



安全理事会

Distr.: General
24 December 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国西非办事处活动的报告

一. 引言

1. 安全理事会主席在 2013 年 12 月 23 日的信(S/2013/759)中, 告知我安理会同意我关于把联合国西非办事处(西非办)的任期延长至 2016 年 12 月 31 日的建议, 并请我每六个月就任务的执行情况向安理会提交报告。

2. 本报告涵盖期间为 2014 年 7 月 1 日至 12 月 31 日。报告概述了西非事态发展和趋势以及西非办在下列方面开展的活动: 斡旋、加强分区域处理对和平与安全的跨界和交叉威胁的能力、促进善政、尊重法治、人权以及性别平等主流化。报告还概述了西非办在与区域和次区域组织, 尤其是非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)以及马诺河联盟合作以促进西非和平与稳定方面所作的努力。

二. 西非的事态发展和趋势

3. 9 月 12 日, 我宣布任命穆罕默德·伊本·查巴斯先生(加纳)担任我的新的西非问题特别代表兼西非办负责人, 以接替任期于 9 月 30 日届满的赛义德·吉尼特先生(阿尔及利亚)。我的新任特别代表于 10 月 9 日就任。

4. 自从我上次报告(S/2014/442)发布以来, 西非, 特别是在筹备 2015 年和 2016 年大选的各个国家, 包括布基纳法索、尼日尔、尼日利亚和多哥发生了若干重要政治和安全事态发展。在布基纳法索, 政治紧张局势导致民众起义, 总统布莱斯·孔波雷因而辞职。在尼日利亚, 由于该国东北部安全局势迅速恶化, 2015 年 2 月大选来临之前的政治辩论愈趋激烈。在多哥, 要求进行选举改革的示威活动仍在继续, 而在尼日尔, 政治分歧和针对主要政治人物的犯罪活动导致紧张局势不断升级。

5. 一些长期存在的挑战继续影响着西非, 特别是跨国有组织犯罪, 包括非法毒品贩运、几内亚湾海盗问题和萨赫勒地区跨界安全挑战。而更为严峻的挑战包括



马里境内的暴力极端主义以及“博科哈拉姆”组织在尼日利亚国内外的活动，这些活动对乍得湖流域地区的安全产生了重大影响。

6. 2014 年 3 月首次报告的西非埃博拉病毒病爆发规模和蔓延情况急剧加重扩大，使该区域陷入一场前所未有的公共卫生危机，并对和平与安全造成种种影响。这一疫情的爆发导致三个受影响最严重的国家(几内亚，利比里亚和塞拉利昂)几乎被隔离，给整个区域造成了严重的经济、社会和政治后果。埃博拉暴露了国家卫生基础设施和服务方面的弱点以及区域机制的差距。

A. 政治和治理趋势

7. 在布基纳法索，由于前总统孔波雷总统打算修宪，以便他能够在 2015 年总统选举中竞选而导致的紧张局势已经酝酿了一段时间。9 月 23 日，前总统发起与反对派的政治对话，以化解政治危机。然而，在进行了 4 次初步会议后，他于 10 月 6 日宣布对话没有达成任何结果。进行对话前，国家和区域行为体数次尝试在总统的多数派与反对派之间进行调解，包括布基纳法索前总统让-巴蒂斯特·韦德拉奥果先生进行的努力以及科特迪瓦总统阿拉萨内·瓦塔拉提出的倡议。10 月 21 日，部长会议通过了一项关于宪法拟议修正案的法案草案，国民议会定于 10 月 30 日予以表决。该法案草案提议修改第 37 条，即改变总统不得连任两次以上的任期限制，从而使孔波雷总统可以竞选连任。

8. 对此，10 月 28 日，大批布基纳法索人参加了反对党和民间社会组织规划的一次集会。除了示威和警察之间的零星对峙外，据报告没有发生任何暴力行为。集会结束时，反对派发起了一项非暴力反抗运动，以阻止通过该法案草案。10 月 30 日，示威者突破警察防线，洗劫了国民议会大楼。他们还放火焚烧市政厅，即执政党民主和进步大会党的总部以及其他公共和私人建筑物。尽管前总统孔波雷总统当天晚些时候通过广播电台宣布撤回该法案并进入紧急状况，在瓦加杜古的暴力抗议仍然加剧并向首都以外地区蔓延。据为评估人民起义期间发生的损失和损坏而设立的特设委员会报告，在抗议活动中约有 29 人被杀，625 人受伤。

9. 10 月 31 日，孔波雷总统辞职并离开该国。11 月 1 日，在总参谋长诺贝雷·奥诺雷·特拉奥雷进行了一项类似的宣布之后不久，总统卫队副总司令伊萨克·雅库巴·齐达中校也宣布中止《宪法》并宣布自己为国家元首。虽然他与布基纳法索各利益攸关方进行了讨论，但是一些反对党和民间社会领导人指控军队企图绑架“人民革命”，并一再要求他们把权力移交给一个由文职人员领导的过渡当局。11 月 13 日，经过在区域和国际利益攸关方，包括在我的特别代表支持下进行的紧张的全国对话，布基纳法索各利益攸关方商定了一项《过渡宪章》，并于 11 月 16 日签署。11 月 18 日，米歇尔·卡凡多先生宣誓成为过渡时期总统，并于 11 月 21 日正式就职。11 月 19 日，齐达中校被任命为过渡时期总理。11 月 23 日，他宣布由 26 个成员组成过渡政府，并于 11 月 24 日召开了第一次会议。最后一

