



经济及社会理事会

Distr.: General
25 November 2014
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十三届会议

2015 年 2 月 4 日至 13 日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四
届特别会议的后续行动：优先主题：反思和加
强当代世界的社会发展

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织当代基金会 提交的陈述

秘书长收到以下陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
第 37 段分发。



陈述

当代基金会向社会发展委员会第五十三届会议提交本报告。22 年来，当代基金会始终致力于在阿根廷培养领导者，并重点关注社会和教育层面。本机构专注的领域之一是，研究和分析对家庭产生影响的公共政策。当代基金会于 2014 年获得特别咨商地位。

家庭的关联性

由于其所具有的初始权利，家庭是首个天然机构。家庭先于国家而存在，因此，它是构成社会的基础单位和根本核心。这意味着，家庭对社区有一种最初般的贡献，国家必须保护并认可其基本功能。

国际文书通过将家庭纳入人权的核心文本重申家庭的价值：《美洲人权公约》和《世界人权宣言》申明，家庭是天然的和基本的社会单元，并应受社会和国家的保护。

家庭是促进发展的动因。他们在社会发展中发挥着关键作用。家庭担负着教育儿童并使其融入社会的首要责任，赋予公民价值和激发社会归属感亦有赖于家庭。正是在家庭和社区中，个人最先经历社会融合，并吸收和继承其在儿童和青年时期习得的社会规范。此外，社区和社会的稳定性和凝聚力在很大程度上也取决于家庭的力量。

人们在解决发展问题时，习惯于从行业政策或社会团体影响的角度出发，而重视家庭则可从人的角度提供广泛的解决方案。与只关注个体成员的单独需求相比，面向家庭的政策在将家庭视为一个单元、作为一个动态整体时，可实现最大效能。

尽管家庭的重要性显而易见，但家庭却感到越来越难实现其多重功能，和承担所有责任。尽管在不同层面出台了若干倡议，但主要的政策倡议却很少将家庭作为重点。

本文件主要论述了如何应对阿根廷家庭的若干脆弱性，并就该问题提出概括性考虑意见。在进入主题之前，我们首先需要了解一下相关背景知识，即通过一种非常直接的方式评估影响家庭动态的一系列变化。

家庭概况

当谈论面向家庭的政策时，我们不能忽略一些塑造家庭模式和动态的实质性变化（罗塞尔，2013 年），即：

- (a) 人口结构的转型；
- (b) 结婚和离婚趋势的改变；

(c) 大量妇女进入劳动力市场;

(d) 经济状况。

人口结构的转型是指总生育率下降、预期寿命增加以及死亡率下降的发展趋势。在阿根廷,生育率从 1914 年的 5.3 名子女下降到 2010 年的 2.2 名子女。与此同时,出生时预期寿命从 1914 年的 48.5 岁增加到 2010 年的 73.8 岁。这些人口结构趋势已带来显而易见的后果:(a) 人口老龄化;(b) 0 到 14 岁年龄段人口减少带来的冲击(未来的经济活跃人口);以及(c) 65 岁及以上人口(受抚养人口)增加带来的压力。因此需要指出的是,阿根廷的潜在受抚养指数从 1991 年的 65.1% 下降到 2010 年的 55.5%。然而,如果以年龄组对该指标进行分列,老龄人口组的潜在受抚养指数从 1991 年的 14.6% 增加到 2010 年的 15.9%。

在结婚和离婚趋势方面,所有伴侣的结婚率从 1991 年的 82% 下降到 2010 年的 61%,而同期的同居率从 18% 上升到 39%。家庭破裂及婚姻关系的弱化令妇女和儿童的弱势地位进一步提高。因此,破裂(单亲)家庭多以妇女为户主:2010 年,阿根廷 82% 的单亲家长是妇女。这不可避免地导致许多妇女必须赚钱养家,并努力兼顾经济、家庭和个人责任。

另一个不容忽视的因素是,妇女正大规模进入劳动力市场。在阿根廷,相比于几乎稳定的男子就业率,妇女的就业率在过去十年中大幅增加。但如果将数据分解来看,我们注意到,其中很大一部分人是需要抚养子女的妇女。大量妇女进入劳动力市场已导致家庭内部结构发生变化:从绝对数量上看,2001 年至 2010 年间,女户主的人数增加了 32%。

脆弱性:一些观察结论

有统计数据表明,在阿根廷,有子女家庭比无子女家庭在面对个别社会不平等状况时,处于更为不利的境地。社会发展政策不能忽视这一现实。

因此,有 19.3% 的有子女家庭的基本需求未得到满足,相比之下,无子女家庭的该比例仅为 3.8%。同样,有 16% 的有子女家庭生活在恶劣的居住环境下,无子女家庭仅有 7%;有 13.7% 的有子女家庭居住在拥挤环境中,无子女家庭仅有 0.8%。总共有 17.5% 的有子女家庭不享有正规的住房使用权,相比之下,无子女家庭为 7.6%。在获得公用事业方面也存在类似差距:17.6% 的有子女家庭无法获得安全的饮用水,72.2% 无法获得能源,36.8% 无法获得天然气,且 41.6% 的有子女家庭未连接污水管。

在劳动力市场方面,许多有偿劳动的母亲从事的是危险职业,且未获得社会保障。总而言之,有 40.4% 的母亲正处于这种状况中,相比之下,无子女妇女的该比例仅为 21.7%。在卫生保健方面,2012 年,有 65.3% 的母亲购买了医疗保险(非公共)。此外,社会不平等还体现在以下方面:在收入水平处于后 30% 的家庭

中，仅有 44% 的母亲购买了医疗保险；而在收入位于前 30% 的家庭中，有 95.6% 的母亲购买了医疗保险。每组指标背后都存在着一个复杂的现实，而这些现实情况又带来大量迫切且相互关联的问题。

现在来看恶劣的居住条件与儿童学业成就之间的关系这个例子。一些研究指出，居住条件会影响儿童的学业成就。具体来说即，在其他条件均等的情况下，建筑材料、供水、环境卫生和个人卫生的质量越高，在家庭中完成的社会化过程就越好，且越能掌握更多技能，从而与在校成绩相得益彰(卡兹曼，2011 年)。

最后，有充分的证据证明，父母的能力会对子女的人力资本及其成年后可达到的发展高度产生重要影响。例如在学校教育方面，一些研究表明，阻碍子女接受适当水平的学校教育的主要障碍来自家庭，其中包括与家庭成员如何利用时间有关的高机会成本、无法获得信贷或无法获得创收机会等形式的障碍。

制定重视家庭、并可全面处理各种代际问题的政策有助于促进各类可持续发展倡议。权能得到增强、功能得以发挥的家庭可为促进发展保驾护航。
