



秘书长关于南苏丹境内儿童与武装冲突问题的报告

摘要

本报告是 2011 年 7 月 9 日南苏丹从苏丹分离出来以来，秘书长关于南苏丹境内儿童与武装冲突问题的第一次报告。报告说明 2011 年 3 月 1 日至 2014 年 9 月 30 日期间，六次严重侵害儿童的行为，并更广泛地说明该期间内受武装冲突影响的儿童状况。

报告表明，在本报告所述期间，南苏丹境内冲突各方都是严重侵害儿童的责任方，包括杀害和残害、招募和使用、绑架、强奸和其他性暴力形式。报告还叙述了将学校用于军事目的、攻击学校和医院、拒绝人道主义准入的行为。2013 年 12 月武装冲突升级以来，侵害规模迅速扩大。

2011 年 3 月至 2013 年 11 月期间，苏丹人民解放军(苏人解)在结束并防止招募和使用儿童方面有所进展，包括因执行苏人解、南苏丹政府和联合国签署的结束并防止招募行动计划而取得的进展，但 2013 年 12 月之后，取得的进展大多前功尽弃。

本报告提出在南苏丹结束和防止严重侵害儿童行为并改善其保护工作的一系列建议。



一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议和其后决议提交，是 2011 年 7 月 9 日南苏丹获得独立后我就南苏丹境内儿童与武装冲突问题提出的第一次报告。报告所述期间为 2011 年 3 月 1 日至 2014 年 9 月 30 日，其中说明我在 2011 年提出关于苏丹境内儿童与武装冲突问题的报告(S/2011/413)以来该国境内儿童与武装冲突局势的主要动态。那次报告包括苏丹南方地区在内，当时是苏丹的一部分。本报告特别说明南苏丹境内侵害儿童的严重行为以及按照我的建议和儿童与武装冲突问题工作组 2012 年 10 月 11 日通过的关于南苏丹境内儿童与武装冲突问题状况的结论(见 S/AC.51/2012/2)，在结束这种侵害行为方面取得的进展。我在 2014 年关于儿童与武装冲突问题的年度报告(A/68/878-S/2014/339)附件一中，因苏丹人民解放军(苏人解)和苏人解-反对派招募、使用、杀害和残害儿童而将其列名，同时因白军招募和使用儿童而将其列名。2005 年以来，苏人解一直因招募和使用儿童而被列名。
2. 报告中的信息由国家监测和报告任务组在安全理事会第 1612(2005)号决议框架内收集、核实和汇编。

二. 政治和安全情况

A. 2011 年 3 月 1 日至 2013 年 12 月 14 日

3. 在本报告所述期间，政治和安全局势变化重大，最值得注意的是 2011 年 7 月 9 日的《独立宣言》。独立后，苏人解成为国家军队，而其政治派系苏丹人民解放运动(苏人解运动)成为执政的多数党，并组建了第一届政府。苏人解运动主席萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特成为总统，里克·马查尔·泰尼-杜尔贡博士被任命为副总统。
4. 安全理事会第 1996(2011)号决议于 2011 年 7 月 9 日设立了联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)。
5. 独立后不久，鉴于琼格莱和上尼罗河等一些州因民兵团体的存在随即陷于不稳定，而且南科尔多凡州和青尼罗州的冲突蔓延到南苏丹，加上与苏丹的零星冲突，南苏丹政府采取举措，通过将民兵团体编入苏人解的方式，解除国内的安全威胁。之后，与 Peter Gadet、已故 Gatluak Gai 和与 David Yau Yau 结盟的民兵被编入苏人解，但这一进程从未彻底完成，其中有些人，包括 David Yau Yau 在内，后来脱离了苏人解。此外，与苏丹之间的紧张关系始终困扰着政治局势，症结在于《全面和平协议》的未决问题，包括划界工作缺乏进展，无法就公民身份的有关问题达成一致，而且 2012 年 1 月石油生产暂停。石油停产造成政府采取紧缩

措施，包括推迟支付公务人员和国家安全部队的工资。这对提供公共服务以及建设体制和加强儿童保护环境造成不利影响。

6. 本报告所述期间，一直都有族裔间暴力，造成大批人流离失所，数万人死亡，受伤和致残，包括儿童在内。许多民众仍然下落不明，包括被绑架的儿童。2011 年 12 月，族裔间暴力在琼格莱州达到登峰造极的地步，成为政府面对的第一个重大危机。当时，估计有 6 000 至 8 000 名称为“白军”的武装青年(主要由洛乌努埃尔族裔成员组成的有组织准军事团体)集结在琼格莱州，对穆尔勒族裔居住的地区发动一系列全面进攻，长达 12 天。为了回击，穆尔勒族青年武装团体(规模较小)对洛乌努埃尔族人和博尔-丁卡族人地区发动报复性攻击，一直持续到 2012 年 2 月 4 日。

7. 2012 年，地区性的暴力事件继续发生，常常导致平民伤亡，特别是在琼格莱州，但团结州、上尼罗河州和西加扎勒河州也有。这些暴力事件涉及民兵团体，但也与武装抢牛有关。

8. 2013 年全年，团结州、瓦拉布州和湖泊州以及皮博尔县(琼格莱州)的族群间紧张关系加剧，主要围绕武装抢牛。David Yau Yau 与苏人解之间的战斗使局势更为恶化。2013 年 7 月，在苏人解运动内部分裂的情况下，总统基尔调整内阁，解除了副总统马查尔和内阁大部分成员的职务，从而进一步加剧了该国的政治紧张局势。

