



第六十九届会议

议程项目 152

联合国科特迪瓦行动经费的筹措

联合国科特迪瓦行动 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期
间的经费筹措安排

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国科特迪瓦行动 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的经费筹措安排的说明(A/69/534)。行预咨委会在审议该说明期间,会见了秘书长代表。这些代表提供了补充资料和说明,最后提供了书面答复,已于 2014 年 11 月 26 日收悉。

2. 安全理事会在第 2162(2014)号决议中,将联科行动的任务期限延长至 2015 年 6 月 30 日,并除其他外决定联科行动的军警人员到 2015 年 6 月 30 日时最多为 5 437 名军事人员,其中 5 245 人为官兵和参谋人员,192 人为军事观察员;警察部门的人员最多为 1 500 人(包括 500 名联合国警察和 1 000 名建制警察部队人员)。大会在关于联合国科特迪瓦行动经费的筹措的第 68/285 号决议中,批款 493 570 300 美元,充作 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间联科行动的维持费,会员国分摊 246 785 150 美元(即批款的 50%),充作联科行动 2014 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的维持费。秘书长表示,核定预算除其他外,反映出到 2015 年 6 月 30 日军事特遣队预计减少 1 700 人,联合国警察减少 55 人的情况(A/69/534,第 2 段)。



二. 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间预计所需资源估计数

3. 秘书长的说明(A/69/534)第 6 至 7 段表示, 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间预计所需资源总额估计数为 490 692 300 美元(481 974 300 美元), 而大会批款为 493 570 300 美元(484 674 300 美元), 减少毛额 2 878 000 美元(净额 2 700 000 美元), 即 0.6%(见下文第 13 段)。

4. 秘书长的说明中有一张表, 其中汇总了 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间所需资源估计数, 按军事和警务人员、文职人员和业务费用三个支出类别分列。向行预咨委会提供的资料中包括这些类别项下截至 2014 年 9 月 30 日的支出。据秘书长表示, 该期间维持联科行动的预计所需资源减少主要是因为根据第 2162(2014)号决议, 预计截至 2014 年 9 月 30 日, 所有类别文职人员空缺率将增加, 政府提供的惩戒干事将从 44 人减少至 0 人(A/69/534, 第 7 段)。根据秘书长的说明和向行预咨委会提供的补充资料, 预计的空缺率均高于编入预算的相应空缺率: 国际工作人员的空缺率从 10%增加到 12%; 本国专业干事的空缺率从 12%增加到 14%; 本国一般事务人员的空缺率从 6%增加到 8%; 联合国志愿人员的空缺率从 4%增加到 6%。

5. 如上文第 2 段所示, 安全理事会决定, 联科行动的军警人员到 2015 年 6 月 30 日时最多为 5 437 名军事人员。经询问, 行预咨委会获得一张表, 其中列示 2014/15 年财政期间的军事缩编计划, 见本报告附件。

6. 预计业务费用总额将从 130 459 300 美元(初步批款)减少到 129 857 400 美元, 但由于西非地区的埃博拉病毒疾病危机导致加纳医疗单位及其二级医院延迟返国, 致使军事特遣队所需经费增加 1 400 000 美元, 部分抵消了总体减少额(A/69/534, 第 8 段)。

7. 行预咨委会认为, 秘书长应向大会提供关于联科行动 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日财政期间维持费的实际和预计支出的最新资料。

向联合国埃博拉应急特派团(埃博拉特派团)提供的支持

8. 行预咨委会经询问获悉, 联科行动已经在偿还费用的基础上提供资源, 支持埃博拉特派团, 并且还预料联科行动将在同样的基础上, 用机队在任务区之间运送人员。截至 2014 年 10 月 31 日联科行动向埃博拉特派团提供的资源见下表 1。

表 1
截至 2014 年 10 月 31 日联科行动向埃博拉特派团提供的资源

支出项目	数额(美元)
公务差旅	82 210
车辆和备件	81 635

支出项目	数额(美元)
通信和信息技术设备包括计算机、打印机、电话、显示屏、甚小口径终端调制解调器等	362 000
医疗用品	29 944
共计	555 789

9. 行预咨委会经询问获悉从联科行动临时派任到埃博拉特派团的人员详情，期限不一，见下表 2。

表 2
临时派任到埃博拉特派团的联科行动人员

职称	派任地点和期限
综合事务主任 P-5	弗里敦，2014 年 9 月 22 日至 10 月 1 日
首席采购干事 P-4	阿克拉，9 月 18 日；随后去弗里敦，2014 年 10 月 1 日至 12 月 18 日
综合事务副主任 P-4	阿克拉，2014 年 9 月 18 日至 9 月 20 日
首席通信干事 P-3	阿克拉，9 月 18 日；随后去弗里敦，10 月 1 日，再去科纳克里，10 月 5 日，之后返回阿克拉，10 月 17 日(派任延长到 2014 年 12 月)
后勤助理 FS-4	弗里敦，2014 年 9 月 22 日至 12 月 7 日
验收助理 FS-4	阿克拉，2014 年 9 月 26 日，尚未确定返回日期