个过渡机构，即全国过渡委员会的组成，于 11 月 27 日宣布。根据《过渡宪章》，过渡时期将在 2015 年 11 月举行大选后结束。

10. 在尼日利亚，11 月 11 日，总统古德勒克·乔纳森宣布，他打算竞选连任总统。他保证将致力于继续打击恐怖主义和争取解放 2005 年 4 月在该国东北部 Chibok 镇被绑架的女学生。在处于领先地位的反对党全体进步大会党 12 月 10 日举行的总统初选中，前国家元首、3 次总统候选人穆罕默德·布哈里被选为该党总统候选人。

11. 10 月 28 日，众议院议长阿米努·坦布瓦尔从执政的人民民主党叛离，加入全体进步大会党，这也反映了各政党在选举前持续的政治动作。11 月 20 日，安全部队阻止坦布瓦尔进入国民议会，当时，国民议会按预订准备讨论乔纳森总统延长东北部博诺、约贝和阿达马瓦三州紧急状态的请求。当时发生了扭打，导致警察到场，并使用了催泪瓦斯。因为这起事件，参议院议长宣布两院的会议休会至 12 月 7 日。

12. 在尼日尔，由于总统穆罕默德·优素福和国民议会议长哈马·阿马杜之间的裂痕，政治紧张局势加剧。8 月 26 日，国民议会取消阿马杜先生的豁免权，以便就关于他参与了贩卖儿童网络的指控，对他进行刑事调查。虽然同日颁布了对他的全国逮捕令，但因他已逃离该国而无法执行。在本报告所述期间，尼日尔若干反对党成员被逮捕，后被保释。这些事件发生的背景是，来自该国南部“博科哈拉姆”组织的跨界安全威胁增加。

13. 在贝宁、科特迪瓦和多哥，影响政治环境的主要因素是即将举行的选举的筹备。在多哥，在定于 2015 年 3 月举行的选举前，八个反对党成立了一个联盟，推选了一个共同的总统候选人。同时，关于自由和包容性对话和改革的呼吁日益强烈，最终于 11 月 21 日进行了大规模的示威。抗议者要求实行宪法改革，以防止总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝的竞选第三任。在贝宁，政治气氛也很紧张，因为电子选民登记名单存在技术上的困难，而且人们感觉现任总统博尼·亚伊打算启动一项宪法修正案，以便使他竞选第三任。在科特迪瓦，在政府与反对党关于其组成的谈判结束后，独立选举委员会(独立选委)的成员于 8 月 11 日宣誓就职。

14. 在一个由联合国、区域组织和以阿尔及利亚牵头的各邻国组成的国际调解小组协助下，马里政府与各武装团体之间的正式和平谈判于 7 月 14 日在阿尔及尔开始。谈判的目的是维持停火并找到冲突的政治解决办法，同时维护马里的领土完整。7 月 24 日，马里政府与各武装团体签署了一份初步协议，阐述了进一步谈判的路线图。11 月中旬，双方就调解小组在 10 月份进行的第三轮谈判中提供的一份和平协议草案继续谈判。谈判于 11 月 27 日结束，将于 2015 年 1 月重开。

15. 在本报告所述期间，埃博拉的爆发加剧了几内亚、利比里亚和塞拉利昂的政治和社会紧张局势。各国当局为遏制这一疾病的爆发而采取的措施受到民间社会

行为者和人道主义行为者的批评，被指其强制性过大且助长耻辱化。在某些情况下，各国参与疾病控制的官员被控贪污和腐败。8月22日在蒙罗维亚和10月21日在塞拉利昂东部科伊杜，警察部队与示威者之间的对抗导致人员伤亡。塞拉利昂于7月31日、利比里亚于8月6日、几内亚于8月13日宣布紧急状态。在几内亚，地方选举被无限期推迟，在利比里亚，参议院中期选举被从10月14日推迟至12月16日。众议院和参议院均拒绝总统埃伦·约翰逊-瑟利夫关于获得额外紧急权力以协助制止埃博拉蔓延的请求。11月13日，利比里亚取消紧急状态，但仍维持夜间宵禁。

16. 为遏制埃博拉，一些西非国家关闭其边界，暂停与三个受影响最严重的国家，即几内亚、利比里亚和塞拉利昂的商业航班。科特迪瓦8月10日实施与这三个国家间的飞行限制，随后于8月22日关闭陆地边界。几内亚比绍8月13日关闭了与几内亚的陆地边界，塞内加尔于8月22日采取了同样的措施。这些单方面行动表明，缺乏一个统筹的区域应对危机举措，而这些行动也不是在西非经共体和马诺河联盟所提供的现有合作框架内采取的。9月1日，科特迪瓦政府宣布开放人道主义走廊，9月26日恢复与受影响的国家的空中交通。按照11月6日在阿克拉举行的西非经共体特别首脑会议达成的协议，塞内加尔也于11月14日宣布重新开放其边界。

17. 埃博拉的爆发在塞内加尔(1个病例)和尼日利亚(20个病例)被迅速遏制。各国政府和国际伙伴进行的有效宣传运动以及采取的迅速和协调一致的行动确保了对埃博拉的遏制。两国分别于10月17日和20日被宣布无埃博拉传播。在马里，10月份和11月份有8例埃博拉确诊病例，其中6例为死亡病例。政府对这一爆发作出了快速和强有力的反应，设立启动了紧急行动中心，并任命了直接向凯塔总统报告的埃博拉病毒反应协调员。应总统的要求，联合国埃博拉应急特派团(埃博拉特派团)在巴马科设立了一个小型办事处，于11月26日开始运作，在埃博拉危机管理领导的领导下支持政府遏制埃博拉爆发，并加强其应急准备。12月13日，最后一位已知埃博拉患者出院。三天后，马里解除对在国内被监控的最后13个人士的埃博拉检疫隔离。世界卫生组织(世卫组织)表示，若没有记录到进一步病例，则可能会在2015年1月宣布该国已无这一病毒。