B. 2013 年 12 月 15 日至 2014 年 9 月 30 日

9. 2013 年 12 月 15 日，苏人解运动民族解放委员会会上的讨论崩溃后，朱巴爆发战斗，最初是总统卫队成员之间开战。不几日，苏人解分裂成两派，一派是效忠政府的部队，一派是效忠前副总统马查尔的部队。战斗越打越激烈，并迅速蔓延到各军事设施和居民区。琼格莱州、团结州和上尼罗河州的苏人解分化，据说大批人倒戈参加武装反对派。这三个州的首府接二连三地迅速落入反政府部队手中，之后每个首府都几度易手。苏人解最终重新夺回对所有三个州府的控制权。农村地区据说也发生了战斗，但经过核实的关于战斗规模和后果的信息有限。

10. 尽管 2013 年 12 月的冲突由政治利益引发，但呈现族裔因素并很快愈演愈烈，对儿童造成灾难性影响。男女儿童惨遭杀害、残害、强奸并成为孤儿，数十万人因族裔暴力无家可归。流离失所和没有安全保障使已经易受伤害的儿童更可能遭受侵害。

11. 政府军由苏人解士兵组成，非国家武装团体提供支持，包括在团结州部分编入苏人解的南苏丹解放运动/军队的一个派别。来自苏丹的武装团体，包括正义与平等运动(正义运动)，也支持苏人解。此外，政府还得到乌干达人民国防军的支持。尽管迄今为止南苏丹民主运动/军队-眼镜蛇派在当前的冲突中没有发挥积极作用，但于 2014 年 5 月 9 日达成关于解决琼格莱州冲突的协定后，如今站在政

府一边。反政府部队主要包括转而支持里克·马查尔的原苏人解士兵(苏人解-反对派),他们得到南苏丹解放军的一个派别和白军的支持。穿制服的安全部队,包括南苏丹国家警察局的成员,也参与冲突双方作战。

12. 2014年1月以来,在政府间发展管理局(伊加特)的主持下,一直在埃塞俄比亚进行和平会谈。2014年1月,签署了《停止敌对行动协定》。2014年5月,双方同意组成过渡政府,开展参与式和平进程,并协助部署一个伊加特监测与核查机制,以监测、调查和报告双方遵守《停止敌对行动协定》的情况。2014年6月,双方商定过渡模式,并商定在60天内组成过渡政府。该截止日期未予遵守。9月底,伊加特领导的会谈重新开始,但由于无法商定分享权力的安排,会谈再次陷入僵局。2014年11月,双方再度承诺遵守《停止敌对行动协定》。与此同时,武装冲突在上尼罗河州、琼格莱州和团结州继续进行。

13. 普遍存在的侵害行为和人道主义危机的恶化导致民众逃离家园,到南苏丹特派团驻地寻求保护,从而出现了平民保护点。2013年12月之前,人道主义局势就已经具有挑战性,原因是大批回归者从苏丹和周边国家涌入,基础设施有限,政府机构能力薄弱,失业率居高不下,加上文盲率和粮食没有保障。2013年12月之后,局势进一步恶化,对民众造成灾难性后果。此外,暴力导致冲突双方严重违反国际人权法和人道主义法。

14. 暴力对儿童造成的影响是灾难性的。儿童不仅受到冲突的影响,而且直接成为攻击目标。2013年12月中旬至2014年9月期间,侵害儿童的严重行为(相互联系和累计行为)超过2012年和2013年的总和。儿童受侵害的风险急剧增加。他们面临严重的保护问题,诸如被武装部队和武装团体招募、性暴力、杀害和残害,包括被地雷炸死炸伤。危机也对查找无人陪伴/失散儿童家人的工作带来挑战。据登记,大约有6 000名儿童与家人失散、无人陪伴或失踪。暴力也增加了武装团体在难民营和境内流离失所者营地招募儿童的可能性。

15. 截至2014年9月,在人道主义界危机应对计划指定援助的380万民众中,有310万人已获得援助,其中包括受心理社会困苦影响的50多万名儿童。同时,估计有130万人在境内流离失所,另有452 000人逃往邻国。大约有103 000人在南苏丹特派团驻地的10个民众保护点寻求安全。那里缺乏空间,因此难以提供有利于儿童的环境和应对紧急状况的教育。对儿童的性暴力也是这些人满为患的场所中继续存在的一个风险。

三. 严重侵害儿童的情况

16. 在本报告所述期间,冲突各方都犯有严重侵害儿童的行为,儿童直接和间接地遭到暴力和武装冲突的多重而且往往变本加厉侵害。招募和使用儿童兵仍是趋势,因为持续存在的不稳定局势,加上武装团体加紧招兵买马。2013年下

半年和 2014 年初，由于冲突升级，招募和使用儿童以及其他严重侵害行为达到高峰，特别是在中赤道州、琼格莱州、上尼罗河州和团结州。

17. 2011 年 3 月至 2014 年 9 月，报告的事件共有 1 243 起，涉及 68 776 名儿童(33 207 名男童、22 487 名女童，另外 13 082 名儿童性别不详)，其中 920 起事件已经核实，涉及 54 674 名儿童(25 018 名男童，17 744 名女童，另外 11 912 名儿童性别不详)。在受影响的 68 776 名儿童中，有 50 000 多名儿童就因为冲突期间学校被用于军事目的而无法获得教育和安全空间。苏人解和苏人解-反对派爆发冲突以来，侵害行为的数量和规模急剧增加。事实上，2013 年 12 月至 2014 年 9 月，联合国收到 591 起事件报告，涉及 23 041 名儿童，其中 475 起已经核实，涉及 14 537 名儿童。这超过 2012 年和 2013 年报告的事件数目总和。监测和报告机制的报告表明，亲政府和反政府行为体双方，包括与冲突任何一方结盟的武装团体和部队以及武装青年，大规模征募和使用儿童，并犯下其他严重侵害行为，包括杀害、残害和性暴力行为。

