



## 安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

## 第七三三四次会议

2014年12月10日星期三下午4时举行

纽约

主席：	谢里夫先生	（乍得）
成员：	阿根廷	奥亚萨瓦尔先生
	澳大利亚	布利斯先生
	智利	巴罗斯•梅莱特先生
	中国	赵勇先生
	法国	贝尔图先生
	约旦	哈穆德先生
	立陶宛	雅库博夫人
	卢森堡	卢卡斯女士
	尼日利亚	拉罗先生
	大韩民国	吴浚先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	卢旺达	加萨纳先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	普雷斯曼先生

## 议程项目

## 中部非洲区域

秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的  
报告（S/2014/812）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-0506）(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org/>）上重发。

14-68442 (C)



无障碍文件

请回收



下午4时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中部非洲区域

### 秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告（S/2014/812）

**主席（以法语发言）：**根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿卜杜拉耶·巴蒂利先生和非洲联盟上帝抵抗军问题特使杰克逊·杜威先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2014/812，其中载有秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告。

我现在请巴蒂利先生发言。

**巴蒂利先生（以法语发言）：**我今天荣幸地介绍秘书长关于联合国中部非洲区域办事处（中非办）活动和受上帝抵抗军影响地区的报告（S/2014/812）。本次报告概述了中部非洲的政治和安全局势，并提供了关于该次区域和平与安全所面临威胁的最新情况。它还讨论了联合国中部非洲区域办事处、会员国和次区域组织所采取的举措。

（以英语发言）

自上次报告（S/2014/319）于5月份发表以来，中非共和国局势仍然是该区域令人极为关切的问题。政治局势依然脆弱。安全状况动荡不定。人道主义局势岌岌可危。据报道继续发生侵犯人权事件。有数十万难民被邻国收容。

然而，在本报告所述期间，还出现了对中非共和国的国际支助得到巩固和确保政治过渡继续进行的势头得到保持等情况。7月份，中非共和国问题国

际联络小组第五次会议将刚果共和国德尼·萨苏-恩格索总统代表中非国家经济共同体主导的调解扩大到包括我所代表的联合国和非洲联盟中非共和国问题特使苏梅楼·布贝亚·马伊加先生所代表的非洲联盟的国际调解。

我们密切合作，以便推动在7月份关于中非共和国境内危机的布拉柴维尔论坛上签署一项关于停止敌对行动和暴力的协议。8月份和9月份，我鼓励班吉过渡当局继围绕挑选新总理出现争议之后采取更具建设性的决策方法。10月份，继班吉爆发暴力袭击事件之后，我重返中非共和国，并鼓励各方摒弃暴力和注重推进过渡进程。

紧张随后有所缓和。中非共和国各行为体同其国际伙伴一道在国际联络小组第六次会议上再次承诺进行和平、包容与迅速的过渡。在同负责中非共和国问题的秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）团长巴巴卡尔·盖伊先生密切协作和协商下，我运用了秘书长的斡旋职能确保所有行为体仍然致力于和平进程。我每天与所有领导人和利益攸关方保持联系，以防进程脱轨。布拉柴维尔协定虽然尚未完全落实，但已经产生新的势头，提供框架，要求重新整合前作战人员，让前塞雷卡和“反砍刀”人员参与和平进程。

次区域在受到来自中非共和国不稳定的内部威胁的同时，还面临来自外围武装团体的外部威胁。在这方面，以尼日利亚为基地的恐怖主义组织博科圣地的入侵地域扩大，现已进入乍得湖流域。今年10月，派遣了中非办和联合国西非办事处（西非办）联合评估团前往受博科圣活动影响的喀麦隆和乍得地区评估局势，发现发动攻击的次数和强度均有增加，尤其在喀麦隆北部地区，这造成许多人被杀，数万难民进入喀麦隆，绑架事件持续发生。评估团也观察了博科圣地在乍得活动造成的人道主义和社会经济影响。除喀麦隆和乍得外，也应密切关注乍得湖流域其他国家的局势，这些国家也处于博科圣地破坏稳定的境地。

若任其发展，局势不久即可超出应对能力。因此，我已在与有关国家政府的多次互动中倡导加强协调，设计和实施多层面应对策略应对博科圣地。在这方面，我欢迎重新启动乍得湖流域国家多国联合工作队和制定乍得湖流域区域反恐战略草案。

经军民协同努力，上帝抵抗军（上帝军）已被削弱，但仍继续威胁该地区居民，特别是刚果民主共和国和中非共和国居民。7月和8月，中非办派遣评估团前往这两国。评估结论显示，刚果民主共和国境内的上帝军活动明显增加，以及缺乏重返社会支助和发展规划打击上帝军。杀戮和绑架事件在继续发生。仍有16余万人流离失所。上帝军在有争议的凯菲亚金吉飞地活动，参与刚果民主共和国境内象牙偷猎活动，在中非共和国走私贩运黄金和钻石及与前塞雷卡分子结成机会主义联盟的报道不绝于耳。

