



# 大会

第六十九届会议

## 正式记录

Distr.: General  
31 October 2014  
Chinese  
Original: English

### 第三委员会

#### 第六次会议简要记录

2014 年 10 月 9 日下午 3 时在纽约总部召开

临时主席： 菲尔先生(副主席) ..... (塞内加尔)  
主席： Mesquita Borges 女士 ..... (东帝汶)

### 目录

议程项目 105：预防犯罪和刑事司法(续)\*

议程项目 106：国际药物管制(续)\*

\* 委员会决定共同审议的议程项目。

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-62343 X (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

项目议程 105：预防犯罪和刑事司法(续)(A/69/86、A/69/88、A/69/89、A/69/92 和 A/69/94)

项目议程 106：国际药物管制(续)(A/69/111 和 A/69/87-E/2014/80)

1. Yip 先生(新加坡)说，新加坡是重要的交通枢纽且与本区域主要毒品生产中心相通，贩毒和药物滥用对其国家构成严重威胁。新加坡反对一个代表团在上次会议中提出的观点，即毒品相关犯罪不是最严重的犯罪，以及某些国家对这类犯罪适用死刑值得关注。这种立场并无国际法根据。死刑的适用以及适用死刑的犯罪类型是刑事司法问题，应该由各国的主管当局根据本国情况决定。

2. 新加坡对药物滥用采取强硬的零容忍立场，使得毒品和犯罪情况得到控制，犯罪率在 2013 年达到三十年来的低水平。通过毒品无罪化降低犯罪率、削弱跨国有组织犯罪网络，以及提高吸毒者生活质量的想法过于简单。药物滥用不仅致人死亡，而且经常导致紧张或暴虐的家庭关系，并且给吸毒者的家人造成经济困难。这些对社会的危害影响不应忽视。

3. 新加坡应对毒品问题的方法包括四项重要战略：针对年轻人的预防教育；针对首次吸毒者的早期干预方案；针对毒品犯惯犯及其家人的有效的康复服务；以及强有力的执法和侦察。新加坡在全球打击药物滥用的斗争中仍然完全致力于支助并与会员国建立合作关系。

4. Patriota 先生(巴西)说，打击有组织犯罪的有效行动不仅应当包括预防犯罪，还应包括促进和保护人权和可持续发展。巴西代表团希望第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会能充分认识到可持续发展和人人享有正义之间的关系。法治是国家用以保护权利和促进平等获得司法救助的工具，但不同国家实施法治的方法取决于各自情况。包容性国家自主权和政策空间是这一进程的关键要素。

5. 暴力和犯罪有时候误认为是不发达的主要驱动因素，暗示着全球最贫困地区是造成不稳定的主要原因。但是，一种严肃认真的做法应当关注不发达的根本原因。同时，虽然跨国有组织犯罪、可持续发展和人权之间存在相互关联，但不意味着只有发展中国家应该负责解决这个问题。他请各会员国在第十三届大会的背景下共同努力，不仅着眼于 2015 年后发展议程将如何推进预防犯罪和刑事司法，还要关注可持续发展如何通过降低诱发性社会决定因素，来帮助打击跨国有组织犯罪。

6. 第十三届大会还应该审议网络犯罪这一关键问题。网络空间的多变性以及缺乏清晰的互联网多边治理准则，意味着使用传统司法合作程序获取证据的做法往往效果不彰。发展中国家面对不对称网络攻击尤其脆弱，巴西欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)关于网络犯罪的全面研究，这项研究为加强互联网国际法律框架提供了一个良好基础。重要的是要确保包括隐私权在内的人权在数字时代中能得到尊重。

7. 2016 年召开的关于世界毒品问题的大会特别会议将这个问题的讨论注入新的动力。共同和分担责任的原则是关于药物问题辩论的核心要素，而且没有非法药物最大消费者的积极参与，就不可能达成任何解决方案。

8. 巴西的药物立法和政策在过去十年来已发生了重大演变，以体现该国对于用药是一项公共卫生问题的理解。巴西不仅致力于应对有组织犯罪，而且还加强预防、护理、治疗和重返社会政策。必须根据证据制定减少毒品需求政策，并且努力提高公共卫生和社会服务水平，反对对吸毒者边缘化和污名化。此外，这也意味着不对吸毒者实施监禁。巴西一直努力加强其在世界毒品问题上的多边、区域和次区域合作，尤其关注南美洲地区。

9. Dehghani 先生(伊朗伊斯兰共和国)说，阿富汗境内的世界最大鸦片非法生产中心就在伊朗的东部边界，使伊朗成为了非法药物流向西方的贩运路线上的

一个重大阻碍。伊朗已建立起强大的禁毒能力，每年在边境管制上支出数百万美元，2014 年缴获的鸦片占全球总量的 74%。但是，该国将需要更大投资和更复杂的设备，以应对通过海路贩运毒品的区域新挑战。

