



安全理事会

Distr.: General
5 November 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告

报告所述期间为 2014 年 6 月 27 日至 11 月 5 日

一. 引言

1. 本报告全面评估了自 2014 年 6 月 26 日我的上一次报告(S/2014/438)以来安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况。
2. 在报告所述期间的第一部分, 由于 2014 年 7 月和 8 月爆发了加沙冲突, 该地区紧张局势加剧, 这威胁到“蓝线”沿线和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区的普遍稳定。在本报告所述期间, 从黎巴嫩向以色列发射了 9 次火箭, 其中 6 次火箭落在以色列“蓝线”两侧, 以色列 5 次以炮火还击。
3. 此外, 沙巴阿农场地区(东区)发生了 2 起严重事件。在 10 月 5 日的 1 起枪击事件中, 以色列国防军一名士兵打伤了黎巴嫩武装部队一名士兵。10 月 7 日, 同样在沙巴阿农场地区, 一枚简易爆炸装置在“蓝线”以南爆炸, 殃及以色列国防军的一部车辆, 据报导致 2 名以色列士兵受伤。以色列国防军向黎巴嫩的卡费尔舒巴地区(东区)发射炮弹予以还击。
4. 在每一起事件中, 联黎部队都迅速进行干预, 黎巴嫩和以色列都通过联黎部队的联络和协调渠道积极进行接触, 这有助于控制局势。尽管发生了这些严重事件, 双方仍重申承诺执行第 1701(2006)号决议, 目前正在与联黎部队合作, 以缓解紧张局势, 并保持“蓝线”沿线的大体平静局势。
5. 在本报告所述期间, 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和胜利阵线等极端主义暴力团体在与阿拉伯叙利亚共和国接壤的地区开展袭击活动, 这对该国的安全局势构成了重大挑战。部署了黎巴嫩武装部队和安全部队, 以便继续在黎波里和贝卡执行安全计划, 遏制暴力, 并应付黎巴嫩的新威胁。在黎波里, **Jabal Mohsen** 和 **Bab al-Tabbaneh** 的武装团体之间没有再发生冲突, 但 10 月下旬黎巴嫩武装部队与好战分子之间爆发了严重冲突。安全部队在其他地方发现了爆



炸材料，并拘留了正在策划恐怖主义袭击的好战分子小组成员。叙利亚政府用飞机进一步发动空袭，造成人员伤亡，继续从阿拉伯叙利亚共和国跨界向黎巴嫩发射炮弹、小武器子弹和火箭。

6. 在贝卡谷地经常发生严重事件。8月2日，阿拉伯叙利亚共和国极端主义暴力团体向 Aarsal 地区的黎巴嫩武装部队阵地发动了大规模袭击。包括胜利阵线和伊黎伊斯兰国分子在内的好战团体进入该镇，从而引发了与黎巴嫩武装部队的致命战斗，战斗持续了5天，随着好战分子挟持许多被捉的安全人员撤退到 Aarsal 郊区而结束。人质家属进行了示威，并封锁道路，要求黎巴嫩和区域加紧努力使他们获释。已在 Aarsal 周边有力部署了黎巴嫩武装部队，以遏制该镇周边内地的好战分子，并努力防止进一步入侵。自那以后，黎巴嫩武装部队与好战分子之间发生了多次冲突，胜利阵线的好战分子对真主党阵地发动了数次袭击。

7. 8月14日，黎巴嫩政府批准了沙特阿拉伯提供的10亿美元赠款，用于支持黎巴嫩安全部队和打击恐怖主义。此外，在 Aarsal 遭袭击后，会员国已加紧援助黎巴嫩武装部队。

8. 黎巴嫩境内现有112.4万名已登记的逃离阿拉伯叙利亚共和国战争的叙利亚难民，自我提交上次报告以来增加了30 000人。黎巴嫩收容了人数最多的叙利亚难民，难民与本国人口的比例比世界上任何国家都高。

9. 总统米歇尔·苏莱曼的任期于5月25日结束，自那时以来，为了选举新总统已计划举行14届议会会议，但由于未达到法定人数，每一届会议均未能举行。根据《宪法》，在未选出总统的情况下，由萨拉姆总理领导的部长理事会执掌总统的权力。议会的任期将于11月20日结束，各政党一直在开展讨论，其内容是，如果定于11月16日之前举行的议会选举没有举行，就再次延长议会任期。

10. 9月26日，我于大会期间在纽约主持了黎巴嫩国际支助组的一次部长级会议，萨拉姆总理出席了会议。在支助组成立一周年之际，与会者强调，他们应当继续联合致力于动员各方支持黎巴嫩的主权和国家机构，并促进各种努力，帮助黎巴嫩解决因阿拉伯叙利亚共和国冲突导致其面临的经济、社会和安全挑战。与会者感到关切的是，黎巴嫩所面临的挑战在过去一年变得更为严重，并强调有必要做出协调一致的努力，以遏制挑战造成的影响。他们期待黎巴嫩领导人为选举总统铺平道路，不得进一步拖延。应德国政府邀请，国际支助组于10月28日在柏林再次召开会议，萨拉姆总理出席了会议，会议重点讨论黎巴嫩难民状况。

二. 第1701(2006)号决议的执行情况

A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区内的局势

11. 有9次从黎巴嫩向以色列发射火箭的事件(7月11日、12日和14日(7月14日发生2起事件)、16日和25日，以及8月1日、23日和25日)。除2次发射火

箭事件之外，所有火箭都是从联黎部队行动区内向以色列发射的。火箭 6 次落在以色列境内，在其他情况下没有达到联黎部队行动区内的“蓝线”。8 月 23 日发射的两枚火箭导致 2 名以色列平民受轻伤，也造成了物质损失。