A. 武装部队和团体招募和使用儿童

18. 2011 年 3 月至 2014 年 9 月，据报共发生 171 起招募和使用儿童事件，涉及 3 731 名儿童(3 702 名男童和 29 名女童)，其中 137 起事件已经核实，涉及 1 219 名儿童。主要行为人为苏人解、苏人解反对派以及与 David Yau Yau、Peter Gadet、已故 Gatluak Gai、Gabriel Tanginye 和 Hassan Deng 结盟的武装团体。此外，他们动员放牛娃与反对派并肩作战，加入称为“白军”的部队。联合国还收到报告称，外国武装团体从苏丹边界沿线南苏丹境内的难民中跨界动员儿童当兵。

19. 由于安全局势不稳定以及出于对接受联合国儿童保护干事采访的儿童的安全考虑，无法总能在采访时有效核实年龄、角色和与谁作战的问题。此外，不安全局势和无法进入许多地区的情况也严重限制了案件核实工作。

20. 已经查明的与武装部队和团体有关联的儿童大多充当辅助角色，如担任厨师、搬运工和高级指挥官的保镖。在苏人解征兵活动期间以及在该军军营中，还发现与苏人解有关联的儿童在车队中保护高级官员，身穿苏人解军服，有时持有武器。自 2013 年 12 月以来，儿童还被卷入前线战斗。其中一些儿童在武装团体整编期间加入苏人解。这些武装团体从未进行过预先筛选，以释放儿童。例如，2012 年 10 月，一个派别脱离南苏丹民主运动/军队眼镜蛇派后，带着 25 名男孩加入苏人解。2014 年 9 月，该案所涉的儿童仍有待正式获释并重返家庭。

21. 2011 年 10 月，逃离南苏丹解放运动/解放军位于 Nyama(苏丹南科尔多凡州)训练营的 10 名男童向联合国报告，他们与其他约 100 名儿童一起，曾在接受军事训练。这些男孩报告说，南苏丹解放运动/解放军的一名指挥官曾前往他们在

Mayom(团结州)的牧牛场,告诉他们在南苏丹和苏丹边境有枪,可以拿这些枪保护他们的牛群。当这些男童到达拿枪地点时,南苏丹解放军便强迫他们进行军事训练。他们报告说,牧牛场中的大部分士兵是儿童。自2013年12月以来,南苏丹解放军的成员已编入苏人解。据认为,这些儿童可能参与了在团结州的战斗。

22. 自2013年12月冲突爆发以来,冲突各方招募和使用儿童的事件明显增加。之前曾核实2012年和2013年分别招募和使用121名和163名儿童,然而自2013年12月15日以来,联合国已核实关于招募和使用561名儿童的报告(556名男童和5名女童)。此外,联合国已收到报告,据说有几千名儿童与非国家武装行为体有关联。核实率偏低主要是因为局势不安全,从而使联合国工作人员无法进入一些地区。例如,2014年1月,在马拉卡勒(上尼罗州)发现一群与白军有关联的武装青年,估计达数千人。2014年3月,在Ulang(上尼罗州)发现一群约2000人的武装青年。据信这两个团体的大多数成员不满18岁,最小的只有12至13岁。自当前冲突爆发以来,采访或在不同地点看到在军队中当兵的大多数儿童都身穿军装,携带枪支,并表示接受过军事训练。

23. 2014年2月12日,南苏丹特派团一个小组在本提乌(联合州)国家监狱总部查明了20多名身穿军装的儿童(12岁至16岁)。其他儿童被排成队,在Giama小学(被苏人解用于军事目的)的一个集装箱内接受登记/招募。招募这些儿童的是南苏丹解放军的一个派别。该派别已于2013年11月底编入苏人解。

24. 2014年5月,苏人解-反对派主席在亚的斯亚贝巴向我的儿童与武装冲突问题特别代表莱拉·泽鲁圭做出书面承诺,表示不招募和使用儿童,但联合国收到报告,称苏人解反对派在联合州7个县组织开展强行招募青年人的活动,包括儿童在内。据报,2014年6月,团结州的苏人解反对派军事指挥官Peter Gadet少将下令军事任命的县专员征招青年加入苏人解反对派,要求各县提供1200名青年。据报Guit、Koch、Leer、Mayendit、Mayom、Panyijar和Rubkona县提供了。迄今为止,尚无法确定这些活动强行招募了多少儿童,但联合国伙伴在这些地点看到身穿全套军装并携带武器的18岁以下儿童。2014年5月苏人解-反对派主席向我的儿童与武装冲突问题特别代表作出承诺后,当地指挥官证实曾收到他发布的关于终止招募和使用儿童的指令,但迄今收集到的信息表明,这一指令并没有得到执行,也没有强制执行。

25. 学校被用作招募儿童的场所。2013年12月,从苏人解叛逃的士兵和军官从团结州本提乌和Rubkona的学校强行招募儿童,以增加苏人解-反对派的兵力。例如,可靠的目击者证词提到,2013年12月,苏人解反对派从学校招募了425名儿童(245名来自Rubkona Solo中学,180名来自Rubkona小学)。这些男孩在靠近苏丹边界的一个地点接受了三个月的军事训练,并参加了4月和5月在本提

乌的战斗。虽然联合国无法进一步核实参与这一事件的所有儿童的人数和目前的下落，但得以核实了三起案件(均为男孩)。

26. 据报，2014 年 1 月至 2 月，正义运动在团结州招募了 64 名男孩(14 岁至 17 岁)。其中 55 人已经核实，另外 9 人仍未证实。这些儿童中有 9 人后被释放并与家人团聚。鉴于正义运动参与了南苏丹的冲突，相信这些男孩可能参加了该国境内的敌对行动。