B. 安全趋势

18. 在本报告所述期间，马里北部极端组织的袭击以及尼日利亚东北部的暴力升级对该区域安全和稳定造成不利影响，特别令人担心的是尼日尔南部和喀麦隆的最北端地区与“博科哈拉姆”组织有关的暴力的影响。

19. 在马里北部，对该国北部国家和国际安全部队的暴力袭击次数急剧上升。其中包括伏击，以及针对联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)资产和人员的不对称袭击和火箭弹袭击。尽管各方作出停火承诺，隶属于马里政府的武装团体与参加阿尔及尔会谈的武装团体之间的冲突仍有发生。10月9日，穿过尼日尔北

部前往马里的一个运送武器、迫击炮和防空武器的车队被法国和尼日尔部队拦截和摧毁。据称，这些武器是运给伊斯兰捍卫者组织的。10月12日，毛里塔尼亚安全部队逮捕了4名涉嫌与圣战者建立联系并在该国北部矿业城市祖埃拉特为“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”(伊黎伊斯兰国)招募人员的人。

20. 在尼日利亚也发生了袭击和爆炸事件的升级，特别是在博尔诺、约贝和阿达马瓦这几个东北部州。在本报告所述期间，“博科哈拉姆”组织进行了若干次对军事和安全设施的袭击，以及超过40次对平民定居点的致命袭击，其中包括点燃教堂和清真寺。7月1日，在博尔诺州迈杜古里一个拥挤的市场，一个车载爆炸装置被引爆，造成至少56名平民死亡。7月23日，在卡杜纳州的卡杜纳，著名的伊斯兰学者 Sheik Dahiru Bauchi 和全体进步大会党总统竞选人穆罕穆杜·布哈里的车队受到两次连续爆炸袭击，造成82人死亡。11月7日，在包奇州的 Azare，一枚炸弹造成10人死亡。11月10日，在约贝州的 Potiskum，一名自杀式袭击者在公共科学技术学院造成至少46名学生死亡，79人受伤。约贝州政府随后命令关闭所有学校，等待进一步通知。11月12日，在尼日尔州的 Kontagora 的一所学校里，发生了另一起自杀式爆炸，使得数十人受伤。11月25日，两名十几岁的女性自杀式炸弹袭击者在迈杜古里的市场杀害了45人。11月27日，在阿达马瓦州的 Maraba-Mubi 地区，一枚炸弹爆炸造成至少40人死亡。11月28日，卡诺中央清真寺遭到袭击，造成至少120人死亡，270多人伤。12月11日，两枚炸弹在乔斯市场炸死至少40人。同一天，在卡诺，一名13岁的女孩因涉嫌身穿自杀背心而被捕。

21. 发生“博科哈拉姆”组织叛乱的领土面积迅速扩大。该团体于8月20日接管约贝州 Buni Yadi 镇；8月26日接管博尔诺州的 Gambaru-Ngala；8月28日接管博尔诺州的 Dikwa，10月2日接管博尔诺州第二大城市巴马。11月5日和11日，“博科哈拉姆”组织分别占领博尔诺州 Malam Fatori 镇和阿达马瓦州 Maiha 市。据信，现在该团体控制了博尔诺州和阿达马瓦州大片土地，因此令人对政府是否有能力在这些地区进行选举产生疑问。据报告，“博科哈拉姆”组织还在其控制下的地区建立了治理结构并施行伊斯兰教法。

22. 尽管国家和国际社会对2014年4月在博尔诺州的 Chibok 女学生被绑架事件作出了反应，“博科哈拉姆”组织继续对成人和儿童进行绑架。8月10日，“博科哈拉姆”组织武装分子在乍得湖附近的一个偏远渔村击败当地民兵，并绑架了97人。9月14日，据报告，超过50名妇女在阿达马瓦州的 Gulak 被绑架；9月30日，多人在博尔诺州的 Gwoza 被绑架，具体数目不详；10月18日，据报告，40名妇女在阿达马瓦州的 Wagga 被绑架。

23. 10月17日，尼日利亚总参谋长宣布，继乍得政府在恩贾梅纳主持的会谈之后，已经与“博科哈拉姆”组织达成停止敌对行动协议。10月19日，乍得政府表示，正在进行有关停火协议和释放在 Chibok 被绑架的女学生的谈判。11月4日，尼日利亚联邦政府宣布没有达成协议，但谈判将继续。

24. 在区域一级，“博科哈拉姆”组织加强了其在喀麦隆的活动。据报告，自八月以来，至少进行了 20 次跨界袭击，包括对难民营的袭击，以及对喀麦隆安全部队的袭击。特别是，以尼日利亚为基地的武装分子对喀麦隆北部边境城市 Gamboru-Ngala 和 Fotokol 进行了频繁袭击。7 月 28 日，疑似“博科哈拉姆”组织的武装分子袭击了喀麦隆的 Kolofata 镇，造成数十人死亡，并绑架了副总理阿马杜·阿里的妻子。她于 10 月 9 日与其他 16 名人质一起被释放。

