



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 December 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 132 повестки дня

**Бюджет по программам на двухгодичный
период 2014–2015 годов**

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Содержание

	<i>Стр.</i>
Специальные политические миссии	2
I. Введение	4
II. Общий обзор потребностей в ресурсах на 2014–2015 годы	6
III. Общие замечания и рекомендации	17
IV. Конкретные рекомендации в отношении потребностей в ресурсах	31
A. Тематическая группа I: специальные и личные посланники и специальные советники Генерального секретаря	31
B. Тематическая группа II: группы по наблюдению за санкциями	47
C. Тематическая группа III: отделения Организации Объединенных Наций, отделения по поддержке миростроительства, объединенные представительства и комиссии Организации Объединенных Наций	57
D. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	77
E. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	80
V. Рекомендации в отношении мер, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее	90



Специальные политические миссии

Специальные политические миссии

Тематическая группа I:

Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме

Специальный советник Генерального секретаря по Кипру

Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида

Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре

Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности

Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях

Канцелярия Совместного специального представителя Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Йемену

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер

Тематическая группа II

Группа контроля по Сомали и Эритрее

Группа экспертов по Либерии

Группа экспертов по Кот-д'Ивуару

Группа экспертов по Демократической Республике Конго

Группа экспертов по Судану

Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике

Группа экспертов по Исламской Республике Иран

Группа экспертов по Ливии

Группа экспертов по Центральноафриканской Республике

Группа экспертов по Йемену

Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям

Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) о нераспространении всех видов оружия массового поражения

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Тематическая группа III

Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА)

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР)

Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС)

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ)

Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций Смешанной камеруно-нигерийской комиссии

Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для стран Центральной Азии (РЦООНЦА)

Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОООНБ)

Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами в Бурунди (МЕНЮБ)

Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану (ЮНСКОЛ)

Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА)

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ)

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ)

Совместная миссия Организации по запрещению химического оружия и Организации Объединенных Наций для ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию (Совместная миссия ОЗХО-Организации Объединенных Наций)

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительные доклады Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности (A/69/363 и Согг.1–3 и Add.1–5). При рассмотрении докладов Консультативный комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, и, наконец, 12 декабря были получены письменные ответы.

2. Генеральный секретарь предоставил информацию о сметных потребностях в размере 485 909 600 долл. США нетто на 2015 год по 35 специальным политическим миссиям (см. пункты 10–14 ниже). Информация о потребностях в ресурсах Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Мьянме, мандат которого определен Генеральной Ассамблеей, будет представлена в заявлении о последствиях для бюджета по программам в соответствии с правилом 153 правил процедуры Ассамблеи при условии принятия соответствующего решения Третьим комитетом Ассамблеи (информация об этих потребностях также включена в документы A/69/363 и Add.1 в целях сведения воедино всех потребностей в ресурсах на финансирование всех специальных политических миссий).

3. Консультативный комитет отмечает, что бюджетные предложения Генерального секретаря по специальным политическим миссиям на 2015 год, как и ранее, объединены в три тематические группы (A/69/363/Add.1–3), а потребности в ресурсах двух самых крупных миссий (МООНСА и МООНСИ) представлены раздельно (A/69/363/Add.4 и Add.5). В настоящем докладе Комитет рассматривает потребности в ресурсах 35 специальных политических миссий на 2015 год, которые испрашиваются в документах A/69/363 и Add.1–5 (раздел II ниже), делает общие замечания и рекомендации в отношении управления ресурсами и их использования и сфер, где возможны улучшения (раздел III), а также высказывает рекомендации в отношении ресурсов, которые предлагаются для конкретных миссий (раздел IV).

4. Генеральный секретарь предоставляет следующую информацию о положении дел с осуществлением мандатов 35 миссий, по которым в его докладе (A/69/363 и Add.1–5) испрашиваются бюджетные ассигнования на 2015 год: а) 12 миссий имеют бессрочные мандаты; б) 19 миссий имеют мандаты, истекающие в 2015 году и позднее; в) 3 миссии имеют мандаты, истекающие в 2014 году; и d) 1 миссия находится на рассмотрении Генеральной Ассамблеи (A/69/363, пункты 6–8). Он отмечает, что бюджетные предложения на 2015 год по финансированию тех миссий, мандаты которых истекают в 2014 году, включены в его доклады исходя из предположения о том, что их мандаты будут продлены Генеральной Ассамблеей или Советом Безопасности на сроки, перетекающие в 2015 год, на основании докладов и просьб, которые уже были или будут представлены им на рассмотрение.

5. В конце 2013 года — 2014 году были созданы следующие две миссии (тематическая группа II) (A/69/363, пункты 9–11):

а) Группа экспертов по Центральноафриканской Республике была учреждена Советом Безопасности в его резолюции 2127 (2013) от 5 декабря 2013 года, и Генеральная Ассамблея утвердила бюджет Группы на 2014 год в ходе первой части ее шестьдесят восьмой сессии (резолюция 68/247 В);

б) Группа экспертов по Йемену была учреждена Советом Безопасности в его резолюции 2140 (2014) от 26 февраля 2014 года, и Генеральная Ассамблея утвердила бюджет Группы на 2014 год в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят восьмой сессии (резолюция 68/280).

6. Следующие четыре миссии (из тематической группы III) завершили или завершат свою деятельность в 2014 году, и одна миссия начнет функционировать 1 января 2015 года (A/69/363, пункты 12–16):

а) ОПООНМСЛ 31 марта 2014 года успешно завершило выполнение своего мандата в Сьерра-Леоне, последним из числа миротворческих и политических присутствий Организации Объединенных Наций за последние 15 лет, уступив место обычной страновой группе Организации Объединенных Наций (резолюция 2097 (2013) Совета Безопасности);

б) мандат ОПООНМЦАР был передан Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике согласно решению Совета Безопасности в его резолюции 2149 (2014) от 10 апреля 2014 года, принятой с учетом ухудшения обстановки в плане безопасности в стране;

с) Совет Безопасности в своей резолюции 2137 (2014) продлил мандат ОООНБ до 31 декабря 2014 года, просил миссию завершить передачу соответствующих функций страновой группе Организации Объединенных Наций к этой дате и просил Генерального секретаря учредить миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами сразу же после окончания срока действия мандата ОООНБ;

д) МЕНЮБ, созданная Советом Безопасности в его резолюции 2137 (2014), начнет полностью функционировать 1 января 2015 года;

е) Совместная миссия ОЗХО-Организации Объединенных Наций прекратила деятельность в конце сентября 2014 года, после чего начался одномосячный процесс административной ликвидации (подробную информацию о деятельности и о дополнительном финансировании в размере 1,7 млн. долл. США в рамках полномочий на принятие обязательств см. в пункте 16 документа A/69/363 и в сноске 1 ниже).

II. Общий обзор потребностей в ресурсах на 2014–2015 годы

7. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея утвердила ассигнования на специальные политические миссии по разделу 3 «Политические вопросы» бюджета по программам на двухгодичный период 2014–2015 годов в общем объеме 1 081 089 900 долл. США (резолюция 68/248). Сводная информация об использовании ассигнований на двухгодичный период приводится в приложении I к докладу Генерального секретаря (см. A/69/363/Corr.3), из которого следует:

а) Генеральная Ассамблея утвердила общий объем ассигнований на 38 миссий в размере 645 995 900 долл. США (что отражает расходование ассигнований в размере 1 081 089 900 долл. США, утвержденных по разделу 3 бюджета по программам на двухгодичный период), при этом предполагается неизрасходованный за год остаток в размере 11 966 000 долл. США (1,9 процента);

б) Ассамблее предлагается утвердить на 2015 год общий объем ресурсов для 35 миссий в размере 485 909 600 долл. США. С учетом предполагаемого неизрасходованного за 2014 год остатка в объеме 11 966 000 долл. США сумма в размере 435 094 000 долл. США должна быть отнесена на счет неизрасходованного в двухгодичный период остатка средств, выделенных специальным политическим миссиям, а сумма в размере 37 148 300 долл. США нетто¹ составляет дополнительные ассигнования, которые Ассамблее предлагается утвердить (см. также пункт 14 ниже).

8. Консультативный комитет запросил информацию об общем числе миссий, численности гражданского персонала, утвержденных бюджетах и расходах за двухгодичные периоды с 2008–2009 по 2012–2013 годы в сопоставлении с бюджетами и расходами в 2014 году и предложениями на 2015 год (см. таблицу 1 ниже).

¹ Дополнительные ассигнования в размере 1 701 300 долл. США на финансирование Совместной миссии Организации по запрещению химического оружия и Организации Объединенных Наций для ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию были испрошены в связи с первым докладом об исполнении бюджета в документе A/69/612 (см. A/69/363/Corr.3, приложение I, строка h).

Таблица 1
Общий обзор финансовых и людских ресурсов специальных политических миссий, 2008–2015 годы
(В млн. долл. США)

	Фактические						Предлагаемые	
	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Число действующих миссий ^a	30	27	27	32	33	38	38	35
Утвержденная численность гражданского персонала ^b	4 929	4 690	5 186	4 836	4 800	4 080 ^c	4 302	3 931
Утвержденные бюджеты ^d	402,0	474,7	516,1	676,5	600,3	599,9	646,0 ^e	485,9 ^f
Расходы ^g	405,4	447,9	549,0	627,2 ^h	613,9	565,3	634,0 ⁱ	БОП

^a Число действующих миссий включает общее число миссий, ресурсы на финансирование которых были отражены в основном докладе о бюджете на последующий год, включая миссии, финансируемые в течение этого года за счет принятия обязательств на основе предоставленных полномочий.

^b Данные об утвержденной численности гражданского персонала, отраженные в основных докладах о бюджетах на последующие годы.

^c Утвержденная численность гражданского персонала составляет 4179 человек с учетом утвержденного штатного расписания Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС) на 2013 год (99 должностей), поскольку данные о кадровых ресурсах ПОООНС не нашли отражения в документе A/68/327.

^d Утвержденные бюджеты на 2008–2013 годы, отраженные в окончательных бюджетных ассигнованиях на двухгодичной основе.

^e Что касается 2014 года, то утвержденный бюджет основан на первоначальных ассигнованиях на 2014 год.

^f Предлагаемые ресурсы на 2015 год, отраженные в основном докладе по 2015 году (A/69/363). Сумма отражает объем шестимесячного временного финансирования МООНСА и МООНПЛ, предваряющего подготовку 12-месячного бюджета на 2015 год.

^g Расходы, отраженные в документе A/68/6 (Sect.3).

^h Расходы за 2011 год без учета субсидии на деятельность Специального суда по Сьерра-Леоне.

ⁱ Сметные расходы на 2014 год, отраженные в основном докладе по 2015 году (A/69/363).

Исполнение бюджета на 2014 год

9. В таблице 3 доклада Генерального секретаря (см. A/69/363/Corr.2) приводится сводная (предварительная) информация об использовании финансовых ресурсов в 2014 году по группам. Прогнозируемый необремененный обязательствами остаток в размере 12 млн. долл. США образуется за счет главным образом миссий группы I (3,4 млн. долл. США) и группы III (11,3 млн. долл. США) и частично компенсируется прогнозируемым перерасходом средств на сумму 4,4 млн. долл. США для финансирования МООНСИ (см. A/69/363, пункт 111). Сводная информация, разъясняющая разницу по группам, приводится в пунктах 112–116 доклада Генерального секретаря (A/69/363).

Предлагаемые ресурсы на 2015 год

10. Сводные сметные потребности в ресурсах на 2015 год с разбивкой по группам приводятся в таблице 4 и рассматриваются в пунктах 121–127 доклада Генерального секретаря. В таблицах 6–8 в докладе Генерального секретаря содержится информация о сметных расходах с разбивкой, соответственно, по

миссиям, основным компонентам расходов и числу и классу должностей (см. A/69/363 и Согг.2).

11. Генеральный секретарь отмечает, что в ожидании дальнейшего развития событий и большей ясности в отношении мандатов и деятельности МООНСА и МООНПЛ (там же, пункт 117) в бюджетной смете для этих двух миссий приведены промежуточные потребности в ресурсах на период с 1 января по 30 июня 2015 года (что является по сути техническим переносом 50 процентов суммы прогнозируемых ассигнований на 2014 год, составляющей, соответственно, 95 млн. долл. США и 31,4 млн. долл. США), а подробные бюджетные предложения по финансированию миссий в 2015 году будут представлены на рассмотрение в ходе второй части возобновленной шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи (замечания Консультативного комитета см. в разделах IV.C и D ниже).

12. Согласно информации Генерального секретаря, нынешняя смета чистых расходов на финансирование специальных политических миссий в 2015 году составляет 485 909 600 долл. США, что на 160 086 300 долл. США или 24,8 процента меньше, чем ассигнования на 2014 год (A/69/363, раздел II, пункт 119 и A/69/363/Согг.2, таблица 4). Вместе с тем, как указывает Генеральный секретарь, если бы МООНСА и МООНПЛ представили бюджеты на весь год, этого сокращения не было бы. **Консультативный комитет отмечает, что потребности в ресурсах, утвержденные на 2014 год для 38 миссий (645 995 900 долл. США) и нынешняя смета, предлагаемая на 2015 год для 35 миссий (485 909 600 долл. США), не сопоставимы по следующим причинам: а) ассигнования для 38 специальных политических миссий на 2014 год включали ресурсы для четырех миссий, деятельность которых в 2015 году продолжаться не будет (51 177 900 долл. США); б) нынешняя смета на 2015 год охватывает в целом 35 миссий, из которых 34 продолжают выполнение функций и одна является вновь созданной (МЕНЮБ, 12 256 700 долл. США); и с) нынешняя смета на 2015 год предусматривает лишь временные шестимесячные потребности МООНСА и МООНПЛ.**

13. Как показано в таблице 6 доклада Генерального секретаря (A/69/363/Согг.2), годовые потребности в ресурсах, предлагаемые для финансирования 33 миссий в 2015 году, увеличились на 25 488 500 долл. США по сравнению с 2014 годом (включая 12 256 700 долл. США для МЕНЮБ и исключая шестимесячные потребности для МООНСА и МООНПЛ). **Консультативный комитет отмечает, что потребности, предлагаемые для финансирования 32 миссий, которые продолжают выполнение функций, отражают увеличение на 13 231 800 долл. США (исключая вновь созданную миссию МЕНЮБ).**

14. Как указано в пункте 7(b) и сноске 1 выше, сумма в размере 435 094 000 долл. США из нынешней сметы на финансирование специальных политических миссий в 2015 году должна быть отнесена на счет неизрасходованного в двухгодичный период остатка средств (1 081 089 900 долл. США), а Генеральной Ассамблее предлагается утвердить дополнительные чистые ассигнования в размере 37 148 300 долл. США. **Консультативный комитет отмечает, что любые новые ассигнования, испрашиваемые Генеральным секретарем в 12-месячных бюджетах МООНСА и МООНПЛ на 2015 год**

сверх уже испрашиваемых дополнительных ассигнований в размере 37 148 300 долл. США, потребуют нового дополнительного выделения средств на специальные политические миссии на двухгодичный период 2014–2015 годов. Кроме того, если экстраполировать суммарные шестимесячные временные ассигнования для МООНСА и МООНПЛ на 2015 год (126 398 300 долл. США) на двенадцатимесячные потребности (252 796 600 долл. США), то дополнительные ассигнования на 2015 год составят 163 546 600 долл. США (вместо предлагаемых Генеральным секретарем 37 148 300 долл. США), вследствие чего общая сумма ассигнований на специальные политические миссии в двухгодичный период 2014–2015 годов может составить 1 246 337 800 долл. США² (по сравнению с утвержденной суммой 1 081 089 900 долл. США).

Кадровые потребности на 2015 год

15. В таблицах 5 и 8 доклада Генерального секретаря (A/69/363) приводится информация о предлагаемой на 2015 год численности гражданского персонала с разбивкой по группам, категориям и классам по каждой миссии. В приложении V к докладу содержится краткая информация об изменениях, предлагаемых в отношении миссий, которые будут функционировать в 2015 году, и об основных причинах изменения потребностей в ресурсах. Генеральный секретарь отмечает в отношении кадровых потребностей, в частности, следующее (там же, пункты 129 и 131):

а) предусматривается общее сокращение численности гражданского персонала в 2015 году на 371 должность (с 4302 должностей в 38 миссиях в 2014 году до 3931 должности в 35 миссиях в 2015 году), главным образом вследствие свертывания четырех миссий группы III (439 должностей) и сокращения числа должностей в МООНСИ (51 должность), что должно быть частично компенсировано предлагаемым созданием новых должностей для МООНВБ (88 должностей) и МООНСОМ (21 должность);

б) наряду с сокращением 439 должностей в четырех миссиях группы III, которые прекращают функционировать в 2015 году, предлагается чистое увеличение на 68 должностей в 2015 году для миссий, которые продолжают работу, включая новую миссию МООНВБ. Консультативный комитет отмечает, что помимо 88 должностей, предлагаемых для новой миссии МООНВБ, должно произойти чистое сокращение на 20 должностей в миссиях, которые продолжат функционировать в 2015 году.

16. Генеральный секретарь подчеркивает, что штатное расписание, предлагаемое для МООНПЛ и МООНСА на первые шесть месяцев 2015 года, отражает соответствующие кадровые расписания, утвержденные на 2014 год в условиях незавершенной подготовки годового бюджета (A/69/363, пункт 130). Консультативный комитет отмечает, что, поскольку Генеральный секретарь должен представить подробные бюджетные предложения на 2015 год по этим двум миссиям в ходе второй части возобновленной шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи (см. пункт 11 выше), уровень суммарных кадровых потребностей специальных политических миссий на 2015 год еще только предстоит определить.

² Включая дополнительные ассигнования в размере 1 701 300 долл. США, испрашенные в контексте первого доклада об исполнении бюджета (см. сноску 1 выше).

Показатели доли вакантных должностей и вакантные должности

17. В приложении VI к докладу Генерального секретаря приводится информация о показателях доли вакантных должностей, предусмотренных в бюджете на 2014 год, фактических показателях доли вакантных должностей по состоянию на 31 августа 2014 года и показателях доли вакантных должностей, предлагаемых на 2015 год, для специальных политических миссий. Генеральный секретарь отмечает, что закладываемые в предлагаемый бюджет на 2015 год показатели доли вакантных должностей определены с учетом фактических показателей доли вакантных должностей в 2014 году и планируемого заполнения должностей (там же, пункт 132). По просьбе Консультативного комитета ему была предоставлена информация о фактических показателях доли вакантных должностей по состоянию на 30 сентября 2014 года и о прогнозируемых на 2014 год средних показателях доли вакантных должностей в этих миссиях (см. пункт 33 ниже). Замечания и рекомендации Консультативного комитета, касающиеся доли вакантных должностей в отдельных миссиях, приводятся в разделе IV ниже. **Консультативный комитет вновь подчеркивает, что закладываемые в бюджет показатели доли вакантных должностей должны по возможности основываться на фактических показателях. В тех случаях, когда заложенные в предлагаемый бюджет показатели отличаются от фактических на момент подготовки бюджета, в соответствующих бюджетных документах должно приводиться четкое обоснование используемых показателей. Комитет полагает также, что закладываемый в бюджет показатель доли вакантных должностей является одним из средств обеспечения точности бюджетных расчетов, а управление процессом заполнения вакансий не должно использоваться для сокращения расходов в процессе исполнения бюджета (A/68/782, пункт 54).**

18. По просьбе Консультативного комитета ему был представлен перечень из 50 должностей, оставшихся по состоянию на 30 сентября 2014 года вакантными в течение более чем одного года, из которых шесть должностей оставались вакантными в течение почти двух лет и более (две — в МООНСА и четыре — в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии), в том числе одна вакансия в МООНСА — в течение четырех лет. **Консультативный комитет рекомендует следующее: а) провести обзор должностей в МООНСА в связи с подготовкой 12-месячного бюджета миссии (см. раздел IV.D ниже); и б) упразднить одну из четырех вакантных должностей в Канцелярии Специального посланника по Сирии (см. раздел IV.A ниже).** Комитет вновь подчеркивает, что в рамках общей политики следует пересматривать потребность в сохранении должностей, которые оставались вакантными в течение двух или более лет, и представлять обоснования для их сохранения в предлагаемом бюджете по программам. В противном случае они должны быть предложены для упразднения (A/68/7, пункт 107). Комитет по-прежнему считает, что эту политику следует проводить и в отношении кадровых потребностей специальных политических миссий. Комитет вновь подчеркивает, что в своих будущих бюджетных предложениях Генеральному секретарю следует представлять информацию о вакансиях в специальных политических миссиях, которые оставались незаполненными в течение двух лет или более, если таковые имеются (A/68/7/Add.10, пункт 23). Кроме того, Комитет напоминает, что Генераль-

ная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей (резолюция 66/264, раздел II, пункт 21).

Методология расчета расходов по персоналу

19. Консультативный комитет запросил разъяснения методологий, применяемых для расчета расходов по персоналу (см. пункт 20 ниже), и его информировали о следующем:

а) для миссий группы I, находящихся в ведении Департамента по политическим вопросам, и миссий группы II расходы по персоналу основаны на фактическом объеме выплат сотрудникам на момент подготовки предложения по бюджету;

б) для миссий группы III и миссий группы I, находящихся в ведении Департамента полевой поддержки:

i) в методологии, использовавшейся для оценки расходов по международному персоналу на 2015 год, учитывалась последняя фактическая шкала окладов; фактические данные о средней ступени для каждого уровня должностей в каждой миссии по состоянию на 31 марта 2014 года; фактические показатели доли сотрудников, не имеющих иждивенцев, и сотрудников, имеющих иждивенцев, в каждой миссии по состоянию на 31 марта 2014 года; и множитель коррективов по месту службы для каждого места службы по состоянию на июль 2014 года;

ii) для определения общих расходов по персоналу учитывались фактические величины общих расходов по персоналу за период с 1 января 2013 года по 31 августа 2014 года и процентная доля от фактического чистого оклада (включая корректив по месту службы);

iii) для национальных сотрудников расходы рассчитывались на основе фактического класса и ступени окладов и общих расходов по персоналу за прошлые годы;

iv) для МЕНЮБ, которая в 2015 году будет новой миссией, использовались данные ОООНБ.

20. Консультативный комитет далее просил разъяснить применение разных методологий в миссиях, находящихся в ведении Департамента по политическим вопросам и Департамента полевой поддержки. Комитет информировали о том, что численность персонала в миссиях, находящихся в ведении Департамента по политическим вопросам, является незначительной и не позволяет рассчитать расходы по персоналу по каждому сотруднику, а произвести такие расчеты в миссиях, находящихся в ведении Департамента полевой поддержки невозможно из-за слишком высокой численности их сотрудников. **Консультативный комитет считает, что методологии, применяемые в настоящее время для расчета расходов по персоналу специальных политических миссий, являются недостаточно четкими и точными. В связи с этим эти методологии необходимо усовершенствовать. Кроме того, такие методологии необходимо последовательно применять во всех специальных политических миссиях и операциях по поддержанию мира и в предложениях по бюджету четко разъяснять любые различия в применении методологий в конкретных миссиях в целях повышения бюджетной транспарентности.**

Коэффициенты обеспечения автотранспортными средствами и информационной техникой

21. Информация о коэффициентах обеспечения автотранспортными средствами и информационной техникой в девяти миссиях представлена в пунктах 95–98 доклада Генерального секретаря (A/69/363). В нем говорится, что Департамент полевой поддержки провел обзор запасов автотранспортных средств и информационной техники в специальных политических миссиях и во всех возможных случаях привел запасы такого имущества в соответствие с нормативными коэффициентами, установленными в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам. В данном контексте запасы автотранспортных средств и информационной техники были предложены на основе предлагаемого заполнения должностей персоналом, которое было запланировано на 2015 год, а не полной утвержденной численности персонала.

22. Предлагаемое распределение автотранспортных средств на 2015 год содержится в таблице 1 доклада Генерального секретаря. В целом предлагаемое количество автотранспортных средств (379) для специальных политических миссий на 3 процента ниже норм распределения (389). Вместе с тем, по информации Генерального секретаря, предлагаемые запасы для ряда миссий выше нормы распределения (ЮНОЦА, МООНСИ, РЦООНЦА, Смешанная камеруно-нигерийская комиссия при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и ЮНИОГБИС). В ответ на запрос Консультативный комитет информировали о том, что запас на 75 процентов выше установленных Смешанной камеруно-нигерийской комиссией при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций норм распределения ввиду предоставления автотранспортных средств восьми гражданским наблюдателям, которые не были включены в численность предложенного в таблице персонала миссии (10) на 2015 год (см. также пункт 159 ниже). **Консультативный комитет считает, что в будущих предложениях по бюджету необходимо разъяснять любые факторы, влияющие на применение норм распределения автотранспортных средств, как, например, выделение Смешанной камеруно-нигерийской комиссии при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций автотранспортных средств гражданским наблюдателям.**

23. Информация о предлагаемом распределении вычислительных устройств на 2015 год приводится в таблице 2 доклада Генерального секретаря. Консультативный комитет отмечает из таблицы, что по сравнению с нормой распределения 1454 вычислительных устройства общее количество, согласно нормам распределения, плюс запасные части составляет 1788 единиц, а общее число предлагаемого запаса на 2015 год — 2009 единиц (на 12 процентов выше нормы распределения). Более высокие запасы по сравнению с нормами распределения имеют следующие миссии: ЮНОЦА, ЮНАМИ и МООНСОМ. В ответ на запрос Консультативному комитету представили следующую информацию:

а) для МООНСОМ предлагаемое количество (364) выше нормы распределения (244) на 120 единиц ввиду i) предоставления устройств консультантам (40); ii) подготовки и использования служебных помещений в других целях (30); iii) использования системы передачи данных на высоких радиочастотах и в других технических целях (10); и iv) большого количества запасных частей ввиду сложных условий, а именно частого отключения электроэнергии и перепада напряжения, жары и пыли (40);

б) в отношении утвержденной процентной доли запасных частей Комитет информировали о том, что в соответствии с общим руководством Отдела информационно-коммуникационных технологий/Департамента полевой поддержки для миссий рекомендуемое количество запасной информационно-коммуникационной техники различается в каждой миссии, в зависимости от местных рынков, условий и этапов развертывания миссий. Рекомендуемое количество запасного оборудования для Сомали составляло 15 процентов от общих инвентарных запасов, а для МООНСОМ применялся фактический показатель объема запасных частей, составляющий примерно 12 процентов.

24. В своем докладе о сквозных вопросах, связанных с финансированием операций по поддержанию мира, Консультативный комитет обсудил использование в соответствии с Руководством по стандартным расценкам и коэффициентам доли запасов автотранспортных средств и информационной техники с разбивкой по миссиям (A/68/782, пункты 49–52 и 142–151). **Консультативный комитет считает, что установленные стандартные нормативы должны, в принципе, применяться ко всем миссиям и что отклонения от стандартных нормативов, если таковые имеются, необходимо надлежащим образом обосновывать в предложениях по бюджету. Кроме того, Комитет отмечает, что информация о коэффициентах обеспечения автотранспортными средствами и информационной техникой на 2015 год не является исчерпывающей, поскольку она включает лишь девять специальных политических миссий. Комитет рекомендует Генеральному секретарю продолжать следить за применением стандартных коэффициентов обеспечения автотранспортными средствами и информационной техникой для всех специальных политических миссий и представлять информацию в будущих предложениях по бюджету. Учитывая число запасных единиц информационной техники, находящейся в миссиях, Комитет считает, что при закупке оборудования необходимо учитывать объем запасных частей, который уже имеется в соответствующих миссиях.**

Воздушные операции

25. Предлагаемый объем ресурсов на воздушные операции на 2015 год составляет 34 038 200 долл. США по сравнению с утвержденным бюджетом в объеме 27 107 600 долл. США на 2014 год и расходами в объеме 24 618 400 долл. США за 2013 год. Предлагаемое увеличение до 34 млн. долл. США на 2015 год на 6,9 млн. долл. США, или 25,6 процента больше, по сравнению с ассигнованиями на 2014 год. В приложении IV к докладу Генерального секретаря (A/69/363) представлена информация о потребностях миссий на период с 2013 по 2015 годы. В сносках к приложению разъясняется, что потребности, предложенные на 2015 год, не включают информацию о МООНСА и МООНПЛ в ожидании подготовки 12-месячного бюджета миссий. **Консультативный комитет отмечает, что с учетом полного объема потребностей МООНПЛ и МООНСА на 2015 год, которые должны быть представлены Генеральным секретарем, общий объем потребностей по статье «Воздушный транспорт» на 2015 год может дополнительно возрасти для специальных политических миссий.**

26. Краткая информация о воздушных операциях содержится в пунктах 99–102 доклада Генерального секретаря (A/69/363). По сравнению с ресурсами, утвержденными на цели воздушных операций на 2014 год, на 2015 год ожида-

ется увеличение объема ресурсов в семи миссиях, из которых в четырех миссиях объем увеличения составляет 40 или более процентов (канцелярии специальных посланников Генерального секретаря по Сахелю и району Великих озер, ЮНИОГБИС и МООНСОМ). Информация о ресурсах на воздушные операции с разбивкой по миссиям содержится в приложении IV к докладу Генерального секретаря, включая ассигнования за 2013 год и на 2014 год и предлагаемый бюджет на 2015 год. Генеральный секретарь представляет, в частности, следующие обоснования причин предлагаемого увеличения объема ресурсов для четырех миссий (там же, пункт 102):

а) в случае ЮНИОГБИС и Канцелярии Специального посланника по Сахелю увеличение объема ресурсов, предлагаемого на 2015 год, объясняется главным образом внедрением новых механизмов совместного несения расходов и заключением нового контракта на аренду одного самолета (см. пункт 28 ниже);

б) в случае Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер увеличение объема ресурсов объясняется главным образом увеличением числа запланированных специальных рейсов с четырех в 2014 году до шести в 2015 году;

с) в случае МООНСОМ увеличение объема ресурсов объясняется главным образом увеличением числа авиационных средств и количества летных часов.