27. 2014 年 6 月，我的儿童与武装冲突问题特别代表在访问南苏丹期间，看到本提乌镇和苏人解总部有一些儿童身穿苏人解军装。特别代表在皮博尔县(琼格莱州)的 Gumuruk 会见了 David Yau Yau，一些与南苏丹民主运动/军队眼镜蛇派有关联的儿童围在他身边。他承认招募和使用儿童，但宣称自己随时准备与联合国合作，将他们释放。尽管基尔总统已于 2014 年 7 月 30 日任命 David Yau Yau 担任大皮博尔行政区域的行政长官，并且南苏丹民主运动/眼镜蛇派正在编入苏人解，但他仍未释放这些儿童。

28. 武装部队和团体还招募和使用女童。例如，2014 年 6 月招募和使用 3 名女孩(15 至 17 岁)，有人看到其中两人在上尼罗州马拉卡勒的苏人解军营中干活。第三名女孩表示，她于 2013 年 12 月连同其他 20 名同龄女孩被与苏人解结盟的武装团体成员招募，之前据称，在 Detang(上尼罗州)发生的事件中被绑架。自招募以来，她受到武装团体成员的强奸。但无法核实她报告的情况。

29. 招募儿童加入武装部队和武装团体的形式多种多样，包括胁迫、绑架和儿童主动加入。儿童在难民营、境内流离失所者营地、保护平民点和自己的社区都有被招募的风险。以下一系列因素助长了武装部队和团体的招募能力。首先，在难民营和境内流离失所者营地，负责维持营地治安的国家警察部队未能拒绝这些武装行为体进入营地，其中许多人身穿军装，携带武器，自由进入难民营。当地社区也有这种挑战。其次，社区和营地的人与武装团体关联密切，没有或无法拒绝他们进入营地/社区并融入其中。第三，没有足够的其他生计和受教育机会，从而增加了被招募的可能性和风险。这对曾与武装部队和团体有关联的儿童而言尤其如此，其中许多儿童没有获得重返社会的支持，如教育或谋生机会。因此需要投资提供职业培训，并迫切需要支持针对儿童个人需要的一揽子重返社会措施。最后，小武器的扩散和容易获得武器的情况继续使问题复杂化。

B. 杀害和残害儿童

30. 在本报告所述期间，据报共有 1 111 名儿童(147 名男童、102 名女童及 862 名性别不明的儿童)被杀害，472 名儿童(262 名男童、140 名女童及 70 名性别不明的儿童)受伤。在报告死伤的 1 583 人中，451 人已由联合国核实。2013 年 12 月 15 日至 2014 年 9 月 30 日，619 名儿童(43 名男童、39 名女童及 537 名性别不

明的儿童)被杀害, 219 名儿童(133 名男童、82 名女童及 4 名性别不明的儿童)被残害。在此期间核对了杀害和残害的 305 名儿童。2013 年 12 月至 2014 年 9 月被杀害和残害的儿童人数超过前两年的总和。

31. 部族间冲突造成许多儿童伤亡, 特别在琼格莱州。2011 年 12 月至 2012 年 1 月期间, 洛乌努埃尔族与穆尔勒族发生暴力冲突。南苏丹特派团核实有 88 名儿童被杀害, 主要被砍刀打死, 另有 42 名儿童被绑架。杀害和绑架儿童的其他报告无法核实。2013 年 7 月, 洛乌努埃尔族与穆尔勒族青年在曼娅波尔(琼格莱州)发生冲突, 造成 49 名男童受伤, 有些身受枪伤, 另一些则受到与战争相关的伤害。联合国儿童基金会(儿基会)及其伙伴与南苏丹政府一起, 将这些男童送至博尔(琼格莱州)接受治疗, 并随后安排他们与家人团聚。

32. 战争遗留爆炸物也夺去儿童的生命。例如, 2012 年 4 月, 本提乌镇(团结州)的战争遗留爆炸物造成 4 名儿童受重伤。当年晚些时候, 确认 Doro 难民营(上尼罗河州)的一件战争遗留爆炸物导致一名男童受伤。2013 年年初, 4 起不同的未爆弹药爆炸事件造成 5 名儿童死亡(4 名男童、1 名女童)及 7 名儿童残疾(5 名男童、2 名女童)。

33. 苏丹武装部队的空中轰炸也造成儿童伤亡。2012 年 4 月, 苏丹武装部队在团结州的一次空中轰炸导致 4 名儿童(1 名男童和 3 名女童)死亡, 9 名儿童受伤(8 名男童和 1 名女童)。2012 年 11 月, 苏丹武装部队在 Kiir Adem 地区(北加扎勒河州)进行的空中轰炸造成 1 名儿童死亡。

34. 2013 年 12 月 16 日, 联合国工作人员在朱巴目睹一名南苏丹国家警察局官员即决处决 2 名努埃尔族男孩(12 岁和 16 岁), 并将他们的尸体丢在路边; 这两名男孩在踢足球时被苏人解部队逮捕并关押在当地警察局。

35. 2014 年 4 月鲁布科纳镇和本提乌镇(团结州)的战斗结束后, 5 名男童被杀害, 3 人受伤, 显然是遭枪杀的。发现死去的其中 2 名男童双手反绑, 死在平民逃往寻求保护的一座清真寺外。此外, 在本提乌的医院和清真寺屠杀后留下的尸体堆中据报发现儿童。然而, 核实上述袭击影响的儿童实际人数具有挑战性。由于苏人解与苏人解反对派之间相互交火, 不知道开枪人属于哪方以及每粒子弹的来源。

36. 此外, 根据联合国收到的报告, 2013 年下半年和 2014 年年初, 博尔(琼格莱州)发生激战后, 在当地及周边发现许多乱葬坑, 确认其中有 490 具儿童尸体。

37. 南苏丹特派团位于本提乌、博尔、朱巴和马拉卡勒的各家二级医院收治了 150 多名儿童, 其伤势与冲突有关, 主要是枪伤、骨折及与冲突有关的性暴力。

38. 联合国在中赤道州朱巴收到 14 岁至 17 岁男孩提供的证词。他们被拘留，并在审讯他们的族裔归属和参与冲突情况期间遭到不人道和有辱人格的待遇，例如殴打、烧烫和在他们身上撒尿。

