



大会

Distr.: General
14 October 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

议程项目 132

2014-2015 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

第三专题组：联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会

秘书长的报告

增编

摘要

本报告载列联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会专题组下九项源于安全理事会决定的特别政治任务 2015 年拟议所需资源。

本专题组下所列九项特别政治任务的 2015 年所需资源估计数为 180 460 900 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，但其中联合国利比亚支助团的拟议资源是 2015 年为期 6 个月的临时供资。



目录

	页次
一. 财务概览	3
二. 特别政治任务	4
A. 联合国西非办事处	4
B. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	15
C. 联合国索马里援助团	33
D. 联合国中亚地区预防外交中心	54
E. 联合国喀麦隆-尼日利亚混合委员会支助	60
F. 联合国布隆迪选举观察团	69
G. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	74
H. 联合国中部非洲区域办事处	85
I. 联合国利比亚支助团	92

一. 财务概览

1. 本专题组下列特别政治任务 2015 年拟议资源为 180 460 900 美元(减除工作人员薪金税后的净额), 但其中联合国利比亚支助团(联利支助团)的拟议资源是 2015 年为期六个月的临时供资。下表 1 将 2015 年拟议资源与载于秘书长报告(A/68/327/Add.3、Add.7、Add.10 和 Add.12)及行政和预算问题咨询委员会报告(A/68/7/Add.10 和 Corr.1、Add.17、Add.26 和 Add.28)并经大会第 68/247 A 号和第 68/280 号决议核定的 2014 年所需资源进行了比较。

表 1
所需资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 (2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7)=(4)-(1)
联合国西非办事处	9 417.8	9 540.1	(122.3)	10 211.0	10 333.3	35.0	793.2
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	20 763.1	18 953.9	1 809.2	21 124.1	19 314.9	365.6	361.0
联合国索马里援助团	70 148.6	71 079.4	(930.8)	83 051.6	83 982.4	8 761.2	12 903.0
联合国中亚地区预防外交中心	2 881.6	2 881.6	—	2 937.5	2 937.5	13.3	55.9
联合国喀麦隆-尼日利亚混合委员会支助	5 771.3	5 596.2	175.1	5 112.8	4 937.7	35.0	(658.5)
联合国驻布隆迪选举观察员特派团	—	—	—	12 256.7	12 256.7	—	12 256.7
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	8 750.6	8 308.7	441.9	8 609.0	8 167.1	—	(141.6)
联合国中部非洲办事处	5 754.9	5 452.0	302.9	5 727.9	5 425.0	—	(27.0)
小计	123 487.9	121 811.9	1 676.0	149 030.6	147 354.6	9 210.1	25 542.7
联合国利比亚支助团 ^b	69 430.7	62 860.5	6 570.2	31 430.3	24 860.1	—	(38 000.4)
共计	192 918.6	184 672.4	8 246.2	180 460.9	172 214.7	9 210.1	(12 457.7)

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

^b 2015 年所需资源净额共计数 6 个月的临时供资, 有待编制 12 个月预算。

二. 特别政治任务

A. 联合国西非办事处

(10 211 000 美元)

背景、任务和目标

2. 西非问题机构间特派团(见 [S/2001/434](#))建议设立一个联合国系统驻西非各实体的经常性系统协商机制,促进制定和协调国家和次区域的政策和战略。继秘书长和安全理事会换函(见 [S/2001/1128](#) 和 [S/2001/1129](#))后,联合国西非办事处(西非办)在达喀尔成立,从2002年1月1日起,最初期限为三年。其任务期限经安理会主席2010年12月20日给秘书长的信([S/2010/661](#))延长,其中安理会同意将西非办的任务期限延至2013年12月31日,并请秘书长每六个月报告办事处的活动。经秘书长(见 [S/2013/753](#))和安理会主席(见 [S/2013/759](#))换函,西非办的任务期限又从2014年1月1日延至2016年12月31日,并再次请秘书长每六个月报告办事处的活动。

3. 2014年,特别是在萨赫勒地带,包括海盗行为、非法贩运毒品和恐怖主义在内的跨国有组织犯罪有所抬头。2015年,将在几内亚、科特迪瓦、布基纳法索、多哥和毛里塔尼亚等西非若干国家举行大选,这些地方的预防冲突努力必须得到加强,以遏制有可能升级为冲突的政治紧张局势。为此,西非办将需要提高其分析、预警、宣传和召集能力,以便动员国家、民间社会、其他非国家和次区域行为体巩固民主成果,并缓解新出现的对和平与稳定的威胁。

与其他实体的合作

4. 西非办继续推动联合国各机构、方案和基金间的协同工作,特别是联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、人道主义事务协调厅、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国开发计划署(开发署)和联合国在该次区域的外地特派团(联合国利比里亚特派团(联利特派团)、联合国科特迪瓦行动(联科行动)、联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办))间的协同工作。2014年,与联合国区域主任、驻地协调员及特派团和机构负责人举行会议,促成制订了各种联合举措,处理一系列跨领域主题问题,包括支持筹备实施马诺河联盟跨界安全战略、性别平等主流化、打击非法贩毒、协助选举、人权和安全部门改革。

5. 西非办将继续主持实施西非海岸倡议的高级别政策委员会会议并提供秘书处支持。西非海岸倡议是与政治事务部、维持和平行动部、毒品和犯罪问题办公室和国际刑警组织(刑警组织)开展的一个联合方案,目的是在国家 and 次区域层面开展执法、法证、边境管理、打击洗钱和加强刑事司法机构方面的能力建设。

6. 西非办向喀麦隆-尼日利亚混合委员会和秘书长萨赫勒问题特使办公室提供行政和后勤支助以及费用分担安排，并促进全球和区域服务中心在特派团采购和购置综合业务支助事务处下开展与采购有关的活动。

2014 年执行情况

7. 2014 年，西非办继续与西非国家经济共同体(西非经共体)密切合作，作为其预防冲突议程的一部分。特别代表定期出访阿布贾、阿比让和阿克拉，与西非经共体领导人协商。特别代表继续与西非经共体秘书长密切协作，向区域各国提供斡旋，包括为调停/调解目的访问几内亚、几内亚比绍和毛里塔尼亚。特别代表还为进行协商访问了若干国家，其中包括布基纳法索、利比里亚、几内亚、尼日尔、马里、毛里塔尼亚、塞拉利昂和多哥。此外，特别代表参加了西非经共体组织的关于马里和几内亚比绍的若干高级别会议。在加强次区域预防冲突能力方面，西非办与马诺河联盟秘书处和西非经共体委员会接触，促进执行马诺河联盟各国跨界安全战略。西非办协助制定了一个关于执行该战略的项目文件，于 2014 年 6 月 12 日在阿比让提交给联合国各机构以及区域和国际伙伴。西非办还参加了雅温得区域间协调中心验证会，该中心是 2013 年 6 月雅温得首脑会议通过的西非经共体、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和几内亚湾委员会海上安全和安保问题谅解备忘录中规定的。

8. 关于贯穿各领域的问题，西非办促进提高对次区域稳定面临的日益严峻的挑战的认识，成功地倡导扩大了应对跨国有组织犯罪和非法贩运毒品问题的西非海岸倡议，将科特迪瓦和几内亚纳入其中。此外，在通过安全理事会关于几内亚湾海盗问题的第 2018(2011)号和第 2039(2012)号决议后，西非办与联合国中部非洲区域办事处密切协调，支持实施努力打击几内亚湾海盗行为和武装抢劫行为的区域战略框架。这包括促进和(或)参与西非经共体、中非经共体和几内亚湾委员会的高级别会议和专家级会议，并支持建立区域联合海事战略协调与合作机制，主要是区域间协调中心。西非办将继续与特别是西非经共体和马诺河联盟等区域组织以及其他伙伴密切合作，发挥自己的作用。

9. 作为非洲联盟和联合国、包括联合国/非洲联盟萨赫勒联合评估团开展的联合工作的后续行动，西非办积极支持联合国萨赫勒问题综合战略的后续制订，该战略涵盖治理、安全、人道主义和发展支柱。西非办还与在西非的联合国系统、包括联合国萨赫勒问题特使办公室、联合国驻地协调员以及在西非的联合国各机构、基金和方案密切协作，协调敲定了这项战略的三年期执行计划。

10. 西非办针对与选举有关的暴力问题的努力包括向定于 2015 年举行大选的布基纳法索、多哥、几内亚和毛里塔尼亚派出预警特派团。这些工作有助于为特别代表在这些国家的有关斡旋努力提供信息。

11. 在善治及尊重法治和人权领域，西非办与马诺河联盟、人权高专办和西非民间社会组织网络协作，贯彻落实 2012 年普拉亚选举与稳定问题会议和 2011 年巴

马科有罪不罚、司法和人权问题会议产生的建议，以期加强国家和次区域的国家和非国家行为体在减轻与选举有关的暴力方面的能力，并促进人们认识和平与稳定面临的威胁，包括与管理自然资源和青年失业日增问题有关的挑战。

