



第六十九届会议

议程项目 149

联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

联合国阿卜耶伊临时安全部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月
30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概述	5
B. 预算执行情况	6
C. 特派团支助举措	8
D. 区域特派团合作	10
E. 伙伴关系和国家工作队协调	11
F. 成果预算编制框架	11
三. 资源使用情况	29
A. 财政资源	29
B. 恩德培区域服务中心的财政资源	30
C. 类别间资源调拨信息汇总	31



D. 月支出模式	31
E. 其他收入和调整	32
F. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持.....	32
G. 未编入预算的捐助价值	33
四. 差异分析	33
五. 有待大会采取的行动.....	36
六. 大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及审计委员会的要求和意见摘要	36
A. 行政和预算问题咨询委员会	36
B. 审计委员会	37

摘要

联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)2013年7月1日至2014年6月30日期间的支出总额已通过按构成部分归类的成果预算框架与该部队的目标相联系，这些构成部分是安全、治理和边界监测及特派团支助。

联阿安全部队在本报告所述期间的经费支出为 2.554 亿美元，资源利用率为 77.6%(上期支出为 2.578 亿美元，资源使用率为 99.97%)。

军事和警务人员的资源利用低于计划 2 660 万美元，特派团的口粮所需资源低于预算，一是因为上年复合口粮盒在一定程度上满足了 2013/14 年度的口粮需求；二是因为复合口粮盒消耗率低于预期。此外，联合边界核查和监测机制(核监机制)的部署仍处于初步业务能力，没有达到 2013/14 年度订正预算到 2014 年 3 月实现全员部署的要求。业务费用利用资金 4 720 万美元，低于计划，主要是因为建筑方案和应对特派团要求变化而重新配置特派团空运资产进展缓慢。文职人员利用资源高于计划 100 000 万美元，主要是因为国际和本国工作人员在职人数高于预算，并由联合国志愿人员和一般临时人员的在职人数低于预算部分抵消。

财政资源使用情况

(千美元；预算年度为 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	140 960.7	114 312.6	26 648.1	18.9
文职人员	24 946.5	25 059.0	(112.5)	(0.5)
业务费用	163 201.4	115 991.4	47 210.0	28.9
所需资源毛额	329 108.6	255 363.0	73 745.6	22.4
工作人员薪金税收入	2 082.7	1 815.3	267.4	12.8
所需资源净额	327 025.9	253 547.7	73 478.2	22.5
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	329 108.6	255 363.0	73 745.6	22.4

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	计划数	实际数 (平均)	空缺率 (百分比) ^b
军事观察员	225	225	124	44.9
军事特遣队	5 101	4 407	3 929	10.8
联合国警察	50	50	19	62.0
国际工作人员	149	137	108	21.2
本国工作人员	108	98	65	33.7
联合国志愿人员	37	34	17	50.0
临时职位 ^c				
国际工作人员	16	16	3	81.3

^a 系最高核定数。

^b 根据每月在职数和每月计划数计算。

^c 从一般临时人员供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 引言

1. 秘书长 2013 年 1 月 18 日报告(A/67/704/Corr.1)开列了联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的维持预算,共计毛额 305 351 200 美元(净额 303 362 700 美元)。维持预算为 225 名军事观察员、3 975 名军事特遣队人员、50 名警察人员、130 名国际工作人员、包括 15 名本国专业干事在内的 97 名本国工作人员、33 名联合国志愿人员和 16 名国际工作人员临时职位编列了经费。
2. 行政和预算问题咨询委员会在 2013 年 4 月 15 日报告(A/67/780/Add.18)第 44 段中建议,大会为 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间批款毛额 293 221 200 美元。
3. 大会在第 67/270 号决议中批款毛额 290 640 000 美元(净额 288 651 500 美元),充作特派团 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的维持费。
4. 安全理事会第 2104(2013)号决议决定,把联阿安全部队的最高核定兵员增加到 5 326 人,以派遣部队保护人员协助本国监测人员在联合边界核查和监测机制(核监机制)总部和三个区总部全员部署。所增兵力由至多 1 096 名部队人员和 30 名参谋组成。
5. 秘书长在 2013 年 10 月 10 日报告(A/68/519)中,向大会提交了联阿安全部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间订正预算。订正预算共计毛额 339 310 800 美元(净额 337 215 600 美元),比大会在其第 67/270 号决议中核批的财政资源增加毛额 48 670 800 美元(净额 48 564 100 美元)。补充资源包括 1 126 名军事特遣队人员、19 名国际工作人员、11 名本国工作人员和 4 名联合国志愿人员的部署费用。
6. 行政和预算问题咨询委员会在 2013 年 11 月 22 日报告中,建议大会除已根据大会第 67/270 号决议规定为特派团批准的 290 640 000 美元外,再为 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间批款毛额 38 468 600 美元(A/68/620,第 31 段)。
7. 大会在其第 68/258 A 号决议中,除已根据大会第 67/270 号决议规定为特派团批准的 290 640 000 美元外,再为 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间批款毛额 38 468 600 美元(净额 38 374 400 美元),充作特派团 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的维持费。批款总额 329 108 600 美元已向会员国摊派。

二. 任务执行情况

A. 概述

8. 安全理事第 1990(2011)号决议确立了联阿安全部队的任务,其后各项决议延长了部队的任务期限。本执行期间的任务由安理会第 2104(2013)、2126(2013)和 2156(2014)号决议确立。

9. 联阿安全部队的任务是协助安全理事会实现下列总体目标：为《苏丹政府和苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》提供支助，协助平民返回，确保保护平民，为阿卜耶伊地区的和平管理提供支助，协助联合机制建立非军事化边境安全区。

10. 在这一总体目标范围内，联阿安全部队在本执行期间交付了下文按构成部分归类的框架所载的相关主要产出，为取得一系列成绩做出了贡献。这些构成部分是安全、治理和边境监测及特派团支助。

11. 本报告根据 2013/14 年度预算所列计划成果预算框架对实际执行情况报告进行了评估。具体而言，执行情况报告将实际绩效指标，即该期间对照预期成绩取得的实际进展，与计划绩效指标进行比较，并将实际完成产出与计划产出进行比较。

B. 预算执行情况

12. 在本执行期间，尽管两族之间关系持续紧张，但联阿安全部队维护了安全环境的稳定。这项成绩主要体现在：促进 2013 年 10 月至 2014 年 6 月期间米塞里亚游牧民和平有序的迁徙(迁徙高峰约有 70 000 名游牧民)和大约 20 733 名境内流离失所的恩哥克-丁卡人返回阿卜耶伊原籍地。由于部队的努力，在这一过程中没有发生重大两族暴力事件。在这方面，部队成功执行了多方面兼顾的冲突预防和减少战略。这项战略包括进行监测和预警评估，维护当地的两族脱离接触区，在潜在热点部署部队，大力开展昼夜巡逻发挥威慑作用，进行空中监测，通过联合安全委员会与地方社区及苏丹和南苏丹有关当局始终保持接触。

13. 联阿安全部队解除了在阿卜耶伊地区携带武器人员的武装，呼吁并确保武装团体撤离阿卜耶伊地区。在本执行期间，米塞里亚民兵和携带武器的苏丹人民解放军(苏人解)和南苏丹国家警察人员在阿卜耶伊地区进行部署，致使紧张局势严重加剧。由于部队的强势部署，并始终与苏丹和南苏丹政府保持接触，这些武装团体的存在没有造成更大规模的冲突，并且虽然 2014 年 2 月和 3 月期间这些团体发生了若干安全事件，但在此后都已撤离阿卜耶伊地区。苏丹政府则继续在阿卜耶伊北部的迪夫拉油田保持 120 至 150 名警察人员。

14. 在本报告所述期间，苏丹和南苏丹政府在履行 2011 年 6 月 20 日协定，包括根据协定成立联合临时机构方面止步不前。2013 年 5 月，恩哥克-丁卡最高酋长被米塞里亚民兵杀害，此后双方未能召集阿卜耶伊联合监督委员会会议。因此，双方在建立阿卜耶伊行政当局、阿卜耶伊地区议会和阿卜耶伊警察方面没有取得进展。2013 年 10 月，恩哥克-丁卡族举行单方公民投票，绝大多数选民希望阿卜耶伊地区加入南苏丹，致使两族紧张关系进一步加剧。因此，联阿安全部队未能实现协助三个机构投入运作的授权目标。

15. 最高酋长于 2013 年 5 月遭到杀害是两族关系的重大转折点。此后，取得有限进展的两族关系出现倒退。由联阿安全部队促成的若干水资源分享协议陷入瘫

疾。到本执行期间末，米塞利亚人全部撤离了原本两族共同居住的少数村镇。2013 年 10 月单族公投之后，局势进一步恶化，恩哥克-丁卡人要求承认公投结果，以使塞米利亚游牧民通过恩哥克-丁卡族成员居住的地区移徙。

16. 鉴于在这方面没有取得任何进展，联阿安全部队按照在阿卜耶伊地区提供关键的政治、行政和安全监督任务，与双方进行了密集的政治接触，敦促双方立即重新召集阿卜耶伊联合监督委员会。部队并与双方和地方社区接触，协助召开恩哥克-丁卡和米塞利亚两族传统酋长联席和平会议，缓解实地紧张局势，并解决地方社区在移徙、境内流离失所者安置及法律和秩序方面的关切。在部队任务战略审查(安全理事会第 2156(2014)号决议对此表示欢迎)完成之后，联阿安全部队、秘书处、非洲联盟委员会和埃塞俄比亚政府也参加了这项工作。苏丹和南苏丹政府的第一轮磋商于 2014 年 6 月举行，目的在于推动采取必要的具体步骤，巩固部队在维护稳定安全环境方面取得的进展，要求两国政府遵守对阿卜耶伊地区所作的最低限度承诺向，协助部队的工作。

17. 在本执行期间，联阿安全部队继续为联合边界核查和监测机制的全面运作提供支助。在这一时期，联合机制仍处于初期运作能力阶段，仅有机制总部及卡杜格利和 Gok Machar 两个区总部保持运作。截至 2014 年 6 月，部署了联阿安全部队 29 名、苏丹 32 名和南苏丹 34 名监测人员。2013 年 9 月，联合机制卡杜格利区总部部署了部队保护部队 117 名先遣人员。在 Gok Machar 区总部必要的基础设施完成之后，2014 年 6 月部队在该区总部部署了先遣队中一个排的部队保护人员(38 人)。