C. 强奸和其他侵害儿童的性暴力形式

39. 强奸和其他形式的性暴力仍存在，包括在招募和使用儿童、绑架和发生部族间暴力时。在本报告所述期间，共报告 67 起事件，涉及 100 名儿童(6 名男童和 94 名女童)，其中 31 起事件得到核实，涉及 46 名儿童(4 名男童和 42 名女童)。虽然在整个报告所述期间都有侵害行为的记录，但自 2013 年 12 月以来，武装行为体实施的性暴力数目增加。

40. 2012 年，报告了 8 起性暴力事件，涉及 12 名女童。其中涉及 8 名女童的 6 起事件系苏人解士兵在琼格莱州、团结州和西加扎勒河州所为，而涉及 1 名苏人解士兵袭击 1 名 17 岁女孩的事件是在 Likuangole(琼格莱州)解除平民武装期间核实的。2012 年 2 月，一伙身着军装的武装男子袭击 Mayendit(团结州)的一个村庄，期间又有两名女童沦为性暴力受害者。2013 年年初，1 名 11 岁女童在湖泊州被一伙苏人解士兵强奸，后在医院死亡。

41. 据报告，在部族间冲突时存在侵害被绑架女童的性暴力事件。2011 年 12 月下旬，1 名女童在皮博尔(琼格莱州)被来自洛乌努埃尔族部落的武装分子(白军)绑架，关押在阿科博县(琼格莱州)，数周后设法逃脱，称其在关押期间遭到性暴力侵害。

42. 2013 年 12 月以来，联合国收到的事件报告涉及 64 名儿童(58 名女童和 6 名男童)，其中 21 起案件(涉及 31 名女童和 4 名男童)已核实。这些事件系苏人解及隶属反对派的武装团体所为，既包括个人的行为，也包括士兵团体的行为。据报他们经常强奸女童。

43. 2013 年 12 月 16 日，苏人解士兵在中赤道州闯入 3 名不满 18 岁的女孩家中。当发现她们独自在家后，轮奸了她们。

44. 2014 年 4 月，苏人解反对派攻占本提乌，在当地广播电台发表仇恨言论，呼吁人民杀戮并对非努埃尔族及外国人士实施性暴力。

45. 鉴于问题的敏感性及举报女童和男童在社会上的名誉问题，所报告的涉及儿童的性暴力案件可能低于实际数目。发生地缺乏保密和安全服务也是幸存者面临的一个挑战。基本的强奸后护理、心理支持和咨询服务有限，偏远或不安全的地区尤其如此。因此，大多数性暴力事件并未通过保健机构报告。

46. 南苏丹国家警察局调查性暴力案件的能力有限，而且在当前的危机中，法律和秩序陷入崩溃，构成又一个挑战。安全部队本身的强奸行为和其他形式的性暴力也破坏了这些机构受理报告和开展调查的公信力。此外，关闭政府办事处以及

调派警力执行安全行动的举动进一步阻碍了向安全、司法和社会福利行为体报告的工作。

D. 袭击学校和医院以及将学校用于军事目的

47. 在本报告所述期间，共报告了 155 起涉及袭击学校和医院以及将学校用于军事目的的事件，影响到 50 000 多名男童和女童。联合国核对了其中的 100 起事件。在报告的 155 起事件中，30 起是袭击学校，其中 25 起已得到核实。

48. 在本报告所述期间，共核实 83 起苏人解将学校用于军事目的的事件。2014 年 1 月以来，经过宣传努力，加上一些地区的控制权易手，武装行为体撤离了 33 所学校。截至 2014 年 9 月底，有 27 所学校仍被武装行为体用于军事目的，其中包括苏人解(21 所)、苏人解反对派(1 所)、南苏丹民主运动/军队眼镜蛇派(1 所)和身份不明的行为体(4 所)，影响近 10 000 名儿童接受教育。

49. 在大多数情况下，将学校用于军事目的并不直接造成任何所报告的杀害或伤害儿童的事件，但导致学校部分或完全关闭，以便武装行为体将设施用作宿舍或临时军营。在学校内发现了苏人解或武装团体曾使用的未爆弹药和其它战争遗留物，如 2012 年苏人解将武器和弹药存放在通季中学(西加扎勒河州)的两间教室内长达两个多月。这就有必要经常请联合国地雷行动处前来处理。经核实，这些储存物已于 2012 年 10 月清空。

50. 虽然在大多数情况下学校被用作临时军营和宿舍，但如上文第三节 A 所述，2013 年 12 月发生暴力以来，还记录到将学校用于招募儿童的情况，并已核实。

51. 报告的袭击医院事件有 33 起，其中 30 起已经过核实。这些事件既包括诊所和保健中心在战斗期间受到破坏，也包括医疗用品和设备遭劫。2011 年 3 月至 2013 年 12 月，联合国收到的有关上述暴行的报告甚少。然而，从 2013 年 12 月开始，数量急剧增加，报告了 22 起事件，核对了 21 起。在 2014 年 4 月 15 日的一次事件中，本提乌医院遭到苏人解反对派袭击：医务人员和几十名患者以及在医院内寻求保护的平民被杀害，医院楼房被破坏，医疗用品遭劫。

E. 绑架儿童

52. 在本报告所述期间，共报告 137 起事件，涉及 1 222 名儿童(448 名男童、443 名女童及 331 名不明性别的儿童)，其中 69 起事件已经过核实，涉及 696 名儿童(357 名男童、338 名女童和 1 名不明性别的儿童)。

53. 南苏丹的许多州报告发生部族间绑架事件，特别是在琼格莱州。2011 年、2012 年和 2013 年分别共有 602、129 和 250 名儿童被绑架。据记录，另有 243 名儿童在 2012 年部族间冲突中失踪。这些绑架事件是本报告所述期间发生的部落暴力的主要特点。

