



人权理事会

第二十五届会议

议程项目 2 和 7

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

秘书长关于被占叙利亚戈兰人权情况的报告

秘书长的报告

提要

本报告由联合国人权事务高级专员办事处代表秘书长根据 2013 年 3 月 21 日通过的人权理事会第 22/17 号决议编写，理事会在决议中请秘书长向理事会第二十五届会议报告决议的执行情况。



一. 导言

1. 本报告根据 2013 年 3 月 21 日通过的人权理事会第 22/17 号决议提交。理事会在该决议中呼吁占领国以色列遵守大会、安全理事会和人权理事会的有关决议。人权理事会特别回顾了安全理事会第 497(1981)号决议。安理会在该决议中决定，以色列将其法律、司法管辖和行政强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是无效的，不具有国际法律效力，并要求以色列立即撤消其决定。
2. 人权理事会还请秘书长提请各国政府、联合国主管机构、专门机构、国际和区域政府间组织以及国际人道主义组织注意第 22/17 号决议，尽量广泛地予以传播，并就此向理事会第二十五届会议报告。

二. 人权理事会第 22/17 号决议的执行情况

3. 2013 年 9 月 30 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)代表秘书长向以色列政府发出普通照会。该照会援引人权理事会第 22/17 号决议，请以色列政府提供资料，说明就该决议的执行方面已经或设想采取的步骤。在这方面没有收到答复。
4. 同一天，人权高专办代表秘书长向常驻日内瓦的所有代表团发出普通照会，提请它们注意第 22/17 号决议，并请会员国政府提供资料，说明为执行该决议相关规定已经或设想采取的任何措施。阿拉伯叙利亚共和国、爱尔兰和古巴常驻代表团通过普通照会作出了答复。
5. 此外，人权高专办根据理事会在第 22/17 号决议中提出的要求，代表秘书长提请联合国主管机构、专门机构、国际和区域政府间组织以及国际人道主义组织注意该决议。欧洲联盟常驻代表团以普通照会的形式作出了答复。
6. 阿拉伯叙利亚共和国在 2013 年 10 月 30 日的普通照会中提到，1967 年叙利亚戈兰被占领导致 500,000 名叙利亚人流离失所、村庄和农场被毁。阿拉伯叙利亚共和国称，四十多年来，占领国以色列试图通过大规模违反国际人权和人道主义法律，特别是关于战时保护平民之日内瓦第四公约(1949 年)，根除被占领戈兰上剩余的叙利亚人。此外，阿拉伯叙利亚共和国提到以色列 1981 年作出的将其法律、司法管辖和行政强加于被占领的叙利亚戈兰的非法决定，呼吁全体会员国反对占领国以色列依照上述决定采取的任何立法和行政措施。阿拉伯叙利亚共和国还提到，以色列继续蔑视所有这些决议，不承认决议的国际合法性。
7. 阿拉伯叙利亚共和国在答复中提到占领国以色列在被占领的叙利亚戈兰变更建筑和人口组成、没收土地并鼓励几千名以色列定居者搬到被占领的叙利亚戈兰上，违反了国际人道主义法律，特别是日内瓦第四公约。阿拉伯叙利亚共和国称，以色列继续将没收的叙利亚人的土地分配给以色列定居者，为他们提供援助，包括建设定居点、农场、工厂和旅游度假村的资金和许可。阿拉伯叙利亚共

和国在照会中还说，被占领的叙利亚戈兰出产的产品被错误地当做以色列产品出口，违反了联合国相关决议。

8. 阿拉伯叙利亚共和国最强烈地谴责以色列议会于 2010 年 11 月 2 日决定在以色列从被占领的叙利亚戈兰和东耶路撒冷撤出前开展民意调查，并因此得到超过 80% 的赞成票。阿拉伯叙利亚共和国认为，这是对国际法的公然违反，是对安全理事会、大会和人权理事会通过的有关被占领的叙利亚戈兰的各项决议的一次新的践踏。

9. 阿拉伯叙利亚共和国指出，占领国强迫在被占领的戈兰上的叙利亚人持用以色列的身份证件，以便予以同化，并切断被占领的叙利亚戈兰与叙利亚祖国之间的其它联系。阿拉伯叙利亚共和国还称，以色列不允许没有这些证件的人获得教育、医疗和其它基本服务，并提到针对这些措施的抗议活动，抗议者焚烧了以色列的身份证件。据报许多人受到逮捕、不公正的审判和长期监禁，有几例的刑期超过 27 年。

10. 阿拉伯叙利亚共和国最强烈地谴责叙利亚犯人在以色列监狱中受到的残酷和非人待遇，包括酷刑。阿拉伯叙利亚共和国政府报告说，有几名犯人得了慢性病，特别是癌症，而占领国以色列直到他们生病晚期都不让接受治疗，在囚犯临死前几天才给放出来，以免为其死亡负责。在这方面，阿拉伯叙利亚共和国指出，联合国和红十字国际委员会多次请求加以干预，以免良心犯受折磨，并表示可为病人提供治疗，包括由阿拉伯叙利亚共和国政府出钱治疗，但都遭到以色列的拒绝。照会中还提到，占领国无视人权理事会关于释放这些犯人的一再呼吁。阿拉伯叙利亚共和国进一步重申其呼吁，即请联合国加以干预，以便这些囚犯获释，允许他们享有见解和言论自由权。

