых правил. Комитет надеется, что переход на МСУГС будет также содействовать совершенствованию механизмов отчетности и обеспечению транспарентности в вопросах передачи такого имущества.

140. Комитет также намерен держать в поле зрения вопрос о передаче имущества, включая передачу имущества из стратегических запасов материальных средств для развертывания в Бриндизи, и вопрос о ликвидации активов в случае завершенных миротворческих миссий. Другие под-

робные замечания и комментарии по вопросам межмиссионского сотрудничества содержатся в пунктах 58–72 выше.

141. Что касается связанного с этим вопроса, Комиссия ревизоров отмечает, что по состоянию на 30 июня 2013 года 10 542 единицы имущества длительного пользования стоимостью 95,74 млн. долл. США не использовались в течение более одного года с момента закупки его миссиями (данные об этом имуществе в разбивке приводятся в отдельном докладе Комитета по докладу Комиссии, [A/68/843](#), приложение). По мнению Комитета, если миссии не могут использовать такое имущество, его наличие должно быть в срочном порядке установлено и имущество должно быть передано для использования в других миссиях или иным образом передано Глобальному центру обслуживания с учетом необходимости проведения транспарентной и точной оценки, установления его стоимости и представления отчетности, как указано выше.

Коэффициенты обеспеченности миссий автотранспортными средствами и компьютерной техникой

142. В том, что касается потребностей миссий в автотранспортных средствах, Консультативный комитет в своем предыдущем докладе по сквозным вопросам приветствовал предпринимаемые усилия, направленные на приведение количества легких пассажирских автотранспортных средств в миссиях в соответствии с нормативами, предусматриваемыми Руководством по стандартным расценкам и коэффициентом. В то время Комитет был информирован о том, что общий парк автотранспортных средств был сокращен на 2403 единицы (на 31 процент) по сравнению с прогнозируемым показателем на конец 2012/13 года ([A/67/780](#), пункт 101). В 2014 году Комитету была представлена по его просьбе следующая таблица, в которой сопоставляется предлагаемая численность персонала на 2014/15 год в разбивке по миссиям с учетом предусмотренной доли вакантных должностей и заложенного в бюджет количества легких автотранспортных средств на этот же период.

143. Консультативный комитет был информирован о том, что прогнозируемое количество автотранспортных средств возросло на 25 единиц по сравнению с прогнозируемым показателем на конец 2013/14 года, а численность финансируемого персонала одновременно с этим возросла на 1440 сотрудников в результате учреждения МИНУСМА и расширения ЮНИСФА. Комитет был информирован о том, что предпринимались усилия, направленные на создание единого парка легких пассажирских автотранспортных средств на основе списания поддержанных автотранспортных средств, передачи автотранспортных средств между миссиями и введения ограничений на замену автотранспортных средств.

Таблица 9
Потребности в автотранспортных средствах на 2014/15 год

Миссия	Утвержденная численность персонала	Финансируемый персонал ^b	Автотранспортные средства ^a		
			Установленный норматив в отношении автотранспортных средств ^c	Заложенный в бюджет показатель	Разница (в процентах)
МООНРЗС	324	316	124	131	6
МИНУСМА	1541	1228	405	300	-26
МООНСГ	1825	1715	621	582	-6
МООНСДРК	3453	3177	1094	982	-10
ЮНАМИД	4869	4399	1569	964	-39
СООННР	147	141	42	41	-2
ВСООНК	154	151	54	35	-36
ВСООНЛ	547	526	166	228	37
ЮНИСФА	645	474	161	121	-25
МООНК	181	168	62	54	-12
МООНЛ	1468	1364	479	405	-15
МООНЮС	2956	2572	883	794	-10
ОООНКИ	1529	1402	499	460	-8
ЮНСОА	991	938	349	144	-59
БСООН	133	119	48	15	-69
Итого	20 763	18 689	6 556	5 256	-20

^a Включая автотранспортные средства для высокопоставленных лиц, полноприводные автотранспортные средства и автомобили типа «седан»; без учета автотранспортных средств для перевозки войск и общего назначения, автобусов и электромобилей.

^b Включая международных и национальных сотрудников-специалистов Организации Объединенных Наций, добровольцев Организации Объединенных Наций, военный и полицейский персонал (военные наблюдатели, сотрудники гражданской и военной полиции).

^c На основании стандартных нормативов, представленных в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам (2013/14 год).

144. Из таблицы следует, что предлагаемый средний коэффициент обеспеченности легкими пассажирскими автотранспортными средствами прогнозируется на уровне на 20 процентов ниже норматива, предусмотренного Руководством, на 2014/15 год. **Консультативный комитет приветствует предпринимаемые Секретариатом усилия, направленные на приведение количества легких пассажирских автотранспортных средств в миссиях второй год подряд в соответствии с нормативами, предусмотренными Руководством по стандартным расценкам и коэффициентам. Вместе с тем Комитет признает, что с учетом характерных для каждой миссии оперативных условий деятельности могут допускаться отклонения от нормативов и в случае такого отклонения необходимо всегда представлять соответствующие обоснования.**

145. В этой связи Консультативный комитет в ответ на его запрос был также информирован о том, что Секция наземных перевозок в Отделе материально-технического снабжения на регулярной основе проводит анализ парка автотранспортных средств отдельных миссий в ходе его ежегодного обзора бюджета миссий, или когда миссии обращаются с просьбой о закупке автотранспортных средств (см. также [A/68/742](#), пункт 269, ожидаемое достижение 3.1). Кроме того, всеобъемлющий обзор всего парка легких пассажирских автотранспортных средств миссий будет завершен в первом квартале периода 2014/15 года (см. также [A/68/742](#), пункт 269, ожидаемое достижение 3.1). **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить выводы всеобъемлющего обзора парка легких пассажирских автотранспортных средств всех миссий в очередном докладе об общем обзоре.**

146. В контексте обзора, проводимого в некоторых миссиях, стало очевидно, что между миссиями наблюдаются различия в количестве выделенных автотранспортных средств для обслуживания сотрудников более высокого уровня (автотранспортные средства ВИП-класса). В ответ на его запрос Консультативный комитет был информирован о том, что практика выделения автотранспортных средств ВИП-класса для каждого старшего сотрудника на должности класса Д-1 и выше применялась в соответствии с инструкциями, полученными из Центральных учреждений. При этом во время проведения обзора Комитету не было представлено никаких конкретных правил или стандартов. **По мнению Консультативного комитета, Секретариату надлежит проанализировать количество автотранспортных средств, выделенных миссиям, с учетом функций, выполняемых конкретными сотрудниками и подразделениями, а также условий работы в конкретных миссиях.**

147. Что касается компьютерной техники, в своем предыдущем докладе по сквозным вопросам Консультативный комитет отметил, что по итогам анализа показателей обеспеченности компьютерной техникой, завершенного в июле 2012 года, в применяемые нормативы были внесены изменения, в частности в том, что касается количества единиц компьютерной техники, закрепленной за национальными сотрудниками; каждому национальному сотруднику, выполняющему секретарские, основные технические функции и нуждающемуся в доступе к информационным системам для выполнения своих обязанностей, будет выделено по одному компьютеру ([A/67/780](#), пункт 103). Предусмотренное бюджетом количество единиц компьютерной техники составляло 24 817 единиц, что, согласно прогнозам, в среднем на 6 процентов ниже нормативов, предусмотренных Руководством по стандартным расценкам и коэффициентам на 2013/14 год. Соответствующий показатель за 2012/13 год составлял 29 251 единицу компьютерной техники, заложенную в бюджет, что в то время означало превышение на 28,1 процента действующих стандартных нормативов ([A/66/718](#), таблица 10).

148. В 2014 году, как показано в таблице 10, общее количество единиц компьютерной техники согласно прогнозам составит 26 734 единицы, что на 14 процентов ниже обновленных стандартных нормативов, установленных в соответствии с Руководством по стандартным расценкам и коэффициентам на 2014/15 год. В соответствии с обновленными стандартными нормативами, действующими в операциях по поддержанию мира, предусматривается выделение по одному компьютеру на каждого гражданского сотрудника. Отмечается, что

все национальные сотрудники независимо от выполняемых ими функций в соответствии с обновленным руководством в настоящее время получают по одному компьютеру. Наблюдается сдвиг в сторону оказания более широкой поддержки растущему числу национальных сотрудников, среди которых становится все больше сотрудников, выполняющих более квалифицированную работу, а также более тесной интеграции воинских и полицейских контингентов с гражданским персоналом в составе миссий (A/68/731, пункт 209).

Таблица 10
Потребности в компьютерной технике на 2014/15 год

Миссия	Утвержденная численность персонала ^b	Компьютерная техника ^a		
		Стандартный норматив ^c	Заложенное в бюджет количество	Разница (в процентах)
МООНРЗС	530	515	465	(10)
МИНУСМА	2 281	1 737	1 135	(35)
МООНСГ	2 950	2 811	2 564	(9)
МООНСДРК	6 024	5 636	5 439	(3)
ЮНАМИД	7 754	6 892	5 987	(13)
СООННР	226	215	216	—
ВСООНК	267	263	220	(16)
БСООН ^d	545	513	515	—
ВСООНЛ	1 308	1 218	1 106	(9)
ЮНИСФА	781	582	552	(5)
МООНК	398	383	386	1
МООНЛ	2 404	2 254	1 669	(26)
МООНЮС	4 793	4 085	3 452	(15)
ООНКИ	2 290	2 121	1 876	(12)
ЮНСОА	1 432	1 343	730	(46)
Региональный центр поддержки	430	413	422	2
Всего	34 413	30 981	26 734	(14)

^a Включая настольные, портативные компьютеры и нетбуки.

^b Включая международных и национальных сотрудников, добровольцев Организации Объединенных Наций, полицейских Организации Объединенных Наций, военных наблюдателей, сотрудников, предоставляемых правительствами, и штабных офицеров и подрядчиков.

^c На основе стандартных нормативов, указанных в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам на 2013/14 год.

^d Включая запасы компьютерной техники в Валенсии.

149. В таблице 11 показаны изменения в запасах компьютерной техники на 2012/13 и 2013/14 годы и предлагаемые на 2014/15 год запасы, не распределенные среди сотрудников Организации Объединенных Наций, а предоставленные подрядчикам, персоналу, предоставленному правительством, сотрудникам,

прикомандированным к другим организациям и используемые для других целей⁴.

Таблица 11

Компьютерная техника, выделенная персоналу, не связанному с Организацией Объединенных Наций, и используемая для других целей

Категория	2012/13 год	2013/14 год	2014/15 год
Подрядчики	721	893	857
Персонал, предоставленный правительствами	311	245	187
Прикомандированные сотрудники	182	720	63
Прочие сотрудники	6 906	6 914	6 097
Итого	8 120	8 772	7 204

150. В случае объединения заложенных в бюджет запасов компьютерной техники для финансируемого персонала с запасами, зарезервированными для не связанного с Организацией Объединенных Наций персонала и использования в общих целях, как отмечает Консультативный комитет, общие запасы компьютерной техники в миротворческих миссиях варьировались от 37 371 единицы в 2012/13 году до 33 589 единиц в 2013/14 году, а общее прогнозируемое количество единиц компьютерной техники в 2014/15 году составило 33 938 единиц.

151. Консультативный комитет придерживается той точки зрения, что Генеральная Ассамблея должна надлежащим образом санкционировать применение или изменение стандартных нормативов, которые повлекут за собой серьезные финансовые последствия для миссий, в частности изменение стандартных нормативов распределения компьютерной техники среди персонала всех миссий в 2014/15 году. Комитет также считает, что показатели обеспеченности компьютерной техникой должны также учитывать количество единиц компьютерной техники, зарезервированных для применения в общих целях, и что инструкции, содержащиеся в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам, должны соответственно обновляться.

Вопросы, касающиеся информационно-коммуникационных технологий

152. Вопросы, касающиеся информационно-коммуникационных технологий, рассматриваются в пунктах 199–210 доклада об общем обзоре (A/68/731). Генеральный секретарь представляет обновленную информацию, касающуюся внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа» в операциях по поддержанию мира, и информацию о ходе внедрения ключевых усовершенствованных технологий и осуществления инициатив по проведению реформы, с которыми выступил Департамент полевой поддержки, в частности

⁴ Для целей обеспечения контингентам соединения с Интернетом, использования в качестве запасных компьютеров, использования в Интернет-кафе, а также для целей профессиональной подготовки, для систем высокочастотной передачи данных, программирования серверов, использования в качестве радиоприемников, для целей выставления счетов за услуги телефонной связи и для подключения к системам «CarLog».

инициатив в рамках регионального сотрудничества по оказанию информационно-коммуникационных услуг и укреплению потенциала, связанного с получением геопространственных данных. В докладе о бюджете Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи на 2014/15 год (A/68/727, пункты 16–27) Генеральный секретарь также представляет предложение относительно реорганизации Службы информационно-коммуникационных технологий, базирующейся на БСООН и в Валенсии. Подробная информация, касающаяся предлагаемых ресурсов для удовлетворения потребностей в области информационно-коммуникационных технологий, а также любых управленческих инициативах, содержится в отдельных докладах о бюджетах миротворческих миссий, БСООН и вспомогательном счете для операций по поддержанию мира.

Внедрение системы «Умоджа» в операциях по поддержанию мира

153. Как указано в пункте 200 доклада об общем обзоре, базовая структура «Умоджи» на экспериментальной основе была первоначально внедрена в июле 2013 года в ВСООНЛ, а 1 ноября 2013 года — в остальных операциях по поддержанию мира (см. A/68/375 и A/68/7/Add.7). В настоящее время проводится работа по подготовке к внедрению модуля 1 системы «Умоджа», который в октябре 2014 года на экспериментальной основе будет использоваться в МООНСГ, а 1 июня 2015 года будет внедрен во всех миссиях по поддержанию мира. Консультативный комитет отмечает усилия, предпринятые в целях внедрения базовой структуры системы «Умоджа» в операциях по поддержанию мира, и приветствует прогресс, достигнутый до настоящего времени. Комитет высказывает дополнительные замечания по ходу внедрения системы «Умоджа» в пунктах 13–20 выше.

154. Генеральный секретарь отмечает, что ассигнования на общую сумму в 3 млн. долл. США, 13,2 млн. долл. США и 10,8 млн. долл. США были перераспределены в рамках имеющихся ресурсов, предусмотренных на 2011/12, 2012/13 и 2013/14 годы, соответственно, для удовлетворения потребностей, связанных с внедрением системы «Умоджа» в миссиях по поддержанию мира в связи с тем, что бюджетами миротворческих миссий за предыдущие финансовые периоды не предусматривалось никаких ассигнований на оказание поддержки в процессе внедрения системы «Умоджа» и других общеорганизационных систем. Консультативный комитет был информирован о том, что объем ассигнований был исчислен исходя из соответствующей численности малых, средних или крупных миссий. По просьбе Комитета ему были представлены данные о расходах в разбивке по миссиям и финансовым периодам (см. приложение IX). Комитет напоминает о том, что в его докладе о счетах операций Организации Объединенных Наций на финансовых период, закончившийся 30 июня 2013 года (A/68/5 (Vol. II), пункт 84), Комиссия ревизоров отметила, что в период 2013/14 года Департамент полевой поддержки направил всем миссиям предписания перевести из учетно-стоимостных подразделений на счета Отдела информационно-коммуникационных технологий Департамента средства на общую сумму 15 млн. долл. США⁵ для покрытия не предусмотренных в бюджете расходов на внедрение МСУГС и системы «Умоджа».

⁵ Консультативный комитет был информирован о том, что, хотя была испрошена сумма в размере 15 млн. долл. США, после обзора, проведенного Управлением по планированию

155. В этой связи Консультативный комитет также напоминает о том, что в его четвертом докладе о ходе осуществления проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов (A/67/360) Генеральный секретарь указал, что косвенные затраты на деятельность, которую необходимо осуществлять в рамках всего Секретариата до внедрения новой системы «Умоджа»⁶, в принципе покрываются за счет средств оперативного бюджета департаментов-исполнителей, и заявил, что, как он надеется, соответствующие департаменты приложат все усилия для покрытия этих расходов за счет их бюджетов. В своем соответствующем докладе Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря вести детальный учет связанных с подготовительной деятельностью косвенных издержек, которые должны покрываться управлениями, департаментами и другими подразделениями-исполнителями, и таких издержек, которые будут покрываться из средств бюджета проекта по внедрению системы «Умоджа», и представлять полностью транспарентную информацию об этих расходах Ассамблее в докладах Генерального секретаря о ходе внедрения системы «Умоджа» (A/67/565, пункт 93). В своей резолюции 67/246 Ассамблея одобрила выводы и рекомендации Комитета. Ассамблея также отметила, что государствам-членам не была представлена конкретная информация о соответствующих расходах и деятельности в рамках проекта по внедрению системы «Умоджа», и подтвердила свою просьбу, обращенную к Генеральному секретарю, включить такую информацию в его очередном годовом докладе о ходе осуществления проекта и предпринять все усилия для полного осуществления такой деятельности в рамках утвержденного бюджета каждого департамента. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит информацию, запрошенную Генеральной Ассамблеей, в его предстоящем шестом докладе о ходе внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов. Комитет подчеркивает необходимость представления на данном этапе транспарентной информации о совокупном объеме расходов, связанных с внедрением системы «Умоджа» соответствующими департаментами, подразделениями и миссиями-исполнителями, а также информации об общем объеме ресурсов, выделенных БСООН и функциональному узлу связи в Валенсии, оказывающему услуги по размещению информации на веб-узлах системы «Умоджа» и ее поддержке.**

156. В отдельных документах о бюджетах на 2014/15 год всех миротворческих миссий и БСООН содержатся предложения о выделении ассигнований на покрытие косвенных издержек, связанных с оказанием поддержки в процессе внедрения системы «Умоджа», а также общеорганизационных систем и систем, учитывающих условия работы в миротворческих миссиях на местах. Ресурсы, которые предлагается выделить всем миссиям и БСООН, составляют 37 276 300 долл. США. Генеральный секретарь приводит соответствующие разъяснения по вопросу о предлагаемых ассигнованиях в пунктах 243–247 доклада об общем обзоре, включая разбивку расходов по категориям и миссиям (таблицы 10 и 11). Генеральный секретарь отмечает, что эти средства предна-

программ, бюджету и счетам, Контролер согласился перераспределить сумму, не превышающую 10,8 млн. долл. США.

⁶ Включая очистку и пополнение данных, которые будут введены в систему общеорганизационного планирования ресурсов, проверку системы, подготовку конечных пользователей и создание инфраструктуры информационных технологий для оказания поддержки в обеспечении функционирования этой системы.

значены для покрытия расходов на модернизацию инфраструктуры в области информационно-коммуникационных технологий в общеорганизационных центрах сбора и обработки данных в Бриндизи и Валенсии и оказание не связанных с инфраструктурой услуг и обеспечение доступа к другим общеорганизационным системам, таким как «iNeed» и «Инспира» и имеющим непосредственное отношение к миротворческой деятельности и прикладным системам, функционирующим на базе общеорганизационных центров сбора и обработки данных в Валенсии и Бриндизи, а также на осуществление подготовительной деятельности, связанной с внедрением очереди 1 системы «Умоджа» и удовлетворение потребностей на этапе после внедрения базовой структуры системы «Умоджа».

157. Предлагаемые дополнительные ассигнования в размере 37 276 300 долл. США включают: 15 904 100 долл. США, выделяемые на покрытие расходов на модернизацию инфраструктуры и поддержку, включая создание нового аппаратно-программного комплекса спутниковой связи с более широкими возможностями/более скоростной сетью передачи данных и более широкой полосой пропускания для более эффективного применения всеми пользователями в рамках миротворческих миссий; 20 172 200 долл. США на покрытие расходов на закупку информационно-технического оборудования, включая расходы на дополнительные аппаратные средства и лицензии, услуги по хранению и резервному копированию данных, установку системы «Брандмауэр», коммутаторов уровня доступа и серверов в дополнение к покрытию не связанных с инфраструктурой расходов на обслуживание прикладных систем, включая удовлетворение потребностей в области управления данными, а также расходы на удовлетворение потребностей служб технической поддержки и информационно-управленческих служб; и 1 200 000 долл. США на покрытие единовременных расходов на обучение персонала и не связанных с подготовкой кадров путевых расходов в связи с внедрением очереди I системы «Умоджа». В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена дальнейшая разбивка дополнительных потребностей, свидетельствующая о том, что сумма в 37 276 300 долл. США, предлагаемая на 2014/15 год, включает ассигнования в размере 10 134 500 долл. США на покрытие единовременных расходов и 27 141 800 долл. США на удовлетворение периодически возникающих потребностей (см. приложение II).

158. В дополнение к вышеуказанным ресурсам, как отмечает Консультативный комитет, Генеральный секретарь предлагает предусмотреть на 2014/15 год ассигнования в размере 797 000 долл. США в рамках бюджета вспомогательного счета для операций по поддержанию мира для Отдела информационно-коммуникационных технологий ([A/68/742](#), пункты 537–539) на покрытие расходов на перевод хостинговых служб системы «Инспира» в Глобальный центр обслуживания в Валенсии. В настоящее время хостинговые службы этой системы обеспечиваются поставщиком третьей стороны. Генеральный секретарь отмечает, что эти ресурсы ранее были указаны в предложении по вспомогательному счету, касающемуся Управления людских ресурсов, и что в связи с передачей хостинговых служб поставщиком третьей стороны Глобальному центру дополнительные ресурсы не испрашиваются. **Консультативный комитет считает, что переход от использования услуг по организации веб-узлов системы «Инспира» на основе внешнего подряда к оказанию таких услуг своими силами будет более эффективным с точки зрения затрат решением**

и обеспечит экономию масштаба с учетом продолжающейся работы по расширению общеорганизационных центров сбора и обработки данных в целях оказания в рамках всего Секретариата поддержки в деле внедрения системы «Умоджа» и других систем (см. пункты 161 и 162 ниже).