25. 在跨国贩毒和有组织犯罪方面，该区域非法毒品的缉获量有所上升。在本报告所述期间，有携带甲基苯丙胺的运送者在贝宁、加纳、尼日利亚和多哥被逮捕。10 月 15 日，南非约翰内斯堡的海关人员查获了约 200 公斤从贝宁运来的甲基苯丙胺。在西非机场拦截的利用商业航班并携带可卡因的运送者数目也一直在增加。在贝宁的科托努港，八月，从苏里南运来的一个集装箱中查获 56 公斤可卡因，这进一步证明，跨大西洋贩毒路线在使用中。

26. 在受埃博拉影响的国家，由于缺乏信任和对疾病的了解，传达有关埃博拉病毒信息的政府官员和其他官员在一些社区遭袭击。9 月 16 日，为提高有关埃博拉认识而进行访问的一个八人政府代表团在几内亚森林区的 Wome 被村民残忍地杀害。

C. 社会经济趋势

27. 尽管 2014 年对西非的整体宏观经济预测仍然普遍乐观，埃博拉的爆发对受影响国家的地方经济、跨界贸易、农业活动和生产行业产生负面影响。采矿和采掘业的失业率也有所上升。9 月 11 日，利比里亚财政部长表示，严格而言，该国已处于衰退之中，并且政府收入下降了 20%。在 12 月 2 日发布的一份报告中，世界银行指出，在 2014-2015 年期间，疫情将使几内亚、利比里亚和塞拉利昂的收入减少超过 20 亿美元。世界银行补充说，对几内亚和塞拉利昂 2015 年的预测数字是负的，而在利比里亚，增长预测数字是乐观的，但仍低于金融危机前的估计数。

28. 7 月 10 日，西非经共体国家元首和政府首脑机构通过了“社区发展计划”，以更新其“2020 年愿景”，并促进平衡和以人为本的发展。7 月 25 日至 28 日，在冈比亚班珠尔，举行了政策磋商，西非民间社会组织参与了磋商。7 月 31 日，布基纳法索和科特迪瓦签署了一项促进经济和社会合作的条约，而塞内加尔的“塞内加尔紧急计划”吸引了国际社会的支持。

D. 人道主义趋势

29. 该区域的人道主义局势令人日益关注，特别是在马里北部、尼日利亚东北部和受埃博拉爆发影响最严重的三个国家。在萨赫勒地区，由于一些突发和长期因素，包括粮食不安全、营养不良和人口流离失所，人道主义需求也有所增加。降雨减少引起的一个漫长的歉收季节，对冈比亚、毛里塔尼亚和塞内加尔等大西洋沿岸国家，以及对马里、尼日尔和塞内加尔的畜牧业造成不利影响。估计约有 2 500 万人粮食不安全，其中 650 万人已经越过紧急状况门槛，而今年年初报告的人数

约为 250 万。遗憾的是，由于严重资金不足，对这些事态发展的人道主义反应一直有限。萨赫勒地区人道主义行动所需资源估计数为 19 亿美元，但已经得到的捐款仅有 10 亿美元。

30. 马里北部的持续不安全使得 143 000 名马里难民无法从阿尔及利亚、布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔返回。此外，在尼日利亚东北部，对平民定居点的更多袭击造成博尔诺、约贝和阿达马瓦州大约 70 万人被迫流离失所。在本报告所述期间，西非次区域估计有近 480 万人粮食不安全，并且 628 000 名 5 岁以下儿童严重营养不良。据估计，16 万难民已经因尼日利亚暴力事件逃往喀麦隆、乍得和尼日尔。

31. 在本报告所述期间，有记录的霍乱病例数有所增加。据报告，在 10 个西非国家，即贝宁、喀麦隆、科特迪瓦、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、尼日尔、尼日利亚和多哥，有约 57 000 例霍乱病例。在尼日利亚北部博尔诺州，仅 10 月份就报告了 4 500 例霍乱和 70 例死亡。在尼日尔南部迪法地区，霍乱病例也有所上升。

32. 由于埃博拉爆发，几内亚、利比里亚和塞拉利昂的人道主义局势恶化，世卫组织已经将埃博拉爆发宣布为国际关注的公共卫生紧急状况。由于疫情肆虐，上述三个国家的卫生系统都无法有效地回应其他卫生服务的需求，包括分娩和疟疾，这导致了一些本可避免的死亡，并引发了未得到充分报道的次级紧急状况。自六月以来，在几内亚、利比里亚和塞拉利昂，埃博拉仍然在快速传播。

33. 埃博拉爆发已对粮食作物的收获产生不利影响，造成主食价格大幅上涨。受隔离社区的隔离检疫以及缓慢的人道主义反应使得受影响社区的应对机制资源紧张。在本报告所述期间，世界粮食计划署(粮食署)启动了一个区域紧急救援行动，向 130 万人提供粮食援助。七月份，西非经共体建立了埃博拉应急基金，多个成员国和区域组织为该基金提供了捐款。

E. 人权方面的趋势

34. 自 2014 年 7 月以来，埃博拉爆发对几内亚、利比里亚和塞拉利昂的人权状况产生负面影响。在某些情况下，各国为遏制病毒而采取的反应措施涉及过度使用武力或以不符合公认人类尊严标准的方式对社区进行隔离。信息误导使得基于身份的歧视和侮辱更为严重，并引发社区之间和社区内的暴力。在一些国家，言论自由也受到影响。十一月，根据紧急状态法，塞拉利昂一名著名的电台记者因据称批评该国对抗埃博拉的工作，而被关押在警戒最为森严的帕得姆巴路监狱。这位记者在入狱 11 天后，交保获释。