12. 在将性别平等纳入预防冲突倡议的主流方面，西非办与妇女署协作，并与西非经共同体性别平等发展中心和马诺河联盟结成伙伴关系，通过举办培训讲习班、为监测在一些国家举行的总统和立法选举建立和运作妇女选情室，向包括妇女团体在内的民间社会行为体提供支助。在联合国建设和平基金的支持下，西非办为 2014 年 4 月 7 日至 18 日向几内亚比绍部署的一个西非妇女、和平与安全问题工作组“团结特派团”提供了协调和协助。工作组协助建立了比绍“妇女选情室”，除其他外民间社会团体通过后者倡导妇女在整体上更多地参与选举和政治进程。这一特派团促进公众了解举行和平和包容各方的选举情况。为推动信息和知识交流，于 2014 年 2 月启动了一个“西非性别平等、妇女、和平与安全”在线数据库。这一区域 20 名国家协调人接受了关于管理数据库的培训。与联合国几内亚比绍建设和平支助办事处和危机管理倡议等活跃机构的伙伴关系有所加强，从而得以找出推动性别平等的新机会，并实施了联合国关于通过联合国选举援助促进妇女参与选举和政治的政策指示，特别是就分析冲突以制定调解战略培训了西非妇女、和平与安全问题工作组 20 名成员。特别代表通过安全理事会关于妇女、和平与安全问题的第 1325(2000)号决议和其后决议年度开放日，继续与西非妇女领导人开展互动。在开放日期间，介绍了秘书长的联合国制止暴力侵害妇女行为联合运动和消除性别暴力 16 日运动。

13. 西非办继续支助建立西非经共同体调解和促进司。西非办在政治事务部调解支助股的支助下，与有关伙伴合作制定了一个实施框架，概列该司的人力和财政资源、时间安排和能力需要。此外，西非办通过支持为西非经共同体工作人员、民间社会和和平与发展问题顾问举办关于高级调解技巧的三次高级别培训班，加强了区域调解能力。西非办还将重点放在加强妇女在调解过程中的作用，包括按照政治事务部/妇女署支持妇女参与联合国主导的调解进程的三年期联合战略，在几内亚对话进程中建立了妇女领袖的协商机制。此外，西非办还支持联合国的调解活动，途径是(除部署调解专家常备小组成员外)部署一名技术专家，帮助制订几内亚和马里等国的全国对话框架。

14. 继西非经共同体调解和安全理事会于 2013 年批准西非经共同体调解促进司后，西非经共同体委员会目前正在为该司征聘方案工作人员。为了促进及时建立该司，西非办特别是通过负责全面监督该司的西非经共同体政治事务局继续提供支助，包括培训西非经共同体工作人员的调解技巧，并与西非经共同体所有调解机构(调解和安全理事会、西非经共同体智者委员会、区域局、西非经共同体主席特别代表、特使)协调，开展联合评估和预警任务。根据西非经共同体政治事务主任的要求，西非办还是联合国向西非经共同体提供的所有调解支助的中央联络点。

2015 年规划假设

15. 遵循其任务规定，西非办 2015 年的优先活动将侧重于下列方面：

(a) 加强国家和次区域预防冲突、预警、建设和平与稳定的能力，加强联合国对西非经共体、马诺河联盟、非洲联盟和该区域各国政府领导的斡旋和调解工作提供的支助；

(b) 倡导加强次区域应对危害和平与安全的跨界和跨领域威胁的能力，途径是：

(一) 支持马诺河联盟和西非经共体执行马诺河联盟跨界安全战略；

(二) 向旨在促进萨赫勒区域和平、发展和安全的区域努力提供支持；

(三) 通过宣传举措支持各国和西非经共体作出努力，旨在通过和实施一个西非安全部门治理及改革次区域政治框架和行动计划；

(四) 加强国际、区域和国家举措，以预防和处理跨国有组织犯罪，特别是通过西非海岸倡议，以支持西非经共体区域行动计划和针对跨大西洋贩毒问题的国际合作；

(五) 在安全理事会第 2018(2011)号和第 2039(2012)号决议的框架内，并按照 2013 年 6 月在雅温得签署的《中部非洲和西非各国国家元首和政府首脑关于共同海域海上安全与安保的宣言》(《雅温得宣言》)，向执行区域反海盗战略的行动提供支持；

(六) 通过促进联合国对执行《西非选举与稳定普拉亚宣言》所载建议的支持，预防、减轻和管理与选举有关的局势不稳定问题；

(c) 与西非经共体、马诺河联盟和次区域民间社会行为体网络密切合作并与国家和次区域利益攸关方协作，开展宣传和咨询举措，以此在西非促进善治和尊重法治、人权和性别平等主流化。

16. 有鉴于西非地区可能并不平和的选举进程和政治、安全和社会经济方面对区域和平与安全的新威胁，西非办 2015 年任务的执行将需要设立一个研究和分析科，以支持开展斡旋和调解，并加强全系统合作，为联合国专门实体开辟更多的业务空间，以协助技术援助与合作。设立该科的提议依据的是联合国 2013 年访问西非办的一个联合评估团所作的一项建议。就此问题，秘书长在其关于西非办活动的最近两份报告(S/2013/732 和 S/2014/442)中强调需要一个专门的分析单位。安全理事会在审议了后一份报告后，在 2014 年 7 月 9 日关于西非办的一份新闻声明(SC/11466/AFR/2930)中表示注意到秘书长建议在西非办政治事务科内设立一个专门分析单位，以便更好地为斡旋努力提供信息和支持及时采取预防行动，并期待早日执行这项建议。该科将具体监测该区域的政治、社会经济、安全、人道主义和人权事态发展和趋势，并定期提出高质量的分析报告。

17. 还设想将更经常进行国家访问和与区域和次区域行为体的互动，以满足对协商与合作日益增加的要求。此外，西非办将加强其宣传和外联能力，以便制定和实施西非办宣传战略、管理公众预期并提高西非办的知名度。
18. 目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 2
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：维持西部非洲和平与安全。	
预期成绩	绩效指标
(a) 增加斡旋和调解努力，改进区域预警和分析工作	(a) (一) 加强与西非经共体、马诺河联盟和区域伙伴关于西非政治和安全问题的预警及联合分析
	业绩计量
	2013 年实际数：与非洲联盟、西非经共体和马诺河联盟举行 1 次关于西非政治分析的区域协商会议 2014 年估计：与西非经共体和马诺河联盟向西非国家派出 2 个联合预警和实况调查团，与西非经共体就预警和联合分析工作方案举行 1 次对口会议 2015 年目标：与西非经共体和马诺河联盟向举行选举的国家派出 2 个联合预警和实况调查团，与西非经共体就预警和联合分析工作方案举行 1 次对口会议
	(二) 与西非经共体和区域伙伴就预防西非冲突开展的斡旋和调解活动次数
	业绩计量
	2013 年实际数：与西非经共体和非洲联盟联合向该次区域派遣 4 次斡旋特派团 2014 年估计：与西非经共体和非洲联盟联合向该次区域派遣 4 次斡旋特派团 2015 年目标：与西非经共体和非洲联盟联合向该次区域派遣 4 次斡旋特派团
产出	
<ul style="list-style-type: none">向西非国家派出 8 个预警团，其中包括至少 2 个与西非经共体的联合预警团向西非派出 6 个高级别的西非办/西非经共体联合斡旋团	

- 为西非经共同体调解促进司工作人员和联系伙伴举办 1 次能力建设讲习班
- 关于联合调解工作中汲取的经验教训问题的 1 次联合讲习班
- 建立 1 个促进妇女参与次区域 3 国调解努力的常设区域协商机制

预期成绩	绩效指标
(b) 加强西非预防冲突、建设和平和稳定的国家和次区域能力	<p>(b) 通过对西非经共同体调解促进司的支持，使西非经共同体预防冲突框架的预防外交构成部分投入运作</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：西非经共同体政治事务局制订建立调解促进司的行动计划</p> <p>2014 年估计：行动计划获批准，西非经共同体关于调解工作的试点区域培训方案启动</p> <p>2015 年目标：西非经共同体调解促进司投入运作，西非调解专家名册得以建立</p>

产出

- 进行 5 次工作级访问，就预防冲突框架的实施向西非经共同体提供咨询意见，重点关注安全、预警和选举问题
- 举行 2 次在西非的联合国和平特派团和联合国区域协调员办事处政治分析员会议，分析对和平、安全与稳定的跨领域威胁问题
- 每月发布关于影响西非稳定的政治和安全挑战的区域预报
- 通过举办 1 次西非办/西非经共同体联合讲习班(作为 2012 年 6 月在阿比让举行的讲习班的后续)，就媒体在和平、安全与预防冲突领域的作用向西非新闻记者提供咨询
- 与西非经共同体、马诺河联盟、联合国各实体和外部伙伴就西非和平与安全领域联合干预行动举行 4 次战略规划会议
- 与马诺河联盟秘书处举行 2 次工作级会议，以监测和跟踪马诺河联盟跨界安全战略的执行情况
- 举办 1 次合作伙伴论坛，探讨马诺河联盟跨界安全战略执行情况
- 与马诺河联盟秘书处联合举行 2 次执行马诺河联盟跨界安全战略后续委员会会议，其中包括与捐助方及合作伙伴举行的会议