18. 在 2013/14 年度，联合边界核查和监测机制在长达 2 200 公里的非军事化边境安全区共执行 34 次空中监测核查任务。但是，由于南苏丹政府决定，在其有关非军事化边境安全区中线坐标位置及其与拟议边境过境走廊的联系，特别是 Joda 和 Tishwin 地区的关切解决之前，临时撤出联合机制中的南苏丹监测人员，2013 年 11 月和 2014 年 6 月期间这些任务被迫中断。这一期间，联阿安全部队不断提醒两国政府应立即恢复联合边界核查和监测机制的运作，以确保双方履行重要的边境安全承诺，并使联合机制能够执行任务。此外，部队敦促非洲联盟高级别执行小组和双方召开联合政治和安全机制特别会议，解决悬而未决的非军事化边境安全区中线问题。因此，2014 年 5 月南苏丹政府宣布打算恢复参加联合机制的行动。2014 年 6 月，联合机制的空中和监测行动正式恢复。这一期间，因所需要的部队保护人员没有全部部署到位，联合机制没有进行地面巡逻。

19. 在本执行期间，联阿安全部队平均部署 124 名联合国军事观察员，3 929 名军士特遣队人员，其中包括 100 名参谋。部队的军事部分继续在三个区进行部署，每个区各部署一个营的兵力。北区、中区和南区总部分别设在迪夫拉、Doukra 和 Anthony。在本报告所述期间，部队在 10 个地点进行部署，在旱季(11 月至 6 月)部队把 3 个新的业务基地纳入了覆盖范围。在 2013/14 期间，每天平均进行 52 次巡逻。

20. 由于履行 2011 年 6 月 20 日协议陷入僵局,苏丹和苏丹在建立警察方面没有取得新的进展。警察人员的活动包括,就法律和秩序问题向联阿安全部队特派团团长和部队指挥官提供咨询意见,就警务工作与地方社区保持沟通,协助部队的军事部分维护公共秩序。警察部分还定期参加联合安全委员会会议,为社区犯罪预防和减少机制提供支助,包括三个非武装的社区保护委员会,为阿卜耶伊中部和南部社区提供了一定的安全保障。

21. 在与社区领袖协商确定优先领域后,联阿安全部队与全球援手和阿卜耶伊社区行动促进发展等非政府执行伙伴合作,开始执行六个重点为当地社区提供基本服务的速效项目。

22. 在 2014 年 5 月 4 日恩哥克-丁卡最高酋长被杀之后,阿卜耶伊的安全局势继续恶化,合格的苏丹当地工作人员被迫从阿卜耶伊迁至卡杜格利工作,阿卜耶伊地区的物资和服务供应严重中断,列入计划的建筑方案也受到影响。在本执行期间,发生了一起安全事件,叛乱团体扣押了三个承包商的卡车,影响了燃料供应。

23. 截至 2014 年 6 月 30 日,联阿安全部队的人员在职情况如下:核准的 53 个国际专业工作人员 35 人在职;96 个外勤支助员额 75 人在职;核准的 16 个临时职位 7 人在职。部队中联合国志愿人员的签证申请仍然受到限制,因此在核准的 37 个职位中,在职的仅有 21 人。

24. 联阿安全部队在物色合格人选填补本国工作人员员额空缺方面继续遭遇挑战。在本执行期间,部队虽然竭尽全力,仍未征聘到新的本国工作人员,因此在核准的 108 个员额中,在职人数保持在 65 人不变。

C. 特派团支助举措

25. 在 2013/14 年度,联阿安全部队继续执行 2012/13 年底授予的两大建筑合同:(a) 营地开发和道路维修;(b) 建造 Anthony 简易机场。在本执行期间,特派团在大面积清理和土方工程方面取得重大进展,但是简易机场没有全面完工。

26. 从北线向阿卜耶伊地区供货的联合国承包商,在物资交付(因武装团体在苏丹境内开展活动)和安全审查方面都遭遇挑战。苏丹供应商不得不把运往 Anthony 简易机场的表土送到距离建筑工地 130 公里的地点,再由简易机场的供货商用卡车送到最后地点。运输速度降低,费用增加,必须支付原本未列入合同的运输费用。其他设备和物资供应商也面临同样的问题。北线的供货商将物资运往迪夫拉 and Todach 等地,由特遣队负责接收并运送至阿卜耶伊地区的各个地点。

27. 鉴于南苏丹目前的安全局势,无法按计划执行三大工程项目,特派团将建筑材料运往 Gok Machar 和 Anthony 简易机场的能力也受到影响。

28. 进入 2013/14 执行期间,特派团调整了 2013/14 年度原建筑提案的优先次序,并将其合并为一个有 10 个项目组成的计划。其中估计费用为 690 万美元的 4 个

项目，在本年度末仍处于采购阶段。这一数额包括，预算费用为 510 万美元的道路维护项目，特派团已经通过开工技术审批，但由于招标出现延误，特派团将这笔费用记为截至 2014 年 6 月底的支出。

29. 特派团决定利用内部能力执行估计费用为 150 万美元的两个项目，但因设备和物资没有按时交付，未能在本执行期间完成项目。

30. 因资源的优先次序重新调整，特派团没有启动其他 4 个项目(估计费用为 210 万美元)。重新调整的资源包括，为 Tajalei 新连的业务基地建造一个 240 人的营地(未列入预算)，到本执行期末已部分完工，可容纳 140 名特遣队人员。在阿卜耶伊，特派团继续建筑勾花网，并完成了 41 个住宿单位，供即将任职的人员使用。

31. 2013 年 12 月，大会核准由联阿安全部队承建联合边界核查和监测机制专用建筑项目，包括追加资源估计数 1 090 万美元，用作 14 个新项目的资金，并在 2014 年 1 月至 6 月期间完工。这证明，在南苏丹安全局势不断恶化、时间紧、工程复杂、招标时间长的情况下，部队还是实现了这一宏伟目标。

32. 在本执行期间，特派团克服上述挑战，启动了联合边界核查和监测机制的大部分建筑项目，并完成了部队临时总部和卡杜格利区总部，包括供边境监测人员和 264 人保护部队人员使用的住宿单位。还完成了 Gok Machar 区总部场地筹备部分工程，并建造了供工作人员和特遣队人员使用的临时办公室和住宿单位。

33. 应联阿安全部队的请求，联合国非洲联盟达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)为 Buram 3 个建筑项目的招标提供了支助，但本执行期间 3 个项目没有完工。

34. 联阿安全部队启动但没有完成 Malakal 区总部 500 人营地和军事空运股的招标工作，另外启动了 Malakal 民用机场停机坪扩建和滑行跑道建造的招标工作。2014 年 2 月，部队得到了当地采购承付权，可以开始为营地建筑项目的场地筹备和基础设施工程以及 Malakal 机场停机坪扩建的横向工程招标，但因南苏丹安全局势等原因，被迫推迟至 2013/14 年度以外的时间。

35. 在本执行期间，联阿安全部队重新配置了固定翼机队。重配工作包括采用 CRJ 型飞机替代运能较小的 B200 型飞机，把工作人员恩德培至阿卜耶伊的时间从 12 小时大幅缩短到 5 个小时，提高了特派团业务活动的效率。特派团还采用 CRJ 型飞机执飞卡杜格利-喀土穆-恩德培等其他航线，压缩部队人员在喀土穆办理签证的时间，并减少了支付恩德培工作人员和其他人员的每日生活津贴。

36. 联阿安全部队新的口粮合同要求供应商在阿卜耶伊建造仓库并向营级总部交付口粮，再由营级总部负责转送至其他地点。采用这项安排后，特派团在执行合同仅四个月就不再使用 MI-26 型直升机，其主要用途是把口粮从瓦乌空运至阿卜耶伊。

37. 安全局势影响到了三架战术直升机的部署，由于 Malakal 机场滑行炮道建造出现延误，该机场将成为直升机的主要运营基地。2013 年 11 月，南苏丹政府中

断了联合边界核查和监测机制的飞行巡逻，导致联合机制的两架通用直升机使用不足。因此，特派团决定在一架 MI-8 直升机合同 2014 年 2 月到期后不再续延，以提高其他直升机的使用率。特派团空中资产重新配置的净影响是，租赁和运营所需资源有所减少。

38. 在本执行期间，特派团医务科向 Gok Machar 提供支助，派出前线医疗小分队，利用联合国所属装备中的一级民用诊所。Gok Machar 区总部是联合机制的一个地点，由于部队未能按时部署，2013/14 年度没有特遣队所属一级医疗覆盖。

39. 在本报告所述期间，在恩德培区域服务中心的协助下，联阿安全部队执行了国际公共部门会计准则会计框架，并编制了符合国际公共部门会计准则的财务报表。特派团对 99.2% 的非消耗性财产和 99.8% 的特派团不动产、厂场和设备进行了检查、核对和更新。

40. 在本执行期间，作为“团结”项目基金实体第一群组成员，联阿安全部队成功启用了“团结”项目，第一群组由 14 个维和特派团和恩德培区域服务中心组成。执行“团结”项目需要为时三个月的过渡期和工作人员快速学习培训期，因此这一期间的交易记录、支出报告和支付供应商款项的速度有所减慢。

41. 为了实现增效，特派团采购了 10 辆巴士用于部队人员阿卜耶伊和卡杜格利之间的轮换，因此减少了对旋转翼资产的依赖。但供应商没有按合同供货，特派团被迫取消了订单。因此，特派团将无法按照 2012/13 年度执行情况报告和 2014/15 预算报告的预期在这项举措方面实现增效。

D. 区域特派团合作

42. 在 2013/14 年预算期间，联阿安全部队向联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)提供了空中支援，在南苏丹危机后空运了 824 名政府间发展管理局国家的国民。为这一行动使用了联阿安全部队的直升机，行动从 2013 年 12 月 27 日至 31 日持续了 5 天。