12. 每次有火箭落在“蓝线”以南，以色列国防军就向黎巴嫩发射炮弹进行还击，但 7 月 16 日除外，当日仅发射了照明弹，8 月 23 日也除外，当日没有采取报复行为。据报告，以色列的报复性炮击没有造成伤亡。

13. 在这些事件中，联黎部队始终与双方保持密切接触，以缓和局势，恢复停止敌对行动，减少潜在威胁，并防止进一步敌对活动。联络和协调安排，包括通过视频会议进行的实时通信，运作良好，说明在防止局势可能进一步升级方面发挥重要作用。

14. 联黎部队调查了所有事件，与双方分享其调查结果并向其提出了建议。对发射现场进行的视察表明，袭击是由业余人员实施的，在某些情况下导致火箭或未达到或偏离其明显的目标。黎巴嫩当局逮捕了与事件有关的 2 名嫌疑人。虽然没有人公开表示对任何发射火箭的行为负责，但联黎部队获得的资料表明，袭击可能是个别活动，其目的是在以色列于 7 月 8 日至 8 月 26 日开展的“护刃”军事行动期间表示声援加沙。

15. 7 月 14 日及 8 月 25 和 26 日，以色列常驻代表抗议说，这些事件公然违反第 1701(2006)号决议，并指出以色列要求黎巴嫩政府对所有这种行为负责。7 月 17 日，黎巴嫩常驻代表抗议说，以色列 7 月 10 日至 14 日的炮火公然违反了第 1701(2006)号决议。

16. 鉴于加沙的事态发展，联黎部队在整个行动区加强了其反火箭发射行动，其中既有独立行动，也有与黎巴嫩武装部队协调的行动，7 月 12 日的火箭袭击发生后进一步加强了后一种行动。7 月 15 日，黎巴嫩武装部队从其快速干预团部署新的部队，以便增援利塔尼河以南的部队；在 Aarsal 的联黎部队行动区外发生冲突之后，黎巴嫩武装部队于 8 月 5 日撤出了那里的部队。黎巴嫩武装部队指挥部重申其承诺，即如有必要，将部署额外部队，以加强其在联黎部队行动区内的存在。

17. 10 月 5 日，在沙巴阿农场地区“蓝线”附近一个联黎部队观察所周边发生了枪击事件，黎巴嫩武装部队一名士兵被以色列国防军一名士兵开枪打伤。10 月 7 日，在“蓝线”以南同一地带发生一枚简易爆炸装置袭击事件之后，以色列国防军通知联黎部队，其 2 名士兵受伤。以色列国防军实施报复，向黎巴嫩一个联合国观察哨(东区)附近发射了大约 24 枚炮弹。未报告造成破坏或伤亡。真主党公开宣称对这起爆炸事件负责，并将事件与其一名成员的死亡联系起来，9 月 5 日在黎巴嫩 Adloun 的联黎部队行动区外有一个据称是以色列人的监测设备发生爆炸，导致该成员身亡。10 月 8 日，以色列常驻代表抗议说，这起事件公然违反了第 1701(2006)号决议，并指出以色列要求黎巴嫩政府对所有这种行为负责。10 月 15

日，黎巴嫩常驻代表对 10 月 5 日的事件提出抗议，称其进一步违反了该决议。在这两次事件中，联黎部队立即与双方接触，敦促其力行克制，避免局势升级。联黎部队正在对这两起事件进行调查。

18. 以色列国防军继续占领着盖杰尔村北部和“蓝线”以北的一个毗邻地区，从而违反了第 1701(2006)号决议。联黎部队仍在等待以色列就推动以色列国防军撤出该地区的安全安排作出答复；安全安排于 2011 年 6 月 25 日向双方提出，并于 2011 年 7 月 19 日得到黎巴嫩武装部队的认可。在达成协议之前，联黎部队正与有关各方进行双边协商，以便让当地黎巴嫩民众安全使用紧靠被占领区北部的公路。

19. 以色列国防军继续侵犯黎巴嫩领空，几乎每天都用无人驾驶飞行器和固定翼飞机(包括喷气战斗机)飞越黎巴嫩领空。9 月 20 日，1 架以色列无人驾驶飞行器落在 Sarda 地区(东区)，未造成伤亡或破坏。黎巴嫩武装部队收回了飞机。联黎部队就空中侵犯行为向以色列国防军提出了抗议，呼吁以色列当局立即停止这些行为。黎巴嫩政府也抗议了这些侵犯行为，而以色列政府则继续坚称这种飞越是必要的安全措施。

20. 自我提交上次报告以来，联黎部队观察到侵犯“蓝线”的行为显著增多，其中有 4 次是由以色列国防军成员实施的，有 1 次是由黎巴嫩武装部队实施的。

21. 7 月 5 日，尽管联黎部队实地人员发出警告，但一些以色列国防军士兵仍然穿越到沙巴阿附近(东区)“蓝线”以北约 150 米之处，持续时间约 1 小时。若干以色列士兵及其指挥官还于 8 月 3 日在同一地带穿越“蓝线”。8 月 28 日，3 名以色列士兵在拉梅什附近(西区)短暂穿越“蓝线”。9 月 13 日，5 名以色列士兵短暂穿越“蓝线”。7 月 15 日，黎巴嫩武装部队士兵在拉梅什附近地区(西区)两次穿越到“蓝线”以南。联黎部队就所有侵犯“蓝线”行为向当事方提出了强烈抗议。