10. 尽管遇到重重障碍，尤其是对伊朗国家实施的非法制裁，伊朗伊斯兰共和国仍然致力于实现关于世界毒品问题的《政治宣言》。此外，伊朗一直积极参与毒品和犯罪问题办公室国家方案，题为“伊朗伊斯兰共和国关于毒品和犯罪问题的技术合作”。除与阿富汗和巴基斯坦在三角倡议中的合作外，伊朗已缴获了 7.5 吨非法药物，得益于与其海上邻国的情报共享。减少需求方案以社区为基础，伊朗非政府组织提供了 80% 的减低危害和治疗服务。

11. 虽然分担责任原则已在《政治宣言》中得到确认，但并未采取行动向受影响国家提供技术和财政援助。未能就该原则采取行动使得过去一年中毒品种植和生产有所增多。国际社会应该对阿富汗的替代性生计计划提供支助。鉴于贩运毒品数量庞大，边境和检查站需要现代化的设备，并且应该制定一套国际机制来进行及时的在线沟通，因为执法机构之间的信息和情报共享仍然不足。

12. **Morgan 女士**(墨西哥)说，单一国家和国际社会做出的努力尚不足以有效对抗复杂的世界毒品问题。因此，将于 2016 年召开的关于世界毒品问题的大会特别会议将是一个根据分担责任原则，达成综合行动协定的重要机会。关于解决此问题的新做法的客观讨论应该考虑到不同国家的现实情况。国家、民间社会、学术界、联合国机构和区域组织都应该参与其中，以确保辩论的实质性、包容性和透明度。对话应该包括卫生、社会、经济和法律方面的分析，并且应当强调需要减少供需以及解决暴力和社会排斥问题。

13. 墨西哥致力于通过一项预防、保护、惩罚和康复战略，减少毒品对社会的影响，其长期愿景以福祉和公民权利为中心。鉴于打击世界毒品问题的最终目标是确保福祉，减少供需战略不应比正在解决的问题带来更大损害。

14. **Hilale 先生**(摩洛哥)说，药物管制问题值得特别关注，因为它不仅对安全、稳定和可持续发展提出了挑战，而且带来了加强多边、区域和次区域合作的机会。鉴于多个区域的跨国有组织犯罪、恐怖主义、贩运人口和贩毒问题存在关联性，他呼吁做出新的合作承诺。

15. 摩洛哥占据着战略性的地理位置，致力于为打击毒品问题及其支持活动的国际努力做出贡献。政策应该包括针对吸毒者的减少需求战略；更好信息共享和减少供应的最佳做法；以及通过南北和南南发展方案促进经济发展和替代作物种植的措施。

16. 国家执法部门必须依据法治，做出及时、有效的回应，以打击跨国犯罪网络，这些网络正在使用日益复杂的金融和运营体系，而且覆盖地区越来越广。国家战略必须结合执法和预防工作。摩洛哥已制定了一套打击恐怖主义、有组织犯罪和贩毒的综合战略，通过立法和体制改革加强其司法系统。

17. 国家战略除非得到包容性的国际、区域和次区域合作支持，否则不可能具有综合性。非洲部分地区有组织犯罪令人警觉的增长，及其与恐怖主义和武装叛乱的关联，使得这些地区成为国际社会的优先关注点。摩洛哥继续制订侧重非洲人类发展问题的合作倡议，并且致力于支助萨赫勒国家及其在西非国家经济共同体(西非经共体)中的地位。摩洛哥希望振兴萨赫勒国家的合作，并重新启动大西洋沿岸非洲国家会议。

18. 联合国系统正在帮助非洲国家打击破坏稳定的犯罪活动。摩洛哥赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室在非洲国家开展的能力建设活动，并且呼吁提供更多的支持，以加强区域、次区域和区域间合作。

19. **Chir 先生**(阿尔及利亚)说，有组织犯罪具有复杂性，需要在各级采取统筹做法和紧密合作。只采用镇压措施并不能解决问题背后的社会经济因素；抗击贫困和促进社会包容也同样重要。阿尔及利亚呼吁各国普遍加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，并且欢迎设立针对该公约及其议定书的审查机制。

20. 阿尔及利亚赞赏非洲领导人应对这些挑战的努力，同时注意到若干非洲国家已经把其人类发展预算中的大量资源转用于加强公共安全。阿尔及利亚政府重申其通过信息交流、司法互助和引渡来打击跨国犯罪的承诺。