159. Консультативный комитет отмечает, что в 2014 году потребуется оказывать поддержку на этапе после внедрения системы «Умоджа» в рамках тематического блока 1 и 2 организациям, уже приступившим к осуществлению этапа работы по внедрению базовой структуры системы «Умоджа» (операции по поддержанию мира и специальные политические миссии). По мере внедрения системы в рамках других тематических блоков в 2015 году поддержка на этапе после внедрения системы «Умоджа» будет оказываться в рамках всего Секретариата. Кроме того, поддержка будет оказываться миротворческим миссиям, управлениям и департаментам Центральным учреждениям, периферийным отделениям, региональным комиссиям и многочисленным другим местам службы во всем мире, а также другим организациям, таким как Международный Суд, специальные трибуналы, Комиссия по международной гражданской службе, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций и Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (см. [A/67/565](#), приложение III).

160. Консультативный комитет подчеркивает необходимость уточнить механизмы поддержки до полного внедрения системы «Умоджа» в рамках всего Секретариата и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить предложения для рассмотрения их Комитетом. Комитет подчеркивает необходимость подготовки полных и подробных смет прямых и косвенных расходов, связанных с поддержкой в процессе внедрения системы «Умоджа», а также необходимость обеспечения точного учета и транспарентной отчетности об этих расходах. Общий объем средств, выделенных БСООН и дублирующему функциональному узлу связи в Валенсии для хостинга и оказания вспомогательных услуг по внедрению системы «Умоджи» следует в полной мере и транспарентным образом отразить в будущих бюджетных документах и отчетах об исполнении бюджета БСООН; в том числе необходимо включить данные о поступлениях за счет возмещения расходов, полученных от операций по поддержанию мира и других департаментов, управлений и организаций-пользователей. Комитет также подчеркивает необходимость распределения расходов на оказание поддержки в процессе внедрения системы «Умоджа» среди департаментов, управлений, миссий и организаций-пользователей и поставщиков услуг на транспарентной и пропорциональной основе.

161. В дополнение к системе «Умоджа» общеорганизационные центры сбора и обработки данных применяют или будут применять другие общеорганизационные и департаментские системы и будут оказывать другие соответствующие услуги, в частности по линии справочных служб и систем обеспечения бесперебойной деятельности. В своем бюджетном предложении по БСООН на 2014/15 год ([A/68/727](#), пункт 16) Генеральный секретарь изложил следующие стратегические первоочередные задачи Службы информационно-коммуникационных технологий: расширение связанных с информационно-коммуникационными технологиями услуг по хостингу в целях удовлетворения потребностей всей Организации; расширение вспомогательной информационно-

коммуникационной инфраструктуры для поддержки внедрения очередей 2 и 3 системы «Умоджа»; обеспечение переноса данных, хостинга и поддержки системы «Инспира»; создание глобальной справочной службы для пользователей системы «Умоджа»; централизация инфраструктуры и систем обеспечения бесперебойного функционирования; предоставление централизованных услуг по контролю за инфраструктурой и оказанию поддержки. По мнению Консультативного комитета эти стратегические первоочередные задачи свидетельствуют о заметном изменении роли Службы информационно-коммуникационных технологий, базирующейся на БСООН, и дублирующего функционального узла связи в Валенсии, которые начнут выполнять функции по оказанию услуг в области информационно-коммуникационных технологий всему Секретариату, а не только миротворческим операциям, как это было до настоящего времени.

162. С учетом вышесказанного и принимая во внимание расширение масштабов и сферы услуг, которые будут оказывать общеорганизационные центры сбора и обработки данных, Консультативный комитет вновь подтверждает необходимость уточнить, в числе прочего, следующие аспекты: круг ведения и порядок подотчетности в том, что касается организации работы общеорганизационных центров сбора и обработки данных, в частности соответствующие обязанности Управления информационно-коммуникационных технологий и Отдела информационно-коммуникационных технологий Департамента полевой поддержки; стандарты результативности оказания услуг, поддержки и эксплуатации и технического обслуживания общеорганизационных и других хост-систем центров сбора и обработки данных; подробные данные о финансировании общеорганизационных центров; и механизмы совместного покрытия расходов и возмещения затрат (см. A/67/780/Add.10, пункт 36). Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить информацию по вышеуказанным вопросам в его очередном докладе о пересмотренной стратегии в области информационно-коммуникационных технологий (см. резолюцию 67/254 Генеральной Ассамблеи, пункт 12). Комитет подчеркивает необходимость обеспечения всестороннего и транспарентного учета и отчетности о расходах общеорганизационных центров сбора и обработки данных и использовании ресурсов, предоставленных с помощью механизмов возмещения расходов для обеспечения функционирования центров и оказания ими вспомогательных услуг.

Укрепление глобального потенциала в области геопространственной информации

163. В пунктах 204–207 своего обзорного доклада (A/68/731) Генеральный секретарь представляет информацию о мерах по укреплению глобального потенциала в области геопространственной информации, принятых на сегодняшний день со времени перевода Картографической секции из Отдела материально-технического обеспечения в Отдел информационно-коммуникационных технологий, одобренного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/287 (см. A/67/723, пункт 140 и A/67/780, пункты 149–153). Проанализировав свой глобальный потенциал в области геопространственной информации, Департамент полевой поддержки выявил ряд функций, выполняемых в настоящее время в полевых миссиях, которые требуют консолидации и централизации, а

именно: стандартная обработка спутниковых снимков и дальнейшая работа с ними; анализ пространственного разрешения, ландшафта, объектов окружающей среды и снимков; составление топографических карт и карт-схем; разработка приложений для получения геопропространственной информации на основе более тесного взаимодействия с Отделом информационно-коммуникационных технологий; и стандартизация процессов, продуктов и моделей данных. Генеральный секретарь предлагает сосредоточить функции, связанные с геопропространственной информацией, в БСООН. Центр по геоинформационным системам Службы материально-технического обеспечения БСООН будет включен в состав Службы информационно-коммуникационных технологий и, таким образом, будет создана служба геопропространственных и информационно-коммуникационных технологий по аналогии с переводом Картографической секции в Центральных учреждениях из Отдела материально-технического обеспечения в Отдел информационно-коммуникационных технологий. Предложения Генерального секретаря в отношении организационной структуры и штатного расписания службы содержатся в бюджете БСООН на 2014/15 год (A/68/727, пункты 19–22). Рекомендации и замечания Консультативного комитета представлены в его соответствующем докладе (A/68/782/Add.8).

Региональное сотрудничество в области информационно-коммуникационного обслуживания

164. В пункте 203 своего обзорного доклада Генеральный секретарь излагает предложения относительно распространения концепции регионального сотрудничества в области информационно-коммуникационного обслуживания на миссии, не охваченные существующими региональными механизмами сотрудничества. В настоящее время такими механизмами охвачены миссии на Ближнем Востоке (ВСООНЛ, СООННР, ОНВУП, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и ВСООНК), миссии в Восточной и Центральной Африке (ЮНАМИД, МООНСДРК, МООНЮС, ЮНСОА/Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди, ЮНИСФА, ОПООНМЦАР) и Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. Генеральный секретарь отмечает, что механизмы регионального сотрудничества позволяют участвующим в них миссиям совместно использовать инфраструктуру и будут способствовать созданию благоприятных условий для обмена передовым опытом в области технической поддержки. Генеральный секретарь предлагает, чтобы обслуживание остальных миссий (МООНРЗС, МИНУСМА, МООНЛ, ОООНКИ, МООНК, МООНСГ, Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки, Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне и Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау) осуществлялось на базе Полевого оперативно-технологического центра, который предлагается создать путем интеграции информационно-коммуникационных ресурсов, находящихся в Бриндизи и Валенсии. Рекомендации Консультативного комитета по этим предложениям содержатся в его докладе о бюджете БСООН (A/68/782/Add.8). **Консультативный комитет подчеркивает необходимость обеспечения транспарентности при составлении бюджета на информационно-**

коммуникационные услуги, совместно используемые на региональном уровне, с тем чтобы расходы на эти услуги покрывались миссиями, которые ими пользуются.

165. Консультативный комитет напоминает о том, что региональный подход к информационно-коммуникационному обслуживанию был впервые предложен в 2010 году (A/64/643) и планомерно внедрялся в течение последних четырех лет. С учетом приближающегося пятилетнего рубежа реализации этой инициативы Консультативный комитет считает целесообразным составить представление о достигнутом прогрессе и извлеченных за период осуществления уроках, а также получить анализ затрат и выгод и данные в сравнении с альтернативными механизмами регионального сотрудничества, такими как, например, создание регионального сервисного центра, который с 2010 года функционирует в Энтеббе. Комитет считает, что, поскольку Организация Объединенных Наций готовится к рассмотрению различных вариантов создания новой модели предоставления услуг, необходимо сопоставить соответствующие преимущества и недостатки этих двух подходов к повышению эффективности обслуживания подхода, основанного на повышении уровня координации и сотрудничества, и подхода, основанного на модели совместного обслуживания. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить результаты такой оценки в его следующем обзорном докладе.

Расходы на информационно-коммуникационные технологии для операций по поддержанию мира

166. В соответствии с существующими процедурами отчетности сведения о ресурсах и расходах, связанных с информационно-коммуникационными технологиями для операций по поддержанию мира, представляются отдельно в конкретных докладах об исполнении бюджетов и в проектах бюджетов операций по поддержанию мира, БСООН и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира в различных департаментах и управлениях Центральных учреждений. Более того, в рамках отдельных бюджетов расходы, связанные с этими технологиями (штатные должности, временный персонал, услуги по контрактам, лицензии на программное обеспечение и информационно-коммуникационное оборудование), отнесены к разным категориям расходов. Кроме того, сведения о различных типах персонала, работающего в области информационно-коммуникационных технологий, — сотрудниках, подрядчиках, консультантах, добровольцах Организации Объединенных Наций — хранятся в разных базах данных. Следовательно, нет полного представления об общей сумме расходов, бюджете и кадровом обеспечении деятельности, связанной с информационно-коммуникационными технологиями, в операциях по поддержанию мира. Консультативному комитету по его запросу была представлена сводная информация о штатном расписании, согласно которой по состоянию на 21 февраля 2014 года общая численность персонала всех категорий (включая консультантов и индивидуальных подрядчиков), задействованного в области информационно-коммуникационных технологий в полевых миссиях, в БСООН, на объекте в Валенсии и в Центральных учреждениях, увеличилась до 3197 человек (см. приложение X). **Консультативный комитет считает, что такая информация необходима для надлежащего планирования и составления бюджетов и для совершенствования процессов принятия решений**

по вопросам информационно-коммуникационных технологий, а также могла бы служить отправной точкой для сопоставления расходов в динамике и в рамках различных подразделений с другими подразделениями Секретариата, занимающимися вопросами информационно-коммуникационных технологий.

167. В ходе рассмотрения Консультативным комитетом предложений в отношении Управления служб внутреннего надзора касательно вспомогательного счета для операций по поддержанию мира Комитет в ответ на свой запрос был проинформирован о том, что, по имеющимся сведениям, в рамках Секретариата никогда не проводилась комплексная ревизия расходов на информационно-коммуникационные технологии в операциях по поддержанию мира и что проведение такой ревизии пока не планируется. Ревизии, проведенные в последние годы, касались, помимо прочего, процесса стратегического планирования потребностей в ресурсах и приобретения информационно-коммуникационного оборудования, программного обеспечения и услуг для операций по поддержанию мира.

168. С учетом значительных изменений, происходящих в Организации Объединенных Наций в сфере информационно-коммуникационных технологий, включая внедрение общеорганизационных систем и создание общеорганизационных центров хранения и обработки данных, используемых в рамках всего Секретариата, и принимая во внимание объем ресурсов, необходимых для предоставления информационно-коммуникационных услуг и обеспечения необходимой инфраструктуры, Консультативный комитет считает, что пришло время провести комплексную ревизию расходов на информационно-коммуникационные технологии в операциях по поддержанию мира, чтобы предоставить Генеральной Ассамблее подтверждение того, что ресурсы, выделяемые на информационно-коммуникационные технологии в операциях по поддержанию мира, используются наиболее экономичным и эффективным образом, а также чтобы содействовать принятию решений в отношении будущего направления деятельности и инвестиций в области информационно-коммуникационных технологий. В этой связи Комитет намеревается просить Комиссию ревизоров провести в рамках всего Секретариата комплексную ревизию расходов на информационно-коммуникационные технологии в операциях по поддержанию мира и доложить о результатах этой ревизии в следующем докладе Комиссии по операциям по поддержанию мира.

169. Ревизия должна охватывать всю деятельность в области информационно-коммуникационных технологий, связанную с операциями по поддержанию мира, в Центральных учреждениях, БСООН, на объекте в Валенсии, в полевых миссиях и любых других соответствующих структурах, которые предоставляют или получают информационно-коммуникационные услуги в связи с миротворческой деятельностью; весь объем выделяемых ресурсов и расходов из регулярного бюджета и источников финансирования операций по поддержанию мира, а также поступлений за счет возмещения расходов за услуги размещения и поддержки системы «Умоджа» и других общеорганизационных или департаментских систем; все категории персонала, включая сотрудников, подрядчиков, консультантов и добровольцев; все категории активов; и процедуры закупок. Ревизия должна также дать представление о том, действительно ли ресурсы, выде-

ленные на внедрение МСУГС и системы «Умоджа», использовались и продолжают использоваться максимально эффективным образом. Кроме того, ревизия должна охватить соответствующие функции и обязанности Отдела информационно-коммуникационных технологий Департамента полевой поддержки и Управления информационно-коммуникационных технологий Департамента по вопросам управления.

170. В этой связи Консультативный комитет напоминает о том, что, как показал проведенный в 2010 году общесекретариатский обзор расходов, активов, ресурсов и кадров в области информационно-коммуникационных технологий, годовой бюджет на эту деятельность во всех миротворческих и специальных политических миссиях составляет 563 млн. долл. США, а общая численность персонала, связанного с информационно-коммуникационными технологиями, составляет 2761 человека (A/65/491; см. также пункт 166 выше). В этой же связи Генеральный секретарь особо подчеркнул трудности, связанные с определением сводных бюджетных и кадровых показателей: из-за отсутствия согласованных и сопоставимых данных по всей Организации определение общей сметы представляет собой трудоемкую ручную компиляцию сведений из самых разнообразных документов, что затрудняет отслеживание расходов на деятельность в области информационно-коммуникационных технологий на регулярной основе. Комитет был проинформирован о том, что внедрение системы «Умоджа» снимет часть проблем и позволит регулярно контролировать и отслеживать возможности в области информационно-коммуникационных технологий во всем мире. **Принимая во внимание тот факт, что система «Умоджа» была внедрена во всех миротворческих миссиях с ноября 2013 года, Консультативный комитет искренне надеется на то, что сбор требуемых данных уже ведется и что с их появлением отчетность улучшится. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря регулярно представлять в своих будущих обзорных докладах об операциях по поддержанию мира всеобъемлющие и сводные данные об общих бюджетных и кадровых потребностях на тот или иной бюджетный период, а также о расходах, понесенных в течение отчетного периода, с учетом всех ресурсов и всех категорий персонала, имеющих отношение к информационно-коммуникационным технологиям в операциях по поддержанию мира.**

Прочие вопросы

171. В пунктах 292–294 представленного бюджета вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2014/15 год (A/68/742) Генеральный секретарь сообщает, что Отдел информационно-коммуникационных технологий Департамента полевой поддержки в Центральных учреждениях обеспечивает работу систем голосовой связи и видеосвязи, системы высокоскоростной передачи данных и обслуживание сетей, а также предоставляет техническую поддержку и геопространственную информацию операциям по поддержанию мира и ЮНСОА и Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки в Центральных учреждениях. Консультативный комитет просил пояснить, почему такие услуги, как высокоскоростная передача данных и обслуживание сетей этим двум департаментам предоставляет Отдел, а не Управление информационно-коммуникационных технологий, которое также оказывает эти услуги в Центральных учреждениях. Комитет был проинформирован о том, что Отдел отвечает за информационно-коммуникационное обслу-

живание и поддержку сотрудников этих департаментов в Центральных учреждениях по частным вопросам применения информационно-коммуникационных технологий на местах и, соответственно, предоставляет оперативную, материально-техническую и административную поддержку в области информационно-коммуникационных технологий пользователям из этих департаментов по тем конкретным приложениям, за которые он отвечает. **Консультативный комитет подчеркивает необходимость исключить дублирование в сфере информационно-коммуникационного обслуживания в Центральных учреждениях. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в его предстоящем докладе о пересмотренной стратегии в области информационно-коммуникационных технологий прояснить функции и обязанности различных подразделений, занимающихся вопросами информационно-коммуникационных технологий в Центральных учреждениях, а также любые механизмы возмещения затрат (см. пункт 12 резолюции 67/254 Ассамблеи).**

172. В пункте 315 представленного бюджета вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2014/15 год Генеральный секретарь предлагает выделить сумму в размере 1 271 100 долл. США по статье «услуги по контрактам» для обслуживания на втором уровне всех приложений “Lotus Notes”, используемых в Центральных учреждениях сотрудниками Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что эти ресурсы относятся не к приложениям электронной почты, а к системам на базе “Lotus Notes” для утверждения служебных поездок, планирования обязательств и представительских мероприятий Департамента операций по поддержанию мира (приложение по планированию), контактов с внешними СМИ и источниками информации Департамента операций по поддержанию мира, работы с корреспонденцией (система регистрации в режиме электронной почты), учета рабочего времени (система контроля посещаемости) и отслеживания мероприятий и информации для поддержки местных комитетов по контрактам и Комитета Центральных учреждений по контрактам. **Консультативный комитет отмечает, что на смену некоторым из этих систем придет система «Умоджа», и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в его следующем обзорном докладе представить обновленную информацию по этому вопросу.**

173. В ходе рассмотрения представленного бюджета вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2014/15 год Консультативный комитет узнал, что Департамент полевой поддержки в настоящее время переходит с системы электронной почты “Lotus Notes” на “Microsoft Outlook”. Комитет был проинформирован о том, что этот переход был предпринят для упрощения совместного использования ресурсов и обслуживания почтовых приложений, обеспечиваемых Отделом информационно-коммуникационных технологий для партнеров по миротворческой деятельности на местах, включая учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций. Более того, “Microsoft Outlook” входит в пакет программ «Microsoft Office Suite», лицензии на который уже были закуплены Секретариатом, что исключает необходимость расходовать средства на отдельную программу электронной почты на местах. Ожидаемая экономия средств будет получена после завершения перехода в 2014/15 году и будет отражена в предложениях по бюджету на соответствующую

ший период. Комитет был также проинформирован о том, что с переходом с “Lotus Notes” на “Microsoft Outlook” уже был осуществлен перевод на новую платформу от 800 до 900 приложений “Lotus Notes”. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в его следующем обзорном докладе более подробную информацию о ходе осуществления и масштабе этого проекта. Он особо отмечает необходимость сотрудничества и взаимодействия между Отделом информационно-коммуникационных технологий Департамента полевой поддержки и Управлением информационно-коммуникационных технологий Департамента по вопросам управления при планировании и осуществлении подобных проектов.**

Стратегия в области информационно-коммуникационных технологий

174. В своей резолюции 67/254 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей для рассмотрения на ее шестьдесят девятой сессии пересмотренную стратегию в области информационно-коммуникационных технологий для Секретариата. В этой связи Консультативный комитет напоминает о том, что в своем докладе о решении вопросов, связанных с информационно-коммуникационными технологиями, в Секретариате (A/67/651) Комиссия ревизоров отметила, что в стратегии Организации Объединенных Наций в области информационно-коммуникационных технологий не получили достаточного признания масштабы и важный вклад миротворческой деятельности (на которую, по оценкам, приходится приблизительно 75 процентов всех ассигнований, выделяемых на информационно-коммуникационные технологии, и в которой задействовано 68 процентов сотрудников Организации Объединенных Наций по вопросам информационно-коммуникационных технологий) и не было уделено внимания возможностям согласования усилий и достижения эффекта масштаба благодаря использованию этого потенциала и расходов. Комиссия также отметила, что Секретариат выявил ряд элементов, которые могли бы стать частью пересмотренной стратегии, в частности определение пересмотренного комплекса мер и стандартов, которые будут внедряться в рамках Организации, в том числе в миротворческой сфере, применительно к решению таких неотложных вопросов, как обеспечение информационной безопасности, контроль за прикладными системами и аудиторский учет. **Консультативный комитет надеется, что Департамент полевой поддержки и Управление информационно-коммуникационных технологий совместно изучат вышеуказанные вопросы в контексте вышеупомянутой пересмотренной стратегии в области информационно-коммуникационных технологий, которая будет представлена Генеральной Ассамблее для рассмотрения в ходе ее шестьдесят девятой сессии (см. пункт 12 резолюции 67/254 Генеральной Ассамблеи).**

Воздушный транспорт

175. Информация об управлении воздушными перевозками в операциях по поддержанию мира излагается в пунктах 187–196 обзорного доклада (A/68/731). Парк авиационных средств, развернутых в миротворческих и специальных политических миссиях, в настоящее время насчитывает более 200 вертолетов и самолетов. В рамках сметы на 2014/15 год, приведенной в таблице 9 вышеуказанного доклада, на покрытие расходов действующих миро-

творческих миссий на воздушный транспорт испрашиваются средства в объеме 811,5 млн. долл. США, что на 146,8 млн. долл. США (или 15 процентов) меньше по сравнению с объемом ассигнований на 2013/14 год. В 2012/13 году объемом ассигнований на воздушный транспорт составил 841,1 млн. долл. США. В частности, Консультативный комитет отмечает, что в качестве основного фактора, обусловившего разницу потребностей в ресурсах на 2014/15 год, приводится реконфигурация авиапарка и авиационных операций в МООНСДРК, ЮНАМИД, ЮНИСФА, МООНЛ и ОООНКИ (A/68/731, таблица 12). В докладе также говорится о получившей распространение практике совместного использования различными миссиями арендованных на коммерческой основе воздушных судов на основе принципа «платит пользователь» вместо закупки дополнительных воздушных судов в качестве краткосрочного решения задачи удовлетворения насущных потребностей (пункт 193). **В этой связи Консультативный комитет полагает, что существует надлежащая система возмещения расходов и отчетности, обеспечивающая покрытие расходов на воздушные суда за счет бюджетов тех миссий, которые их эксплуатируют.**

176. Вынесенные в этой связи рекомендации Консультативного комитета в отношении сотрудничества между миссиями приведены в пунктах 58–79 выше. Комитету по его запросу было также сообщено о том, что при наличии свободных мест миссии по поддержанию мира, располагающие воздушными средствами, обычно предоставляют сотрудникам учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций возможность бесплатного проезда. **Комитет надеется получить общие статистические данные об эксплуатации средств авиации в операциях по поддержанию мира в рамках будущих обзорных докладов, в том числе сведения об использовании воздушного транспорта сотрудниками учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и других структур как на возмездной, так и на безвозмездной основе.**

Разработка комплексной программы по оценке эффективности использования авиационных средств

177. Генеральный секретарь уже подчеркивал важность разработки соответствующих эталонов и ключевых показателей эффективности глобального управления воздушными операциями и отмечал, что они имеют основополагающее значение для оценки суммы чистых расходов и выгод для государств-членов (см. A/65/738, пункт 28). Впоследствии Консультативный комитет также отметил важность разработки таких контрольных показателей (A/66/718, пункт 124), а Генеральная Ассамблея, согласившись с замечаниями Комитета, вновь повторила свои предыдущие просьбы в связи с этой темой (резолюция 66/264, пункт 33). В ходе последнего ознакомления с обзорным докладом Генерального секретаря Комитет был информирован о том, что разработка основных показателей результативности деятельности осуществляется наряду с внедрением внутренней автоматизированной системы отчетности по воздушным перевозкам (A/67/780, пункт 116). В этой связи Комитет напомнил о том, что процесс приобретения такой системы начался еще в июне 2008 года и что многочисленные попытки ее приобрести не увенчались успехом (пункт 118).