43. 联阿安全部队签署了一份谅解备忘录，同意邻近特派团通过合同向联合机制部队提供口粮。

44. 联阿安全部队继续依靠恩德培的区域支助中心获得支助服务。部队还就在各自行动区地点提供各种支助服务，同南苏丹特派团、达尔富尔混合行动和联合国驻非洲联盟办事处签署了谅解备忘录。此外，部队还同所有在部队行动区内开展工作的联合国机构、基金和方案签订了全面服务协定。

45. 在 2013/14 年度，特派团同达尔富尔混合行动签署了一份谅解备忘录，在 Buram 修建联合机制营地，并同南苏丹特派团合作在 Malakal 修建联合机制另一营地。

46. 联阿安全部队继续与在恩德培的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)医务科合作，合作涉及在其医疗设施以及在乌干达的三级合同医院提供住院和医疗服务。

E. 伙伴关系和国家工作队协调

47. 联合国各机构、基金和方案参与确定并实施速效项目，以此来确保采用协同增效的办法，向当地社区提供基本基础设施和支助。作为同在阿卜耶伊地区开展工作的联合国国家工作队进行协调和协作的一部分，联阿安全部队每日协调举行情况介绍，以便部队与联合国机构的代表全面交流情况和评估意见。特派团团长以地区安保协调员身份，定期举行地区安保管理小组会议，审查阿卜耶伊地区的总体安全局势，并确定采取何种切实可行的方式来处理新出现或潜在的风险、威胁和挑战，从而确保加强联合国人员和资产的安全保障。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：安全、治理和边界监测

48. 尽管阿卜耶伊地区仍然存在潜在的紧张和不稳定，但联阿安全部队维持着总体稳定的安全环境。由于成功落实了部队的预防和减少冲突战略，部队能够促进境内流离失所者和平有序的回返以及游牧民的迁徙。部队保持强有力的威慑态势，防止未经授权的武装团体入侵阿卜耶伊地区。

49. 由于苏丹和南苏丹在执行 2011 年 6 月 20 日协议方面陷入政治僵局，建立协议规定的联合临时机构的工作没有取得进一步进展，以前设立的阿卜耶伊联合监督委员会也没有在执行期内举行会议。因此，缺乏基本服务、基础设施以及法律和秩序保障机制仍然是令人严重关切的问题。在阿卜耶伊警察部队缺失的情况下，为了缓解这种状况，联合国的警察部分就法律和秩序、防暴以及公共秩序管理等问题，向军事部分提供咨询。警察部分还向未装备武器的社区保护委员会成员以及阿卜耶伊所有地方社区提供咨询和支助。

50. 联阿安全部队继续支持全面落实仍处于初步行动能力阶段的联合边界核查和监测机制，仅在机制总部和两个区总部部署了监测人员和部队保护人员。然而，南苏丹政府决定在其关于非军事化边境安全区中线坐标的关切问题得到解决前，暂时撤回监测人员，造成联合机制的空中监测和核查行动暂停六个月。由于联阿安全部队持续与双方进行接触，联合机制的空中监测和核查行动在本报告所述期间即将结束时得以恢复。

预期成绩 1.1：根据 2011 年 6 月 20 日协议，提供安全和有保障的环境，促进安全的自愿返回，和平迁徙和人道主义援助的提供；加强阿卜耶伊警察部队的能力

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 流离失所者继续自愿返回原籍地 (2011/12: 10 333 人; 2012/13: 56 500 人; 2013/14: 79 700 人)	据报告在 2013/14 年执行期间，有 20 733 名流离失所者自愿返回原籍地，使截至 2014 年 6 月底在阿卜耶伊的回返者总人数估计达到 61 000 人。由于军事特遣队人员继续控制阿卜耶伊地区，安全状况有所改善，为境内流离失所者持续返回原籍地和重建家园创造了有利的扶持环

	境。联阿安全部队增加了安保措施，以确保他们安全到达原籍地。然而，无法实现更高的回返率以及完成回返进程，原因是族裔间潜在的紧张关系以及阿卜耶伊地区存在未经授权的武装部队
	由于南苏丹冲突持续，以及强有力的巡逻改善了阿卜耶伊地区南部的安全局势，有 3 685 名恩哥克-丁卡族境内流离失所在南区的三个村庄(Rumamier、Majak 和 Magar)避难
1.1.2 攻击人道主义行为体的事件数为零(2011/12: 0; 2012/13: 0; 2013/14: 0)	已达到。在 2013/14 年度，没有发生任何针对人道主义行为体的事件
1.1.3 迁徙过程中部族间暴力事件为零(2011/12: 2; 2012/13: 0; 2013/14: 0)	在迁移季节，报告了 12 起部族间暴力事件。联阿安全部队人员强有力的监测和控制确保此类事件控制在最低程度。发生了两起偷窃家畜事件，导致 2014 年 5 月 18 日阿卜耶伊南部 2 名恩哥克-丁卡族平民死亡，以及 2014 年 6 月 14 日阿卜耶伊镇 4 名恩哥克-丁卡族平民死亡
1.1.4 除联阿安全部队和阿卜耶伊警察部队的武装人员、资产和武器外，阿卜耶伊地区没有其他武装人员、资产和武器	在执行期间，有 56 次观察到存在武装人员、资产和武器，其中包括苏丹和南苏丹的武装部队以及当地部族成员 约 120 至 150 名苏丹石油警察仍部署在迪夫拉油田区
1.1.5 2011 年 6 月 20 日协议所设机构(阿卜耶伊地区行政当局、阿卜耶伊执行委员会、阿卜耶伊警察部队和阿卜耶伊联合监督委员会)有效运作	在执行 2011 年 6 月 20 日协议以及建立协议规定的联合临时机构方面，没有取得任何进展。2013 年 5 月 4 日，恩哥克-丁卡族最高酋长被米塞里亚民兵杀害，导致南苏丹政府拒绝参加阿卜耶伊联合监督委员会。因此，在设立其他联合临时机构的方式方面，没有取得进一步进展。联阿安全部队继续与双方密切接触，商讨恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议以及全面执行 2011 年 6 月 20 日协议的问题

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
为实现安全、地区控制、核查和监测并侦测和防止入侵，在阿卜耶伊地区执行 547 500 个部队巡逻日(每次巡逻 30 人×每天 50 次巡逻×365 天)	565 950	执行了部队巡逻日(平均每次巡逻 30 人)，以监测和评估责任区的安全局势，控制这一地区，并表明联阿安全部队的存在这项活动还旨在核查责任区是否存在任何武装团体和未经授权的武装分子。同年度其他时间以及前几年相比，旱季(11 月至 6 月)的巡逻次数大幅增加，原因是恩哥克-丁卡族回返者和米塞里亚族游牧民人数增加，彼此十分接近，特别是在阿卜耶伊中部

		时常进行巡逻,保持两族之间的脱离接触区,这是部队预防和减少冲突战略的一个关键部分
开展 5 475 次联合国军事观察员巡逻,监测和核查所有部队的重新部署情况,与阿卜耶伊行政区地方社区和当局联络,以提供早期预警和减少冲突(10 个组×每天 1.5 次巡逻×365 天)	6 570	联合国军事观察员开展了巡逻,主要目的是与当地社区领袖联络,并对责任区进行总体安全评估。迁徙季节需要增加巡逻活动,每天有 14 个军事观察员小组进行 1 至 2 次巡逻
执行 1 022 个飞行小时,观察武装团体的非军事化情况并调查各种事件(每架直升机每天 0.7 小时×4 架×365 天)	555	执行了飞行小时,以观察武装团体的非军事化情况并调查各种事件。每周平均进行 4 次空中巡逻,使用 2 或 3 架直升机,全面覆盖阿卜耶伊地区。直升机观察飞行时数少的主要原因是,南苏丹政府决定在其关于非军事化边境安全区的关切问题得到解决前撤回其监察员,因此,联合机制的空中监测和核查行动在 2013 年 11 月 22 日至 2014 年 5 月 27 日期间暂停。联合机制共完成了 34 次空中监测和核查行动
组织下列会议并提供便利:米塞里亚族与丁卡族之间的 120 次和平与共存会议;阿卜耶伊联合监督委员会 10 次会议;阿卜耶伊警察部队综合高级别指导委员会 10 次会议;联合军事观察员委员会 10 次会议	12	<p>举行了特派团团长/部队指挥官主持的联合军事观察员委员会会议,以便同委员会的苏丹和南苏丹成员以及监察员互动,并评估普遍局势</p> <p>2013 年 5 月 4 日,恩哥克-丁卡族最高酋长被米塞里亚民兵杀害,随后两族和平与共存会议暂停,南苏丹政府拒绝参加阿卜耶伊联合监督委员会。因此,在设立其他联合临时机构的方式方面,没有取得进一步进展</p>
		联阿安全部队继续与双方密切接触,商讨需要恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议以及全面执行 2011 年 6 月 20 日协议的问题。联阿安全部队还继续与地方社区以及苏丹政府和南苏丹政府接触,呼吁他们支持举办恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的世袭酋长的联合和平会议
支持在阿卜耶伊镇和大型村庄成立的 25 个社区警务委员会,以及阿卜耶伊地区的 25 个阿卜耶伊警察部队及当地社区的培训和宣传方案	3	在阿卜耶伊中部和南部,成立了未装备武器的社区保护委员会。在阿戈克、阿卜耶伊镇、Marial Achak 和鲁马米尔,开展了邻里守望团体宣传方案。苏丹政府和南苏丹政府未就组建阿卜耶伊警察部队的方式达成一致