35. 在尼日利亚，“博科哈拉姆”组织继续绑架和滥杀平民。还有人关切尼日利亚政府规定并由其安全部队执行的反恐措施对人权的影响。

36. 在冈比亚，反对派抗议国家当局对涉嫌侵犯人权行为的问责不足。11 月 4 日，前总参谋长 Lang Tamba 将军和六名同案被告就其阴谋和叛国罪的死刑判决向最高法院提起上诉，而在此之前，该判决是由高等法院于 2010 年 7 月作出的且上诉法院也于 2012 年 10 月维持原判。联合国酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员以及法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员于 11 月 3 日至 7 日访问了该国。访问期间，该国不允许特别报告员与班珠尔的 Mile Two 监狱的死刑犯接触。

37. 关于在西非打击有罪不罚现象的工作，原定于 10 月 22 日进行的对科特迪瓦前第一夫人西蒙尼·巴博和据称在该国 2011 年选举后暴力事件中实施犯罪的 82 人的审判被推迟。12 月 11 日，国际刑事法院要求科特迪瓦交出巴博夫人，以接受危害人类罪指控的审判。同一天，该法院的一个预审分庭确认对青年爱国者组织前领导人夏尔·布莱·古德的四项危害人类罪指控。

F. 关于性别平等问题的趋势

38. 在西非妇女的政治参与方面取得了一些进展。在马里，已采取措施，争取通过一项法案，以确保政党提出的候选人名单中妇女应至少占 30%。有几个国家还增加了担任政府高级职位的妇女人数。在科特迪瓦，10 月 27 日，33 名妇女被任命为由 115 名成员组成的经济和社会理事会的成员，而理事会先前的组合中只有 9 名妇女。在毛里塔尼亚，9 月 11 日，3 名妇女被任命为包括经济事务和发展部在内的关键部委的秘书长。在 2006 年以来已实现性别均等的佛得角，又有 4 名妇女被任命担任部长职位，使其在由 18 名成员组成的内阁中所占人数增至 11 人。

三. 联合国西非办事处的活动

A. 我的特别代表执行的斡旋和特别任务

布基纳法索

39. 在布基纳法索民众起义后，我的特别代表 10 月 31 日与西非经共体委员会主席卡德雷·德西雷·韦德拉奥果和非洲联盟政治事务专员艾莎·阿卜杜拉希作为联合国-非盟-西非经共体联合特派团成员前往瓦加杜古。联合特派团会见了国家和国际利益攸关方，包括民间社会代表、传统领导人和宗教领导人、反对党和军方。在与国家利益攸关方会晤时，我的特别代表重申了我的呼吁，即不要使用暴力，参与包容各方的政治对话。11 月 3 日，我的特别代表前往阿克拉，会见担任西非经共体国家元首和政府首脑机构主席的加纳总统约翰·德拉马尼·马哈马，以促进区域支持解决危机。

40. 11 月 5 日，我的特别代表在加纳、尼日利亚和塞内加尔总统访问瓦加杜古期间向他们提供了支助，以鼓励布基纳法索利益攸关方迅速商定文职过渡安排。11 月 6 日，我的特别代表出席了西非经共体国家元首和政府首脑机构关于埃博拉病

毒病及布基纳法索局势的特别会议。他随后返回瓦加杜古，继续进行斡旋。11月10日和11日，他还为非洲联盟主席、毛里塔尼亚总统穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹以及塞内加尔总统麦基·萨勒和多哥总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝在布基纳法索访问提供了支助，他们鼓励国家利益攸关方继续参与对话，以就过渡安排达成协议。11月16日和21日，我的特别代表出席了《过渡宪章》签署仪式和过渡时期总统米歇尔·卡凡多的就职典礼。他与区域和国际利益攸关方一道，继续积极配合布基纳法索过渡进程。

尼日利亚

41. 在本报告所述期间，我的西非问题特别代表兼尼日利亚问题高级代表继续努力推动安全释放4月14日在博尔诺州奇博克镇被绑架的女生以及为应对“博科哈拉姆”组织提供更广泛的支持。7月11日至15日，他对该国进行了第三次访问，讨论政治和安全事态发展，并会见了尼日利亚前国家元首穆罕默杜·布哈里、雅库布·戈翁和易卜拉欣·巴达马西·巴班吉达。他还与联邦安全机构负责人、国家安全顾问、特别事务部长和众议院议长进行了广泛协商。我的特别代表讨论了被宣布处于紧急状态的东北部三个州的安全局势以及联合国为该国应对“博科哈拉姆”组织叛乱活动的工作提供支助的可能方法。他还联络了外交使团成员、“把我们的女孩带回来”运动组织者以及巴基斯坦教育活动者、诺贝尔奖获得者玛拉拉·优萨夫扎伊，以审查为奇博克女生获释而开展的国际努力。此外，经与联合国国家工作队协商，他评估了为奇博克女童及其家人和社区提供支助的联合国一揽子综合支助方案执行情况。

42. 9月3日，在阿布贾，我的特别代表代表联合国出席了一个关于安全问题的部长级会议。此前分别于5月17日、6月12日和8月5日在巴黎、伦敦和华盛顿特区举行了三次部长级会议。我的特别代表重点指出我对尼日利亚东北部持续不断的暴力深为关切，并强调必须维护国家统一。他注意到在双边合作伙伴提供技术支助和援助以打击尼日利亚东北部恐怖主义方面取得了进展，并保证联合国将继续提供支持。他还强调，必须确保依照国际人权标准开展反恐活动。