178. В последнем обзорном докладе сообщается, что вместо использования коммерческой системы управления воздушным транспортом ведется разработка — без привлечения сторонних организаций — ряда авиационных модулей

под общим названием «Программный комплекс для управления информацией о воздушных перевозках», которые должны быть внедрены в марте 2014 года после завершения экспериментального этапа в ЮНАМИД, МООНСДРК и МООНЮС. В докладе указано, что помимо содействия планированию воздушных перевозок сбор большого объема данных позволит создать базу исходных данных для анализа контрольных ориентиров и ключевых показателей эффективности (A/68/731, пункт 195). По мнению Генерального секретаря, этот анализ будет во многом способствовать усилению надзора за обеспечением безопасности, оптимизации использования воздушных транспортных средств, оценке адекватности структуры авиапарка, применению эксплуатационной статистики для прогнозирования и определения будущих потребностей в области закупок и отслеживанию и анализу хода выполнения и соблюдения условий контрактов (пункт 196).

179. Консультативный комитет приветствует внедрение программного комплекса для управления информацией о воздушных перевозках и с нетерпением ожидает последующей разработки ключевых показателей производительности для совершенствования систем контроля и управления воздушными операциями Организации Объединенных Наций. Комитет надеется, что информация, касающаяся их разработки и применения, а также связанных с этим выгод, будет включена в следующий обзорный доклад Генерального секретаря.

Анализ безопасности воздушных перевозок

180. В докладе Генерального секретаря сообщается о произошедшем в марте 2013 года трагическом происшествии, в результате которого погибли четыре члена экипажа, когда зафрахтованный МООНСДРК вертолет разбился в гористой местности недалеко от Букаву (A/68/731, пункт 194). После этого происшествия Секретариат проанализировал меры, которые либо уже были приняты, либо находились на рассмотрении в различных органах гражданской авиации. В ходе анализа была выявлена усиливающаяся тенденция к внедрению различных систем раннего предупреждения для уменьшения опасности подобных происшествий. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что на основе этого анализа была подана и уже выполняется заявка об установке таких систем на всех вертолетах Организации Объединенных Наций, арендуемых на коммерческой основе. **Консультативный комитет согласен с тем, что необходимо прилагать все усилия для повышения безопасности воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, и надеется на то, что в следующем обзорном докладе Генерального секретаря будет представлена дополнительная информация об установке систем раннего предупреждения на всех арендуемых на коммерческой основе вертолетах.**

Распределение функций и обязанностей в области управления воздушными перевозками

181. По вопросу о функциях и обязанностях различных субъектов в отношении управления воздушными перевозками в полевых миссиях Консультативному комитету по соответствующему запросу была предоставлена следующая информация о существующем на сегодняшний день разделении полномочий:

а) Главную ответственность за воздушные перевозки несет Секция воздушного транспорта при Отделе материально-технического обеспечения Департамента полевой поддержки в Центральном учреждении. Секция предоставляет консультации и техническую экспертную помощь старшему руководству в Центральном учреждении и дает миссиям руководящие указания относительно проведения операций, а также надзора и контроля во всех областях, связанных с авиацией. Таким образом, Секция планирует и организует работу, занимается обучением персонала и отвечает за обеспечение всех полевых операций авиационными средствами, персоналом и услугами и устанавливает критерии для определения эффективности и оценки общей программы. Секция также определяет методологические принципы планирования и обоснования ресурсов и проводит обзор поступающих из полевых операций предложений по бюджету в части, касающейся воздушных перевозок;

б) Центр стратегических воздушных операций при Глобальном центре обслуживания осуществляет общий оперативный контроль стратегических воздушных перевозок во взаимодействии с Центральными учреждениями и штаб-квартирами миссий посредством централизованного планирования и постановки задач в отношении всех воздушных перевозок за пределами района миссий и внутри района миссий. Центр осуществляет глобальное сопровождение и отслеживание всех воздушных судов, задействованных в стратегических перевозках. Следовательно, он изыскивает возможности для оптимизации регулярных авиарейсов и предоставляет Секции воздушного транспорта рекомендации по планированию состава авиапарка Организации Объединенных Наций. Кроме того, Центр оценивает эффективность глобального управления парком авиационных средств с целью оптимизации порядка эксплуатации воздушных судов и загрузки летательных аппаратов, а также с целью формирования состава авиапарка с учетом реальных требований;

в) Объединенный центр управления транспортом и перевозками, входящий в состав Регионального центра обслуживания, — это региональная структура, которой поручена оптимизация планирования и осуществления смешанных перевозок (не только воздушных) для обслуживаемых Центром миссий. Основным направлением его деятельности является комплексное планирование перевозок личного состава и грузов между миссиями в Восточной Африке с использованием всех имеющихся транспортных средств. В сотрудничестве с объединенными центрами координации перевозок, расположенными в обслуживаемых миссиях, Центр осуществляет контроль и выносит рекомендации в отношении планирования перевозок для этих миссий. Центр также обеспечивает поддержку инфраструктуры, в том числе в области строительства/реконструкции и обслуживания аэродромов, и координирует заявки миссий на специализированную профессиональную подготовку. Центр не участвует в постановке задач экипажам воздушных судов и в выполнении воздушных операций и не занимается вопросами безопасности полетов.

182. Консультативный комитет отмечает, что, согласно проекту бюджета ЮНСОА на 2014/15 год, Объединенный центр управления транспортом и перевозками отвечает за своевременную координацию рейсов для перевозки военного и полицейского персонала в пределах региона (A/68/745, пункт 81, показатель 2.4.1). По мнению Комитета, это подразумевает непосредственное осуществление воздушных операций для нужд этой миссии, что, как представляется, расходится с приведенным выше разъяснением роли Центра.

183. В контексте своего обзора вспомогательного счета для операций по поддержанию мира Консультативный комитет также получил штатное расписание всех авиационных подразделений с указанием штатных и внештатных должностей в каждой из вышеуказанных структур. Дополнительные комментарии и замечания по предложениям в отношении штатного расписания Секции воздушного транспорта содержатся в докладе Комитета о предлагаемых ресурсах для вспомогательного счета операций по поддержанию мира.

184. Последнее ознакомление с обзорным докладом Генерального секретаря и докладами об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки (см. пункт 221 ниже) и анализа потребностей в ресурсах на 2014/15 год в отношении вспомогательного счета операций по поддержанию мира и Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи не убеждает Консультативный комитет в том, что разделение труда в части управления миротворческими воздушными операциями оптимально, и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря пересмотреть нынешние процедуры, с тем чтобы обеспечить наиболее эффективное и целесообразное разделение труда. Комитет намеревается держать этот вопрос в поле зрения и надеется, что в следующем обзорном докладе Генерального секретаря этот вопрос будет освещен более подробно.

Информация о сэкономленных средствах за счет использования дальнемагистрального широкофюзеляжного самолета

185. В пункте 215 обзорного доклада Генерального секретаря (A/68/731) содержится информация об использовании по контракту дальнемагистрального широкофюзеляжного пассажирского самолета для перевозки военных и полицейских подразделений в связи с первоначальным развертыванием, периодической заменой и репатриацией. Генеральный секретарь указывает, что использование этого самолета в рамках долгосрочного соглашения об эксплуатации позволило в ходе последнего годового оперативного цикла работы достичь оперативной и финансовой экономии на сумму свыше 8 млн. долл. США, а также получить качественную выгоду. Консультативный комитет напоминает о своих соответствующих замечаниях и наблюдениях относительно осуществления этого соглашения, которые он высказал в своем предыдущем докладе о сквозных вопросах (A/67/780, пункты 121–123). В то время Комитет был проинформирован о том, что долгосрочная аренда этого самолета устраняет необходимость проведения множества конкурсов на краткосрочную аренду. В ответ на запрос тогда была также представлена подробная информация о расчете затрат на эксплуатацию на основе этого соглашения об аренде. В ходе своего последнего обзора Комитет поинтересовался, была ли информация о достигнутой экономии средств подтверждена независимой третьей стороной. Секретариат подтвердил, что, хотя этого еще не было сделано, информация о сэкономленных средствах, по мнению Секретариата, основана на тщательном и объективном анализе и может стать предметом независимой проверки, проводимой под руководством Генеральной Ассамблеи.

186. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой поручить Управлению служб внутреннего надзора провести независимую проверку сообщений об из-

держках и выгодах. Результаты этой проверки должны быть представлены Ассамблее в следующем отчетном цикле.

Управление запасами топлива

187. В последние годы Консультативный комитет высказал в своем докладе о сквозных вопросах весьма подробные замечания, касающиеся различных аспектов управления запасами топлива в полевых операциях, в частности стандартов, применяемых для целей планирования и составления сметы бюджетных расходов на авиационное топливо (A/66/718, пункты 129–131, и A/67/780, пункты 128–130), а также значительных расхождений в стандартных нормах использования топлива для объектов, инфраструктуры, наземного транспорта и морского транспорта во всех миссиях и отсутствия транспарентной отчетности в этой связи (A/67/780, пункты 133–135). Кроме того, Комитет запросил информацию, касающуюся использования контрактов «под ключ» в некоторых миротворческих миссиях, по которым коммерческий поставщик отвечает за все этапы топливного обеспечения, включая хранение и распределение (A/66/718, пункты 132–135, и A/67/780, пункты 137–138). В этой связи Комиссия ревизоров сделала также некоторые наблюдения и вынесла рекомендации, касающиеся управления запасами топлива в полевых миссиях (A/67/5 (Vol. II), пункты 107–111, и A/68/5 (Vol. II), пункты 112–123).

188. В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что топливо остается одним из важнейших ресурсов в полевых миссиях и снабжение им организуется в соответствии с положениями Руководства по снабжению топливом. Для обеспечения более глубокого понимания положений Руководства в настоящее время разрабатывается директивный документ, который будет издан в миссиях к середине 2014 года (A/68/731, пункт 211). Генеральный секретарь указывает также, что усилия по сдерживанию расходов на топливо были приняты в контексте глобального роста цен, и отмечает, что средние цены на топливо увеличились на 17 процентов за последние пять лет (пункт 90).

189. Генеральный секретарь указывает в своем обзорном докладе, что в зависимости от оперативных условий и результатов анализа затрат снабжение топливом в различных миссиях организуется «под ключ», собственными силами либо в рамках совместных операций (A/68/731, пункт 211). Вместе с тем Комитет отмечает, что в прошлом или в настоящем в обзорные доклады не включались всеобъемлющие анализы затрат и выгод различных вариантов, равно как и условия определения оптимальной схемы для различных мест.

190. Комитет отмечает также, что в своем последнем докладе о финансовых ведомостях операций по поддержанию мира Комиссия ревизоров говорит также о том, что она продолжает отмечать непоследовательное применение методики исчисления сметы расходов на топливо для генераторов. В ответ на это замечание Департамент полевой поддержки признал, что необходимо разработать конкретную методику определения потребностей миссий в топливе, и отметил, что он предпишет всем действующим миссиям использовать данные за предыдущие периоды, а новым миссиям применять топливные нормы для оценки расхода топлива с коэффициентом нагрузки в диапазоне 60–75 процентов в зависимости от состояния генераторов (A/68/5 (Vol. II), пункты 64 и 65).

191. Консультативный комитет напоминает, что, хотя Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад обо всех аспектах управления запасами топлива в миссиях по поддержанию мира на ее возобновленной шестьдесят седьмой сессии (резолюция 65/289, пункт 39), в нынешних и предыдущих обзорных докладах Генерального секретаря отсутствует, по мнению Комитета, надлежащая реакция на эту просьбу. С учетом объема расходов на топливо, риска мошенничества и злоупотреблений в этой области, а также неоднократных замечаний Комиссии ревизоров в этой связи Комитет подчеркивает, что всеобъемлющий анализ должен быть завершен и представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи без дальнейших задержек.

192. В этой связи в своем предыдущем обзорном докладе Генеральный секретарь упомянул внедрение электронной системы управления запасами топлива, которая в то время проходила проверку, а также о планах внедрить эту систему в четырех миссиях в 2013/14 году (A/67/723, пункт 161). В своем последнем докладе Генеральный секретарь отмечает, что эта система была впоследствии изменена и внедрена в МООНСГ вместе с соответствующим финансовым модулем. В докладе говорится, что эта система используется, но «с некоторыми ограничениями». Однако в докладе указывается также, что новая, отличающаяся от предыдущей электронная система управления запасами топлива, разработанная Управлением информационно-коммуникационных технологий Департамента по вопросам управления в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, сейчас внедряется в ОООНКИ и уже была внедрена в ВСООНЛ в конце 2013 года, а затем систему планируется внедрить в МООНСДРК и МИНУСМА. Генеральный секретарь отмечает, что благодаря полной интеграции с системой «Умоджа» эта система станет единой платформой для управления запасами топлива и связанного с ним планирования и управления финансами. (A/68/731, пункт 202). **Комитет рассчитывает получить дополнительную подробную информацию о ходе и результатах осуществления электронной системы управления запасами топлива в следующем обзорном докладе Генерального секретаря.**

Управление снабжением пайками

193. В последнем обзорном докладе Генерального секретаря говорится о внедрении новых стандартов продовольственного снабжения для полевых миссий. Указывается, что близится к завершению глобальный запрос ofert, начатый после внедрения новых стандартов, причем восемь контрактов уже заключено, по четырем контрактам идет запрос ofert, и ведется подготовка к запросу ofert еще по двум контрактам. Предполагается, что после завершения перехода на новые стандарты можно будет сэкономить до 10 процентов ежегодных расходов на продовольственные пайки. В докладе отмечается также, что в сотрудничестве с Департаментом по вопросам управления в Центральном учреждении ведется разработка электронной системы управления снабжением пайками (A/68/731, пункт 213). В своем последнем докладе по сквозным вопросам Консультативный комитет отметил, что внедрение такой системы неоднократно задерживалось и что в приоритетном порядке следует внедрить внутреннюю систему (A/67/780, пункт 143).

194. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что как новые, так и старые стандарты пайкового довольствия разработаны из расчета потребления 4500 калорий в день на одного военнослужащего. В новых стандартах излагаются подробные требования в плане товарных спецификаций, стандартов обработки, энергетической ценности и требований к упаковке. Кроме того, в стандарте определяется требование проводить проверку соответствия, что перекладывает ответственность за подтверждение такого соответствия на поставщика. В уточненных объемах работы содержится критерий соблюдения на основе приемлемых показателей деятельности с возможностью применения финансовых санкций к поставщикам, которые не соблюдают требования. Глобальный запрос оферт, начатый в 2011 году, позволит заменить 13 существующих контрактов. По состоянию на апрель 2014 года было заключено и начало осуществляться восемь новых контрактов⁷. Комитет был информирован также о том, что новые уже действующие контракты позволят сократить средние расходы по контрактам на человека в день до 8,50 долл. США (по сравнению со средними расходами в размере 9,98 долл. США по старым контрактам).

195. На основе предоставленной ему информации Комитет отмечает значительные расхождения в ежедневных расходах между миссиями: от 5,27 долл. США в день на военнослужащего в ВСООНЛ до 10,92 долл. США в день на военнослужащего в МООНЮС. В рамках рассмотрения предыдущего обзорного доклада Генерального секретаря Комитету была представлена информация о том, что основные факторы, определяющие разницу в затрачиваемых суммах, включают в себя расходы на транспорт, складирование, хранение и страхование, а эти расходы в миссиях не одинаковы и зависят от близости основных источников продовольствия, а также от состояния местной инфраструктуры.

196. **Консультативный комитет вновь высказывает свое мнение, что в стремлении к обеспечению эффективного управления пайками Секретариату следует не сокращать количество или качество имеющегося продовольствия, а, скорее, фокусироваться на процедурах транспортировки, складирования и хранения пайков. Любые изменения масштабов поставок или других соответствующих показателей не должны сказываться на качестве пайков (A/67/780, пункт 141).** Кроме того, Комитет вновь повторяет свою рекомендацию о том, чтобы внедрить электронную систему управления снабжением пайками в первоочередном порядке и чтобы в следующем обзорном докладе представить подробную информацию, касающуюся внедрения этой системы, и требуемого интерфейса с системой «Умоджа» (пункт 143). Наконец, Комитет вновь предлагает в целях облегчения сопоставления расходов на пайки между миссиями представлять в последующих докладах информацию в разбивке по всем категориям расходов, связанным с пайками, включая стоимость товара с погрузкой на борт судна, расходы на страхование, транспортировку, складирование и хранение. (пункт 142).

197. По смежному вопросу в ходе рассмотрения предложений Генерального секретаря в отношении некоторых миссий Консультативный комитет был информирован о том, что военным наблюдателям приходилось потреблять боевые

⁷ Контракты на снабжение пайками ЮНСОА, ЮНАМИД, МООНСДРК, МООНЮС, ВСООНК, СООННР, ЮНИСФА и ВСООНЛ).

пайки два раза в месяц для того, чтобы обеспечивать использование запасов таких пайков до истечения срока их годности. В ответ на запрос Комитет был информирован также о том, что один комплект боевых пайков представляет собой полный пакет готовых к употреблению продуктов питания, рассчитанных на три полноценных приема пищи. Консультативный комитет был далее информирован о том, что боевые пайки закупаются для проведения дальнего или ночного патрулирования, во время которого отсутствует доступ к свежей или приготовленной пище, а также для создания оперативных резервов на случай возникновения перебоев с поставкой свежей или приготовленной пищи в связи с транспортными проблемами и иными чрезвычайными ситуациями. **Комитет надеется, что будут приложены все усилия, чтобы боевые пайки в полевых миссиях использовались лишь в тех целях, для которых они изначально предназначались.**

Управление путевыми расходами

198. На 2014/15 год Генеральный секретарь испрашивает ресурсы общим объемом 50,9 млн. долл. США для всех операций по поддержанию мира, БСООН и вспомогательного счета (A/68/731, таблица 9), что представляет собой увеличение на 247 700 долл. США (или 0,5 процента) по сравнению с суммой ассигнований на 2013/14 год. Консультативный комитет отмечает, однако, что эта цифра включает прогноз в отношении МООНЮС на шесть месяцев, поэтому общая цифра планируемого увеличения на 2014/15 год будет, вероятно, выше.

199. В недавних докладах о сквозных вопросах Консультативный комитет сделал ряд наблюдений в связи с официальными поездками, в том числе о том, что частое или продолжительное отсутствие персонала в миссиях приводит к срывам повседневного графика работы сотрудников и негативно отражается на эффективности выполнения программ, а также о необходимости больше использовать видеоконференции и другие методы представления (A/66/718, пункт 138, и A/67/780, пункт 145). Аналогичным образом Комиссия ревизоров упомянула имевшие место в прошлом случаи, когда расходы на официальные поездки, превышали утвержденный бюджет (A/67/5 (Vol. II), пункты 154–164).