预期成绩	绩效指标
(c) 加强次区域应对和平、安全与稳定所面临的跨界和跨领域威胁的能力，尤其是应对选举所涉危机与暴力、安全部门改革方面的挑战、跨国有组织犯罪、非法贩运和恐怖主义问题的能力	<p>(c) (一) 西非经共同体制订关于安全部门改革的次区域政治框架和行动计划，特别侧重西非的治理问题</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：在独立专家层面议定框架和行动计划草案</p>

2014 年估计：最后确定框架和行动计划草案

2015 年目标：西非经共体国家元首和政府首脑级权力机构通过框架和行动计划草案，并启动执行进程

(二) 在西非设立并投入运作的打击跨国犯罪股的数量有所增加

业绩计量

2013 年实际数：在几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂设立 3 个打击跨国犯罪股

2014 年估计：3 个打击跨国犯罪股投入运作

2015 年目标：5 个打击跨国犯罪股投入运作(几内亚、几内亚比绍、科特迪瓦、利比里亚、塞拉利昂)

(三) 修订西非经共体打击西非贩毒区域行动计划

业绩计量

2013 年实际数：不适用

2014 年估计：西非经共体区域行动计划延长到 2014 年之后，并且捐助者作出认捐，以确保执行该行动计划和西非海岸倡议

2015 年目标：修订区域行动计划获得通过

(四) 落实联合国萨赫勒区域综合战略的安全支柱

业绩计量

2013 年实际数：不适用

2014 年估计：联合国萨赫勒区域综合战略安全支柱的概念说明得到通过并纳入相关的执行计划

2015 年目标：联合国萨赫勒区域综合战略的安全支柱由联合国实体与西非经共体及其成员国合作加以落实

(五) 西非经共体、马诺河联盟和其他区域伙伴执行《西非选举与稳定普拉亚宣言》

业绩计量

2013 年实际数：在 2013 年举行总统和(或)立法选举的所有西非国家执行《普拉亚宣言》

2014 年估计：在 2014 年举行总统和(或)立法选举的所有西非国家执行《普拉亚宣言》

2015 年目标：在 2015 年举行总统和(或)立法选举的所有西非国家执行《普拉亚宣言》

(c) 执行 2013 年 10 月根据安全理事会第 2000(2011)、2062(2012)和 2066(2012)号决议通过的马诺河联盟跨界安全战略

业绩计量

2013 年实际数：联合国利比亚支助团略

2014 年估计：2014-2018 年战略执行计划得到批准

2015 年目标：执行 2014-2018 年战略执行计划中的 2015 年活动

(d) 西非经共体执行安全理事会关于几内亚湾海盗问题的第 2039(2012)号决议

业绩计量

2013 年实际数：举行制订打击海盗区域战略的几内亚湾国家首脑会议

2014 年估计：举行几内亚湾国家元首和政府首脑会议并启动建立战略框架的进程

2015 年目标：与西非经共体联合执行和监测反海盗战略框架

产出

- 举行次区域特别代表讨论对和平与稳定的跨领域威胁的 2 次法定会议
- 执行马诺河联盟跨界安全战略后续委员会举行 2 次会议
- 向西非经共体派遣 2 个技术咨询团，并举办 2 个次区域能力建设讲习班，讨论安全部门改革，侧重治理问题
- 召开 2 次次区域各国专家会议并派遣 4 个技术团，就国家安全部门改革问题向各国提供咨询意见
- 向西非国家及其区域组织提供全面的季度综合分析，并开展 2 次能力建设支助活动，以解决该区域在安全、社会经济和政治方面面临的日益增加的威胁
- 与西非经共体举行 2 次次区域专家会议，就执行其区域行动计划以应对西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题提供咨询意见
- 举行 1 次西非海岸倡议高级别政策委员会会议，并举行 4 次西非海岸倡议方案咨询委员会会议
- 向科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂派遣 5 个技术评估团和评价团，就落实西非海岸倡议机制和战略的工作提供指导

- 举行 2 次联合国各机构驻西非区域主任和代表会议，讨论西非和平与安全面临的跨界和跨领域威胁
- 就执行《西非选举与稳定普拉亚宣言》问题举行 2 次专家会议
- 与西非经共体和非洲联盟合作，协同政治事务部选举援助司派遣 3 个选举方面需求评估团，就待决和即将开展的选举进程状况提供咨询意见
- 通过在达喀尔的季度新闻发布会，向当地、区域、国家和国际媒体介绍增强能力的最新进展情况
- 举行 6 次专家会议，以便最后确定并认可次区域安全战略的构想、协调该战略的制订，至迟于 2015 年 12 月实现马诺河联盟和西非经共体对次区域安全战略的认可
- 举行 1 次次区域专家会议并派遣 2 个技术特派团，与西非经共体落实打击海盗活动的区域战略
- 派遣 4 个技术特派团，向马诺河联盟秘书处提供能力建设支助
- 向 2015 和 2016 年期间面临选举的国家派遣 3 个评估团，查明选举进程的潜在风险，并加强预防冲突机制，以防止和(或)减轻与选举有关的暴力
- 与西非经共体合作，支持举行西非选举委员会年度会议

预期成绩	绩效指标
(d) 西非的治理和对法治的尊重、人权和冲突预防和冲突管理举措中性别平等主流化等情况有所改善	(d) (一) 妇女和青年男子及青年妇女更多地参与西非的选举进程 业绩计量 2013 年实际数：2 名妇女当选 2014 年估计：4 名妇女当选 2015 年目标：8 名妇女及 8 名青年男子和青年妇女当选 (二) 选举期间有更多民间社会组织参与人权和治理方面的活动 业绩计量 2013 年实际数：5 2014 年估计：8 2015 年目标：10

产出

- 在西非办网页上以电子格式并以印刷品形式发布 1 份关于西非和平与安全面临的重大人权挑战的议题文件
- 与西非经共体、马诺河联盟、妇女署、人权高专办和开发署共同举办 1 次关于秘书长发起的在西非消除对妇女的暴力行为运动的次区域活动
- 举行 2 次带视频会议的次区域协商，讨论选举期间的人权挑战和权力的移交，并讨论有罪不罚现象及法治和自然资源管理问题

- 通过执行其年度工作计划，在执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议和其后各项决议的框架内，向“西非妇女、和平与安全工作组”提供支持
- 支持马诺河联盟民间社会参与边界社区内的社区对话、预防冲突和社会和谐活动
- 更新关于西非妇女、和平与安全的数据库
- 通过特别代表与西非妇女领袖以视频会议形式举行的对话，举办 2015 年西非妇女、和平与安全开放日
- 关于妇女在西非建设和平与调解努力中的作用问题的 1 份议题文件
- 评估关于执行安全理事会第 1325(2000)号决议和第 1820(2008)号决议的区域行动计划(2010 年)在该次区域的影响
- 为青年妇女和男子提供关于次区域和平与安全努力的 1 个辅导方案
- 提供支持，推动将性别平等观点纳入西非国家武装部队和安全部队主流
- 按照政治事务部-妇女署战略计划，与妇女署联合提供调解协商/培训，将基于性别的暴力问题纳入停火协定，并加强妇女参与和平进程和调解努力的能力
- 提供支助，以便在 2015 年举行重大选举的 5 个国家(布基纳法索、科特迪瓦、几内亚、尼日利亚和多哥)设立并运作妇女选情室

外部因素

19. 预计能实现目标，前提是：(a) 不发生影响各国或次区域经济、政治和社会福祉并使优先事项和关注点转移的新冲突或新危机；(b) 西非国家元首和政府首脑、西非经共体、马诺河联盟和非洲联盟表现出政治意愿，提供远见和手段来确保和平与安全机制和西非经共体预警工具运作。

所需资源(经常预算)

表 3
财政资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 2014-2015
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异 (3)=(1)-(2)	总额 (4)	净额 ^a (5)=(4)-(3)	非经常 (6)	
军事和警务人员费用	186.4	191.8	(5.4)	218.6	224.0	—	32.2
文职人员费用	5 161.9	5 183.2	(21.3)	5 430.7	5 452.0	—	268.8
业务费用	4 069.5	4 165.1	(95.6)	4 561.7	4 657.3	35.0	492.2
共计	9 417.8	9 540.1	(122.3)	10 211.0	10 333.3	35.0	793.2

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 4
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员					共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
2014 年核定数	1	—	—	2	3	8	3	—	17	6	—	23	5	16	—	44	
2015 年拟议数	1	—	—	2	4	8	4	—	19	6	—	25	5	16	—	46	
变动	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	—	—	—	2	

20. 2014 年预计超支的主要原因是：根据实际支出情况，一般工作人员费用项下的支出高于预算；涉及将办公室搬迁到新房地地的翻修费用增加；固定翼飞机飞行时数高于预算，造成空运所需资源增加，但用于一名萨赫勒地区和平、安全与发展问题咨询人的经费未使用，部分抵销了所需资源增加额。

21. 2015 年所需资源估计数为 10 211 000 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，用于支付下列费用：两名军事顾问所需资源(218 600 美元)；薪金和一般工作人员费用(5 430 700 美元)，用于 25 个国际职位(1 个副秘书长、2 个 D-1、4 个 P-5、8 个 P-4、4 个 P-3、6 个外勤事务)和 21 个本国工作人员(5 个本国专业干事、16 个当地雇员)的人员编制；其他所需业务资源，包括咨询人服务(112 500 美元)、公务差旅(419 900 美元)、设施和基础设施(149 200 美元)、陆运(42 300 美元)、空运(3 258 100 美元)、通信(403 700 美元)、信息技术(100 700 美元)及其他用品、服务和设备(75 300 美元)。