22. 本报告所述期间，联黎部队观察到的大量穿越“蓝线”行为都是赶着羊群的黎巴嫩农夫和牧羊人所为，往往为时短暂，主要发生在 Bastarra、卡费尔舒巴、Meis el-Jebel、沙巴阿(东区)和拉梅什(西区)。至少有两次——7 月 29 日和 8 月 19 日——以色列国防军逮捕了在卡费尔舒巴和沙巴阿地区穿越“蓝线”的牧羊人，随后将其送交联黎部队。联黎部队针对这两起事件进行了调查。8 月 11 日，黎巴嫩常驻代表对 7 月 29 日的事件提出抗议。游泳者和渔夫还在瓦扎尼河上(东区)违规穿越“蓝线”。另有至少两起平民穿越“蓝线”的事件，当时这些人正沿瓦扎尼河使用挖掘机。有几次，在“蓝线”以南开动的挖掘机的梁臂在清除植被时跨越了“蓝线”。8 月 22 日，在联黎部队支持下，一名男子被从黎巴嫩遣返回以色列；他是 8 月 20 日在瓦扎尼附近由以色列进入黎巴嫩的。

23. 鉴于牧羊人和农夫违规穿越“蓝线”的情况增多，特别是在东区，联黎部队正与黎巴嫩武装部队密切协调，调整其部署和态势，以遏制这一趋势。

24. 以色列国防军继续指控真主党在黎巴嫩南部居民区内维持军事基础设施及设备,其中包括武器。最近发射火箭的事件表明,特派团行动区内仍有武器和随时准备拿起这些武器的敌对武装分子。不过,联黎部队既没有获得、也没发现表明有未经授权向其行动区内转让武器行为的证据。根据其任务授权,联黎部队不负责在南部主动搜查武器。按照其任务授权,联黎部队不得进入或搜查私人宅地,除非有可靠证据表明存在违反第 1701(2006)号决议的情形,包括在该地点开展敌对活动、构成直接威胁的情况。假如得到具体情报,说明行动区内出现非法武装人员或武器,联黎部队就会与黎巴嫩武装部队合作,始终决心以任务授权所允许的一切方式和接战规则所规定的最大限度采取行动。

25. 联黎部队数次注意到平民违反第 1701(2006)号决议,携带狩猎武器进入利塔尼河以南地带。联黎部队巡逻队每次都上前阻止他们狩猎,并通知黎巴嫩武装部队,后者随之采取了行动。在联黎部队行动区内的巴勒斯坦难民营中也有武装人员和武器。

26. 本报告所述期间,一些令人严重关切的事件是以色列国防军和黎巴嫩武装部队的人员把枪口对准维和人员。7月15日和8月3日的两起事件涉及以色列士兵,另一起事件涉及两名便衣男子,后来发现他们是黎巴嫩武装部队情报局人员。联黎部队就每起事件都向当事方提出了强烈抗议。

27. 联黎部队两次目睹由“蓝线”以南向部队人员或阵地射击的行为。7月10日在 B46(2)点(西区),从“蓝线”以南飞过来的小武器子弹威胁到联黎部队一个巡逻队。联黎部队对这一事件进行了调查,得知以色列国防军当时正在那个地方练习射击。7月15日,联黎部队听到小武器发出的两梭子枪响,发现自己一个驻地的地面上被射出一个坑。联黎部队要求以色列国防军今后避免发生这类事件。

28. 黎巴嫩平民和以色列国防军成员隔着“蓝线”发生过4起事件。8月22日,在胡拉地带(东区),一名男子正在“蓝线”以北拍摄以色列国防军巡逻队的照片,一名以色列士兵将枪口对准了他。9月4日,在 Kafer Kela 附近(东区),因一些黎巴嫩平民发出言语攻击,数名以色列国防军士兵端起了武器,不过并未瞄准这些平民。在上述各起事件中,联黎部队都出面干预,以防可能的事态恶化。至少有7次,主要在沙巴阿农场地区,以色列国防军鸣枪示警或投掷声音榴弹,阻止畜群或牧羊人靠近或穿越“蓝线”。联黎部队敦促以色列国防军避免采取这类行动。

29. 联黎部队在其行动区内一般享有充分的通行自由。不过,联黎部队巡逻队曾9次遭遇平民的攻击或不友好行为。有两次在 Zibqin (西区)和 Shaqra(东区),联黎部队的通行自由受到阻碍。另有两次在 Safad al-Battikh (西区)和 Shaqra, 联黎部队的设备被夺走。特别值得一提的是,8月30日在 Shaqra, 一群平民对联黎部队士兵进行搜身,拿走了联合国的电子资产和维和人员的个人物品。大部分物品都被归还。9月3日,在 Aynata(西区),两名平民企图拦阻联黎部队巡逻队,并向

巡逻车投掷石块，使其中一辆车受到轻微损伤。联黎部队就所有这些事件向黎巴嫩当局提出抗议，要求其逮捕肇事者。

30. 尽管发生了这些事件，但联黎部队与当地民众大体上保持着积极的关系。联黎部队与地方民政当局及社区领袖定期开展外联和交流活动，包括与国际非政府组织及黎巴嫩非政府组织协调开展这些活动。9月1日至3日，联黎部队与联合国开发计划署合作组织了一次研讨会，这是发展黎巴嫩武装部队军民协调能力的持续努力的一部分。速效项目继续支持能力建设工作和基础设施的改善。联黎部队还为当地民众提供医疗、牙科和兽医服务。

31. 黎巴嫩武装部队在“蓝线”与利塔尼河之间依然保持大约两个旅的兵力。9月，为普遍加强黎巴嫩与叙利亚边界沿线的力量，黎巴嫩武装部队将两个连由行动区西部调往东部的 Arkoub 地区。

32. 联黎部队和黎巴嫩武装部队继续开展协调活动。联黎部队平均每月开展 11 000 次活动(包括巡逻、检查站检查和观察任务)，其中约 10%的活动是在与黎巴嫩武装部队密切协调下开展的。因 Aarsal 需要黎巴嫩武装部队，双方的联合训练活动 8 月份暂停了两个星期。