54. 2011 年和 2012 年琼格莱州发生部族间暴力期间，联合国发现洛乌努埃尔族部落的武装分子绑架妇女和儿童的趋势上升。之前这种行径通常与穆尔勒族民兵的抢牛行为相关，但与洛乌努埃尔族武装分子无关。被绑架的妇女和女孩往往被迫成婚，而且受到性暴力侵害。例如，2011 年 4 月 19 日，共有 128 名儿童在皮博尔县被来自努埃尔族部落的武装民兵绑架，据称是为了对穆尔勒族部落进行报复。2012 年 5 月至 2013 年 10 月，16 名儿童(8 名男童和 8 名女童，2 至 10 岁)在 Lokiliriby 被疑是琼格莱州的穆尔勒族武装男子从 Lulubo 部落绑架。2013 年 1 月 2 日，廷萨哈(北加扎勒河州)的 Kitkit 村遇袭期间，大批妇女和儿童(52 名男童和 44 名女童)被里扎贾特族民兵绑架，据称被带到东达尔富尔的村庄。2013 年 4 月 15 日，127 名上述妇女和儿童获释，并与家人团聚。事件发生后，家庭不敢送子女上学和耕种土地，导致教育水平下降及粮食供应有限。

55. 2014 年 2 月，联合国还核实了关于 105 名儿童(29 名男童和 76 名女童)在上尼罗河州马拉卡勒被苏人解反对派绑架的报告。迄今为止尚未证实绑架目的，但据信绑架女童是出于性目的，而男童可能被迫参加敌对行动。团结州的利尔也报告发生了未经核实的类似事件：据说 85 名女童被疑是穆尔勒族部落的成员绑架。

F. 拒绝给予人道主义准入

56. 在本报告所述期内，报告了 428 起事件，证实了其中 267 起事件。事件包括强行进入人道主义营地、对营地进行抢掠、扣押资产和骚扰检查站的人道主义工作人员。所有这些都严重影响了向包括妇女和儿童在内的受影响民众提供援助的工作。

57. 据报告，救灾资产、特别是车辆在苏人解和南苏丹国家警察局检查站被征用和扣留。例如，在 2012 年，报告共发生 67 起国家安全部队或民兵团体征用车辆和(或)扣押救济资产的事件。

58. 这些事件对人道主义工作者迅速、安全地救助患难民众的能力产生不利影响。例如，2012 年第一季度期间，报告苏人解士兵在中赤道州和瓦拉布州对 9 名人道主义工作者实施暴力。2012 年 3 月中旬，苏人解将 40 多名国家非政府组织工作人员集中在阿戈克(瓦拉布州)，作为据说是军事动员活动的一部分。2012 年第三季度，报告在帕瑞阳县(团结州)发生了一起类似事件，当时一个民兵团体强行招募 5 名非政府组织工作人员。结果，卫生、水和其他类型的人道主义援助受到严重干扰。经联合国和非政府组织的大力要求，所有受害的人道主义援助工作者后来均被释放。

59. 2013 年 12 月后的动荡局势为人道主义行动带来新的挑战。2014 年 8 月，5 名人道主义工作者上尼罗州马班县被处决。尽管官方发表了声明，但调查工作并未取得任何进展。不安全局势使全国各地许多地区有需要的民众无法获得人道主义援助，导致一些机构搬迁，特别是搬出州府和偏远地区，有时多次搬迁。

G. 上帝抵抗军实施的侵害儿童行为

60. 从 2011 年 3 月到 2014 年 9 月, 共有 64 名儿童(18 名男孩和 46 名女孩)从上帝抵抗军(上帝军)中逃脱或获救。然而, 自 2011 年 7 月以来, 上帝军的袭击显著减少, 仅在 2013 年 11 月报告发生了一起上帝抵抗军的袭击事件, 靠近刚果民主共和国和中非共和国边界的西赤道州的两个村受到影响。据报告, 没有儿童因这些事件受到影响。在此之前, 2011 年 5 月, 三名儿童(一名男孩和两名女孩)在上帝抵抗军对 Gangura(西赤道州)进行两次袭击时被绑架。该男孩和一名女孩后来被社区自卫组织家园卫士营救。2011 年 7 月, 一名女孩在相信是上帝抵抗军的团体袭击拉贾(西加扎勒河州)时被绑架。此外, 据报告, 2011 年从上帝军中逃脱或获救的 18 名女孩在囚禁时曾遭到性暴力。受上帝军影响的国家继续开展区域努力, 每年举行协调会议, 审议受上帝军影响的儿童的问题。

四. 对儿童与武装冲突问题工作组的结论和秘书长的建议采取后续行动

A. 南苏丹监测和报告严重侵害儿童行为国家工作队

61. 在整个报告所述期间, 南苏丹监测和报告国家工作队继续在技术和政策级别上定期召开会议。工作队在与南苏丹政府当局交流时, 继续提请政府当局注意我的建议以及儿童与武装冲突问题工作组的结论。此外还在国家和州一级进行正式接触, 特别是与苏人解、国防和退伍军人事务部、司法部、南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会以及性别平等、儿童和社会福利部进行接触, 以处理侵害行为。

62. 2014 年 6 月 2 日, 工作队共同主席在我的儿童与武装冲突问题特别代表对南苏丹进行高级别访问前, 通过视频会议向儿童与武装冲突问题工作组通报了持续冲突对儿童的影响情况。