22. 2015 年，西非办提议在拟于 2015 年设立的研究和分析科内设立 1 个高级信息分析员(P-5)职位和 1 个信息分析员(P-3)职位。

23. 高级信息分析员(P-5)将担任科长，并将负责编写关于西非办任务规定所涉各国的政治、经济和安全发展动态和趋势的综合分析，以支助西非办在预防性外交和斡旋方面的职责；确定相关的主题和主要研究；编写和审查一系列内部报告、研究文件和简报文件，包括情况报告、文件说明、简报、备选方案文件、概念说明和谈话要点；与有关伙伴密切合作，促进西非办的报告、规划、协调和知识管理工作。

24. 信息分析员(P-3)将负责为该科的工作提供实务支助，包括组织和起草会议和实地研究材料及书面产出；与联合国其他部门以及其他国际组织和相关方保持联系；参加派往各国的实况调查团和其他访问团。

25. 2015 年所需资源与 2014 年核定预算相比有所增加，主要原因是：拟议新设两个职位，即 1 个高级信息分析员(P-5)和 1 个信息分析员(P-3)；受到自 2015 年 1 月生效的一架固定翼飞机的新合同影响，空运项下所需资源增加，这项新合同

以西非办、联几建和办、秘书长萨赫勒问题特使办公室和喀麦隆-尼日利亚混合委员会在空中业务方面作出的固定翼飞机费用分摊安排为基础，是区域合作和共享资源战略的一部分。2015 年，考虑到这四个实体使用该飞机的预计情况，这几方的费用分摊比例为 65:20:10:5。2014 年期间的费用分摊安排依据的是西非办、联合国马里多层面综合稳定团、喀麦隆-尼日利亚混合委员会之间 65:25:10 的比例。

预算外资源

26. 2015 年的预计预算外资源用于冰岛政府将根据相当于 139 200 美元的无偿借用安排借调的一个高级顾问，以支持西非办和其伙伴间方案的规划、政策和战略协调以及实施。

B. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处

(21 124 100 美元)

背景、任务和目标

27. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处由安全理事会第 1876(2009)号决议设立，最初任期为 12 个月，从 2010 年 1 月 1 日开始。安全理事会后来在第 1949(2010)、第 2030(2011)、第 2092(2013)、第 2103(2013)和第 2157(2014)号决议中延长了联几建和办的任期。

28. 安全理事会第 2103(2013)号决议根据秘书长给安全理事会的报告(S/2013/262)中所述 2013 年 3 月几内亚比绍机构间技术评估团的建议，调整了联几建和办的任务规定，并将其任期延长 12 个月，延至 2014 年 5 月 31 日。

29. 安全理事会第 2157(2014)号决议将联几建和办的任期延长 6 个月，从 2014 年 6 月 1 日开始。安理会同一决议请秘书长全面审查联几建和办的任务，确保它与合法政府提出的优先事项保持一致，并在 2014 年 10 月 30 日前报告这一审查的结果。鉴于新当选的政府需要时间融入新角色并通过包容各方的协商进程确定长期的国家优先事项，秘书长请安理会将提交报告的时间延长三个月。此外，秘书长将于 11 月向安理会提交最新资料。

30. 鉴于以上情况，在全面审查联几建和办的任务以及安全理事会作出决定之前，2015 年期间拟议预算中包含按照 2013 年 3 月机构间技术评估团建议对人员配置结构进行的一些小调整。

31. 根据第 2157(2014)号决议，联几建和办的任务将为：

- (a) 支持包容各方的政治对话及全国和解进程，以促进民主治理；
- (b) 协助加强民主机构，加强国家机构根据宪法有效运作的的能力；
- (c) 提供战略和技术咨询与支助，以建立能够维持公共秩序和能够在尊重人权和基本自由的情况下消除有罪不罚现象的有效和高效的执法、刑事司法和监狱体系；

(d) 为国家当局和相关利益攸关方提供战略和技术咨询与支助，包括与西非经共同体几内亚比绍特派团协调执行国家安全部门改革和法治战略，建立符合国际标准的文职和军事司法体系；

(e) 与毒品和犯罪问题办公室密切合作，协助国家当局打击毒品贩运和跨国有组织犯罪；

(f) 协助国家当局促进和保护人权以及开展人权监测和编写报告活动；

(g) 根据安全理事会第 1325(2000)和第 1820(2008)号决议，在建设和平过程中顾及两性平等问题；

(h) 与建设和平委员会合作，支持几内亚比绍的建设和平优先事项；

(i) 协助筹集、统一和协调国际援助，包括用于执行国家安全部门改革和法治战略的援助，加强同非洲联盟、西非经共同体、葡萄牙语国家共同体、欧洲联盟和其他伙伴的合作，支持恢复和维持宪政秩序和几内亚比绍的稳定。

与其他实体的合作

32. 2015 年，联几建和办将继续与联合国国家工作队、建设和平支助办公室、建设和平委员会以及主要双边和多边伙伴(非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共同体和欧洲联盟)密切合作，确保继续致力于该国的建设和平工作和稳定并为此提供支持。此外，联几建和办将为调动资源目的继续加强与国际金融机构的合作，包括与国际货币基金组织、非洲开发银行和世界银行的合作。

33. 将与联合国和其他实体进行以下合作：

(a) 围绕联几建和办的任务与联合国总部各部门和相关机构间工作队开展协作；

(b) 与西非办在以下方面开展合作：政治和行政/后勤领域，包括空运支援；诸如贩毒和有组织犯罪等跨领域问题；

(c) 与诸如联利特派团和联科行动等维持和平行动在综合性安全部门改革和法治方面交流信息，包括最佳做法和吸取的经验教训，特别是在西非海岸倡议背景下这样做；

(d) 与联利特派团开展协作，就行为和纪律问题交流信息，并在必要时进行人员交换；

(e) 与毒品和犯罪问题办公室和联合国其他机构以及双边伙伴就处理几内亚比绍境内的贩毒和跨国有组织犯罪问题开展协作；

(f) 与国家和国际伙伴协作，促进和维持几内亚比绍境内的人的安全和粮食安全；

(g) 继续与联合国国家工作队在医院设施和安保等共同服务的使用方面开展合作，并确保采用综合性办法进行安全部门改革；

(h) 与妇女署、联合国在西非的维持和平行动和政治特派团以及国家工作队合作，开展性别平等主流化活动。

执行情况

34. 2014 年，联几建和办加强了秘书长特别代表的斡旋及其倡导作用，特别是努力推动进行包容各方的全国政治对话，并在几内亚比绍的过渡期间采取协调一致的国际办法。这些努力有助于几内亚比绍恢复宪政秩序，特别是在 2014 年 4 月 13 日举行了和平、自由、公正和透明的立法选举和总统选举，并在 2014 年 5 月 18 日举行了第二轮总统选举。2014 年 6 月 17 日和 23 日，新当选的国会议员和新总统分别宣誓就职，随后，新总理及其政府成员在 2014 年 7 月宣誓就职。

35. 在安全部门改革领域，联几建和办为下列成就作出贡献：

(a) 通过在比绍提供咨询和拟订有关的政策、提供安保、组织培训方案、协助规划和开展评价活动，并通过巴法塔、布巴、曼索阿和圣多明戈等区域办事处，继续执行与现有四个主要的国内安全和治安机构，即公共秩序警察、司法警察、国民警卫队以及安全和情报部门有关的组织法；

(b) 拟订 2014 年国家选举安保计划，其中规定，国防部和内政部联合指挥和监督部署来自国内安全和治安机构的警官，包括 2 004 名国民警卫队军官、2 059 名公共秩序警察、161 名平民保护官员、2 名国际刑警组织警察、2 名司法警察、1 名打击跨国犯罪股成员以及作为应急后备部队的 700 名待召武装部队人员。西非经共体几内亚比绍特派团的警察和部队以及来自非洲联盟的两名安全部门改革专家也是联合指挥部的一部分，而两名联几建和办顾问(一名军事顾问和 1 名警务顾问)与他们在同一地点办公，以协助规划、监测和协调在比绍和该国各省的选举安保安排；

(c) 对来自公共秩序警察和国民警卫队的 62 名警察执行有关选举安保的培训员培训方案的第一阶段。培训的重点是几内亚比绍《宪法》和《选举法》、国际人权标准、将性别观点纳入执法主流、警察和平民保护官员在选举进程的作用以及示威和骚乱控制程序；

(d) 在建设和平基金即时反应机制支助下，完成了培训员培训方案的第二和第三阶段，其对象是该国各省的 1 283 名警察；

(e) 为公共秩序警察、司法警察和打击跨国犯罪股拟订标准作业程序；

(f) 通过召开治安和国内安全协调最高理事会定期会议，加强国家维持治安机构之间的协调；

(g) 与开发署和毒品和犯罪问题办公室合作，开展警察和司法改革活动，其中包括在西非海岸倡议框架内就下列领域提供一系列培训：刑事调查技术、犯罪现场管理、技术监视、业务规划以及收集和分析犯罪信息的技术；