27. Консультативный комитет считает, что Генеральный секретарь не представил достаточную информацию о значительном увеличении объема ресурсов, предложенного на воздушные операции на 2015 год. Кроме того, Комитет приходит к заключению, что запросы в отношении увеличения объема ресурсов на 2015 год по статье «Воздушные операции» недостаточно обоснованы и не являются достаточно четкими, подтверждением чему служат приводимые ниже два примера:

а) недостаточное обоснование значительного увеличения объема ресурсов на 2015 год для ЮНИОГБИС: по сравнению с бюджетом в объеме 349 900 долл. США на 2014 год (113 летных часов/50 дней) и прогнозируемыми расходами в объеме 245 500 долл. США (68 часов/30 дней) предлагаемый объем ресурсов на 2015 год составляет 1 059 100 долл. США (144 летных часа/73 дня) (см. пункт 29 ниже). **Консультативный комитет интересуется, основана ли оценка летных часов на 2015 год в рамках новых механизмов совместного несения расходов реалистичной оценкой оперативных потребностей Миссии;**

б) отсутствие сопоставимости информации, представленной на 2014 год и 2015 год в отношении Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю: ассигнования в объеме 126 000 долл. США на 2014 год предназначаются для фрахтования двух самолетов по три дня каждый, а потребности в объеме 550 500 долл. США на 2015 год основаны на предполагаемом использовании 72 летных часов.

28. Согласно информации, представленной Консультативному комитету, новые механизмы совместного несения расходов на самолет между ЮНОВА и тремя другими миссиями (ЮНИОГБИС, Смешанная камеруно-нигерийская комиссия при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю) представляют часть стратегии регионального сотрудничества и совместного использования ресурсов начиная с января 2015 года. Комитет напоминает о том, что аналогичные механизмы совместного несения расходов уже действуют на протяжении нескольких лет³. В рамках новых механизмов совместного несения расходов между четырьмя миссиями на 2015 год⁴ предложенные на 2015 год ассигнования на цели эксплуатации самолета сократятся лишь для Смешанной камеруно-нигерийской комиссии при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций (с 341 500 долл. США на 2014 год до 192 300 долл. США на 2015 год), однако возрастут для трех других миссий: ЮНИОГБИС (увеличение с 93 000 долл. США на 2014 год до 764 200 долл. США на 2015 год), Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю (увеличение с 126 000 долл. США на 2014 год до 382 100 долл. США на 2015 год) и ЮНОВА (увеличение с 2 296 100 долл. США на 2014 год до 2 489 800 долл. США на 2015 год) при сохранении аналогичной доли в размере 65 процентов, как и в 2014 году) (A/69/363, приложение IV). В ответ на запрос Консультативный комитет получил следующую информацию о параметрах расходов, связанных с новым контрактом на аренду самолета (см. таблицу 2 ниже).

Таблица 2

Параметры расходов по новому контракту на аренду самолета
(В долл. США)

	Параметры расходов, использовавшиеся при подготовке бюджетов ЮНОВА и СКНК на 2014 год	Параметры расходов, использовавшиеся при подготовке бюджетов ЮНОВА, СКНК, ЮНИОГБИС и КСПГС на 2015 год
Ежегодные оперативные расходы (базовые расходы или гарантированные расходы)	3 260 000	3 335 000
Стоимость летного часа	800	675
Число летных часов	320	720
Общие ежегодные расходы	3 516 000	3 821 000

Сокращения: СКНК — Смешанная камеруно-нигерийская комиссия при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций; КСПГС — Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю.

³ Предыдущие механизмы совместного несения расходов являются следующими: а) на 2014 год — 65:25:10 между ЮНОВА, Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Смешанной камеруно-нигерийской комиссией при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций; б) на 2013 год — 75:25 между ЮНОВА и Смешанной камеруно-нигерийской комиссией при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и с) на 2012 год и 2011 год — 50:50 между ЮНОВА и Смешанной камеруно-нигерийской комиссией при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций.

⁴ В соответствии с новым механизмом совместного несения расходов в 2015 году доли распределяются следующим образом — 65:20:10:5 для ЮНОВА, ЮНИОГБИС, Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, соответственно.

29. Консультативный комитет отмечает из таблицы 2 выше, что, хотя расходы на летный час сократились с 800 долл. США до 675 долл. США, число летных часов по новому контракту возросло с 320 до 720 часов. **Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь не представил в своем предложении по бюджету информацию о значительном увеличении летных часов по новому контракту и обоснование этого. Комитет считает, что необходимо максимально точно предлагать бюджетные ассигнования на цели воздушных операций на основе оперативных потребностей миссий и что при согласовании механизмов совместного несения расходов необходимо выявить оптимальные пути достижения эффективности и экономии расходов. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря следить за фактическими летными часами и держать в поле зрения новые механизмы совместного несения расходов и, если необходимо, привести их в соответствие с фактическими оперативными потребностями участвующих миссий. Комитет далее рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря представить свои выводы в бюджете специальных политических миссий на 2016 год.**

Поездки

30. Предлагаемый объем потребностей в ресурсах по статье «Официальные поездки» на 2015 год составляет 14 006 800 долл. США (на цели 32 продолжающихся миссий плюс МЕНЮБ, за исключением МООНСА и МООНПЛ), что представляет увеличение на 237 300 долл. США по сравнению с ассигнованиями в объеме 13 769 500 долл. США на 2014 год (A/69/363/Согг.2, таблица 7). Консультативный комитет отмечает, что сметные прогнозируемые расходы на 2014 год составляют 12 845 400 долл. США, что на 924 100 долл. США меньше по сравнению с выделенными ассигнованиями. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по отдельным миссиям содержатся в разделе IV ниже.

31. Консультативный комитет просил представить потребности в поездках в подробной разбивке по каждой специальной политической миссии на 2015 год, однако получил информацию лишь на самом последнем этапе рассмотрения бюджета на 2015 год, что не позволяет Комитету провести углубленный анализ информации. **Вместе с тем Консультативный комитет отмечает ряд вопросов, связанных с представлением и подготовкой предлагаемых ресурсов по статье «Поездки», в частности: а) отсутствие последовательности в сметных расходах на одни и те же маршруты (например, смета расходов на поездки между Женевой и Нью-Йорком); б) в нескольких случаях отсутствие точных оценок; в) несоответствия в предложениях по бюджету, которые могут означать систематические недостатки в надлежащем выполнении решения Генеральной Ассамблеи относительно класса проезда транспортом в целях профессиональной подготовки; г) финансирование многократных поездок в одни и те же или близкие пункты назначения одних и тех же сотрудников с различными целями, некоторые из которых, при возможности, можно было объединить; е) нерассмотрение возможности более частого использования возможности проведения видео- и телеконференций, включая пересмотр бюджета совместно с Консультативным комитетом. Консультативный комитет подтверждает свое мнение о том, что миссиям следует по возможности всегда уравнивать увеличение по-**

требностей в поездках в некоторые районы путем изыскания альтернативных способов общения или обмена мнениями с другими местами. Комитет вновь отмечает, что он разделяет мнение Комиссии ревизоров о том, что следует разработать организационные правила, предписывающие, чтобы до утверждения заявок на официальные поездки рассматривались альтернативные варианты (A/68/782, пункт 202).

32. В ходе рассмотрения сквозных вопросов, касающихся операций по поддержанию мира, Консультативный комитет выразил намерение просить Комиссию ревизоров провести всестороннюю проверку практики оплаты официальных поездок из средств на миротворческую деятельность, в том числе в отношении миссий, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира (A/68/782, пункт 203). В этой связи Комитет намерен просить Комиссию ревизоров расширить проверку и включить в нее поездки, совершаемые сотрудниками специальных политических миссий.

III. Общие замечания и рекомендации

Формат и представление

33. Консультативный комитет отмечает усилия по улучшению формата и представления предлагаемой бюджетной сметы в отношении специальных политических миссий на 2015 год в ответ на замечания и рекомендации Комитета, а также включение информации по ряду вопросов в доклад Генерального секретаря (A/69/363, пункты 79–109 и приложения VII–IX), например информации о ресурсах, связанных с обеспечением безопасности, включая контрактные охранные услуги, оказываемые частными охранными фирмами (приложение VII). Вместе с тем Консультативный комитет считает необходимым дополнительно улучшить и стандартизировать представление информации, включая информацию, содержащуюся в приложениях к докладу Генерального секретаря, например путем: а) представления более исчерпывающей информации о норме вакансий; b) включения коэффициентов обеспечения автотранспортными средствами и информационной техникой всех миссий; c) включения более сопоставимой информации по разделу «воздушные операции» для всех участвующих миссий, включая летные часы и расходы по предыдущим и текущим контрактам; d) включения в организационные схемы информации о всех кадровых ресурсах и изменениях, включая те из них, которые финансируются по линии внебюджетных ресурсов, с указанием мест службы и изменений, порядка подчинения, а также административной поддержки со стороны других миссий и подразделений; и e) включения информации о связанных с обеспечением безопасности ресурсах, включая контрактные охранные услуги, оказываемые частными охранными фирмами.

34. Генеральный секретарь отмечает, что в соответствии с замечаниями и предложениями Комитета предпринимаются дальнейшие усилия по обеспечению применения и соблюдения, насколько это практически возможно, формата и формы представления бюджетов операций по поддержанию мира (A/69/363, пункт 18). Консультативный комитет вновь отмечает, что Генеральному

секретарю следует добиваться дальнейшего совершенствования формата представления и содержания бюджетов, а также обеспечивать единообразие своих бюджетных предложений для специальных политических миссий, предоставляя всеобъемлющую информацию, связанную с междисциплинарными вопросами в формате, аналогичном формату обзорного доклада о финансировании операций по поддержанию мира, предусматривающем представление Комитету более подробной дополнительной финансовой информации, включая бюджеты МООНСА и МООНСИ, для оказания содействия Генеральной Ассамблее в рассмотрении вопросов и принятии решений (A/68/7/Add.10, пункт 26).

35. Что касается таблиц бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов, Консультативный комитет продолжает отмечать, что ряд ожидаемых результатов и показателей достижения результатов для нескольких миссий являются недостаточно четкими и точными с точки зрения того, что могут или должны сделать соответствующие миссии в плане мандатов и связанных с ними мероприятий. Например, показатели достижения результатов или показатели для оценки работы могут быть более точными и в большей степени поддающимися оценке для Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Мьянме, канцелярий специальных посланников Генерального секретаря по Сирии, Судану и Южному Судану и по Сахелю. Например, один из показателей достижения результатов для Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии включает, в частности, расширение участия представителей правительства и всех оппозиционных групп в Сирии (A/69/363/Add.10, пункт 50). В ответ на запрос Комитет информировали о том, что все группы не включают группы, которых Совет Безопасности внес в списки террористических организаций. **Комитет вновь выражает свою точку зрения о том, что некоторые ожидаемые достижения и связанные с ними показатели достижения результатов можно было бы изложить более четко, чтобы было легче судить о том, каких результатов реально может достичь сама миссия и за какие мероприятия она несет ответственность (A/68/7/Add.10, пункт 27).**

Оперативная обстановка

36. Генеральный секретарь отмечает, что специальные политические миссии продолжают играть важнейшую роль в общих усилиях Организации Объединенных Наций по предупреждению и урегулированию конфликтов и достижению устойчивого мира. Он представляет информацию об оперативной обстановке, в которой действуют специальные политические миссии, включая некоторые последние тенденции, в пунктах 20–37 своего доклада (A/69/363).

37. Генеральный секретарь отмечает тенденцию увеличения числа и мандатов специальных политических миссий, в частности, следующим образом (там же, пункты 23–27):

а) число миссий, представленных по группам I и II, увеличилось с 2 в 2000 году до 24 в 2014 году, а число миссий на местах возросло с 3 в 1993 году до 12 в 2000 году и до 14 в 2014 году (хотя более половины страновых миссий, развернутых с 1993 года, уже ликвидированы);

б) если в 1995 году мандат базирующейся на месте миссии в среднем включал 2 области деятельности, то к 2000 году это число возросло до 3,5, а к 2014 году примерно до 6. Различные тематические мандаты со временем стали более распространенными. За прошедшее десятилетие базирующиеся на месте миссии стали многопрофильными операциями с более широким кругом мандатов в таких областях, как права человека, органы по обеспечению верховенства права и безопасности, сексуальное насилие в условиях конфликта, вербовка детей и роль женщин в области мира и безопасности;

с) возникновение новых угроз для поддержания международного мира и безопасности и их региональные последствия повысили важность региональных отделений, таких как ЮНОЦА, ЮНОВА и РЦООНЦА, а также таких специальных политических миссий, которые занимаются тематическими или сквозными вопросами, таких как Специальные посланники Генерального секретаря по Сахелю и району Великих озер и Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида.

38. Что касается обстановки в плане безопасности, Генеральный секретарь отмечает, что в 2014 году наблюдалось ухудшение обстановки в области безопасности в нескольких странах, в которых действуют специальные политические миссии, что создало повышенные риски для персонала и имущества Организации Объединенных Наций и значительные препятствия для осуществления мандатов (A/69/363, пункты 33–37). В Афганистане, Ираке, Ливии, Сомали, Сирийской Арабской Республике и Йемене специальные политические миссии действуют в районах с неустойчивой обстановкой в плане безопасности. По информации Генерального секретаря, для адаптации к таким неблагоприятным для осуществления оперативной деятельности Организации Объединенных Наций условиям Организация разработала ряд вариантов обеспечения безопасности с целью сведения к минимуму рисков, связанных с безопасностью, и создания в то же время возможности для осуществления их мандатов, включая, в частности, направление охранных подразделений Организации Объединенных Наций. **Консультативный комитет подчеркивает важность обеспечения Генеральным секретарем безопасности и охраны персонала и помещений Организации Объединенных Наций.**

Охранные подразделения Организации Объединенных Наций

39. Генеральный секретарь указывает, что один из изучавшихся в последние годы вариантов обеспечения безопасности предполагает развертывание охранных подразделений⁵ (там же, пункт 37). В МООНСИ, например, охранные подразделения имеются с 2004 года. В 2013 году посредством обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности было санкционировано создание трех новых охранных подразделений: для ОПООНМЦАР (S/2013/636 и S/2013/637) 29 октября 2013 года, МООНПЛ (S/2013/704 и S/2013/705) 27 ноября 2013 года и для МООНСОМ (S/2013/764 и

⁵ Как поясняет Генеральный секретарь, охранные подразделения — это подразделения, которое состоит из полицейского или военного персонала или персонала других государственных сил безопасности, предоставляемого в виде контингентов одним или несколькими государствами-членами, и которое развертывается с санкции Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи для защиты персонала, помещений и имущества Организации Объединенных Наций в полевых миссиях, действующих в неблагоприятных условиях.

S/2013/765) 24 декабря 2013 года. В случае с МООНПЛ при существовавшей политической ситуации и обстановке в плане безопасности в стране развертывание охранного подразделения Организации Объединенных Наций оказалось практически невозможным. Генеральный секретарь указывает далее, что к середине 2015 года Департамент по вопросам охраны и безопасности, Департамент по политическим вопросам и Департамент операций по поддержанию мира вместе с Управлением по координации гуманитарных вопросов и соответствующими оперативными учреждениями проведут обзор накопленного опыта, с тем чтобы проанализировать использование охранных подразделений, включая структуру командования и управления. **Консультативный комитет ожидает результатов обзора опыта использования подразделений охраны Организации Объединенных Наций.**

Уроки, извлеченные из опыта развертывания Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

40. Генеральный секретарь отмечает, что анализ деятельности конкретных миссий в рамках обобщения извлеченных уроков и другие аналитические исследования являются важной составляющей способности Организации учитывать положительный опыт. Одним из таких исследований стала проведенная в мае 2013 года Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки совместная оценка результатов развертывания МООНПЛ с целью выявить проблемы, с которыми она сталкивалась в первые месяцы ее работы, и изучить возможности обеспечения более эффективной поддержки на начальном этапе осуществления специальных политических миссий (A/69/363, пункт 50).

41. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что по результатам оценки развертывание МООНПЛ было признано успешным и что слагаемыми этого успеха явились четкая политическая стратегия, заблаговременное и комплексное планирование, четкое распределение функций, гибкая стратегия полевой поддержки и эффективное руководство. Успешной была признана и работа МООНПЛ по оказанию содействия в проведении выборов в Ливии и обеспечению национальной ответственности. Кроме того, МООНПЛ принимала комплексные меры для улучшения положения женщин. Что касается гибкой стратегии полевой поддержки, то, как было сообщено Комитету, был приобретен ценный опыт в части организации работы персонала поддержки миссии, базирующегося в Глобальном центре обслуживания. Следовало предвидеть возникновение критических ситуаций, которые в случае МООНПЛ были связаны с необходимостью ускоренного распределения и делегирования полномочий и отсутствием потенциала в области информационно-коммуникационных технологий. Другим сдерживающим фактором на этапе развертывания Миссии оставались задержки с набором персонала, а новаторские решения, включая применение гибкого подхода к управлению людскими ресурсами и привлечение сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций к работе в Миссии, оказались успешными лишь отчасти. **Консультативный комитет считает, что извлеченные уроки должны быть учтены при планировании новых специальных политических миссий в будущем.**

Сотрудничество и координация между Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки

42. В приложении II к докладу Генерального секретаря (A/69/363) содержится информация о ведущих департаментах/управлениях (Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Управление по вопросам разоружения) и механизмах административной поддержки (Департамент по политическим вопросам, Департамент полевой поддержки, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Управление по вопросам разоружения), которые будут заниматься осуществлением специальных политических миссий в 2015 году. В докладе отмечается, что в декабре 2013 года Комитет Генерального секретаря по вопросам политики принял решение передать в 2014 году главную ответственность за МООНСА от Департамента операций по поддержанию мира Департаменту по политическим вопросам (внутренняя управленческая мера, никак не влияющая на деятельность МООНСА) (там же, пункт 74). Эти два департамента договорились о том, что передача ответственности состоится 1 октября 2014 года. Для того чтобы передача функций прошла гладко, Департамент операций по поддержанию мира, среди прочего, прикомандировал трех сотрудников из своей расформированной объединенной оперативной группы по Афганистану (1 С-5, 1 С-4 и 1 С-3) в состав Департамента по политическим вопросам на период с 1 октября 2014 года до 30 июня 2015 года. В целях обеспечения МООНСА такого же уровня поддержки, как и тот, который предоставлялся Департаментом операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам нанял на тот же срок сотрудника на должность руководителя группы по вопросам переходного периода (Д-1), финансируемую за счет внебюджетных ресурсов.

43. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что три временно переведенных сотрудника занимают должности (1 С-5, 1 С-4 и 1 С-3), финансируемые по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2014/15 год в составе объединенной оперативной группы по Азии Управления операций Департамента операций по поддержанию мира. Комитету было далее сообщено, что, когда было принято решение о передаче руководства МООНСА, точные сроки этого процесса еще не были определены и сохранение этих трех должностей позволило бы обеспечить преемственность и сохранение организационного опыта и тем самым облегчить передачу функций. Ресурсы для финансирования дальнейшей поддержки миссии будут испрошены в контексте 12-месячного бюджетного предложения на 2015 год, которое будет подготовлено после обзора деятельности миссии в начале 2015 года (см. раздел IV.D ниже). Если Генеральная Ассамблея утвердит предлагаемые должности, необходимые для оказания поддержки миссии в Центральных учреждениях, то сотрудникам, которые сегодня занимают эти должности на условиях временного перевода, будет предложено подать заявления на их заполнение. Что касается перспектив сохранения должности Д-1, финансируемой из внебюджетных средств, по истечении 12-месячного срока, то Комитету в ответ на его запрос было сообщено, что решение о необходимости поддержки МООНСА на уровне Центральных учреждений будет принято при составлении бюджетного предложения на 2015 год по итогам результатов запланированного на начало 2015 года обзора деятельности миссии. В настоя-

щее время в состав группы поддержки МООНСА в Департаменте по политическим вопросам входят следующие должности: 1 Д-1, 1 С-5, 2 С-4, 1 С-3 и 1 ОО. **Комитет рекомендует провести обзор кадровых потребностей для оказания поддержки МООНСА и порядка финансирования соответствующих должностей в контексте рассмотрения как бюджета вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период 2015/16 года, так и бюджета МООНСА на 12-месячный период на 2015 год.**

44. Консультативный комитет напоминает, что в своем докладе о смете расходов на 2014 год Генеральный секретарь, касаясь вопроса о мерах, принимаемых в рамках сотрудничества и координации между тремя департаментами, отмечал, в частности, поощрение кадровых обменов между ними (А/68/327, пункт 46). В этой связи Консультативному комитету в ответ на его запрос было сообщено, что временный перевод трех сотрудников из Департамента операций по поддержанию мира в Департамент по политическим вопросам может рассматриваться не только в качестве меры по обеспечению плавной передачи последнему руководства МООНСА, но и как шаг в рамках экспериментального мероприятия по обмену персоналом между департаментами. **По мнению Консультативного комитета, полученная им по его запросу информация не дает четкого представления о том, является ли прикомандирование трех сотрудников мерой по обмену кадрами в том виде, в каком это изначально задумывалось Генеральным секретарем, и имели ли место какие-либо случаи обмена сотрудниками между Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки.**

Поддержка посредничества

45. Как отмечает Генеральный секретарь, за последние несколько лет Организация Объединенных Наций добилась повышения степени оперативной готовности осуществлять и поддерживать посреднические инициативы. Группа поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам, которая дополняет специалистов, имеющих в других структурах системы Организации Объединенных Наций, и выполняет роль центрального узла по оказанию поддержки в посреднической деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, способна содействовать мирным усилиям, предпринимаемым Организацией Объединенных Наций, государствами-членами, региональными организациями и другими субъектами. В докладе Генерального секретаря указывается, что важным средством быстрого реагирования Организации является резервная группа экспертов по вопросам посредничества, которые могут быть задействованы в течение 72 часов и являются специалистами в вопросах планирования процессов посредничества, конституционного строительства, гендерной проблематики и социальной интеграции, совместного использования природных ресурсов, совместного управления и механизмов обеспечения безопасности. Департамент по политическим вопросам также ведет реестры прошедших предварительную проверку экспертов по тематическим вопросам и оперативным вопросам и старших экспертов по вопросам посредничества, отобранных с соблюдением принципа географической и гендерной представленности, которые могут быть задействованы на длительные сроки для оказания поддержки посредническим процессам (А/69/363, пункты 39 и 40).

46. В ответ на запрос Консультативному комитету было сообщено, среди прочего, что в состав резервной группы экспертов по вопросам посредничества входят восемь технических экспертов, которые готовы приступить к выполнению своих обязанностей по срочному вызову и/или заочно оказывать свои услуги Организации Объединенных Наций, региональным организациям, государствам-членам и другим партнерам. Комитет был информирован о том, что в остальное время эксперты занимаются исследованиями и изучением передовой практики в областях их специализации. По просьбе Комитета ему было также сообщено о том, что эти восемь старших экспертов обладают высокой квалификацией в весьма специализированных областях и выполнение аналогичных функций не может быть оперативно обеспечено усилиями штатных сотрудников. Кроме того, большинство экспертов — это ученые-теоретики или практики с многолетним опытом работы, которые временно оставили работу в своих университетах или организациях с тем, чтобы оказывать поддержку Организации Объединенных Наций в ее миротворческой деятельности на условиях краткосрочных разовых назначений, продолжительность которых может составлять от нескольких дней до нескольких недель.

47. Консультативный комитет был информирован также о том, что реестр экспертов по вопросам посредничества дополняет кадровые возможности Группы поддержки посредничества в Центральных учреждениях и резервной группы экспертов по вопросам посредничества и позволяет оперативно находить и задействовать квалифицированных посредников и специалистов в этой области. В настоящее время в реестр входят более 300 экспертов из почти 80 стран. Обслуживание реестра посредников обеспечивается за счет внебюджетных взносов.

48. В отношении финансирования деятельности резервной группы экспертов по вопросам посредничества Консультативному комитету было сообщено, что группа наполовину укомплектована безвозмездно предоставляемым персоналом, а деятельность остальных членов финансируется по линии целевых внебюджетных взносов. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что в 2008 году, когда был создан этот механизм при 100-процентном финансировании со стороны правительства Норвегии, наиболее эффективным решением на ранних стадиях экспериментальных проектов считалось привлечение безвозмездно предоставляемого персонала, при этом предполагалось, что впоследствии эти должности будут финансироваться по линии регулярного бюджета (все эксперты являлись гражданами других государств-членов). За прошедшие годы спрос на услуги специалистов в области посредничества вырос, тогда как объем поступлений со стороны правительства Норвегии для безвозмездно предоставляемого персонала сократился на 50 процентов, и впоследствии для покрытия расходов, связанных с оплатой услуг остальных экспертов, Департамент по политическим вопросам привлекал внебюджетные средства. С экспертами по вопросам посредничества заключались контракты об оказании консультационных услуг на номинальную сумму 1 долл. США в год, чтобы закрепить за ними статус «экспертов в командировках» на время их работы в Организации в качестве безвозмездно предоставляемого персонала категории II, как это предусмотрено в административной инструкции ST/AI/1999/6. **Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь может принимать безвозмездно предоставляемый персонал лишь в исключительных случаях и на ограниченный и оговоренный срок после утвержде-**

ния бюджета и что безвозмездно предоставляемый персонал привлекается для оказания временной и срочной помощи в случае новых и/или расширенных мандатов Организации (ST/AI/1999/6, пункт 2.1). В связи с этим Комитет считает, что, если, как говорится в докладе Генерального секретаря, Организация не располагает штатными сотрудниками, обладающими экспертной квалификацией членов резервной группы по вопросам посредничества, но при этом потребность в их услугах сохранится в более долгосрочной перспективе, Генеральному секретарю следует рассмотреть возможность внесения соответствующих предложений в проект бюджета для представления Генеральной Ассамблее.

Партнерские связи и сотрудничество

49. Сведения о партнерских связях и сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями приведены в пунктах 51–67 доклада Генерального секретаря (A/69/363). В них говорится, что сотрудничество с региональными субъектами составляет важный элемент мандатов специальных политических миссий и что партнерские связи приобрели различные формы и стали охватывать различные области деятельности миссий, будь то миссии в конкретных странах, посланники, наделенные региональными мандатами, или региональные отделения. Например, перед ЮНОВА поставлена задача укреплять субрегиональный потенциал по предотвращению конфликтов, регулированию конфликтов, оказанию посреднических и добрых услуг, включая оказание поддержки существующим субрегиональным механизмам, в частности рамочной программе и механизму Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по предотвращению конфликтов (там же, пункт 55). **Консультативный комитет отмечает и приветствует усилия по осуществлению работы в тесном сотрудничестве с региональными организациями. При этом он рассчитывает на то, что Генеральный секретарь обеспечит полное соответствие мандатам функций и обязанностей Организации Объединенных Наций и что их дублирование с региональными организациями допускаться не будет.**

Глобальная стратегия полевой поддержки

50. Генеральный секретарь указывает, что установленный для операций по поддержанию мира 2014/15 финансовый год является последним годом пятилетнего периода осуществления глобальной стратегии полевой поддержки и что пятый ежегодный доклад о ходе осуществления этой стратегии будет представлен Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее шестьдесят девятой сессии (A/69/363, пункты 87 и 88). Он заявляет, что в пятом докладе о ходе осуществления будут даны предложения по расширению в рамках этой стратегии компонента «совместного обслуживания», который будет представлен в рамках общей комплексной модели для полевой поддержки Организации Объединенных Наций. Кроме того, будет предложена программа действий, которая, если будет одобрена, будет включать механизмы для все более широкого внедрения функций, не зависящих от конкретного места базирования, во всех полевых миссиях, включая все специальные политические миссии и операции по поддержанию мира (там же, пункт 91). Консультативный комитет уже обсуждал этот вопрос в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/68/782, пункты 250–253).

51. Консультативный комитет был проинформирован Секретариатом о том, что, поскольку глобальная стратегия полевой поддержки будет завершена и что поскольку по мере дальнейшего внедрения системы «Умоджа» Секретариат осуществляет переход к глобальной модели предоставления услуг, он намерен распространить применение концепции совместного обслуживания на все полевые миссии. Консультативный комитет просил представить разъяснения по поводу того, каким образом глобальная стратегия полевой поддержки будет увязана с глобальной моделью предоставления услуг и в чем будет заключаться подход к совместному обслуживанию в период после завершения глобальной стратегии полевой поддержки. Комитет был проинформирован о том, что, поскольку задача глобальной стратегии полевой поддержки состоит исключительно в оказании поддержки на местах, глобальная модель предоставления услуг будет в первую очередь направлена на те аспекты деятельности, характерные для полевых операций (в частности, материально-техническое обеспечение), которые в меньшей степени относятся к Центральным учреждениям и отделениям за пределами Центральных учреждений. Что же касается тех функций, которые имели к ним отношение, а именно административных операционных функций (кадровых и финансовых), то предлагаемая в рамках глобальной стратегии полевой поддержки модель совместного обслуживания будет полностью увязана с глобальной моделью предоставления услуг. Комитет был далее проинформирован о том, что Департамент по вопросам управления и Департамент полевой поддержки осуществляют совместную деятельность по окончательной доработке предложений для предстоящего пятого доклада о ходе осуществления стратегии, с тем чтобы рамочная система совместного обслуживания, которую предстоит наметить для полевых миссий, была эффективно согласована с глобальной моделью предоставления услуг, которая будет охватывать глобальный Секретариат. Подробные предложения, касающиеся глобальной модели оказания услуг, будут представлены Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии для рассмотрения и утверждения.