	11	与联合国开发计划署和传统当局合作, 提供了地方社区培训课程, 内容涉及冲突管理、地方法院的人权、性暴力和性别暴力、妇女团体的人权、未装备武器的社区保护委员会成员的法律与秩序培训以及面向整个社区的联阿安全部队任务宣传
	4	联合国地雷行动处提供了提高对地雷认识的地方社区宣传方案, 为阿卜耶伊的牲畜所有者提供了提高对牲畜安全认识的地方社区宣传方案
联合军事观察员小组巡逻 2 555 次(7 个小组 × 每天 1 次巡逻 × 365 天)	1 821	联合军事观察员小组的巡逻 只设立了 3 个联合军事观察员小组。由于安全局势动荡, 联阿安全部队监察员单独同一组苏丹监察员在阿卜耶伊北部开展巡逻, 同两组南苏丹监察员在阿卜耶伊南部开展巡逻
向同南苏丹特派团和达尔富尔混合行动一道出席的特派团间迁徙问题协调机制的 3 次会议提供咨询, 促进实现有组织、有系统的年度迁徙	2	联阿安全部队提供咨询并参加了特派团间迁徙问题协调机制的会议
向由阿卜耶伊地区各族群组成的联合安全委员会的 20 次会议提供咨询, 以协助促进该地区的稳定和安全, 增加境内流离失所者的回返人数	47	联阿安全部队推动同米塞里亚族和恩哥克-丁卡族单独举行了联合安全委员会会议。部队在所有三个区都设立了联合安全委员会, 委员会每周或隔周举行会议, 讨论的问题涉及安全、游牧民迁徙、流离失所者重新安置、联阿安全部队的预防和减少冲突战略以及人道主义需求。在迁徙季节, 会议的次数增加
与阿卜耶伊警察部队在阿卜耶伊、阿戈克和迪夫拉进行 540 次联合巡逻, 核查当地警方的行动是否符合国际公认标准, 并提供建立信任培训和在职巡逻培训(每次巡逻 3 名联合国警察 × 每天 2 次巡逻 × 90 天)	否	苏丹政府和南苏丹政府未就组建阿卜耶伊警察部队的方式达成一致
完成 10 个速效项目, 帮助当地社区恢复和重建, 并加强实现可持续和平与稳定的潜力	否	部队就 6 个项目(而非最初提议的 10 个项目)重新设计了速效项目方案。在执行期结束时, 这些项目正在以下地区执行: Goli 和乌姆卡里耶特(供应和钻探新井孔以及安装全钢高架油罐和护栏); Minyan Anyiel、Mijak、Rumamer、Nynkuac、Mitrok 和 DOUNGOP(提供研磨机)。实施伙伴是全球援助之手和阿卜耶伊促进发展社区行动

预期成绩 1.2: 建立并有效运作联合边界核查和监测机制

计划绩效指标	实际绩效指标	
1.2.1 联阿安全部队完成在联合边界核查和监测机制、区总部和队址的部署	执行期内, 因行动暂停 6 个月, 部署必要的部队保护人员相应推迟, 联合边界核查和监测机制仍然处于初步行动能力阶段。在卡杜格利的联合机制总部和区总部, 及在 Gok Machar 的区总部都在运营。执行期内, 共有 121 名部队保护人员部署到联合机制。2014 年 6 月底, 在 Buram 和 Malakal 修建余下两个区总部的工作仍在进行	
1.2.2 联合机制监测核查 40% 的非军事化边境安全区	部署联合边界核查和监测机制是根据初步行动能力阶段的需要进行的, 要求在卡杜格利和 Gok Machar 进行部署。执行期内, 对整个非军事化边境安全区进行了空中监视和核查行动。地面巡逻没有进行, 需等待部署足够的保护人员。2013 年 11 月 22 日至 2014 年 5 月 27 日, 因南苏丹政府决定撤出监测员, 没有进行空中监测和核查行动	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
联合边界核查和监测机制开展 3 650 次地面巡逻(10 队 x 每天 1 次巡逻 x365 天)和 156 次空中巡逻(每周 3 次 x52 周)	否	无地面巡逻, 因为 2013 年 10 月 31 日的联合机制概念说明, 初步行动能力阶段只限于空中核查和监测活动。其主要原因是, 这是人员和能力的建设阶段。地面巡逻将在部署足够保护人员进行
	34	执行期间进行了地面巡逻。2013 年 11 月 22 日至 2014 年 5 月 27 日, 因南苏丹政府决定撤出监测人员, 空中监测和核查行动暂停。行动恢复后, 每月开展 5-6 次行动
核查疑似埋有地雷和战争遗留爆炸物的 340 公里道路, 清理 70 公里	350	核查公里数
	389	清理公里数
		核查清理联阿安全部队主干道, 包括联合机制 Gok Machar 区总部和阿卜耶伊联阿安全部队总部之间的整条道路, 确保中轴安全和通行自由。在整个阿卜耶伊地区, 勘查、清理和处理了爆炸危险物, 改善了联合国人员、人道主义人员和当地社区的安全。在阿卜耶伊镇 24 个区和区内 97 个村庄, 联合国地雷行动处进行了非技术勘查, 安全清除并销毁了 72 件战争遗留爆炸物。地雷行动队还在联阿安全部队所有地点清理了战区, 清查和排除了爆炸危险物

定期联系联合机制领导和联合机制及其驻总部、区和队址官员提供咨询，支助和协助其协调和规划 2011 年 5 月 30 日边界安全问题联合立场文件截至执行情况的监测和核查	是	联合政治和治安机制每月活动，协调空中核查飞行(总部一级 26 次互动，区一级 25 次互动，营地一级 23 次互动)
排雷组每天 10 次路面扫雷行动	否	<p>执行期结束时，联阿安全部队没有启动联合机制地面巡逻，因此也未开始联合机制巡逻支助队的相应排雷行动。为确保联合机制地面巡逻一旦开始技术到位，联合国地雷行动处核准了联合机制的 13 个巡逻支助队。巡逻支助队为两个总部提供紧急排雷和清除爆炸物能力，并部署到阿卜耶伊地区，担负非技术勘查工作，作为支助联阿安全部队优先工作的补充排雷能力</p> <p>为提高联合机制人员的准备能力，联合国地雷行动处工作队向 79 名联合机制国家监测员和工作人员、联合国军事观察员和联阿安全部队人员提供了各种排雷培训。培训模块包括爆炸危险物、地雷和战争遗留爆炸物意识、武器意识、基本生命救助及实地安全保障等方面。在国际提高地雷意识和协助地雷行动日，还向 638 名联合国维持和平人员和 87 名特派团人员宣讲了地雷风险</p>

组成部分 2：支助

51. 在执行期前六个月，特派团部署了军事特遣队人员，平均空缺率为 3.6%。特派团任务修订后，增加了 1 126 名军事特遣队人员。由于联合边界核查和监测机制活动暂停，只维持初步行动能力，机制地点部署人数尽量减少，军事特遣队人员空缺率 2014 年 6 月达到 22.4%，执行期(平均)为 10.8%。因签证问题，特派团在军事观察员部署方面继续遭遇延误。

52. 由于南苏丹治安局势，出现了新的后勤挑战，迫使特派团调整和审查其规划和优先事项。用品和设备必须通过陆路从阿卜耶伊穿过苏丹南部部分地区运到 Gok Machar 等地。暴力和动荡继续影响承包商前往阿卜耶伊地区。

53. 作为 2013/14 年度预算资源激增的一部分，批准特派团工程单位增设 15 个一般临时人员职位，但特派团在达到必要的工程人员人数方面仍面临困难。

54. 道路基础设施有限，缺乏铁路和机场基础设施，迫使特派团继续依赖旋转翼飞机的支持，以满足最重要的行动和后勤需求。但是，依赖程度较轻，因为新的口粮合同实施后，特派团停止了 MI-26 直升机的合同。

55. 执行期间，国际工作人员签证发放继续放宽，特派团加快了核定国际工作人员的上岗。2013/14 年期间，国际工作人员(不包括一般临时人员供资的临时职位)，平均空缺率为 21.2%。

预期成绩 2.1：提高向特派团提供后勤、行政和安保支助的效率和效益

计划绩效指标	实际绩效指标	
2.1.1 再建成 5 个军事连级行动基地和 1 个边界监测总部	<p>在本报告所述期间，特派团完成了部队临时总部和卡杜格利区总部的建设，包括 264 人的保护部队及边境监测人员的住宿</p> <p>特派团完成了 Gok Machar 区总部的场地准备，利用现有的预制构件为工作人员和特遣队修建了临时办公和生活住宿。到 2014 年 6 月底，一个排已经入住。特派团还采购了完成这项工作所需的一切必要的住宿和基础设施设备，但是由于南苏丹的局势没有按时交货</p> <p>特派团开始，但无法完成 Malakal 区总部和军事航空单位一个 500 人营地的招标工作。特派团还开始了扩建民用机场滑行道和建造停机坪的招标。因南苏丹上尼罗州治安恶化，这些项目未按时进行</p> <p>特派团开始并部分完成了 Tajalei 新连队行动基地的 240 人营地，到报告期末已准备好接纳 140 名特遣队人员</p>	
2.1.2 国际公共部门会计准则和“团结”项目执行取得进展	<p>实现。特派团成功实施了国际公共部门会计准则，并成功得出 2013/14 期初余额。在恩德培区域服务中心的支持下，特派团继续按照国际公共部门会计准则的要求在重组数据编制和披露进程中持续取得进展</p> <p>执行期间，联阿安全部队作为“团结”项目第一组实体基金会(包括 14 个维和特派团和恩德培区域服务中心)的一部分，成功启用了“团结”项目</p>	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
改进服务		
特派团组建 3 年计划的第 3 年，包括修建 11 个地点	是	2013/14 年期间，特派团维护、升级和维修 9 个现有地点(阿戈克、迪夫拉、阿卜耶伊总部、法鲁克、托达奇、多库拉、阿卜耶伊公路、班顿、阿瑟尼)，以及部分完成了塔加雷的 1 个新营地。特派团还完成了卡杜格利的建设，并开始 Gok Machar 的施工，为联合机制提供支助
协助执行国际公共部门会计准则，包括调整国际公共部门会计准则合规业务进程，	是	国际公共部门会计准则按计划在联阿安全部队实施。执行期间，特派团更新了