(h) 部署一个冲突后和其他危机局势下法治领域警察、司法、惩戒工作全球协调人的外地评估团，以评估联合国在警察、司法和惩戒等领域的综合规划流程、政治战略、人力资源规划和资金筹措方法等方面的工作；

(i) 国防研究所在比绍和魁布、加布和芒佐厄等市，为 320 多名军事人员、警察、社区领导人、政府官员和媒体代表组织一系列会议，讨论武装部队在民主制度和社会经济发展中的作用，特别是在尊重宪政秩序和确保顺利选举进程中的作用；

(j) 组织每年一度的全国刑事司法论坛和关于刑事司法改革的一系列研讨会和讲习班；

(k) 与西非经共体和国家当局协调，以恢复在魁布、布巴和比绍等南部城市的三个军营。

36. 在人权促进、保护和监测活动以及支持将尊重法治制度化等领域，在计划指标中的四个指标方面取得了进展。联几建和办向国家当局提供支助，以调查杀害三名外国国民(中国、尼日利亚和毛里塔尼亚)事件。在涉及杀害一名中国国民方面，12 名被告中的 10 名，其中包括 3 名军事人员和 2 名国民警卫队官员，被认定有罪并被判处监禁。对被控参与杀害一名尼日利亚国民的 11 名平民的审判目前正在进行，杀害一名毛里塔尼亚国民的事件仍在调查之中，扣押了四名嫌疑人。对其他侵犯人权行为的司法反应进展缓慢，包括对在选举期间几内亚和佛得角非洲独立党 14 名成员在巴法塔遭袭击以及一名外国国民在比绍机场遭安全和国防部队成员绑架的调查。此外，由于安全条件差以及缺乏政治意愿，在调查自 2008 年通过大赦法以来犯下的严重侵犯人权行为方面没有任何进展。

37. 联几建和办协助国家当局确保批准有关条约和统一国内立法。由于这些努力，《残疾人权利公约》于 2014 年 2 月获得批准，预计很快将交存联合国。联几建和办大力游说并提供技术支持，以争取消除国际标准与该国国内法之间的差异，这促成 2014 年 1 月通过和颁布了《反家庭暴力法》，并通过了一项关于性别平等和公平的国家政策。联几建和办还开展人权宣传活动并向民间社会组织提供技术支持，促成于 2014 年 2 月正式启动了国家人权捍卫者网络，该网络由来自各省的 25 个组织组成。联几建和办敲定了关于人权的公民指南，就如何确定、报告侵犯人权行为和寻求补救提出了咨询意见。

38. 2014 年 2 月 23 日至 3 月 1 日，赤贫和人权问题特别报告员访问了比绍和该国其他三个省，以便会见生活在极端贫困中的社区。特别报告员除其他外建议加强妇女的经济、社会和政治参与。2014 年 6 月，她向人权理事会第二十六届会议

提交了一份报告(A/HRC/26/28/Add.3)。为了支持选举进程,2014年3月,联几建和办制作了一份关于人权与选举的指南,并广泛分发给国家选举委员会成员、各省当局、政党、候选人、民间社会组织和选举监督员,这有助于减少与选举有关的侵犯人权行为的危险。

39. 在将性别观点纳入建设和平主流领域,联几建和办举行了若干培训讲习班、研讨会和会议,以促进性别平等和增强妇女对目前由男性担任的职位的胜任能力。这些包括为21名高级警官举办的一个关于性别主流化和性别平等的培训讲习班、由53名女警察和军事人员参加的一次关于妇女与和平与安全的会议以及与妇女署合作举办的反思妇女在几内亚比绍的政治地位的一次研讨会。此外,联几建和办与全国伊斯兰委员会一道组织了一项研究工作的第二阶段,该研究的目的是找出可能的切入点,以支持全国伊斯兰委员会内的性别平等和妇女调停作用方案。联几建和办还支持主要的国家伙伴“妇女政治平台”启动了题为“几内亚比绍妇女参与政治和决策:从了解和看法到政治实践”的研究的正式出版。

40. 与过渡进程和确保恢复宪法秩序的努力有关的各种挑战,包括2012年政变后国际伙伴继续脱离接触和选举进程中的拖延,继续影响在全面执行联几建和办的任务规定方面的进展。特派团将其大部分努力侧重于促进营造一个有利于举行可信、和平的选举的环境,而没有能够实现以下目标:

(a) 由于暂停通过建设和平基金供资的方案,无法设立12个示范警署;

(b) 在对国防、警察和国内安全机构成员的审查和核证进程中取得进展,以便进行审查和根据这一进程作出各项决定,包括退休和新当选政府采取的纪律行动;

(c) 由于选举延迟,无法启动国防和国内安全机构复员人员的特别养恤基金。同样,联合国国家工作队也继续侧重于优先的人道主义活动,在卫生保健和营养、教育、水、环境卫生和社会保护方案方面提供援助,而未开展长期的社会经济和发展活动。开发署的选举援助在确保具有公信力的选举进程方面作用重大。

41. 随着新的民主选举政府的成立,2014年6月至12月期间,特派团将侧重于:

(a) 对国家机构的战略和技术援助,旨在在2014年筹措资金满足政府最迫切的需要,并在2014年举行一次国际捐助方认捐会议,与诸如世界银行和非洲开发银行等国际金融机构以及区域和次区域组织和发展伙伴协商,为几内亚比绍建设和平和重建努力调动资源;

(b) 推动与所有政治行为体、民间社会和军方开展一个多层次全国对话,以创造一个有利的政治环境,促进政治和解、信任、安全和选举后稳定;

(c) 支持民间社会、国家行为体和安全机构,以确保实现和平与稳定所必需的所有公民权利和政治权利的享有、保护和促进;

(d) 加强对妇女组织和妇女领袖的支持，以促进她们更多地参与政治和国家的决策进程以及青年的参与；

(e) 与相关的区域和国际伙伴合作，促进发展健全的军民关系和支持国家当局，以执行国家安全部门改革和法治战略，并协调这些领域的国际援助，以期使国防和安全部门现代化和专业化；

(f) 与毒品和犯罪问题办公室合作，继续支持国家执法机构，以加强边境管制和打击跨国组织犯罪，特别是在西非海岸倡议框架内打击非法贩运毒品以及非法捕鱼和开采自然资源；

(g) 继续监测政治事态发展和斡旋，以保持对话，确保政治稳定；

(h) 开展人权促进、保护、监测和报告活动，以及执行人权尽职政策，并为2015年1月的普遍定期审议第二阶段作准备；

(i) 通过不断支持妇女组织，促进妇女参与公共生活和国家决策进程，并加强对遭受暴力和歧视的妇女和女童的司法保护；

(j) 为消除有罪不罚现象，建立和加强司法、行政和其他机制，以便进行有效、可信和公正的调查和起诉。

2015 年规划假设

42. 假定在2014年10月30日之前对联几建和办的任务进行全面审查之后，安全理事会将把特派团的任务期限从2014年12月1日延长至2015年11月30日。还假定，新选出的国家机构将与相关国家行为体合作，在持久的政治稳定环境中，致力于重建国家，促进几内亚比绍的社会经济发展。在组织定于2014年举行的一次捐助方认捐会议之后，并根据对其任务规定的审查活动所提出的建议，联几建和办将适应不断变化的政治、安全 and 经济局势发展和几内亚比绍建设和平方面的未决挑战，诸如在该国实施关键的选举后改革方案，其中除其他外将包括：(a) 按照安全理事会第2157(2014)号决议，与西非经共体几内亚比绍特派团和诸如巴西、东帝汶和葡萄牙语国家共同体其他成员国、非洲联盟和欧洲联盟等其他伙伴协作，使武装部队实现现代化和专业化，包括振兴武装部队和改善其生活和工作条件；(b) 在西非海岸倡议框架内并与毒品和犯罪问题办公室密切合作，打击非法贩毒和跨国有组织犯罪，包括制定2015-2020年期间国家行动计划，以打击非法贩毒和有组织犯罪；(c) 打击侵犯基本人权行为和打击有罪不罚现象；(d) 按照安全理事会的相关决议，协调支持该国优先事项的国际努力。

43. 2015年，联几建和办将把其方案目标集中于以下五个优先领域：

(a) 政治对话和民族和解。联几建和办将：

(一) 支持包容各方的政治对话和民族和解进程，推动民主治理和促进军民关系的改善，以创造有利的政治环境，促进政治和解、建立信任、安全和选举后的稳定；

(二) 继续协助加强民主机构，加强国家机构根据宪法有效运作的能力；

(三) 向负责修订《宪法》的议会委员会提供技术支持，并促进开展议会外联和公民参与方案，包括开展有关地方治理问题的讨论；

(b) **国家建设和加强国家机构。**联几建和办将应新当选的政府的请求，支持执行改善治理效力方案确定的优先事项，以加强国家机构。该方案将宣传这一概念，即为了提高透明度和加强问责制并由此提高几内亚比绍与其伙伴之间的信任，应共同管理为稳定该国局势而调集的资源。将通过把国际专家部署到主要创收机构或支持对其他主要政府机构的战略管理来实现这一目标；