21. 阿尔及利亚对抗非法药物的五年战略计划以预防(包括提高认识运动和以青年为重点的活动)、治疗和遏止为基础。立法规定了吸毒者接受治疗，诉讼程序中止。

22. 贩运人口也是一项有组织犯罪活动，对安全和发展产生重大影响。阿尔及利亚支持《联合国打击贩运人口全球行动计划》，并已引入了支助贩运人口受害者的立法。

23. 恐怖主义也是一项需要全球应对的重大挑战。若非成功缔结关于国际恐怖主义的全面公约，《联合国全球反恐战略》就不可能完成。

24. Ruiz 先生(哥伦比亚)说，毒品贸易助长了全球各地的冲突。必须开展一场公开、参与性、透明和不涉及意识形态的辩论，并且应当探讨以福祉为核心重点的全面打击毒品贸易新方法。美洲国家组织近期通过了一份文件，列出了该区域各国在为解决世界毒品问题制定和执行全面性战略方面达成的共识。已就新的重点领域达成协议，并且有充分的灵活性，让各国可制定适合自身特殊情况的政策。在制定政策时还必须考虑人权问题，包括对底层犯罪人员，特别是消费者，实行替代监禁措施的可能性。

25. 重要的是让所有国家、联合国、国际金融机构、国际组织、民间社会、私营部门、媒体和研究人员都参与到筹备 2016 年大会特别会议的讨论中。

26. Raja Zaib Shah 先生(马来西亚)说，暴力极端主义和宗教不容忍助长了恐怖主义行动，而且在一定程度上也导致了跨国犯罪，两者都对社会、政治和经济发展构成威胁。马来西亚预防犯罪努力的重点优先领域包括恐怖主义、贩毒、贩运人口、洗钱、海盗、军火走私、国际经济犯罪和网络犯罪。必须通过加强执

法机构的能力以及增强机构间合作，以更全面的方式打击跨国犯罪。国家之间的信息交流(在必要和对等基础上)、能力建设、司法互助和联合调查是关键问题。马来西亚正在和多个国家合作，最近还与加拿大签署了促进贩运人口和海事安保合作的谅解备忘录，并且与新加坡签署了在毒品相关问题上的加强合作的谅解备忘录。

27. 在打击恐怖主义方面，尤其需要采取有效的国际行动。方法应该包括解决潜在驱动因素的行动、严格的执法措施、立法措施、执法机构能力建设，以及加强机构间合作。马来西亚关于处置和管理恐怖主义危机的国家指令在军队、警察和其他民事当局之间建立了起联系。

28. 贩毒对国家的社会和经济结构而言是一个威胁，由于东南亚地区靠近世界主要鸦片生产区域，因此这个问题尤其具有挑战性。实施控制贩毒措施最好是依靠协调一致的国际努力，包括技术援助和能力建设方案，以便为毒品生产区域提供替代收入来源。在马来西亚，三个主要的毒品相关问题是供本地消费的毒品走私、人们滥用药物，以及毒品过境。政府已在 1996 年国家药物政策的基础上制定了 2011-2015 年国家反兴奋剂战略计划。

29. 他呼吁会员国通过国家、区域和多边努力，采取平衡而全面的方法来打击跨国犯罪，特别是恐怖主义和贩毒活动，同时仍尊重国家政策和环境差异。

30. Mahmadaminov 先生(塔吉克斯坦)说，贩毒是恐怖主义和国际有组织犯罪滋生的温床，必须整合国家和区域努力，形成全面的国际毒品控制战略，同时联合国应协调一套国际合作的全球系统。塔吉克斯坦已制定了一项反毒品战略，其中包括短期和长期方案，以及双边和多边合作。与阿富汗合作打击贩毒活动尤其重要。2015 年将在杜尚别举行一个区域反毒品会议，为打击毒品贸易的现代化国际政策建言献策。

31. Abubaker 先生(利比亚)说，发展中国家需要技术援助以便加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及

其他有关文书，并且在国家层面予以执行。他注意到非法药物种植与贩运和贫困之间的关系，尤其在发展中国家，呼吁国际社会帮助这些国家结束毒品生产并且找到替代收入来源。虽然利比亚不是一个毒品生产国，但其地理位置仍让该国容易受到走私活动的影响。利比亚政府颁布了将贩毒相关活动定为犯罪的立法，并且已制定了预防方案，包括针对家庭和年轻人的提高认识活动。利比亚致力于加强与所有参与禁毒努力的区域和国际实体的合作。在这方面，它还与多个国家缔结了双边协议。

32. 作为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其他有关文书和《联合国反腐败公约》缔约国，利比亚根据这些文书颁布了刑事立法。最后，利比亚政府呼吁捐助国和国际金融机构加大对发展中国家的支助，以使它们能够发展自身打击各种形式犯罪的制度和机构。

33. Al-Dai 先生(科威特)说，科威特已于 2006 年加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》、《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，以及《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》。2013 年科威特颁布了一项反腐败和财产披露法令，并且成立了一个反腐败机关。此外，科威特还根据已核准的《联合国反腐败公约》，通过了一项打击洗钱和资助恐怖主义行为的法令，并且在中央银行内设立了一个金融情报中心。