200. В ходе рассмотрения предложений по бюджету миссий на 2014/15 год Консультативный комитет отметил и другие случаи, в которых следовало бы более рационально использовать ресурсы Организации. Например, запланированы многочисленные поездки в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций сотрудников, выполняющих вспомогательные функции, особенно в некоторых конкретных миссиях, таких как ЮНАМИД (99 запланированных поездок сотрудников), ЮНСОА (50 запланированных поездок сотрудников) и МИНУСМА (37 запланированных поездок сотрудников). При этом отсутствуют достаточные свидетельства того, что были приложены усилия в целях объединения или совместного проведения совещаний или брифингов в Центральных учреждениях, с тем чтобы сократить необходимость в стольких поездках. Комитет отмечает также значительные различия в продолжительности различных семинаров и учебных занятий, проводимых за пределами миссий. В случае ЮНСОА в ответ на конкретный вопрос, касающийся числа запланированных поездок, Комитет был проинформирован о том, что существует «открытое приглашение» для сотрудников на уровне начальника и заместителя начальника участвовать в работе ежегодных конференций, проводимых в Центральных учреждениях. Однако это требование не нашло отражения в предло-

жениях по бюджетам любых других миссий. Применительно к трем миссиям (МИНУСМА, ЮНИСФА и ЮНСОА) Комитет отметил также случаи, когда расходы на поездки персонала, базирующегося в Центральном учреждении, были отнесены к расходам миссии. Наконец, в связи с вопросом, который возник в контексте рассмотрения Комитетом предлагаемого бюджета для ОООНКИ на 2014/15 год, Комитет был проинформирован о том, что ассигнования по всем миссиям для покрытия расходов на поездки групп экспертов для целей набора персонала на местах составили около 1,3 млн. долл. США.

201. Кроме того, Консультативный комитет продолжит отмечать (как уже было сделано в его первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2014–2015 годов (A/68/7, пункты 117–121)), что в предложениях по бюджетам миссий на 2014/15 год не были систематически отражены результаты осуществления конкретных положений, содержащихся в недавно принятых резолюциях Генеральной Ассамблеи (резолюции 65/268, раздел IV, и 67/254, раздел VI), и касающихся норм проезда воздушным транспортом, в том числе экономия средств в результате улучшения планирования поездок, скидки за счет заблаговременного приобретения билетов и новые ограничения на проезд в бизнес-классе. Однако в случае одной миссии (МООНСГ) была сделана попытка дать количественную оценку воздействия этих изменений применительно к периоду 2012/13 года (A/68/626, пункт 67).

202. Признавая, что потребности в поездках миссии со временем изменяются в зависимости от мандатных потребностей, Консультативный комитет придерживается мнения о том, что миссиям следует по возможности всегда уравновешивать увеличение потребностей в поездках в некоторые районы путем изыскания альтернативных способов общения или обмена мнениями с другими местами. Комитет вновь отмечает, что он разделяет мнение Комиссии ревизоров о том, что следует разработать организационные правила, предписывающие, чтобы до утверждения заявок на официальные поездки рассматривались альтернативные варианты (A/67/5 (Vol. II), пункты 154–158). Кроме того, Комитет надеется, что меры, принимаемые во исполнение резолюций 65/268 и 67/254 Генеральной Ассамблеи, позволят сэкономить средства за счет сокращения расходов на поездки на 2014/15 год, и ожидает, что подробная информация будет представлена в докладах об исполнении бюджетов отдельных миссий и в обобщенном виде отражена в следующем обзорном докладе.

203. С учетом сохраняющихся вопросов, касающихся использования миротворческими операциями ресурсов на поездки, и того факта, что в миссиях, как представляется Комитету, отсутствуют однозначные, четкие и последовательные руководящие указания относительно, в частности, тех случаев, когда бюджеты миссий на поездки используются для покрытия расходов на поездки сотрудников, не являющихся персоналом миссии, Комитет намерен обратиться к Комиссии ревизоров с просьбой провести всестороннюю проверку практики оплаты официальных поездок из средств на миротворческую деятельность, в том числе в отношении миссий, БСООН и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира. Комитет выносит конкретные рекомендации, касающиеся бюджетов миссий на поездки в своих отдельных докладах о предполагаемых потребностях в ресурсах на 2014/15 год.

Проекты с быстрой отдачей

204. Как заявлено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [61/276](#), проекты с быстрой отдачей играют исключительно важную роль в деле укрепления связей между миссиями и местным населением и достижения их целей. По просьбе Комитета ему была предоставлена информация о ресурсах, заложенных в бюджеты на 2012/13 и 2013/14 годов для осуществления таких проектов, а также о сметных предложениях на 2014/15 год, которые отражают достигнутое за этот период увеличение объема ресурсов, выделяемых миссиям на проекты с быстрой отдачей (см. таблицу 12).

Таблица 12

**Потребности в ресурсах на проекты с быстрой отдачей,
2012/13–2014/15 годы**
(В долл. США)

Миссия	2012/13 год (ассигнования)	2012/13 год (расходы)	2013/14 год (ассигнования)	2014/15 год (смета расходов)	Разница между 2013/14 и 2014/15 годами
МИНУСМА	0	0	900 000	3 000 000	2 100 000
МООНСГ	5 000 000	4 996 638	5 000 000	5 000 000	0
МООНСДРК	2 000 000	1 972 028	2 000 000	7 000 000	5 000 000
ООНКИ	2 000 000	1 998 360	2 000 000	2 000 000	0
ЮНАМИД	2 000 000	1 748 300	2 000 000	2 000 000	0
ВСООНЛ	500 000	500 000	500 000	500 000	0
ЮНИСФА	250 000	249 503	250 000	500 000	250 000
МООНК	0	0	425 000	419 000	(6 000)
МООНЛ	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	0
МООНЮС	2 000 000	1 574 512	2 000 000	1 000 000	(1 000 000)
Всего	14 750 000	14 039 341	16 075 000	22 419 000	6 344 000

205. В докладе Генерального секретаря указывается также, что в первом квартале 2013 года была издана пересмотренная стратегическая директива по проектам с быстрой отдачей, что позволило усилить положения для обеспечения того, чтобы разработка и осуществление проектов с быстрой отдачей велось в полной координации с партнерами по гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, с тем чтобы обеспечить удовлетворение потребностей местного населения. В документ был также включен ряд методик управления проектами, призванных обеспечить эффективное осуществление проектов с быстрой отдачей ([A/68/731](#), пункт 137).

206. Консультативный комитет по-прежнему приветствует включение проектов с быстрой отдачей в рамках деятельности операций по поддержанию мира и вновь указывает на необходимость обмена накопленным опытом и передовой практикой в этой области между операциями по поддержанию мира. Комитет просит также представить в следующем обзорном докладе Генерального секретаря дополнительную подробную информацию о применении и результативности пересмотренной директивы. В

будущем Комитет рекомендует также, чтобы подробная информация о ходе осуществления конкретных проектов включалась в дополнительную информацию, представляемую в составе материалов, которые он использует для завершения рассмотрения докладов об исполнении бюджетов миссий и бюджетных предложений.

Использование персонала частных охранных компаний

207. Что касается персонала частных охранных компаний, в том числе мест и критериев использования такого персонала, то в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что стратегия использования услуг вооруженных частных охранных компаний, которая была принята в 2012 году, а также соответствующие руководящие положения, описание объема работ и типовой контракт обеспечивают базу для оценки использования таких компаний, в частности:

а) в стратегии говорится, что i) такие компании можно использовать лишь в тех случаях, когда обеспечение вооруженной охраны принимающей страной, другим государством-членом либо силами Организации Объединенных Наций не является возможным или целесообразным; ii) Организация Объединенных Наций может использовать такие услуги лишь в следующих двух целях: для обеспечения защиты персонала, помещений и имущества Организации Объединенных Наций и для обеспечения мобильной охраны персонала и имущества Организации Объединенных Наций; iii) необходимо строго соблюдать положения, регламентирующие порядок «применения силы», и обеспечивать выполнение функций Организации Объединенных Наций по управлению и надзору; и iv) для того чтобы компания могла рассматриваться в качестве кандидата на оказание услуг для Организации Объединенных Наций, должны быть выполнены некоторые требования;

б) во вспомогательных руководящих положениях содержится подробная информация о функциях и обязанностях сотрудников Организации Объединенных Наций в связи с принятием решения об использовании таких компаний, критериях для вынесения рекомендаций относительно использования вооруженных частных охранных компаний, процедуры оценки, конкретных критериях, на основании которых могут быть отобраны подрядчики после утверждения решения об использовании частных охранных компаний, требованиях к проверке этих компаний и их персонала, а также предъявляемых к компаниям требований в связи с подготовкой и соблюдением;

в) в типовом контракте содержатся дополнительные требования в связи с привлечением частных охранных компаний, в частности положения, требующие от частных охранных компаний предотвращать сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства со стороны их персонала; гарантировать, что они не будут участвовать в каких-либо действиях, противоречащих положениям Конвенции о правах ребенка; и не будут заниматься продажей или производством противопехотных мин или компонентов, используемых в таких минах. В договоре содержатся также положения о том, что любое нарушение этих требований позволяет Организации Объединенных Наций прекратить действие контракта, не выплачивая штраф в связи с его расторжением или иных неустоек;

d) закупочная деятельность осуществляется с соблюдением стандартных правил, регулирующих закупочную деятельность, а также с учетом других критериев, содержащихся в стратегиях и руководящих принципах. В описании объема работ указывается, что потенциальный подрядчик обязан представить сведения о компании и должен обладать минимальным опытом предоставления услуг по обеспечению безопасности, составляющим пять лет до представления предложения;

e) частные охранные компании привлекаются к работе по контрактам в следующих местах: МИНУСМА, МООНСДРК, ВСООНЛ, МООНЮС, ОООНКИ, МООНЛ, МООНК, ГВНООНИП, ОПООНМЦАР, ОООНБ, Смешанная камеруно-нигерийская комиссия, ОПООНМСЛ, ЮНОЦА, ЮНИОГБИС, МООНСИ, МООНСА, ЮНСОА/МООНСОМ и дублирующий функциональный узел связи в Валенсии, Испания.

Компенсация в случае смерти или потери трудоспособности

208. В пунктах 260–263 обзорного доклада (A/68/731) содержится информация, касающаяся урегулирования требований о выплате компенсаций в связи со смертью или потерей трудоспособности, в том числе информация об усилиях по соблюдению резолюций 65/289 (пункт 34) и 66/264 (пункт 25) Генеральной Ассамблеи, в которых к Генеральному секретарю была обращена просьба принять меры для ликвидации существующего отставания в рассмотрении требований, находящихся на рассмотрении более трех месяцев, и принимать все необходимые меры для обеспечения их своевременного урегулирования. Генеральный секретарь отмечает, что до конца декабря 2013 года были обработаны 124 требования о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности; еще 27 требований находятся на рассмотрении, причем обработка 13 из них не была завершена более 90 дней. Эти цифры свидетельствуют об увеличении числа нерассмотренных требований по сравнению с предыдущим годом, когда в то же самое время на стадии рассмотрения находилось 18 требований, а обработка 5 из них не была завершена свыше трех месяцев (A/67/780, пункт 90). Причины наличия неурегулированных требований изложены в пунктах 260 и 261 доклада Генерального секретаря; главным образом они связаны с задержками в получении соответствующих документов и медицинской информации. **Консультативный комитет вновь подтверждает важность усилий, направленных на устранение отставания в рассмотрении требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, особенно таких требований, которые оставались не урегулированы на протяжении более трех месяцев, и подчеркивает важность задачи обеспечения оперативного урегулирования всех остающихся требований.**

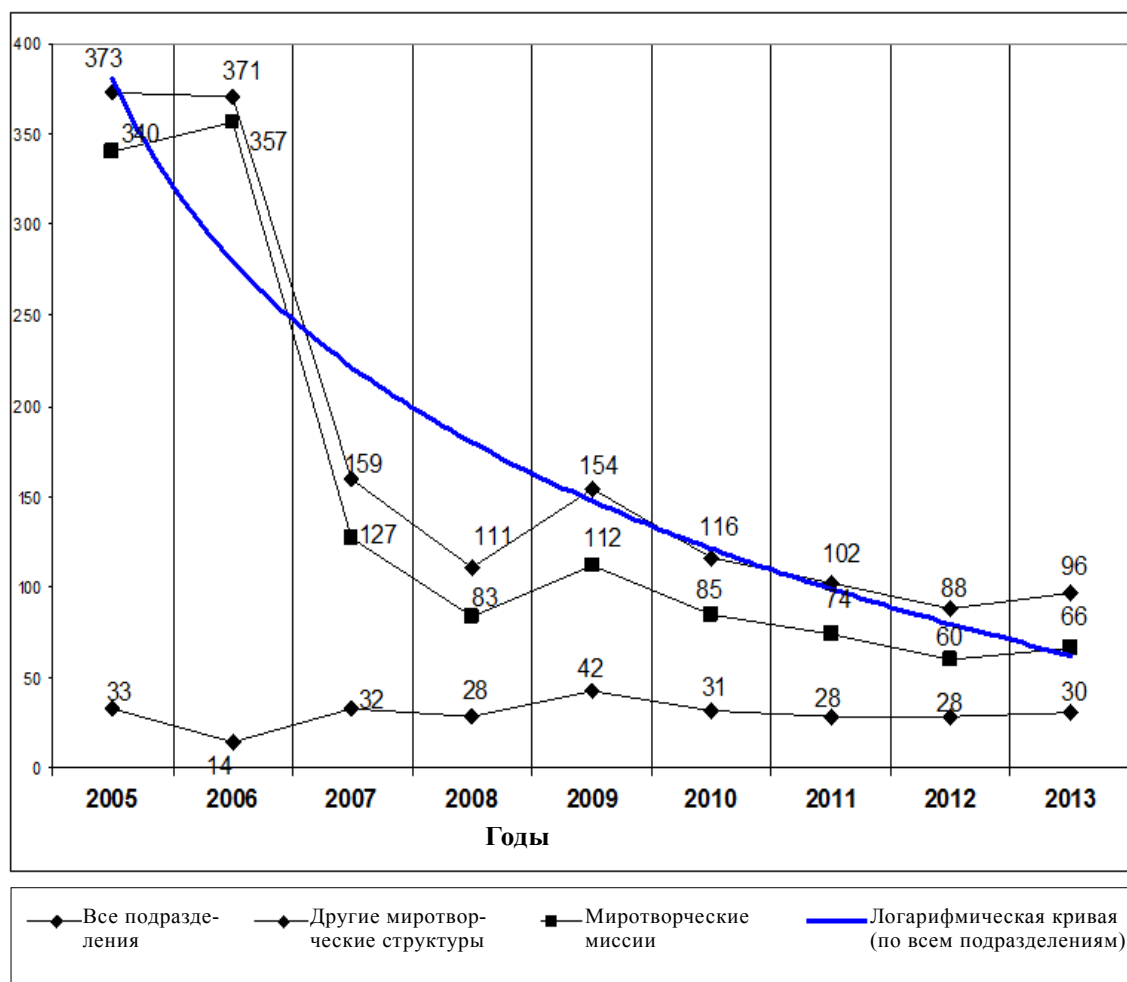
III. Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

209. В докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([A/68/756](#)) содержится информация о соответствующих сообщениях в системе Организации Объединенных Наций за 2013 год, а также отчет о прогрессе, достигнутом в деле укрепления подотчетности, управления, надзора и исполнения предписаний в этой области.

210. В докладе указывается, что в 2013 году от всех 42 представляющих информацию подразделений Организации Объединенных Наций, включая миссии по поддержанию мира, было получено 96 заявлений по сравнению с 88 заявлениями, полученными в 2012 году. Шесть подразделений сообщили о получении одного или нескольких заявлений, а 36 не получили ни одного заявления ([A/68/756](#), пункт 3). Что касается заявлений в отношении персонала, развернутого в рамках миротворческих операций и специальных политических миссий, то в 2013 году сообщалось о 66 предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в девяти миссиях по поддержанию мира и не сообщалось ни об одном случае, имевшем место в специальных политических миссиях.

211. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена оценка общих тенденций в рабочей нагрузке после публикации в 2003 году в бюллетене Генерального Секретаря ([ST/SGB/2003/13](#)), в котором изложена политика абсолютной нетерпимости и предусмотрены специальные меры в целях предотвращения и недопущения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций. Эта информация содержится на графике ниже.

Тенденции в представлении заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, 2005–2013 годы



212. Консультативный комитет отмечает, что, как и в предыдущем отчетном периоде, почти половина заявлений о предполагаемых случаях, имевших место в миротворческих миссиях, касалась наиболее вопиющих форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а именно сексуальных отношений с несовершеннолетними или сексуальных отношений без обоюдного согласия с лицами в возрасте 18 лет и старше. Кроме того, большинство заявлений было получено по тем же четырем миссиям по поддержанию мира, что и в предыдущие отчетные периоды (A/68/756, пункт 8(a)). Таблица с указанием характера обвинений с разбивкой по отдельным миссиям в 2013 году представлена в приложении XI к настоящему докладу.

213. Комитет отмечает создание небольшой группы экспертов для оценки и выявления факторов риска, которые могут подорвать усилия по обеспечению успешного осуществления политики Генерального секретаря по обеспечению абсолютной нетерпимости. В 2013 году эта группа посетила четыре миссии, с которыми связано наибольшее число заявлений о сексуальной эксплуатации и

сексуальных надругательствах. В этой связи в ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что результаты оценок экспертов будут изучены в начале Рабочей группой в составе представителей различных учреждений и департаментов Организации Объединенных Наций, а старшим руководством Организации не позднее сентября 2014 года. Подробное описание рекомендаций экспертов и мнения по ним Генерального секретаря будут представлены в следующем докладе Генерального секретаря по данному вопросу.

214. Консультативный комитет вновь напоминает свое мнение и мнение Генерального секретаря о том, что даже одно подтвердившееся сообщение о случае сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств дает основание, чтобы бить тревогу (A/66/718, пункт 155, и A/67/780, пункт 167).

215. Комитет по-прежнему особенно обеспокоен высокой долей заявлений, касающихся наиболее вопиющих форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и по поводу неизменно большого числа полученных заявлений, касающихся одних и тех же четырех миссий по поддержанию мира. Комитет ожидает получения подробной информации в отношении предложений Генерального секретаря, касающихся выводов соответствующей Группы экспертов в этой связи в его следующем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и надеется, что Генеральный секретарь предложит конкретные меры по улучшению управления рисками, а также меры по обеспечению более строгого соблюдения стандартов.

216. Подробная информация о ходе расследования утверждений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и о числе подтвержденных сообщений содержится в разделе III доклада Генерального секретаря (A/68/756). В докладе указывается, что обновленная информация о результатах всех завершенных расследований по подтвержденным заявлениям, полученным в 2010, 2011 и 2012 годах, с указанием положения дел с принятием всех дисциплинарных и других мер в тех случаях, когда такие данные имелись в распоряжении, будет размещена на веб-сайте Группы по вопросам поведения и дисциплины. Согласно этим данным, 69 заявлений, относящихся к периоду 2010–2012 годов, были признаны обоснованными, что составляет 34 процента от числа всех заявлений, по которым расследование могло быть проведено и уже завершилось (там же, пункт 20). Информация об этих сообщениях, касающихся военнослужащих миротворческих миссий и направленных в Управление служб внутреннего надзора в 2013 года, содержится в приложении III к докладу Генерального секретаря. По состоянию на 31 января 2014 года было завершено расследование 17 (или 26 процентов) полученных в 2013 году заявлений по миротворческим миссиям (A/68/756, пункт 11).

217. В докладе также отмечается, что в 2013 году государства-члены продолжали все активнее реагировать на просьбы о принятии соответствующих мер, при этом общий показатель реагирования составил 91 процент (там же, пункт 27). Комитет отмечает, что это представляет собой существенное улучшение показателя реагирования по сравнению с предыдущими годами и что сокращается число незавершенных расследований по заявлениям, относящимся к предыдущим отчетным периодам (там же, пункт 28). **Отмечая общее улучшение в плане числа незавершенных расследований и показателя реагирования государств-членов на просьбы о принятии мер, Консультатив-**

ный комитет вместе с тем вновь призывает предпринять дополнительные усилия для того, чтобы сократить время, необходимое для расследования обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и принятия надлежащих дисциплинарных мер в случае доказанного совершения проступка.

218. В разделе IV доклада Генерального секретаря содержится информация о принимаемых мерах по совершенствованию подотчетности и управления в целях усиления профилактики нарушений, исполнения предписаний и принятия мер по исправлению положения в случаях, когда заявления являются обоснованными. В частности, Генеральный секретарь указывает, что завершается разработка всеобъемлющей системы подотчетности, которая включает в себя концепцию обеспечения подотчетности главами миссий, в том числе управленческие цели и показатели для оценки работы, содержащиеся в договорах старших руководителей с Генеральным секретарем. В этой связи всем военнослужащим и гражданским сотрудникам, работающим в полевых миссиях, были направлены совместные заявления заместителей Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, политическим вопросам и полевой поддержке с указанием элементов укрепленной программы действий и изложением областей организационной и личной подотчетности (A/68/756, пункты 34 и 35; см. также A/68/731, пункт 99). Это руководство также включает в себя конкретную просьбу о том, чтобы полевые миссии при направлении новых сообщений о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств указывали, связаны ли эти случаи с возможными недостатками в командовании и управлении (A/68/756, пункт 48). В докладе Генерального секретаря также была отмечена важность повышения информированности, учебной подготовки и информационно-разъяснительной деятельности (там же, пункты 50–53). В последнем обзорном докладе Генерального секретаря говорится о проводимой работе по рассмотрению и адаптации соответствующих учебных материалов по этому вопросу (A/68/731, пункт 98).

219. Консультативный комитет подчеркивает важное значение руководящего начала в определении организационного поведения и формирования образца поведения для военнослужащих и гражданского персонала миротворческих миссий. В этой связи Комитет намерен проанализировать информацию о новой системе подотчетности и надеется, что это будет включать конкретные шаги с целью придать импульс осуществлению политики Генерального секретаря в отношении абсолютной нетерпимости. В этой связи Комитет считает, что это потребует постоянного и активного участия руководителей самого высокого уровня в Центральных учреждениях и на местах, с тем чтобы все сотрудники были в полной мере осведомлены об их личной ответственности.