52. В этой связи Консультативный комитет напоминает о том, что он неоднократно рекомендовал обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить предложения, касающиеся глобальной модели предоставления услуг, на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. Рекомендации, касающиеся этих предложений, были одобрены Ассамблеей, в том числе в ее резолюциях 67/246, 67/254 и 68/284. Таким образом, Комитет подтверждает сделанное им ранее замечание о том, что любая новая модель предоставления услуг для Организации Объединенных Наций должна быть одобрена Генеральной Ассамблеей, и свою рекомендацию Ассамблее просить Генерального секретаря как можно скорее представить доклад, содержащий предложения в отношении глобальной модели предоставления услуг (A/69/386, пункт 64).

53. Комитет вновь отмечает, что любое предложение по глобальной структуре системы совместного обслуживания в целях поддержки всех полевых миссий, возглавляемых Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам, должно быть всецело увязано с разрабатываемой в настоящее время глобальной моделью предоставления услуг и представлено на рассмотрение Генеральной Ассамблеи (A/68/782, пункт 251). Кроме того, Комитет считает, что при разработке модели глобального предоставления услуг необходимо в полной мере учесть уроки, извлеченные в процессе осуществления глобальной страте-

гии полевой поддержки, включая управление Глобальным центром обслуживания и Региональным центром обслуживания.

Кувейтское объединенное бюро поддержки

54. С момента официального открытия Кувейтского объединенного бюро поддержки в декабре 2012 года продолжается постепенная интеграция персонала административной поддержки и процессов МООНСА и МООНСИ в рамках единого бюро поддержки, обслуживающего обе миссии. Кроме того, Объединенное бюро поддержки приняло на себя ответственность за предоставление, в рамках имеющихся ресурсов, вспомогательных кадровых и финансовых услуг для РЦООНЦА и Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Йемену (A/69/363, пункт 93).

55. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что управление Кувейтского объединенного бюро поддержки внимательно отслеживает воздействие результатов предоставления услуг РЦООНЦА и Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Йемену на имеющиеся в его распоряжении ресурсы. Комитету была также представлена следующая информация:

а) Канцелярия Специального советника по Йемену: в августе 2013 года Объединенное бюро поддержки впервые взяло на себя ответственность за предоставление кадровых операционных услуг для базирующегося в Йемене международного персонала. В июле 2014 года Объединенное бюро поддержки приняло на себя дополнительную ответственность за предоставление кадровых и финансовых операционных вспомогательных услуг;

б) РЦООНЦА: МООНСИ взяла на себя ответственность за предоставление вспомогательных услуг в области финансового управления для РЦООНЦА в ноябре 2012 года, а Объединенное бюро поддержки взяло на себя выполнение этих обязанностей с момента его учреждения. Предоставляемые услуги были ограничены регистрацией финансовых операций в системе «Умоджа» и подготовкой финансовых ведомостей для РЦООНЦА. В июле 2014 года Объединенному бюро поддержки были даны полномочия по предоставлению кадровых операционных услуг, которые в настоящее время ограничиваются предоставлением расчетов паушальных сумм для оплаты путевых расходов и ведением штатного расписания для международного персонала. С момента получения этих полномочий ресурсы Объединенного бюро поддержки для оказания этих услуг еще не были задействованы.

56. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/247 А одобрила данные им Генеральному секретарю рекомендации представить полный анализ информации о затратах и результатах деятельности Кувейтского объединенного бюро поддержки в бюджете специальных политических миссий на 2015 год (A/68/7/Add.10, пункт 38). По мнению Генерального секретаря, отсутствие полных и рассмотренных данных о потребностях МООНСА в ресурсах означает, что проведенный на данном этапе анализ затрат и результатов, связанных с совместным обслуживанием в рамках Кувейтского объединенного бюро поддержки, не будет носить всеобъемлющий характер (A/69/363, пункт 94). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что вследствие более низких расходов на международных сотрудников в Кувейте по сравнению с Афганистаном и Ираком эконо-

мия связанных с персоналом расходов составила 1,4 млн. долл. США в год, а преимущества дистанционного обслуживания впервые были реализованы в 2013 году и по-прежнему приносят Организации экономическую выгоду. **Консультативный комитет придерживается мнения о том, что анализ затрат и результатов, связанных с совместным обслуживанием в рамках Кувейтского объединенного бюро поддержки, может быть осуществлен за период с момента его создания. Комитет с сожалением отмечает, что Генеральный секретарь не выполнил просьбу Генеральной Ассамблеи, и рекомендует Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой сделать это в своем докладе о следующем бюджете специальных политических миссий.**

Вспомогательное обслуживание

57. Консультативный комитет при рассмотрении бюджетных смет для специальных политических миссий на 2014 год обсудил вопрос о предоставлении вспомогательного обслуживания специальных политических миссий на основе возмещения расходов или бесплатно (A/68/7/Add.10, пункты 40–42). В этой связи Комитет отмечает случаи предоставления миссиям поддержки, которая в отчетах по-прежнему указывается как бесплатная, например, предоставление МООНСДРК рейса Специальному посланнику по району Великих озер (см. пункты 98–99 ниже). **Консультативный комитет вновь отмечает, что в интересах бюджетной транспарентности и точности все поддающиеся оценке расходы на вспомогательное обслуживание, предоставляемое специальным политическим миссиям, должны учитываться и отражаться в отчетах об исполнении бюджета (A/68/7/Add.10, пункт 42).**

Высшие руководящие должности

58. При рассмотрении бюджетных смет специальных политических миссий на 2014 год Консультативный комитет отметил увеличение числа высших руководящих должностей за период после 2008 года и высказал мнение о том, что Генеральному секретарю следует следить за изменениями в штатном расписании специальных политических миссий (A/68/7/Add.10, пункт 30).

59. Консультативный комитет отмечает, что он неоднократно получал запросы о назначении на руководящие должности, при этом обоснованием служило то, что такие должности позволят обеспечить выход на самые высокие уровни принятия решений в той или иной стране. В бюджетной смете специальных политических миссий на 2015 год предлагается в 2015 году реклассифицировать должность Специального представителя Генерального секретаря в Центральной Азии с уровня помощника Генерального секретаря до уровня заместителя Генерального секретаря (см. раздел IV.C ниже). В одном из представленных обоснований говорится, в частности, что: а) такая реклассификация обеспечит Центру возможность взаимодействия с директивными органами стран Центральной Азии на самом высоком уровне, что усилит влияние Организации Объединенных Наций в регионе и укрепит способность Центра выполнять свой мандат; и b) эта реклассификация приведет структуру Центра в соответствие со структурами отделений Организации Объединенных Наций для Западной Африки и для Центральной Африки (ЮНОВА И ЮНОЦА), которые возглавляются заместителями Генерального секретаря, принимая во внимание, что Центр играет аналогичную роль в миротворческих усилиях (A/69/363/Add.3, пункты 154 и 160; см. также пункты 155 и 161). Консульта-

тивный комитет запросил разъяснения в отношении позиции Генерального секретаря касательно того, на каком уровне, как правило, должны приниматься его специальные представители и посланники. Комитет был проинформирован о том, что специальный представитель или посланник Генерального секретаря выполняют функции высших представителей Генерального секретаря в данной стране или регионе и что поэтому такие представители должны иметь возможность взаимодействовать с той инстанцией, которая имеет наиболее непосредственное отношение к соответствующему вопросу. Кроме того, Генеральный секретарь выражает надежду на то, что его представитель будет принят на самом высоком уровне, если обсуждаемый вопрос того заслуживает.

60. Консультативный комитет отмечает далее, что Генеральный секретарь по-прежнему обращается с просьбами об установлении ряда должностей высокого уровня в ином контексте, например, для Канцелярии Специального посланника по Эболе и Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу предусматривается в общей сложности 2 должности заместителя Генерального секретаря, 3 должности помощника Генерального секретаря, 8 должностей Д-2 и 13 должностей Д-1 (см. A/69/590, приложение I). Комитет напоминает о том, что при создании МООНПЛ предлагаемое Генеральным секретарем штатное расписание Миссии включало 1 должность заместителя Генерального секретаря, 1 должность помощника Генерального секретаря, 3 должности Д-2 и 8 должностей Д-1 (A/66/354/Add.6, пункт 17(a) и (c)).

61. Консультативный комитет считает, что при обосновании кадровых потребностей, классов должностей и реклассификации в сторону повышения необходимо исходить из оперативных потребностей на местах, обязанностей и функций штатных и внештатных должностей в соответствующих странах и регионах, а также норм классификации должностей. Возможность взаимодействия с различными уровнями директивных органов по-прежнему должна оставаться одним из факторов, используемых при классификации должностей, и не должна представляться в качестве дополнительного обоснования для создания должностей высокого уровня или для повышения класса должностей.

62. Кроме того, Консультативный комитет напоминает, что в проведенном им обзоре состава Секретариата он отметил, что как за прошедший год, так и за период с 2009 года число должностей уровня заместителя Генерального секретаря и помощника Генерального секретаря в Секретариате увеличилось, тогда как общая численность персонала сократилась. Кроме того, Секретариат является одним из немногих подразделений общей системы Организации Объединенных Наций, где число должностей высокого уровня значительно возросло, в то время как в большинстве других подразделений наблюдается обратная тенденция (A/69/572, пункты 132 и 133). **Ранее в своем обзоре бюджетных предложений Генерального секретаря на двухгодичный период 2014–2015 годов Консультативный комитет уже выражал обеспокоенность по поводу очевидного повышения общего класса должностей в штатном расписании Секретариата Организации Объединенных Наций. Комитет вновь с озабоченностью подчеркнул, что тенденция к увеличению числа руководящих должностей продолжается, и выразил надежду на то, что будут предприняты усилия для решения проблемы увеличения числа должностей высокого уровня (A/69/572, пункт 134).**

Изменение мест базирования глав миссий

63. Консультативный комитет отмечает, что трое новых специальных посланников или специальных советников, назначенных Генеральным секретарем в 2014 году, будут базироваться не там, где базировались их предшественники, при этом какие-либо обоснования таких изменений в бюджетных предложениях на 2015 год Генеральным секретарем представлены не были. Судя по информации, полученной Комитетом по его запросу, представляется, что все три изменения мест службы основаны на личных предпочтениях, что в некоторых случаях имеет финансовые последствия для Организации. Кроме того, хотя контракты трех предыдущих представителей подразумевали оплату за фактически проработанное время, двое упомянутых новых представителей теперь работают полный рабочий день. Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении трех изменений мест службы содержатся в разделе IV.A ниже. Изменения мест базирования включают:

а) Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии (полный рабочий день) будет находиться в Брюсселе (а не в Женеве, где расположена Канцелярия);

б) Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер (полный рабочий день) будет находиться в Женеве (а не в Найроби, где расположена Канцелярия; местом пребывания предыдущего Специального посланника, работавшего по контракту на условиях оплаты за фактически проработанное время, был Дублин);

с) Специальный советник Генерального секретаря по Кипру будет базироваться в Женеве (местом пребывания предыдущего Специального советника, работавшего по контракту на условиях оплаты за фактически проработанное время, была Аделаида, Австралия).

64. Консультативный комитет запросил также информацию о дополнительных расходах, связанных как с руководителями миссий, так и с вспомогательным персоналом, которые потребовались за время пребывания глав миссий вне места расположения миссий. **Консультативный комитет рассматривает финансовые последствия для Организации в разделе IV.A ниже.**

65. Консультативный комитет признал, что, поскольку между специальными политическими миссиями имеются существенные различия с точки зрения их мандатов, численности, условий оперативной деятельности и ситуации на местах, критерии для определения местоположения миссии должны учитывать все переменные факторы, с тем чтобы содействовать достижению максимальной эффективности и действенности в ходе выполнения мандата каждой миссии. В этой связи Комитет придерживается той точки зрения, что миссии, как правило, должны базироваться в странах, связанных с осуществлением их мандатов, или максимально близко от них (A/67/604, пункт 23).

66. Кроме того, Консультативный комитет считает, что, хотя специальные посланники и советники, работающие по контрактам на условиях оплаты за фактически проработанное время, могут иметь иные обязательства и поэтому не могут постоянно пребывать в месте базирования миссий, высокопоставленные представители, работающие в Организации полный рабочий день, должны, как правило, находиться в месте базиро-

вания миссий, которые они возглавляют. Принципиальная позиция заключается в том, что места базирования руководителей отделений следует выбирать исходя из наиболее эффективного и результативного осуществления мандатов и с учетом наибольшего соответствия интересам Организации.

Жилищные пособия для руководства миссий

67. Что касается предоставления государством-членом помещений для штаба миссии или жилья для старших руководителей, то Консультативный комитет по его запросу был проинформирован о том, такое предоставление не является универсальным и зависит от соглашений, заключенных между правительством и Организацией (если в соглашении о статусе миссии не оговорено иное, то обязательств по предоставлению помещений не имеется). Комитет был далее проинформирован о том, что индекс корректива по месту службы для данного места службы, установленный Комиссией по международной гражданской службе, включает элемент расходов на жилье, который основан на средней величине арендной платы, уплачиваемой набранными на международной основе сотрудниками в данном месте службы. Если сотрудники, включая глав миссий, получают жилищную помощь, в том числе жилье, предоставляемое Организацией, правительством или соответствующим учреждением либо бесплатно, либо за плату, значительно более низкую, чем средняя арендная плата, используемая для расчета индекса корректива по месту службы для данного места службы, то из оклада сотрудника производится вычет суммы пособия на аренду жилья⁶. Благодаря этому в данном месте службы обеспечивается равенство среди сотрудников при применении системы коррективов по месту службы. Комитет направил запрос о том, бывали ли случаи, когда принимающие страны предоставляли жилье для старших руководителей специальных политических миссий либо бесплатно, либо по льготным ценам, однако сведений об этом получено не было. **Консультативный комитет считает, что для обеспечения доверия к Организации Генеральному секретарю следует обеспечить соблюдение установленных правил в том, что касается жилищных пособий, включая вычеты из пособия на аренду жилья в соответствующих случаях. Кроме того, всеми сотрудниками должны соблюдаться Правила и положения о персонале Организации Объединенных Наций и стандарты поведения Организации Объединенных Наций, включая стандарты, касающиеся подарков, наград и вознаграждения из источников вне организации (см. ST/SGB/2002/13, раздел IV, положение о персонале 1.2, и раздел V, пункт 47).**

⁶ Процедуры, касающиеся вычетов из пособия на аренду жилья, предусмотрены в пунктах 13–15 документа ST/IC/2013/25.

IV. Конкретные рекомендации в отношении потребностей в ресурсах

A. Тематическая группа I: специальные и личные посланники и специальные советники Генерального секретаря

68. Объем ресурсов, предлагаемых на 2015 год для финансирования 11 специальных политических миссий, объединенных в тематическую группу I, составляет 37 312 300 долл. США (нетто). С учетом прогнозируемого на конец 2014 года неизрасходованного остатка средств в размере 3 395 800 долл. США дополнительная сумма, испрашиваемая Генеральным секретарем на финансирование 11 миссий, составляет 33 916 500 долл. США (A/69/363/Add.1; см. таблицу 3 ниже).

Таблица 3

Тематическая группа I: сводные потребности в ресурсах
(В тыс. долл. США)

	1 января — 31 декабря 2014 года			Потребности на 2015 год			Разница между суммами на 2014 и 2015 годы
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем	Чистый объем ^a	Единогласные потребности	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме	1 338,6	1 155,3	183,3	1 161,0	977,7	—	(177,6)
Специальный советник Генерального секретаря по Кипру	3 388,4	2 976,1	412,3	3 183,3	2 771,0	12,0	(205,1)
Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида	2 435,6	2 173,8	261,8	2 171,0	1 909,2	—	(264,6)
Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре	657,6	572,5	85,1	586,8	501,7	—	(70,8)
Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности	723,6	580,0	143,6	654,3	510,7	—	(69,3)
Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях	2 193,1	2 107,7	85,4	2 042,6	1 957,2	—	(150,5)
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии	12 644,5	11 151,0	1 493,5	11 871,1	10 377,6	54,5	(773,4)
Канцелярия Специального посланника по Судану и Южному Судану	1 672,7	1 345,3	327,4	1 319,5	992,1	19,5	(353,2)
Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Йемену	5 362,0	5 192,1	169,9	5 352,3	5 182,4	2,0	(9,7)
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю	3 323,4	2 855,6	467,8	3 987,7	3 519,9	23,5	664,3

	1 января — 31 декабря 2014 года			Потребности на 2015 год			Разница между суммами на 2014 и 2015 годы
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем	Чистый объем ^a	Единообразные потребности	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер	4 376,8	4 611,1	(234,3)	4 982,7	5 217,0	11,5	605,9
Всего	38 116,3	34 720,5	3 395,8	37 312,3	33 916,5	123,0	(804,0)

^a Чистые потребности с учетом предполагаемой экономии или перерасхода средств за 2014 год.

69. Неизрасходованный остаток средств в миссиях тематической группы I за 2014 год, составляющий 3,4 млн. долл. США, относится в основном к категории «Расходы по гражданскому персоналу» (в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии, Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю, Канцелярии Специального посланника по Судану и Южному Судану и Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Кипру). Недорасход средств в указанных миссиях частично компенсируется перерасходом средств в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер (0,2 млн. долл. США) (см. пункт 70 ниже). Объяснения значительных величин разницы в сводном виде даны в пунктах 112 и 113 доклада Генерального секретаря (A/69/363) и в разделах, посвященных соответствующим миссиям (A/69/363/Add.1).

70. Перерасход средств за 2014 год в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер (0,2 млн. долл. США) связан как с расходами по гражданскому персоналу, так и с расходами на официальные поездки (A/69/363, пункт 113), а именно: а) с перерасходом средств на гражданский персонал, который объясняется сочетанием следующих причин: i) утверждением Генеральной Ассамблеей такого числа должностей, для финансирования которого требуется больше средств, чем их предусмотрено на привлечение временного персонала общего назначения; ii) более низкой, чем предусматривалось в бюджете, прогнозируемой средней долей вакансий; iii) преобразованием должности заместителя Генерального секретаря с 1 сентября 2014 года в постоянную должность, тогда как ассигнования на выплату вознаграждения заместителю Генерального секретаря были предусмотрены исходя из оплаты за фактически отработанное время; и iv) увеличением расходов на выплату коррективов по месту службы в связи с переводом трех должностей из Дублина в Женеву с 1 сентября 2014 года (см. пункты 89 и 90 ниже); и б) с перерасходом средств на официальные поездки, что объясняется главным образом увеличением числа поездок в районе Великих озер для содействия осуществлению предусмотренной мандатом деятельности и активизацией деятельности заместителя Генерального секретаря, работающего на постоянной основе с 1 сентября 2014 года.

71. По запросу касательно утверждения Генеральной Ассамблеей такого числа должностей, для финансирования которого требуется больше средств, чем их предусмотрено на привлечение временного персонала общего назначения

(см. пункт 70(a)(i) выше), Консультативный комитет был информирован о том, что, тогда как Генеральный секретарь предложил утвердить на 2014 год в общей сложности 3845 должностей для 34 специальных политических миссий, указанных в таблице 6 доклада (A/68/327), Консультативный комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее не утверждать 11 из этих должностей. В результате Секретариат уменьшил предлагаемый объем ресурсов для соответствующих миссий с учетом этой рекомендации Комитета. Впоследствии Генеральная Ассамблея утвердила 5 из этих 11 должностей, сохранив объем ресурсов на уровне, рекомендованном Консультативным комитетом.

72. Согласно данным, приведенным в таблице 3 выше, объем ресурсов, предлагаемых на 2015 год для финансирования специальных политических миссий группы I, в целом на 0,8 млн. долл. США меньше объема ассигнований, предусмотренных на 2014 год, причем на финансирование 9 из 11 миссий в 2015 году предлагается выделить меньший объем ассигнований, чем в предыдущем году, а объем ассигнований для 2 миссий предлагается увеличить (A/69/363, пункт 121), а именно для:

а) Канцелярии Специального посланника по Сахелю (увеличение на 664 300 долл. США): в связи с предлагаемым учреждением трех новых должностей и увеличением объема ассигнований на воздушный транспорт, что связано с активизацией деятельности этой миссии;

б) Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер (увеличение на 605 900 долл. США): в связи с i) предусматриваемым выделением ассигнований из расчета полного укомплектования штата в 2015 году (см. пункт 71 выше); ii) планируемым полным развертыванием персонала и сокращением показателей доли вакансий в 2015 году по сравнению с поэтапным развертыванием и более высокими показателями доли вакансий в 2014 году; iii) выделением ассигнований на финансирование одной дополнительной должности класса С-4, которую предлагается учредить в 2015 году; iv) выделением ассигнований на деятельность заместителя Генерального секретаря на постоянной основе в 2015 году; v) переводом трех должностей из Дублина в Женеву, что сопряжено с повышением расходов на выплату коррективов по месту службы; и vi) увеличением объема потребностей в ресурсах на официальные поездки.

Замечания и рекомендации в отношении кадровых потребностей

73. В таблице 4 ниже приводится информация о должностях, утвержденных на 2014 год, числе вакансий по состоянию на 30 сентября 2014 года и предлагаемых на 2015 год кадровых ресурсах в отношении 11 миссий, объединенных в группу I.

Таблица 4
Тематическая группа I: кадровые потребности

	Утвержденные должности на 2014 год	Вакантные должности по состоянию на 30 сентября	Предлагаемые должности на 2015 год	Новые должности	Упраздняемые должности	Реклассифицируемые должности
Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме	5 (1 ПГС, 2 С-4, 1 С-3, 1 ОО (ПР))	—	5 (1 ПГС, 2 С-4, 1 С-3, 1 ОО (ПР))	—	—	—
Специальный советник Генерального секретаря по Кипру	19 (1 ЗГС, 1 Д-1, 3 С-5, 5 С-4, 3 ПС, 1 ОО (ПР), 5 МР)	2 (1 С-5, 1 С-4)	19 (1 ЗГС, 1 Д-1, 3 С-5, 5 С-4, 3 ПС, 1 ОО (ПР), 5 МР)	—	—	—
Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида	10 (1 ЗГС, 1 ПГС, 1 С-5, 3 С-4, 2 С-3, 2 ОО (ПР))	—	10 (1 ЗГС, 1 ПГС, 1 С-5, 3 С-4, 2 С-3, 2 ОО (ПР))	—	—	—
Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре	2 (1 ЗГС, 1 С-3)	—	2 (1 ЗГС, 1 С-3)	—	—	—
Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности	3 (1 ЗГС, 1 С-4, 1 ОО (ПР))	—	3 (1 ЗГС, 1 С-4, 1 ОО (ПР))	—	—	—
Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях	7 (1 ПГС, 1 С-5, 2 С-4, 2 С-3, 1 ОО (ПР))	—	7 (1 ПГС, 1 С-5, 2 С-4, 2 С-3, 1 ОО (ПР))	—	—	—
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии	80 (1 ЗГС, 1 ПГС, 1 Д-2, 2 Д-1, 6 С-5, 9 С-4, 9 С-3, 13 ПС, 14 ОО (ПР), 24 МР)	23 (1 Д-2, 1 Д-1, 2 С-5, 5 С-4, 5 С-3, 3 ПС, 2 ОО (ПР), 4 МР)	80 (1 ЗГС, 1 ПГС, 1 Д-2, 2 Д-1, 6 С-5, 9 С-4, 9 С-3, 13 ПС, 9 ОО (ПР), 29 МР)	—	—	5 (5 ОО (ПР) в МР) ^a
Канцелярия Специального посланника по Судану и Южному Судану	8 (1 ЗГС, 1 Д-1, 2 С-4, 1 С-3, 2 НСС, 1 МР)	3 (2 С-4, 1 С-3)	8 (1 ЗГС, 1 Д-1, 2 С-4, 1 С-3, 2 НСС, 1 МР)	—	—	—
Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Йемену	33 (1 ПГС, 1 Д-1, 2 С-5, 2 С-4, 3 С-3, 12 ПС, 1 ОО (ПР), 1 НСС, 10 МР)	18 (1 С-5, 2 С-4, 11 ПС, 4 МР)	34 (1 ПГС, 1 Д-1, 3 С-5, 2 С-4, 3 С-3, 12 ПС, 1 ОО (ПР), 1 НСС, 10 МР)	1 (1 С-5)	—	—
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю	15 (1 ЗГС ^b , 1 ПГС, 3 С-5, 4 С-4, 3 С-3, 1 НСС, 2 МР)	8 (2 С-5, 2 С-4, 1 С-3, 1 НСС, 1 МР)	17 (1 ПГС, 3 С-5, 5 С-4, 3 С-3, 1 ПС, 1 НСС, 3 МР)	3 (1 С-4, 1 ПС, 1 МР)	1 (1 ЗГС ^b)	—

	Утвержденные должности на 2014 год	Вакантные должности по состоянию на 30 сентября	Предлагаемые должности на 2015 год	Новые должности	Упраздняемые должности	Реклассифицируемые должности
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер	26 (1 ЗГС, 1 ПГС, 1 Д-1, 4 С-5, 5 С-4, 3 С-3, 1 ПС, 2 ОО (ПР), 1 НСС, 7 МР)	3 (1 С-3, 1 ОО (ПР), 1 МР)	27 (1 ЗГС, 1 ПГС, 1 Д-1, 4 С-5, 6 С-4, 3 С-3, 1 ПС, 2 ОО (ПР), 1 НСС, 7 МР)	2 (1 С-4, 1 С-3)	1 (1 С-3)	—

Сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря, МР — местный разряд, НСС — категория национальных сотрудников-специалистов, ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды), ПГС — помощник Генерального секретаря, ПС — категория полевой службы.

^a Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии предлагает перевести пять должностей из Женевы в Дамаск и преобразовать эти должности категории общего обслуживания (прочие разряды) в должности местного разряда.

^b Должность заместителя Генерального секретаря в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю была утверждена на период по 31 января 2014 года.

74. На 2015 год по тематической группе I предлагаются следующие кадровые изменения (A/69/363, приложение V; A/69/363/Add.1, пункты 163, 221–222, 253–255, 285–287):

а) Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии (перевод и реклассификация пяти должностей): перевод пяти должностей категории полевой службы из Женевы в Дамаск и их преобразование в должности местного разряда (см. пункт 79 ниже);

б) Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Йемену (создание одной новой должности): создание одной должности старшего сотрудника по политическим вопросам (С-5) в Сане;

в) Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю (создание трех новых должностей): создание одной должности сотрудника по политическим вопросам (С-4), одной должности старшего помощника по кадровым вопросам/личного помощника (категория полевой службы) и одной должности водителя (местный разряд);

г) Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер (создание двух новых должностей и упразднение одной должности): создание одной должности сотрудника по политическим вопросам (С-4) и одной должности сотрудника по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции (С-3), а также упразднение одной должности сотрудника по координации вопросов безопасности (С-3).

75. Консультативный комитет рекомендует утвердить кадровые изменения, предлагаемые Генеральным секретарем в отношении Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Йемену, Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю и Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер. Замечания и рекомендации Консультативного комитета, касающиеся кадровых потребностей Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии, приводятся в пунктах 77–80 ниже.

76. Кроме того, Консультативный комитет отмечает, что в приложении V к докладу Генерального секретаря, в котором указаны изменения в кадровых потребностях, отсутствует информация об изменении мест службы руководителей трех миссий (см. пункты 63–66 выше и пункты 77 и 78, 85 и 88 и 100–102 ниже) и переводе двух должностей С-4 в Канцелярии Специального посланника по Судану и Южному Судану (см. пункты 81 и 82 ниже).

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии

77. Со ссылкой на бюджет Консультативный комитет отмечает, что предлагаемые 32 должности в рамках основного компонента Канцелярии будут распределены в 2015 году по четырем различным местам (Брюссель (1 ЗГС), Женева (14 должностей, включая 1 ПГС), Дамаск (14) и Нью-Йорк (3) (там же, пункт 164). По запросу о том, почему изменение места службы для указанной должности на Брюссель не включено в число кадровых изменений в приложении V к докладу Генерального секретаря, Комитет был информирован о том, что Генеральный секретарь при назначении Специального посланника по Сирии исходил из того понимания, что местом его службы будет Брюссель.