34. 科威特促请国际社会采取措施打击非法药物贸易，包括扩大替代发展方案的范围，以确保非法作物不得种植，并且改善这些区域的社会经济状况。其已核准了多项有关非法药物的国际公约，而且科威特境内未生产任何非法药物，科威特政府正在打击毒品走私和药物滥用问题。打击药物滥用的国家努力包括在每年的禁止药物滥用和非法贩运国际日开展针对年轻人的教育运动、设立一个毒瘾治疗中心，以及启动面向学校、大学和清真寺的全国性宣传项目。在国家禁毒委员会的带领下，这些努力的成果是 2010 年至 2013 年间非法药物使用量显著减少。此外，与毒品有

关的犯罪减少了 7.2%，与毒品有关的死亡减少了 30%。

35. Khan 先生(巴基斯坦)说，在制定 2015 年后发展议程时，需要仔细考虑世界毒品问题，因为药物滥用损害公众健康且破坏社会结构，而且麻醉品走私会助长犯罪和腐败。2013 年巴基斯坦保持了其无罂粟种植的地位，但值得关注的是区域罂粟种植出现了 36% 的增长，而作为一个过境国，巴基斯坦很容易遭受药物滥用和麻醉品走私的破坏性和扰乱性影响。

36. 巴基斯坦政府非常严肃地对待这个挑战。其禁毒机构保持着健全的业务准备水平，并且与国际机构和区域其他国家密切合作。在 2013 年，巴基斯坦缴获的非法药物显著增加，而且其机构也协助其他国家缴获大量非法药物。但如果不解决需求，世界毒品问题就不可能得到控制。发达国家对药物和资金转移的需求不断增长，促进了发展中国家的生产，而且部分国家最近呈现的麻醉药品合法化趋势可能会进一步刺激需求。

37. 巴基斯坦非常重视在打击毒品和有组织犯罪方面，与其他国家和有关国际机构的协调与合作，呼吁在国际一级采取综合性全面战略对策。巴基斯坦是联合国所有药物控制公约的缔约国，也是《巴黎公约》倡议、三角倡议，以及针对阿富汗及邻国的区域方案的积极合作伙伴。该国赞赏毒品和犯罪问题办公室发挥的作用，以及其给予巴基斯坦的宝贵技术援助。为了使其有效履行职责，毒品和犯罪问题办公室必须得到开展全球行动所需的财政和人力资源。

38. Seck 先生(塞内加尔)说，西非地区尤其容易受到非法贩运影响。疏松的边界和政治动荡是造成该地区不稳定的因素。根据毒品和犯罪问题办公室《2013 年世界毒品报告》，每年有超过 50 吨可卡因从西非进入欧洲城市，转售价值达到 20 亿美元。这些收入使犯罪组织能够资助西非和萨赫勒国家的恐怖主义活动。

39. 在 2008 年通过了西非经共体《西非预防吸毒、非法药物贩运和有组织犯罪政治宣言》以及《区域行

动计划》后，西非各国已制定了一套合作机制，以打击非法贩运。塞内加尔请毒品和犯罪问题办公室继续援助西非经共体成员国，执行 2010-2014 年西非区域方案。对该方案的财政支持应该有所增加，以使其与国家方案融合。毒品和犯罪问题办公室通过西非海岸倡议发起的试验应该扩大至该次区域所有国家，以遏制渗透网络。

40. 塞内加尔已经加强了相关机构能力，并且通过组织关于西非和萨赫勒国家统一打击毒品立法的区域性会议来协调社会努力。但特定国家脆弱性的根源，如贫困、不发达状况，以及政治和社会不稳定，必须通过制定战略来解决。

41. 塞内加尔强调全球协调应对这一祸患的必要性，欢迎秘书长关于设立联合国跨国有组织犯罪和贩毒工作队的决定，并且呼吁所有国家、国际组织和民间社会积极参与将于 2015 年 4 月在多哈举行的第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作。国际社会应该加强信息交流系统和利益攸关方的能力，以及改革安全和司法部门，以应对挑战。

42. Ibrahim 女士(埃塞俄比亚)说，贩运人口、贩毒、腐败、恐怖主义和跨国有组织犯罪等极恶罪行对人道主义构成严峻的挑战，需要国际社会采取协调一致的对策。埃塞俄比亚已通过了适当的立法和行政机制，以执行其包括刑事司法政策在内的建设民主制度政策，确保跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义成为刑事司法系统的首要重点。警察、公共检察官和司法机构也及时合作，共同打击这些犯罪并惩罚犯罪者。政策确定的国际合作主要领域包括：在其他国家审判的跨国有组织犯罪相关刑事案件的调查和起诉、受害人和证人保护、被判刑者移交、引渡、相互司法协助，以及没收和返还犯罪所得。

43. 该国政府对打击贩运人口给予了特别的关注，制定了国内法律框架，并加入了《联合国打击跨国组织犯罪公约》、《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，以及《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》。该国政府充分认识到，