10. 行预咨委会之前曾在其关于维持和平行动共有问题的报告中讨论过特派团之间的合作事宜(A/68/782，第 58 至 72 段)。行预咨委会特别回顾，在对各个特派团的拟议预算进行审查时注意到，特派团开展区域合作的趋势越来越明显，就共同或共用服务作出了具体安排，而且安全理事会要求作出“特派团间合作”安排，作为最大限度地利用部署在邻近国家特派团的现有资产和资源的一种手段(A/68/782，第 58 至 59 段)。

11. 行预咨委会重申，根据大会决议，不得借用在役维持特派团的经费(例如见第 67/271 号决议第 23 段和第 68/291 号决议)。特派团之间建立的所有合作安排都应尊重这一基本原则。因此，所有服务、资产和人员都必须由开展活动的特派团(接收特派团)供资，不得由来源特派团供资，因为这会导致交叉补贴，并违反大会的规定。行预咨委会认为，从调用之日起，调用的服务、资产和人员费用应由接收特派团支付。此外，行预咨委会强调，不得对同一人员和资产编制双重预算和对会员国进行双重摊款。

12. 因此,行预咨委会还再次建议大会请秘书长在今后的特派团拟议预算或维持和平特派团的其他资金筹措安排中,并在来源特派团和接收特派团各自的执行情况报告中,明确、透明和及时地报告特派团之间的合作安排和索偿的有关费用。

三. 结论

13. 秘书长表示,由于其说明中所述的特殊情况,要求为联科行动额外摊款毛额 243 907 100 美元(净额 239 637 100 美元),充作该行动 2015 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的维持费,同时考虑到大会第 68/285 号决议已经为该行动 2014 年 7 月 1 日至 12 月 31 日的维持费摊款 246 785 150 美元(A/69/534, 第 10 至 11 段)(见上文第 3 段)。

14. 行预咨委会要求说明拟议摊款少于大会批款的以往事例。行预咨委会获悉,2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)筹资安排(载于秘书长的说明(A/67/618))就是这种情况。行预咨委会回顾联东综合团缩编而后结束的具体情况和步骤系列,指出联科行动的情况和秘书长提出的相关请求有很大的不同。

15. 行预咨委会尤其回顾,就联东综合团而言,安全理事会第 2037(2012)号决议决定将特派团的任务期限延长至 2012 年 12 月 31 日,认可根据东帝汶政府的愿望等分阶段缩编的计划。之后,东帝汶政府和国家机构的对话者展现出一致态度,重申东帝汶总理 2012 年 9 月 20 日给秘书长的信中表达的立场:在联东综合团结束后,东帝汶不再需要联合国通过派驻维持和平特派团或政治特派团的形式提供支持,因此,不需要安全理事会继续将其列入议程(S/2012/889, 第 12 段)。因此,安全理事会未就此事再作出决议,联东综合团于是进入缩编和行政清理结束阶段。根据上述情况,秘书长请大会分摊毛额 10 094 000 美元(净额 9 657 100 美元),充作 2013 年 1 月 1 日至 4 月 30 日期间综合团预期行政清理结束工作的经费,但以安全理事会的决定为前提(A/67/618, 第 13 段)。与大会决定由会员国分摊 83 818 550 美元充作 2013 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的经费相比(A/RES/66/270),秘书长要求分摊的数额减少,时间也短。

16. 根据上文第 2 段所述联科行动经费筹措安排的现有情况,行预咨委会注意到,安全理事会将联科行动的任务期限延长到 2015 年 6 月 30 日,正好是 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日财政期间的结束日期。根据这一点和上文第 14 段中行预咨委会的意见,行预咨委会认为,秘书长对大会已经为联科行动核准的批款所提出的减少分摊额的要求与其对联东综合团提出的这种请求并不相同。因此,行预咨委会认为,秘书长对联东综合团所提出的请求不构成联科行动 2015 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间经费筹措安排的先例。

17. 考虑到秘书长的现有提案不构成订正预算,并考虑到大会第 68/285 号决议,行预咨委会认为,应由大会确定联科行动 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日财政期间所需的摊款数额。

附件

联科行动 2014/15 年财政期间计划减少的部队人员

	参谋	军事观察员	特遣队员	共计
2014 年 7 月	97	192	6 848	7 137
2014 年 8 月	97	192	6 848	7 137
2014 年 9 月	97	192	6 848	7 137
2014 年 10 月	97	192	6 848	7 137
2014 年 11 月	97	192	6 018	6 307
2014 年 12 月	97	192	6 018	6 307
2015 年 1 月	97	192	6 213	6 502
2015 年 2 月	97	192	6 213	6 502
2015 年 3 月	97	192	5 150	5 439
2015 年 4 月	97	192	5 232	5 521
2015 年 5 月	97	192	5 232	5 521
2015 年 6 月	97	192	5 148	5 437