33. 联黎部队海事工作队继续执行双重任务：开展海上拦截行动以支持黎巴嫩当局，并训练黎巴嫩海军人员。自我上次提交报告以来，海事工作队呼叫了 2 235 艘船舶，将 447 艘船舶送交黎巴嫩海军和海关官员进行检查，以核实船上没有装载未经许可的军火或有关物资。海事工作队与黎巴嫩海军在海上和岸上举行了 156 次训练活动。

B. 安全和联络安排

34. 联黎部队与双方的联络和协调安排仍然是该部队执行第 1701(2006)号决议的工作的基础。双方继续在战术、行动和战略层面每天与联黎部队保持接触，并在三方及双边场合开展接触。不过，在特拉维夫设立联黎部队联络处一事没有取得任何进展。

35. 由联黎部队特派团团长兼部队指挥官主持的三方论坛仍然是处理与第 1701(2006)号决议执行工作有关的安全和军事方面所有业务问题的主要机制。双方都一再强调三方论坛的重要性，因为它们能在论坛上就“蓝线”的稳定性和第 1701(2006)号决议的执行工作提出各自的关切，安全理事会在第 2172(2014)号决议中也对三方论坛发挥的建设性协调与缓和局势的作用表示欢迎。7月23日和9月17日举行了两次常规三方会议。联黎部队特派团团长兼部队指挥官还通过视频会议的方式于8月25日组织了一次三方特别讨论。

36. 三方讨论主要集中在发射火箭的问题上，并泛泛涉及因区域形势、特别是阿拉伯叙利亚共和国的形势及这种形势对黎巴嫩和以色列产生的影响而使各方产

生的关切。讨论的中心内容是联黎部队在行动区内及“蓝线”沿线发挥的维护稳定的作用，以及促进合作、防止双方间的紧张状况升级和建设信任的作用。

37. 联黎部队继续与双方分别开展双边讨论，就“蓝线”两侧一些具体地区商讨切实可行的局部解决办法，以期进一步缓和紧张态势，增进安全。

38. 联黎部队继续与双方合作，在沿“蓝线”建立明显标识方面取得了进展，这是该部队为建设信任而开展的主要活动之一。截至 10 月 14 日，联黎部队已清除 311 个点的进出小径上的地雷和未爆炸药，测量了 238 个点，修建了 225 个点并核查了 203 个点。

39. 作为该部队的一项战略重点，以及为了补充国际支助组加强黎巴嫩武装部队能力的工作，联黎部队继续促进黎巴嫩武装部队的能力建设，以执行第 1701(2006)号决议授权其在行动区内开展的任务。为此，联黎部队和黎巴嫩武装部队继续通过战略性对话的方式，加强与援助黎巴嫩武装部队的捐助方的协调，以便使其能够完成第 1701(2006)号决议为其规定的任务。

C. 解除武装团体的武装

40. 真主党和不受黎巴嫩国家控制的其他团体违反第 1559(2004)号、第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议的规定保有武器，这一点继续限制该国对本国领土行使充分主权和权力的能力。真主党继续公开承认其维持着独立于黎巴嫩国家军事力量以外的可观的军事能力，声称这种能力对以色列可能发起的侵略具有威慑作用。苏莱曼总统任期结束后，没有再举行全国对话会议。

41. 黎巴嫩武装部队和安全部队逮捕了一些被控准备进行恐怖袭击的嫌犯，并缴获了制造炸弹的材料。6 月 28 日，黎巴嫩武装部队在阿卡尔地区的 Fnideq 发现了一个山洞，其中藏有可引爆的爆炸装置。6 月 29 日，安全部队逮捕了三个团体，他们被指控隶属于为攻击黎巴嫩的自杀炸弹手做准备的小组。司法当局继续控告和起诉极端主义团伙成员。7 月 7 日，28 人被指控隶属于伊黎伊斯兰国，其中 7 人已经被拘押。所谓的“巴阿勒贝克旅自由逊尼派教徒”曾声称对几次攻击负责并发布煽动性的派别信息，8 月 14 日被揭露是一个巴阿勒贝克人经营的“推特”账户。

42. 黎巴嫩武装部队大规模部署在黎波里，以及继续在该市执行政府的安全计划，缓解了紧张局势，但在本报告所述期间结束时，与好战分子发生了一些严重冲突。7 月 1 日，一个以一支黎巴嫩武装部队巡逻队为袭击目标的简易爆炸装置爆炸，但没有造成伤亡。Arsal 事件开始后，紧张局势升级，8 月 4 日，好战分子与黎巴嫩军队发生冲突期间，一名儿童在 Bab al-Tabbaneh 被流弹打死。8 月 5 日，一辆载有黎巴嫩士兵的公共汽车在 Mallouleh 遭到袭击，7 名士兵受伤。8 月 6 日，黎巴嫩武装部队阵地附近发生了另一起简易爆炸装置袭击事件，炸死一名平民。Bab al Tabbaneh 一名什叶派居民 Fawaz Bazzi 据报告被指控是真主党成员，随后

于 9 月 9 日被射杀。9 月 23 日，枪手在 Al-Beddawi 向一个黎巴嫩武装部队营地开枪，一名士兵被打死。一名来自 Bab al-Tabbaneh 的好战分子 Faisal al Aswad 也在一次飞车枪击中被打死。10 月 7 日，一名士兵在试图拆除在市里发现的简易爆炸装置时被炸死。10 月 9 日，在黎巴嫩北部其他地方，一名士兵在阿卡尔省的飞车枪击中被打死。同样在阿卡尔省，10 月 17 日，身份不明的枪手向一辆军队的公共汽车开枪，打死一名士兵。10 月 23 日，黎巴嫩武装部队在 Dinniye 进行了一次逮捕行动，在黎波里和黎巴嫩北部其他地区引发了与伊斯兰极端好战分子 3 天的冲突。暴力事件造成至少 10 名平民、12 名士兵和一些好战分子死亡。90 多名士兵和 60 名平民受伤。黎巴嫩武装部队缴获了 3 个车载简易爆炸装置以及各种弹药和爆炸物，并逮捕了 160 多名好战分子。