贫困、失业和缺乏社会经济机会是让埃塞俄比亚人易受贩运影响的因素，已着眼于经济增长以及制定关于消除贫困、创造就业、民主化和善治的政策。

44. 该国政府在若干年前设立联邦道德和反腐败委员会，证明了其对打击腐败的坚定决心。该委员会正在开展提高认识方案，目标是实现对腐败的零容忍，并且把腐败犯罪者绳之于法。埃塞俄比亚是《联合国反腐败公约》的缔约国，并致力于执行该公约。

45. Meza-Cuadra 先生(秘鲁)说，秘鲁受到由非法使用、生产和贩运毒品造成的暴力和社会动荡影响，并且坚定致力于执行有效的政策来应对这个问题。该国 2012-2016 年打击毒品国家战略已极大地减少了毒品贩运和消费，及其不良后果，并且也成功地让前非法作物生产者融入合法经济中。

46. 国家战略包括促进替代的可持续发展、预防和治疗药物滥用、连接国际合作和国家工作，以及稳步提高有关预算的行动。通过这些方法，秘鲁在 2013 年创纪录地减少了 17.5% 的非法古柯生产，使该国成为安第斯区域第一个报告非法古柯作物削减量大幅增加的国家。此外，秘鲁的替代作物产量首次超过非法作物产量。与此同时，人们的社会、经济和环境状况得到了改善，得益于全面的根除后计划，包括国家在保健和教育服务及环境方面的投资，以及社会融合的推进。

47. 应对世界毒品问题、腐败和洗钱活动带来的复杂挑战超越了单一国家的能力范围；它需要各国政府与相关国际机构协调，采取集体行动。根据分担责任的原则，共同打击贩毒活动应该是所有发达国家议程的核心。

48. Sin 先生(缅甸)说，自非法药物与恐怖主义等其他跨国犯罪建立起紧密联系以来，这个问题带来的全球威胁就日趋严峻。这个挑战只能按照共同和分担责任的原则，通过增加区域和国际合作，以及促进技术和财政援助协调来应对。在这方面，缅甸代表团对麻醉药品委员会 2014 年 3 月 14 日发布的 2014 年高级别审查部长级联合声明表示欢迎。



49. 令人遗憾的是,秘书长关于国际合作对付世界毒品问题的报告指出(A/69/111),2013年的非法罂粟种植量达到了自1988年以来的最高水平。整个国际社会必须在打击毒品的战争中更加协同努力,必须为可持续替代发展方案提供更多国际支助,为减少供应做出的认真努力必须辅以同样认真的需求减少政策。

50. 缅甸政府正在努力提高该国边界地区的生活水平,作为其消除非法麻醉品和罂粟种植的努力的一部分。其还在解决毒品的供应和需求问题,同时加强执法力度。措施包括为罂粟种植者提供替代生计,以及把禁毒警察部队数量从26支增加到50支。因此,仅在2013年就有超过4000起与毒品相关的犯罪,缴获了大量麻醉药品,并有7000多人因毒品相关犯罪而被逮捕。此外,已有12700公顷的罂粟作物被销毁,并且为体现该国对打击毒品的承诺,其已销毁价值1.3亿美元的缴获毒品,以纪念2014年6月的禁止药物滥用和非法贩运国际日。

51. 目前,缅甸正在打击日益增加的苯丙胺类兴奋剂威胁。在区域一级,该国政府正在与其他东盟成员国合作,实现到2015年该区域不再有毒品存在的共同目标。在其打击重大犯罪的努力中,缅甸政府设立了一个由15名成员组成的反洗钱委员会,并且与毒品和犯罪问题办公室签署了一项具有里程碑意义的协议,以便在重大毒品和犯罪问题上以及加强法治方面开展合作。

52. Bel'skaya 女士(白俄罗斯)说,2013年在白俄罗斯发生的犯罪案件数量与2012年相比减少了5.3%,得益于白俄罗斯为实现其在《联合国打击跨国组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》中的国际义务而采取的措施。2013-2015年打击犯罪和腐败方案确保了负责打击犯罪、腐败、贩运人口、非法移民和贩毒的国家机构的有效协调和计划,一项关于白俄罗斯《反腐败公约》义务执行情况的审查正在进行之中。白俄罗斯还加入了《欧洲委员会关于采取行动打击贩卖人口行为的公约》,该公约于2014年3月1日在白俄罗斯生效。

53. 作为大会关于改进工作协调,打击贩运人口行为的第68/192号决议的主要提案国,白俄罗斯希望其各项规定能够得到及时执行,包括编制并提交一份单独的执行报告。白俄罗斯希望该报告能够反映在审查所涉期间,贩运人口问题机构间协调小组所有合作伙伴在采取措施打击贩运人口方面发挥的作用。

54. 白俄罗斯感谢共同撰写关于预防和打击贩运人体器官以及以摘取器官为目的贩运人口的第23/2号决议的所有国家,该决议已在预防犯罪和刑事司法委员会第二十三届会议上获得通过。根据该决议,委员会已要求毒品和犯罪问题办公室就贩运人体器官开展一项研究,供2016年的第二十五届会议审议。白俄罗斯希望研究结果能在2014年底毒品和犯罪问题办公室提交的《全球贩运人口问题报告》中披露。