B. 在使南苏丹武装部队和团体释放儿童方面取得的进展: 行动计划执行情况

63. 2012 年 3 月 13 日, 南苏丹政府在我的前儿童与武装冲突问题特别代表拉迪卡·库马拉斯瓦米的见证下, 签署了从武装部队和团体中释放儿童订正行动计划, 延长了苏人解在 2009 年 11 月 20 日首次签署的行动计划。2013 年 12 月武装冲突升级之前, 南苏丹政府在执行该行动计划方面已经在取得进展。2012 年 3 月, 组建了由苏人解儿童保护股、监测和报告严重侵害儿童行为国家工作队共同主席、南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会、苏人解军法检察官和发言人办公室组成的一个全国技术委员会, 领导订正行动计划的执行工作。苏人解儿童保护股在七个军事司建立了办公室, 有 1 043 名专职苏人解儿童保护干事部署在苏人解总部和州一级。

64. 从 2009 年 1 月至 2013 年 12 月 15 日, 955 名与苏人解有关联的儿童获释, 并建立了筛查和早期识别儿童的制度。2012 年, 试图自愿加入苏人解的 421 名男孩和 29 名女孩遭到拒绝。此外, 苏人解和联合国对苏人解兵营进行了联合核查访问; 2012 年联合国获准访问其中的 71 个兵营。此外, 政府在儿基会的支持下, 开始建立民事和出生登记制度。

65. 苏人解发布了多项军事指挥命令和惩罚性指令。2013 年, 发布了八项具有针对性的军事指挥命令, 涉及: 不受阻碍地进入军营核查; 筛查和登记与苏人解有关联的儿童; 禁止擅自调动苏人解儿童保护干事; 撤离苏人解使用的所有学校。有关招募儿童和使用学校的指令对违规行为规定了惩罚性纪律措施。到 2013 年 12 月, 只有 7 所学校还在使用, 但已作出撤离计划。尽管作了这些努力, 但还有一些苏人解指挥官和部门继续招募儿童。2014 年 9 月 10 日, 苏人解副总参谋长针对 2013 年 8 月发布的惩罚性指令发布强化指令, 命令所有苏人解部队确保遵行。此外, 国防和退伍军人事务部法律顾问建议修订苏丹人民解放军法(2009 年), 在其中列入惩办严重侵害儿童者的措施。

66. 为了有助于执行订正行动计划, 联合国向苏人解提供能力建设支持。2011 年, 在签署订正行动计划之前, 就已经在朱巴州比勒凡姆的苏人解总部派驻了一名儿童保护国际顾问, 以向苏人解儿童保护股提供技术支持。2012 年, 苏人解和联合国举办了一个讲习班, 以开发保护儿童的培训模块, 纳入整个苏人解培训课程, 并使之制度化。共有 30 名苏人解官员参加旨在促进进一步推广该模块的“培训师培训”。迄今为止, 整个南苏丹有 30 000 多名苏人解军官和军士知晓了订正行动计划、苏丹人民解放军法(2009 年)、南苏丹儿童法(2008 年)的规定和武装冲突中保护儿童国际准则。

67. 但是, 随着 2013 年 12 月暴力的升级, 这些努力不仅暂停, 而且大多前功尽弃, 对儿童造成毁灭性影响。联合国与南苏丹政府之间的关系变得困难, 并且进入苏人解兵营的可能性严重减少。

68. 2014 年 6 月 24 日, 在我的儿童与武装冲突问题特别代表访问南苏丹期间, 国防和退伍军人事务部以及苏人解签署了一份订正行动计划再度承诺协议, 其中包含以下明确承诺: 结束招募和使用、杀害和残害儿童以及对儿童实施性暴力; 停止和防止攻击学校和医院的行为; 撤离政府部队使用的学校, 并将其恢复为学习的安全乐园; 对犯有严重罪行的人进行调查并追究责任。此外, 基尔总统在与我的儿童与武装冲突问题特别代表会面期间, 承诺发布一项法令, 将苏人解招募和使用儿童的行为定为犯罪, 发出命令, 停止将学校用于军事目的, 并防止苏人解侵害儿童。2014 年 9 月 10 日, 苏人解代理总参谋长发布军事命令, 强化之前发布的禁止招募和使用儿童以及占领学校和将其用于军事目的的命令。到 2014 年 9 月底, 仍有 27 所学校被武装行为体用于军事目的。

C. 宣传

69. 在整个报告期间，联合国对冲突各方进行系统宣传，以终止和防止严重侵害儿童的行为。

70. 2014年3月6日，我的儿童与武装冲突问题特别代表和儿基会正式启动“儿童不是士兵”的宣传运动，目的是到2016年终止和防止政府部队招募和使用儿童的行为。南苏丹是所涉的7个国家之一。2014年9月，南苏丹外交部长出席了大不列颠及北爱尔兰联合王国主办的关于该运动的高级别圆桌会议。2014年10月29日，南苏丹政府在国家一级正式发起这场运动。

71. 2014年5月10日，我的儿童与武装冲突问题特别代表在访问亚的斯亚贝巴期间，与里克·马查尔签署了一项承诺协议，终止严重侵害儿童的行为、向儿童提供援助并任命一名高级别协调人。里克·马查尔承认苏人解反对派队伍中存在儿童，但表示主要的挑战是青年人拿起武器的强烈意愿，加上儿童从15岁起就被视为成年人。里克·马查尔随后公开表示，他已向其指挥官发布两项指令，不允许儿童参加苏人解反对派。在儿基会区域主任、南苏丹儿基会国家办事处和埃塞俄比亚儿基会国家办事处之间的一次会议上，苏人解反对派通知儿基会，他们已建立一个协调机构，以改善向受影响民众提供人道主义援助的工作。然而，苏人解反对派尚未提供国内联络机构的名称和详细联系方式，以推动落实这些承诺。

72. 在访问亚的斯亚贝巴期间，我的儿童与武装冲突问题特别代表还会晤了伊加特副调解人，讨论根据《停止敌对行动协定》释放儿童并让他们重返社会的具体措施。此外，她与2014年8月访问南苏丹的非洲联盟调查委员会和非洲联盟儿童权利与福利问题专家委员会进行了接触。