43. 在拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织保有的军事基地方面没有任何进展。2006 年的全国对话决定应拆除这些基地。这些基地的存在继续损害黎巴嫩的主权，妨碍该国有效监测和控制黎巴嫩-叙利亚边境部分地区的能力。

44. 本报告所述期间，巴勒斯坦难民营局势总体保持稳定。6 月 30 日，“法塔赫起义”组织和 Shatila 难民营另一个武装团体发生了冲突，导致 3 名好战分子死亡。7 月 8 日，在黎巴嫩当局支持下，在 Ein el Helweh 巴勒斯坦难民营部署了一支新的安全部队，即“联合安全部队”，其成员是从巴勒斯坦各团体吸收的。10 月 8 日，枪手在该难民营中对一名手无寸铁的平民开火，两人被打死，据报告几名旁观者受伤。

45. 在本报告所述期间，特别是在 Aarsal 事件后，据报告一些地区的地方社区成立了自卫团体，一些团体为此目的得到了武器。

D. 武器禁运和边境管制

46. 以色列政府代表继续指称，不断有大量武器跨越黎巴嫩和叙利亚边界运交真主党。联合国严肃对待这些指控，但无法独立对其进行核实。以色列政府代表继续关切向真主党输送先进武器系统的可能性。

47. 8 月 2 日，隶属于基地组织的一个叙利亚团体的一名指挥官在黎巴嫩被捕后，包括胜利阵线和伊黎伊斯兰国在内的极端主义团伙好战分子从阿拉伯叙利亚共和国卡拉蒙地区越境，袭击了 Aarsal 镇周围的黎巴嫩武装部队阵地，随后夺取了该镇的控制权。好战分子和黎巴嫩武装部队之间的冲突持续了 5 天，导致至少 42 名平民、19 名士兵和大约 50 名好战分子身亡。8 月 7 日，好战分子撤回 Aarsal 腹地的阵地，将 30 多名黎巴嫩武装部队士兵和国内治安部队人员劫为人质。至少 21 名人质继续被胜利阵线或伊黎伊斯兰国关押。7 名人质已经获释。这些团体已杀害 3 名人质，还威胁要杀死其他人。对黎巴嫩武装部队进行了有力的部署，以御好战分子于 Aarsal 之外并防止他们返回或利用该镇作为后勤支援。发生了一

些冲突，据报告有好战分子被打死。9月19日，枪手袭击了一支黎巴嫩武装部队巡逻队，并打死两名士兵。

48. 叙利亚好战团体还袭击了黎巴嫩-叙利亚边界附近贝卡的真主党阵地。9月20日，胜利阵线声称对 Khraibeh 附近一个真主党检查站的车载简易爆炸装置负责，据说该装置炸死3人。10月5日，来自叙利亚城镇 Assal al-Ward 的胜利阵线好战分子袭击了 Brital 附近的一个真主党加固阵地，打死至少8名真主党战斗人员；至少1名胜利阵线好战分子也被打死。

49. 在本报告所述期间，一再发生从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩的枪击、跨界炮击和火箭发射事件，造成数人受伤和物质损失。叙利亚飞机空袭48次以上，几次共在 Arsal 附近炸死6名叙利亚国民，伤者在38人以上。从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩境内射击100多次、炮击45次以上并向黎巴嫩发射17枚火箭，凸显了边境地区社区面临的危险。

50. 真主党公开承认它继续参与了阿拉伯叙利亚共和国的战斗，并在黎巴嫩为在叙利亚境内被打死的成员举行葬礼。其他黎巴嫩人也与叙利亚反对派一起参加了阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗，据报告也有一些人为伊黎伊斯兰国而战。

51. 极端主义暴力团体入侵黎巴嫩，以及据报告黎巴嫩-叙利亚边界发生跨界武器贩运和武装好战分子越境的情况，这些情况均突出表明，黎巴嫩安全当局需要加强能力，以应对此类威胁并控制边界。在以往沙特阿拉伯承诺与法国合作提供的30亿美元援助之外，沙特阿拉伯又提供了一笔10亿美元的赠款，用于立即援助黎巴嫩武装部队和其他安全机构。为应对 Arsal 的这场危机，8月14日，黎巴嫩政府批准了这笔赠款。会员国即将在双边关系中或在这一新方案框架内立即向黎巴嫩武装部队提供额外援助，还正在讨论提供更多援助。

52. 自 Arsal 冲突以来，在安全部队多次遇袭后，安全部队已对非正规难民住区发动了一系列袭击，以逮捕涉嫌的好战分子，导致拘留了一些叙利亚难民。9月25日，黎巴嫩武装部队对 Arsal 附近的非正规住区进行了一次袭击。在袭击中，大火烧毁了许多收容所，袭击之后，有人声称平民受到虐待并有平民伤亡。

53. 虽然大多数地方社区继续和平地向叙利亚难民提供庇护，但一些地点的紧张局势显著升级，包括在联黎部队行动区。据联合国难民事务高级专员办事处(难民署)称，约1200名难民已被赶出贝卡谷地的非正规住区。媒体猜测各地区难民中有胜利阵线和伊黎伊斯兰国的“潜伏小组”，这一点加剧了不安全感，令人关切保护问题。发生了一些孤立的暴力事件，越来越多的报告称当地对难民实施宵禁。