55. Al-Hamadi 先生(卡塔尔)说,打击阻碍发展和助长全球不稳定性的毒品和犯罪问题是国际社会需要应对的一个关键挑战。因此,至关重要加强国际机构在这个领域的工作,并且促进国际合作。为此,卡塔尔与多个会员国、区域和国际组织,以及联合国机构合作打击非法药物和犯罪,解决这些挑战的根本原因,并加强其刑事司法系统。该国还根据其国际义务,通过了重要立法以强化卡塔尔相关当局,并设立机构来加强在这方面的努力。

56. 2015年,卡塔尔将主持第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会,该大会将汇聚国家元首和政府首脑以及决策者,以期打击由有组织犯罪、毒品和恐怖主义带来的日益严峻的挑战,以及建立一个更公正、更安全的世界。卡塔尔政府正在与毒品和犯罪问题办公室合作,监督大会的筹备情况,包括于2014年9月在多哈举行的会员国代表和卡塔尔政府官员会议。卡塔尔代表团赞扬毒品和犯罪问题办公室在加强刑事司法系统和支持国家打击跨国组织犯罪、腐败和恐怖主义方面的作用。最后,他强调卡塔尔将不遗余力地确保即将召开的大会获得成功,同时他还强调将预防犯罪和刑事司法纳入2015年后发展议程的重要性。

57. Mesquita Borges 女士(东帝汶)代行主席职务。

58. **Lasso Mendoza 先生**(厄瓜多尔)说,打击世界毒品问题的传统国际战略显然已经不能产生期望的效果。区域和国际环境催生毒品问题并且正在使之恶化,而厄瓜多尔虽然只是一个过境国而非生产国,也在遭受其后果之害。但是,就比例而言,厄瓜多尔缴获的毒品数量位居全世界第二。

59. 在其打击非法药物的斗争中,厄瓜多尔从单纯的惩罚性方法改为采用基于个人的、尊重人权的方法。受霸权利益倡导的禁制主义政策只会发展中国家造成暴力和死亡,必须予以遏制。毒品消费大国必须推动努力,并且为自身在此问题持久化方面发挥的作用负起责任。国际社会应以执行重点强调健康和预防药物滥用的战略为当务之急。由墨西哥提议且将于2016年召开的关于世界毒品问题的大会特别会议将提供一个公开、包容的会谈机会,应借此契机制定解决该问题的新全球战略。

60. 如果继续采用带有偏见的做法,联合国当前的战略就不可能获得坚实的成果。厄瓜多尔代表团希望提请会员国注意,多民族玻利维亚国有权捍卫古柯叶的传统无害使用,这应该被视为玻利维亚文化的一部分,并且得到国际社会的尊重。逼迫南方国家的行为必须停止:它分散了人们对真正问题的关注。

61. **Archbishop Auza**(罗马教廷常驻联合国观察员)说,预防和打击毒品消费是预防和打击非法药物生产和贩运的关键。罗马教廷将继续强调家庭所发挥的不可替代的作用,它是开展与毒瘾相关的预防、治疗、康复、重新融入社会和健康战略的基石。任何促进家庭的政策也促进预防非法药物的贩运和消费。

62. 罗马教廷特别关切地强调,非法药物贸易与贩运人口、非法小型武器扩散、洗钱、有组织犯罪和恐怖主义的关系比以前更加明显。其呼吁加强国际合作,巩固协调打击贩运人口工作的进展。

63. 贫困国家和人口尤其容易受到贩毒和相关犯罪的破坏性影响,罗马教廷赞赏发展中国家努力为种植户提供毒品相关作物的真正替代作物。

64. **Zambrana 先生**(多民族玻利维亚国)说,自从多民族玻利维亚国在其打击贩毒的斗争中获得经济和政治自主权以来,其已经把重点从社会转移向犯罪组织,而且收缴和逮捕数量远高于美国缉毒署在该国运作时的数量。警察行动已经扩大了地理范围,不再只针对科恰班巴的古柯叶生产者。国际一级的合作增加,特别是与邻国的合作。因此,在没有发生任何流血冲突的情况下,古柯作物的减少量创下最高纪录,得益于合法古柯生产区的划界,以及实施了一项参与式、基于权利和无损环境的方法。

65. 美洲国家组织2013年报告《美洲毒品问题》承认公民自主减少古柯生产的努力是以考虑到当地环境的方式处理毒品问题的良好典范。此外,截至2013年6月,该国不再被金融行动特别工作组列为在全球打击洗钱和资助恐怖主义方面存在“深灰色”状态,并且截至同年12月,已不再接受南美洲金融行动特别工作组的“密集监督”进程。