更新特派团标准作业程序使之符合国际公共部门会计准则要求, 培训特派团所有财政、预算和财产管理人员		标准作业程序, 以纳入“团结”项目出台后所带来的变化
支助执行“团结”项目, 包括特派团遗产系统数据质量分析和数据清理	是	特派团清理了所有遗留数据, 以便按计划于 2013 年 11 月 1 日迁移和成功实施
军事人员、警察和文职人员		
平均 4 407 名军事特遣队人员、225 名军事观察员和 50 名联合国警察的进驻、轮调和返国	3 929	进驻、轮调和返国平均人数: 军事特遣队人员。部署人数少的主要原因是, 联合机制活动暂停, 以及南苏丹的治安情况
	124	军事观察员。部署人数少的主要原因是, 埃塞俄比亚以外国家的军事观察员的签证未按时签发
	19	联合国警察。部署人数少的原因是, 没有就阿卜耶伊警察部队的组建达成一致
核查、监测和检查军事和警察人员的特遣队所属装备和自我维持	是	执行期间, 特派团编制了 110 份主要核查报告, 内容涉及整个特派团的 14 支部队
管理平均 290 名文职工作人员, 其中包括 155 名国际工作人员、101 名本国工作人员和 34 名联合国志愿人员	111	管理平均 193 名文职人员, 包括: 国际工作人员
	65	联合国志愿人员
	17	在职人数少的部分原因是, 执行期后半部分增设了员额, 核定文职人员数增加了 12%
为所有军事、警察和文职人员举办行为和纪律方案, 包括培训、预防、监测和纪律行动	是	在南苏丹特派团的支助下, 联阿安全部队在恩德培为所有新到的军事人员和文职人员开办上岗培训。除联合国要求的培训外, 南苏丹特派团行为和纪律工作队开办了两周的性剥削和性虐待培训班
设施与基础设施		
为阿卜耶伊新的联合国之家建设 7 500 平方米的两层硬墙写字楼作为部队行政大楼、1 个文职人员一级诊所、会议室和食堂, 硬墙员工生活住宿, 共容纳 89 名国际工作人员、22 名联合国志愿人员、29 名通信和信息技术承包商、87 名参谋、40 名联合国军事观察员、50 名联合国警察、25 名机组成员和 15 个运输单位	否	特派团建设计划在 2013/14 年期间重新拟定。因急需在阿卜耶伊向文职和军事人员提供联合国标准住宿, 特派团决定采用预制住宿施工方案。鉴于阿卜耶伊行动环境 and 安全形势, 硬墙施工将至少需时两年, 而且在硬墙结构建成之前会需要临时软墙方案

为 660 名官兵、9 名国际工作人员、2 名联合国志愿人员、10 名国家工作人员和 140 名联合国军事观察员修建 6 个军营，为联合边界核查和监测机制提供支助		为支助联合边界核查和监测机制，联阿安全部队修建了军营，用于：
	2	部队
	254	国际工作人员
	4	联合国志愿人员
	2	联合国军事观察员
	36	这项产出是 2013/14 年原始预算的一部分，后经修订，按照 2013 年 12 月核可的订正预算只包括联合机制的 4 个营地
在 8 个地点修建一个带有 2 000 米跑道的简易机场、滑行道和直升机停机坪，维护 7 个地点的 12 个直升机停机坪和跑道	7	维护了 4 个地点的直升机停机坪
		尽管特派团取得长足进展，但没有在 2014 年 6 月底前完成修建跑道的工作。原合同是在执行期开始时签订的。2013 年 11 月，即雨季结束时，承包商开始调动修建简易机场的必要设备。需通过技术设计审批，以确保符合标准。苏丹供应商行动受到限制，极大地拖延了飞机跑道和停机坪最后一层表土所需的特殊土壤的交付。不过，承包商在 2013/14 年还是完成了主要的清理和土方工程。调整了项目时间，预计 2015 年 3 月完工
14 个房舍的卫生服务，包括污水和垃圾的收集和处理	10	房舍得到了卫生服务，包括污水和垃圾的收集和处理
运营和维持 11 个地点的 26 个联合国所属净水厂和 1 个特遣队所属净水厂		运营和维持：
	19	10 个地点的联合国所属净水厂
	1	1 个地点的特遣队所属净水厂
		完成了日常维持和维修，但联合机制地点除外，那里的营地尚未建立
运营和维持 11 个地点的 298 台联合国所属发电机和 77 台特遣队所属发电机		运营和维持：
	128	联合国所属发电机。另有 15 台待 2013/14 年底注销
	34	9 个地点的特遣队所属发电机
		完成了日常维持和维修，但联合机制的地点除外，那里的营地尚未建立
储备和供应 850 万公升发电机汽油、机油和润滑油	550 万	储备和供应了发电机使用的柴油。消耗量低的主要原因是，未部署联合机制专用发电机

保养和修复 7 个营地之间的 75 公里供应道路和 1 座桥梁

75

特派团修复和保养了：

7 个营地之间的道路公里数。此外，还利用内部能力，修复了通往季节性临时营地的 100 多公里道路

陆运

为陆运供应 130 万公升汽油、机油和润滑油

90 万

为陆运储备和供应的柴油公升数。

消耗量低于计划的主要原因是，联合机制部队和装备部署有限

每日班车服务，每周 7 天，平均每天 43 名联合国人员从宿舍到任务区

5

联阿安全部队在卡杜格利为特派团本国工作人员提供班车服务：

每周天数，平均每天 15 名联合国人员。特派团营地可容纳 38 人，因此不必向其提供交通服务

空运

运行和维护 11 个地点的 3 架固定翼飞机和 10 架旋转翼飞机，包括 3 架军用飞机

3

联阿安全部队运行和维护：

固定翼飞机

5

旋转翼飞机

在此期间，由于未完成本来要部署飞机的马拉卡勒飞机跑道的扩建，协助安排通知书中的 3 架战术直升机没有部署。实施新口粮合同，要求承包商向特派团提供部队口粮，MI-26 直升机的合同于 2013 年 10 月终止。此外，MI-8 直升机的合同在 2014 年 2 月期满，没有续延。整体效果是，到 2013/14 年期间结束时，特派团仅使用 5 架旋转翼飞机

为空中业务供应 79 万公升燃油、机油和润滑油

440 万

为空中业务供应燃油、机油和润滑油公升数

除 MI-26 和 MI-8 直升机部署时间较短和未部署 3 架战术直升机外，消耗量低于计划的原因是，其余飞机实际飞行小时低于预算计划。部分原因是 2013 年 11 月联合机制飞行暂停

通信

支持和维护一个卫星网络，其中包括 3 颗多路传输卫星、15 个全球定位系统接收器、6 个甚小孔径终端 3.7 米固定天线、

3

特派团支助和维护了：

多路传输卫星

9 个甚小孔径终端 3.9 米挂车天线、2 个甚小孔径终端系统、12 个电话交换台、29 条微波中继器、39 个卫星调制解调器、9 个海卫组织宽带全球域网终端、18 个卫星电话地球站枢纽，提供语音、传真、视频和数据通信

支持和维护一个甚高频/超高频无线网络，包括：162 台移动无线电甚高频单元、20 台基站无线电甚高频单元、793 台手持无线电甚高频单元、26 台甚高频中继器、22 台基站高频无线电、16 台空对地(8 台基地，8 台手持)无线电单元

13 全球定位系统接收器。2 个全球定位系统接收器在仓库存放，未使用，等待部署到特派团其他区

6 甚小孔径终端 3.7 米固定天线

9 甚小孔径终端 3.9 米挂车天线

2 甚小孔径终端系统

12 电话交换台

10 微波中继器。特派团共存有 19 个微波中继器，以备部署到联合机制营地

23 卫星调制解调器。存放有 16 个卫星调制解调器，未使用，其中 10 个存于恩德培，待同 7.3 米卫星天线一同交付特派团

2 宽带全球域网。余下的 7 个宽带全球域网存放在部队作为备件，用以支助联合机制的部署。发放因部署推迟而推迟，以防止使用不当

18 卫星电话地球站枢纽，提供语音、传真、视频和数据通信

执行期间，特派团的通信和信息技术设备交付出现一些延误。此外，计划中的基础设施更新修建未能进行，原因是无建筑材料，联阿安全部队聘用的当地建筑队另有工程

支持和维护一个甚高频/超高频无线网络，包括：

103 移动无线电甚高频单元。现存放共 59 台移动无线电甚高频单元，将装在预计 2014/15 年交付的车辆上

20 基站无线电甚高频单元

250 手持无线电甚高频单元

台数较少的原因是，特派团决定注销 283 台使用寿命到期的手持无线电。超高频 Tetra 无线电使用后，甚高频无线电使用减少。打算注销 283 台甚高频无线电，其中大部分转自联合国苏丹特派团(联苏特派团)。2013/14 年，特派团支助和维护 260 台 Tetra 手持无线电，2014/15 年将增订 Tetra 手持无线电

12 甚高频中继器。特派团达到了实施 Tetra 技术的要求，注销了其他 14 台甚高频中继器

	9	基站高频无线电。部队存放的 10 台基站高频无线电计划在联合机制营地筹建，通信棚建好时安装。余下 2 台留作备用
	2	空对地手持无线电
	6	空对地基地无线电单元
		因联阿安全部队一些营地修建拖延，联合机制投入运行出现拖延，并非所有空对地基地无线电单元得到支持和维护。特派团留存这些单元，为的是用于 2014/15 年修建的营地
信息技术		
支持和维护 26 个地点的 28 台服务器、135 台台式计算机、400 台膝上型计算机、160 台打印机、9 台多功能设备和 23 个数字发送装置和地理信息系统设备(1 台绘图机/扫描机、3 个工作站、1 台高端笔记本电脑、1 个服务器、2 台平板个人电脑)		在联合机制其他地点开放之前，特派团在 15 个地点支持和维护下列设备：
	14	主服务器，运行 51 台虚拟服务器
	382	台式计算机。2013/14 年度结束时还有 72 台台式计算机待核销
		预计 2014/15 年度还有更多核销
	286	膝上型计算机。2013/14 年度结束时还有 36 台膝上型计算机待核销
	108	打印机，其中 38 台在库存中。2013/14 年度结束时还有 18 台打印机待核销
	18	多功能设备。2013/14 年度结束时还有 5 台多功能设备待核销
	29	数字发送器，其中有 6 台存在库中而没有使用。预计 2014/15 年度将核销一些数字发送器
	2	绘图机/扫描机
支持和维护 26 个地点 560 个用户所使用的局域网、广域网以及 2 个地点的 7 个广域网		特派团支持和维护：
	8	15 个地点 532 个用户使用的网络以及通过甚小口径终端连接的 3 个广域网地点和通过微波连接的 5 个广域网
医务		
为在阿索萨的联合边界核查和监测机制购置 1 个基本级诊所	否	在阿索萨的联合机制总部于 2013 年 5 月关闭，迁至卡杜格利。新总部地点有特遣队所属一级诊所提供医疗支助，这意味着不再需要特派团所属一级诊所
为联合国所有地点维持全特派团陆地和空中后送安排，包括后送至 7 个地点的三级医院	是	从陆地以及利用联合国运营的飞机从空中共成功完成 14 次医疗后送，主要运往