国际合作调动受上帝军影响的国家及其国内和国际伙伴是解决这一武装团体威胁和影响努力的核心。在这方面，我正与非洲联盟上帝抵抗军问题特使Jackson Tuwei密切合作打击上帝军。我很高兴，他将在今天的安理会上发言。明天，我将参加由美国和欧洲联盟主持的上帝抵抗军问题国际工作组会议。我谨感谢乌干达政府对打击上帝抵抗军的集体努力的坚定承诺，特别感谢乌干达人民国防军在非洲联盟区域工作队行动中发挥关键作用。国际社会和该地区国家必须继续致力于一劳永逸地彻底根除上帝抵抗军的威胁。

该地区也继续受到各种非法活动，包括海盗、海上武装抢劫、非法捕捞、野生动物非法交易和其他形式的跨国有组织犯罪的祸害。雅温得的几内亚湾海上安保区域协调中心开始使用和刚果黑角中部非洲海上安保区域协调中心开始运作，这都是建立几内亚湾海上安保区域信息共享架构的重要步骤。在这方面，中非办继续积极支持执行在雅温得举行的2013年几内亚湾海上安全和安保问题国家元首和政府首脑会议作出的决定。

今后两年，中部非洲地区多数国家将举行选举，因此逾1亿人口的生活将受到影响。有些国家因某些社会阶层的参与度有限，政治辩论的基调极化，公民权利和政治权利的行使受限和可能通过宪法修正案限制任期而导致紧张加剧，如在西非布基纳法索近来所见的情况。

在此背景下，我开始与次区域政治行为体，包括执政党领袖和反对派人士进行磋商，鼓励利益攸关方通过对话管控政治分歧，促进共识，巩固民主。此外，10月在喀麦隆杜阿拉，中非办协同组织了一个讲习班，以促进妇女参政，特别是在计划举行选举的国家。

（以法语发言）

重要的是提高联合国中部非洲工作的一致性。如前所述，我与秘书长中非共和国问题特别代表巴巴卡尔·盖伊先生密切合作。9月，我前往达喀尔会晤秘书长特别代表和西非办负责人，以加强我们各方之间在共同关心领域的合作，如打击海盗和博科圣地组织。本着同样的精神，中非稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国南苏丹特派团和联合国驻非洲联盟办事处参加了在乌干达恩特贝举行的打击上帝军协调中心会议，中非办参加了由秘书长大湖区特使赛义德·吉尼特先生办公室组织的务虚会。

中非办还在与世界卫生组织合作，支持次区域发展制定协调遏制埃博拉病毒扩散的办法。在这方面，虽然中非迄今无人感染，但次区域居民遭到感染和政府能力遭破坏的威胁依然真实存在。因此，我们必须保持警惕，确保各国能够采取适当对策。

中非办也在加强其与非洲联盟的伙伴关系，包括参加非洲联盟首脑会议以及10月份关于和平与安全问题的非洲联盟调解人和特使会议。我在涉及中非共和国和上帝军的问题上，与非洲联盟特使开展了密切合作。

在次区域层面，中非办加强了与中部非洲国家经济共同体（中非经共体）的合作。6月份，我刚上任就前往恩贾梅纳，与中非经共体轮值主席、乍得的伊德里斯·代比·伊特诺总统举行协商。我随后参加了在第二十三届非洲联盟首脑会议期间举行的中非经共体国家元首关于中非共和国问题的会议。我还经常与中非经共体的中非共和国危机调解人和中非经共体秘书长接触，讨论我们各自受权处理的所有相关问题。

最近，中非办举办了一个调解问题讲习班，以期提高中非经共体和中非办专家的技能以及加强机构合作。中非办和中非经共体也在共同努力召开一次专家会议，就埃博拉病毒构成的威胁拟定一项次区域应对战略。

最后，中非办以联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处身份，对8月在马拉博举行委员会第三十八次部长级会议和12月在布琼布拉举行委员会第三十九次部长级会议提供了支持。委员会仍是次区域各国政府的一个长期论坛，使我们在促进中非和平与安全方面所采取的一些举措得以取得进展。

中非仍然是一个脆弱的次区域。它拥有巨大潜力，但也面临相当大的挑战。中非办将继续发挥催化作用，与联合国其它实体协作，同时加强制度化伙伴关系，支持次区域开展预防冲突和建设和平的能力建设。

**主席（以法语发言）：**我感谢巴蒂利先生的通报。

我现在请图维先生发言。

**图维先生（以英语发言）：**我愿代表非洲联盟委员会及其主席恩科萨扎纳·德拉米尼·祖马女士感谢安理会给我这个机会，向安理会成员谈谈我们对于在消灭上帝抵抗军区域合作倡议的框架内，打击上帝抵抗军（上帝军）问题的一些想法。

我要特别感谢联合国以及设在利伯维尔的联合国中部非洲区域办事处（中非办）及其负责人秘书长特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利先生，感谢他们在我们打击上帝军的共同努力下继续给予合作。我还愿感谢联合国派驻上帝军继续开展活动的地区——即中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹——的所有特派团和机构，感谢它们继续支持执行《非洲倡议》并满足受到上帝军罪行影响的民众的需要。