78. По запросу Консультативному комитету были представлены сравнительные сводные данные о соответствующих ежегодных расходах, относящиеся к Женеве и Брюсселю. По утверждению Генерального секретаря, ежегодные общие расходы на должность ЗГС в Брюсселе ниже, чем в Женеве, что, в частности, выражается в сокращении расходов по персоналу (ввиду того, что корректив по месту службы в Брюсселе ниже, чем в Женеве), которое будет частично компенсировано увеличением расходов на поездки (оплата двух поездок в месяц из Брюсселя в Женеву максимум на 10 дней плюс суточные). Комитет был информирован о том, что стоимость каждой поездки в оба конца экономическим классом будет составлять 600 долл. США и что ставка суточных составляет 397 долл. США на человека в день (в общей сложности 24 поездки в год стоимостью 14 400 долл. США и суточные на общую сумму 47 640 долл. США). Однако со ссылкой на полученную Консультативным комитетом по его запросу информацию он отмечает, что Канцелярия Специального посланника заложила в бюджет средства на оплату в общей сложности 50 поездок Специального посланника в 2015 году из Брюсселя в Женеву (в среднем 4,2 поездки в месяц) продолжительностью три дня каждая из расчета 1314 долл. США за одну поездку (общая сумма составляет 65 700 долл. США). **Консультативный комитет не имеет возражений против того, что в 2015 году Специальный посланник по Сирии будет базироваться в Брюсселе, однако в свете замечаний и рекомендаций Комитета, изложенных в пункте 66 выше, Комитет считает, что Генеральному секретарю следует держать под контролем вопрос о месте базирования Специального посланника по Сирии.**

79. На 2015 год предлагается перевести пять должностей категории общего обслуживания (прочие разряды) из Женевы в Дамаск, преобразовав их в должности местного разряда, в целях укрепления существующего штата сотрудников, занимающихся вопросами обеспечения безопасности. Потребность в этих пяти должностях, связанных с обеспечением безопасности, в Женеве отпала ввиду подписания меморандума о взаимопонимании с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве по оказанию соответствующих услуг (там же, пункт 163). Консультативный комитет напоминает, что в предлагаемом бюджете на 2014 год для компонента безопасности в рамках Канцелярии было запрошено 35 должностей (в том числе 5 в Женеве и 30 в Дамаске). Консульта-

тивный комитет рекомендовал, чтобы Генеральный секретарь рассмотрел вопрос о том, могут ли функции, для выполнения которых было предложено создать пять должностей сотрудников по вопросам безопасности, быть включены в меморандум о взаимопонимании с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве для предоставления соответствующих услуг на основе возмещения расходов, и учел это, при необходимости, при составлении бюджета на следующий период (A/68/7/Add.10, пункт 86). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве была достигнута договоренность об оказании Канцелярии в Женеве всего комплекса услуг по обеспечению безопасности. Таким образом, в Женеве отпала оперативная потребность в пяти должностях категории полевой службы (две должности сотрудника службы охраны, одна должность помощника по вопросам безопасности и две должности водителя), и их предлагаемый перевод и перепрофилирование вызваны внутренним перераспределением ресурсов в целях приведения структуры служб безопасности в соответствие с требованиями усиления мер безопасности в Дамаске. Комитет был также информирован о том, что в штат Секции безопасности в Дамаске входят в общей сложности 30 должностей (1 С-4, 2 С-3, 8 ПС и 19 МР). **С учетом того, что в Женеве отпала потребность в функциях, выполняемых пятью сотрудниками по вопросам безопасности, а также необходимости создания дополнительного потенциала для обеспечения безопасности в Дамаске Консультативный комитет рекомендует упразднить в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии пять соответствующих должностей категории общего обслуживания (прочие разряды) в Женеве и создать в ней пять новых должностей местного разряда в Дамаске.**

80. Что касается должностей, которые остаются вакантными на протяжении почти двух лет или более продолжительного периода, вопрос о чем обсуждается в пункте 17 выше, то в штате Канцелярии Специального посланника по Сирии имеются четыре таких должности (одна должность С-4 специального помощника заместителя Специального посланника Генерального секретаря, одна должность С-4 сотрудника по правам человека и две должности С-3 сотрудников по вопросам безопасности). **Консультативный комитет рекомендует упразднить должность специального помощника на уровне С-4, которая остается вакантной с 1 ноября 2012 года. Комитет надеется, что Генеральный секретарь обеспечит оперативное заполнение остальных трех вакантных должностей.**

Канцелярия Специального посланника по Судану и Южному Судану

81. В бюджете предусматривается, что в 2015 году две должности С-4, которые ранее входили в штат в Джубе и Хартуме, будут переведены в Аддис-Абебу (A/69/363/Add.1, пункт 194). Консультативный комитет отмечает, что в бюджетном предложении Генерального секретаря отсутствует просьба о переводе этих двух должностей и какие-либо обоснования такого перевода. Со ссылкой на полученную Комитетом информацию о наземном транспорте для Канцелярии он отмечает, что две должности сотрудников по политическим вопросам (2 С-4) планируется перевести в Аддис-Абебу в целях обеспечения оказания надлежащей поддержки Имплементационной группе высокого уровня Африканского союза и Межправительственной организации по развитию в ходе переговоров в Аддис-Абебе (см. также пункт 95 ниже).

82. Консультативный комитет напоминает о том, что при создании Канцелярии в 2012 году местом базирования для Специального посланника был выбран Нью-Йорк и ее сотрудники были размещены в Хартуме и Джубе. Тогда Консультативный комитет был информирован о том, что функции двух базирующихся в Хартуме и Джубе сотрудников по политическим вопросам уровня С-4 определены в конкретной привязке к Судану и Южному Судану и что взаимодействие на рабочем уровне с представителями двух участвующих в переговорах сторон должно осуществляться штатными сотрудниками (A/66/7/Add.24, пункт 18). Консультативный комитет также напоминает о том, что в бюджете на 2013 год было предложено создать в помощь указанным сотрудникам по политическим вопросам две новые должности национальных сотрудников-специалистов соответственно в Хартуме и Джубе (A/67/604, пункт 66). Комитет далее напоминает, что Специальный посланник, который переместился из Нью-Йорка в Аддис-Абебу, был также назначен Специальным представителем Генерального секретаря при Африканском союзе (A/68/7/Add.10, пункт 47(b)). **Консультативный комитет не усматривает каких-либо изменений в функциях этих двух сотрудников по политическим вопросам С-4, которые базируются соответственно в Хартуме и Джубе с момента учреждения Канцелярии. Кроме того, в случае перевода этих двух должностей С-4 в Аддис-Абебу в Хартуме и Джубе останется лишь по одному сотруднику Канцелярии (категории национальных сотрудников-специалистов), а такая структура присутствия на местах, по мнению Комитета, не является желательной с точки зрения выполнения работы Канцелярии Специального посланника. В связи с этим Комитет считает, что в 2015 году две должности С-4 должны оставаться соответственно в Хартуме и Джубе.**

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер

83. Со ссылкой на предлагаемый бюджет и представленную Консультативному комитету информацию он отмечает, что три должности в штате Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер (одна должность заместителя Генерального секретаря, одна должность С-4 и одна должность категории общего обслуживания (прочие разряды)) были переведены с 1 сентября 2014 года из Дублина в Женеву (там же, пункт 283). Из 19 должностей международного персонала в штате Канцелярии три должности будут базироваться в 2015 году в Женеве, 14 — в Найроби (включая одну должность помощника Генерального секретаря) и две — в Нью-Йорке.

84. Консультативный комитет напоминает, что на момент рассмотрения им сметы расходов на специальные политические миссии на 2014 год Специальный посланник Генерального секретаря по Сахелю и Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер работали на условиях оплаты за фактически отработанное время и размещались соответственно в Риме и Дублине. Тогда было запланировано, что к 1 января 2014 года Канцелярия Специального посланника по Сахелю будет переведена из Рима в Дакар и будет размещаться совместно с ЮНОВА. Консультативный комитет приветствовал решение о переводе Канцелярии Специального посланника по Сахелю в сахельский регион, как это было ранее рекомендовано Комитетом

(A/68/7/Add.10, пункты 49, 50 и 57; об экономии средств в результате совместного размещения с ЮНОВА см. также пункт 103 ниже).

85. Генеральный секретарь назначил своих новых специальных посланников по Сахелю и по району Великих озер соответственно в мае и июле 2014 года, и оба специальных посланника в настоящее время работают в этом качестве на постоянной основе (там же, пункты 231, 255 и 283). Консультативный комитет отмечает, что тогда как новый Специальный посланник по Сахелю в настоящее время базируется в Дакаре, новый Специальный посланник по району Великих озер с 1 сентября 2014 года переехал в Женеву (а не в Найроби). **Консультативному комитету не понятно, почему Генеральный секретарь перевел три должности (одну должность заместителя Генерального секретаря, одну должность С-4 и одну должность категории общего обслуживания (прочие разряды)) из Дублина (место базирования бывшего Специального посланника) в Женеву, с учетом того факта, что Канцелярия Специального посланника располагается в настоящее время в Найроби.**

86. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что, среди прочего, основные причины выбора Женевы заключались в следующем: а) размещение в Женеве дает возможность неустанно и инициативно оказывать вызывающие доверие добрые услуги, придавая им более нейтральный и беспристрастный характер; б) новый Специальный посланник призван активно и часто оказывать добрые услуги закрытого характера, а наилучшим местом базирования для осуществления столь деликатных политических мер является то, которое считается нейтральным, базирование в котором не может создавать впечатление, что какой-либо заинтересованной стороне отдается предпочтение, или в котором ни одна заинтересованная сторона не сможет оказать ненадлежащее влияние. Базирование Специального посланника в одной из стран, подписавшей соглашение, может создать впечатление, что он придерживается взглядов или позиций, отстаиваемых этой страной; и с) новый Специальный советник будет базироваться за пределами региона, однако в регионе он будет выполнять работу на постоянной основе и к нему можно будет обратиться в любое время, что уменьшает основания для беспокойства по поводу того, что физическое нахождение в Найроби абсолютно необходимо для эффективного выполнения его мандата. Комитет был также информирован о том, что, как ожидается ввиду характера функций Специального посланника, он будет затрачивать значительную часть своего времени на поездки в столицы стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго, Аддис-Абебу (место расположения штаб-квартиры Африканского союза, являющегося одним из гарантов этого соглашения), Хараре (столица страны, председательствующей в Сообществе по вопросам развития стран юга Африки) и столицы стран, участвующих в решении вопросов, касающихся района Великих озер. **Консультативный комитет указывает на то, что, как и Женева, Найроби является для Организации одним из мест расположения штаб-квартир и что предположение о возможности не считать присутствие в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби нейтральным является неприемлемым. Кроме того, Комитет ставит под сомнение концепцию, согласно которой новый Специальный советник, базируясь за пределами региона, будет выполнять работу в регионе на постоянной основе и к нему можно будет обратиться в регионе в любое время.**

87. В свете того факта, что теперь Специальный посланник работает на постоянной основе, озабоченность у Консультативного комитета вызывает также необходимость сохранения в штате Канцелярии и должности ЗГС, и должности ПГС. Консультативный комитет ссылается на то, что с момента прекращения выполнения своих функций прежним Специальным посланником по Сахелю в конце 2014 года осуществление функций Специального посланника взял на себя руководитель Канцелярии на уровне ПГС (A/68/7/Add.10, пункты 53 и 54). В отношении Канцелярии Специального посланника по району Великих озер Комитет попросил представить обоснование сохранения потребности в штатной должности помощника Генерального секретаря и был информирован, в частности, о том, что эффективное осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве требует оказания поддержки и вмешательства со стороны канцелярии на многих уровнях. Сохранение постоянной должности Генерального секретаря необходимо в целях дальнейшего осуществления эффективного руководства проведением соответствующих переговоров и мероприятий на надлежащем уровне в дополнение к консультированию Специального посланника по стратегическим и политическим вопросам, а также в целях дополнения политической работы Специального посланника мерами по вопросам развития и экономическим вопросам. Как известно, Консультативный комитет исходил из того понимания, что потребность в должности помощника Генерального секретаря объяснялась тем фактом, что бывший Специальный посланник базировался в Дублине и выполнял свои функции на условиях оплаты за фактически проработанное время.

88. С учетом комментариев и замечаний, изложенных в пунктах 85 и 86 ниже, Консультативный комитет считает, что для осуществления руководства работой Канцелярией и выполнения своих функций Специальный посланник по району Великих озер должен базироваться в Найроби, т.е. в регионе. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря вновь рассмотреть вопрос о месте размещения руководителя миссии и структуры Канцелярии, в том числе о необходимости сохранения одновременно и должности заместителя Генерального секретаря, и должности помощника Генерального секретаря, и включить информацию об этом в предлагаемый бюджет на 2016 год.

89. В связи с финансовыми последствиями размещения руководителя канцелярии в Женеве Консультативный комитет попросил представить анализ затрат при размещении в Женеве и в Найроби, включая единовременные расходы на переезд и регулярные расходы, и был информирован о том, что единовременные расходы на переезд, понесенные в 2014 году в Женеве, составили 22 950 долл. США и включали в основном расходы на ремонт служебных помещений (11 345 долл. США) и на закупку информационно-коммуникационной техники (7505 долл. США) и что в целом более высокие затраты в Женеве объясняются более высокими расходами на аренду помещений, по персоналу и на поездки, а именно:

а) более высоким объемом ассигнований на аренду помещений в Женеве на 2015 год по сравнению с суммой ассигнований на аренду помещений в Дублине в 2014 году (сравнительные данные по Найроби были запрошены, но не были представлены Секретариатом на момент завершения подготовки настоящего доклада): сумма ассигнований на 2014 год была определена из расчета аренды в Дублине служебных помещений площадью 100 м² по ставке

23 долл. США за 1 м² в месяц (при общей годовой стоимости 27 600 долл. США), тогда как в предлагаемом бюджете на 2015 год предусмотрены ассигнования на аренду в Женеве помещений площадью 120 м² по ставке 53,90 долл. США за 1 м² в месяц (при общей годовой стоимости 77 616 долл. США). Служебные помещения в Женеве площадью 120 м² включают: i) помещения нормативной площади для заместителя Генерального секретаря, сотрудника уровня С-4 и сотрудника категории общего обслуживания (прочие разряды), составляющей 57,6 м²; и ii) дополнительные помещения площадью 62,4 м² — входное помещение и помещения для проведения совещаний и хранения запасов. **Комитет отмечает, что ежегодные расходы на аренду помещений в Женеве составят 77 616 долл. США, что на 50 016 долл. США выше суммы расходов в Дублине, которая составляла 27 600 долл. США. Кроме того, площадь служебных помещений в Женеве превышает установленные нормы;**

b) более высокими расходами на выплату вознаграждения, включая корректив по месту службы, сотрудникам на трех должностях в Женеве: общий объем расходов составляет 542 400 долл. США в год, что на 156 000 долл. США превышает сумму соответствующих расходов в Найроби. Комитет был проинформирован о том, что если бы административный помощник (должность категории общего обслуживания (прочие разряды) в Женеве) базировался в Найроби, его должность была бы классифицирована как должность категории полевой службы (что учтено в сопоставлении расходов). **Консультативный комитет ставит под сомнение посылку о том, что должность, относимая к категории общего обслуживания (прочие разряды) в Женеве, не может быть классифицирована как должность местного разряда в Найроби; такая классификация данной должности привела к уменьшению суммы расходов по персоналу в Найроби;**

c) более высокими расходами на поездки/выплату суточных: Специальный посланник всегда совершает свои поездки в страны региона, подписавшие соглашение, транзитом через Найроби и не летает напрямую из Женевы в соответствующие страны региона. Поскольку Найроби является одним из основных транзитных пунктов в этом регионе для большинства авиакомпаний, Специальному посланнику удобно совершать поездки через Найроби, что также позволяет ему осуществлять надзор за работой отделения в Найроби в качестве руководителя Миссии. Тем не менее, **Консультативный комитет указывает на то, что расходы, связанные с поездками Специального посланника и его вспомогательного персонала в оба конца между Женевой и Найроби, сопряжены с дополнительными расходами для Организации. Комитет просит Генерального секретаря включить информацию о всех таких расходах за период с момента переезда Специального посланника в Женеву в документ по бюджету на 2016 год.**

90. В дополнение к своим замечаниям и рекомендациям, изложенным в пункте 88 выше, Консультативный комитет отмечает, что выбор Женевы в качестве места службы для Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер и его вспомогательного персонала сопряжен со значительными финансовыми последствиями для Организации. Комитет рекомендует представить в предлагаемом бюджете на 2016 год надлежащий анализ затрат на финансирование присутствия в Женеве в сопоставлении с соответствующими затратами в Найроби.

Доля вакантных должностей

91. Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении доли вакантных должностей приводятся в пункте 17 выше. Что же касается показателя вакансий конкретно для миссий, отнесенных к группе I, то Консультативный комитет рекомендует следующее:

а) применительно к Канцелярии Специального посланника по Сирии Комитет рекомендует при составлении сметы расходов по международному персоналу на 2015 год исходить из 50-процентного показателя вакансий (тогда как Генеральным секретарем предложен 30-процентный показатель) с учетом того, что в период с января по август 2014 года фактическая доля вакантных должностей составляла в среднем 54 процента, а на 30 сентября 2014 года она составила 53,6 процента, и с учетом количества вакансий, сохраняющихся в Канцелярии на протяжении двух лет и более (см. пункт 80 выше);

б) применительно к Канцелярии Специального посланника по району Великих озер Комитет рекомендует при составлении сметы расходов как по международному персоналу, так и по персоналу местного разряда исходить из 20-процентного показателя вакансий (тогда как Генеральным секретарем предложены 10- и 5-процентный показатели соответственно) с учетом того, что в период с января по август 2014 года фактическая доля вакантных должностей составляла в среднем 22 и 28 процентов, а на 30 сентября 2014 года она составила 11 и 14 процентов соответственно. Рекомендация Комитета в отношении показателя вакансий в международном штате учитывает и то обстоятельство, что на 2015 год предложено учредить две должности международных сотрудников (см. пункт 74(d) выше).

Замечания и рекомендации в отношении оперативных расходов

92. В приводимой ниже таблице 5 отражена предоставленная Консультативному комитету информация об оперативных расходах по группе I, в том числе об ассигнованиях и сметных расходах за 2014 год и прогнозируемых потребностях на 2015 год.

Таблица 5

Тематическая группа I: оперативные расходы*(В тыс. долл. США)*

	1 января — 31 декабря 2014 года			Потребности на 2015 год			Разница (2014– 2015 годы)
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница: экономия (перерасход)	Совокупные	Чистые ^a	Единовременные	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
Оперативные расходы							
Консультанты	1 498,5	1 151,5	347,0	1 100,3	753,3	–	(398,2)
Официальные поездки	5 541,9	5 166,9	375,0	4 587,3	4 212,3	–	(954,6)
Помещения и объекты инфраструктуры	2 418,2	3 168,6	(750,4)	2 297,8	3 048,2	24,1	(120,4)

	1 января — 31 декабря 2014 года			Потребности на 2015 год			Разница (2014– 2015 годы)
	Ассигно- вания	Сметные расходы	Разница: эконо- мия (перерасход)	Совокупные	Чистые ^a	Едино- временные	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	
Наземный транспорт	470,9	748,2	(277,3)	509,6	786,9	–	38,7
Воздушный транспорт	278,0	202,0	76,0	770,5	694,5	–	492,5
Связь	1 805,9	1 257,4	548,5	1 329,3	780,8	6,1	(476,6)
Информационные технологии	597,1	515,4	81,7	497,1	415,4	92,8	(100,0)
Медицинское обслуживание	–	2,0	(2,0)	5,2	7,2	–	5,2
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	1 665,6	1 652,8	12,8	1 748,6	1 735,8	–	83,0
Итого	14 276,1	13 864,8	411,3	12 845,7	12 434,4	123,0	(1 430,4)

^a Чистые потребности с учетом предполагаемых экономии или перерасхода за 2014 год.

Консультанты

93. Канцелярии Специального посланника по Сахелю предлагается выделить на 2015 год 246 800 долл. США для оплаты услуг шести консультантов, которые займются оценкой различных рассчитанных на этот регион стратегий и инициатив, посвященных, в частности, вовлечению молодежи и женщин, безопасности, гуманитарной деятельности и развитию. В ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили, что консультанты будут задействованы в таких сферах, как а) формирование региональных механизмов для раннего предупреждения и анализа угроз в Сахеле (63 500 долл. США); б) выработка параметров, определяющих применение концепции устойчивости к потрясениям, которая предусматривается Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (30 100 долл. США); в) выработка стратегии по мобилизации ресурсов для Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (36 500 долл. США). Смета расходов на описанный выше круг работы консультантов составляет в общей сложности 130 100 долл. США. **Консультативный комитет считает, что квалифицированные услуги, для оказания которых намечено нанять этих консультантов, должны иметься у самой Организации, и рекомендует поэтому сократить на 130 100 долл. США те ресурсы, которые предлагается выделить Канцелярии Специального посланника по Сахелю на 2015 год по статье «Консультанты».**

94. Канцелярии Специального посланника по району Великих озер предлагается выделить 125 900 долл. США для оплаты услуг консультантов различного профиля, в том числе по правам человека, разоружению, демобилизации и реинтеграции, гендерным вопросам и управлению программами. В ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили, что из этой суммы 25 300 долл. США предназначается для содействия в составлении четких планов действий, определяющих процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции (осуществление национального плана разоружения, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселения в Демократической Республике Конго). **Учитывая, что в Канцелярии предлагается создать новую должность**

класса С-3 для сотрудника по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции (см. пункт 74(d) выше), и учитывая также наличие профильных кадров в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Консультативный комитет рекомендует сократить на 25 300 долл. США те ресурсы, которые предлагается выделить Канцелярии Специального посланника по району Великих озер на 2015 год по статье «Консультанты».

Наземный транспорт

95. Канцелярии Специального посланника по Судану и Южному Судану предлагается выделить до 10 800 долл. США по статьям «Ремонт и техническое обслуживание» (4200 долл. США) и «Горюче-смазочные материалы» (6600 долл. США) для двух автомашин из парка Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), которые используются Канцелярией Специального посланника. Консультативный комитет поинтересовался, почему на 2014 год не было предусмотрено соответствующих бюджетных ассигнований, и ему сообщили, что в предыдущие годы расходы Канцелярии на наземный транспорт в Аддис-Абебе покрывались по линии административной договоренности с ЮНАМИД, согласно которой та бесплатно обеспечивала Канцелярию наземным транспортом. В то время штат сотрудников в Аддис-Абебе насчитывал только две должности: 1 Д-1 и 1 должность местного разряда. В 2014 году в Аддис-Абебу были переведены должности Специального посланника (ЗГС) и специального помощника (С-3), а в 2015 году туда предлагается также перевести две должности сотрудника по политическим вопросам (2 С-4) (см. пункты 81–82 выше). Комитету сообщили, что в условиях, когда возросло число базирующихся в Аддис-Абебе сотрудников и соответственно повысился уровень активности, ЮНАМИД уже не в состоянии бесплатно обеспечивать Канцелярию наземным транспортом. Поэтому бюджет на 2015 год предусматривает расходы на наземный транспорт в виде двух автомашин, которые Канцелярии будет предоставлять ЮНАМИД. **Консультативный комитет считает, что в интересах бюджетной прозрачности и точности ресурсы, требующиеся для выполнения специальными политическими миссиями порученных им функций, должны закладываться в бюджет, а расходы на вспомогательные услуги, оказываемые миссиям, должны возмещаться (см. пункт 57 выше).** Комитет не возражает против того, чтобы выделить Канцелярии Специального посланника по Судану и Южному Судану требующиеся ей ресурсы по статье «Наземный транспорт». Учитывая, что в Аддис-Абебе у Канцелярии насчитывается в общей сложности четыре штатные единицы (1 ЗГС, 1 Д-1, 1 С-3 и 1 должность местного разряда), и учитывая также свою рекомендацию о том, чтобы не переводить в Аддис-Абебу еще две должности С-4, Комитет рекомендует утвердить 50 процентов от тех ресурсов, которые были предложены по статье «Наземный транспорт», т. е. предусмотреть пользование одной автомашиной.

96. Канцелярии Специального советника по Кипру предлагается выделить 46 500 долл. США на аренду четырех автомашин (включая ремонт, страхование и бензин), тогда как на 2014 год в бюджет было заложено 55 300 долл. США (объясняется это тем, что количество арендуемых автомашин сокращается с пяти до четырех). Консультативный комитет напоминает, что, когда он

рассматривал предлагаемый бюджет Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) на 2014/2015 год, ему сообщали, что, руководствуясь меморандумом о взаимопонимании между ВСООНК и Канцелярией, ВСООНК предоставляли Канцелярии семь автомашин. В ответ на запрос Комитета ему сообщили, что меморандум о взаимопонимании, подписанный в декабре 2013 года, имеет приложение под названием «Перечень услуг, которые ВСООНК предоставляют Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Кипру» и что там в разделе «Наземный транспорт» предусматривается «предоставление в долгосрочный прокат семи (7) автомашин с закрытым кузовом», однако ВСООНК не предоставляет Канцелярии автомашин как таковых, а оказывает ей административное содействие в оформлении их аренды у местных компаний (Канцелярия платит за машины из собственного бюджета). Кроме того, меморандум о взаимопонимании устарел и не отражает уменьшения количества машин в автопарке Канцелярии Специального советника Генерального секретаря с пяти в 2014 году до четырех, заложенных в предлагаемый бюджет на 2015 год. **Консультативный комитет считает необходимым получить дополнительные разъяснения в отношении того, как оформляется предоставление автомашин ВСООНК Канцелярии Специального советника по Кипру на основании меморандума о взаимопонимании. Возможно, есть также необходимость пересмотреть и скорректировать бюджетные ресурсы ВСООНК по статье «Наземный транспорт» с учетом того, что Канцелярия Специального советника по Кипру будет возмещать расходы на четыре арендуемые автомашины.**

Воздушный транспорт

97. Канцелярии Специального посланника по Сахелю предлагается выделить на 2015 год 550 500 долл. США из расчета ожидаемого налета 72 часов, притом что на 2014 год было ассигновано 126 000 долл. США для фрахтования двух бортов на три дня каждый. Указывается, что разница между объемом ресурсов, предлагаемым на 2015 год, и суммой, заложенной в утвержденный бюджет на 2014 год, вызвана главным образом новыми договоренностями между ЮНОВА, ЮНИОГБИС, Смешанной камеруно-нигерийской комиссией и Канцелярией Специального посланника о совместном несении расходов на аренду самолетов. Консультативный комитет отмечает, что совокупный объем ресурсов, требующихся Канцелярии на 2015 год для оплаты путевых расходов, составляет 999 800 долл. США, притом что 449 300 долл. США запрашивается по статье «Официальные поездки». Замечания и рекомендации Консультативного комитета приводятся в пунктах 27–29 выше.

98. Канцелярии Специального посланника по району Великих озер предлагается выделить на 2015 год 220 000 долл. США против 152 000 долл. США в 2014 году, что представляет собой увеличение на 68 000 долл. США. Рост ассигнований позволит рассчитывать на шесть специальных авиарейсов для поездок по региону, тогда как в бюджет на 2014 год было заложено четыре таких рейса. Из предоставленной ему информации Консультативный комитет отмечает, что на 2014 год прогнозируется недоосвоение средств в размере 76 000 долл. США, объясняющееся тем, что оплатить пришлось два специальных авиарейса, тогда как в утвержденный бюджет их было заложено четыре. В ответ на запрос Комитета ему сообщили, что, судя по данным на июль 2014 года, прогнозируемые на 2014 год требования должны составить в общей

сложности два специальных рейса, однако ранее Специальному посланнику удалось, на основе разовой договоренности с МООНСДРК, воспользоваться ее авиарейсом, расходы на который были погашены МООНСДРК. Новый Специальный посланник совершил 16–23 октября 2014 года вояж по региону, состоявший из восьми перелетов и охвативший в общей сложности шесть пунктов (Дар-эс-Салам, Бужумбура, Кигали, Киншаса, Луанда и Гома). Кроме того, новый Специальный посланник работает на постоянной основе, тогда как предыдущий привлекался только на конкретные промежутки времени.

99. Как отмечает Консультативный комитет, использование Канцелярией Специального посланника по району Великих озер авиарейса МООНСДРК на основе договоренности с последней означает, что расходы, понесенные специальной политической миссией, погашаются из ресурсов, выделенных на операции по поддержанию мира, а это не есть финансово здоровое распоряжение разными источниками финансирования. Комитет считает, что Канцелярия Специального посланника должна была возместить расходы на авиарейс МООНСДРК. Комитет вынес замечания и рекомендации в отношении безвозмездного предоставления вспомогательных услуг специальным политическим миссиям (см. пункт 57 выше). Консультативный комитет рассчитывает, что Канцелярия Специального посланника по району Великих озер будет сводить пользование специальными рейсами к минимуму, прибегая к ним лишь тогда, когда отсутствуют регулярные коммерческие рейсы, действующие в соответствии со стандартами Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Поэтому Комитет рекомендует ассигновать на специальные авиарейсы на 2015 год столько же, сколько и в 2014 году (т. е. из расчета четырех таких рейсов), в результате чего объем ресурсов, которые предлагается выделить на 2015 год, сокращается на 68 000 долл. США.

Прочие вопросы

Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру

100. Указывается, что ресурсы, которые предлагается выделить Канцелярии Специального советника на 2015 год, позволят, в частности, в течение 224 дней оплачивать одну должность ЗГС по контракту, предусматривающему оплату за фактически отработанное время. Что касается критериев, по которым в бюджет на 2015 год закладывается цифра в 224 дня, то в ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили, что Специальный советник будет предположительно работать максимальное количество дней каждого месяца и что поэтому в бюджете будет предусмотрена полная сумма годового оклада для должности ЗГС.