		亚的斯亚贝巴, 因为和当地一家二级医院有合同安排, 可提供进一步的必要治疗
		由于没有往返阿卜耶伊的商业航班, 特派团继续依靠自己的航空资产进行医疗后送和遣返
为特派团所有人员运营和维护艾滋病毒自愿保密咨询和检验设施, 为特派团所有人员开办艾滋病毒认识方案, 包括同伴教育	是	在本执行期间, 特派团平均每月进行四次艾滋病毒自愿保密咨询和检验。咨询和检验由部队派遣国设施向有此要求的所有人员提供这一服务
安保		
每周 7 天、每天 24 小时为整个特派团任务区提供安保服务, 包括为特派团高层工作人员和来访的高级官员提供近身保护	是	特派团在包括阿卜耶伊、卡杜格利和 Gok Machar 这三个主要行动区在内的整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务。特派团配合部队派遣国为特派团高层工作人员和高级官员提供近身保护
进行 24 次全特派团地点安保评估、12 次驻地最低运作安保标准检查评估、24 次最低运作安保标准检查评估和 12 次人员视察	否	每天提供情况报告、工作人员名单、人员流动跟踪和安保审查以及安全情况简报。安保值日干事和总共 44 名警卫每周 7 天、每天 24 小时值班。联阿安全部队安保科无法按计划进行 24 次全特派团安保评估、24 次最低运作安保标准检查评估和 12 次人员视察, 主要是因为部署的安保干事人数不足, 而且在雨季道路不通。不要求进行驻地最低运作安保标准检查评估, 因为阿卜耶伊和各个区仅有特派团提供的宿舍
		为参谋和部队轮调以及朱巴和卡杜格利、阿卜耶伊-瓦乌-恩德培、阿卜耶伊-Gok Machar 和瓦乌-Gok Machar 之间每周 6 天运行的所有直升机飞行轮调提供调度安保
		每周 7 天、每天 24 小时提供并检查设在粮食署(开放时)、阿卜耶伊、卡杜格利和喀土穆的共同机构无线电室之间的通信。执行期结束时正在建立联合机制网络
为特派团所有新工作人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演习	是	特派团为 131 名工作人员和军事人员提供了 12 次上岗安保情况简报。由于没有消防队长, 特派团无法进行定期消防演习

区域服务中心

56. 在本报告所述期间, 区域服务中心继续为客户特派团提供有成效、高效率的后勤和行政服务, 办理人员报到和离职手续, 处理教育补助金申请, 履行若干财务、人力资源和信息技术职能, 运行区域培训和会议中心以及运输和调度综合控制中心。

预期成绩 2.2: 为客户提供有成效、高效率的报到和离职支助

计划绩效指标	实际绩效指标
2.2.1 国际人员和联合国志愿人员报到所需时间减少(2011/12 年度: 95% 以上 2 天内完成; 2012/13 年度: 98% 以上 2 天内完成; 2013/14 年度: 98% 以上 2 天内完成, 100% 7 天内完成)	在本报告所述期间办理的所有报到(国际工作人员、本国工作人员、联合国志愿人员和军警人员)中, 89% 2 天内完成; 98% 7 天内完成。由于在抵达区域服务中心之前未能充分完成报到要求, 区域中心实现这一目标的能力受到不利影响
2.2.2 国际人员和联合国志愿人员离职所需时间减少(2011/12 年度: 95% 以上 1 天内完成; 2012/13 年度: 98% 以上 1 天内完成; 2013/14 年度: 98% 以上 1 天内完成, 100% 5 天内完成)	13% 的离职 1 天内完成; 41% 的离职 5 天内完成。由于客户特派团未能按要求提前 10 至 15 天启动离职程序, 区域中心实现这一目标的能力受到不利影响
2.2.3 提高服务级别, 保持在短时间内完成军警人员的离职(2011/12 年度: 98% 以上 3 天内完成; 2012/13 年度: 98% 以上 3 天内完成; 2013/14 年度: 98% 以上 3 天内完成, 100% 7 天内完成)	14% 的离职 3 天内完成, 99% 的离职 7 天内完成
计划产出	完成 (数目或是/否) 说明
26 名文职人员报到和离职, 包括国际工作人员和联合国志愿人员	66 为联阿安全部队办理的报到数目
	45 为联阿安全部队办理的离职数目
61 名军警人员报到和离职	125 为联阿安全部队办理的报到数目
	63 为联阿安全部队办理的离职数目

预期成绩 2.3: 向客户提供有成效、高效率的教育补助金办理支助

计划绩效指标	实际绩效指标
2.3.1 高峰期(7 月至 10 月)办理教育补助金申请所需时间减少(2011/12 年度: 96% 以上 7 周内; 2012/13 年度: 96% 以上 7 周内; 2013/14 年度: 96% 以上 6 周内)	3 455 份申请中的 91% 在 6 周内办理。办理出现延误是由于工作人员未能按时提交所需文件
2.3.2 非高峰期(11 月至 6 月)办理教育补助金申请所需时间减少(2011/12 年度: 96% 以上 4 周内; 2012/13 年度: 96% 以上 4 周内; 2013/14 年度: 96% 以上 3 周内)	1 872 份申请中的 75% 在收到后的 3 周内办理。办理出现延误是由于工作人员未能按时提交所需文件

- 2.3.3 退回特派团的教育补助金申请百分比减少(2011/12 年度: 20%; 2012/13 年度: 低于 15%; 2013/14 年度: 低于 12%)
- 19%的申请被退回特派团

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
办理 6 份教育补助金申请	133	为联阿安全部队办理的教育补助金申请数

预期成绩 2.4: 向客户提供有成效、高效率的区域培训和会议中心支助

计划绩效指标	实际绩效指标
2.4.1 在区域培训和会议中心接受培训的工作人员数目增加(2011/12 年度: 4 835 人; 2012/13 年度: 3 000 人; 2013/14 年度: 6 000 人)	已达到。7 114 人参加了在区域培训和会议中心举办的培训。产出较高的原因是, 更多利用现有能力来开展与“团结”项目有关的会议和培训
2.4.2 及时回复区域培训和会议中心收到的培训申请(2011/12 年度: 98%24 小时内; 2012/13 年度: 98%24 小时内; 2013/14 年度: 98%24 小时内)	79%的培训申请在收到后 24 小时内得到办理
2.4.3 客户对培训服务的满意度提高(2011/12 年度: 98.8%的客户满意或非常满意; 2012/13 年度: 99%的客户满意或非常满意; 2013/14 年度: 99%的客户满意或非常满意)	82%的客户表示满意(根据 2014 年 2 月客户调查)。在区域中心所有服务领域中, 这项服务获得了最高满意度评分

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
为联阿安全部队的 104 名工作人员举办 250 次区域培训班和会议	314	举办区域培训班和会议次数, 联阿安全部队有 355 名工作人员参加

预期成绩 2.5: 向客户提供有成效、高效率的区域部队调动支助

计划绩效指标	实际绩效指标
2.5.1 运输和调度综合控制中心协调的区域部队调动飞行次数增加(2011/12 年度: 292; 2012/13 年度: 330; 2013/14 年度: 1 179)	运输和调度综合控制中心协调或执行了本报告所述期间开展的 453 次部队和警察调动飞行。飞行次数较少的原因是: (a) 部队调动政策修订后改为每年调动, 因此给每人分配的行李空间和重量增加, 许多部队调动无法按原计划利用 MD-83 型飞机进行; (b) 2014 年 2 月取消了 MD-83 合同, 大大降低了区域中心按计划进行部队调动飞行的能力
2.5.2 解决部队调动运输问题所需时间减少(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 96%5 天内, 100%14 天内)	由于缺乏适当工具来衡量这一活动, 未进行衡量

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
利用联合国长期包机, 协调 120 次部队调动飞行	0	为联阿安全部队协调部队调动飞行的次数

预期成绩 2.6: 为激增的运输需求提供有成效、高效率的支助

计划绩效指标	实际绩效指标
2.6.1 提高客户对激增的运输支助服务的满意度(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 88%)	根据 2014 年 2 月进行的调查, 69%的客户表示满意, 而 2013 年 7 月的满意率为 67%

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
总共为联阿安全部队进行 12 次增援飞行	0	为联阿安全部队进行增援飞行的次数

预期成绩 2.7: 向客户提供有成效、高效率的财务服务

计划绩效指标	实际绩效指标
2.7.1 支付供应商有效发票所需时间减少(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 98%在 28 天内; 2013/14 年度: 98%27 天内)	已达到。98%的发票在 27 天内支付, 但在本执行期, 区域中心没有为联阿安全部队处理供应商付款
2.7.2 办理人员索偿所需时间减少(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 98%28 天内; 2013/14 年度: 98%21 天内)	30%的人员索偿在 21 天内办理
2.7.3 及时处理电子银行转账(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 97%3 天内; 2013/14 年度: 97%3 天内)	67 %的电子银行转账在 3 天内办理
2.7.4 处理工作人员每月薪资及支付其他津贴所需时间减少(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 95%5 天内; 2013/14 年度: 98%5 天内)	已达到。100%的工作人员每月薪资在 5 天内办理, 但在本执行期, 区域中心没有为联阿安全部队处理工作人员每月薪资
2.7.5 客户对财务服务的满意度提高(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 70%; 2013/14 年度: 80%)	根据区域中心 2014 年 2 月进行的调查, 42%的客户表示满意。这一比例低于计划, 部分原因是区域中心改组以及向“团结”项目过渡, 在早期阶段导致服务提供中断, 因此客户感到不满。区域中心的结构安排不是以传统的人力资源和财务职能为基础, 而是以多职能服务项目为基础。这里报告的评分是主要涉及传统财务职能的 3 个服务项目(索偿、薪金和供应商)的平均得分