54. 目前黎巴嫩有112.4万名已登记的叙利亚难民，其中包括联黎部队行动区的53000多名已登记难民。自我的上次报告以来，6月伊拉克摩苏尔陷落之后，有8500名伊拉克难民也在黎巴嫩登记。自9月底以来开始在正式过境点限制叙利亚国民入境和重新入境，有效地阻止了所有叙利亚人入境寻求庇护，但严重的人

道主义情况或为出境而过境的除外。与此同时，政府已经作出决定，为从黎巴嫩境内延长居住期提供便利，并在有限的时期内对那些目前已非法居留或超期居留的人免收罚款。向黎巴嫩提供的人道主义援助流量仍然很大，但援助短缺已导致削减方案。在编写本报告时，2014 年年初作为叙利亚区域应急计划为黎巴嫩请求的 17 亿美元中，只有 36%即将到位。

55. 叙利亚难民妇女和女童的状况仍极其困难。82%的难民是妇女和儿童，易受害的难民妇女继续受到剥削，她们的求生手段包括卖淫、早婚和提供性服务以换取资助。

56. 黎巴嫩境内约有 43 000 名来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民，比以往记录的人数减少了 10 000 人。黎巴嫩政府自 2014 年 5 月以来施加的限制继续导致大多数逃离阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民被拒绝入境，其中包括许多寻求与已在黎巴嫩的家庭成员团聚的人。那些寻求从黎巴嫩过境的人往往面临障碍，并在边境被延误。

E. 地雷和集束炸弹

57. 6 月 26 日至 10 月 14 日，经联合国地雷行动处的核证，联黎部队的 7 个人工排雷小组、1 个爆炸物处理小组和 1 个机械排雷小组部署到联黎部队行动区。联黎部队排查了超过 535 平方米的危险区域，以打通前往“蓝线”各点的道路，发现并销毁了 14 枚杀伤人员地雷。地雷行动处小组举办了 7 次培训支助活动，开展了 13 次核证活动，对作业地点进行了 33 次质量保证视察，并举办了 10 次爆炸物认知培训方案。

58. 黎巴嫩地雷行动中心报告说，5 月 1 日至 8 月 31 日期间，中心清理了主要包括战区的 684 802 平方米的危险区域，摧毁了 923 枚集束弹药，77 件未爆弹药和 1 枚杀伤人员地雷。

F. 划定边界

59. 本报告所述期间，在根据安全理事会第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议的要求划定或标定黎巴嫩-叙利亚边界方面没有任何进展，包括在存有不确定性或争议的地区。为把黎巴嫩政府的权威扩展到黎巴嫩全境，并使黎巴嫩安全部队和黎巴嫩武装部队能够确保边境安全以防止武器或相关物资入境，必须尽快划定和标定黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的边界。

60. 在沙巴阿农场问题上也没有任何进展。对于我 2007 年 10 月 30 日关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中所载该地区的临时界定，以色列和阿拉伯叙利亚共和国仍尚未作出任何反应。

三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

61. 联黎部队不断审查其安保计划和风险减缓措施，并对其人员进行安全意识培训以及为其设施和资产修筑部队保护工事。联黎部队和黎巴嫩当局继续合作，以确保妥善化解所有安全威胁。

62. 联黎部队继续监察黎巴嫩军事法庭对涉嫌策划或实施严重袭击联黎部队维和人员的个人的诉讼。2007 年的一个严重袭击案件尚未结案，仍在等待新证据的出现。在 2008 年的另一个严重袭击案件中，军事上诉法院的下一轮听讯定于 2014 年 11 月 11 日举行。在 2011 年的两个严重袭击案件中，调查在进行中。在 2014 年 1 月开审的一个恐怖意图案件中，一些嫌犯被起诉，并被移交常设军事法庭审判。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

63. 截至 10 月 21 日，联黎部队的总兵力为 10 519 人，其中包括 410 名妇女，这些人员来自 38 个部队派遣国。文职人员包括 277 名国际工作人员和 606 名本国工作人员，其中分别包括 82 名和 156 名妇女。共有 55 名联合国停战监督组织军事观察员，包括 1 名妇女，作为黎巴嫩观察员小组部署，也是联黎部队的组成部分。

64. 行动区内有 59 个行动职位。为了精简海事工作队的要求，同时维持其业务能力，秘书处维持和平行动部与联黎部队协调开展了桌面逐船任务分析，并建议视与各部队派遣国协助通知书状况而定，通过逐步用轻型护卫舰取代护卫舰，分阶段重组海事工作队。计划于 2014 年第四季度开展的一项军事能力研究可能建议进一步调整。

五. 意见

65. 尽管区域安全问题越来越多，“蓝线”两侧发生了若干起严重事件，联黎部队行动区局势仍然相对稳定，我呼吁以色列和黎巴嫩尽一切努力确保这一局势继续下去。这种相对稳定在很大程度上是联黎部队存在的结果，以及联黎部队与黎巴嫩武装部队和以色列国防军现有的联络和协调安排。我赞扬黎巴嫩武装部队和以色列国防军继续致力于为停止敌对行动提供保障，为此它们积极与联黎部队互动，并愿意以建设性方式参与消除冲突和建立信任机制。必须在黎巴嫩和整个区域面临安全威胁的情况下，保持黎巴嫩南部的稳定和安全。

66. 本报告所述期间“蓝线”沿线发生的严重事件很容易导致进一步升级。这些事件的次数凸显停止敌对行动以及“蓝线”一带平静的不稳定性。在 3 月 14 日以色列国防军在类似情况下遭到袭击几个月后，我谴责对“蓝线”以南以色列国防军