220. Что касается ресурсов, выделенных для групп по вопросам поведения и дисциплины, учрежденным в полевых миссиях для решения вопросов, связанных с проступками, включая случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то Комитет в ответ на запрос был проинформирован о том, что в настоящее время имеется 11 таких групп, которые обслуживают 17 миротворческих и специальных политических миссий и Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций. На 2013/14 год сметные расходы на 107 штатных и временных должностей, переданных Груп-

пе по вопросам поведения и дисциплины Центральных учреждений и соответствующим группам в миссиях, составили приблизительно 8 млн. долл. США.

IV. Ход осуществления глобальной стратегии полевой поддержки

A. Введение

221. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклады Генерального секретаря об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [64/269](#), Генеральный секретарь представил свой четвертый ежегодный доклад об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки ([A/68/637](#) и Corr.1). Кроме того, в докладе Генерального секретаря об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира излагается информация об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки и о Региональном центре обслуживания ([A/68/731](#), приложения I и II). Комитет также рассмотрел доклады Генерального секретаря о Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций (см. [A/68/782/Add.8](#)) и об обслуживаемых миссиях Регионального центра обслуживания, включая Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) ([A/68/782/Add.14](#)), Смешанную операцию Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре ([A/68/782/Add.15](#)), Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абеее ([A/68/782/Add.4](#)), Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане ([A/68/782/Add.17](#)) и Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали ([A/68/782/Add.9](#)).

222. В контексте своего доклада об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года Комиссия ревизоров представляет свои замечания о проведенном ею обзоре управления каждым из компонентов стратегии и хода их осуществления (см. [A/68/5 \(Vol. II\)](#), пункты 133–210). Замечания Консультативного комитета по выводам Комиссии содержатся в его соответствующем докладе ([A/68/843](#)) и излагаются, когда это уместно, в нижеследующих пунктах. Дополнительная информация, имеющая отношение к глобальной стратегии полевой поддержки, содержится в докладе Комитета о бюджете Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций за период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года ([A/68/782/Add.8](#)).

223. В ходе рассмотрения очередного доклада члены Консультативного комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а затем представили письменные ответы, полученные 25 марта 2014 года.

В. Общие комментарии и замечания

224. Консультативный комитет вновь заявляет о своем согласии с широкими целями Генерального секретаря по ускорению начального этапа и развертывания миссий и повышению качества и своевременному предоставлению услуг полевым миссиям и отмечает прогресс, достигнутый в обеспечении различных требований к представлению отчетности по планам, стратегиям, программам, инструментам и концепциям, касающимся глобальной стратегии полевой поддержки, в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи. Комитет отмечает, что Генеральный секретарь отразил в своем докладе (A/68/637 и Corr.1), что он добился определенного прогресса в осуществлении отдельных рекомендаций Комиссии ревизоров. Комитет представит дальнейшие замечания с учетом оценки Комиссии, содержащейся в ее докладе о проверенных финансовых ведомостях за 2013/14 финансовый год.

Стратегический план осуществления

225. Стратегический план осуществления глобальной стратегии полевой поддержки представлен в пункте 35 и диаграмме I четвертого очередного доклада Генерального секретаря. Консультативный комитет напоминает о том, что в своем предыдущем докладе он выразил сожаление по поводу задержки с окончательной доработкой стратегического плана осуществления, что не позволило Комитету провести всеобъемлющий анализ плана до его рассмотрения Генеральной Ассамблеей в ходе ее шестьдесят седьмой сессии (A/67/780, пункт 194).

Контроль за ходом работы и информирование о ее результатах

226. В приложении I к обзорному докладу о финансировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/68/731) представлена концепция управления служебной деятельностью в рамках глобальной стратегии полевой поддержки, предусматривающая увязку конечных целей с показателями результативности и конкретными задачами, которые должны быть решены к июню 2015 года. Консультативный комитет отмечает, что за исключением компонента сквозной конечной цели реструктуризации процессов и согласования действий с другими преобразовательными инициативами было осуществлено изменение ключевых показателей результатов деятельности по конкретным компонентам с учетом уточненных конечных результатов. Комитет вновь подчеркивает важность отслеживания и учета прогресса в достижении целей, связанных с повышением качества, и полного учета фактических расходов при их сопоставлении с запланированным уровнем (A/66/718, пункт 194) и считает целесообразным включение ключевых показателей результатов в обзорный доклад Генерального секретаря с учетом замечаний Комитета по отдельным компонентам, представленным в настоящем докладе.

227. Согласно четвертому очередному докладу, по мере перехода к заключительному этапу осуществления глобальной стратегии полевой поддержки Секретариат и компоненты поддержки миссий в составе полевых миссий будут следить за тем, чтобы принципы и механизмы этой стратегии применялись на местах, в особенности в новых и динамично развивающихся полевых миссиях

(A/68/637, пункт 57). Комиссия ревизоров в своем докладе об операциях по поддержанию мира за период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года отметила, что имеется возможность дальнейшей оптимизации инструментов и принципов глобальной стратегии как на этапе создания новых миссий, так и впоследствии; что в настоящее время не существует никакого организационного подхода к внедрению практики функционирования стратегии и что в конце пятилетнего периода миссиям не будет оказываться централизованная поддержка, что поставит под угрозу предполагаемые преимущества (A/68/5 (Vol. II), пункт 140). Генеральный секретарь указал, что он разработает соответствующие руководящие принципы применения миссиями более системного подхода (пункт 142). Комитет далее отмечает, что Генеральный секретарь в своем докладе о выполнении рекомендаций Комиссии заявил о своем намерении разработать план сохранения соответствующих средств глобальной стратегии полевой поддержки на период после 1 июля 2015 года (A/68/751, пункт 73).

228. Консультативный комитет подчеркивает важность обеспечения того, чтобы соответствующие руководящие указания, инструменты и принципы осуществления глобальной стратегии полевой поддержки применялись в практической деятельности Организации после запланированного пятилетнего периода осуществления этой стратегии.

Обеспечение ожидаемой отдачи

229. В пунктах 39–58 своего четвертого очередного доклада (A/68/637 и Согг.1) Генеральный секретарь представляет оценку выгод от реализации глобальной стратегии полевой поддержки в 2012/13 финансовом году, в том числе следующих:

- a) ускорение и повышение эффективности предоставления услуг и мероприятий по поддержке выполнения мандатов, которые подразделяются на две основные категории: i) формирование потенциала быстрого развертывания и содействие этому процессу; и ii) стандартизация обслуживания и повышение производительности;
- b) обеспечение более рационального использования ресурсов и повышения подотчетности, в том числе посредством достижения экономии и эффекта масштаба, а именно за счет заключения новых контрактов полного цикла на поставку топлива и продовольствия; реорганизации и оптимизации парков воздушного транспорта миссий и улучшения координации активов; и централизации управления складами и местами хранения запасов;
- c) улучшение охраны, безопасности и качества жизни персонала, в том числе, в частности, утверждение в декабре 2012 года политики в области управления рисками, направленной на обеспечение безопасности сотрудников на местах;
- d) использование местного и регионального потенциала и уменьшение экологического воздействия.

230. В докладе указывается, что Департамент полевой поддержки в отчетный период активизировал усилия по разработке более детального плана реализации преимуществ (A/68/637, пункт 41). Кроме того, Генеральный секретарь в своем обзорном докладе указал, что в связи с осуществлением стратегии Департамент обеспечил обучение персонала по вопросам применения методоло-

гии, стандартизированного анализа затрат-выгод и департаментского механизма представления отчетности о результатах анализа затрат-выгод (A/68/731, приложение I, пункт 16). Результаты анализа затрат-выгод глобальной стратегии полевой поддержки представлены в таблице A.5 приложения I к настоящему докладу.

231. Из таблицы видно, что с 1 июля 2012 года по 30 июля 2013 года благодаря осуществлению стратегии удалось добиться общей чистой экономии в размере 384,7 млн. долл. США. Эта сумма включает в себя сокращение бюджетных средств в размере 402 млн. долл. США, что частично компенсируется расходами в размере 17,3 млн. долл. США, понесенными в Центральных учреждениях и Региональном центре обслуживания. Это сокращение включает в себя сэкономленную сумму в размере 23,7 млн. долл. США по статье расходов по персоналу; 50 млн. долл. США по статье стратегических запасов материальных средств для развертывания; 110,6 млн. долл. США, сэкономленных в связи с переносом сроков приобретения оборудования; 107,1 млн. долл. США, полученных благодаря повышению эффективности в области потребления; и 110,5 млн. долл. США — благодаря экономии на перевозках. Консультативный комитет отмечает, что общий объем средств, сэкономленных за счет реализации глобальной стратегии полевой поддержки, не отражает связанных с этим расходов, понесенных Глобальным центром обслуживания в течение трехгодичного периода, закончившегося 30 июня 2013 года.

232. Как указывается в докладе Консультативного комитета о предлагаемом бюджете Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций на 2014/2015 год (см. A/68/782/Add.8, пункт 39), Комитет не уверен в том, что сокращение объема стратегических запасов материальных средств для развертывания может рассматриваться в качестве экономии средств. Кроме того, Комитет также не считает, что отложенное приобретение оборудования обязательно представляет собой экономию средств, поскольку продление срока эксплуатации оборудования может означать дополнительные затраты на техобслуживание, запасные части и персонал.

233. Что касается расчета общей чистой экономии, то Консультативный комитет считает, что перевод ряда должностей и функций из Центральных учреждений и преобразование базы в Глобальный центр обслуживания привели к ряду дополнительных расходов для Организации, которые непосредственно связаны с осуществлением глобальной стратегии полевой поддержки, что должно быть в полной мере отражено в анализе затрат-выгод, запрошенном в пункте 14 ниже.

234. Консультативный комитет напоминает о резолюции 64/269 Генеральной Ассамблеи и рекомендует Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить полный анализ затрат-выгод, связанных с глобальной стратегией полевой поддержки. Комитет представляет дополнительные замечания и рекомендации в отношении стратегических запасов материальных средств для развертывания в своем докладе о бюджете Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций (A/68/782/Add.8). Комитет также представляет дополнительные замечания в отношении выводов Комиссии ревизоров о представлении отчетности об эко-

номии средств в процессе закупок в Региональном центре обслуживания в его соответствующем докладе (см. [A/68/843](#)).

С. Замечания и рекомендации по отдельным компонентам глобальной стратегии полевой поддержки

1. Механизм управления стратегией и координации ее осуществления

235. В пунктах 35–37 своего доклада о ходе осуществления стратегии ([A/68/637](#) и Согг.1) Генеральный секретарь рассматривает прогресс в области программного управления и надзора за осуществлением глобальной стратегии полевой поддержки. Как сказано в докладе, в 2012/13 году были усилены механизмы управления и надзора в целях обеспечения эффективной реализации конечной концепции по всем компонентам, а Руководящий комитет по глобальной стратегии полевой поддержки, Руководящий комитет Глобального центра обслуживания и Руководящий комитет Регионального центра обслуживания проводили регулярные заседания для выработки директивного курса и отслеживания хода осуществления стратегии. Каждые шесть месяцев группой по глобальной стратегии полевой поддержки в Нью-Йорке проводились опросы клиентов, а процесс направления внутренних сообщений миссиям был дополнен рассылкой комплекта информационных материалов, который был направлен руководителям миссий и помещен на Интранете миротворческих операций ([A/68/637](#), пункт 36).

236. В этой связи Комиссия ревизоров в своем докладе по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года отметила, что, несмотря на назначение координаторов по вопросам осуществления глобальной стратегии полевой поддержки и доведения связанной с ней информации до сведения соответствующих участников, от Центральных учреждений не поступало никаких четких указаний о том, какие действия требуются от координаторов, и не осуществляется надлежащего последующего контроля для определения того, в достаточной ли мере они доводят информацию о стратегии до сведения соответствующих заинтересованных сторон ([A/68/5 \(Vol. II\)](#), пункт 145). Комиссия рекомендовала Секретариату проанализировать и усилить свой подход к реализации коммуникационных стратегий (пункт 148). Комиссия отметила также, что в начале 2013 года группа по внедрению и координации глобальной стратегии полевой поддержки провела опрос среди военнослужащих и полицейских, результаты которого показали, что всего 17 процентов респондентов считают, что их хорошо информируют о целях стратегии (пункт 147). Как сказано в докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, в период до утверждения решения о найме сотрудника по коммуникации на полную ставку в Региональном центре обслуживания выполнением коммуникационной работы занимается командированный в Энтеббе сотрудник ([A/68/751](#), пункт 81).

237. Консультативный комитет согласен с рекомендацией Комиссии ревизоров о том, что Генеральному секретарю следует проанализировать и усилить механизм стратегической коммуникации со стороны Централь-ных учреждений. Комитет подчеркивает непреложную важность осуществления эффективной последующей работы по информированию неосве-

домленного персонала в операциях по поддержанию мира об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки.

2. Компонент финансовой основы и стратегического ресурсобеспечения

238. В четвертом докладе Генерального секретаря о ходе осуществления стратегии описывается доработанная конечная концепция компонента финансовой основы и стратегического ресурсобеспечения. Как сказано в докладе, стандартизированные модели ресурсобеспечения и выделения ассигнований, в сочетании с расширенным доступом к стратегическим резервам, позволят усовершенствовать процесс создания новых и расширения существующих миссий и Секретариат, в частности: а) будет продолжать применять стандартную модель финансирования; б) будет использовать механизмы ускоренного финансирования; в) будет продолжать свои усилия, направленные на сокращение потребностей в ресурсобеспечении и покрытие роста цен из имеющихся ресурсов; и д) упорядочит бюджетно-финансовые функции в полевых миссиях (A/68/637, пункт 5). Основные показатели выполнения работы по компоненту финансовой основы и стратегического ресурсобеспечения приведены в таблице А.1 приложения I к обзорному докладу (A/68/731). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что стандартные модели ресурсобеспечения включают различные стандартизированные инструменты бюджетирования, используемые при расчете финансовых последствий, обусловленных утверждением новых мандатов или расширением предусмотренной мандатами деятельности миссий, в целях поддержки процессов принятия решений и планирования. Дополнительные замечания Комитета по указанным в докладе видам экономии, получаемым за счет роста эффективности, изложены в разделе III выше.

239. Консультативный комитет напоминает о занятой им позиции, согласно которой разработка бюджетных предложений на основе стандартизированной модели финансирования ни в коей мере не должна умалять требования о полном обосновании ресурсов, испрашиваемых на первый год деятельности (A/65/743, пункт 205), и о своей последующей рекомендации о том, чтобы просить Генерального секретаря в контексте предлагаемых им изменений в методике составления бюджета на основе стандартизированной модели финансирования, представляемых на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, при формулировании первоначальных кадровых потребностей на первый год деятельности включать в компонент гражданского персонала как штатные должности, так и должности временного персонала общего назначения (A/67/780, пункт 216). В этой связи Комиссия ревизоров в своем докладе по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на 12-месячный период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года рекомендовала Администрации рассчитывать финансирование по статье расходов по персоналу исходя из фактически предлагаемого штатного расписания, если такое расписание уже имеется к моменту представления бюджета, составляемого на основе стандартизированной модели финансирования, как это было сделано в случае Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) (A/68/5 (Vol. II), пункт 187). Однако в своем докладе о выполнении рекомендаций Комиссии Генеральный секретарь указал, что, по его мнению, стандартизированная модель финансирования уже отражает реалистичную и надлежащую картину поэтапного развертывания граждан-

ского персонала. По словам Генерального секретаря, в стандартизированной модели финансирования будет, по возможности, учитываться фактическое планируемое штатное расписание для данной миссии, если такое расписание будет иметься к моменту представления бюджета (A/68/751, пункт 102). **Консультативный комитет с интересом ожидает представления Генеральным секретарем соответствующего предложения.**

240. Консультативный комитет напоминает, что при проведении им анализа расходов МИНУСМА за 2013/14 год по состоянию на 31 октября 2013 года, бюджет которой был составлен на основе усовершенствованной стандартизированной модели финансирования, он обнаружил существенные отклонения, включающие как перерасход, так и наличие неизрасходованного остатка, между предложенными ассигнованиями, рассчитанными на основе модели, и фактическими расходами по нескольким категориям расходов (A/68/653, пункт 28). **Ввиду того, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/259 утвердила ассигнования на содержание МИНУСМА на основе бюджета, составленного Генеральным секретарем с использованием усовершенствованной стандартизированной модели финансирования, Комитет представит свои замечания и рекомендации в контексте рассмотрения им доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета МИНУСМА. Комитет намерен продолжать свой анализ усовершенствованной стандартизированной модели финансирования в целях оценки ее точности, особенно в том, что касается точности расчета отдельных классов расходов.**

3. Компонент системы управления людскими ресурсами

241. В четвертом докладе о ходе осуществления стратегии описывается доработанная конечная концепция компонента системы управления людскими ресурсами и перечислены мероприятия, запланированные на следующие 18 месяцев в целях: а) обеспечения полевым миссиям поддержки в области планирования и удовлетворения их ожидаемых потребностей в гражданском потенциале; б) обеспечения полевым миссиям возможности быстрее находить подходящие кадры; и с) проявления заботы о гражданском персонале, работающем в полевых миссиях, с точки зрения обеспечения ему надлежащих условий службы, качественных условий для жизни и возможностей для повышения квалификации (A/68/637, пункты 7 и 8). Основные показатели выполнения работы по этому компоненту приведены в таблице А.2 приложения I к обзорному докладу (A/68/731). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что цель состоит в улучшении общих условий работы сотрудников в полевых операциях и что обеспечение стабильной обстановки, улучшение жилищных условий и обеспечение возможностей для профессионального роста являются компонентами таких улучшенных условий работы, которые могут привести к повышению мотивированности и производительности персонала.

242. В этой связи Комиссия ревизоров в своем докладе по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года, проанализировав данные о наборе персонала, произведенном на основании реестров кандидатов, которые ведутся центральными контрольными органами на местах, отметила, что система управления людскими ресурсами способствовала более оперативному заполнению миссиями своих вакантных должностей. Комиссия отметила также наличие ряда

недостатков, которые требуют принятия мер со стороны Администрации в целях обеспечения гласности, конкурентоспособности и справедливости (A/68/5 (Vol. II), пункт 198). Комиссия пришла к выводу о том, что связь между выполнением мандатов миссий, оперативными потребностями и географическим развертыванием персонала не является достаточно прочной и что не предусмотрено никаких критериев, целевых показателей или механизмов регулярного контроля для оценки географического развертывания персонала (пункт 89). Комиссия рекомендовала Генеральному секретарю изучить вопрос о том, как он мог бы упрочить связь между мандатом и развертыванием персонала и повысить подотчетность руководителей путем включения показателя развертывания персонала в систему оценки управления людскими ресурсами (A/68/5 (Vol. II), пункт 90).

243. Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь устранил недостатки в системе управления людскими ресурсами, отмеченные Комиссией ревизоров, и поддерживает рекомендацию Комиссии о том, чтобы просить Генерального секретаря разработать и внедрить показатель выполнения работы для отслеживания географического развертывания персонала в полевых миссиях.

4. Компонент системы снабжения и модуляризации

244. В докладе о ходе осуществления стратегии указано, что концепция управления системой снабжения призвана обновить и укрепить осуществляемое Секретариатом управление сложной сетью системных контрактов, контрактов, связанных с жизнеобеспечением, и находящихся в ведении Организации Объединенных Наций каналов поставки имущества в поддержку полевых миссий (A/68/637, пункт 10). Основные показатели выполнения работы по компоненту системы снабжения и модуляризации приведены с таблице А.3 приложения I к обзорному докладу (A/68/731). В марте 2013 года Департамент полевой поддержки разработал свою первоначальную концепцию управления системой снабжения, и в настоящее время осуществляется разработка департаментской политики управления системой снабжения и плана практического внедрения данного компонента (A/68/637, пункт 11). Как сказано в докладе о ходе осуществления стратегии, первоначальная программа практического внедрения этого компонента была разработана под эгидой Руководящего комитета Глобального центра обслуживания. **В свете запланированного пятилетнего периода осуществления глобальной стратегии полевой поддержки Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включить политику управления системой снабжения и план ее практического внедрения в его заключительный доклад о ходе осуществления стратегии.**

245. В контексте первоначальной программы практического внедрения этого компонента были предусмотрены следующие смежные мероприятия: а) осуществление проекта отбора подходящих поставщиков, призванного улучшить планирование закупочных операций в миссиях; б) проведение в 2014 году обзора процессов и структур управления системой снабжения на уровне миссий; и с) разработка компонента управления системой снабжения (A/68/637, пункт 11). Кроме того, проведение обзора процессов управления системой снабжения и структур поддержки миссий позволит улучшить организацию миссий, что обеспечит более эффективное использование всего имущества

в течение всего срока службы — от планирования и закупки до ликвидации (пункт 34).

246. В этой связи Комиссия ревизоров в своем докладе по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года отметила отсутствие всеобъемлющей стратегии в поддержку проведения объединенных закупочных операций, при этом поиск возможностей для подачи объединенных заявок на закупки до сих пор осуществляется в основном на уровне миссий; плохое описание закупаемых наименований; и отсутствие контроля за выполнением плана закупок, при этом ни на уровне миссий, ни на уровне Централных учреждений нет механизмов, позволяющих осуществлять надзор за выполнением плана закупок (A/68/5 (Vol. II), пункт 33). Комиссия рекомендовала Администрации создать официальный упорядоченный механизм для руководства процессами планирования закупочной деятельности, который позволил бы вывести работу по объединению закупок в операциях по поддержанию мира на более высокий уровень, и рекомендовала Департаменту полевой поддержки усилить контроль за процессом планирования закупочной деятельности путем установления а) процедуры более тщательной проверки как плана формирования заказов, так и его выполнения и б) стандартных оперативных процедур планирования закупочной деятельности для всех миссий (A/68/5 (Vol. II), пункты 35 и 36). Комиссия рекомендовала далее устранить недостатки в области планирования закупочной деятельности и глобального управления имуществом (пункт 209). В этой связи Комитет напоминает о том, что Генеральный секретарь согласился с рекомендацией Управления служб внутреннего надзора в отношении разработки полноценного системного механизма контроля за закупочной деятельностью Секретариата (см. A/67/801, пункт 20). **Комитет надеется, что отмеченные Комиссией ревизоров недостатки в области планирования закупочной деятельности будут устранены.**

247. В четвертом докладе о ходе осуществления стратегии сказано, что, хотя программа модуляризации остается неотъемлемой частью компонента управления системой снабжения и оценка проектов лагерей, рассчитанных на 50, 200 и 1000 человек, будет завершена к июлю 2014 года, основная трудность с быстрым развертыванием лагерей из готовых модулей состоит в отсутствии вспомогательных структур, которые делали бы это своевременно и надежно (A/68/637 и Согл. 1, пункты 12 и 13). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что запланированные модули создаются в следующих областях: обеспечение безопасности, водоснабжение, очистка сточных вод, ликвидация твердых отходов, электроснабжение, прачечные/душевые блоки, столовые/кухонные помещения, жилые помещения, мастерские/техническое обслуживание, складские помещения, медицинское обслуживание, инфраструктура, информационно-коммуникационные технологии, обеспечение отдыха/жизни и быта, наземная топливная инфраструктура, противопожарное оборудование, автотранспортные средства, геоинформационные системы и отделы общественной информации.