43. 11月19日至21日，我的特别代表会见了关键的国家利益攸关方，包括各政党、全国独立选举委员会、内阁成员和国际伙伴。所讨论的问题包括东北部各州的安全挑战和人道主义状况。

喀麦隆-尼日利亚混合委员会(喀尼混委会)

44. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会(喀尼混委会)的工作因“博科哈拉姆”组织的活动而受到负面影响。由于与尼日利亚交界省份的喀麦隆城镇受到一系列袭击，喀尼混委会无法在边界沿线进行实地访问。在这一背景下，我的特别代表以混委会主席的身份，根据不断变化的安全局势调整了其工作范围。在这方面，10月11日，双方表示相信能够在不向边界派遣新的实地访问团的情况下完成剩余任务。

混委会商定采取创新措施，以完成标界工作，包括利用办公室内制图法来评估陆地边界有待标定的剩余地区。混委会联合国支助小组为喀麦隆和尼日利亚代表团提供了相关的制图文件，以协助他们在办公室内评估边界。联合技术小组在 11 月举行了为期两周的会晤。在其工作会议后举行了一次标界小组委员会会议，对解决若干未决的标界问题起到了促进作用。

45. 在约 2 100 公里的陆地边界中，双方迄今已评估和商定了约 1 947 公里，建造了 667 个界柱。要完成标界计划，仍有 767 个界柱有待建造。10 月，双方正式表示愿意为信托基金内竖立界柱的项目捐款，并同意呼吁国际捐助者继续提供援助。

在西非的其他活动

46. 7 月 10 日，我的特别代表参加了在阿克拉举行的西非经共体国家元首和政府首脑机构第四十五届常会。作为与区域领导人定期协商活动的一部分，他还在 8 月 11 日和 12 日前往布基那法索，在那里会晤了前总统孔波雷，讨论他要求举行修订宪法的全民投票的意图。我的特别代表还在 8 月 12 日和 13 日访问了利比里亚，会见埃伦·约翰逊-瑟利夫总统及政府官员，讨论如何应对埃博拉暴发。

47. 11 月 18 日和 19 日，我的特别代表和西非经共体委员会主席对几内亚、利比里亚和塞拉利昂进行了联合访问。他们会见了几内亚总理穆罕默德·赛义德·福法纳、利比里亚总统埃伦·约翰逊-瑟利夫和塞拉利昂总统欧内斯特·巴伊·科罗马。访问期间，代表团向其对话者保证，联合国和西非经共体全力支持应对这三个国家的埃博拉暴发。

B. 加强次区域应对危害和平与安全的跨界和交叉威胁的能力

联合国萨赫勒区域综合战略

48. 在本报告所述期间，西非办为乍得湖流域委员会制定其反恐战略提供了支助。

49. 西非办作为联合国萨赫勒地区综合战略“第 2 工作组”(关于安全问题)会议召集人发挥了积极作用。我即将提交的关于这一问题的报告将说明在执行该战略方面取得的进展。

马诺河联盟跨界安全战略

50. 埃博拉暴发引起的危机转移了注意力，对马诺河联盟四个成员国中的三个(即几内亚、利比里亚和塞拉利昂)的资源调动工作造成了负面影响。因此，在本报告所述期间，在执行马诺河联盟跨界安全战略方面进展甚微。

几内亚湾海盗问题

51. 西非办连同联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)参加了 9 月 9 日至 12 日在雅温得举行的几内亚湾问题高级别会议，会议期间于 9 月 11 日成立了几

内亚湾海上安全和保障区域间协调中心(区域间协调中心),负责协调和执行几内亚湾联合海上战略。举行成立仪式后,任命了区域间协调中心临时管理小组,由从中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、西非经共体、几内亚湾委员会和会员国借调的工作人员组成。欧盟和国际刑警组织(刑警组织)也承诺部署联络官。该中心的成立和运作标志着在执行 2013 年 6 月 24 日和 25 日举行的雅温得首脑会议决定方面的一个里程碑。预计还将开展区域努力,加快西非区域海上监视中心以及中部非洲区域海上保安中心的运作。几内亚湾国家之间正在开展的合作,包括联合海军行动和巡逻,将为此提供基础。西非办将与中部非洲区域办合作,继续倡导为促进几内亚湾海上安全和安保问题区域间协调中心的工作提供国际支助。

安全部门改革

52. 在几内亚,推动安全部门改革的工作取得了进展,在 7 月份通过了 2014-2017 年优先行动国家战略。联合国安全部门改革咨询小组(改革咨询小组)协助技术监测委员会编写了一本业务手册草稿,以及一份该战略监测和评价指南。改革咨询小组还为各部委的安全部门改革预算编制过程提供了支助。由于埃博拉暴发,几内亚安全机构将工作转向遏制这一疾病的暴发。经与西非办协商,改革咨询小组为在科纳克里设立埃博拉特派团办事处提供了协助和支持。

贩毒和跨国有组织犯罪

53. 在本报告所述期间,西非经共体委员会对《西非经共体解决西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题区域行动计划》(2008-2015 年)进行了审查。7 月 3 日,联合国专家参加了西非经共体在阿布贾举行的审查《行动计划》的工作会议。会议制订了 2015-2020 年区域行动计划逻辑框架草案。