D. 方案对策

73. 2012年南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会在儿基会的支助下，制定了一个全面的项目文件，根据该委员会2011年的政策，释放与武装部队和武装团体有关联的儿童以及其他受冲突影响的儿童，并让他们重返社会。2011年3月至2013年12月，493名儿童(苏人解343名、南苏丹国家警察局9名以及从非国家行为体编入苏人解的141名)在该委员会的协调下和儿基会的支助下，通过正式的解除武装、复员和重返社会方案获释。2010年释放的另外210名儿童在本报告所述期间继续得到重返社会援助。这些儿童得到返回家庭和社区的帮助，并得到重新融入社会和经济生活的援助。

74. 2013年12月以来，家庭分离一直是儿童保护的一项重要关切问题。登记为失散、无人陪伴或失踪的儿童有6 000名，其中许多是女孩，易受许多侵害和虐待。查找这些儿童家人的下落并使他们与家人团聚是一项挑战，部分原因是儿童保护行为体无法进入一些地区或受到限制。目前正在与儿童保护行为体协

调，采用力求加快查找家人下落和团聚进程的公开源码移动电话创新应用程序和数据存储系统，努力加紧在准入地点查找儿童家人的下落。此外还向最难进入的地区派遣快速反应特派团，为儿童提供基本的救生援助。

E. 立法措施

75. 性别平等、儿童和社会福利部以及司法部在联合国的支持下，坚持倡导批准《儿童权利公约》及其三项任择议定书。2013 年 11 月，南苏丹立法议会同意批准《儿童权利公约》，此后基尔总统也已同意。目前尚未加入《儿童权利公约》。

F. 处理有罪不罚问题

76. 2012 年，苏人解在联合国的支持下，对 21 名刚毕业的苏人解军法检察官(18 名男性，3 名女性)进行培训，使他们能发挥具体作用，支持军事司法系统打击有罪不罚现象。2012 年 3 月，苏人解军事司法和法律事务局借调了一名军法检察官，以便与苏人解总部的儿童保护股直接合作，并指派了若干军法检察官前往苏人解师、旅、营和连的儿童保护股。这些军法检察官调查涉及苏人解士兵涉嫌招募和使用儿童的指控。到目前为止，已经审查了四个案件，其中三个案件的处理结果是在琼格莱州逮捕和拘留了三名士兵；其现状仍然不明。

77. 尽管如此，严重侵害儿童的行为人在很大程度上得以逍遥法外，包括总统赦免和已编入苏人解的前武装团体领导人。能够追究他们罪责的国内法没有例行得到执行，部分原因是缺乏资源或存在基础设施方面的挑战，但主要也是由于缺乏政治意愿。此外，尽管一直在努力，而且 2013 年 12 月以来安全局势恶化，但与目前冲突有关的严重侵害行为并没有受到追究的迹象。

78. 2014 年 2 月，司法部通知南苏丹特派团，它已开始依职权调查在朱巴发生的暴行，包括严重侵害儿童的行为。此后没有再提供资料。政府还报告说，逮捕了大约 100 名与 2013 年 12 月在朱巴定点击杀有牵连的人。据报正通过刑事和军事司法系统裁决少数在危机期间犯下的侵害行为，包括侵害儿童行为。联合国对这些调查和程序可能有的结果知之甚少，或者一无所知。

79. 其他冲突方也仍然没有采取任何认真的举措，追究行为人侵害儿童的责任。这也是缺乏政治意愿的结果，加上军事指挥和控制体系不明确，以及苏人解反对派、白军和武装青年缺乏有效的军事指挥。

五. 意见和建议

80. 我谴责所有严重侵害儿童的行为，敦促南苏丹冲突各方放下武器，立即停止招募、使用、杀害和残害儿童、强奸儿童和其他形式的性暴力、绑架和攻击学校

和医院，并立即释放其部队中的所有儿童。我呼吁冲突各方遵守国际人道主义法和人权法规定的义务。

81. 我注意到南苏丹政府直至 2013 年 12 月在执行行动计划方面取得的进展，但我对那时以来出现的挫折深感关切。我呼吁南苏丹政府遵守并充分执行 2014 年 6 月签署的再次承诺协议的规定，包括撤出苏人解占用的学校。

82. 我敦促苏人解反对派立即停止所有严重侵害儿童的行为，并遵守其主席与我的儿童与武装冲突问题特别代表在 2014 年 5 月签署的承诺书，采取具体措施，停止侵害儿童的现有行为，并遵守国际人道主义和人权法。

83. 令人深切关注的是，严重侵害儿童、尤其是 2013 年 12 月以来严重侵害儿童的行为人得以受益的有罪不罚现象持续存在，而且相当普遍。我敦促南苏丹政府采取一切必要措施，以确保追究责任，并加倍努力推进正在进行的调查，起诉责任人。我还呼吁安全理事会、非洲联盟和伊加特确保追究责任是任何政治解决办法的核心内容。

84. 我对拒绝联合国和合作伙伴的人道主义准入感到关切。这种情况在目前的冲突中越来越多。我呼吁各方确保联合国和合作伙伴安全和不受阻碍地进入所有地区，提供人道主义援助。

85. 我敦促南苏丹政府为脱离武装部队和武装团体的儿童制定一项解除武装、复员和重返社会方案，确保所有儿童都得到适当的支持和重返社会的机会，尤其注意女孩的特殊需要。

86. 我呼吁捐助界确保为保护儿童的活动和方案提供足够的支持，特别关注与家人失散的儿童以及强奸和其他性暴力形式的幸存儿童。

87. 我呼吁南苏丹政府从速加入《儿童权利公约》和及其任择议定书。

88. 最后，我吁请安全理事会在审议南苏丹局势时，继续考虑受武装冲突影响的儿童的状况。