248. Комиссия ревизоров отметила, что в соответствии с пятилетним планом осуществления проекта модуляризации, принятым в декабре 2011 года, перечень работ для вспомогательной структуры был составлен на основе пакетов обслуживания. Однако в августе 2013 года Администрацией было принято решение пересмотреть стратегию составления перечня работ путем переноса ак-

цента с пакетов обслуживания на модули. Позднее Администрация отменила свое решение и постановила завершить доработку прежнего проекта перечня работ по созданию стандартизированного лагеря на 200 человек и параллельно с этим составить перечни работ по каждому из семи оставшихся модулей (A/68/5 (Vol. II), пункт 191). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что, по мнению Генерального секретаря, пересмотр руководством своего подхода не вызвал непосредственной задержки в составлении перечня работ коммерческой вспомогательной структуры по созданию лагеря на 200 человек.

249. Комиссия ревизоров отметила далее, что группа поддержки миссии остается единственной вспомогательной структурой, занимающейся модуляризацией (A/68/5 (Vol. II), пункт 193), и что отсутствие реальных результатов в этой области свидетельствует об отсутствии надлежащего проектного планирования (пункт 191). Комиссия рекомендовала Администрации ускорить разработку оставшихся семи модулей и сопутствующей закупочной стратегии для формирования вспомогательной структуры (пункт 195). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что перечень работ охватывает все модули, за исключением ликвидации твердых отходов, противопожарного оборудования, автотранспортных средств, информационно-коммуникационных технологий, геоинформационных систем, отдела общественной информации и экспедиторского модуля. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включить в его заключительный доклад о ходе осуществления стратегии обновленную информацию о внедрении модулей и о проведении закупочных операций для формирования вспомогательных структур.** Дополнительные замечания Комитета, касающиеся выполнения функций вспомогательной структуры глобальными группами поддержки миссий, изложены в его докладе о Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций (A/68/782/Add.8, пункты 41 и 42).

5. Компонент совместного обслуживания

250. Согласно конечной концепции, изложенной в докладе о ходе осуществления стратегии, цели компонента совместного обслуживания состоят: а) в централизации и упорядочении видов обслуживания, не зависящих от конкретного места базирования; б) в стандартизации услуг; с) в передаче функций, не зависящих от конкретного места базирования, за пределы миссий удаленным поставщикам услуг, находящимся в более стабильных географических районах; и d) в устранении дублирования и в упорядочении, специализации и централизации функций (A/68/637, пункт 16). По словам Генерального секретаря, в ходе проводимого в настоящее время обзора будет определен оптимальный вариант глобальной структуры системы совместного обслуживания в целях поддержки всех полевых миссий, возглавляемых Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам, с расчетом на то, чтобы избежать значительного объема новых капиталовложений в региональную инфраструктуру в краткосрочной перспективе (пункты 19 и 20). Консультативный комитет был информирован о том, что предложение Генерального секретаря о воплощении в жизнь концепции совместного обслуживания вместо создания дополнительных региональных центров обслуживания представляет собой корректировку курса в рамках осуществления глобальной стратегии полевой поддержки. Генеральный секретарь намерен выработать и представить Ге-

неральной Ассамблее пересмотренное предложение по оптимальной конфигурации системы совместного обслуживания в целях предоставления полевым миссиям совместных видов обслуживания, не зависящих от конкретного места базирования.

251. В этой связи Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [66/264](#) отметила намерение Генерального секретаря создать дополнительные центры обслуживания в Западной Африке и на Ближнем Востоке и просила его представить соответствующие предложения. Комитет напоминает далее о том, что в своем третьем докладе о ходе осуществления стратегии Генеральный секретарь указал, что вопрос о создании новых региональных центров обслуживания в Западной Африке и на Ближнем Востоке будет рассматриваться лишь после того, как работа центра в Энтеббе будет поставлена на прочную основу и Секретариатом будут извлечены соответствующие уроки ([A/67/633](#), пункт 21). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что Департамент полевой поддержки занял прагматичную позицию, заключающуюся в реализации временного структурного решения по обеспечению совместного обслуживания на период разработки, утверждения и введения в эксплуатацию глобальной модели поставки услуг Организации Объединенных Наций, и что решение не создавать пока дополнительных новых региональных центров обслуживания в Западной Африке и на Ближнем Востоке было принято исходя из этой позиции. Между тем, как указал Генеральный секретарь, внедрение механизмов совместного обслуживания позволит набраться опыта для внедрения более широкой организационной модели и послужит вспомогательной основой для скорейшей перестройки хозяйственных процессов. **Комитет надеется, что любое предложение по глобальной структуре системы совместного обслуживания в целях поддержки всех полевых миссий, возглавляемых Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам, будет всецело увязано с разрабатываемой в настоящее время глобальной моделью поставки услуг и будет в возможно кратчайшие сроки представлено на рассмотрение Генеральной Ассамблеи (см. пункт 258 ниже). Комитет надеется, что при выдвижении любых предложений по созданию дополнительных региональных центров обслуживания будет учтена резолюция [64/269](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представлять более чем один вариант любого будущего предлагаемого регионального центра обслуживания для рассмотрения и утверждения Генеральной Ассамблеей.**

252. Как указал Генеральный секретарь, будет выработан план осуществления к июню 2015 года передачи вспомогательных функций, не зависящих от конкретного места базирования, по всем миротворческим и специальным политическим миссиям в один или несколько пунктов совместного пользования в соответствии с установленной концепцией совместного обслуживания ([A/68/731](#), приложение I, пункт 13(a)). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что система «Умоджа» позволит применять решения, касающиеся выполнения отдельных видов функций на основе принципа совместного обслуживания, не только на региональной, но и на глобальной основе. Комитет был далее информирован о том, что, пока не будут утверждены конечные концепции системы «Умоджа» и общесекретариатской глобальной модели поставки услуг, Департамент полевой поддержки будет продолжать применять

гибкий подход в целях достижения целей в области совместного обслуживания миссий в краткосрочной перспективе. Поэтому Департамент намерен свести к минимуму возникающие в процессе управления преобразованиями операционные затраты, связанные с распространением механизма совместного обслуживания на другие миссии, путем поиска решений, которые не требовали бы длительного преобразовательного процесса и учитывали бы уроки, извлеченные из опыта работы Регионального центра обслуживания и других механизмов предоставления услуг. Комитет был также информирован о том, что предлагаемая оптимальная конфигурация системы совместного обслуживания будет представлена в заключительном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления стратегии. В этом решении будет учтен утвержденный Генеральной Ассамблеей принцип сохранения отдельных финансовых механизмов для миссий и будет обеспечена возможность изменения масштабов выделения ресурсов в зависимости от этапов, на которых находятся обслуживаемые полевые миссии, а именно этапов начального развертывания, расширения, сокращения и закрытия.

253. В этой связи Генеральный секретарь предложил передать, в порядке эксперимента, одну глобальную административную функцию — обработку требований на получение субсидии на образование по всем миротворческим миссиям — Региональному центру обслуживания (см. пункты 254 и 255 ниже). В предлагаемом бюджете Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций на период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года предусмотрены, в частности, следующие глобальные виды услуг, предоставляемые Организации Объединенных Наций в целом: а) расширение связанных с информационно-коммуникационными технологиями услуг по хостингу в целях удовлетворения потребностей всей Организации; б) расширение вспомогательной информационно-коммуникационной инфраструктуры системы «Умоджа» для поддержки внедрения очередей 2 и 3 системы «Умоджа»; с) миграция, хостинг и поддержка системы «Инспира»; и d) создание глобального пункта оперативной помощи для пользователей системы «Умоджа» (A/68/727, пункт 16). Кроме того, Глобальный центр обслуживания оказывает вспомогательную административную и техническую поддержку Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и двум финансируемым из регулярного бюджета отделениям в Африке — Отделению Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Региональному отделению Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (A/68/637, пункт 27). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что такие виды поддержки не предоставляются Региональным центром обслуживания этим двум финансируемым из регулярного бюджета отделениям, поскольку эти миссии не являются клиентами Центра.

Передача функций обработки требований на получение субсидии на образование из Глобального центра обслуживания Региональному центру обслуживания

254. Генеральный секретарь предлагает объединить функции обработки требований на получение субсидии на образование по всем полевым миссиям (которые разделены сейчас между Глобальным центром обслуживания и Региональным центром обслуживания) в рамках Регионального центра обслуживания в порядке экспериментальной инициативы (A/68/637, пункт 31). Анализ затрат и

результатов, связанных с этим предложением, приведен в приложении I к докладу об общем обзоре финансирования операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года (A/68/731, приложение I, пункты 20–25). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в рамках экспериментального проекта одногодичной продолжительности Региональный центр обслуживания будет покрывать затраты, связанные с обработкой субсидий на образование по всем полевым миссиям, из утвержденных ресурсов. Комитет был информирован о том, что выполнение расширенных функций станет возможным благодаря приросту эффективности за счет перестройки каналов обслуживания и получения предполагаемой экономии от роста эффективности, обусловленного внедрением дополнительной очереди системы «Умоджа».

255. Консультативный комитет был далее информирован о том, что затем, в течение срока действия экспериментального проекта, Департамент полевой поддержки разработает возможные модели финансирования функции обработки субсидий на образование как глобального вида обслуживания, включая изучение вариантов взимания платы за обслуживание или альтернативных вариантов пропорционального возмещения затрат. В краткосрочной перспективе, до полномасштабного внедрения очереди I системы «Умоджа», невозможно будет определить общую сумму затрат на выполнение функции обработки субсидий на образование, которую необходимо знать для расчета пропорционального распределения затрат среди миссий или взимаемой с них платы. Как указал Генеральный секретарь, установление экспериментального периода позволит провести надлежащее моделирование наиболее подходящего метода финансирования глобальных функций совместного обслуживания, которые могут выполняться в Энтеббе. **Комитет напоминает о своих предыдущих замечаниях, высказанных по вопросу о возможности изменения масштабов деятельности центров в контексте глобальной стратегии полевой поддержки с учетом того обстоятельства, что сокращение численности даже одной миссии может серьезным образом отразиться на масштабах деятельности и объеме ресурсов, имеющихся в распоряжении соответствующего центра (см. A/64/660, пункт 118). Комитет считает, что выполнение глобальных функций Региональным центром обслуживания — это существенный отход от первоначальной концепции глобальной стратегии полевой поддержки, и рекомендует не проводить в настоящее время объединения функций обработки субсидий на образование в рамках Регионального центра обслуживания.** Дополнительные замечания Комитета по вопросу о передаче функции обработки субсидий на образование Региональному центру обслуживания изложены в его докладе о финансировании Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций на 2014/15 год (A/68/782/Add.8).

256. Консультативный комитет рекомендует просить Генерального секретаря проанализировать функции, выполняемые Глобальным и Региональными центрами обслуживания, в его заключительном докладе о ходе осуществления стратегии с учетом любых дальнейших предложений о передаче вспомогательных функций, не зависящих от конкретного места базирования, в пункты совместного пользования и предложений по общеорганизационной глобальной модели поставки услуг (см. также пункт 258 ниже).

6. Процесс реструктуризации и согласования действий с другими преобразовательными инициативами

257. Согласно докладу Генерального секретаря о ходе работы сквозная конечная цель процесса реструктуризации и согласования действий с другими преобразовательными инициативами заключается в обеспечении согласования с вектором внедрения «Умоджи» и других общеорганизационных решений в рамках Секретариата на заключительном этапе осуществления глобальной стратегии полевой поддержки, что предполагает формирование культуры непрерывного совершенствования деятельности в целях обеспечения эффективного предоставления сквозных услуг по оказанию полевой поддержки; при этом процессы будут реструктурированы таким образом, чтобы система «Умоджа» приносила максимальную пользу (A/68/637, пункт 22).

258. В этой связи Консультативный комитет напоминает о том, что согласно пятому докладу о ходе осуществления проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов Генеральный секретарь представит предложение о будущей модели предоставления услуг для рассмотрения Генеральной Ассамблеи, в которой основной акцент будет сделан на интеграции и объединении некоторых операционных административных процессов в совместных службах, и что такая модель будет создана по мере продвижения перестройки рабочих процессов в рамках проекта «Умоджа» (A/68/375, пункт 37). **Комитет подчеркивает необходимость организации рабочих процессов таким образом, чтобы получать максимальные выгоды от «Умоджи», и повторяет свою рекомендацию о том, чтобы Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря как можно скорее представить доклад, содержащий предложения в отношении глобальной модели предоставления услуг (см. A/68/7/Add.7, пункт 59).**

7. Организация и функциональная специализация

259. Как указано в докладе Генерального секретаря о ходе работы (A/68/637), компонент организации и функциональной специализации включает бывший компонент центров обслуживания. В пунктах 26–34 доклада представлена краткая информация о конечном результате с разбивкой по уровню, а также обновленная информация по каждому из уровней осуществления (Центральные учреждения, Глобальный центр обслуживания и полевые миссии). Согласно информации, представленной Генеральным секретарем, к июню 2015 года Департамент полевой поддержки четко определит свои стратегические, оперативные и операционные функции таким образом, что санкционированные операционные и оперативные функции, которые не зависят от значительного участия государств-членов, будут переданы в центры обслуживания и на места (пункт 26).

а) Глобальный центр обслуживания

260. В докладе Генерального секретаря о ходе работы представлено доработанное видение конечных результатов Глобального центра обслуживания (A/68/637, пункты 27 и 28), а основные показатели работы содержатся в докладе о финансировании Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций (A/68/727). Согласно докладу о ходе работы роль Глобального центра обслуживания в оказании совместных административных ус-

луг миссиям будет проанализирована и пересмотрена с учетом вышеупомянутого обзора совместных услуг. Согласно информации, представленной Генеральным секретарем, до конца периода осуществления глобальной стратегии полевой поддержки объект в Валенсии сохранит свою роль специального центра информационно-коммуникационных технологий. Консультативный комитет представляет подробные замечания и рекомендации о Глобальном центре обслуживания в его докладе о Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций (A/68/782/Add.8).

b) Региональный центр обслуживания

261. В приложении II доклада об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/68/731) представлена краткая информация о деятельности Регионального центра обслуживания в течение финансового периода 2012/13 года, а также об общих финансовых и людских ресурсах, необходимых для деятельности Регионального центра обслуживания в 2014/15 году, и подробная информация о доле ресурсов, выделяемых обслуживаемым миссиям, как это отражено в бюджетных предложениях соответствующих миссий. Утвержденный объем ресурсов на 2012/13 год составил 28,2 млн. долл. США, обеспечивающих финансирование в общей сложности 199 должностей, а расходы составили 34,1 млн. долл. США, в результате чего перерасход составил 5,9 млн. долл. США, или 21 процент (A/68/731, приложение II, пункт 8, таблица B.1). Разница по сравнению с утвержденным бюджетом разъясняется в пунктах 9–21 приложения. Увеличение потребностей по линии оперативных расходов в объеме 7 633 200 долл. США, или 75,1 процента, частично компенсируется сокращением необходимых расходов на гражданский персонал в объеме 1 715 800 долл. США, или 9,5 процента.

262. Дополнительные расходы по статье «Оперативные расходы» обусловлены главным образом увеличением необходимых расходов на помещения и объекты инфраструктуры (2 577 100 долл. США, или 35,9 процента) и информационные технологии (5 432 600 долл. США, или 326,6 процента). Перерасход средств по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» обусловлен произошедшими в 2011/12 году задержками в процессе закупок для проектирования и строительства двух служебных зданий и информационного центра, что привело к изменению сроков строительства двух служебных зданий и одного регионального центра подготовки с их переносом на финансовый период 2012/13 года (A/68/731, приложение II, пункт 15). Что касается информационных технологий, дополнительные расходы обусловлены внедрением программного обеспечения для информационных технологий в Региональном центре обслуживания, таких как программный комплекс полевой поддержки, модули и контент управления отношениями с заказчиками и инструменты управления проектами, ассигнования на которые в бюджете не предусмотрены (A/68/731, приложение II, пункт 18). В ответ на запрос Комитет информировали о том, что увеличение необходимых расходов на информационные технологии обусловлено необходимостью найма 16 сотрудников по контрактам для оказания поддержки Региональной службе информационно-коммуникационных технологий (0,7 млн. долл. США).

263. Согласно обзорному докладу (A/68/731, пункт 114) показатели достижения результатов Региональным центром обслуживания в период 2012/13 года включали сокращение времени, необходимого для заполнения вакансий из рее-

стра Центрального контрольного совета для полевых миссий, что было выполнено лишь частично, поскольку 61 процент вакансий был заполнен в течение 90 дней, в то время как целевой показатель составлял 98 процентов. Более низкий показатель объясняется тем, что несколько этапов процесса набора, таких как проведение проверок на соответствие стандартам поведения и дисциплины, проведение контрольных проверок, медицинское освидетельствование и выдача пропусков Организации Объединенных Наций, осуществляются вне Регионального центра обслуживания. Комитет информировали о том, что некоторые функции и должности, связанные с набором персонала, в апреле 2013 года были переданы обратно обслуживаемым миссиям и что в настоящее время ответственность за процесс набора персонала распределяется между обслуживаемыми миссиями и Региональным центром обслуживания, а решение о наборе принимает миссия, при этом зачислением в штат персонала по-прежнему занимается Региональный центр обслуживания. **Комитет отмечает, что сокращение объема функций, выполняемых Региональным центром обслуживания в области набора персонала, не привело к какому-либо сокращению его предлагаемых кадровых потребностей в области людских ресурсов (см. пункт 264). В этой связи Комитет повторяет свои предыдущие замечания по вопросу о возможности расширения региональных центров обслуживания в контексте глобальной стратегии полевой поддержки (см. A/64/660, пункт 118) и рекомендует Генеральному секретарю обеспечить, чтобы предложения о кадровом составе Регионального центра обслуживания соответствовали функциям, которые он в настоящее время выполняет от имени обслуживаемых миссий.**

264. По оценкам, предлагаемые потребности в ресурсах для Регионального центра обслуживания на 2014/15 год составляют 44,2 млн. долл. США, что на 5,2 млн. долл. США, или 13,4 процента, больше по сравнению с 2013/14 годом. На 2014/15 год предлагаются в общей сложности 347 должностей, включая национализацию 10 международных должностей в период 2014/15 года. Штатные потребности Регионального центра обслуживания в связи с выполнением операционных функций в области финансов и людских ресурсов в 2014/15 году останутся такими же, как и в 2013/14 году, при этом из обслуживаемых миссий в Центр информационных технологий предлагается перевести 15 дополнительных должностей (A/68/731, приложение II, пункт 33). В разделе III приложения II к обзорному докладу содержится таблица бюджетных показателей, ориентированных на результаты, для Регионального центра обслуживания на 2014/15 год.

265. Генеральный секретарь отмечает, что реализация первых двух экспериментальных проектов по реорганизации «линий обслуживания» по административной поддержке дала реальные плоды и что в 2014/15 году остальные восемь линий обслуживания, которые были внедрены в первом квартале 2014 года, будут укреплены и доработаны (A/68/731, пункт 184). Вместе с тем в обзорном докладе говорится, что целевой показатель 70-процентной удовлетворенности клиентов услугами в области финансирования и людских ресурсов в Региональном центре обслуживания выполнен не был и что фактический разброс составил 13–21 процент в отношении финансовых услуг и 15–48 процентов в отношении услуг в области людских ресурсов (A/68/731, приложение II, пункт 7). **Комитет обеспокоен тем, что улучшение показателей своевременности и качества обслуживания, предусмотренное для ад-**

министративных услуг, оказываемых Региональным центром обслуживания, не было отражено в результатах обследований удовлетворенности клиентов, и Комитет надеется, что Центр сосредоточит свои усилия на повышении удовлетворенности клиентов.

266. Оперативные расходы Регионального центра обслуживания на 2014/15 год составляют 15 133 500 долл. США, что на 3 442 400 долл. США, или 29,4 процента, больше по сравнению с 2013/14 годом. Увеличение потребностей обусловлено главным образом дополнительными расходами по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» (2 651 800 долл. США, или 33,4 процента) в связи с более высокими периодическими расходами, такими как техническое обслуживание, обеспечение безопасности, коммунальные услуги и канцелярские принадлежности, а также дополнительными расходами на мебель в связи с запланированным завершением в 2014 году строительства двух новых офисных зданий и технологического центра ([A/68/731](#), приложение II, пункт 44). В 2014/15 году на наземный транспорт предлагается в общей сложности 208 200 долл. США, что на 28 600 долл. США, или 15,9 процента, больше по сравнению с 2013/14 годом, что обусловлено расходами на приобретение запасных частей и горюче-смазочных материалов для пяти дополнительных автомобилей ввиду увеличения численности персонала Центра ([A/68/731](#), приложение II, пункт 45).