101. В ответ на запрос Комитета ему сообщили также, что прежний Специальный советник отработал в 2013 году 147 дней, а с января по апрель 2014 года (т. е. до отъезда) — 39 дней. Вместе с тем следует отметить, что а) приостановленные в марте 2012 года переговоры по вопросам существа возобновились в сентябре 2013 года, причем с марта 2012 года по сентябрь 2013 года, несмотря на их приостановку, Организация Объединенных Наций сохраняла активность, в том числе в виде регулярных визитов Специального советника с целью подготовить почву для возобновления переговоров и содействовать мерам укрепления доверия; б) с сентября 2013 года по октябрь 2014 года под эгидой Организации Объединенных Наций велись переговоры

по вопросам существа; с) с 6 октября 2014 года переговоры оставались приостановленными, хотя Организация Объединенных Наций активно работает над выяснением способов, позволяющих разрядить напряженность и вернуть стороны за стол переговоров.

102. В ответ на запрос Комитета ему сообщили далее, что текущие оценки на 2015 год включают ежемесячное совершение как минимум двух поездок на Кипр и одной поездки в столицы стран региона и другие подходящие точки. Каждая миссия будет длиться в среднем пять дней. Кроме того, новоназначенный Специальный советник Генерального секретаря базируется в Женеве, что позволит ему совершать по мере необходимости частые поездки на Кипр, в регион и другие подходящие точки. **Учитывая фактическое количество дней, отработанных прежним Специальным советником в 2013 и 2014 годах, Консультативный комитет рекомендует на 25 процентов сократить предложенную сумму, определенную из того расчета, что Специальный советник Генерального секретаря по Кипру отработает в 2015 году 224 рабочих дня.**

Расквартирование Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю в помещениях ЮНОВА

103. Указывается, что Канцелярия Специального посланника расквартировывается в помещениях ЮНОВА, которое обеспечивает там необходимую материально-техническую и инфраструктурную поддержку, дополняемую услугами Глобального центра обслуживания. Благодаря эффекту масштаба достигается экономия, обусловленная, в частности, использованием уже имеющихся у Глобального центра обслуживания и ЮНОВА сервисных возможностей, экспертного потенциала, средств связи и сети информационно-коммуникационных технологий. В ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили, что расквартирование в помещениях ЮНОВА помогло избежать дублирования структур поддержки и тем самым позволило добиться экономии при предоставлении вспомогательных услуг. К примеру, обслуживающий компонент Канцелярии функционально интегрирован с Группой поддержки ЮНОВА, что помогло оптимизировать пользование средствами вспомогательного обеспечения, имеющимися в районе миссии.

В. Тематическая группа II: группы по наблюдению за санкциями

104. Предусматриваемые на 2015 год потребности в ресурсах у 13 специальных политических миссий, относимых к тематической группе II, составляют 35 211 000 долл. США (нетто), что в общей сложности на 901 200 долл. США меньше объема ресурсов, утвержденного на 2014 год, в первую очередь потому, что к 2015 году не относятся разовые расходы в размере 2 млн. долл. США на состоявшийся в 2014 году переезд офиса Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК) (A/69/363, пункт 122; см. также пункт 121 ниже). Информация о разнице в показателях по каждой из соответствующих миссий приводится в докладе Генерального секретаря (A/69/363/Add.2). Поскольку на конец 2014 года прогнозируется неизрасходованный остаток средств в размере 290 700 долл. США, чистая сумма ассигнований, испрашиваемая для относимых к данной группе миссий, составляет 34 920 300 долл. США (см. таблицу 6).

Таблица 6
Тематическая группа II: сводная информация о потребностях в ресурсах
(В тыс. долл. США)

	1 января — 31 декабря 2014 года			Потребности на 2015 год			Разница (2014– 2015 годы)
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Совокупные	Чистые ^a	Единовременные	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
Группа контроля по Сомали и Эритрее	2 514,7	2 465,3	49,4	2 406,6	2 357,2	—	(108,1)
Группа экспертов по Либерии	531,6	320,9	210,7	314,0	103,3	—	(217,6)
Группа экспертов по Кот-д'Ивуару	1 307,8	1 204,9	102,9	1 282,5	1 179,6	—	(25,3)
Группа экспертов по Демократической Республике Конго	1 424,8	1 334,9	89,9	1 364,7	1 274,8	—	(60,1)
Группа экспертов по Судану	1 322,6	1 311,0	11,6	1 468,1	1 456,5	—	145,5
Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике	2 797,9	2 704,2	93,7	2 729,6	2 635,9	—	(68,3)
Группа экспертов по Исламской Республике Иран	2 971,5	2 965,7	5,8	2 782,2	2 776,4	—	(189,3)
Группа экспертов по Ливии	1 270,7	1 502,9	(232,2)	1 593,2	1 825,4	2,1	322,5
Группа экспертов по Центральноафриканской Республике	1 476,1	1 222,7	253,4	1 519,6	1 266,2	—	43,5
Группа экспертов по Йемену	2 217,3	2 254,0	(36,7)	2 830,4	2 867,1	—	613,1
Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям	4 447,0	4 504,0	(57,0)	4 496,1	4 553,1	—	49,1
Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения	3 112,0	3 098,7	13,3	3 102,0	3 088,7	13,3	(10,0)
Исполнительный директорат Контерррористического комитета	10 718,2	10 932,3	(214,1)	9 322,0	9 536,1	8,3	(1 396,2)
Итого	36 112,2	35 821,5	290,7	35 211,0	34 920,3	23,7	(901,2)

^a Чистые потребности с учетом предполагаемых экономии или перерасхода за 2014 год.

105. Как видно из таблицы 6 выше, на 2015 год предусматривается по сравнению с 2014 годом сокращение ресурсов для 8 и увеличение ресурсов для 5 из 13 миссий, относимых к группе II. Генеральный секретарь указывает, что увеличение ресурсов для пяти миссий обусловливается главным образом изменениями в их мандатах, в частности: а) у Группы экспертов по Ливии и Группы экспертов по Судану возросло число экспертов и/или увеличилась (с 11 до 12 месяцев) продолжительность работы; б) на Группу по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, возложено новое требование — переводить сводные санкционные перечни на шесть официальных языков Орга-

низации Объединенных Наций; с) в Исполнительном директорате Контртеррористического комитета предлагается повысить класс одной должности и учредить еще две новых (A/69/363, пункт 122). Кроме того, у Группы экспертов по Йемену увеличение ресурсов обусловлено тем, что в бюджет на 2015 год закладывается нулевая доля вакантных должностей, тогда как в 2014 году (первый год существования Группы) эта доля составляла 63 процента.

106. Что касается мест дислокации сотрудников и экспертов, работающих в относимых к группе II органах, то в ответ на запрос Консультативного комитета ему предоставили информацию, приводимую в таблице 7 ниже.

Таблица 7

Тематическая группа II: места дислокации сотрудников и экспертов

	<i>Место дислокации сотрудников</i>	<i>Место дислокации экспертов</i>
Группа контроля по Сомали и Эритрее	Найроби и Нью-Йорк	Найроби
Группа экспертов по Либерии	Нью-Йорк	у себя в стране
Группа экспертов по Кот-д'Ивуару	Нью-Йорк	у себя в стране
Группа экспертов по Демократической Республике Конго	Нью-Йорк	у себя в стране
Группа экспертов по Судану	Нью-Йорк	у себя в стране
Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике	Нью-Йорк	Нью-Йорк
Группа экспертов по Исламской Республике Иран	Нью-Йорк	Нью-Йорк
Группа экспертов по Ливии	Нью-Йорк	у себя в стране
Группа экспертов по Центральноафриканской Республике	Нью-Йорк	у себя в стране
Группа экспертов по Йемену	Нью-Йорк и Сана	у себя в стране
Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям	Нью-Йорк	Нью-Йорк

Замечания и рекомендации в отношении должностей

107. В приводимой ниже таблице 8 отражены должности, утвержденные на 2014 год, ситуация с вакансиями на 30 сентября 2014 года и предусматриваемые на 2015 год кадровые потребности у 13 миссий, относимых к группе II.

Таблица 8
Тематическая группа II: кадровые потребности

	Должности, утвержденные на 2014 год	Вакантные должности по состоянию на 30 сентября	Должности, предлагаемые на 2015 год	Новые должности	Упраздняемые должности	Реклассифицируемые должности
Группа контроля по Сомали и Эритрее	7 (1 С-3, 1 ОО (ПР), 5 МР)	—	7 (1 С-3, 1 ОО (ПР), 5 МР)	—	—	—
Группа экспертов по Либерии	—	—	—	—	—	—
Группа экспертов по Кот-д'Ивуару	1 (1 С-3)	—	1 (1 С-3)	—	—	—
Группа экспертов по Демократической Республике Конго	1 (1 С-3)	—	1 (1 С-3)	—	—	—
Группа экспертов по Судану	1 (1 С-3)	—	1 (1 С-3)	—	—	—
Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике	4 (2 С-3, 2 ОО (ПР))	—	4 (2 С-3, 2 ОО (ПР))	—	—	—
Группа экспертов по Исламской Республике Иран	4 (1 С-4, 1 С-3, 2 ОО (ПР))	—	4 (1 С-4, 1 С-3, 2 ОО (ПР))	—	—	—
Группа экспертов по Ливии	2 (1 С-3, 1 ОО (ПР))	—	2 (1 С-3, 1 ОО (ПР))	—	—	—
Группа экспертов по Центральноафриканской Республике	2 (1 С-3, 1 ОО (ПР))	1 (1 С-3)	2 (1 С-3, 1 ОО (ПР))	—	—	—
Группа экспертов по Йемену	8 (1 С-3, 5 ПС, 2 МР)	7 (5 ПС, 2 МР)	8 (1 С-3, 5 ПС, 2 МР)	—	—	—
Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям	12 (1 С-5, 2 С-4, 3 С-3, 6 ОО (ПР))	—	12 (1 С-5, 2 С-4, 3 С-3, 6 ОО (ПР))	—	—	—
Поддержка, оказываемая Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540 (2004) по вопросу о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения	5 (1 С-5, 2 С-3, 2 ОО (ПР))	—	5 (1 С-5, 2 С-3, 2 ОО (ПР))	—	—	—
Исполнительный директорат Контртеррористического комитета	41 (1 ПГС, 1 Д-2, 2 Д-1, 9 С-5, 12 С-4, 4 С-3, 4 С-2, 8 ОО (1 ВР, 7 ПР))	1 С-2, 1 ОО (ПР)	43 (1 ПГС, 1 Д-2, 2 Д-1, 9 С-5, 13 С-4, 6 С-3, 3 С-2, 8 ОО (1 ВР, 7 ПР))	2 (1 С-4, 1 С-3)		1(с 1 С-2 на 1 С-3)

Сокращения: ДООН — добровольцы Организации Объединенных Наций; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; МР — местный разряд; НСС — национальный сотрудник-специалист; ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ПГС — помощник Генерального секретаря; ПС — категория полевой службы.

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

108. Поскольку в резолюции 2129 (2013) Совет Безопасности расширил круг обязанностей Исполнительного директората, в Группе стратегического планирования предлагается а) учредить две должности сотрудника по политическим вопросам (1 С-4, 1 С-3); и б) изменить класс должности младшего сотрудника по политическим вопросам с С-2 на С-3. Указывается, что Совет поручил Исполнительному директорату решать дополнительные задачи, в частности выявлять назревающие проблемы, тенденции и события, связанные с резолюциями 1373 (2001) и 1624 (2005), и консультировать Контртеррористический комитет относительно практических способов осуществления государствами-членами этих двух резолюций (A/69/363/Add.2, пункты 228–231). Консультативный комитет запросил информацию о функциях предлагаемых новых и двух уже имеющихся (1 С-3 и 1 С-2) должностей в Группе стратегического планирования Исполнительного директората. При появлении в ней еще двух новых должностей (уровня С-4 и С-3) Группа будет располагать четырьмя штатными единицами: 1 С-4, 2 С-3 и 1 С-2.

109. Консультативный комитет рекомендует согласиться на предлагаемое учреждение в Исполнительном директорате еще двух новых должностей — уровня С-4 и С-3. Вместе с тем Консультативный комитет не убедила представленная мотивировка предлагаемого изменения класса должности С-2 на С-3, и он рекомендует отклонить это предложение.

Доля вакантных должностей

110. Что касается показателя вакансий в штате вспомогательного персонала Группы экспертов по Йемену, то Консультативный комитет рекомендует при составлении сметы расходов по международному персоналу на 2015 год исходить из 25-процентного показателя вакансий (тогда как Генеральным секретарем предложен нулевой показатель) с учетом того, что в период с января по август 2014 года фактическая доля вакантных должностей составляла в среднем 100 процентов, а на 30 сентября 2014 года она составила 83,3 процента (см. замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении запрашиваемых ассигнований на дополнительных охранников на 2015 год, приводимые в пунктах 117–120 ниже).

Замечания и рекомендации в отношении эксплуатационных расходов

111. В приводимой ниже таблице 9 отражена предоставленная Консультативному комитету информация об оперативных расходах по группе II, в том числе об ассигнованиях и сметных расходах за 2014 год и прогнозируемых потребностях на 2015 год.

Таблица 9
Тематическая группа II: оперативные расходы
(В тыс. долл. США)

	1 января — 31 декабря 2014 года			Потребности на 2015 год			Разница (2014– 2015 годы)
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница: экономия (перерасход)	Совокупные	Чистые ^a	Единовременные	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
Оперативные расходы							
Эксперты	16 567,6	15 975,9	591,7	16 564,1	15 972,4	—	(3,5)
Консультанты	173,6	137,2	36,4	172,7	136,3	—	(0,9)
Официальные поездки	1 901,3	1 861,8	39,5	1 942,9	1 903,4	—	41,6
Помещения и объекты инфраструктуры	4 475,8	4 377,9	97,9	2 127,3	2 029,4	—	(2 348,5)
Наземный транспорт	477,6	511,6	(34,0)	257,4	291,4	—	(220,2)
Связь	467,5	481,6	(14,1)	459,7	473,8	—	(7,8)
Информационные технологии	421,1	584,9	(163,8)	460,1	623,9	23,7	39,0
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	139,4	216,8	(77,4)	195,3	272,7	—	55,9
Итого	24 623,9	24 147,7	476,2	22 179,5	21 703,3	23,7	(2 444,4)

^a Чистые потребности с учетом предполагаемых экономии или перерасхода за 2014 год.

Определение величины надбавки на рост стоимости жизни

112. Что касается Группы контроля по Сомали и Эритрее, то разница в объеме потребностей на 2015 год и объеме ассигнований на 2014 год объясняется отчасти сокращением расходов на выплату экспертам надбавки на рост стоимости жизни с 3900 долл. США до 3700 долл. США (A/69/363/Add.2, пункт 17). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что помимо причитающихся им выплат внешние эксперты ежемесячно получали надбавку на рост стоимости жизни вместо суточных. Величина этой надбавки устанавливается Управлением людских ресурсов и периодически пересматривается в контексте обследований стоимости жизни, проводимых КМГС. Согласно руководящим положениям Управления людских ресурсов в отношении экспертов по санкциям, величина надбавки на рост стоимости жизни вычиталась, когда эксперты находились в официальной поездке или отсутствовали по личным обстоятельствам. Это привело к тому, что процесс учета и проверки посещаемости и путевых расходов экспертов, который зависел от того, имела ли место поездка или отсутствие в будние или в выходные дни, стал обременительным. Для упрощения расчетов Управление людских ресурсов установило более низкую фиксированную месячную ставку надбавки на рост стоимости жизни без вычета времени, проведенного в поездках. Комитет был далее проинформирован о том, что Управление людских ресурсов сократило эту надбавку исходя из количества отсутственных дней для экспертов с контрактами на срок, превышающий 12 месяцев (21 календарный день в течение 12-месячного периода), которые будут оплачиваться по более низкой ставке надбавки на рост стоимости жизни. Была вычислена средняя величина и применена к регуляр-

ной ежемесячной ставке. Сокращенная ежемесячная ставка теперь применяется в отношении всех новых экспертов в соответствующих местах службы (Нью-Йорк: 5500 долл. США вместо 5700 долл. США; Найроби: 3500 долл. США вместо 3700 долл. США).

Ассигнования на предоставление услуг в области информационно-коммуникационных технологий

113. В отношении Группы контроля по Сомали и Эритрее Консультативный комитет на основе представленной ему информации отмечает, что ассигнования были выделены для покрытия расходов на эксплуатацию 10 компьютеров в Нью-Йорке (11 000 долл. США) и 8 компьютеров в Найроби (9800 долл. США) в рамках соглашения об уровне обслуживания. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что в Найроби находились 10 компьютерных устройств (8 портативных компьютеров для 8 экспертов и 2 настольных компьютера для 2 местных сотрудников) и в Нью-Йорке находились 2 настольных компьютера для 2 работающих там сотрудников. Касательно испрашиваемых ассигнований Комитет был проинформирован о том, что а) сумма в размере 11 000 долл. США предназначена для покрытия расходов на поддержание 10 сетевых счетов (счет в системе Lotus Notes, счет веб-почты, доступ к общеорганизационному программному обеспечению в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций) для 8 экспертов и 2 сотрудников в Нью-Йорке в соответствии с соглашением об уровне обслуживания С в Нью-Йорке, заключенным с Управлением информационно-коммуникационных технологий (независимо от местонахождения компьютеров); и b) сумма в размере 9800 долл. США испрашивалась для покрытия расходов АМИСОМ на информационно-техническое обеспечение 8 экспертов и 2 местных сотрудников в Найроби. Комитет был далее проинформирован о том, что никакого дублирования услуг, предоставляемых Управлением информационно-коммуникационных технологий и АМИСОМ не было. Кроме этого, Комитет отмечает, что, хотя такое описание (расходы на эксплуатацию компьютеров в рамках соглашения об уровне обслуживания) является стандартным описанием расходов на информационные технологии для миссий, относящихся к группе II, описания расходов на такие услуги значительно различаются в группе I (информационно-техническое обслуживание сотрудников, расходы по персоналу в рамках соглашения об уровне обслуживания и расходы по персоналу в рамках двух соглашений об уровне обслуживания) и в группе III (предоставляемое в централизованном порядке информационно-техническое обслуживание компьютеров, информационно-технические услуги, необходимые для предоставления в централизованном порядке информационных услуг, информационно-технического обслуживания и услуг по хранению и поиску данных и ведению баз данных). **Консультативный комитет считает, что в описаниях назначения ресурсов, испрашиваемых по линии информационных технологий в бюджетной смете специальных политических миссий, отсутствует ясность и последовательность и что в будущих бюджетных предложениях этот недостаток необходимо устранить.**

Официальные поездки

114. По статье официальных поездок для оказания поддержки Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540 (2004) по вопросу о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения, испрашиваются ассигнования в размере 158 700 долл. США для покрытия расходов на оплату услуг девяти экспертов, сумма в размере 112 700 долл. США испрашивается для покрытия путевых расходов пяти сотрудников в связи с поездками для участия в информационно-пропагандистских мероприятиях и региональных совещаниях в целях оказания государствам помощи в осуществлении этой резолюции. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что поездки для участия в информационно-пропагандистских мероприятиях и региональных совещаниях совершают не только те сотрудники, которые обеспечивают поддержку Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) по вопросу о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения, но и другие сотрудники Управления по вопросам разоружения, включая Высокого представителя, заместителя Высокого представителя, руководителей секторов и сотрудников трех региональных центров, которые оказывали поддержку и занимались соответствующей деятельностью и поэтому направлялись для участия в таких мероприятиях в качестве представителей Управления. Комитет попросил представить ему разбивку путевых расходов по другим сотрудникам Управления по вопросам разоружения и был проинформирован о том, что в данный момент предсказать, какой именно сотрудник будет направлен для участия в таких мероприятиях, невозможно. **Консультативный комитет считает, что ассигнования, испрашиваемые на поддержку Комитета 1540, должны направляться на покрытие путевых расходов только тех сотрудников, которые обеспечивают непосредственную поддержку деятельности Комитета 1540. Комитет ожидает, что путевые расходы других сотрудников Управления по вопросам разоружения будут покрываться за счет ресурсов, выделяемых Управлению для покрытия путевых расходов.**

115. В отношении путевых расходов Группы экспертов по Йемену Консультативный комитет запросил разбивку испрашиваемых ассигнований в размере 476 600 долл. США для оплаты услуг четырех экспертов, а также разбивку испрашиваемых ассигнований в размере 351 100 долл. США для покрытия расходов на восемь сотрудников и 11 сотрудников по вопросам безопасности для Группы экспертов по Йемену. Комитет был проинформирован, в частности, о следующем:

а) путевые расходы четырех экспертов будут включать: i) 24 поездки в Йемен (168 600 долл. США) (в среднем шесть поездок на каждого эксперта); ii) 22 поездки в регион (142 700 долл. США) (в среднем пять-шесть поездок на каждого эксперта); и iii) 28 поездок в другие международные пункты назначения (164 700 долл. США) (в среднем по шесть-семь поездок на каждого эксперта). **Консультативный комитет отмечает, что испрашиваемые на 2015 год ресурсы предназначены для покрытия расходов в среднем на 18,5 поездок каждого эксперта в Йемен, регион и международные пункты назначения;**

б) В порядке оказания Группе поддержки сотрудник по политическим вопросам совершит три поездки в Йемен (21 200 долл. США) и две поездки в другие международные пункты назначения (18 600 долл. США). В целях под-

держки небольшой группы планирования мероприятий по личной охране три поездки в Йемен совершат 11 сотрудников службы безопасности (311 300 долл. США) (см. пункты 117–120 ниже).

Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование

116. Сумма в размере 11 300 долл. США испрашивается для покрытия расходов Исполнительного директората Контртеррористического комитета на программу подготовки сотрудников по вопросам средств массовой информации. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Директорат отмечает повышение интереса со стороны средств массовой информации к деятельности Организации Объединенных Наций в целом и Директората в частности, в области борьбы с терроризмом, особенно после событий, таких как принятие резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности. Комитет был также проинформирован о том, что цели коммуникационной стратегии Директората, которая была утверждена Контртеррористическим комитетом в мае 2014 года, состояли в том, чтобы повысить степень информированности общественности и понимания работы Комитета и, в частности, Директората. Кроме того, по мнению Генерального секретаря, мероприятия по коммуникации и информационно-пропагандистской работе позволили бы особо отметить вклад Комитета и Директората в общие усилия по борьбе с терроризмом, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций, благодаря информированию целевой аудитории о деятельности Комитета и Директората по всему миру. Для выполнения этой задачи необходимо выделить средства на отдельную программу подготовки сотрудников Директора-исполнителя и старших сотрудников Директората по вопросам средств массовой информации. Испрашиваемые ресурсы предназначены для покрытия расходов по следующим учебным мероприятиям: а) курс повышения квалификации по вопросам средств массовой информации для Директора-исполнителя в течение полного рабочего дня, включая еще один день через три-шесть месяцев, плюс программа подотчетности в течение полного года и услуги по инструктажу; и б) учебная подготовка в течение полного рабочего дня для группы руководителей старшего звена и программа подотчетности в течение полного года и услуги по инструктажу.

Прочие вопросы

Сотрудничество между службами безопасности и охраны Группы экспертов по Йемену и Канцелярией Специального советника по Йемену

117. Ресурсы на 2015 год, испрашиваемые для Группы экспертов по Йемену в связи с предоставлением сотрудников по вопросам безопасности из других отделений Организации Объединенных Наций, включают: а) сумму в размере 311 300 долл. США для покрытия расходов на три поездки в Йемен 11 сотрудников по вопросам безопасности; и б) сумму в размере 232 100 долл. США для покрытия расходов на замену и оплату сверхурочных сотрудников по вопросам безопасности (чтобы обеспечить личную охрану, когда члены Группы и Специальный советник находятся в Йемене одновременно). Кроме того, расходы Канцелярии Специального советника по Йемену на официальные поездки в 2015 году предусматривают расходы на поездку пяти сотрудников по вопросам безопасности из других отделений Организации Объединенных Наций (2 поездки продолжительностью 15 дней каждая) (57 800 долл. США) и расходы на замену и оплату сверхурочных 5 сотрудников по вопросам безопас-

ности (52 000 долл. США). Консультативный комитет отмечает, что общий объем ресурсов, испрашиваемых на 2015 год в связи с дополнительными расходами Группы и Канцелярии на сотрудников по вопросам безопасности, составляет сумму в размере 653 200 долл. США (по статьям «Официальные поездки» и «Помещения и объекты инфраструктуры») (см. пункт 120 ниже).

118. Консультативный комитет напоминает, что в 2014 году для охраны членов Группы была создана служба личной охраны (5 должностей категории полевой службы и 2 должности водителей местного разряда). В то время Генеральный секретарь разъяснил, что эта служба будет на постоянной основе осуществлять охрану членов Группы экспертов, используя для этого ресурсы службы личной охраны Канцелярии Специального советника по Йемену (10 должностей категории полевой службы и должность главного сотрудника по вопросам безопасности класса С-3), когда Специальный советник не находится в Йемене. В остальных случаях было предложено, чтобы Группа привлекала сотрудников из других отделений Организации Объединенных Наций (A/68/7/Add.27, пункты 4–6 и 19). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что личную охрану Специального советника или экспертов, когда они находятся в стране, обеспечивает служба в составе 16 сотрудников по вопросам личной охраны (базируются в Йемене). Когда Специальный советник и эксперты находятся в Йемене одновременно, в помощь службе направляются сотрудники из других отделений Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день из трех поездок экспертов в 2014 году одна поездка состоялась в то время, когда Специальный советник находился в стране (одновременное пребывание в течение трех дней).

119. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что бюджетные предложения на 2014 и 2015 годы в отношении путевых расходов Группы экспертов по Йемену включают: а) три поездки в Йемен 11 сотрудников службы по вопросам безопасности продолжительностью 17 дней каждая; и б) три поездки в Йемен девяти сотрудников по вопросам безопасности продолжительностью еще шесть дней каждая. В 2014 году общая сумма путевых расходов на официальные поездки составила 98 500 долл. США по сравнению с ассигнованиями в размере 311 283 долл. США. Комитет был проинформирован о том, что сокращение расходов обусловлено более короткой продолжительностью трех поездок экспертов в 2014 году. **Однако Консультативный комитет отмечает, что в информации, представленной Комитету, в 2014 году по статье «Официальные поездки» недоиспользование ассигнований не прогнозируется.**

120. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 68/280 Генеральная Ассамблея призвала службы безопасности и личной охраны Канцелярии Специального советника и Группы экспертов по Йемену тесно сотрудничать между собой, избегая при этом, насколько это возможно, дублирования усилий. Кроме того, сознавая, что поездки Специального советника и Группы в Йемен координировались и будут координироваться таким образом, чтобы они, по возможности, не находились в стране одновременно, и принимая во внимание более низкие, чем заложены в бюджете, расходы Группы экспертов по Йемену на официальные поездки в 2014 году, Консультативный комитет считает, что расходы на дополнительных сотрудников по вопросам безопасности для Группы и Канцеля-

рии Специального советника по Йемену следует тщательно контролировать.

Переезд Исполнительного директората Контртеррористического комитета

121. Консультативный комитет напоминает, что в 2014 году на переезд Контртеррористического исполнительного директората Комитета из занимаемых ныне помещений в здании «Крайслер билдинг» в Нью-Йорке в новые служебные помещения, которые будут определены Службой эксплуатации зданий Управления централизованного вспомогательного обслуживания (A/68/7/Add.10, пункты 101–104), было выделено почти 2 млн. долл. США. В предлагаемом бюджете Генеральный секретарь указал, что в конце ноября 2014 года Исполнительный директорат будет временно переведен из занимаемых ныне помещений в здании «Крайслер билдинг» в подменные помещения во временном здании на Северной лужайке. Новые служебные помещения Исполнительного директората расположены на 23-м этаже здания «Дэйли Ньюз», и в настоящее время они заняты Программой развития Организации Объединенных Наций, которая переехала из них в ноябре 2014 года. Ожидается, что во втором квартале 2015 года после строительных работ Исполнительный директорат переедет в эти помещения (A/69/363/Add.2, пункт 233). Во время своего последнего рассмотрения проекта генерального плана капитального ремонта Консультативный комитет запросил дополнительную информацию относительно плана Секретариата в отношении использования служебных помещений во временном здании на Северной лужайке в качестве подменных помещений в период переезда и выразил озабоченность по поводу возможной задержки, которую такой временный шаг может вызвать, с запланированным сносом временного здания на Северной лужайке (A/69/529, пункты 30 и 31).

С. Тематическая группа III: отделения Организации Объединенных Наций, отделения по поддержке миростроительства, объединенные представительства и комиссии Организации Объединенных Наций

122. Предлагаемый объем ресурсов на 2015 год, предназначенных для финансирования девяти специальных политических миссий, объединенных в тематическую группу III (за исключением Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), предлагаемый объем ресурсов для которой отражает временное финансирование в течение шести месяцев), составляет 181 424 300 долл. США, или 37,3 процента от общего объема ресурсов, испрашенных для финансирования всех 35 специальных политических миссий в 2015 году (см. A/69/363 и Согл.1-3 и Add.3). С учетом прогнозируемого неизрасходованного остатка средств на конец 2014 года в объеме 8 246 200 долл. США чистый объем потребностей в ресурсах на 2015 год составляет 173 178 100 долл. США.

123. В нижеследующей таблице приводятся данные о сметных расходах на период до 31 декабря 2014 года и прогнозируемых потребностях в ресурсах на 2015 год с разбивкой по миссиям.