巡逻队的新袭击(真主党声称对此负责)，并谴责以色列国防军对黎巴嫩的报复性开火，两者都严重违反了停止敌对行动的规定和第 1701(2006)号决议。我再次回顾，双方有义务尊重“蓝线”的完整性和保护停止敌对行动。在联黎部队完成对 10 月 5 日射击事件的调查之前，我还要谴责以色列和黎巴嫩士兵之间的这起枪击事件违反“蓝线”的完整性和第 1701(2006)号决议。由于双方利用联黎部队的联络和协调安排，停止敌对行动得到迅速恢复，我对此表示欢迎。我感到遗憾的是，3 名士兵在这些事件中受伤。

67. 我谴责 7 月 11 日至 8 月 25 日期间从黎巴嫩南部向以色列发射火箭的行为，这严重违反了停止敌对行动和第 1701(2006)号决议。以色列报复性地炮击黎巴嫩的行为既危险，又违背联合国在停止敌对行动方面的期望。如果遭到射击，以色列应立即通知联黎部队，不要还击，除非确有立即自卫的需要，先让联黎部队和黎巴嫩武装部队处理这些袭击。我注意到，8 月 23 日的火箭袭击后，尽管有平民受伤，但以色列国防军还是作出不还击的积极决定。

68. 我敦促双方采取更具体的步骤，充分遵守第 1701(2006)号决议，因为在黎巴嫩南部部署联黎部队不能取代永久停火和长期解决办法。我提醒双方注意该决议所设想的永久停火目标的重要性，并鼓励它们重新对执行该决议作出承诺，并与我的特别协调员和联黎部队考虑如何最好地在这方面取得进展。同时，双方必须继续恪守其停止敌对行动的承诺；充分尊重整个“蓝线”；继续与联黎部队合作采取务实和建设性的建立信任措施，包括明显标识“蓝线”；并进一步加强联络和协调安排。

69. 还有一些双方必须分别采取的其他行动。对于以色列，这些行动包括以色列国防军撤出盖杰尔北部和“蓝线”以北的邻近地区(早就应当这样做)，并全面停止侵犯黎巴嫩领空，这种侵犯加剧了联黎部队行动区的紧张局势，有可能引发严重的事件。

70. 黎巴嫩在对黎巴嫩全境行使有效权力方面必须取得进一步进展，防止其领土被用来开展敌对行动，并确保黎巴嫩政府的决定和第 1701(2006)号决议的规定得到执行，以建立一个除政府和联黎部队的武装人员资产和武器外没有其他武装人员、资产和武器的地区。

71. 我对武装部队人员，主要是以色列国防军在本报告所述期间侵犯“蓝线”感到特别关切。这些可能导致危险事件的行动是不可接受的。沙巴阿农场地区的黎巴嫩平民侵犯“蓝线”的次数大幅增加也令人关切。充分尊重整条“蓝线”是保持该地区稳定和平静的一个关键因素。我呼吁双方作出更大努力，在“蓝线”各自一边防止侵权行为。

72. 同样，本报告所述期间继续发生妨碍联黎部队行动自由的情况，以及联黎部队人员遇到不友好和攻击行为的情况，特别是以色列和黎巴嫩士兵的这种行为。

我提醒双方有义务确保联黎部队能够不受阻碍地和安全地开展行动。尽管与联黎部队所开展活动的总数相比，这些事件的数量微不足道，但是，其中一些事件有可能损害联黎部队的效力以及其人员在执行第 1701(2006)号决议规定任务时的安全和安保。确保行动区内联黎部队人员的行动自由，首要责任在于黎巴嫩当局。

73. 真主党在国家控制范围之外保有武器，这一点仍然明显妨碍了国家确保对其领土充分行使权力的能力，并违反该国根据第 1559(2004)号和第 1701(2006)号决议承担的义务。显而易见而且确实令人关切的是，全国对话在目前情况下受到阻碍，全国对话以前的各项决定，包括解除黎巴嫩团体和非黎巴嫩团体的武装以及解除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织军事基地的武装的决定，仍未得到执行。

74. 叙利亚冲突已经进入第四年，这场危机对黎巴嫩的影响从未如此严重。伊黎伊斯兰国和胜利阵线等阿拉伯叙利亚共和国极端主义暴力团体对黎巴嫩武装部队发动袭击，入侵黎巴嫩领土，劫持人质并犯下应被追究责任的野蛮谋杀行为，这些是特别令人不安的事态发展。我重申联合国谴责此种行为，并期待所有被扣为人质的黎巴嫩安全人员早日获释。我谴责阿拉伯叙利亚共和国方面对黎巴嫩边境地区的炮击、射击和空中入侵。我呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府及该国境内的所有交战各方停止侵犯边界，尊重黎巴嫩主权和领土完整。我注意到黎巴嫩武装部队采取了积极步骤，在黎巴嫩北部边境和东部边境部分地区加强了部署，我鼓励黎巴嫩政府在双边伙伴的支持下努力扩大沿黎巴嫩-叙利亚边界沿线的此种部署。

75. 我谴责黎巴嫩各方和公民参与阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，从而违反黎巴嫩政府通过的不介入政策和所有黎巴嫩政治领导人在 2012 年 6 月全国对话中商定的《巴卜达声明》的原则。我再次呼吁真主党和黎巴嫩其他方面为了黎巴嫩的稳定而遵守上述承诺，不再介入叙利亚的冲突。

76. 尽管边境地区的事态发展严重，人质危机造成紧张局势，但是政府和安全部队在维护黎巴嫩大部分地区安全方面的努力值得赞扬。但压力是确实存在的，包括对黎巴嫩武装部队的袭击，以及那里和其他地方发生的派别性质事件。我对黎巴嫩武装部队和安全部队人员在履行职务期间牺牲感到遗憾。至关重要的是，萨拉姆总理的包容性政府在面对此种挑战时能保持团结，继续支持安全部队。我注意到黎巴嫩政治和宗教领导人积极努力开展工作，打击煽动行为，促进团结，弥合政治和派别分歧，并鼓励继续这种努力。据报，形成了自卫武装团体，这是令人担忧的事态发展。我鼓励黎巴嫩各有关方重点加强国家机构，呼吁会员国履行其根据第 1701(2006)号决议承担的义务，防止向黎巴嫩境内实体或个人出售或供应武器或相关物资。