66. 根据联合国的数据,多民族玻利维亚国的古柯种植公顷数在2010-2013年减少了26%,达到2003年以来的最低水平,证明了该国在减少种植工作方面的持续承诺。此外,在莫拉莱斯总统执政的六年间,缴获非法药物的数量翻了三番。仅在2014年的前六个月,已有超过12吨可卡因和6吨大麻被缴获和焚化。尽管已取得实际成果,但美国现政府仍完全出于政治目的地批评该国的工作,而这些工作已经获得了国际社会的赞许。不过,多民族玻利维亚国仍然致力于打击全球毒品问题、有组织犯罪和腐败,并且已编制了一份国家五年期计划,以应对毒品需求问题。毒品和犯罪问题办公室驻该国的代表 **Antonino De Leo** 先生赞扬这份计划满足了国际标准。

67. 咀嚼古柯叶是安第斯和亚马逊土著人祖祖辈辈的传统,也是多民族玻利维亚国历史和文化特性的一部分。在2013年,多民族玻利维亚国已再次加入了经1972年《议定书》修正的《1961年麻醉品单一公约》,保留了允许在其领土上出于文化和药用目的使用古柯叶的权利。国际社会已接受了这项保留,使一



项既未伤害任何人、又是该国土著遗产的传统不再遭受严重的不公正对待。多民族玻利维亚国重申其致力于古柯叶使用的非刑事化进程，以及将其从表一药物名单上删除。该国也重申，承诺参与打击贩毒和古柯叶过剩生产的国际行动，并且将尽其所能执行《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》规定的措施和实现目标。在这方面，必须采取进一步行动，消除银行保密和“避税天堂”，让毒品和犯罪问题办公室编制的多项文书得以在全球适用，并且开展一场真正有效的全球打击贩毒和洗钱斗争。

68. Kihurani 先生(肯尼亚)说，从东非和非洲之角运往欧洲和亚洲的非法药物供应量有所增加。应对策略仍未获得成功，当务之急是各区域讨论出一个全新的方法来应对这些问题。必须在来源国和目的国审查毒品生产和消费增加的原因。

69. 肯尼亚在打击小武器和轻武器的区域机制上继续进行大力投资，并且调用了大量资源来增强其安全部门。这些措施带来了积极进展，如在 2013 年 9 月青年党从基斯马尤撤走，该城市是索马里的主要港口，一直是恐怖主义分子的重要资金来源。该国还在 2014 年从青年党手中夺取布腊瓦港口。国际社会必须加大力度，打击致命武器的流动并且消除恐怖主义活动。青年党以前的成员被金钱要约或只是每日一餐的承诺说服加入了该党。因此，同样重要的是解决该区域的贫困问题并赋予年轻人权利，否则这些年轻人很容易受青年党意识形态的影响。肯尼亚及其国际伙伴已确定了青年党获得供资的三条路线：非法象牙贸易、挪用国际汇款，以及盗窃用于社区的资金。在未来数月，肯尼亚将努力汇聚政府和非政府组织，以制定和执行一项有关制止偷猎的国际计划，偷猎活动不仅让野生动物濒临灭绝，还为恐怖主义袭击提供了资金。

70. 法治在任何社会都是和平共处和可持续发展的基石。因此，肯尼亚自独立以来已实施了广泛的司法改革，以在司法人员中促进行为和纪律的高标准，解

决案件积压问题，改善行政管理，以及强化业绩和问责。这些改革的最终成果是对所有司法人员进行审查，以决定其是否合适任职。首次在媒体上公布所有司法职位，并且由一个含跨部门利益攸关方代表的独立专家小组开展严格的征聘程序。因此，肯尼亚享有一个独立而高效的司法机构。

71. 该政府提升了妇女在肯尼亚国家警察部门的领导地位，增加了警察和其他安全机关中的妇女人数。此外，其为制定重点强调回应妇女和女孩安全需求的政策、行动计划和倡议提供了支助。还开展了确保妇女参与社区警务委员会和 Nyumba Kumi 倡议的方案，其中后者力求解决恐怖主义和激进化问题，并确保在社区内和社区之间实施问责制。

72. 该政府最近通过了全面打击贩运的立法，以完善预防和受害者保护措施。对贩运人口犯罪者适用的最低 30 年严厉刑罚预计能起到有力的震慑作用。

73. Emuze 先生(尼日利亚)说，尼日利亚通过加大供资、增加立法审查，以及加强人员培训的方法强化了相关政府机构，由此深化了其在打击非法药物种植、贩运和使用方面的承诺。国家打击毒品办公室已采取大胆行动来遏止贩毒以及对麻醉药品和其他精神药物的需求。

74. 生产甲基苯丙胺的秘密实验室的出现为尼日利亚的毒品控制努力带来了新的挑战，也对全世界构成了威胁。国家打击毒品办公室已经在尼日利亚发现并关闭六个甲基苯丙胺秘密实验室，而且当局已经逮捕和起诉了 13 名与这些实验室有关的人员。国家打击毒品办公室与美国缉毒署和英国国家犯罪署合作，已经在追查任何其他秘密实验室的隐蔽行动中获得重大进展。尼日利亚政府正不遗余力地支持这些工作，并且正在开展针对法医人员的专项培训。