11. 阿拉伯叙利亚共和国在普通照会中还称，以色列占领当局不许叙利亚国民在阿拉伯叙利亚共和国和被占领的叙利亚戈兰之间旅行，包括通过库奈特拉过境点，指出国际社会已经谴责了这些对叙利亚人在本国两个部分之间自由行动作出的非法限制。阿拉伯叙利亚共和国还提到来自被占领的叙利亚戈兰的学生状况，他们得到本国政府提供的教育机会，但每次在假期回家时都可能被以色列逮捕。据报，那些完成学业者会受到进一步的限制，不让他们在被占领的叙利亚戈兰从事其职业，如作医生，包括开设医疗中心。

12. 阿拉伯叙利亚共和国称，以色列占领当局的做法对人们谋生带来不利影响。阿拉伯叙利亚共和国政府报告说，以色列不许饮用水和农业用水到达被占领的戈兰上的叙利亚人，以色列定居者仍然比叙利亚人得到的水多，损害了叙利亚的农业生产。阿拉伯叙利亚共和国称，即使叙利亚农民努力设法耕种土地，他们在销售产品上也遇到困难。该国政府为帮助这些农民，与红十字国际委员会合作，推动在阿拉伯叙利亚共和国销售被占领的叙利亚戈兰生产的苹果。

13. 阿拉伯叙利亚共和国最后谴责侵犯被占领的戈兰上的叙利亚人公民和政治权利以及经济、社会和文化权利的做法，该国回顾指出，被占领的叙利亚戈兰是叙利亚领土不可分割的组成部分。

14. 爱尔兰常驻代表团在 2013 年 10 月 7 日的普通照会中强调指出，该国政府不承认人权理事会第 22/17 号决议中提到的针对被占领的叙利亚戈兰实施的任何立法或行政措施。

15. 2013 年 11 月 15 日，古巴常驻代表团发出一份普通照会，表示完全支持第 22/17 号决议，并呼吁全体会员国迅速和严格地加以落实。

16. 古巴强烈谴责对以色列监狱中关押的叙利亚人实施的“残暴”做法，进一步重申该国对叙利亚人受到的非人拘押条件表示严重关切，这对囚犯的身心健康产生不利影响，使他们的生命面临危险，明显违反了国际人道主义法律。

17. 古巴还指出，不结盟运动 120 个成员国表示无条件支持和声援阿拉伯叙利亚共和国的合法要求，即按照安全理事会相关决议，以阿拉伯和平倡议和马德里的和平进程为基础，对被占领的叙利亚戈兰履行主权。古巴认为，对叙利亚戈兰的持续占领及对这片土地的事实吞并成为该地区实现公正、全面和持久和平的一项障碍。

18. 古巴重申，以色列在 46 年来采取的一切立法和行政措施及行动都是无效的，没有司法效力。古巴还提到以色列试图改变被占领的叙利亚戈兰的法律地位、地理面貌、人口构成和体制架构。

19. 古巴重申其观点，即以色列在这方面于 1981 年 12 月 14 日所作决定及其自 1967 年以来的非法建筑和扩建活动公然违反国际人道主义法律，包括第四日内瓦公约、《联合国宪章》和安全理事会第 497(1981)号决议。此外，古巴提到，没收领土在国际法上是不被承认的。古巴要求以色列立即和无条件地履行其根据日内瓦第四公约及联合国所有关于被占领的叙利亚戈兰的决议具有的义务。

20. 此外，古巴呼吁以色列遵照安全理事会第 242(1967)和 338(1973)号决议的要求，立即从叙利亚戈兰撤回到 1967 年 6 月 4 日的分界线。古巴进一步指出，以色列应当放弃各种企图接管被占领的叙利亚戈兰的过分做法。最后，古巴指出，外国占领、扩张和侵略政策、创建定居点和实地造成既定事实以及强迫兼并土地这些做法都是违反国际文书和规范的。

21. 欧洲联盟常设代表团在 2013 年 10 月 24 日的答复中指到欧洲联盟外交委员会 2012 年 12 月 10 日关于中东和平进程的结论，委员会在结论中表示致力于确保以色列国和欧洲联盟之间的一切协议都必须根据国际法清楚明确地说明其不适用于以色列 1967 年占领的领土，包括被占领的叙利亚戈兰。¹ 欧洲联盟在普通照会中指出，这一决定符合欧盟不承认以色列对被占领领土的主权也不承认其为以色列领土组成部分的一贯立场。

¹ 委员会关于中东和平进程的结论，第 4 段，见
http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/EN/foraff/134140.pdf.