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
按照国际公共部门会计准则编制联阿安全部队月度财务报表	是	为联阿安全部队编制了第一套符合公共部门会计准则的财务报表
支付 1 388 项人事索偿	26	支付的人事索偿数目 数字低于计划是由于人员流动的次数减少
通过当地发薪，为 127 名国际工作人员支付薪资	否	没有完成将人力资源职能从联阿安全部队转移至区域中心的安排
通过当地发薪，为 89 名本国工作人员支付薪资	否	没有完成将人力资源职能从联阿安全部队转移至区域中心的安排
通过当地发薪，为 226 名军警人员支付薪资	否	没有完成将人力资源职能从联阿安全部队转移至区域中心的安排
通过当地发薪，为 31 名联合国志愿人员支付薪资	否	没有完成将人力资源职能从联阿安全部队转移至区域中心的安排
通过当地发薪，为在恩德培的 75 名个体订约人支付薪资	否	在本报告所述期间，个体订约人的薪资并未通过区域中心处理。转账安排发生变化，对当地个体订约人的薪资支付由特派团直接处理
为 405 名供应商付款	0	为联阿安全部队办理的供应商付款数

预期成绩 2.8: 向客户提供有成效、高效率的人力资源服务

计划绩效指标	实际绩效指标
2.8.1 从外地中央审查理事会名册中及时填补空缺(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 98%90 天内; 2013/14 年度: 98%90 天内)	不适用。秘书长 2013 年 1 月 31 日报告(A/67/723)认为，特派团工作人员的征聘职能是战略性的，因此从 2013 年 4 月 15 日起，这一职能从区域中心转回到客户特派团
2.8.2 批准工作人员应享权利和福利所需时间减少(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 98%14 天内)	89%的国际和本国工作人员应享权利在 14 天内获得批准
2.8.3 处理旅行应享待遇所需时间减少(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 98%14 天内)	64%的旅行应享待遇请求在 14 天内办理
2.8.4 处理派任补助金所需时间减少(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 98%5 天内)	53%的派任补助金在 5 天内办理
2.8.5 按时延长合同以发放薪资(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 100%)	按时完成了 56%的合同延长(本国和国际工作人员)以发放薪资

2.8.6	办理离职工作人员最后薪资结算所需时间减少(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 98%30 天内)	本报告所述期间未办理离职
2.8.7	公务差旅出票所需时间减少(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 98%7 天内)	90%的票在 7 天内签发
2.8.8	启程前 15 天出票数增加(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 不适用; 2013/14 年度: 75%)	只有 36%的票在出发前 14 天或更早签发。比例偏低的主要原因是工作人员经常很晚提出变更要求
2.8.9	客户对人力资源服务的满意度提高(2011/12 年度: 不适用; 2012/13 年度: 70%; 2013/14 年度: 90%)	根据区域中心 2014 年 2 月进行的调查, 53%的客户表示满意。这一比例低于计划, 部分原因是区域中心在改组的早期阶段按服务项目进行结构重组以及推出“团结”项目, 导致服务提供出现变化并暂时中断。区域中心的结构安排不是以传统的人力资源和财务职能为基础, 而是以多职能服务项目为基础。这一比例为主要涉及传统人力资源职能的 7 种服务(入职、报到、福利和应享权利、差旅、教育补助金、应享差旅待遇和派任补助金)的执行情况平均数

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
发出 42 份国际职位聘用书	否	不适用。如上文 2.8.1 所述, 区域中心已将工作人员征聘职能的责任交回给客户特派团
续延 208 份本国和国际工作人员合同	0	为联阿安全部队续延国际和本国工作人员合同数。按照计划产出, 从 2013 年 12 月起, 对客户特派团本国工作人员的行政管理职能将移交区域中心。然而, 由于在特派团以外地点管理各特派团的本国工作人员涉及复杂问题, 故决定推迟移交并在移交之前做进一步审查
处理 24 份派任补助金	0	为联阿安全部队处理的派任补助金份数
批准 693 项应享权利和福利	11 557	为所有客户特派团处理的索偿总数。按照计划产出, 从 2013 年 12 月起, 对客户特派团本国工作人员的行政管理职能将移交给区域中心。然而, 由于在特派团以外地点管理各特派团的本国工作人员涉及复杂问题, 故决定推迟移交并在移交之前做进一步审查
签出 334 张机票, 对象包括文职人员和军警人员	464	为联阿安全部队办理的飞机票数

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元。预算年度为 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3) = (1) - (2)	百分比 (4) = (3) ÷ (1)
军事和警务人员				
军事观察员	8 650.7	6 829.5	1 821.2	21.1
军事特遣队	131 382.5	106 593.1	24 789.4	18.9
联合国警察	927.5	890.0	37.5	4.0
建制警察部队	—	—	—	—
小计	140 960.7	114 312.6	26 648.1	18.9
文职人员				
国际工作人员	21 024.0	22 436.7	(1 412.7)	(6.7)
本国工作人员	1 313.4	1 451.1	(137.7)	(10.5)
联合国志愿人员	959.4	762.2	197.2	20.6
一般临时人员	1 649.7	409.0	1 240.7	75.2
政府提供的人员	—	—	—	—
小计	24 946.5	25 059.0	(112.5)	(0.5)
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	33.0	119.5	(86.5)	(262.1)
公务差旅	1 282.9	1 192.5	90.4	7.0
设施和基础设施	63 526.1	33 786.7	29 739.4	46.8
陆运	8 883.3	9 010.8	(127.5)	(1.4)
空运	56 882.0	38 883.5	17 998.5	31.6
海运	—	126.3	(126.3)	—
通信	5 427.0	3 033.6	2 393.4	44.1
信息技术	2 984.5	6 306.1	(3 321.6)	(111.3)
医务	725.8	242.2	483.6	66.6
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	23 206.8	23 040.2	166.6	0.7
速效项目	250.0	250.0	—	—
小计	163 201.4	115 991.4	47 210.0	28.9
所需资源毛额	329 108.6	255 363.0	73 745.6	22.4
工作人员薪金税收入	2 082.7	1 815.3	267.4	12.8
所需资源净额	327 025.9	253 547.7	73 478.2	22.5
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	329 108.6	255 363.0	73 745.6	22.4

B. 恩德培区域服务中心的财政资源

(千美元)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4) = (3) ÷ (1)
文职人员				
国际工作人员	—	—	—	—
本国工作人员	—	—	—	—
联合国志愿人员	—	—	—	—
一般临时人员	—	—	—	—
小计	—	—	—	—
业务费用				
咨询人	23.3	6.2	17.1	73.4
公务差旅	13.1	11.8	1.3	9.9
设施和基础设施	464.9	19.3	445.6	95.8
陆运	10.6	2.1	8.5	80.2
空运	—	—	—	—
通信	—	—	—	—
信息技术	79.8	35.8	44.0	55.1
医务	83.8	42.0	41.8	49.9
特种装备	5.4	3.6	1.8	33.3
其他用品、服务和设备	6.8	2.5	4.3	63.9
小计	687.7	123.3	564.4	82.1
所需资源毛额	687.7	123.3	564.4	82.1
工作人员薪金税收入	—	—	—	—
所需资源净额	687.7	123.3	564.4	82.1
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	687.7	123.3	564.4	82.1

57. 业务费用项下所需经费减少的原因是，由于后勤方面的挑战和采购过程出现延误，2013/14 年期间计划的建筑项目未执行。

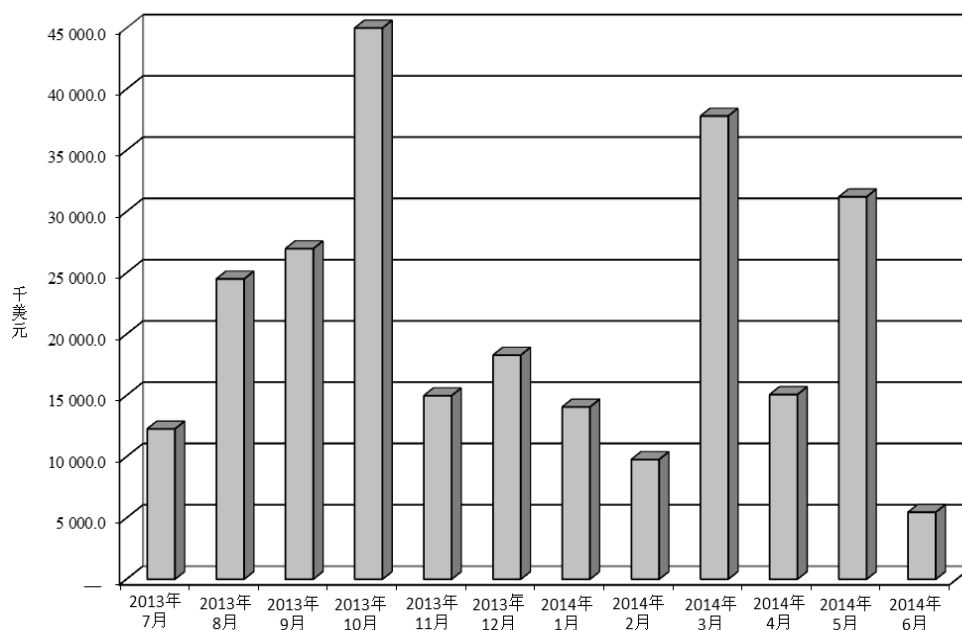
C. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	批款		
	最初分配数	调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	140 960.7	(1 165.0)	139 795.7
二. 文职人员	24 946.5	1 110.7	26 057.2
三. 业务费用	163 201.4	54.3	163 255.7
共计	329 108.6	—	329 108.6
调拨在批款总额中所占百分比			0.4

58. 向第二类(文职人员)进行了调拨,以覆盖高于预算的在职国际工作人员和本国工作人员人数。调拨了第一类资源,是因为联合边界核查和监测机制的活动暂停,仅维护初步作业能力,对联合机制的地点进行最低部署。

D. 月支出模式



59. 支出于2013年10月、2014年3月和2014年5月达到高峰。特遣队所属装备和部队的季度付款使2013年10月和2014年3月出现供资高峰,直至预算期末的部队费用偿还估计债务于2014年5月入账。

E. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
利息收入	647.6
其他/杂项收入	45.8
上期调整数	—
上期债务核销	8 028.2
共计	8 721.6

F. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事特遣队	20 218.8
建制警察部队	—
小计	20 218.8
自我维持	
军事特遣队	15 337.1
建制警察部队	—
小计	15 337.1
共计	35 555.9