75. 非法药物集团正以西非地区为目标生产甲基苯丙胺和招募失业青年作为运送人。打击这种致命趋势的一种有效方法是预防前体化学品的转用。一个由国家打击毒品办公室和国家食品药物管理监督局官员

组成的联合监察小组监测了这些化学品的已获授权进口商的活动。

76. 能力建设以及与其他国家合作打击非法药物仍然是尼日利亚的主要重点。但同样重要的是要考虑到各国出现这一现象的国家环境，尤其是非洲国家。

77. **Mahmoud 先生**(埃及)说，当务之急是加强合作与协调努力，以消除对恐怖主义组织提供的支助。埃及代表团赞赏地注意到毒品和犯罪问题办公室在援助中东和北美地区若干国家开展刑事司法能力建设方面的作用。毒品和犯罪问题办公室应得到充足、可预测和稳定的资源，包括追加的经常预算资源以及自愿捐款，以使其能够有效应对不断增大的技术援助需求。同样重要的是要设立一个透明、高效、包容性和公正的机制来审查《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《议定书》的执行情况，以期为缔约国提供执行援助。埃及代表团赞赏毒品和犯罪问题办公室在贩运人口、毒瘾、腐败和少年司法方面提供的技术援助，尤其是通过其在开罗的区域办事处提供的援助。

78. 继 2013 年 5 月通过了欧洲议会有关转型期阿拉伯国家资产追回的决议后，他期待在返还转移出埃及的非法所得资金方面开展有效合作。埃及代表团促请国际社会坚定打击贩运文化财产活动，并且根据 1970 年的《关于禁止和防止非法进出口文化财产和非法转让其所有权的方法的公约》采取适当措施，以修复埃及和被抢掠的历史文物。

79. 重要的是在 2016 年《联合国打击贩运人口的全球行动计划》评估会议前确定将要完成的优先事项和行动，并且除与相关利益攸关方建立合作关系外，更加注重预防、受害人援助、资源管理、筹款、数据收集和分析工作。在筹备 2014 年 10 月 13 至 16 日在喀土穆召开的首届非洲之角贩运人口区域会议的背景下，有必要制定一套应对贩运人口问题的非洲区域机制。

80. 毒品是埃及政府的重大关切，因为其威胁到国家安全和埃及人的生活，尤其是青年人。因此，埃及对毒品相关犯罪适用死刑并将继续这样做。

81. **Nina 先生**(阿尔巴尼亚)说，根据《巴勒莫议定书》和欧洲委员会《打击贩运人口公约》，阿尔巴尼亚应对贩运的方法以受害者的人权为基础，并且着重于预防、起诉犯罪者和保护受害者。刑事立法和法律援助法已经过修订，从而确保家庭暴力和贩运人口的受害者能更好地寻求司法救济。起草打击贩运人口的新《2014-2017 年国家战略和行动计划》的工作仍在进行中。

82. 贩运人口往往是一项由有组织网络实施的跨国犯罪活动，其可迅速适应变化并使用非常复杂的技术。因此，打击这一祸患的行动也应该利用这些技术。因此，内务部于 2014 年 3 月启动了一个名为“通过移动技术解决方案应对贩运人口问题”的项目。开发了一款名为“报告和拯救”的智能手机软件，以提高公众对贩运人口问题的意识，增强与社区的伙伴关系，增加潜在贩运受害人的初次识别数量并且快速提供援助和信息。打击贩运人口问题协调员办公室正在编制一份文件草案，以处理《全球贩运人口问题报告》所载建议以及执行《全球行动计划》。

83. 阿尔巴尼亚政府最近通过了打击有组织犯罪的立法，并对犯罪者实施了更严厉的惩罚。其加大了打击非法生产和分销大麻的力度。2014 年 3 月以来，已彻底销毁了 2 000 多块曾用于种植麻醉品的土地。共有 1 918 人被起诉，其中 1 058 人被逮捕，604 人获得保释释放，另外还正在对 187 人展开搜查工作。共捣毁 41 个犯罪集团。最终的结果是阿尔巴尼亚已经不再是一个非法大麻生产的来源国。

84. **Pavlichenko 先生**(乌克兰)在行使答辩权发言时说，乌克兰代表团希望不要把乌克兰与白俄罗斯代表在上次会议中以独立国家联合体(独联体)主席名义所做的发言联系起来。乌克兰已正式通知独联体，其不承认独联体主席有权在接触国际组织时代表独联体的利益。乌克兰不承认独联体是一个国际组织，并且不协调其在区域结构中的外交政策。乌克兰代表团赞同在上次会议中以欧盟名义所做的发言。

下午 6 时散会。