267. В ответ на запрос Консультативный комитет информировали о том, что в центре поддержки МООНСДРК в Энтеббе осуществлялась новая политика сокращения числа автотранспортных средств, в соответствии с которой обслуживаемые миссии не обязаны предоставлять автотранспортные средства сотрудникам, базирующимся в Энтеббе. В результате осуществления такой политики 1 апреля 2014 года транспортной секции МООНСДРК были возвращены в общей сложности 15 автотранспортных средств, а в общей сложности 18 автотранспортных средств по-прежнему числятся за Региональным центром обслуживания для его оперативных потребностей. Комитет далее информировали о том, что Региональный центр обслуживания сможет воспользоваться парком автотранспортных средств в транспортной секции МООНСДРК в случае возникновения дополнительных оперативных потребностей. **Комитет отмечает, что функции Регионального центра обслуживания ограничиваются резервной административной и материально-технической поддержкой обслуживаемых миссий и что он расположен в Энтеббе, который является «семейным» местом службы. Комитет считает, что стандартные ставки для миссий по поддержанию мира не следует применять к Региональному центру обслуживания и что функции сотрудников, приданных Центру, не требуют выдачи автотранспортных средств Организации Объединенных Наций таким сотрудникам для выполнения их официальных обязанностей.**

268. В докладе Генерального секретаря ([A/68/731](#), приложение II) говорится, что для укомплектования штатами Регионального центра обслуживания в 2014/15 году предлагаются 347 должностей, что на 15 должностей больше по сравнению с текущим периодом. Комитет информировали о том, что в феврале 2014 года в Региональный центр обслуживания прибыли в общей сложности семь сотрудников по контрактам в области информационно-коммуникационных технологий. В докладе также отмечается, что Энтеббе является местом не только Регионального центра обслуживания, но также экспе-

риментальным региональным отделением по закупкам, базой материально-технического обслуживания МООНСДРК и Региональным центром подготовки и конференций, финансирование каждого из которых проводится по разным бюджетным статьям. С учетом того, что в последние годы Организация Объединенных Наций уделяла повышенное внимание Энтеббе, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в его следующем обзорном докладе всеобъемлющую информацию о расположенных в Энтеббе структурах системы Организации Объединенных Наций с точки зрения их функций и кадрового состава, включая сотрудников по контрактам, порядок подчиненности и их средства финансирования. Комитет представляет дополнительные замечания о базе материально-технического снабжения МООНСДРК в разделе III выше.

Полномочия на передачу функций и должностей между Региональным центром обслуживания и обслуживаемыми миссиями

269. В своем докладе об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года Комиссия ревизоров отметила, что Генеральная Ассамблея просила Комиссию следить за выполнением содержащейся в ее предыдущем докладе (см. [A/67/5](#) (Vol. II), глава II, пункт 202) рекомендации о передаче должностей в Региональный центр обслуживания в Энтеббе. В частности, Комиссия рекомендовала администрации обеспечить, чтобы санкция на передачу функций/должностей Глобальному и Региональному центрам обслуживания во всех случаях запрашивалась у Генеральной Ассамблеи до их фактической передачи, и Комиссия поняла это таким образом, что передача должностей закладывается в предлагаемый бюджет каждой обслуживаемой миссии и, таким образом, требует заблаговременной санкции Генеральной Ассамблеи (см. [A/68/5](#) (Vol. II), глава II, пункты 10 и 11). В соответствии с докладом Комиссии в ходе текущей ревизии администрация отметила, что Региональный центр обслуживания был создан для обслуживания миссий-клиентов и что, таким образом, необходимо считать, что деятельность центра в Энтеббе распространяется на каждый район миссии. В связи с этим по информации, представленной Генеральным секретарем, руководители миссий обладают полномочиями переводить должности из миссий в Энтеббе. Администрация далее информировала Комиссию о том, что, поскольку Центр финансируется обслуживаемыми миссиями и сотрудники предоставляются обслуживаемыми миссиями, перевод должностей не имеет финансовых последствий. Комиссия ревизоров посчитала разъяснение Администрации обоснованным с учетом функций и целей Центра и его существующего механизма финансирования ([A/68/5](#) (Vol. II), глава II, пункт 11).

270. В этой связи в ответ на запрос Консультативный комитет информировали о том, что, по мнению Генерального секретаря, Генеральная Ассамблея одобрила основные элементы бюджета Регионального центра обслуживания в Энтеббе, которые предусматривают содействие передаче миссиями должностей между Региональным центром обслуживания и обслуживаемыми миссиями. Генеральный секретарь привел пункт 23 раздела VI резолюции [64/269](#), в котором Ассамблея просила Генерального секретаря при разработке бюджетных предложений для миссий, которые будут обслуживаться Региональным центром обслуживания, учитывать штатные и внештатные должности и связанные

с этим расходы Регионального центра обслуживания в соответствующих бюджетных предложениях, в том числе в основных элементах бюджета, ориентированного на результаты.

271. Консультативный комитет также информировали о том, что, согласно информации, представленной Генеральным секретарем, Генеральная Ассамблея при утверждении Регионального центра обслуживания в ее резолюции [64/269](#) сослалась на «отражение» соответствующих штатных должностей, внештатных должностей и расходов в соответствующих бюджетных предложениях, как отличающихся от терминологии, используемой в тех случаях, когда конкретно предлагается представить, предложить и/или разработать для утверждения Ассамблеей конкретные предложения. Таким образом, по мнению Генерального секретаря, Ассамблея просила Генерального секретаря информировать Ассамблею посредством предложений о бюджете миссий, лишь о ресурсах, которые считаются необходимыми и которые должны быть переведены в Региональный центр обслуживания. Комитет далее информировали о том, что Генеральный секретарь считает, что, поскольку в соответствии с пунктом 91 резолюции [65/289](#) Ассамблеи ему необходимо представлять Ассамблее, в частности, ежегодно и в сводном виде информацию о финансовых и людских ресурсах, предоставляемых обслуживаемыми миссиями Региональному центру обслуживания, Ассамблея, по существу, полагается на ранее принятую ею резолюцию [64/269](#), в которой она просила Генерального секретаря представлять ежегодно информацию, а не конкретные предложения о финансовых и людских ресурсах, уже предоставленных обслуживаемыми миссиями Региональному центру обслуживания. Комитет информировали о том, что в течение последних двух бюджетных циклов Генеральный секретарь придерживался практики отражения ресурсов в бюджетах миссий, а также представления информации, запрашиваемой Ассамблеей, в сводном бюджете Регионального центра обслуживания, представленном в приложении II к обзорному докладу.

272. Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь регулярно представляет любые предлагаемые изменения к штатному расписанию миссий по поддержанию мира в соответствующих бюджетных документах, в том числе в отношении создания, перепрофилирования, реклассификации, преобразования, упразднения и перевода штатных должностей и внештатных должностей, а также перевода между организационными подразделениями и географическими местами, для рассмотрения и одобрения Генеральной Ассамблеей. Хотя штатные и внештатные должности, санкционируемые для Регионального центра обслуживания, одобряются Ассамблеей отдельно в рамках соответствующих бюджетов миссий, Комитет, тем не менее, считает, что перевод штатных и внештатных должностей в Центр и из него должен непосредственно утверждаться Ассамблеей. Комитет считает, что основой рассмотрения Ассамблеей таблицы бюджетных показателей, ориентированных на результаты, для Регионального центра обслуживания должно быть полное обоснование штатных должностей, внештатных должностей и соответствующих расходов, предлагаемых в соответствующих бюджетных предложениях обслуживаемых миссий, участвующих в деятельности Регионального центра обслуживания. В связи с этим Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечивать, чтобы предлагаемое движение штатных и внештатных должностей между организационными подразделениями и местами служ-

бы надлежащим образом рассматривалось и утверждалось Ассамблеей в контексте бюджетного документа по каждой операции по поддержанию мира, и в дополнение к этому, в случае Регионального центра обслуживания полностью учитывалось и представлялось в обзорном докладе Генерального секретаря.

D. Заключение и рекомендации

273. С учетом мнений и рекомендаций, изложенных в настоящем докладе, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению четвертый очередной доклад Генерального секретаря об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки.

V. Заключение

274. В связи с мерами, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, Консультативный комитет рекомендует Ассамблее принять к сведению доклады Генерального секретаря ([A/68/731](#), [A/68/637](#) и [A/68/756](#)) с учетом его замечаний и рекомендаций выраженных в настоящем докладе.

Приложение I

Доклады, рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в связи с вопросами, касающимися поддержания мира

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости за 12-месячный период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года и доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/68/5 \(Vol. II\)](#)) и соответствующий доклад Консультативного комитета ([A/68/843](#)).

Доклады Генерального секретаря об исполнении бюджетов операций по поддержанию мира за период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года, предлагаемых бюджетах на период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года и утилизации активов, которые были получены Консультативным комитетом в предварительном или окончательном виде, и соответствующие доклады Комитета:

МООНРЗС	A/68/608
	A/68/699
	A/68/782/Add.3
МИНУСМА	A/68/823
	A/68/782/Add.13
МООНСГ	A/68/626
	A/68/737
	A/68/782/Add.10
МООНСДРК	A/68/686 и Corr.1
	A/68/788
	A/68/782/Add.14
ЮНАМИД	A/68/619
	A/68/754
	A/68/782/Add.15
СООННР	A/68/596
	A/68/725
	A/68/782/Add.6
ВСООНК	A/68/584
	A/68/700
	A/68/782/Add.7

ВСООНЛ	A/68/618
	A/68/757
	A/68/782/Add.12
ЮНИСФА	A/68/604
	A/68/728
	A/68/782/Add.4
БСООН	A/68/575
	A/68/727
	A/68/782/Add.8
МООНК	A/68/578
	A/68/701
	A/68/782/Add.5
МООНЛ	A/68/621
	A/68/761
	A/68/782/Add.16
МООНЮС	A/68/616
	A/68/828
	A/68/782/Add.17
ИМООНТ	A/68/607
	A/68/782/Add.2
ОООНКИ	A/68/632
	A/68/758
	A/68/782/Add.11
МООННС	A/68/597 и Corr.1
	A/68/782/Add.1
ЮНСОА и финансирование поддержки для АМИСОМ	A/68/605
	A/68/745
	A/68/782/Add.9

Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира

[A/68/648](#)

[A/68/648/Add.1](#)

[A/68/742](#)

[A/68/773](#)

[A/68/861](#)

Другие доклады Генерального секретаря о поддержании мира и соответствующие доклады Консультативного комитета:

Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

[A/68/731](#)

Обновленная информация о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2013 года

[A/68/666](#)

[A/68/837](#)

МООНВС

[A/68/709](#)

[A/68/866](#)

В настоящем докладе также рассматриваются следующие доклады Генерального секретаря (разделы III и IV, соответственно):

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

[A/68/756](#)

Ход осуществления глобальной стратегии полевой поддержки

[A/68/637](#) и Corr.1

Приложение II

Потребности в ресурсах, связанные с внедрением системы «Умоджа» на местах, 2014–2015 годы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	Описание	Сумма		Получатель
		Единовременные	Периодические	
Информационные технологии	Вспомогательные услуги			
	Услуги хостинга		1 343,5	УИКТ
	Организация взаимоотношений с клиентами (i-Need), организационная система сетевой идентификации, бизнес-информация и аналитика		808,3	УИКТ/Миссии
	Управление данными, безопасность информационно-коммуникационных технологий, управление системами хранения информации, организация технического обучения, расширение Программного комплекса полевой поддержки и т. д.		4 984,2	«Умоджа»/Миссии
	Обеспечение технической поддержки, инфраструктуры, платформы, поддержка прикладных систем и обучения		3 919,4	«Умоджа»/Миссии
	Планирование услуг, процесс перехода и улучшение обслуживания	95,7	623,7	ГЦО
	Хостинговые услуги		762,7	УИКТ
	Оборудование			
	Сетевая защита, системы переключения доступа, системы ускорения работы глобальных вычислительных сетей, резервное копирование данных, хранение информации, оборудование терминалов и т. д.	3 118,4	841,6	ГЦО
	Citrix farm, I-Need и организационная система сетевой идентификации, расширение/замена	702,1		УИКТ
	Лицензии на программное обеспечение			
	Все компоненты САП, различные компоненты «Оракл», веб-услуги, инструменты тестирования/обслуживание НР и т.д.		1 959,8	«Умоджа»
	Обслуживание Citrix		194,3	УИКТ
	Доступ к системе «Умоджа» через Citrix		288,6	УИКТ
	Мониторинг сети, обеспечение безопасности, хранения информации и доступа	216,4	122,1	ГЦО
	Запасные части и предметы снабжения			
	Различные запасные части и предметы снабжения		191,3	ГЦО
Итого, информационные технологии		4 132,6	16 039,6	
Связь	Коммерческая связь			
	Спутниковая связь, аренда линий связи и обеспечение доступа к ним		11 102,2	ОИКТ

Категория расходов	Описание	Сумма		Получатель
		Единовременные	Периодические	
	Оборудование связи			
	Совершенствование спутниковой системы	4 802,0		ГЦО
	Итого, связь	4 802,0	11 102,2	
Официальные поездки	Поездки, связанные с обучением			
	Обучение конечных пользователей и вспомогательного персонала в связи с внедрением модуля 1 программы «Умоджа»	1 000,0		
	Поездки, не связанные с обучением			
	Поездки, связанные с внедрением модуля 1 программы «Умоджа»	200,0		
	Итого, поездки	1 200,0		
	Итого	10 134,5	27 141,8	
	Всего (единовременные+периодические)	37 276,3		

Сокращения: УИКТ — Управление информационно-коммуникационных технологий; ГЦО — Глобальный центр обслуживания; ОИКТ — Отдел информационно-коммуникационных технологий, Департамент полевой поддержки.

Приложение III

Фактические и прогнозируемые показатели доли вакантных должностей по всем категориям гражданского персонала

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Категория персонала</i>	<i>Доля вакансий, заложенная в бюджет на 2013/14 год (в процентах)</i>	<i>Фактическая доля вакансий по состоянию на 28 февраля 2014 года</i>	<i>Предлагаемая доля вакансий на 2014/15 год (в процентах)</i>
МООНРЗС	Международный персонал	3,0	2,0	3,0
	Национальные сотрудники-специалисты	—	—	—
	Национальный персонал категории общего обслуживания	4,0	7,5	4,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	6,0	12,5	6,0
МИНУСМА	Международный персонал	59,0	47,5	20,0
	Национальные сотрудники-специалисты	78,0	75,8	35,0
	Национальный персонал категории общего обслуживания	62,0	78,3	35,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	66,0	57,9	20,0
	Временный международный персонал	59,0	—	25,0
МООНСГ	Международный персонал	5,0	17,8	10,0
	Национальные сотрудники-специалисты	2,0	1,5	2,0
	Национальный персонал категории общего обслуживания	3,0	5,2	3,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	3,0	14,4	3,0
	Временный международный персонал	—	—	—
	Временный национальные сотрудники-специалисты	—	33,3	—
МООНСДРК	Международный персонал	13,0	11,2	10,0
	Национальные сотрудники-специалисты	14,0	6,8	10,0
	Национальный персонал категории общего обслуживания	5,0	6,6	6,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	7,0	16,4	7,0
	Временный международный персонал	13,0	27,3	10,0
	Временные национальные сотрудники-специалисты	7,0	4,8	5,0
	Временный персонал категории общего обслуживания	15,0	9,9	1,0

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Категория персонала</i>	<i>Доля вакансий, заложенная в бюджет на 2013/14 год (в процентах)</i>	<i>Фактическая доля вакансий по состоянию на 28 февраля 2014 года</i>	<i>Предлагаемая доля вакансий на 2014/15 год (в процентах)</i>
ЮНАМИД	Международный персонал	16,0	12,3	18,0
	Национальные сотрудники-специалисты	30,0	21,7	35,0
	Национальный персонал категории общего обслуживания	13,0	0,3	10,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	27,0	22,9	20,0
	Временный международный персонал	27,0	52,4	45,0
	Временный национальный персонал	17,0	—	15,0
СООННР	Международный персонал	10,9	19,6	5,0
	Национальный персонал	9,0	4,5	6,0
	Временный международный персонал	10,0	25,0	5,0
ВСООНК	Международный персонал	3,0	2,6	2,0
	Национальные сотрудники-специалисты	25,0	100,0	—
	Национальный персонал категории общего обслуживания	5,0	2,7	5,0
ВСООНЛ	Международный персонал	5,0	15,1	5,0
	Национальные сотрудники-специалисты	10,0	28,6	10,0
	Национальный персонал категории общего обслуживания	8,0	7,6	5,0
ЮНИСФА	Международный персонал	30,0	24,7	20,0
	Национальные сотрудники-специалисты	45,0	80,0	60,0
	Национальный персонал категории общего обслуживания	35,0	30,3	30,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	45,0	44,1	40,0
	Временный международный персонал	50,0	75,0	20,0
МООНК	Международный персонал	5,0	14,4	10,0
	Национальные сотрудники-специалисты	5,0	—	1,0
	Национальный персонал категории общего обслуживания	1,0	3,1	1,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	5,0	14,3	5,0
МООНЛ	Международный персонал	9,0	12,8	9,0
	Национальные сотрудники-специалисты	20,0	27,5	25,0
	Национальный персонал категории общего обслуживания	5,0	7,5	5,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	7,0	7,6	7,0

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Категория персонала</i>	<i>Доля вакансий, заложенная в бюджет на 2013/14 год (в процентах)</i>	<i>Фактическая доля вакансий по состоянию на 28 февраля 2014 года</i>	<i>Предлагаемая доля вакансий на 2014/15 год (в процентах)</i>
МООНЮС ^a	Международный персонал	10,0	15,8	
	Национальные сотрудники-специалисты	40,0	29,3	
	Национальный персонал категории общего обслуживания	20,0	23,2	
	Международные добровольцы Организации Объединенных Наций	30,0	21,5	
	Национальные добровольцы Организации Объединенных Наций	50,0	81,1	
	Временный международный персонал	20,0	36,8	
	Временные национальные сотрудники-специалисты	40,0	27,8	
	Временный национальный персонал категории общего обслуживания	20,0	—	
ОООНКИ	Международный персонал	10,0	13,5	10,0
	Национальные сотрудники-специалисты	8,0	13,4	12,0
	Национальный персонал категории общего обслуживания	5,0	6,7	6,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	1,0	21,2	4,0
	Временный национальный персонал	—	15,4	—
ЮНСОА	Международный персонал	15,0	11,3	10,0
	Национальные сотрудники-специалисты	15,0	14,8	10,0
	Национальный персонал категории общего обслуживания	15,0	17,3	15,0
	Добровольцы Организации Объединенных Наций	—	—	10,0
	Временный международный персонал	15,0	—	10,0
БСООН	Международный персонал	17,0	14,6	10,9
	Национальный персонал	6,3	5,5	6,0
	Временный национальный персонал	25,0	33,3	10,0
Вспомогательный счет	Категория специалистов и выше	10,0	13,1	10,0
	Категория общего обслуживания и смежные категории	5,0	5,2	5,0
	Временные сотрудники категории специалистов и выше	6,0	11,7	6,0
	Временные сотрудники категории общего обслуживания и смежных категорий	5,0	8,8	5,0

^a Просьба о предоставлении полномочий на принятие обязательств на шесть месяцев в 2014/15 году.

Приложение IV

Компоненты общих расходов по персоналу

- Надбавки на иждивенцев
- Надбавка при назначении
- Надбавка на представительские нужды
- Надбавки за мобильность и работу в трудных условиях
- Субсидия на аренду жилья
- Взносы в Объединенный пенсионный фонд персонала
- Надбавка за работу в трудных условиях в «несемейных» местах службы (международный персонал)
- Субсидии на образование
- Выплата при назначении
- Прочие расходы в связи с назначением
- Специальная выплата (Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций)
- Компенсация за накопленный ежегодный отпуск
- Субсидии на репатриацию
- Выходные пособия
- Прочие выплаты при прекращении службы
- Поступления по плану налогообложения персонала при прекращении службы
- Резерв на осуществление компенсационных выплат персоналу операций по поддержанию мира (международный персонал)
- Медицинские осмотры
- Меры по обеспечению безопасности в жилых помещениях
- Взносы по планам медицинского страхования
- Страхование: опасные места службы
- Проезд к месту учебы
- Путевые расходы в связи с отпуском на родину
- Путевые расходы в связи с посещением семьи
- Путевые расходы в связи с назначением
- Путевые расходы в связи с участием в конкурсном экзамене
- Путевые расходы в связи с прекращением службы
- Путевые расходы в связи с эвакуацией семьи
- Путевые расходы в связи с переводом в другое место службы

- Путевые расходы в связи со служебной командировкой
- Путевые расходы в связи с медицинской эвакуацией
- Путевые расходы в связи с ежегодным отпуском при проезде из определенных мест службы
- Расходы по перевозке домашнего имущества: при назначении
- Расходы по перевозке домашнего имущества: при прекращении службы
- Расходы по перевозке домашнего имущества: при переводе в другое место службы
- Выплаты для целей восстановления здоровья, проведения похорон и платежи за другие услуги (международный персонал)

Приложение V

Предложения о преобразовании должностей международных сотрудников в должности национальных сотрудников: сводная информация, 1 июля 2014 года — 30 июня 2015 года

(В тыс. долл. США)

<i>Миссия</i>	<i>Число</i>	<i>Категория</i>	<i>Расходы/(экономию) в связи с преобразованием^a</i>
МООНРЗС			
Международный персонал	- 4	ПС	
Национальный персонал	+ 4	НСОО	
Итого			(477,5)
МООНСГ			
Международный персонал	- 5	C-3	
Международный персонал	- 1	C-2/1	
Международный персонал	- 7	ПС	
Международный персонал	- 3	ДООН	
Национальный персонал	+ 11	НСС	
Национальный персонал	+ 5	НСОО	
Итого			(1 361,3)
МООНСДРК			
Международный персонал	- 4	C-3	
Международный персонал	- 19	ПС	
Международный персонал	- 22	ДООН	
Национальный персонал	+ 21	НСС	
Национальный персонал	+ 24	НСОО	
Итого			(2 730,2)
ЮНАМИД			
Международный персонал	- 6	C-3	
Международный персонал	- 2	C-2/1	
Международный персонал	- 37	ПС	
Международный персонал	- 72	ДООН	
Национальный персонал	+ 38	НСС	
Национальный персонал	+ 79	НСОО	
Итого			(7 179,7)

<i>Миссия</i>	<i>Число</i>	<i>Категория</i>	<i>Расходы/(экономия) в связи с преобразованием^a</i>
ВСООНК			
Международный персонал	- 1	ПС	
Национальный персонал	+ 1	НСОО	
Итого			(72,8)
ВСООНЛ			
Международный персонал	- 13	ПС	
Национальный персонал	+ 13	НСОО	
Итого			(1 257,9)
ЮНИСФА			
Международный персонал	- 1	ПС	
Национальный персонал	+ 1	НСОО	
Итого			(134,4)
МООНК			
Международный персонал	- 1	С-3	
Международный персонал	- 5	ПС	
Национальный персонал	+ 1	НСС	
Национальный персонал	+ 5	НСОО	
Итого			(642,6)
МООНЛ			
Международный персонал	- 2	ПС	
Национальный персонал	+ 1	НСС	
Национальный персонал	+ 1	НСОО	
Итого			(277,9)
ОООНКИ			
Международный персонал	- 3	С-3	
Международный персонал	- 2	С-2/1	
Международный персонал	- 12	ПС	
Национальный персонал	+ 6	НСС	
Национальный персонал	+ 11	НСОО	
Итого			(2 084,7)
Всего			(16 219,0)

Сокращения: ДООН — доброволец Организации Объединенных Наций;

НСОО — национальный сотрудник категории общего обслуживания;

НСС — национальный сотрудник-специалист; ПС — категория полевой службы.