特派团因数	百分比	有效日期	最近审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.6	2011 年 6 月 27 日	—
超常作业条件因数	3.8	2011 年 6 月 27 日	—
敌对行动/被迫放弃因数	3.3	2011 年 6 月 27 日	—
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.00		

G. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际值
部队地位协定 ^a	395.2
(未编入预算的) 自愿实物捐助	—
共计	395.2

^a 在阿卜耶伊、Gok Machar、卡杜格利和连级行动基地各地点的土地估计值，以及机场费、上船/登岸费和机场着陆权的估计值。

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	1 821.2	21.1%

60. 所需经费减少主要是因为军事观察员部署人数低于计划。部署人数较少的两个主要原因是，联合机制活动暂停，仅维持初步作业能力，对联合机制的地点进行最低部署；另外，来自埃塞俄比亚以外其他国家的军事观察员难以获得入境签证。此外，军事观察员计划轮调发生在 2014 年 7 月，而非预算内的 2014 年 6 月，因此 2013/14 年期间入账支出减少。向军事观察员提供办公房地的预算和实际水平存在差异，导致支出增加，部分抵销了减少的所需经费。

	差异	
军事特遣队	24 789.4	18.9%

61. 所需经费减少主要是由于口粮需求减少，部分因为前一年的复合口粮盒储备部分满足了 2013/14 年度的口粮需求，部分因为复合口粮盒的消费率低于供给。另一因素是，因为政治和安全考虑，向联合机制各区部署的速度比计划慢。尽管联阿安全部队继续支持联合机制全面运作，但在本报告所述期间，仅部署了监测和部队保护人员的初步作业能力。此外，军事特遣队的计划轮调发生在 2014 年 7 月，而非预算内的 2014 年 6 月，因此 2013/14 年期间入账支出减少。

	差异	
国际工作人员	(1 412.7)	(6.7%)

62. 所需经费高于预算的主要原因是，实际空缺率低于预算水平，由工作人员薪金税和危险津贴低于计划支出部分抵销。

¹ 资源差异数以千美元计。 仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
本国工作人员	(137.7)	(10.5%)

63. 所需经费增加主要是由于本国一般事务人员实际平均空缺率低于预算水平，由本国专业干事的空缺率高于编入预算的空缺率部分抵销。

	差异	
联合国志愿人员	197.2	20.6%

64. 所需经费减少主要是因为，每个志愿人员的重新安置津贴、家访、危险津贴、培训和保险的平均支出低于预算，此外，2013/14 年度特派团长期难以为联合国志愿人员获得签证，导致在职人数低于计划人数。

	差异	
一般临时人员	1 240.7	75.2%

65. 所需经费低于预算的主要原因是，平均空缺率高于预算，因为 2013/14 年度特派团长期难以获得合适候选人的积极回应。

	差异	
咨询人	(86.5)	(262.1%)

66. 所需经费增加主要是由于特派团在有限时期内需要额外能力，以确保有效协调特派团关于公共部门会计准则和“团结”项目的任务，并且，在有限时期内聘用一名咨询人参加负责调查 2013 年 5 月 4 日杀害恩哥克-丁卡最高酋长事件的国际小组。

	差异	
公务差旅	90.4	7.0%

67. 所需经费减少的主要原因是，由于迟迟不能启动为本报告所述期间计划的培训课程，并且缺乏专门从事培训支助的人员，培训差旅的实际次数少于计划数。旅行次数减少被部分抵销，因为非培训公务差旅支出增加，目的是将临时人员部署到其他特派团地点，或为了满足增援需求，或在签证尚未发放时作为一项临时措施。

	差异	
设施和基础设施	29 739.4	46.8%

68. 出现未用余额的主要原因是，计划修建方案推迟实施。2013/14 年度大部分修建活动涉及始于 2012/13 年度的项目。利用内部能力而非按计划外包，完成了在联合机制区总部地点的场地筹备等一些项目。2013/14 年度预算中的许多项目在该期间结束时进行采购，预计支出将发生在 2014/15 年度预算期间。维护服务所需经费也低于预期，部分原因是个体订约人以及汽油、机油和润滑油的支出记录改变，主要原因是向联合机制地点部署的人员和发电机有限。

	差异	
陆运	(127.5)	(1.4%)

69. 陆运所需经费高于预算，主要是因为购置了更多重型设备，以利用内部能力而非按计划利用承包商，协助执行修建和卫生项目。这些所需额外经费被部分抵销，因为难以确定一个愿意在阿卜耶伊工作的服务提供商，因此修理和维修支出减少。

	差异	
空运	17 998.5	31.6%

70. 出现差异主要是因为 Mi-26 直升机合同于 2013 年 10 月终止，一个 Mi-8 直升机合同 2014 年 2 月过期后不再更换。此外，3 架战术直升机没有部署，因为在 Malakal 机场修建的滑行道在执行期间未能竣工。

	差异	
海运	(126.3)	—%

71. 按照新的会计科目表，用于购置海运集装箱的支出列在海运项下，但预算中的相应资金是按照先前的会计科目表列在设施和基础设施类下。购买这些集装箱的目的是建立涉及财务和人力资源的文件档案。

	差异	
通信	2 393.4	44.1%

72. 出现未用余额的主要原因是商业通信以及卫星和移动服务所需经费减少。此外，因特网服务等一些支出以前列在通信项下，现在则按照新的会计科目表列在信息技术项下。

	差异	
信息技术	(3 321.6)	(111.3%)

73. 所需经费增加的主要原因是，购置额外设备，包括储存设施、膝上型计算机和地理信息系统设备。特派团的大部分现有设备是由联苏特派团转送，需要紧急替换。此外，因特网服务等一些支出以前列在通信项下，现在是按照新的会计科目表，列在信息技术项下。

	差异	
医务	483.6	66.6%

74. 出现差异的主要原因是，使用了特派团航空资产而非商业承运人进行医疗后送，并且，医疗用品和服务所需资源低于预算。

	差异	
其他用品、服务和设备	166.6	0.7%

75. 出现未用余额的主要原因是，探雷和扫雷服务所需经费减少。因联合机制仍然处于初步作业能力阶段，只部署了预期十个联合边界核查监测机制巡逻支助小组中的五个未用余额由个体订约人所需经费部分抵销，后者依照新的会计科目表被归为这一费用类别，而非按照预算采用的以前的会计科目表，被记在维修服务和安保服务等几个不同的费用类别下。

五. 有待大会采取的行动

76. 就联阿安全部队经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间未支配余额 73 745 600 美元；

(b) 决定如何处理 2014 年 6 月 30 日终了期间的其他收入/调整数 8 721 600 美元，其中包括利息收入(647 600 美元)、其他/杂项收入(45 800 美元)和上期债务核销额(8 028 200 美元)。

六. 大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及审计委员会的要求和意见摘要

A. 行政和预算问题咨询委员会

(A/67/780/Add.18)

要求	回应
咨询委员会注意到 2011/12 年度和 2012/13 年度两个期间内建筑项目预算执行率低趋势(又见上文第 5 和第 12 段)。考虑到这一点，咨询委员会建议不同意为建筑事务增加资源的请求，因此 2013/14 年度建筑事务资源将维持在当期水平(10 953 800 美元)。如果 2013/14 年度建筑事务需要更多资源，应反映在执行情况报告中(第 39 段)	不需要额外资源。在本执行期间，特派团使用外包服务，在执行 2012/13 年度未解决项目方面取得了进展。此外，还执行了 2013/14 年度预算供资的项目，如改善阿卜耶伊直升机停机坪、翻修卡杜格利的难民营以及筹备 Gok Machar 的场地 后面的项目是在国际工作人员的监督下，利用当地个体订约人进行的。2013/14 年度完成了建筑工程，因此得以向联合机制卡杜格利和 Gok Machar 两个区部署部队。 特派团还开始为 Tajalei 的连队行动基地建造一个容纳 240 人的新营地(未编入预算)，在报告所述期间，这一活动已部分完成，可容纳 140 名特遣队人员。

咨询委员会相信特派团将尽一切必要努力遵守适用的信息技术标准比率，并在执行情况报告中就任何超标保有量说明理由(第 41 段)

行预咨委会强调，服务、资产和人员必须由活动所在的特派团(接收特派团)供资，决不能由派遣特派团供资。行预咨委会还表示，移交的服务、资产和人员应自移交之日起就计入接收特派团的费用。

因此，行预咨委会建议，大会请秘书长在其关于南苏丹特派团经费筹措问题的下一次报告以及关于南苏丹特派团和各派遣特派团(联刚稳定团、达尔富尔混合行动、联阿安全部队、联科行动、联利特派团和联海稳定团)2013/14 财政期间执行情况的各份报告中，提出关于 2013/14 年度其他特派团向南苏丹特派团提供的服务、资产和人员以及相关(成本)回收记账的明确和透明的报告(第 17 段)

特派团仍然牢记这一建议，力争将新设备购置限于最重要物资，并开展核销方案，以平衡特派团实现和维持既定比率的需求

在本执行期间，联阿安全部队没有通过特派团间合作协定向南苏丹特派团提供支持

B. 审计委员会

(A/68/5 (Vol.II))

建议	执行情况
已清理结束的特派团资产的核销和转运	特派团同意这项建议。2013/14 年度期间，特派团继续开展注销活动，截至 2014 年 6 月 30 日，已注销 1 382 项损害和(或)陈旧资产，占联苏特派团收到总资产的 24.9%。2014/15 年度，将继续评估和注销前联苏特派团的资产
审计委员会建议行政当局：(a) 加快对留在已清理结束的特派团资产的核销工作，并在 2013/14 财政年度终了时实现资产完全处置；(b) 通过及时确认在转出和转入的交付期间应对丢失或损坏负责的实体，加强转移资产的管理(第 26 段)	<p>(a) 尽管作出了最大努力，特派团在报告所述期间无法充分实现注销资产的实际处置。这主要是由于人员配置不足，并且在阿卜耶伊和卡杜格利的安全空间内缺乏处置场地。共有 995 项已注销资产尚待处置</p> <p>(b) 特派团同意行预咨委会的建议，继续确保财产管理科与调度股和采购科保持联络，以迅速查明转让期间造成资产损失或损坏的责任方。特派团更新了其标准作业程序以考虑到新的企业资源环境，例如通过采用“团结”项目所产生的差异报告</p>