77. 我赞扬黎巴嫩武装部队与联黎部队开展强有力的合作。我注意到，黎巴嫩武装部队在应对该国复杂的安全挑战，包括打击恐怖主义和承受黎巴嫩-叙利亚边界的重大压力方面发挥着比以往任何时候都更为重要的作用。我欢迎会员国对安全部队的支持，特别是目前即将提供的紧急援助，包括沙特阿拉伯另外作出的慷慨承诺。我强调此种援助的紧迫性。我鼓励有能力这样做的会员国根据黎巴嫩武装部队的发展计划继续为其提供更广泛的协助，继续履行已作出的承诺，包括在罗马部长级会议以及黎巴嫩武装部队同联合国和捐助者订立的协调框架内的承诺，包括根据战略对话开展此项工作。

78. 我呼吁国际社会充分确认黎巴嫩作为收留阿拉伯叙利亚共和国难民人数最多的国家所承担的不寻常的重负，确认有必要开展持续的国际努力，为难民提供援助并分担负担。我感谢政府努力与联合国伙伴密切合作，以便控制局势。在此期间，重要的是遵守入境限制方面的人道主义例外，继续认识到许多叙利亚难民的困境，并充分尊重他们在黎巴嫩境内的权利，保障其安全。一些收容社区的紧张局势加剧，令人关切；同样令人关切的是资金严重短缺及其对难民和难民收容社区方案所产生的影响。我欢迎联合国各机构和伙伴同黎巴嫩政府和捐助方目前的合作，以便拟订明年的黎巴嫩危机应对综合计划，该计划重点关注弱势群体的需求和稳定。我期待国际社会通过各种可行渠道为黎巴嫩提供它所需要的支持，目前的渠道包括世界银行管理的多捐助方信托基金。

79. 我欢迎巴勒斯坦努力与黎巴嫩当局合作，维持巴勒斯坦难民营的秩序。在全面实现和平解决的过程中，需要在不妨碍解决难民问题的前提下改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的生活条件，这一需要仍然紧迫，难民营过度拥挤的状况加剧是重要原因之一。我鼓励捐助者积极支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)，包括使它能够有效地援助来自阿拉伯叙利亚共和国的流离失所的巴勒斯坦难民，继续重建巴里德河难民营，因为一半的难民营人口自 2007 年以来仍然流离失所。

80. 我感谢参加国际支助组的各会员国继续致力于支持黎巴嫩，感谢它们在这方面的活动，包括最近在纽约和柏林举行的高级别会议。黎巴嫩面临着巨大挑战，我期待着继续与支助组合作，支持黎巴嫩的稳定，重点突出其迫切需求。

81. 对黎巴嫩和以色列而言，勘探和开发海上石油和天然气储备是国家优先事项。我再次鼓励两国政府继续以推动此项工作的方式努力解决各自海洋专属区的划界问题。如果双方提出要求，联合国随时准备协助这一事项。

82. 本届黎巴嫩政府体现的团结精神是在目前形势下保持该国稳定的关键因素，我赞扬萨拉姆总理及其同事在此方面所作的努力。但是，如果没有共和国总统，国家团结是不完整的。我深感遗憾的是，迄今为止的五个多月以来，黎巴嫩议会未能选举苏莱曼总统的继任者。黎巴嫩此时面临的巨大挑战需要符合黎巴嫩各族

利益、能够发挥作用的总统、议会和政府。这是黎巴嫩人的进程，是黎巴嫩领导人的责任，他们不能再坐等更广泛的区域发展成果。我再次敦促黎巴嫩领导人展现出紧迫感和灵活性，这是为毫不拖延地选举总统铺平道路所需的，并希望这些领导人在国际社会中的所有朋友同样鼓励他们。

83. 在如此众多的挑战面前，黎巴嫩的复原力仍令人印象深刻。“蓝线”沿线普遍存在的相对平静对双方以及区域和平与安全而言是一个稳定因素。但是最近伊斯兰国和胜利阵线参与在黎巴嫩境内的袭击，包括袭击黎巴嫩武装部队，反映出叙利亚冲突极有可能蔓延到黎巴嫩。国际伙伴正在作出响应，以帮助满足黎巴嫩的紧迫安全需求。在结束内战的《塔伊夫协议》签署二十五年之后，我鼓励黎巴嫩各政治派别领导人尽全力保护自那时以来已取得的成果，并努力借鉴其和平共处的原则。同其他地方一样，若要实现黎巴嫩更长期的安全与保障，就必须结束区域冲突，包括在努力实现公正、持久和全面和平方面取得进展。但是，我相信，如果共同努力，黎巴嫩及其在国际社会的朋友能够继续维护黎巴嫩的安全。

84. 我要感谢所有向联黎部队和联合国停战监督组织黎巴嫩观察员小组派遣部队和提供装备的国家。我感谢意大利的保罗·塞拉少将，他于7月24日完成了作为联黎部队特派团团长兼部队指挥官的任期，感谢他干练地领导，在艰苦的区域环境中成功指导了该部队；我欢迎继任的联黎部队特派团团长兼部队指挥官，同样来自意大利的卢恰诺·波尔托拉诺少将，我祝他取得巨大成功。我还要赞扬联黎部队的军事人员和文职人员、联合国黎巴嫩问题特别协调员德里克·普拉姆布利及其办公室工作人员，他们在黎巴嫩和该区域处于关键时刻的时候为协助黎巴嫩发挥了重要作用。