Таблица 10
Тематическая группа III: сводная информация о потребностях в ресурсах
(В тыс. долл. США)

	1 января — 31 декабря 2014 года			Потребности на 2015 год			Разница (2014– 2015 годы)
	Ассигнования ^a	Сметные расходы ^a	Разница	Всего	Чистые по- требности ^b	Единовре- менные по- требности	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Азии	9 417,8	9 540,1	(122,3)	10 211,0	10 333,3	35,0	793,2
Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау	20 763,1	18 953,9	1 809,2	21 124,1	19 314,9	365,6	361,0
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	70 148,6	71 079,4	(930,8)	84 015,0	84 945,8	8 761,2	13 866,4
Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии	2 881,6	2 881,6	—	2 937,5	2 937,5	13,3	55,9
Поддержка Организацией Объединенных Наций Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	5 771,3	5 596,2	175,1	5 112,8	4 937,7	35,0	(658,5)
Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами в Бурунди	—	—	—	12 256,7	12 256,7	—	12 256,7
Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану	8 750,6	8 308,7	441,9	8 609,0	8 167,1	—	(141,6)
Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки	5 754,9	5 452,0	302,9	5 727,9	5 425,0	—	(27,0)
Итого	123 487,9	121 811,9	1 676,0	149 994,0	148 318,0	9 210,1	26 506,1
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии ^c	69 430,7	62 860,5	6 570,2	31 430,3	24 860,1	—	(38 000,4)
Всего	192 918,6	184 672,4	8 246,2	181 424,3	173 178,1	9 210,1	(11 494,3)

^a Ассигнования и сметные расходы на 2014 год указаны без учета четырех миссий, входящих в группу III: Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне, Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике, Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди и Совместная миссия Организации по запрещению химического оружия и Организации Объединенных Наций по ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию, которые завершили выполнение своих мандатов в течение указанного года.

^b Чистые потребности в ресурсах с учетом предполагаемого недорасхода или перерасхода средств в 2014 году.

^c Чистый общий объем потребностей в ресурсах на 2015 год отражает объем временного финансирования в течение 6 месяцев до подготовки бюджета на 12 месяцев.

124. Как указано в вышеприведенной таблице, сметные расходы на финансирование восьми миссий, объединенных в группу III, в 2014 году составляют 184 672 400 долл. США, с учетом недорасхода средств в сумме 8 246 200 долл. США, притом что объем ассигнований на тот же период составлял 192 918 600 долл. США. Консультативный комитет отмечает, что прогнозируемый недорасход средств в основном относится к МООНПЛ и Объединенному отделению Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС). Недорасход средств частично компенсируется перерасходом средств на финансирование Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ). Информация о разнице в объемах ресурсов по каждой миссии, указанной в таблице 10, приводится в докладе Генерального секретаря, посвященном тематической группе III (A/69/363/Add.3).

125. Сметный объем потребностей в ресурсах на 2015 год, составляющий 181 424 300 долл. США, на 11 494 300 долл. США меньше объема ассигнований на 2014 год, который составил 192 918 600 долл. США. Консультативный комитет отмечает, что сумма уменьшения в основном отражает уменьшенные потребности в ресурсах для МООНПЛ (38 000 400 долл. США), для которой испрашиваются ассигнования на финансирование только в течение шести месяцев. Уменьшение объема потребностей частично компенсируется ростом потребностей в ресурсах на финансирование МООНСОМ (13 866 400 долл. США) и вновь созданной Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами в Бурунди (МЕНЮБ) (12 256 700 долл. США). Более подробная информация о разнице в объемах ресурсов по данной группе приводится в пунктах 123 и 124 обзорного доклада Генерального секретаря (A/69/363 и Сог.2).

Замечания и рекомендации в отношении кадровых потребностей

126. В нижеследующей таблице приводится сводная информация об утвержденных должностях на 2015 год по группе III, положении с вакансиями по состоянию на 30 сентября 2014 года и о кадровых предложениях Генерального секретаря на 2015 год. Замечания Консультативного комитета и его рекомендации в отношении разницы в объемах ресурсов, потребностей в ресурсах и кадровых предложений содержатся в нижеследующих пунктах соответствующих разделов, посвященных отдельным миссиям.

Таблица 11

Тематическая группа III: кадровые потребности

	<i>Утвержденные должности на 2014 год</i>	<i>Вакантные долж- ности по состоя- нию на 30 сентября</i>	<i>Предлагаемые должности на 2015 год</i>	<i>Новые должно- сти</i>	<i>Упразднен- ные долж- ности</i>	<i>Реклассифици- рованные должности</i>
Отделение Организа- ции Объединенных Наций для Западной Африки	44 (1 ЗГС, 2 Д-1, 3 С-5, 8 С-4, 3 С-3, 6 ПС, 5 НСС, 16 МР)	4 (2 С-4, 1 НСС, 1 МР)	46 (1 ЗГС, 2 Д-1, 4 С-5, 8 С-4, 4 С-3, 6 ПС, 5 НСС, 16 МР)	2 (1 С-5, 1 С-3)	—	—
Объединенное отделе- ние Организации Объ- единенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау	129 (1 ЗГС, 2 Д-2, 2 Д-1, 6 С-5, 13 С-4, 10 С-3, 30 ПС, 18 НСС, 40 МР, 7 ДООН)	11 (2 С-4, 1 С-3, 7 ПС, 1 ДООН)	133 (1 ЗГС, 2 Д-2, 2 Д-1, 6 С-5, 13 С-4, 10 С-3, 30 ПС, 22 НСС, 40 МР, 7 ДООН)	4 (4 НСС)	—	—

	Утвержденные должности на 2014 год	Вакантные долж- ности по состоя- нию на 30 сентября	Предлагаемые должности на 2015 год	Новые должно- сти	Упразднен- ные долж- ности	Реклассифици- рованные должности
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	217 (1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 7 Д-1, 28 С-5, 28 С-4, 28 С-3, 1 С-2, 36 ПС, 56 НСС, 25 МР, 4 ДООН)	117 (2 Д-1, 9 С-5, 16 С-4, 13 С-3, 1 С-2, 16 ПС, 38 НСС, 18 МР, 4 ДООН)	238 (1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 7 Д-1, 29 С-5, 30 С-4, 28 С-3, 1 С-2, 37 ПС, 63 НСС, 33 МР, 6 ДООН)	21 (1 С-5, 2 С-4, 1 ПС, 7 НСС, 8 МР, 2 ДООН)	—	—
Региональный центр Организации Объеди- ненных Наций по пре- вентивной дипломатии для Центральной Азии	30 (1 ПГС, 1 С-5, 2 С-4, 2 С-3, 2 ПС, 4 НСС, 18 МР)	—	30 (1 ЗГС, 1 С-5, 2 С-4, 2 С-3, 2 ПС, 4 НСС, 18 МР)			1 (должность уровня ПГС повышена до уровня ЗГС)
Поддержка Организа- цией Объединенных Наций Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	12 (3 С-5, 6 С-4, 1 ПС, 2 МР)	1 (1 С-4)	12 (3 С-5, 6 С-4, 1 ПС, 2 МР)	—	—	—
Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за вы- борами в Бурунди	—	—	88 (1 ЗГС, 1 Д-2, 1 Д-1, 3 С-5, 15 С-4, 10 С-3, 21 ПС, 9 НСС, 16 МР, 11 ДООН)	88 (1 ЗГС, 1 Д-2, 1 Д-1, 3 С-5, 15 С-4, 10 С-3, 21 ПС, 9 НСС, 16 МР, 11 ДООН)	—	—
Канцелярия Специа- льного координатора Ор- ганизации Объединен- ных Наций по Ливану	83 (1 ЗГС, 1 ПГС, 1 Д-1, 2 С-5, 5 С-4, 2 С-3, 1 С-2, 9 ПС, 3 НСС, 58 МР)	8 (3 ПС, 5 МР)	81 (1 ЗГС, 1 ПГС, 1 Д-1, 2 С-5, 5 С-4, 1 С-3, 1 С-2, 7 ПС, 4 НСС, 58 МР)	—	2 (2 МР)	3 (1 должность С-3 преобра- зуется в должность НСС, а 2 должности ПС преобра- зуются в должности МР)
Региональное отделе- ние Организации Объ- единенных Наций для Центральной Африки	27 (1 ЗГС, 1 Д-1, 3 С-5, 3 С-4, 4 С-3, 7 ПС, 2 НСС, 6 МР)	2 (1 С-5, 1 С-3)	27 (1 ЗГС, 1 Д-1, 3 С-5, 3 С-4, 4 С-3, 7 ПС, 2 НСС, 6 МР)	—	—	—
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии ^a	384 (1 ЗГС, 1 ПГС, 3 Д-2, 8 Д-1, 11 С-5, 40 С-4, 44 С-3, 1 С-2, 148 ПС, 1 ОО (ПР), 33 НСС, 88 МР, 5 ДООН)	150 (4 Д-1, 2 С-5, 15 С-4, 9 С-3, 74 ПС, 15 НСС, 29 МР, 2 ДООН)	384 (1 ЗГС, 1 ПГС, 3 Д-2, 8 Д-1, 11 С-5, 40 С-4, 44 С-3, 1 С-2, 148 ПС, 1 ОО (ПР), 33 НСС, 88 МР, 5 ДООН)	—	—	—

Сокращения: ДООН — добровольцы Организации Объединенных Наций; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; МР — местный разряд; НСС — национальный сотрудник-специалист; ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ПГС — помощник Генерального секретаря; ПС — категория полевой службы.

^a Предлагается выделить ассигнования на временное финансирование в течение шести месяцев до представления Генеральной Ассамблее в ходе второй части ее возобновленной шестидесят девятой сессии бюджета на 12 месяцев. Информация о вакантных должностях в МООНПЛ приведена по состоянию на 31 августа 2014 года.

127. Кадровые изменения, предлагаемые на 2015 год по группе III, включают следующее (там же, пункты 22, 24, 51, 130–131, 153–155, 212–218, 248–251):

а) Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА): предлагается создать две новые должности (1 должность С-5 старшего аналитика информации и 1 должность С-3 аналитика информации) в связи с созданием новой Секции исследований и анализа (см. пункты 129–130 ниже);

б) ЮНИОГБИС: предлагается создать четыре новые должности национальных сотрудников-специалистов (2 должности сотрудников по политическим вопросам, 1 должность сотрудника по реформе сектора безопасности и 1 должность сотрудника по вопросам общественной информации); и перевести 1 должность С-3 сотрудника по политическим вопросам из Секции по политическим и гражданским вопросам в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря;

в) МООНСОМ: предлагается создать 21 новую должность (1 должность старшего сотрудника по политическим вопросам (С-5), 2 должности сотрудников по политическим вопросам (С-4), 1 должность сотрудника по кадрам (категория полевой службы), 3 должности сотрудников по гендерным вопросам и 4 должности сотрудников по политическим вопросам (национальные сотрудники-специалисты), 3 должности водителей, 3 должности помощников со знанием языка, 1 должность помощника по логистике и 1 должность помощника по кадрам (местный разряд) и 1 должность помощника по логистике и 1 должность медицинского сотрудника (добровольцы Организации Объединенных Наций)). В пункте 131 Генеральный секретарь отмечает, что пять из вышеуказанных должностей (1 должность сотрудника по кадрам (категория полевой службы), 1 должность помощника по логистике и 1 должность помощника по кадрам (местный разряд) и 1 должность помощника по логистике и 1 должность медицинского сотрудника (добровольцы Организации Объединенных Наций)) предлагается перевести в Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (ЮНСОА) с 1 июля 2015 года (см. пункты 131–132 ниже);

д) Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии: предлагается реклассифицировать должность Специального представителя Генерального секретаря, повысив уровень этой должности с помощника Генерального секретаря до заместителя Генерального секретаря (см. пункты 136–139 ниже);

е) МЕНЮБ: предлагается создать 88 новых должностей (канцелярия руководителя Миссии: 1 должность заместителя Генерального секретаря, 1 Д-2, 1 Д-1, 1 С-5, 2 С-4 и 1 должность категории полевой службы; Группа по наблюдению и отчетности: 1 С-5, 5 С-4, 1 С-3, 1 должность категории полевой службы и 6 должностей национальных сотрудников-специалистов; Группа координации на местах и региональные отделения: 5 С-4, 6 С-3, 1 должность национального сотрудника-специалиста и 9 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций; Группа по вопросам безопасности: 2 С-3 и 4 должности категории полевой службы; компонент поддержки: 1 С-5, 2 С-4, 1 С-3, 15 должностей категории полевой службы, 2 должности национальных сотрудников-специалистов, 16 должностей местного разряда, 2 должности добровольцев Организации Объединенных Наций; Отдел по оказанию помощи

в проведении выборов Департамента по политическим вопросам, Нью-Йорк: 1 С-4) (см. пункты 140–141 ниже);

f) Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану (ЮНСКОЛ): предлагается упразднить две должности (1 должность помощника по бюджетным вопросам и 1 должность водителя (местный разряд)); и реклассифицировать три должности (1 должность сотрудника по бюджетным вопросам уровня С-3 предлагается преобразовать в должность сотрудника по бюджетным вопросам категории национальных сотрудников-специалистов и 2 должности сотрудников по вопросам безопасности категории полевой службы предлагается реклассифицировать в 2 должности помощников по вопросам безопасности местного разряда).

128. Консультативный комитет рекомендует утвердить кадровые изменения, предложенные Генеральным секретарем для ЮНОВА, ЮНИОГБИС, МЕНЮБ и ЮНСКОЛ. Замечания и рекомендации Комитета по конкретным кадровым потребностям, связанным с МООНСОМ и Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, приводятся в пунктах 132, 135 и 139 ниже.

Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки

129. Консультативный комитет был проинформирован о том, что в связи с учреждением в ЮНОВА Секции исследований и анализа в соответствии с выводами и рекомендациями совместной миссии по оценке Организации Объединенных Наций, проведенной в 2013 году, предлагается создать две новые должности — должность старшего сотрудника по анализу информации (С-5) и должность сотрудника по анализу информации (С-3). Комитет был также проинформирован о том, что вынесенная после проведения этой миссии соответствующая рекомендация Генерального секретаря была одобрена Советом Безопасности в заявлении для прессы от 9 июля 2014 года (SC/11466–AFR/2930). Комитет был далее проинформирован о том, что продолжающиеся в регионе кризисы показали необходимость специального подразделения для поиска и обобщения информации из различных источников в регионе и для анализа последствий формирующихся тенденций для осуществления мандата ЮНОВА. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что аналитические материалы, подготовленные Секцией, будут представляться Специальному представителю Генерального секретаря для содействия ему в принятии решений.

130. В ответ на дополнительный запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что дублирования функций между новой Секцией исследований и анализа и Секцией по политическим вопросам, которая остается основным политическим компонентом Миссии, не будет. Было указано, что немногочисленный персонал Секции по политическим вопросам полностью задействован в работе по обеспечению Специальному представителю Генерального секретаря постоянной поддержки, в том числе в его усилиях по оказанию добрых услуг в странах региона.

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали

131. Как указано в пункте 127(с) выше, Генеральный секретарь предлагает для МООНСОМ 21 новую должность. Он также предлагает 1 июля 2015 года перевести пять из этих новых должностей в ЮНСОА. В ответ на запрос Консульта-

тивный комитет был проинформирован о том, что эти пять должностей предлагаются в связи с новыми потребностями, которые не были указаны в бюджете ЮНСОА на 2014/15 год, и что они обеспечили бы дополнительные возможности для поддержки МООНСОН со стороны этой миссии. Комитет был также проинформирован о том, что сотрудники на этих должностях не будут оказывать поддержку Миссии Африканского союза в Сомали, а только МООНСОН. Кроме того, пояснялось, что с момента создания МООНСОН численность основного компонента гражданского персонала удвоилась, а в Могадишо было развернуто охранное подразделение Организации Объединенных Наций, и поэтому в ЮНСОА возникла потребность в дополнительных сотрудниках, которые обеспечивали бы оперативную координацию материально-технической поддержки, оказываемой всем подразделениям МООНСОН, что позволило бы сократить задержки с ее предоставлением.

132. Консультативный комитет по-прежнему считает, что, хотя эти две миссии совместно размещаются в Найроби и Могадишо и охватывают один и тот же оперативный район, между мандатами МООНСОН и ЮНСОА существует четкое разграничение, которое должно и впредь отражаться в их соответствующих бюджетах (см. A/68/7/Add.17, пункт 24). Поэтому любые просьбы о предоставлении кадровых ресурсов для того, чтобы ЮНСОА могло выполнять свой мандат по оказанию МООНСОН административной, технической и материально-технической поддержки в соответствии с резолюцией 2093 (2013), должны включаться в предлагаемый бюджет ЮНСОА, а не МООНСОН. Соответственно, Комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря по укомплектованию штатов МООНСОН, за исключением пяти новых должностей: сотрудника по вопросам людских ресурсов (категория полевой службы), помощника по материально-техническому обеспечению (местный разряд), помощника по вопросам людских ресурсов (местный разряд), помощника по материально-техническому обеспечению (доброволец Организации Объединенных Наций) и медицинского сотрудника (доброволец Организации Объединенных Наций). Если Генеральный секретарь по-прежнему считает эти пять должностей необходимыми, ему следует включить их вместе с полным обоснованием в предлагаемый бюджет ЮНСОА на 2015/16 год.

Должности временного персонала общего назначения

133. В пункте 132 своего доклада (A/69/363/Add.3) Генеральный секретарь указывает, что предлагаемые потребности МООНСОН на 2015 год отражают необходимость создания группы, состоящей из временного персонала общего назначения, для оказания правительству Сомали помощи в подготовке к проведению выборов в 2016 году. Согласно представленной Консультативному комитету информации, для этой цели в бюджете на 2015 год были предложены следующие 17 должностей: 1 должность советника по вопросам материально-технического обеспечения (С-4), 1 должность советника по вопросам информационных технологий (С-4), 1 должность советника по правовым вопросам (С-4), 1 должность советника по внешним связям (С-4), 1 должность советника по связям с общественностью/средствами массовой информации (С-4), 1 должность советника по вопросам координации на местах (С-4), 1 должность советника по вопросам безопасности на выборах (С-4), 1 должность помощника

по административным вопросам (категория полевой службы), 6 должностей национальных сотрудников (национальные сотрудники-специалисты) и 3 должности помощников по административным вопросам (местный разряд). Далее было указано, что эти временные кадровые потребности основаны на рекомендации миссии по оценке потребностей, которая была проведена в ноябре 2013 года по официальному запросу правительства Сомали. В ответ на запрос Комитет был также проинформирован о том, что испрашиваемые ресурсы по статье временного персонала общего назначения рассчитаны исходя из графика поэтапного развертывания и 15-процентного показателя доли вакантных должностей.

134. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что функции советника по внешним связям (Р-4) и советника по связям с общественностью/средствами массовой информации (С-4) различны и не пересекаются. Согласно представленному объяснению, советник по связям с общественностью будет оказывать Национальной независимой избирательной комиссии помощь в разработке и осуществлении стратегии информационно-разъяснительной работы с общественностью, информирования избирателей и гражданского просвещения, тогда как советник по внешним связям будет оказывать Комиссии содействие в налаживании и поддержании отношений с такими заинтересованными сторонами процесса выборов, как политические партии, организации средств массовой информации и национальные и международные наблюдатели. Советник по внешним связям также будет оказывать Комиссии и объединенной группе Организации Объединенных Наций по проведению выборов поддержку в подготовке кодексов поведения для национальных и международных наблюдателей за выборами.

135. Исходя из представленной информации, Консультативный комитет не возражает против предложений Генерального секретаря о предоставлении МООНСОМ временного персонала общего назначения.

Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии

136. В пунктах 154, 155, 160 и 161 своего доклада Генеральный секретарь предлагает реклассифицировать должность Специального представителя Генерального секретаря, повысив ее уровень с помощника Генерального секретаря до заместителя Генерального секретаря, чтобы облегчить Центру доступ к ответственным лицам высшего уровня в Центральной Азии, а также привести его структуру в соответствие со структурой других региональных специальных политических миссий. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по сути функции Специального представителя Генерального секретаря не изменятся, но повышение уровня должности главы миссии до заместителя Генерального секретаря необходимо в связи с усиливающейся озабоченностью событиями в регионе. Комитет был также проинформирован о том, что повышение уровня должности лица, поддерживающего контакты с правительствами стран региона, покажет твердую приверженность Организации Объединенных Наций усилиям по предотвращению конфликтов и повысит статус Миссии, тем самым увеличив кредит доверия к сотруднику на этой должности и укрепив его авторитет.

137. При рассмотрении бюджета Центра Консультативный комитет просил пояснить с учетом произошедших с того времени событий, актуально ли еще предложение Генерального секретаря о реклассификации должности Специального представителя с повышением ее уровня. Комитет был проинформирован о том, что предложение о реклассификации остается в силе.

138. В этой связи Консультативный комитет был в устном порядке проинформирован также о том, что в данном регионе распространен русский язык, и поэтому сотрудник на данной должности независимо от ее уровня должен хорошо владеть русским. **Консультативный комитет согласен с этим мнением.**

139. Приняв во внимание мнения, изложенные в пункте 61 выше, Консультативный комитет не считает убедительным представленное Генеральным секретарем в пунктах 154, 155, 160 и 161 его доклада обоснование, связанное с доступом к высшим руководителям в Центральной Азии. Поэтому на данном этапе Комитет рекомендует не принимать предложение Генерального секретаря о реклассификации должности Специального представителя Генерального секретаря в Центральной Азии с уровня помощника Генерального секретаря до уровня заместителя Генерального секретаря.

Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами в Бурунди

140. Генеральный секретарь предлагает создать должность Специального посланника/главы миссии МООНВБ на уровне заместителя Генерального секретаря. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сотрудник на этой должности будет работать на условиях оплаты за фактически отработанное время, когда его присутствие будет требоваться в районе миссии, что для целей бюджета составит примерно 7–10 дней в месяц. Также было предусмотрено, что Специальный посланник будет совершать поездки в Бурунди из своей страны проживания один раз в месяц, посещать одну из стран региона один раз в месяц и совершать поездки в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций по меньшей мере три раза в год. Таким образом, как сообщили Комитету, время, проведенное этим сотрудником в поездках, для целей бюджета составит около шести месяцев.

141. В ответ на вопрос, почему эту должность предлагается создать на уровне заместителя Генерального секретаря, Консультативному комитету сообщили, что в качестве главы миссии ожидается фигура с высоким политическим статусом, и, возможно, даже бывший глава государства. Было указано, что должности уровня заместителя Генерального секретаря занимали сотрудники, возглавлявшие многие другие миссии по наблюдению за выборами, особенно в Африке, и в частности миссии Африканского союза, во главе которых стоял глава государства. В этой связи Консультативный комитет был проинформирован о том, что в период с 1989 года до создания МООНВБ были учреждены следующие пять миссий по наблюдению за выборами или по контролю за процессом выборов: Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за всеобщими выборами на Фиджи (2001 год); Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (1994 год); Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Южной Африке (1994 год); Группа наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю за процессом

выборов в Гаити (1990 год); и Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю за процессом выборов в Никарагуа (1989 год). Комитет был проинформирован о том, что все вышеуказанные миссии, за исключением миссии в Фиджи, возглавлял сотрудник на уровне заместителя Генерального секретаря.

Показатели вакантных должностей

142. В приложении VI к докладу Генерального секретаря (A/69/363) приводится подробное сопоставление предусмотренных в бюджете показателей вакантных должностей на 2014 год и предлагаемых показателей вакантных должностей на 2015 год. В нем также содержится информация о фактических показателях вакантных должностей по всем категориям персонала на 31 августа 2014 года. **Принимая во внимание фактические показатели вакантных должностей в 2014 году, Консультативный комитет считает, что некоторые из показателей, предусмотренных в бюджете на 2015 год, являются нереальными, и поэтому рекомендует Генеральной Ассамблее установить различные показатели вакантных должностей в следующем порядке:**

а) для ЮНОВА Комитет рекомендует установить показатель вакантных должностей в размере 11 процентов (по сравнению с предлагаемым 7-процентным показателем) по международному персоналу с учетом ожидаемой задержки в заполнении двух новых должностей, которые предлагается создать в этой категории персонала;

б) для ЮНИОГБИС Комитет рекомендует установить следующие показатели вакантных должностей: военные советники — 0 процентов (по сравнению с предлагаемым 5-процентным показателем) с учетом того, что фактический показатель вакантных должностей составлял 0 процентов в период с января по август 2014 года и 0 процентов по состоянию на 30 сентября 2014 года; международный персонал — 15 процентов (по сравнению с предлагаемым 12-процентным показателем) с учетом того, что фактический показатель вакантных должностей составлял 19,1 процента в период с января по август 2014 года и 15,6 процента по состоянию на 30 сентября 2014 года; национальные сотрудники-специалисты — 9 процентов (по сравнению с предлагаемым 2-процентным показателем), поскольку в отношении новых предлагаемых должностей будет применяться 50-процентный коэффициент учета задержки с развертыванием; национальный персонал (местный разряд) — 0 процентов (по сравнению с предлагаемым 3-процентным показателем) с учетом того, что фактический показатель вакантных должностей составлял 0 процентов в период с января по август 2014 года и 0 процентов по состоянию на 30 сентября 2014 года; добровольцы Организации Объединенных Наций — 11 процентов с учетом представленного Комитету разъяснения, согласно которому в смете расходов на 2015 год был установлен показатель вакантных должностей в размере 11 процентов по сравнению с 5-процентным показателем, указанным в приложении VI к докладу об исполнении бюджета (A/69/363);

с) для МООНСОМ Комитет рекомендует установить следующие показатели вакантных должностей: международный персонал — 18 процентов (по сравнению с предлагаемым 15-процентным показателем) с учетом того, что фактический показатель вакантных должностей составлял 17,5 процента в период с января по август 2014 года и 29,9 процента по состоянию на 30 сентября

2014 года; национальные сотрудники-специалисты — 53 процента (по сравнению с предлагаемым 15-процентным показателем) с учетом того, что фактический показатель вакантных должностей составлял 53,3 процента в период с января по август 2014 года и 57,1 процента по состоянию на 30 сентября 2014 года; национальный персонал (местный разряд) — 65 процентов (по сравнению с предлагаемым 15-процентным показателем) с учетом того, что фактический показатель вакантных должностей составлял 64,3 процента в период с января по август 2014 года и 69,6 процента по состоянию на 30 сентября 2014 года; добровольцы Организации Объединенных Наций — 70 процентов (по сравнению с предлагаемым 15-процентным показателем) с учетом того, что фактический показатель вакантных должностей составлял 62,5 процента в период с января по август 2014 года и 100 процентов по состоянию на 30 сентября 2014 года;

d) в отношении советников по вопросам деятельности полиции МООНСОМ Консультативный комитет отмечает, что на 2015 год предлагается 5-процентный показатель вакантных должностей, несмотря на то, что фактический показатель вакантных должностей составлял 85,4 процента в период с января по август 2014 года и 64 процента по состоянию на 30 сентября 2014 года и что на 2014 год прогнозируется средний показатель вакантных должностей в размере 62,3 процента. **Комитет считает, что Генеральный секретарь должен разъяснить Генеральной Ассамблее, каким образом он намеревается выполнить предлагаемый показатель вакантных должностей; в противном случае Комитет рекомендует установить 70-процентный показатель вакантных должностей в отношении советников по вопросам деятельности полиции МООНСОМ;**

e) для Смешанной камеруно-нигерийской комиссии Комитет рекомендует установить показатель вакантных должностей по международному персоналу в размере 18 процентов (по сравнению с предлагаемым 15-процентным показателем) с учетом того, что фактический показатель вакантных должностей составлял 16 процентов в период с января по август 2014 года и 10 процентов по состоянию на 30 сентября 2014 года и что на 2014 год прогнозируется фактический средний показатель доли вакантных должностей в размере 18,5 процента, как это следует из информации, представленной Комитету;

f) для МЕНЮБ Комитет рекомендует установить показатель вакантных должностей в размере 50 процентов по категориям международного персонала, национальных сотрудников-специалистов, национальных сотрудников местного разряда и добровольцев Организации Объединенных Наций с учетом ожидаемых задержек с набором сотрудников для этой недавно созданной миссии. В ответ на запрос Комитета ему было сообщено, что процесс набора сотрудников, в том числе из уже составленных реестров, начнется до конца 2014 года и что, как ожидается, почти все основные должности будут заполнены к началу 2015 года;

g) для ЮНСКОЛ Комитет рекомендует установить следующие показатели вакантных должностей: международный персонал — 10 процентов (по сравнению с предлагаемым 5-процентным показателем) с учетом того, что фактический показатель вакантных должностей составлял 13,1 процента в период с января по август 2014 года и 13,6 процента по состоянию на 30 сентября 2014 года, а также в связи с предлагаемой реклассификацией трех должностей

международных сотрудников в должности национальных сотрудников; национальные сотрудники-специалисты — 12 процентов (по сравнению с предлагаемым 5-процентным показателем) с учетом ожидаемой задержки с заполнением новой реклассифицированной должности; и национальный персонал (местный разряд) — 4 процента (по сравнению с предлагаемым 3-процентным показателем) с учетом того, что фактический показатель вакантных должностей составлял 5,2 процента в период с января по август 2014 года и 8,6 процента по состоянию на 30 сентября 2014 года.

Замечания и рекомендации в отношении оперативных расходов

143. Консультативному комитету была представлена информация об оперативных расходах по тематическому блоку III, которая приводится в таблице ниже, включая информацию об ассигнованиях и сметных расходах на 2014 год и прогнозируемых потребностях в ресурсах на 2015 год. Замечания Комитета в отношении разницы и потребностей в ресурсах приводятся в разделах, где обсуждается ситуация в отдельных миссиях.