(c) **法治和安全机构。**联几建和办将加强其对该国政府和其他国家机构的战略和技术援助，以便：

(一) 将安全部门改革国家战略纳入快车道，这些战略包括在西非海岸倡议框架内并根据冲突后和其他危机局势下法治领域警察、司法、惩戒工作全球协调人的安排，振兴武装部队和国内安全及执法机构并实现其专业化，让复员人员在社会经济方面重新融入平民生活，以及通过建立示范警署全国网络在全国范围内推广社区治安概念；

(二) 在全球协调人的框架内，在以协调方式运作确定的战略伙伴关系并充分尊重国家自主权的情况下，迅速执行、订正并酌情修订惩戒等刑事司法和法治领域的法律、政策和战略框架；

(三) 为司法和监狱系统包括军事司法的法律改革和现代化提供技术咨询，以促进在所有各级打击有罪不罚现象和加强司法独立；

(四) 在西非海岸倡议框架内，在建设和平支助办公室支持从建设和平基金提供财政资源的情况下，并与毒品和犯罪问题办公室密切合作，打击非法贩毒和跨国有组织犯罪，包括制定 2015-2020 年期间国家行动计划，以打击非法贩毒和有组织犯罪；

(五) 通过全球协调人安排的充分运作继续支持国家当局加强法治；

(d) **保护和促进人权以及法治。**联几建和办将继续：

(一) 向国家机构提供战略和技术支助，以执行 2011 年 12 月《巴马科宣言》的关键建议和 2013 年 7 月关于有罪不罚、司法和人权的第一次全国会议的关键建议，并在战略和技术上支助该国政府为 2015 年普遍定期审议作准备；

- (二) 协助国家当局促进、保护和监测人权，并通过报告活动，确保必要的保护人权措施到位，有助于消除该国有罪不罚现象；
- (三) 支持民间社会组织，特别是人权捍卫者网络和国家人权委员会加强能力；

(e) 将性别平等视角纳入主流。根据安全理事会第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1988(2009)号和第 1960(2010)号决议，联几建和办将继续确保在建设和平有关活动中坚持性别平等原则，并促进将性别平等纳入几内亚比绍国家计划和方案的主流。特派团还将继续努力确保在国家一级实施有关妇女参与建设和平的 7 点行动计划。此外，它将继续与建设和平委员会一道努力，支持实施预计将在 2014 年完成并获得通过的新的建设和平战略。最后，特派团将继续提供技术咨询，以加强妇女组织、妇女领袖、国家和非国家行为体等国家伙伴的能力，从而进一步增加妇女对政治的参与，加强建设和平与和解努力，并制定促进性别平等的政策和法律框架。

44. 此外，在 2015 年，联几建和办将继续运行四个外地办事处，确保联合国在各省的综合存在。执行任务时，特派团将继续与联合国有关行为体，包括法律事务厅、人权高专办、建设和平支助办公室、开发署、儿基会和毒品和犯罪问题办公室，以及与非洲联盟、葡语国家共同体、西非经共体、欧洲联盟和其他有关国际行为体一同协作。还将继续加强动员国际双边和多边伙伴，支持国家的稳定、重建和发展努力。最后，特派团将继续努力，加强联合国在实地各行为体的统筹和成效，支持国家优先事项，以及加强国家机构能力。

45. 目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 5
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：几内亚比绍有稳定的政治、安全、社会和经济环境	
预期成绩	绩效指标
(a) 几内亚比绍的法治得到加强，国防、警务、司法、监狱和执法系统得到加强	(a) (一) 在总共 4 100 人的警察和国内安全机构成员中，已接受审查的成员总数有所增加
	业绩计量
	2013 年实际数：3 024
	2014 年估计：3 024
	2015 年目标：4 100
	(二) 在总共 4 620 人的国防机构成员中，已接受审查的成员总数有所增加

业绩计量

2013 年实际数：0

2014 年估计：2 000

2015 年目标：4 620

(三) 更多国防机构成员复员

业绩计量

2013 年实际数：0

2014 年估计：0

2015 年目标：1 404

(四) 更多军事和民事行为体了解复员和重返社会进程

业绩计量

2013 年实际数：0

2014 年估计：320

2015 年目标：350

(五) 用于几内亚比绍警察、司法和国防系统现代化的关键国家战略政策文件的数目

业绩计量

2013 年实际数：1

2014 年估计：1

2015 年目标：2

(六) 在刑事司法和法治领域执行更多完全符合国际标准的法律、政策和战略框架

业绩计量

2013 年实际数：1

2014 年估计：2

2015 年目标：3

(七) 由于大众意识提高以及警察妥当记录和调查案件，报告的几内亚比绍国内性暴力和性别暴力案件的数量增加

业绩计量

2013 年实际数：22

2014 年估计：25

2015 年目标：28

产出

- 通过同地办公和参加现有的协调架构，日常协助国防部、内政部和司法部协调国际社会为执行国家自己掌握的法治和安全部门改革计划提供的协助
- 与国际伙伴协调，日常向国防部、内政部和司法部的国家当局提供咨询，以执行国家自己掌握的法治和安全部门改革计划，包括继续支持能力建设、领导力、培训研讨会和讲习班及会议
- 与警务和国内治安协调小组协商，协助国家当局拟定国家警务和国内治安事务战略，包括警察和国内治安人员国家培训计划
- 通过 6 名专家(联合国警官和军事顾问)同地办公，协助国家当局进行四次全面评估，针对公安警察、国民警卫队、司法警察和跨国犯罪股的后勤、政策/程序、培训和合作等领域
- 编写 1 份报告，说明司法执法机构刑事管理系统的试点发展情况
- 在每个军区为武装部队军官举办 4 次复员和重返社会宣传讲习班
- 为几内亚比绍国民议会议员和总统内阁成员就安全和防务问题举办 4 次讲座、研讨会和会议及讲习班
- 为中央和省级国家主管部门和其他利益攸关方举办 4 次讲习班及(或)研讨会，讨论专题问题，包括刑事司法改革、军事司法和加强司法和监狱系统
- 为总检察长办公室和司法警察就刑事调查技术和协调机制各举办 1 次讲习班，特别侧重于性暴力和基于性别的暴力
- 向年度全国刑事司法论坛提供技术支持
- 2 名安全部门改革和法治专家(联合国警官/军事顾问)在司法部和总检察长办公室同地办公，确保在职培训、指导、辅导和后勤/行政支持
- 向国家机构提供技术援助，与其每月进行联合协商，拟定军事司法战略文件，借鉴按照国际标准进行军事司法改革的最佳做法和经验教训
- 出版并分发 500 本选定刑事司法立法，分发给律师、治安法官、法官、倡导者和法律专业学生等目标群体，加强刑事司法机构的能力
- 向为执行国家安全部门改革战略和行动计划而举行的安全部门改革全国会议提供技术支持
- 向主要国际伙伴参加、用于调动资源的一个法治和安全机构问题高级别活动提供技术支持
- 为国家和省级政府行为体举办有关加强司法和监狱系统的 15 次咨询会议
- 分别为警察及武装部队军官举办 2 次关于性别主流化的讲习班
- 在全国范围内开展宣传活动，提高大众对国家主管部门、联合国和其他伙伴为加强几内亚比绍的国防、政策和执法系统所作努力的认识和理解，包括为此在地方电台播出 10 个电台节目，在平面媒体发布 10 份报告
- 在比绍为 30 名记者举办 1 次关于几内亚比绍国防、警察和执法系统的讲习班，作为全国安全部门改革和法治宣传活动的一部分
- 作为全国安全部门改革和法治宣传活动的一部分，为 2 个平面媒体和广播媒体渠道举办 1 次讲习班，以支持国家宣传战略，其目的是与毒品和犯罪问题办公室密切合作，打击贩毒和跨国组织犯罪

预期成绩	绩效指标
(b) 几内亚比绍保护和促进尊重人权和性别平等的国家人权能力得到加强	<p>(b) (一) 修订和通过更多有关保护人权的关键法律和政策，以使国内法符合国际标准</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：2</p> <p>2014 年估计：3</p> <p>2015 年目标：4</p> <p>(二) 更多司法案件符合司法工作中的国际人权标准</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：不详</p> <p>2014 年估计：2</p> <p>2015 年目标：4</p> <p>(三) 社区成员和人权捍卫者向执法机构上报更多侵犯人权行为，包括性暴力和基于性别的暴力行为</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：40</p> <p>2014 年估计：60</p> <p>2015 年目标：80</p> <p>(四) 几内亚比绍议会批准更多人权条约</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：0</p> <p>2014 年估计：2</p> <p>2015 年目标：4</p> <p>(五) 在国家执法机构中任职的妇女所占百分比增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：7%</p> <p>2014 年估计：14%</p> <p>2015 年目标：20%</p>