在这方面，我赞赏联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）、联合国南苏丹特派团，其中包括人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员公署、儿童基金会等机构的努力。我也感谢其它有关方面和伙伴，特别感谢美利坚合众国提供行动和后勤支持以及欧洲联盟提供空前规模的资金捐助。我不能忘记一直在四处奔波的众多当地和国际非政府组织，它们这样做是为了使我们能够不放弃打击上帝军的斗争并能够努力为遭受上帝军暴行影响的受害者和民众提供援助。

下面，我也要热烈祝贺我的前任弗朗西斯科·马德拉大使，祝贺他在任时与有关各方一起，在执行《倡议》方面开展了初步工作并取得了特别令人鼓舞的成果。

打击上帝军的斗争似乎将无限期地持续下去，一些人说，约瑟夫·科尼仍然在逃。我们都有些疲惫了。但是，我们这些处于前线的人希望提请所有人注意我们所开展的这项集体工作。这项工作需要付出巨大牺牲以及大量后勤和财政资源，所以十分艰巨，甚至令我们感到精疲力尽。中非共和国和南苏丹过去两年所爆发的危机具有很大的破坏性，然而，尽管存在这些障碍以及我们在行动区遭遇的种种障碍，我们仍在坚持。我们对于上帝军内部接二连三发生投诚事件、获得救助的受害者不断减少以及上帝军导致的流离失所者大幅减少感到鼓舞。在非洲联盟区域特遣部队驻中非共和国奥博和刚果民主共和国敦古分遣队持续存在的协助下，我们得以坚持开展工作。特遣部队的存在使我们得以迅速作

出反应，并实施致命性打击，从而严重削弱上帝抵抗军为非作歹的能力。

然而，我们尚未实现最终目标，即生擒约瑟夫·科尼和制止上帝抵抗军的暴行。毫无疑问，科尼正在从他藏匿的地方跟踪和关注着我们，以便调整其行动模式。我们获得的情报——特别是从投诚者那里获得的情报——表明，科尼正在建立权宜性甚至是战略性的联盟，并在开展各种贩运活动，特别是贩运象牙和钻石活动。现在清楚的是，科尼与中非共和国原“塞雷卡”人员有联系，而且肯定与以下广大地区的其它游牧族群有联系。这个地区从南苏丹延伸至刚果民主共和国，包括了中非共和国、苏丹、南苏丹和刚果民主共和国之间的所有边境地区。这种贩运活动清楚地表明，科尼维持着一个关系网，因而是可以接近他的，尽管该团伙确实分为多个规模小、流动性强、几乎完全在中非共和国和刚果民主共和国境内活动的小组。

最新的事态发展使我们相信，需要审查我们的战略并明智地加以调整，这一点利益重大。这就是为什么我愿代表非洲联盟委员会及其主席恳请安理会继续支持“区域合作倡议”，特别是通过为中非办、联刚稳定团以及中非稳定团提供的各种手段加大这种支持的力度，以便能够在行动上扩大这些特派团与区域工作队之间的合作范围，并且顾及对区域工作队驻奥博和栋古各特遣队的后勤支持。

我们还想请安理会利用其影响力，说服其他抱有诚意的人加入我们的行列，并鼓励参与打击上帝

抵抗军的各利益攸关方在这一集体行动中履行其承诺，尽管面临严峻考验而不要气馁。很难理解和解释非洲联盟、联合国、美国、欧洲联盟以及许多其它行为体联手行动，却如何会败在约瑟夫·科尼和约200名丛林战士的手下。

至于说非洲联盟和消灭上帝军区域合作倡议，考虑到我最近视察班吉、金沙萨和坎帕拉的结果，我们必须努力赋予该倡议新的推动力，其做法是：加强区域合作倡议各成员之间的合作与承诺；在美国特种部队的支持下，改组区域工作队总部，包括修改其行动和战术计划；2015年与苏丹合作并使该国进一步参与进来，从而扩大我们的行动范围。此外，加强行动区区域工作队各特遣队、联刚稳定团以及中非稳定团之间的关系也仍是我们行动计划中的一个关键侧重点。

**主席（以法语发言）：**我感谢图维先生的通报。

安理会面前摆着主席代表安理会就今天会议议题拟定的声明。我感谢安理会成员为该声明做出了宝贵贡献。按照安理会成员达成的谅解，我认为安全理事会成员同意这项声明。该声明将作为安全理事会文件分发，文号为S/PRST/2014/25。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该议题。

下午4时35分散会。