Таблица 12

Тематический блок III: оперативные расходы

	1 января — 31 декабря 2014 года			Потребности на 2015 год ^a			Разница (2014–2015 годы)
	Ассигнования	Сметные расходы	Сметный неизрасходованный остаток средств (3)=(1)–(2)	Итого по потребностям	Чистые потребности (5)=(4)–(3)	Единовременные потребности (6)	Разница (7)=(4)–(1)
	(1)	(2)	(3)=(1)–(2)	(4)	(5)=(4)–(3)	(6)	(7)=(4)–(1)
Оперативные расходы							
Эксперты	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты	2 351,2	1 789,0	562,2	2 703,0	2 140,8	—	351,8
Официальные поездки	4 340,1	4 234,4	105,7	5 497,2	5 391,5	—	1 157,1
Помещения и объекты инфраструктуры	21 391,2	22 420,2	(1 029,0)	25 007,4	26 036,4	2 096,2	3 616,2
Наземный транспорт	6 500,6	6 624,3	(123,7)	6 839,3	6 963,0	4 045,4	338,7
Воздушный транспорт	9 052,2	8 770,4	281,8	14 235,1	13 953,3	1 550,0	5 182,9
Морской транспорт	20,5	20,5	—	30,9	30,9	—	10,4
Связь	7 654,9	6 975,3	679,6	8 158,9	7 479,3	701,0	504,0
Информационные технологии	2 571,6	2 657,5	(85,9)	2 820,5	2 906,4	809,4	248,9
Медицинское обслуживание	2 413,8	2 295,2	118,6	3 058,4	2 939,8	8,1	644,6
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	5 077,4	4 795,9	281,5	3 977,4	3 695,9	—	(1 100,0)
Проекты с быстрой отдачей	—	—	—	—	—	—	—
Итого	61 373,5	60 582,7	790,8	72 328,1	71 537,3	9 210,1	10 954,6

^a Чистые потребности после учета сметной экономии или перерасхода за 2014 год.

^b Предлагаемые на 2015 год ресурсы для МООНПЛ предназначены для временного финансирования в течение шести месяцев до подготовки бюджета на 12 месяцев в первом полугодии 2015 года.

Консультанты

144. Согласно представленной Консультативному комитету информации о предлагаемом бюджете МООНСОМ, предлагаемые потребности в ресурсах в размере 863 400 долл. США для консультантов включают ассигнования в размере 753 400 долл. США на 50 консультативных контрактов для оказания технической помощи в различных основных областях и ассигнования в размере 110 000 долл. США на 11 консультативных контрактов для учебной подготовки персонала в таких областях, как руководство, формирование групп, управление служебной деятельностью, составление отчетов, надзор, поддержание связи и языковая подготовка. Кроме того, согласно представленной информации, в 2014 году по статье расходов на консультантов прогнозируется экономия средств в размере 90 800 долл. США (19 процентов) по причине задержек с набором сотрудников.

145. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена информация о 50 консультативных контрактах с указанием сфер компетенции, мероприятий, путевых расходов и комиссионных сборов. В этой связи Комитету было сообщено, что такие консультации обеспечивают Миссии гибкость в плане быстрой мобилизации экспертов, которых зачастую не имеется в системе Организации Объединенных Наций, в целях оказания помощи в выполнении изменяющихся приоритетных задач сомалийского правительства.

146. Согласно представленной Консультативному комитету информации, смета расходов на вышеупомянутые консультативные контракты включает ассигнования на четырех старших политических советников, которые будут работать напрямую со Специальным представителем Генерального секретаря, и четырех старших советников, которые будут работать напрямую с заместителем Специального представителя Генерального секретаря/координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам; эти советники будут проводить экспертный анализ политики Сомали. Финансирование двух консультативных контрактов рассчитано на 90 дней со сметной стоимостью 127 000 долл. США каждый, что предусматривает покрытие расходов на комиссионные сборы и поездки. Комитет сомневается в необходимости услуг восьми консультантов для выполнения функций, которые в принципе должны выполняться сотрудниками по политическим вопросам Миссии. Комитет отмечает, что, как следует из предлагаемой кадровой структуры МООНСОМ, в Секции по политическим вопросам Миссии насчитывается 29 должностей, включая 9 новых должностей (2 С-4, 4 должности национальных сотрудников-специалистов и 3 должности местного разряда), которые предлагается создать на 2015 год. По мнению Комитета, эти ресурсы обеспечивают Миссии надлежащие возможности для найма сотрудников, которые достаточно хорошо понимают политику страны и могут предоставлять рекомендации и консультации руководству Миссии. По этой причине и по причинам, указанным в пункте 149 ниже, Комитет рекомендует отклонить предложение Генерального секретаря в отношении создания должностей четырех старших политических советников в Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и четырех старших советников в Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам.

147. В ответ на запрос Консультативного комитета о том, почему нужны три консультанта по вопросам прав человека, когда МООНСОМ уже имеет группу в составе 21 сотрудника, занимающегося вопросами прав человека, Комитету было сообщено, что для оказания институциональной поддержки сомалийской Национальной комиссии по правам человека необходимо направить на три месяца консультанта для работы в Комиссии. Кроме того, Комитету было сообщено, что второй консультант необходим для работы с одним международным сотрудником в Харгейсе, Сомалиленд, для оказания поддержки Национальной комиссии по правам человека Сомалиленда узкоспециализированной области. Третий консультант будет базироваться в Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря и будет выполнять технические функции, связанные с расширением прав и возможностей молодежи, что является одной из приоритетных задач правительства Сомали.

148. Согласно информации, представленной Консультативному комитету, потребности по статье расходов на консультантов также включают ассигнования на двух консультантов в Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря, которые в качестве специалистов по гендерным вопросам будут предоставлять техническую помощь и стратегические рекомендации министру по делам женщин и правам человека в разработке и осуществлении национальной гендерной политики. В ответ на запрос Комитета ему было сообщено, что Группа по гендерным вопросам, которая находится в составе Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря, возглавляется старшим советником по гендерным вопросам (С-5), чьи обязанности включают мониторинг и поддержку участия женщин в политической жизни с уделением особого внимания урегулированию конфликтов и посредничеству в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности и последующими резолюциями Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Комитету было также сообщено, что в состав Группы входят один сотрудник на уровне С-3 и два национальных сотрудника-специалиста. **Комитет считает, что функции консультантов-специалистов по гендерным вопросам, согласно описанию Генерального секретаря, не имеют конкретного характера и могут дублировать функции старшего советника по гендерным вопросам в Канцелярии Специального представителя. По этой причине и ввиду прогнозируемой экономии средств по статье расходов на консультантов в 2014 году Комитет рекомендует сократить на одну должность количество должностей консультантов-специалистов по гендерным вопросам, которые Генеральный секретарь предлагает создать для МООНСОМ.**

149. Признавая потребность в экспертах в ряде специализированных областей, как об этом говорится в пункте 145 выше, Консультативный комитет вновь выражает мнение о том, что следует предпринимать дополнительные усилия для задействования уже имеющегося потенциала Миссии в поддержку осуществления предусмотренной ее мандатом деятельности (см. A/68/782/Add.14, пункт 65). Комитет ожидает, что будет обеспечиваться строгий контроль за этой категорией расходов, чтобы уменьшить зависимость МООНСОМ от внешних консультантов.

150. В ответ на дополнительный запрос Консультативного комитета ему была представлена информация о ресурсах на сумму 110 000 долл. США для консультантов-инструкторов, согласно которой потребуется 11 консультантов для учебной подготовки 80 национальных и 126 международных сотрудников. Ко-

митету было также сообщено, что потребности в учебной подготовке были определены по итогам глобальной оценки учебных потребностей полевых миссий Организации Объединенных Наций, проведенной Объединенной службой учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. Комитету было далее сообщено, что определенные потребности предусматривают организацию языковой подготовки, поскольку, как ожидает Миссия, 10 процентам ее сотрудников потребуются уроки арабского и сомалийского языков, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свои функции.

151. Консультативный комитет полагает, что сотрудники, отобранные на должности, для которых требуются такие навыки, как руководство, организация групповой работы и коммуникация, должны обладать этими навыками на момент назначения. Поэтому Комитет рекомендует сократить на 50 процентов объем ресурсов, испрашиваемых на профессиональную подготовку консультантов для МООНСОМ.

152. Кроме того, Консультативный комитет считает, что сотрудники, отобранные на должности, для которых требуется владение арабским и сомалийским языками, должны владеть ими как минимум на рабочем уровне. В этой связи Комитет вновь подчеркивает, что МООНСОМ должна уделять больше внимания набору сотрудников, владеющих языками Миссии, в том числе шире использовать достаточно квалифицированных внешних кандидатов (см. A/67/604, пункт 167).

153. Что касается Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, то, согласно представленной Консультативному комитету информации, ресурсы в размере 1 445 900 долл. США, испрашиваемые на консультантов в 2015 году, включают ассигнования в размере 788 400 долл. США для покрытия расходов на оплату услуг и поездок восьми гражданских наблюдателей. Кроме того, согласно этой информации, предполагаемый неизрасходованный в 2014 году остаток средств в размере 403 900 долл. США объясняется главным образом задержкой с набором гражданских наблюдателей, базирующихся в Калабаре и Яунде. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что в период с января по октябрь 2014 года лишь двое из восьми гражданских наблюдателей приступили к исполнению своих обязанностей. Комитет был также проинформирован о том, что в ноябре 2014 года еще четыре наблюдателя вступили в должность; на момент рассмотрения Комитетом предлагаемого бюджета Комиссии набор двух оставшихся наблюдателей все еще продолжался. **В связи с задержками с набором гражданских наблюдателей в 2014 году Комитет рекомендует сократить предложенный Генеральным секретарем для Комиссии объем ресурсов, с тем чтобы он соответствовал расходам не на восемь, а на шесть гражданских наблюдателей.**

Официальные поездки

154. Общий объем ресурсов, испрашиваемых на 2015 год по статье «Официальные поездки» для восьми специальных политических миссий в тематическом блоке III, составляет 5 497 200 долл. США, что на 1 157 100 долл. США (или 26,7 процента) больше, чем объем ассигнований на 2014 год, составляющий 4 340 100 долл. США. В ответ на запрос Консультативный комитет получил подробную информацию о сметных расходах на 2015 год для специальных

политических миссий в тематическом блоке III. Комитет отмечает случаи многочисленных поездок в Нью-Йорк в связи с деятельностью в Центральных учреждениях, которые при более эффективном планировании можно было бы объединить в меньшее число поездок, сократив при этом число путешествующих сотрудников в целях экономии ресурсов. Что касается представленной информации, то Комитет отмечает, что она была недостаточно подробной, что не позволило провести предметный анализ потребностей миссий в плане поездок. Кроме того, Комитет отмечает явную двусмысленность в связи с разбивкой на категории испрашиваемых на поездки ассигнований в зависимости от того, связаны ли поездки с обучением или нет, что может иметь финансовые последствия. **Комитет полагает, что просьбы о выделении ресурсов по статье «Официальные поездки» должны подкрепляться четкой и полной информацией в целях оказания содействия Комитету в рассмотрении потребностей миссий в плане поездок. Кроме того, Комитет подчеркивает важность надлежащего выполнения решения Генеральной Ассамблеи о нормах проезда в целях обучения** (см. также пункт 31 выше).

155. Ресурсы, испрашиваемые по статье «Официальные поездки» для ЮНОВА и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, включают средства в объеме 13 000 долл. США для каждой структуры для покрытия путевых расходов сотрудников глобальных и региональных центров обслуживания, которые будут оказывать поддержку в осуществлении закупок. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ЮНОВА и Смешанная камеруно-нигерийская комиссия не получали какой-либо поддержки от Регионального отделения по закупкам в Энтеббе, Уганда, и что координационным центром, оказывающим им поддержку в осуществлении закупок и проведении инженерных работ, был Глобальный центр обслуживания в Бриндизи, Италия.

156. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что до настоящего времени Глобальный центр обслуживания бесплатно оказывал поддержку этим двум структурам через службу всесторонней оперативной поддержки закупок для нужд миссий. Однако в будущем Центру потребуется, чтобы эти две структуры покрыли путевые расходы одного сотрудника, занимающего должность категории полевой службы, который приедет из другого подразделения в Центр в Бриндизи на условиях временного назначения на срок до 90 дней, с тем чтобы обработать заявки этих структур в области закупок. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что вышеупомянутые ассигнования также покроют путевые расходы одного сотрудника Центра, который проведет курс базовой подготовки по вопросам закупок для сотрудников этих двух структур.

157. Объем испрашиваемых ассигнований для МООНСОМ по статье «Официальные поездки» на 2015 год на 664 500 долл. США (или 37,2 процента) больше, чем объем ассигнований на 2014 год, главным образом в связи с более высоким числом сотрудников, направляемых в региональные отделения, поездками в недавно ставшие доступными точки в пределах района Миссии и поездками, связанными с подготовкой к выборам. Согласно представленной Консультативному комитету информации, в бюджете заложены ассигнования в размере 257 300 долл. США для покрытия расходов на официальные поездки для участия в практикумах и учебных курсах, посвященных развитию навыков в таких областях, как руководство, организация групповой работы, управление служебной деятельностью, составление докладов, управление, коммуникация,

языковая подготовка, повышение квалификации управленческих кадров, а также подготовка руководителей высшего звена.

158. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о внешних учебных курсах, запланированных на 2015 год и охватывающих предметные и общие тематические области. Участие в различных курсах примут в общей сложности 34 национальных и 93 международных сотрудника. **Некоторые из запланированных учебных курсов посвящены развитию навыков в таких областях, как руководство, ведение переговоров и организация групповой работы, которыми, по мнению Комитета, сотрудники должны обладать, для того чтобы их отобрали на должности в Миссию, в которой требуются такие навыки (см. пункт 151 выше). Поэтому Комитет рекомендует сократить на 20 процентов объем ресурсов, испрашиваемых по статье официальных поездок на практикумы и учебные курсы МООНСОМ.**

Наземный транспорт

159. Согласно информации о предлагаемом распределении автотранспортных средств, приведенной в таблице 1 обзорного доклада Генерального секретаря (A/69/363), количество автотранспортных средств, предлагаемое для Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, превышает стандартное распределение на 75 процентов. В таблице указано, что количество предлагаемых автотранспортных средств составляет 7, что не соответствует установленному нормативу в 4 автотранспортных средства; при этом предлагаемая численность персонала составляет 11 сотрудников (с учетом доли вакантных должностей — 10). Консультативный комитет отмечает, что указанный в таблице персонал включает международных и национальных сотрудников Организации Объединенных Наций категории специалистов, добровольцев Организации Объединенных Наций и военный и полицейский персонал (военных наблюдателей, военнослужащих и сотрудников гражданской полиции). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что в дополнение к вышеперечисленным категориям персонала Смешанная камеруно-нигерийская комиссия предоставляет автотранспортные средства восьми гражданским наблюдателям, выполняющим свои обязанности в соответствии с мандатом Миссии, что не было отражено в таблице 1. Комитет был также проинформирован о том, что если бы эти восемь гражданских наблюдателей были учтены, то предлагаемое количество автотранспортных средств для Комиссии, рассчитанное на основе стандартного коэффициента, составляло бы восемь. **Комитет отмечает, что в таблице не указано число гражданских наблюдателей, предлагаемых для Комиссии, и считает, что такую информацию следует представить, по крайней мере в сноске, в целях повышения бюджетной транспарентности (см. также пункт 22 выше). Кроме того, Комитет рекомендует сократить объем испрашиваемых ассигнований на автотранспортные средства для Комиссии пропорционально рекомендованному Комитетом сокращению объема испрашиваемых ресурсов для гражданских наблюдателей для Комиссии, о котором говорится в пункте 153 выше.**

Воздушный транспорт

160. Испрашиваемые ассигнования по статье «Воздушный транспорт» для Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, ЮНОВА, ЮНИОГБИС и Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю предусматривают совместное использование этими структурами одного самолета. Стоимость нового контракта на эксплуатацию самолета составляет 3 821 000 долл. США в расчете примерно на 720 летных часов в 2015 году. Генеральный секретарь отмечает, что расходы будут распределяться соответственно между этими четырьмя структурами в процентном соотношении 5:65:20:10 с учетом прогнозируемого режима использования воздушного судна этими структурами в 2015 году. В 2014 году расходы распределялись в соотношении 10:65:25 между Смешанной камеруно-нигерийской комиссией, ЮНОВА и, соответственно, Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Разница между предлагаемыми на 2015 год ресурсами и утвержденным на 2014 год бюджетом Комиссии и ЮНОВА отражает как изменения в соотношении распределения расходов, так и увеличение общей стоимости контракта. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что долгосрочные контракты на чартерные воздушные перевозки заключаются Отделом закупок Управления централизованного вспомогательного обслуживания Департамента по вопросам управления в Центральных учреждениях на основе технических требований, установленных Секцией воздушного транспорта Департамента полевой поддержки в консультации с полевыми миссиями.

161. Что касается ЮНОВА, то сметные потребности по статье «Воздушный транспорт» на 2015 год составляют 3 258 100 долл. США, что на 530 800 долл. США больше, чем объем ассигнований на 2014 год. Разница в размере 530 800 долл. США включает: 2300 долл. США в связи с увеличением размера суточных для членов экипажей; 334 800 долл. США в связи с прогнозируемым ростом потребления топлива в результате увеличения числа предусмотренных в бюджете летных часов с 208 в 2014 году до 468 в 2015 году (65 процентов от 720); 193 700 долл. США в связи с увеличением стоимости аренды и эксплуатации самолетов в соответствии с новым контрактом.

162. Что касается ЮНИОГБИС, то сметные потребности по статье «Воздушный транспорт» на 2015 год составляют 1 059 100 долл. США, что на 709 200 долл. США (или 203 процента) больше, чем объем ассигнований на 2014 год. Согласно представленной Консультативному комитету информации, в бюджет на 2015 год заложено более высокое сметное количество летных часов (144)/дней операций (73) в соответствии с новым контрактом и механизмом совместного несения расходов (см. также пункт 160 выше); для сравнения в бюджете в 2014 год было предусмотрено 113 летных часов/50 дней. Согласно этой информации, прогнозируемое фактическое использование воздушного судна в 2014 году составляет 68 летных часов/30 дней. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что заложенное в бюджет увеличение количества часов использования Миссией самолета отражает ее неизменную приверженность делу повышения мобильности в регионе и укрепления ее коммуникационного и информационно-просветительского потенциала. **Комитет не возражает против предложения Генерального секретаря по статье «Воздушный транспорт» для ЮНИОГБИС.**

163. Что касается МООНСОМ, то объем испрашиваемых на 2015 год ассигнований по статье «Воздушный транспорт» на 4 212 000 долл. США (или 81,4 процента) больше, чем объем ассигнований на 2014 год, в основном в связи с увеличением общего числа воздушных средств и количества запланированных летных часов. Согласно представленной Комитету информации, в смете на 2015 год предусматриваются ассигнования на два самолета, два вертолета и в общей сложности 1230 вылетов по сравнению с двумя самолетами, одним вертолетом и в общей сложности 494 вылетами, заложенными в бюджет на 2014 год. Далее разъясняется, что увеличение числа вылетов обусловлено запланированным проведением референдума и связанных с выборами мероприятий, что потребует более частых самолето-вылетов в соответствующие секторы по мере расширения района деятельности Миссии и более частых вертолето-вылетов в целях перевозки материалов и наблюдателей за выборами в отдаленные районы. В этой связи вышеуказанное увеличение объема ассигнований в основном состоит из следующих элементов: 1 544 500 долл. США на оплату горюче-смазочных материалов; 1 400 300 долл. США на аренду и эксплуатацию самолетов; 1 485 100 долл. США на аренду и эксплуатацию вертолетов. Сметное увеличение объема ассигнований частично компенсируется сокращением на 217 900 долл. США объема ассигнований на обслуживание, сборы за посадку и наземное обслуживание, суточные для членов экипажей и страхование ответственности с учетом фактических расходов в 2014 году.

164. Несмотря на то что Консультативный комитет не возражает против предложений Генерального секретаря по статье «Воздушный транспорт» в тематическом блоке III бюджета специальных политических миссий, он рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжить заниматься обзором механизмов совместного несения расходов и скорректировать их в следующем бюджетном документе с учетом фактических оперативных потребностей участвующих миссий. Комментарии и замечания Комитета касательно механизмов совместного несения расходов приводятся в пункте 29 выше.

165. В ответ на дополнительный запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что все четыре воздушных средства, предусмотренных в бюджете, будут находиться в ведении ЮНСОА в соответствии с процедурой совместного несения расходов двумя миссиями. Комитету пояснили, что предусмотренное в бюджете совместное несение расходов ЮНСОА и МООНСОМ в соотношении 70:30 основано на статистически зафиксированном фактическом использовании имеющихся воздушных судов в течение определенного периода времени.

Связь

166. Согласно представленной Консультативному комитету информации о бюджете МООНСОМ, ассигнования в размере 1 323 000 долл. США испрашиваются по категории «Связь» для покрытия расходов на оборудование для общественно-информационной работы. В ответ на соответствующий запрос Комитет был информирован о том, что приобретать новое оборудование не планируется и что указанные ассигнования предназначены для оплаты услуг подрядчиков в области связи и подготовки информационных материалов для СМИ. Планируется, что эти услуги будут включать производство телепередач и телевизионное вещание; производство радиопередач и радиовещание; оформление

и производство печатной продукции и ее публикацию; информационную работу с населением; укрепление потенциала и подготовку; связь и опросы по СМС; и проведение серий обследований на базе фокус-групп. Комитет просил представить ему более подробную информацию об услугах в области связи и услугах по оказанию поддержки СМИ, ассигнования на которые испрашиваются на 2015 год. **Комитет рекомендует обеспечить, чтобы эта информация была представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею проекта бюджета для МООНСОМ.**

Прочие вопросы

Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами в Бурунди

167. МООНВБ была учреждена Советом Безопасности в его резолюции 2137 (2014) для наблюдения за различными этапами избирательных процессов, связанных с проведением президентских, парламентских и местных выборов, запланированных на 2015 год, и за общими условиями, в которых будут проходить эти выборы, а также для представления соответствующей информации. Миссия начнет свою работу 1 января 2015 года, сразу после завершения мандата Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОООНБ) 31 декабря 2014 года. Генеральный секретарь сообщает, что эта новая миссия будет базироваться в Бужумбуре, в помещениях, использовавшихся ОООНБ, и будет иметь полевые отделения в четырех региональных центрах: Бужумбуре (на основе совместного размещения со штабом Миссии), Макамбе (на основе совместного размещения с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Гитеге и Нгози.

168. В ответ на соответствующий вопрос Консультативный комитет был информирован о том, что механизмы совместного несения расходов на основе совместного размещения и совместного использования медицинских служб, действующие в настоящее время между ОООНБ и фондами и программами, составляющими страновую группу Организации Объединенных Наций, а именно Детским фондом Организации Объединенных Наций, ПРООН и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, будут продолжать действовать с МООНВБ до конца 2015 года. В этой связи Комитет был информирован о том, что МООНВБ выделит для медицинского пункта восемь должностей, а страновая группа Организации Объединенных Наций — шесть должностей.

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

169. Как показано в таблице 10 выше, прогнозируемые расходы на финансирование МООНПЛ на 2014 год отражают неизрасходованный остаток средств в размере 6 570 200 долл. США (или 9,5 процента от общего объема выделенных ассигнований), который, по информации Генерального секретаря, образовался из-за неспособности Миссии в полном объеме провести в течение года мероприятия, связанные с ее мандатом, в результате эвакуации и перемещения персонала из Ливии из-за ухудшения обстановки в плане безопасности в этой стране. В ожидании дальнейшего развития событий Генеральный секретарь предлагает применить механизм временного финансирования и выделить на период с 1 января по 30 июня 2015 года ассигнования в размере

31 430 300 долл. США (за вычетом налогообложения персонала). Эта предлагаемая сумма рассчитана механически и представляет собой 50 процентов от объема прогнозируемых расходов в 2014 году. Генеральный секретарь далее указывает, что подробный проект бюджета на 2015 год, учитывающий финансовые последствия всех соответствующих решений Совета Безопасности, будет подготовлен для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее возобновленной шестьдесят девятой сессии.

170. В ответ на соответствующий вопрос Консультативный комитет был информирован о том, что важнейшим из нескольких факторов неопределенности, побуждавших Генерального секретаря принять такое решение, является то, что Организация Объединенных Наций физически в стране не присутствует. Комитет был далее информирован о том, что с июля 2014 года Миссия действует из-за пределов страны и что не ясно, когда условия позволят ей вернуться в Ливию и возобновить нормальную работу.

171. По твердому убеждению Консультативного комитета, в целях поддержания обычного бюджетного цикла бюджетные предложения Генерального секретаря должны, насколько это возможно, охватывать полный 12-месячный финансовый период и любое решение о применении механизма временного финансирования вместо подготовки полного бюджета должно сопровождаться более веским обоснованием, опирающимся на технические бюджетные предположения, а также на соответствующие резолюции Совета Безопасности. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря как можно скорее представить полный проект бюджета МООНПЛ на 2015 год. Комитет излагает дополнительные замечания по этому вопросу в контексте рассмотрения предложения Генерального секретаря о временном финансировании МООНСА.

D. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

172. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам напоминает о том, что Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) была учреждена в соответствии с резолюцией 1401 (2002) Совета Безопасности на первоначальный 12-месячный период. Мандат Миссии продлевался Советом Безопасности его последующими резолюциями, последней из которых является резолюция 2145 (2014), в которой Совет постановил продлить срок действия мандата Миссии до 17 марта 2015 года.

Использование ресурсов в 2014 году

173. Генеральный секретарь указывает, что согласно прогнозам расходы МООНСА на 2014 год составляют 189 936 000 долл. США, в результате чего по состоянию на конец декабря с учетом ассигнований в размере 191 364 500 долл. США прогнозируется образование неизрасходованного остатка средств в размере 1 428 500 долл. США (см. A/69/363/Add.4, пункт 9). Генеральный секретарь отмечает, что прогнозируемый неизрасходованный остаток средств объясняется прежде всего более высокой по сравнению с заложенной в бюджет долей вакантных должностей, особенно применительно к

полицейскому персоналу Организации Объединенных Наций, международному персоналу и добровольцам Организации Объединенных Наций ввиду задержек с их развертыванием.

174. В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена обновленная информация, свидетельствующая о том, что прогнозируемые расходы на 2014 год составили 187 656 100 долл. США, включая фактические расходы по состоянию на 30 сентября 2014 года в размере 145 892 900 долл. США и прогнозируемые расходы на трехмесячный период с 1 октября по 31 декабря 2014 года в размере 41 763 200 долл. США. С учетом этой обновленной информации прогнозируемый неизрасходованный остаток средств по состоянию на конец 2014 года составит 3 708 400 долл. США.

175. Результаты анализа информации, представленной Консультативному комитету, свидетельствуют о том, что неизрасходованный остаток средств образовался в основном в результате неполного использования средств на покрытие расходов на международный персонал (2 669 500 долл. США), что объясняется более высокой по сравнению с заложенной в бюджет долей вакантных должностей, составляющей 15 процентов, по сравнению с предусмотренной в бюджете долей вакантных должностей, составляющей 7 процентов. К числу других факторов относится неполное расходование средств на покрытие расходов по статьям помещений и объектов инфраструктуры (1 974 600 долл. США) и воздушных перевозок (1 345 900 долл. США); при этом прогнозируется перерасход средств на покрытие расходов на национальный персонал (2 213 200 долл. США) в результате ретроактивного повышения с марта 2014 года окладов национальным сотрудникам-специалистам и сотрудникам на должностях местного разряда.

Предлагаемые потребности на 2015 год

176. Генеральный секретарь предлагает предусмотреть ассигнования в размере 94 968 000 долл. США (за вычетом налогообложения персонала) на период с 1 января по 30 июня 2015 года, технически исчисленные из расчета 50 процентов от объема прогнозируемых расходов в 2014 году. Он отмечает, что подробное бюджетное предложение на 2015 год будет подготовлено и представлено на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят девятой сессии после принятия Советом Безопасности решения по мандату Миссии (там же, пункты 9 и 10).

177. Консультативный комитет был информирован в ответ на его запрос о том, что с учетом неопределенного характера предположений, заложенных в основу планирования деятельности Миссии, и в ожидании принятия Советом Безопасности решения о будущей роли МООНСА Генеральный секретарь предложил использовать промежуточный механизм финансирования в течение первых шести месяцев 2015 года на основе технического исчисления расходов из расчета 50-процентной доли от объема расходов на текущий период, с тем чтобы Миссия могла осуществлять свою деятельность в течение первых шести месяцев 2015 года.

178. В ответ на его запрос Консультативный комитет был информирован о том, что промежуточный механизм финансирования позволил выделить время, необходимое для определения фактических финансовых потребностей Миссии, исходя из предположений о том, что: а) к первому кварталу 2015 года проя-

нится оперативная обстановка в Афганистане с точки зрения положения в политической, экономической областях и в области обеспечения безопасности; и b) неизменными будут оставаться три основных направления деятельности Миссии в рамках возложенного на нее мандата, а именно: оказание добрых услуг и поддержка возглавляемых афганцами и самостоятельно осуществляемых ими политических процессов; поощрение прав человека и содействие налаживанию координации международной поддержки в области социально-экономического развития. Кроме того, Комитет был информирован о том, что этот механизм будет содействовать обеспечению финансирования для оказания поддержки МООНСА в первой половине 2015 года, не предопределяя при этом результаты технической оценки, которую планируется провести в четвертом квартале 2014 года, и последующего рассмотрения результатов оценки Советом Безопасности.