产出

- 每月向司法部、内政部、外交部、总检察长办公室、国民议会和议会宪法事务和人权委员会提供关于国家人权政策、战略和优先事项以及普遍定期审议进程的咨询和指导，包括开展宣传，促进批准更多人权文书；履行关于执行文书情况的报告义务；为将其纳入/吸收到国家立法提供技术支持；提供技术支持，以落实普遍定期审议的建议
- 通过举行关于拟定职权范围和法令草案的 2 次工作会议提供技术支持，以便正式成立部际人权委员会，执行 2015 年普遍定期审议的建议
- 通过举行 3 次会议和 2 次论证讲习班，就起草国家人权政策和行动计划提供咨询
- 建立一个数据库，以便按照人权事务高级专员办事处(人权高专办)的政策和建议，跟踪侵犯人权的行为，并加强与利益攸关方的协调
- 为最高军事法院、总检察长办公室、议会宪法事务和人权委员会、司法培训中心和比绍法学院举办 2 次关于司法工作中的人权问题的培训班和讲习班
- 为律师、检察官、法官、司法警察、军事法院开办 4 次研讨会/讲习班，以执行全国消除有罪不罚现象、司法和人权会议建议，包括为总检察长办公室举办研讨会/讲习班，以便起草受害人保护的新法律，以及通过证人保护法及加强问责制和推进打击有罪不罚现象的其他关键文书
- 为人权捍卫者网络及包括学生和教师在内的其他民间社会行为体举办 2 次关于各省的人权监测、保护和促进及报告侵犯和践踏人权行为问题的讲习班
- 每周播送推广和宣传人权的电台节目，宣传国际和国家人权政策和标准，庆祝人权日和 16 日运动
- 每月与相关主管部门和机构协商并向其提出建议，为此日常观察重点人权案件的审判情况，每两个月对比绍和各省的监狱和拘留中心进行监测访问，向没有联合国存在的省派出 3 个监测团，并监测《经济、社会和文化权利国际公约》的执行情况，特别是在水权、健康权和受教育权方面，包括为此编写关于几内亚比绍人权状况的 2 份公开报告
- 出版和传播有关专题人权问题的 2 份公开报告
- 通过与主要国家利益攸关方和议会召开 2 次工作会议开展游说和宣传，促进通过修订后的符合《巴黎原则》的国家人权委员会章程
- 为国防部和军事人员开办 2 次人权标准培训班，出版和传播《武装部队人权指南》，以便把基于人权的办法纳入安全部门改革进程和军事培训系统的主流
- 每月与司法部和内政部磋商，讨论向监狱系统提出的关于囚犯待遇最低标准的建议，并协办 2 次培训班，让警察和狱警了解人权和法治问题
- 为女议员开办关于影响妇女的立法和根本法的 2 次讲习班，以便最终成立妇女立法核心小组
- 与妇女署、人口基金、开发署、妇女、家庭及社会团结部和民间社会组织协调，举办一次妇女与和平全球开放日、一次国际妇女节庆祝活动 and 一次消除性别暴力 16 日运动
- 制作 10 个电台节目及 10 份平面媒体报道，提高人们对保护和促进人权、基于性别的暴力、性别平等和公平及法治以及国家主管部门、联合国和其他国家和国际伙伴在这些领域所作努力的认识
- 在 4 个省(卡谢乌、巴法塔、通巴利、基纳拉)中的每一个为 20 名记者开办 1 次关于人权、基于性别的暴力和法治的讲习班

- 通过在国家电视台的节目、6个电台时段和广播及4个平面媒体，开展宣传支助，按照安全理事会第1325(2000)和第1820(2008)号决议，宣传妇女参与建设和平、调解和解决冲突、妇女产假权和产权法的重要性

预期成绩	绩效指标
(c) 几内亚比绍包容各方的政治对话以及民族和解得到加强	<p>(c) (一) 全国对话平台继续运转，旨在协助国家利益攸关方就关键改革形成共识</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：0</p> <p>2014 年估计：1</p> <p>2015 年目标：1</p> <p>(二) 参与全国对话和和解平台的民间社会组织所占百分比增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：0</p> <p>2014 年估计：29%</p> <p>2015 年目标：37%</p> <p>(三) 参加全国对话、和解和改革进程的妇女所占百分比增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：13%</p> <p>2014 年估计：13%</p> <p>2015 年目标：25%</p> <p>(四) 土地保有制度法修订委员会中妇女所占百分比增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：0</p> <p>2014 年估计：0</p> <p>2015 年目标：25%</p>

产出

- 举行月度会议，向国家利益攸关方就全国对话与和解平台提供咨询
- 与议会委员会举行2次讲习班，促进恢复全国对话与和解平台
- 举办3次协商和圆桌讨论，向妇女组织和妇女领袖提供技术支助，以使妇女代表能够在全国对话与和解平台上表达自己的关切

- 为民间社会组织举办 4 次省级讲习班，提高公民关于对话与和解平台的意识
- 为伊斯兰全国理事会 200 名成员举办 4 次性别和妇女权利培训班
- 为 100 个妇女组织和妇女领导的组织举办 2 次冲突解决和管理讲习班，促成这些组织在几内亚比绍 16 个行政区成立 8 个省级政治架构
- 为 80 名宗教领袖举办 1 次讲习班，探讨土地权利方面的性别平等主流化和给予妇女土地所有权的附加价值
- 3 次土地所有权社区对话活动
- 开展公共宣传活动，包括在两个地方广播电台播放的 20 个电台节目、平面媒体中的 20 份报道、电台上的 4 次辩论、2 次电视辩论以及文化活动如戏剧和 djumbais(公共基层讨论会)，协助努力实现包容性对话、民族和解、和平和国家重建
- 举办 5 次讲习班，1 次在比绍，4 次在其他省，讨论媒体对建设和平活动、社会融合和民族和解、人权、性别平等及相关问题的报道作出的贡献
- 5 个体育促和平日的宣传活动，以此支持努力实现各省的民族和解与和平

预期成绩	绩效指标
(d) 民主机构和国家机构得到加强，以维护宪法秩序和实行善治	(d) (一) 与议会议员举办更多公共论坛，以加强议员与选民的联络
	业绩计量
	2013 年实际数：不适用
	2014 年估计：4 个论坛
	2015 年目标：5 个论坛
	(二) 通过更多促进性别平等的法律/政策
	业绩计量
	2013 年实际数：2
	2014 年估计：1
	2015 年目标：3
	(三) 各省举行更多有民众参与的关于宪法审查进程的省级协商
	业绩计量
	2013 年实际数：不详
	2014 年估计：2 次省级协商
	2015 年目标：4 次省级协商

产出

- 为专门委员会成员举办 1 次宪法审查讲习班，配有专家，以编写宪法草案
- 为全国妇女核心小组举办 1 次培训讲习班，加强女议员的法律和专业技能
- 为 4 个省的民间社会组织、媒体、妇女和青年就宪法问题举办 4 次讲习班
- 通过 5 次会议，就政治改革向议员提供政策咨询，以便其行使监测和监督职能
- 与建设和平支助办公室/建设和平委员会协商，每季度向建设和平委员会全国指导委员会提供咨询和协助，以促进执行几内亚比绍建设和平战略框架，包括通过建设和平基金支助的项目
- 与包括议员在内的多利益攸关方举办 4 次省级市民会议，讨论地方治理问题，作为议会宣传计划的一部分
- 为青年组织举办 4 次讲习班，讨论青年参与地方决策进程的问题
- 为妇女民间社会组织和妇女领导人举办 1 次讲习班，讨论性别平等和宪法问题，以促进将性别平等纳入宪法问题和机构改革进程的主流
- 为妇女、和平与安全区域网络几内亚比绍分支成员举办 2 次领导才能和冲突转化技能的培训讲习班
- 举办 2 次宣传讲习班，讨论在政党中实行妇女配额以便让妇女更多参与政治和决策过程的重要性
- 为各省民间社会组织举办关于公民参政的 4 次讲习班，加强公民意识
- 为立法者举办 2 次提高认识会议，说明需要制订关于所有国家机构内妇女配额的法律，特别是在安全和教育部门，作为实现性别平等的机制
- 举办 2 次女议员研讨会，找出促进妇女权利(包括社会和经济权利)方面的政策差距，确定立法宣传战略
- 与妇女、家庭和社会团结部召开 2 次协商会议，商讨关于安全理事会第 1325(2000)号决议执行情况的首次国别评价报告和为执行国家性别公平行动计划提供战略行动

预期成绩

绩效指标

(e) 国际伙伴加强协调，以执行国家安全部门改革和法治战略，并支助恢复和维持宪政秩序，稳定几内亚比绍

(e) (一) 在比绍与国际伙伴召开更多协商会议

业绩计量

2013 年实际数：2 次月度会议

2014 年估计：4 次月度会议

2015 年目标：12 次月度会议

(二) 国际伙伴采取共同立场

业绩计量

2013 年实际数：关于联合评估团的 1 份联合声明

2014 年估计：1 次国际捐助者会议

2015 年目标：1 次国际联络小组会议

(三) 继续把几内亚比绍列入次区域、区域和国际组织议程

业绩计量

2013 年实际数：参加所有西非经共体、葡语共同体和非盟首脑会议，为几内亚比绍游说

2014 年估计：参加所有西非经共体、葡语共同体和非盟首脑会议，为几内亚比绍游说

2015 年目标：参加所有西非经共体、葡语共同体、非盟首脑会议和国际联络小组会议，为几内亚比绍游说

产出

- 每季度举行协商会议，制订共同立场和援助几内亚比绍的办法
- 推动每月相互邀请，参加几内亚比绍问题国际伙伴会议的法定会议
- 参加 4 次区域和国际会议，调动国际伙伴，向几内亚比绍提供更多财政和技术援助
- 协调、促进并确保国际伙伴参加几内亚比绍发展计划认捐会议
- 协助召开几内亚比绍问题国际联络小组 2 次会议