54. 埃博拉暴发延缓了根据西非海岸倡议在塞拉利昂和利比里亚设立的打击跨国犯罪小组的活动。虽然已征聘负责塞拉利昂和利比里亚的国际倡议协调员,但他们尚无法履行职能。

55. 在几内亚比绍,选举后阶段出现了更有利的环境,这将有助于打击跨国犯罪小组全面投入运作。在 8 月 5 日与联合国毒品和犯罪问题办事处(毒品和犯罪问题办公室)的会议上,新任司法部长概述了新政府根据西非海岸倡议目标改组打击跨国犯罪小组的努力。10 月 27 日,100 多名议员和政府代表通过了一项政治宣言,重申几内亚比绍承诺支持关于打击贩毒、腐败、洗钱和恐怖主义等跨国有组织犯罪的举措。他们呼吁联合国继续提供支助以加强在此领域的国家机构。在发表宣言前,应几内亚比绍议长和总理的请求,毒品和犯罪问题办公室与联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)联合组织了一次为期三天的会议。与此同时,科特迪瓦部长理事会 11 月 5 日颁布了一项关于在该国设立打击跨国犯罪小组的法令。负责监督该国西非海岸倡议活动的毒品和犯罪问题办事处执法协调员预计将于 2015 年年初就任。

反恐怖主义

56. 10月7日,乍得湖流域委员会成员国及贝宁的国家元首在尼亚美举行了一次旨在解决区域内日益严重的恐怖主义威胁以及讨论设立一个多国联合特遣部队问题的首脑会议。他们决心协同打击“博科哈拉姆”组织,承诺11月20日前完成在尼日利亚建立多国联合特遣部队总部的工作,并在各国边界内分别部署一支700人的特遣队。10月14日至18日,西非办和中非办参加了乍得湖流域委员会在喀麦隆雅温得举办的一次讲习班,旨在制定一项区域反恐战略并讨论建立多国特遣部队的问题。会议期间,与会者该特遣部队开始行动的两大主要挑战是供资以及装备的互操作性。

C. 促进善治、尊重法治、人权和性别平等主流化

57. 在本报告所述期间,西非办与人权利益攸关方召集了一系列关于善治和人权及性别平等主流化的协商会议。在班珠尔举行的非洲人权和人民权利委员会第五十六届常会期间,西非办举行了一次探讨埃博拉、选举、宪法改革及恐怖主义所涉人权层面问题的小组讨论会。会议通过了一系列建议,其目的是加强民间社会行为体在以下领域的参与:减轻与选举有关的暴力行为以及促进在集体安全领域采取以人权为基础的办法。此外,12月11日至13日,西非办与戈雷研究所联合举办了一次研讨会,汇集了来自西非经共同体各国警察学校的专家和培训员。与会者审查并通过了关于民间社会和安全部队在促进西非和平、安全和治理方面开展能力建设的通用课程。

58. 11月,西非办与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、西非经共同体、联合国的区域维和特派团及西非妇女、和平与安全问题工作组完成了关于安全理事会第1325(2000)号决议及其后有关妇女、和平与安全问题的各项决议的区域行动计划执行情况的评价。

59. 11月4日和5日,西非办参加了妇女署在巴马科举办的一次务虚会,会议旨在加强妇女对国家和地方两级和平与安全进程的参与。会议审查了关于安全理事会第1325(2000)号决议和其后各项决议的国家行动计划。11月25日至12月10日,我的特别代表加入了我的“制止暴力侵害妇女行为联合运动”年度运动,并特别强调关注冲突中国家。

D. 机构间合作

联合国机构间合作

60. 在本报告所述期间,西非办与驻达喀尔的联合国各机构、基金和方案负责人举行了定期协商会议,分享信息并加强合作。9月1日,我的特别代表就区域政治动态向区域主任作了通报。他还介绍了他作为我的驻尼日利亚高级别代表所发挥的作用及联合国对该国危机采取的多部门应对举措情况。讨论的其他问题包括

埃博拉传染病的政治和社会经济影响以及区域内一些国家目前关于修正宪法以延长总统任期限制的考虑。

61. 10月20日至30日，西非办参加了联合国赴多哥的选举需求评估团，该国定于2015年第一季度举行总统选举。选举需求评估团评估了关于选举的体制、技术、安全、法律和政治准备情况。评估团确定了支助领域并呼吁加强妇女和青年的参与、改善体制透明度以及建立预防政治和选举冲突的机制。

与区域和次区域伙伴的合作

62. 在本报告所述期间，西非办定期向马诺河联盟秘书处、各区域机构、和平特派团以及联合国区域代表提供有关埃博拉爆发的影响的信息，着重指出疫情爆发对和平、安全、稳定和区域一体化造成的后果。

63. 通过与中非办和西非经共体的密切合作，西非办与乍得湖流域委员会进行了接触，评估后者在开展区域努力以遏制“博科哈拉姆”组织扩散恐怖主义和暴力极端主义方面的能力。这包括10月20日至11月1日派往乍得湖地区的中非办-西非办-西非经共同体联合特派团。