^a На основе средних окладов и общих расходов по персоналу с учетом показателей доли вакантных должностей на момент подготовки бюджета.

Приложение VI

Содержание деятельности миссий по поддержанию мира, связанной с разминированием, и расходы на нее

Мероприятия Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, 2009/10 год

	<i>Контроль качества и координация деятельности</i>	<i>Удаление неразорвавшихся боеприпасов и самодельных взрывных устройств</i>	<i>Удаление наземных мин/разминирование</i>	<i>Обеспечение физической безопасности и управление запасами</i>	<i>Инструктаж персонала Организации Объединенных Наций по взрывоопасным предметам</i>	<i>Укрепление потенциала национальных властей для содействия передаче функций</i>	<i>Уничтожение накопленных боеприпасов и стрелкового оружия</i>	<i>Обучение личного состава из стран, предоставляющих войска, обращению с взрывоопасными предметами и оснащение контингентов необходимыми средствами</i>
МООНСДРК	x	x	x		x	x	x	x
ВСООНЛ	x				x			x
МООНРЗС	x	x	x		x			
ЮНСОА	x	x		x	x			x
ЮНАМИД	x	x			x			

Мероприятия, запланированные Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, на 2014/15 год

	<i>Контроль качества и координация деятельности</i>	<i>Удаление неразорвавшихся боеприпасов и самодельных взрывных устройств</i>	<i>Удаление наземных мин/разминирование</i>	<i>Обеспечение физической безопасности и управление запасами</i>	<i>Инструктаж персонала Организации Объединенных Наций по взрывоопасным предметам</i>	<i>Укрепление потенциала национальных властей для содействия передаче функций</i>	<i>Уничтожение накопленных боеприпасов и стрелкового оружия</i>	<i>Обучение личного состава из стран, предоставляющих войска, обращению с взрывоопасными предметами и оснащение контингентов необходимыми средствами</i>
ЮНАМИД	x	x			x	x	x	
МООНСДРК	x	x	x		x			
ООНКИ	x	x		x		x	x	
ВСООНЛ	x				x			x
МООНРЗС	x	x	x		x			
ЮНСОА	x	x		x	x	x	x	x
ЮНИСФА	x	x	x		x			x
МООНЮС	x	x	x	x	x	x		
МИНУСМА	x	x	x	x	x	x	x	x

Сметные и фактические расходы на деятельность, связанную с разминированием, 2009/10 год–2014/15 год
(В тыс. долл. США)

	2009/10 год		2010/11 год		2011/12 год		2012/13 год		2013/14 год		2014/15 год	
	Смета	Фактический объем	Смета	Фактический объем	Смета	Фактический объем	Смета	Фактический объем	Смета	Фактический объем	Смета	Фактический объем
МООНСДРК	5 187,5	5 187,5	4 533,9	4 533,9	5 187,5	6 440,5	5 187,5	6 847,5	5 187,5	Будет определен позднее	2 711,5	—
МИНУСМА	—	—	—	—	—	—	—	20 010,0	20 000,0	Будет определен позднее	28 091,0	—
МООНЮС	—	—	—	—	15 000,0	33 833,8	40 441,4	40 683,4	40 001,0	Будет определен позднее	38 307,5	—
ЮНСОА	10 219,3	13 506,3	17 791,4	17 791,4	19 855,5	22 355,5	42 400,0	45 100,0	42 400,0	Будет определен позднее	42 400,0	—
МООНЛ	—	—	—	—	—	—	—	—	1 648,6	Будет определен позднее	—	—
ОООНКИ	—	—	—	388,6	5 000,0	5 000,0	7 376,9	7 376,9	5 247,2	Будет определен позднее	5 225,5	—
ЮНИСФА	—	—	—	—	6 731,9	13 641,9	16 368,3	16 368,4	18 227,6	Будет определен позднее	25 445,5	—
ЮНАМИД	9 852,3	9 798,3	9 858,9	9 858,9	10 715,0	10 715,0	9 515,0	9 515,0	9 515,0	Будет определен позднее	9 119,9	—
ВСООНЛ	2 222,2	2 076,1	1 366,6	1 366,4	1 431,5	1 431,5	1 294,0	1 294,0	—	Будет определен позднее	1 330,7	—
МООНРЗС	492,8	532,8	1 183,7	1 183,7	2 306,9	2 306,9	2 894,3	2 894,3	3 100,0	Будет определен позднее	3 128,6	—
Всего	27 974,1	31 101,0	34 734,5	35 122,9	66 228,3	95 477,4	125 477,4	150 089,5	143 678,3	Будет определен позднее	155 760,2	—

Приложение VII

Строительные проекты стоимостью более 1 млн. долл. США, 2013/14 год

(В тыс. долл. США)

Описание проекта	Сметная стоимость	Фактические расходы (по состоянию на март 2014 года)	Ход выполнения/замечания
МООНЮС			
Строительство 3 вспомогательных баз на уровне графств	9 450,0	3 644,7	Осуществление всех этих проектов планировалось начать в сухой сезон 2013/14 года, в январе 2014 года. Однако из-за кризиса, начавшегося в середине декабря 2013 года, их осуществление было отложено
Строительство речной базы	2 525,0	0,0	
Ограждение взлетно-посадочных полос	3 830,4	0,0	
Итого	15 805,4	3 644,7	
ЮНИСФА			
Обслуживание дорог по маршрутам снабжения миссии между 7 лагерями	5 100,0	0,0	Техническая документация оформлена, подана заявка на проверку полномочий по закупкам на местах, ожидается проведение конкурса
Техническое обслуживание 12 вертолетных площадок и взлетно-посадочных полос	1 200,0	0,0	Часть материалов заказана, по другой части проводится конкурс. Ремонтные работы будут осуществляться за счет внутренних ресурсов миссии
Подготовка участка работ (в Малакале, в том числе для авиационной компании)	3 437,5	0,0	Получено разрешение на осуществление закупок на местах; проводится конкурс
Подъездная дорога в Малакале	1 117,0	0,0	
Расширение авиастоянки и строительство рулежной дорожки в Малакальском аэропорту	2 071,8	0,0	
Итого	12 926,3	0,0	
МООНСДРК			
Строительство ограждений вокруг аэродромов в Бунии, Гоме и Букаву	2 000,0	2 000,0	Выполняется
Итого	2 000,0	2 000,0	
ЮНКСОА			
Строительство 3 лагерей для размещения по батальону в каждом	15 300,0	1 794,9	Сумма отражает объем средств по всем заказам-нарядам, которые были выданы и выполнены. Заказы-наряды, которые еще выполняются, не учтены
Строительство 3 секторальных баз	3 600,0	3 202,0	Сумма отражает объем средств по всем заказам-нарядам, которые были выданы и выполнены. Заказы-наряды, которые еще выполняются, не учтены

Описание проекта	Фактические расходы (по состоянию на март 2014 года)		Ход выполнения/замечания
	Сметная стоимость		
Инженерно-строительные работы по созданию горизонтальных сооружений и восстановление инфраструктуры	2 100,0	1 435,6	Сумма отражает объем средств по всем заказам-нарядам, которые были выданы и выполнены. Заказы-наряды, которые еще выполняются, не учтены
Итого	21 000,0	6 432,6	
МИНУСМА (на основе стандартной модели финансирования)			
Техническое обслуживание аэродрома	4 010,2	4 010,2	Техническое обслуживание взлетно-посадочных полос в Гао, Кидале и Тесалите
Строительство авиастоянки и рулежной дорожки	5 000,0	0,0	Выполняется
Строительство лагерей на севере Мали (инженерно-строительные работы по созданию горизонтальных сооружений и продление грунтовой взлетно-посадочной полосы)	59 000,0	0,0	Обсуждается содержание письма-заказа
Строительство лагерей на севере Мали (инженерно-строительные работы по созданию вертикальных сооружений)	23 104,1	16 617,2	Закупка сборных конструкций для монтажа сборных строений и строительства капитальных служебных помещений, мастерских, складов, санитарно-гигиенических блоков, кухонь, столовых, мест для отдыха, наблюдательных пунктов, помещений для администрации лагерей и вспомогательных служб и установок для централизованного коммунального обслуживания
Бурение скважин в различных местах	2 400,0	0,0	Идет процесс закупок по контракту
Итого	93 514,3	20 627,4	
ЮНАМИД			
Строительство 6 вертолетных площадок в 6 опорных пунктах	1 650,0	1 614,4	
Строительство 1 капитального складского помещения	1 000,0	850,0	
Оборудование 1 свалки мусора с грунтовой засыпкой в Эль-Генейне и 20 пунктов контролируемого сбора мусора на 20 опорных постах для обеспечения безопасного удаления твердых отходов	1 100,0	619,5	ЮНАМИД планирует выделить оставшиеся средства, когда получит землю для оборудования 7 пунктов контролируемого сброса мусора
Итого	3 750,0	3 084,0	
Региональный центр обслуживания			
Служебное здание № 3	1 700,0	0,0	Контракт направлен в Отдел закупок на утверждение
Служебное здание № 4	1 700,0	0,0	
Региональный учебно-конференционный центр	2 500,0	0,0	Идет процесс закупок

Описание проекта	Фактические расходы (по состоянию на март 2014 года)		Ход выполнения/замечания
	Сметная стоимость		
Совершенствование инфраструктуры в масштабах всей базы — проведение инженерно-строительных работ по созданию горизонтальных сооружений	16 648,5	0,0	Идет процесс закупок
Итого	22 548,5	0,0	
Всего	171 544,5	35 788,6	

Приложение VIII

Запланированные строительные проекты стоимостью более 1 млн. долл. США, 2014/15 год (В тыс. долл. США)

Описание проекта	Сметная стоимость
ЮНИСФА	
Прокладка нежесткого покрытия на взлетно-посадочной полосе и авиастоянке	4 570
Расширение лагеря в Аббее, перенос вертолетной площадки/стоянки за пределы основного лагеря штаб-квартиры	4 580
Итого	9 150
МООНСДРК	
Итого	0
ЮНСОА	
Замена жилых помещений из сборных конструкций, не отвечающих установленным нормам	1 650
Строительство 2 новых лагерей вместимостью по 200 человек в Секторе 2	4 800
Строительство 2 новых лагерей вместимостью по 200 человек в Секторе 3	4 800
Строительство 1 нового лагеря вместимостью 250 человек в Секторе 4	3 000
Итого	14 250
МИНУСМА (бюджет по-прежнему находится на рассмотрении)	
Восстановление существующего дорожного покрытия, включая снятие верхних слоев, прокладку основы под асфальт и укладку асфальта	13 200
Техническое обслуживание взлетно-посадочных полос в Гао, Кидале и Тесалите	1 900
Увеличение площади авиастоянки и строительство рулежных дорожек	3 600
Монтаж сборных жилых помещений, капитальных и брезентовых ангаров на всех основных аэродромах	1 000
Монтаж сборных жилых и служебных помещений, санитарно-гигиенических блоков, кухонь, столовых, наблюдательных пунктов, помещений для администрации лагеря и вспомогательных служб и коммунальных объектов во временном лагере	1 000
Монтаж в лагерях сборных жилых и служебных помещений, санитарно-гигиенических блоков, кухонь, столовых, помещений для администрации лагерей и вспомогательных служб и объектов коммунального обслуживания	4 800
Монтаж сборных строений и строительство капитальных зданий для служебного пользования, мастерских, складов, санитарно-гигиенических блоков, кухонь, столовых, мест для отдыха, наблюдательных пунктов, помещений для администрации лагерей и вспомогательных служб и установок для централизованного коммунального обслуживания	2 100

Описание проекта	Сметная стоимость
Монтаж сборных строений и строительство капитальных зданий для служебного пользования, мастерских, складов, санитарно-гигиенических блоков, кухонь, столовых, мест для отдыха, наблюдательных пунктов, помещений для администрации лагерей и вспомогательных служб и установок для централизованного коммунального обслуживания	4 450
Монтаж сборных строений и строительство капитальных зданий для служебного пользования, мастерских, складов, санитарно-гигиенических блоков, кухонь, столовых, мест для отдыха, наблюдательных пунктов, помещений для администрации и вспомогательных служб и установок для централизованного коммунального обслуживания	1 750
Итого	33 800
ЮНАМИД	
Строительство 8 вертолетных площадок в 8 опорных пунктах	2 000
Строительство 2 капитальных складских помещений	1 700
Монтаж 2 солнечных электростанций	1 000
Организация в Эль-Генейне 1 свалки с грунтовой засыпкой и 10 пунктов контролируемого сбора мусора на 10 опорных пунктах для обеспечения безопасной утилизации твердых отходов.	1 500
Итого	6 200
СООННР	
Строительство нового объекта СООННР с жилыми и служебными помещениями	1 200
Итого	1 200
Региональный центр обслуживания	
Оборудование каналов водостока на внутренней стороне дорог и дождевых дренажных каналов	1 002
Региональный учебно-конференционный центр	5 316
Региональный центр обслуживания: здания № 3 и № 4	4 000
Улучшение обслуживания в масштабе всей базы	5 411
Итого	15 729
Всего	46 529

Приложение IX

Потребности в ресурсах на цели внедрения системы «Умоджа» в разбивке по финансовым периодам и миссиям по поддержанию мира

<i>Миссия</i>	<i>Сметные расходы (2012/13 год)</i>	<i>Сметные расходы (2013/14 год)</i>	<i>Сметные расходы (2014/15 год)</i>
МООНРЗС	373 800	108 490	372 800
МИНУСМА	—	1 518 900	2 423 000
МООНСГ	846 900	705 187	2 423 000
МООНСДРК	2 211 400	1 518 864	6 150 600
ЮНАМИД	2 211 400	1 518 864	6 150 600
СООННР		108 460	372 800
ВСООНК	374 000	108 490	372 800
ВСООНЛ	841 775	705 187	2 423 000
ЮНИСФА	381 500	705 187	2 423 000
МООНК	373 800	108 460	372 800
МООНЛ	841 530	705 187	2 423 000
МООНЮС	2 211 400	1 518 864	6 150 600
ОООНКИ	846 800	705 187	2 423 000
ЮНСОА	846 800	705 187	2 423 000
БСООН	845 795	108 490	372 800
Всего	13 206 900	10 849 004	37 276 300

Приложение X

Численность сотрудников служб информационно-коммуникационных технологий в разбивке по всем категориям персонала

	Категория специа- листов и выше		Категория полевой службы		Прочие разряды						
	Всего, ГИС (С)	Всего, С-5–Д-1	Всего, ГИС (ПС)	Всего, ПС	Всего, ГИС (национальные сотрудники)	Всего, НС/НСС	Всего, ГИС (ДООН)	Всего, ДООН	Всего, ГИС (подрядчики)	Всего, подрядчики	Всего
ЮНАМИД	8	18	6	128	9	110	5	182	—	175	613
МООНСДРК	6	24	3	73	6	210	7	94	—	64	465
МООНЮС	5	8	2	57	7	25	7	30	—	166	286
МООНСГ	1	3	—	28	—	80	2	34	—	57	202
ОООНКИ	1	3	1	50	4	65	2	7	—	28	153
МООНЛ	—	5	2	27	2	67	—	32	—	15	146
ВСООНЛ	3	9	2	51	—	54	—	—	—	6	12
МИНУСМА	8	12	3	37	5	64	4	14	—	67	194
ЮНИСФА	1	1	3	9	—	4	—	4	—	38	56
МООНРЗС	1	2	—	15	—	16	1	2	—	4	39
МООНК	—	1	—	8	—	15	—	4	—	8	36
ОНВУП	—	—	—	15	—	13	—	—	—	—	28
СООННР	1	2	—	11	1	12	—	—	—	—	25
ВСООНК	—	—	—	7	—	14	—	—	—	—	21
ГВНООНИП	—	—	—	7	—	7	—	—	—	—	14
Глобальный центр обслужи- вания, Валенсия	—	6	—	5	—	15	—	—	—	167	193
Глобальный центр обслужи- вания, Бриндизи	2	9	1	7	4	49	—	—	—	114	179
Центральные уч- реждения Орга- низации Объеди- ненных Наций	7	26	—	—	1	12	—	—	—	—	38
РСИКТ (Энтеббе)	—	—	—	2	—	4	—	1	—	—	7
ЮНСОА	2	7	2	25	4	22	—	—	1	39	93
МООНСА	2	3	—	22	2	47	2	9	—	—	81
МООНСИ	—	3	—	19	—	38	—	—	—	—	60
МООНСОМ	1	1	—	7	—	13	1	1	5	17	39
ОООНБ	—	—	—	4	—	9	—	—	—	8	21
ОПООНМСЛ	—	—	—	2	—	—	—	1	—	16	19
МООНПЛ	—	—	—	4	—	6	—	—	—	3	13
ОПООНМЦАР	—	—	—	5	—	7	—	—	—	—	12

	Категория специа- листов и выше		Категория полевой службы		Прочие разряды						Всего
	Всего, ГИС (С)	Всего, С-5-Д-1	Всего, ГИС (ПС)	Всего, ПС	Всего, ГИС (национальные сотрудники)	Всего, НС/НСС	Всего, ГИС (ДООН)	Всего, ДООН	Всего, ГИС (подрядчики)	Всего, подрядчики	
ЮНИОГБИС	—	—	—	3	—	1	—	—	—	4	8
ООНАС	—	1	—	5	—	2	—	—	—	—	8
ЮНОВА	4	4	—	1	—	1	—	—	—	7	13
КССПС	—	—	—	1	—	4	—	—	—	—	5
ЮНСКО	—	—	—	1	—	2	—	—	—	—	3
РЦООНЦА	—	—	—	1	—	2	—	—	—	—	3
ЮНОЦА	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
ЮНСКОЛ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
СПГС-Сомали	—	1	—	—	—	—	—	—	—	2	3
Всего	53	149	25	638	45	990	31	415	6	1 005	3 197

Сокращения: ГИС — геоинформационные системы; ДООН — доброволец Организации Объединенных Наций, НС — национальный сотрудник, НСС — национальный сотрудник-специалист, ПС — категория полевой службы, С — специалист; КССПС — Канцелярия Совместного специального представителя Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии, РСИКТ — Региональная служба информационно-коммуникационных технологий, СПГС-Сомали — Специальный посланник Генерального секретаря по Сомали, РЦООНЦА — Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

Приложение XI

Обвинения в отношении персонала миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий, функционирующих при содействии со стороны Департамента полевой поддержки, за 2013 год

Характер обвинения	МИНУСМА	МООНСГ	МООНСДРК	ЮНАМИД	ВСООНК	МООНК	МООНЛ	МООНЮС	ОООНКИ	Всего
Сексуальные отношения с несовершеннолетними	1	1	4	—	—	—	1	—	—	7
Посягательства сексуального характера ^a										
Потерпевшие в возрасте до 18 лет	1	2	5	—	—	—	—	1	—	9
Потерпевшие в возрасте старше 18 лет	1	4	3	—	—	—	2	2	2	14
Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации	—	—	—	—	—	2 ^b	—	—	—	2
Вовлечение в сексуальные отношения в обмен на деньги, трудоустройство, а также товары или услуги (только с совершеннолетними) ^c	2	10	11	1	1	—	4	3	2	34
Другие формы сексуальной эксплуатации и сексуальных посягательств	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Прочие нарушения положений инструкции ST/SGB/2003/13 (например, ложное обвинение в сексуальной эксплуатации или сексуальном посягательстве)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Всего	5	17	23	1	1	2	7	6	4	66

^a Действия сексуального характера без согласия одной из сторон, включая изнасилование.

^b Учитывается как сексуальное посягательство.

^c Включая использование услуг проституток. Включая сексуальные отношения только между совершеннолетними при согласии сторон. Сексуальные отношения при согласии сторон с участием несовершеннолетних отнесены к категории «Сексуальные отношения с несовершеннолетними».