179. Консультативный комитет отмечает, что промежуточное предложение Генерального секретаря о финансировании МООНСА в 2015 году (A/69/363/Add.4) является чрезвычайно кратким и не содержит подробной информации относительно составления бюджета на основе таблиц показателей, ориентированных на достижение результатов, фактических и прогнозируемых расходов, кадровых изменений, доли вакантных должностей, мер по обеспечению эффективности и другой подробной информации, касающейся деятельности Миссии в 2014 году. Комитет хотел бы рассчитывать на то, что подробная информация будет включаться в любой бюджетный документ для содействия рассмотрению Миссией результатов исполнения бюджета в финансовый период 2014 года. **Комитет считает, что нынешний документ, представленный Генеральным секретарем, не содержит достаточно полной бюджетной информации, что, по мнению Комитета, равносильно испрашиванию ресурсов без представления надлежащего обоснования. Комитет напоминает о том, что в своих предыдущих докладах он высказал аналогичные замечания (A/67/604, пункт 209) и надеется, что будущие бюджетные предложения будут содержать подробную информацию об исполнении бюджета Миссии.**

180. Что касается неопределенности, о которой говорилось в докладе Генерального секретаря, Консультативный комитет отмечает, что аналогичные факторы существуют и в других условиях, в которых функционируют миротворческие и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций, но при этом они не оказывают аналогичного влияния на процесс составления и исполнения бюджета этих миссий. **В этой связи Комитет считает, что вопросы, затрагивающие процесс политического перехода в конкретной стране, входят в круг ведения Совета Безопасности и будут решаться Советом при рассмотрении мандата Миссии.** Если решение Совета повлечет за собой последствия для бюджета, существующие процедуры составления и исполнения бюджета обеспечат Генеральному секретарю необходимую гибкость при представлении предложений относительно соответствующих изменений.

181. С учетом вышеизложенных замечаний Консультативный комитет ставит под сомнение критерии, из которых исходил Генеральный секретарь при принятии решения не представлять развернутое бюджетное предложение для МООНСА на 2015 год. В этой связи Консультативный комитет вновь заявляет о том, что, по его мнению, сметные потребности Миссии должны исчисляться с учетом существующих резолюций Совета Безопасности, а не каких-либо будущих ожидаемых решений, которые Со-

вет может принять в ответ на рекомендации Генерального секретаря (см. A/68/782/Add.17, пункт 28).

182. Кроме того, Консультативный комитет твердо убежден в том, что в соответствии с обычным бюджетным циклом предлагаемый Генеральным секретарем бюджет должен в максимально возможной мере охватывать полный 12-месячный финансовый период. По мнению Комитета, предусмотренный на шестимесячный период механизм финансирования, предложенный Генеральным секретарем, предполагает рассмотрение Генеральной Ассамблеей двух предложений, касающихся одного и того же финансового периода конкретной миссии, что в свою очередь нарушает обычный бюджетный цикл. В этой связи решение предложить промежуточный механизм финансирования, а не бюджет в полном объеме следовало бы подкрепить более убедительными аргументами с учетом бюджетных предположений технического характера, а также существующих резолюций Совета Безопасности. Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря при первой возможности представить развернутое бюджетное предложение на 2015 год.

Е. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

183. В разделе I доклада Генерального секретаря содержится общий обзор потребностей Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) в ресурсах на 2015 год, включая приоритеты на 2015 год и предположения, положенные в основу планирования на 2015 год, и информацию о результатах деятельности за 2014 год (A/69/363/Add.5, пункты 23–61). В таблице ниже приводятся данные о сметных расходах Миссии на период с 1 января по 31 декабря 2014 года в разбивке по категориям и о ее прогнозируемых потребностях на 2015 год.

Таблица 13

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку: общие потребности в ресурсах (в чистом выражении)

(В тыс. долл. США)

	1 января — 31 декабря 2014 года			Потребности на 1 января — 31 декабря 2015 года			Разница (2014–2015 годы)
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Всего	Чистые по- требности	Единоновременные потребности	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
Расходы по военному и полицейскому персоналу	11 709,5	9 844,1	1 865,4	8 613,4	6 748,0	—	(3 096,1)
Расходы по гражданскому персоналу	68 345,6	84 274,9	(15 929,3)	80 976,5	96 905,8	—	12 630,9
Оперативные расходы	56 251,3	46 599,6	9 651,7	47 404,1	37 752,4	3 373,4	(8 847,2)
Всего	136 306,4	140 718,6	(4 412,2)	136 994,0	141 406,2	3 373,4	687,6

184. Сметные расходы на 2014 год приводятся в таблицах 1–6 и разъясняются в пунктах 264–307 доклада Генерального секретаря. Прогнозируемый чистый перерасход средств в 2014 году, составляющий 4,4 млн. долл. США, или 3 процента, складывается из следующего:

а) расходы по гражданскому персоналу (15 929 300 долл. США) оказались больше предусмотренных в бюджете из-за увеличения общих расходов по персоналу и поскольку доля вакантных должностей для международного персонала составила 10 процентов при заложенном в бюджет показателе в 12 процентов; прогнозируемая доля вакантных должностей для национальных сотрудников-специалистов составила 16 процентов при заложенном в бюджет показателе в 20 процентов; и прогнозируемая доля вакантных должностей для сотрудников местного разряда составила 13 процентов при заложенном в бюджет показателе в 16 процентов; а также из-за того, что с 1 декабря 2013 года стала использоваться пересмотренная шкала окладов для сотрудников местного разряда и национальных сотрудников-специалистов;

б) расходы по военному и полицейскому персоналу (1 865 400 долл. США) оказались меньше предусмотренных в бюджете, главным образом потому, что в Миссию было направлено два военных советника, тогда как в бюджете были предусмотрены ассигнования на семь военных советников, и один полицейский Организации Объединенных Наций, тогда как в бюджете были предусмотрены ассигнования на пять полицейских; а также по причине отсутствия прогнозируемых потребностей в ресурсах на выплату компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности; и по причине уменьшения потребностей, связанных с закупкой пайков, вследствие перебазирования охранных подразделений Организации Объединенных Наций из комплекса «Тамими» в комплекс в Эрбиле с июня 2014 года из-за ухудшения обстановки в плане безопасности; это уменьшение частично компенсируется увеличением потребностей в ресурсах на содержание военнослужащих по стандартным ставкам в связи с увеличением этих ставок;

с) потребности в ресурсах на покрытие оперативных расходов (9 651 700 долл. США) оказались меньше предусмотренных в бюджете, и недоосвоение средств приходится, главным образом, на категорию «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» (3,3 млн. долл. США), что связано со снижением затрат на продовольственные пайки в результате перевода персонала за пределы Багдада и снижением расходов на услуги по подготовке и соответствующие предметы снабжения вследствие проведения подготовки собственными силами, а не с привлечением внешних специалистов; категорию «Помещения и объекты инфраструктуры» (2,4 млн. долл. США) вследствие благоприятных фактических ставок по контрактам на техническое обслуживание и сокращения потребления топлива генераторами в результате улучшения электроснабжения в Ираке; и категорию «Воздушный транспорт» (2,3 млн. долл. США) в результате меньшего по сравнению с предусмотренным в бюджете фактического количества летных часов в связи с ухудшением ситуации в области безопасности.

185. Как показано в таблице выше, общий объем предлагаемых ассигнований на деятельность МООНСИ на 2015 год составляет 136 994 000 долл. США, что на 687 600 долл. США больше объема ассигнований, выделенных в 2014 году, и эта сумма отражает уменьшение потребностей по категории «Военный и по-

лицейский персонал» на 3,1 млн. долл. США и по категории «Оперативные расходы» на 8,8 млн. долл. США, частично компенсируемое увеличением на 12,6 млн. долл. США потребностей по категории «Гражданский персонал». Общий анализ потребностей в ресурсах на 2015 год приводится в пунктах 264–307 доклада Генерального секретаря.

Замечания и рекомендации, касающиеся военного и полицейского персонала

186. Сметные потребности в ресурсах для покрытия расходов по военному и полицейскому персоналу на 2015 год составляют 8,6 млн. долл. США, что на 3,1 млн. долл. США, или 26,5 процента, меньше объема утвержденных ассигнований на 2014 год. Предлагаемые ресурсы предназначены для покрытия расходов на размещение в составе Миссии двух военных советников, 245 человек личного состава охранного контингента Организации Объединенных Наций и одного полицейского советника Организации Объединенных Наций, тогда как в 2014 году утвержденная численность составляла 7 военных советников, 272 человека личного состава охранного контингента и 6 полицейских советников. Разница между предлагаемыми потребностями на 2015 год и утвержденным бюджетом на 2014 год обусловлена сокращением численности военного и полицейского персонала, что, как указано в пункте 55 доклада Генерального секретаря, связано с сокращением роли МООНСИ в управлении сектором безопасности и обеспечении охраны общественного порядка. В 2015 году будет вновь проведен кадровый обзор в отношении военных и полицейских советников. Разница между потребностями на 2015 год и 2014 год объясняется также прекращением выделения ассигнований на оплату жилья в комплексе «Тамими» и сокращением ассигнований на поездки в связи с переходом на график ротации, предусматривающий замену военнослужащих один раз в год вместо двух, что частично компенсируется повышением стандартной ставки возмещения расходов на содержание военнослужащих. **Консультативный комитет рекомендует утвердить ресурсы, испрашиваемые для покрытия расходов по военному и полицейскому персоналу на 2015 год.**

Замечания и рекомендации по штатным потребностям

187. Утвержденное штатное расписание на период до 2014 года и предложения Генерального секретаря на 2015 год кратко показаны в нижеследующей таблице:

Таблица 14

**Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку:
кадровые потребности**

	Должности	Класс
Утвержденные должности на 2014 год	951	1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 7 Д-1, 23 С-5, 63 С-4, 63 С-3, 10 С-2, 224 ПС, 91 НСС, 466 МР
Предлагаемые должности на 2015 год	900	1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 7 Д-1, 20 С-5, 59 С-4, 61 С-3, 9 С-2, 223 ПС, 97 НСС, 420 МР
Должности, которые предлагается создать	41	3 С-4, 2 С-3, 17 ПС, 6 НСС, 13 МР
Предлагаемое перераспределение должностей	57	2 С-5, 1 С-4, 16 ПС, 1 НСС, 37 МР
Предлагаемое упразднение должностей	92	2 С-5, 4 С-4, 7 С-3, 18 ПС, 2 НСС, 59 МР

Сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ПГС — помощник Генерального секретаря; ПС — категория полевой службы; МР — местный разряд; НСС — национальный сотрудник-специалист.

188. В таблицах 2 и 3 и пунктах 75–263 доклада Генерального секретаря содержится информация о предлагаемых кадровых потребностях на 2015 год в количестве 900 должностей, включая 383 международных сотрудника (160 должностей категории специалистов и выше и 223 — категории полевой службы) и 517 национальных сотрудников (97 национальных сотрудников-специалистов и 420 сотрудников местного разряда). Кадровые потребности на 2015 год отражают чистое сокращение 51 должности по сравнению с утвержденной 951 должностью на 2014 год, что отражает сокращение на 11 международных сотрудников (10 сотрудников категории специалистов и 1 должность категории полевой службы) и 40 национальных сотрудников (включая увеличение на 6 должностей национальных сотрудников-специалистов и сокращение на 46 должностей местного разряда).

189. В таблицах 4 и 5 доклада Генерального секретаря представлена информация о предлагаемом учреждении 41 новой должности (3 С-4, 2 С-3, 17 должностей категории полевой службы, 6 национальных сотрудников-специалистов и 13 должностей местного разряда) и упразднении 92 утвержденных должностей (2 С-5, 4 С-4, 7 С-3, 18 должностей категории полевой службы, 2 должности национальных сотрудников-специалистов, 59 должностей местного разряда). Предлагаемое перераспределение 57 должностей на 2015 год приводится в нижеследующей таблице, которая была представлена Консультативному комитету по его просьбе.

Таблица 15
**Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку:
предлагаемое перераспределение должностей**

	<i>Откуда</i>	<i>Куда</i>
1 С-4, 1 национальный сотрудник-специалист	Канцелярия заместителя Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов	Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря
2 С-5, 2 должности местного разряда	Канцелярия заместителя Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов	Канцелярия руководителя аппарата
2 должности категории полевой службы, 4 должности местного разряда	Службы информационно-коммуникационных технологий	Секция централизованного складирования
1 должность категории полевой службы, 4 должности местного разряда	Инженерно-техническая секция	Секция централизованного складирования
6 должностей категории полевой службы, 12 должностей местного разряда	Авиационная секция	Секция управления перевозками
1 должность местного разряда	Авиационная секция	Секция централизованного складирования
2 должности категории полевой службы, 3 должности местного разряда	Секция управления закупочной деятельностью	Секция централизованного складирования
4 должности категории полевой службы, 11 должностей местного разряда	Секция управления имуществом	Секция эксплуатации помещений
1 должность категории полевой службы	Секция людских ресурсов Кувейтского объединенного бюро поддержки	Секция людских ресурсов

190. Консультативный комитет рекомендует утвердить кадровые изменения, предложенные Генеральным секретарем для МООНСИ. Замечания и рекомендации Комитета в отношении кадровых потребностей содержатся в пунктах 9–18 ниже.

191. Консультативный комитет ссылается на свое замечание в контексте предлагаемого бюджета МООНСИ на 2014 год — о том, что ряд кадровых предложений не были достаточно обоснованы, — и на свою рекомендацию о том, чтобы Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря провести всеобъемлющий обзор кадровых потребностей Миссии, включая организацион-

ную структуру и количество и уровень должностей старших сотрудников для включения бюджетный документ в 2015 году (см. A/68/7/Add.10, пункт 222). В резолюции 68/247А Ассамблея впоследствии поручила МООНСИ провести всеобъемлющий обзор штатного расписания.

192. Консультативный комитет был проинформирован о том, что бюджет на 2015 год отражает результаты обзора штатного расписания гражданского персонала, который, по сведениям Миссии, был проведен в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 66/264 и 68/247А. По соответствующей просьбе Комитет был информирован о том, что этот обзор был проведен в период с 25 по 29 мая 2014 года. Комитет запросил, но не получил подробную информацию об обзоре.

193. Консультативный комитет отмечает, что в ходе обзора штатного расписания гражданского персонала, проведенного МООНСИ, как представляется, не был проработан вопрос количества и уровня должностей старших сотрудников, как было опрошено Генеральной Ассамблеей, поскольку число должностей на уровне директора и выше (1 должность заместителя Генерального секретаря, 2 должности помощника Генерального секретаря, 1 должность Д-2 и 7 должностей Д-1) в 2015 году осталось неизменным. Дополнительные замечания по вопросам регулирования числа должностей старшего уровня в рамках всех специальных политических миссий приводятся в разделе III выше.

194. Консультативный комитет отмечает также, что во многих случаях предлагаемая структурная реорганизация, консолидация и кадровые потребности не были надлежащим образом обоснованы и были оговорены лишь в перекрестных ссылках на рекомендации, включенные в обзор штатного расписания, который, как отмечалось выше, не был представлен Комитету. В частности, Комитет считает, что обоснования, представленного Генеральным секретарем, недостаточно применительно к предлагаемому перераспределению основной и административной поддержки, оказываемой старшему сотруднику по планированию и координации (С-5) в Канцелярии руководителя аппарата (там же, пункт 83); упразднению 19 должностей в Секции безопасности с передачей этих функций на внешний подряд (там же, пункт 147); созданию (в связи с предлагаемым объединением и перепрофилированием функций) одной должности административного сотрудника класса С-4 и 8 должностей для финансирования, управления информацией и планирования, мониторинга и обеспечения соблюдения требований в Канцелярии начальника Отдела поддержки Миссии (там же, пункты 160–164); переводу одной должности класса С-4 старшего сотрудника по вопросам профессиональной подготовки из Кувейта в Багдад (там же, пункт 187); упразднению 18 должностей в Инженерно-технической секции (там же, пункты 206–207) и упразднению 17 должностей в Секции управления имуществом (там же, пункт 253).

195. Консультативный комитет ожидает, что результаты обзора, проведенного МООНСИ, будут представлены Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада вместе с обоснованием предлагаемых организационных и кадровых изменений. Кроме того, Комитет надеется, что предлагаемое упразднение должностей с передачей на внешний подряд функций, связанных с обеспечением безопасности, не отразится на

обеспечении охраны и безопасности персонала и имущества Организации Объединенных Наций.

196. Что касается национального персонала, то Консультативный комитет отмечает, что Миссия предлагает создать 19 должностей при сокращении 61. В то же время применительно к международному персоналу Миссия предлагает создать 22 должности и сократить 31. Это дает чистое сокращение 42 должностей национальных сотрудников и чистое сокращение только 9 должностей международных сотрудников. В соответствии с предложением Генерального секретаря новые международные должности необходимы, например, в связи с перепрофилированием бюджетно-финансовой секции (1 должность С-3 сотрудника по бюджетным вопросам и 1 должность категории полевой службы помощника по финансовым вопросам), предлагаемым созданием новой Группы управления информацией (2 должности помощников по вопросам управления информацией категории полевой службы) и созданием нового подразделения по вопросам планирования, контроля и соблюдения требований (1 должность С-3 сотрудника по планированию и 1 должность административного сотрудника категории полевой службы).

197. Консультативный комитет не убежден в том, что существует оперативная необходимость заполнения вышеупомянутых и других предлагаемых должностей международными сотрудниками и полагает, что многие из этих функций должны выполняться имеющимися квалифицированными национальными сотрудниками. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее призвать Генерального секретаря прилагать более энергичные усилия, направленные на укрепление национального кадрового компонента, когда это уместно, путем национализации должностей с учетом наличия квалифицированных специалистов на местном рынке труда. В этой связи Комитет вновь ссылается на свои замечания в своем докладе о замечаниях и рекомендациях по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира, в котором он заявил о своей поддержке национализации должностей, когда это возможно, в частности в плане наращивания местного потенциала в районах действия миссий (A/68/782, пункт 91).

198. Миссия предлагает также централизованное управление и объединение нескольких складов в единый центральный склад, что повлечет за собой создание 3 должностей международного персонала (1 должность заведующего складом класса С-4 и две должности категории полевой службы — помощника по снабжению топливом и младшего сотрудника по инвентарному учету), 9 новых должностей национальных сотрудников и перераспределение 14 должностей. В этой связи Консультативный комитет был далее проинформирован о том, что предлагаемые функции в Секции централизованного складирования ранее выполнялись в рамках различных секций, ведавших отдельными складами, которые были сохранены. Экономия в результате создания единого централизованного склада ожидается достичь в последующие годы — после того, как в 2015 году будет завершена первоначальная реорганизация.

199. Что касается предлагаемого перепрофилирования и консолидации должностей и функций, включая предлагаемое создание Секции централизованного складирования, то Консультативный комитет надеется, что синергический эффект станет очевидным в течение года, будучи обуслов-

лен эффективным использованием утвержденных кадровых ресурсов, особенно на национальном уровне. Комитет рассчитывает получить обновленную информацию о достигнутом прогрессе и поддающейся оценке экономии в связи с предлагаемым бюджетом для МООНСИ на 2016 год.

200. Консультативный комитет отмечает, что ряд должностей МООНСИ закреплён за отделениями связи МООНСИ в Тегеране и Аммане, а также в Центральных учреждениях в Нью-Йорке. По соответствующей просьбе Комитет был проинформирован о должностях в этих местах службы: а) в Аммане (1 должность старшего сотрудника по политическим вопросам класса С-5 и 1 должность административного помощника местного разряда); b) Нью-Йорке (1 должность сотрудника по политическим вопросам (С-4), 1 должность сотрудника по вопросам проведения выборов (С-4), 1 должность сотрудника по координации вопросов безопасности (С-4) и 2 должности сотрудников по политическим вопросам класса С-3); и с) Тегеране (1 должность сотрудника по вопросам связи (Д-1), 1 должность сотрудника по политическим вопросам (С-4), 1 должность младшего письменного переводчика (национальный сотрудник-специалист) и 1 должность административного помощника (местный разряд)).

Методология расчета общих расходов по персоналу

201. Как указано в пункте 274 доклада Генерального секретаря, процентная доля общих расходов по персоналу МООНСИ определяется на основе фактической величины общих расходов по персоналу и расходов на выплату окладов за период с 1 января 2013 года по 31 августа 2014 года. **Консультативный комитет считает, что методологии расчета общих расходов по персоналу должны быть единообразными для всех специальных политических миссий, и излагает свои замечания по этому вопросу в разделе III выше.**

Замечания и рекомендации, касающиеся оперативных расходов

202. В таблице 6 и пунктах 279–307 доклада Генерального секретаря приводится краткая информация о смете оперативных расходов в разбивке по категориям, включая ассигнования и сметные расходы на 2014 год и прогнозируемые потребности в ресурсах на 2015 год (см. таблицу ниже).

Таблица 16

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку: оперативные расходы
(В тыс. долл. США)

	1 января — 31 декабря 2014 года			Потребности на 2015 год			Разница (2014– 2015 годы)
Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем	Чистые по- требности ^a	Единовре- менные по- требности		
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)		
Оперативные расходы							
Консультанты	332,9	257,9	75,0	508,4	433,4	– 175,5	
Официальные поездки	1 986,2	1 582,3	403,9	1 979,4	1 575,5	– (6,8)	
Помещения и объекты инфраструктуры	12 321,1	9 921,3	2 399,8	11 615,6	9 215,8	1 197,5 (705,5)	

	1 января — 31 декабря 2014 года			Потребности на 2015 год			Разница (2014– 2015 годы)
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем	Чистые по- требности ^a	Единовре- менные по- требности	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
Наземный транспорт	1 615,7	1 377,2	238,5	1 163,3	924,8	23,0	(452,4)
Воздушный транспорт	17 777,4	15 468,4	2 309,0	19 032,6	16 723,6	38,5	1 255,2
Связь	4 406,4	3 862,3	544,1	5 770,1	5 226,0	1 689,7	1 363,7
Информационные технологии	1 936,2	1 826,0	110,2	2 049,3	1 939,1	424,7	113,1
Медицинское обслуживание	757,5	445,5	312,0	694,1	382,1	–	(63,4)
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	15 117,9	11 858,7	3 259,2	4 591,3	1 332,1	–	(10 526,6)
Всего	56 251,3	46 599,6	9 651,7	47 404,1	37 752,4	3 373,4	(8 847,2)

^a Чистые потребности после учета сметной экономии и перерасхода за 2014 год

Консультанты

203. Ассигнования в объеме 508 400 долл. США предназначены для оплаты услуг консультантов для МООНСИ, в том числе оплаты в течение четырех месяцев услуг одного международного консультанта для содействия по вопросам пропавших без вести кувейтских граждан и имущества и оплаты в течение двух месяцев услуг одного эксперта по регистрации биометрических данных избирателей (там же, пункт 279). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что расходы на привлечение необходимых специалистов были оценены, исходя из различных уровней гонораров и выплат, которые указаны в административной инструкции о консультантах и индивидуальных подрядчиках (ST/AI/2013/4, приложение III). **Хотя Комитет не возражает против выделения предлагаемых ресурсов на цели привлечения консультантов, он считает, что следует приложить дополнительные усилия в целях обеспечения наличия у сотрудников МООНСИ специального опыта и знаний в различных областях, с тем чтобы, по мере возможности, избежать привлечения консультантов для некоторых проектов. В разделе III выше Комитет представляет дополнительные замечания по этому вопросу.**

Официальные поездки

204. Ассигнования в размере 1 979 400 долл. США испрашиваются на 2015 год для покрытия расходов на официальные поездки, в то время как сметные расходы на 2014 год составляют 1 582 300 долл. США, что приблизительно на 20 процентов меньше по сравнению с ассигнованиями на 2014 год, составляющими 1 986 200 долл. США. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что прогнозируемый остаток средств в 2014 году главным образом связан с тем, что поездки в пределах района действия Миссии были ограничены в результате ухудшения обстановки в плане безопасности.

205. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о структуре потребностей в средствах на поездки, согласно которой потребности Управления поддержки миссий в средствах в связи с участием в практикумах и учебных курсах включены в расходы на поездки, не связанные с

профессиональной подготовкой. По мнению Комитета, все потребности в средствах, которые связаны с профессиональной подготовкой, должны относиться к категории расходов на профессиональную подготовку. Комитет излагает дополнительные замечания по этому вопросу в разделе III выше.

Воздушный транспорт

206. Как указано в пункте 294 доклада Генерального секретаря, предлагаемые сметные показатели расходов на 2015 год по статье «Воздушный транспорт» включают в себя расходы на установку системы противоракетной защиты для воздушных судов, которые возникли после пересмотра результатов оценки обстановки в плане безопасности. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Миссия предлагает ассигновать сумму в размере 1 млн. долл. США на установку этой системы на один самолет и 1,9 млн. долл. США на установку системы на оба вертолета.

Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование

207. Что касается прекращения практики предоставления бесплатного питания и жилья для негражданского и гражданского персонала, о чем говорится в пункте 306 доклада Генерального секретаря, то в ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что с 2005 года МООНСИ уполномочена отказаться от сокращения размера суточных на проживание и питание, которые Миссия выплачивает сотрудникам в Ираке. Кроме того, Комитет был информирован о том, что право отказаться от сокращения было дано с целью облегчить трудности и тяготы службы в опасных условиях, которые преобладали в то время в Ираке. Комитет был также информирован о том, что в июле 2009 года, когда были унифицированы условия службы, Департамент полевой поддержки работал с Миссией, с тем чтобы скорректировать практику предоставления бесплатного питания и жилья. Затем в июле 2012 года МООНСИ начала удерживать стоимость арендной платы за жилье, а 1 апреля 2014 года начала предоставлять платное питание. **Комитет просил представить (но так и не получил) дополнительную информацию по вопросу бесплатного питания и проживания для гражданского персонала, в частности относительно соответствия положениям и правилам о персонале. В связи с этим Комитет намерен вернуться к этому вопросу в будущем в контексте соответствующих докладов.**

208. **Консультативный комитет не возражает против предложений Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.**

Кувейтское объединенное бюро поддержки

209. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что с момента создания Кувейтского объединенного бюро поддержки в декабре 2012 года ежегодные расходы на обеспечение деятельности Бюро составляли 9,3 млн долл. США, из которых 8,2 млн. долл. США составляли расходы по персоналу, а 1,1 млн. долл. США — оперативные расходы; эти расходы заложены в бюджеты МООНСА и МООНСИ на основе принципа совместного несения расходов. В разделе III выше Комитет представляет свои замечания по Кувейтскому объединенному бюро поддержки, в том числе о механизме сов-

местного несения расходов, а также свою просьбу провести анализ затрат-результатов по этому Бюро.

Целевой фонд для строительства объединенного комплекса Организации Объединенных Наций в Багдаде

210. Консультативный комитет был информирован о том, что строительство объединенного комплекса в Багдаде не началось и не является целесообразным в финансовом плане, поскольку оценка обстановки в плане безопасности показала, что значительную часть средств целевого фонда придется использовать для принятия мер по обеспечению безопасности. Поэтому, как было указано Генеральным секретарем, основное внимание в настоящее время уделяется ремонту существующих помещений. Как отмечается в пункте 308 доклада Генерального секретаря, завершена работа по планированию и разработке проекта строительства комплекса Организации Объединенных Наций, который был утвержден руководителем Комитета, но при этом Миссия рассматривает возможные варианты использования альтернативных участков под застройку, что связано с необходимостью обеспечения безопасности.

211. Консультативный комитет отмечает, что целевой фонд в настоящее время используется для ремонта существующих помещений, а не для первоначальной цели строительства нового комплекса. Комитет просит представить обновленную общую информацию о целевом фонде, в том числе о его финансовом состоянии, а также общей концепции и цели, в контексте предлагаемого бюджета для МООНСИ на 2016 год.

V. Рекомендации в отношении мер, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

212. В связи с предложениями Генерального секретаря о мерах, которые должны быть приняты Генеральной Ассамблеей, как указано в пункте 133 его доклада (см. A/69/363 и Corr.2 и 3), Консультативный комитет рекомендует:

а) в отношении 35 специальных политических миссий, перечисленных в таблице 6 доклада на период до 31 декабря 2015 года, Ассамблее утвердить ресурсы, испрашиваемые Генеральным секретарем, с учетом изложенных выше замечаний и рекомендаций Консультативного комитета. Комитет просит представить Ассамблее информацию о скорректированной сумме во время рассмотрения ею предложений Генерального секретаря;

б) Ассамблее утвердить покрытие расходов на общую сумму в размере 435 094 000 долл. США нетто, соответствующую нераспределенному остатку средств по линии ассигнований на специальные политические миссии из бюджета по программам на двухгодичный период 2014–2015 годов;

с) в соответствии с процедурой, предусмотренной в пункте 11 приложения I к резолюции 41/213, Ассамблее, с учетом рекомендаций, содержащихся в подпункте (а) выше, выделить дополнительную сумму по разделу 3 «Политические вопросы» и по разделу 36 «Налогообложение персонала» бюджета по программам на двухгодичный период 2014–2015 годов, которая будет компенсироваться соответствующей суммой по разделу 1 «Поступления по плану налогообложения персонала».