四. 意见和建议

64. 我对与“博科哈拉姆”组织有关的暴行及其区域后果深感关切，特别是对尼日利亚东北部、喀麦隆北部和尼日尔南部的影响。我欢迎有关方面正努力加强区域安全机制并按计划加快部署多国部队以保障边境地区的安全。我还欢迎乍得湖流域委员会正为寻求持久的解决办法采取举措，通过一项共同战略来遏制恐怖主义、暴力叛乱和极端主义。我特别欢迎乍得湖流域委员会成员国和贝宁共和国制订了区域反恐战略，并呼吁继续共同努力，以符合国际人权标准的方式应对“博科哈拉姆”组织的威胁。我鼓励西非办、中非办、西非经共同体，中非经共同体和乍得湖流域委员会继续加强合作，应对所有的跨界安全威胁。我还仍然感到关切的是，在定于2015年和2016年举行的总统和议会选举前，一些西非国家的政治和安全紧张局势一触即发。我敦促政治利益攸关方开展对话，以协商一致的方式解决所有存在争议的问题。我还呼吁国家行为体为举行包容各方、自由和可信的选举创造有利条件。

65. 具体到尼日利亚，我对据报过去一年成千上万的人被杀戮以及成千上万的人沦为境内流离失所者和难民，深感关切。这些都与博科圣地的野蛮袭击有关，但也有令人担忧的安全部队侵犯人权行为的指控。我呼吁尼日利亚当局严格执行在作战行动和拘留条件两方面尊重人权的措施，同时也要应对冲突的人道主义影响。我谨向尼日利亚当局表示，联合国对在这方面的努力将予以全力支持。我也借此机会强调我的一点担心，即担心在尼日利亚定于2015年2月举行的联邦选

举和州长选举中会出现的种种挑战，以及或因博科圣地的袭击或因选举结果争议而可能发生暴力的严重风险。我想强调进行自由和公正的选举和充分尊重人权的极端重要性，而且任何争端均须通过和平手段和通过适当独立的本国程序处理。我也要强调指出，在确保选举及其后果符合最高标准并与尼日利亚在国际社会发挥的领导作用相称方面，尼日利亚各利益攸关方将发挥至关重要的领导作用，并且我敦促他们一再公开重申承诺和平与民主。最后，我呼吁安理会在这一关键时刻与尼日利亚站在一起，向其提供力所能及的必要支持，以防止进一步的不稳定和暴力，特别是在受影响严重的东北部各州。。

66. 我赞扬我的特别代表与非洲联盟和西非经共体密切协调，迅速采取行动以支持布基纳法索寻求危机解决办法的国家努力。我还赞扬布基纳法索人民以负责任的方式就过渡安排达成共识。我呼吁所有获任命的过渡领导人以协作与和谐方式努力实现布基纳法索人民的愿望，确保尊重所有公民的人身安全和人权，并通过对话解决任何有争议的问题，以确保在 2015 年 11 月举行选举前的顺利过渡。我还敦促国际社会在此关键时期继续配合布基纳法索的努力。

67. 我赞扬次区域组织及各国政府努力应对有组织犯罪、恐怖主义、暴力极端主义、海盗和海上武装抢劫行为的威胁。我特别欢迎几内亚湾海事安保区域间协调中心的成立和运作，该中心将负责协调和执行《几内亚湾区域联合海事战略》。我呼吁区域和国际合作伙伴继续为该中心提供协助，并加紧努力按计划在西非和中非建立两个海事行动中心以完成信息交流结构的建设。我敦促几内亚湾各国政府和次区域组织加强努力，落实 2013 年 6 月 25 日在雅温得举行的首脑会议作出的决定。中非办将与西非办协作，继续在该区域提供援助并为实现上述目标调动支助。我呼吁西非海岸倡议成员国加速打击跨国犯罪小组的运作化，并促请国际社会支持西非经共体、国际刑警组织和联合国在这方面的共同努力。

68. 埃博拉对几内亚、利比里亚和塞拉利昂这三个受影响最重的国家来之不易的和平与稳定产生了不利影响。受影响国的国家当局仍将需要国际社会的援助，不仅在遏制疾病蔓延方面，还包括应对随之产生的政治和社会经济挑战。区域和国际伙伴也必须支持加速执行马诺河联盟跨界安全战略的努力，将其作为解决马诺河联盟国家不安全状况根源的一种全面办法。

69. 鉴于阿尔及利亚领导的调解小组继续在阿尔及尔主持召开马里人之间的和平会谈，我呼吁各方本着诚意进行谈判，以达成一项解决冲突根源的全面、可行和可持续的和平协议。我还呼吁各方遵守停火承诺，避免采取可能影响成功举行和平谈判的任何行动。

70. 我赞扬喀麦隆-尼日利亚混合委员会继续努力执行国际法院 2002 年 10 月 10 日的判决，包括为完成划界工作采取创新措施。我鼓励喀麦隆和尼日利亚两国政府继续为完成边界划定创造有利条件。

71. 我敦促西非各国政府和国家利益攸关方采取积极步骤，促进妇女参与各级政府及选举和政治进程。我欢迎一些国家旨在增强妇女权能的现行立法进程，并呼吁各国政府加紧努力，履行关于安全理事会第1325(2000)号决议和其后关于妇女、和平与安全问题的各项决议的承诺，并将此作为促进公平发展的先决条件。

72. 最后，我要感谢西非各国政府、西非经共体委员会、非洲联盟和马诺河联盟继续配合西非办努力应对区域的和平与安全挑战。我还感谢各民间社会组织和其他伙伴继续协助西非办执行任务。

73. 我赞扬我的前任特别代表赛义德·吉尼特在执行西非办任务时发挥的领导作用和作出的努力。我谨感谢我的新任特别代表查巴斯先生、西非办工作人员和喀麦隆-尼日利亚混合委员会及驻西非的联合国所有实体为推进西非和平与安全作出的努力。