外部因素

46. 预计联几建和办可以实现目标，前提是：(a) 武装部队仍然服从文职当局，并且所有各方承诺尊重法治；(b) 国家和地方利益攸关方继续致力于建设和平，各政党参与旨在重建国家和重新启动几内亚比绍社会经济发展的新伙伴关系；(c) 国际伙伴参与支持新当选的民主政府，并支持建设和平和选举后改革方案。

所需资源(经常预算)

表 6

财政资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 (2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	
军事和警务人员费用	768.2	688.2	80	771.5	691.5	—	3.3
文职人员费用	14 375.3	13 053.5	1 321.8	14 600.6	13 278.8	—	225.3
业务费用	5 619.6	5 212.2	407.4	5 752.0	5 344.6	365.6	132.4
共计	20 763.1	18 953.9	1 809.2	21 124.1	19 314.9	365.6	361

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 7
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2014 年核定数	1	—	2	2	6	13	10	—	34	30	—	64	18	40	7	129
2015 年拟议数	1	—	2	2	6	13	10	—	34	30	—	64	22	40	7	133
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4	—	—	4

47. 2014 年，军事和警务人员项下预计未支配余额为 80 000 美元，原因是预算期间没有提出死亡和伤残偿金的索偿；文职人员项下预计未支配余额为 1 321 800 美元，主要原因是预测国际工作人员实际空缺率为 19.1%，而编入预算的空缺率为 10%。预计业务费用项下未支配余额为 407 400 美元，主要原因是实际支出低于编入预算的数字，这是由于每公升燃料费用较低、固定翼飞机飞行时数/业务活动天数较少以及航空医疗后送较少。

48. 联几建和办 2015 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需资源为 21 124 100 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，用于 2 名军事顾问(128 800 美元)、16 名联合国警察(642 700 美元)、国际工作人员(12 134 500 美元)和本国工作人员(2 106 000 美元)的薪金、一般工作人员费用和津贴、联合国志愿人员(360 100 美元)、咨询人(74 400 美元)、公务差旅(647 400 美元)、设施和基础设施(1 697 300 美元)、包括空运(1 059 100 美元)、陆运(381 900 美元)和水运(30 900 美元)在内的运输、通信(795 500 美元)、信息技术(374 500 美元)、医务(156 400 美元)和其他用品、服务和设备(534 600 美元)。

49. 秘书长在其提交安全理事会的报告(S/2013/262)中，在机构间技术评估团报告关于修订任务规定和调整特派团结构及人数的各项建议基础上，建议设立 8 个本国专业干事职位，并设立第二个 D-2 职等副特别代表员额，担任政治支柱部门领导人，该部门包括四个专题科室：政治和民政事务；法治和安全机构(包括毒品和麻醉品问题警务顾问)；人权；公共信息。

50. 随后，根据这些建议，大会在其第 68/247 A 号决议中核准了关于在 2014 年期间设立 D-2 职等秘书长副特别代表(政治)职位的提议。提议分阶段设立本国专业干事职位，2014 年设立 4 个职位，在重新评估特派团需求后设立其余 4 个职位。大会根据关于 2014 年期间的提议，核准设立 4 个本国专业干事职等的员额。

51. 在 2015 年，拟议人员配置变动包括将一个政治事务干事职位(P-3)从政治和民政事务科调至秘书长特别代表办公室，协助副特别代表并在副特别代表监督的四个职能领域之间进行协调。还拟议设立 8 个本国专业干事职位中的剩余 4 个职

位(2 个政治事务干事、1 个安全部门改革干事和 1 个新闻干事),以建设本国工作人员能力,确保在联几建和办今后撤离后有此种能力为几内亚比绍服务,并协助特派团在其区域外地办事处开展外联方案。

52. 2015 年拟议资源与 2014 年核定预算之间产生 361 000 美元差异的主要原因包括: (a) 由于按照机构间技术评估团建议设立 4 个本国专业干事职位,本国工作人员薪金和一般工作人员费用和津贴增加; (b) 作为 2015 年 1 月生效的区域合作和资源共享战略的组成部分,西非办、联几建和办、秘书长萨赫勒问题特使办公室以及联合国喀麦隆-尼日利亚混合委员会支助就租赁一架固定翼飞机作出了新的费用分担安排(分别为 65:20:10:5); (c) 增加印制宣传材料的费用,以使民众更加了解特派团在实现为几内亚比绍建设稳定、安全的政治、社会和经济环境的目标方面所取得的进展。

53. 这些增加额被以下各项部分抵销: (a) 国际工作人员职位和联合国志愿人员的预计空缺率提高; (b) 发电机和车辆每公升燃料价格降低; (c) 特派团与联合国国家工作队之间关于联合国联合医疗服务的费用分担条款发生变动。

预算外资源

54. 由于 2012 年 4 月 12 日的军事政变,2011 至 2013 年期间几内亚比绍建设和平优先计划仍然搁置。2014 年 1 月,建设和平委员会几内亚比绍组合主席和主管建设和平支助事务助理秘书长对几内亚比绍进行的联合访问使其能够审查建设和平基金在几内亚比绍的现况。审查结果是在即时反应机制下从该基金为各项目提供 500 万美元,以帮助建设有利于在该国举行选举及执行选举后改革方案的环境。2014 年,在即时反应机制下拨款 921 400 美元,用于协助联几建和办加强选举安保,提高国家媒体的监督作用,促进妇女作为候选人、选民和监测员参加选举,并支持国家规划和战略协调委员会的工作。此外,政治事务部也在预算外经费下供资 718 700 美元,使联几建和办得以支助国家规划和战略协调委员会的活动。

55. 2014 年 2 月,建设和平支助办公室要求几内亚比绍境内的所有联合国受援基金、机构和方案退还此前划拨用于 2012 和 2013 年建设和平优先计划、但因政变后政治局势仍未使用的 1 680 万美元,其中包括拨给联几建和办的 620 万美元。预计将根据新政府确定的国家优先事项及与建设和平委员会商定的优先领域制定和执行新的优先计划,包括通过退休及各自的特别养恤基金推行复员以优先重振武装部队。

56. 2015 年,联几建和办预期可从建设和平基金获得的用于支持新的建设和平优先计划的预算外资源约为 620 万美元,即 2014 年退还给建设和平支助办公室的未用余额,该数额将重新交由建设和平基金供资。此外,即时反应机制下所剩余额将被用于在该国执行选举后改革方案。

C. 联合国索马里援助团

(83 051 600 美元)

背景、任务和目标

57. 在全面评估联合国在索马里开展的支持建立索马里联邦政府的活动后，2013年6月3日根据安全理事会第2102(2013)号决议设立了联合国索马里援助团(联索援助团)。

58. 虽然索马里仍然面临巨大挑战，但总体而言，该国目前享有在一代人的时间内遇到的实现和平与稳定的最佳机会。索马里联邦政府已取得一些重大成就，特别是在建立未来联邦国家的结构方面。2014年6月和7月，对立的政治行为体之间达成了关于建立索马里西南部和中部临时区域行政当局的协议。2014年9月16日至10月5日举行了期待已久的朱巴地区和解会议。2014年9月，在安全渡过了一些议员发起的要求其辞职的请愿活动，并解决了索马里联邦机构间内讧所引发的政治危机后，哈桑·谢赫·穆罕默德总统庆祝了他的第二个就职周年纪念。

59. 根据《临时宪法》和索马里政府“2016年愿景”计划，索马里人现在仅有两年时间用来完成一项宏伟的民主变革进程。到2016年，必须组建各联邦机构；就修订的《联邦宪法》进行全民投票；举行全国选举。今后一年必须保持实现这些目标的势头。

60. 打击青年党的军事行动也取得了进展。自2014年3月开始，非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和索马里国家军队发起了首次联合军事行动“飞鹰行动”，期间收复了11个城镇。2014年8月25日再次发动攻势“印度洋行动”，旨在将青年党从剩余据点和支助基地赶走，并确保到已收复地区的道路通行，然而缺乏航空资产仍是一个制约因素。2014年10月5日收复了具有重要战略意义的巴拉维港。青年党在对民众、政府、联合国和其他国际组织发动的不对称攻击中使用了更精良的武器。总体而言，安全局势仍不稳定，对和平进程构成重大风险。在政治和解、治理、机构建设及经济发展方面取得进一步进展将对稳定迄今取得的成果至关重要。

61. 2014年5月28日，安全理事会第2158(2014)号决议将联索援助团任期延长十二个月。上述决议授权联索援助团开展下列任务：(a) 在和平与和解进程方面向索马里联邦政府提供斡旋支助；(b) 提供有关建设和平和国家建设的战略政策咨询意见，包括关于(一) 治理；(二) 安全部门改革、法治、战斗人员脱离接触、解除武装、复员和重返社会、海上安全和地雷行动；(三) 建立一个联邦制度，包括宪法审查进程和随后的全民投票及筹备2016年选举；(c) 协助联邦政府协调国际捐助方支助；(d) 帮助建设联邦政府处理一系列人权、妇女赋权和儿童保护问题及报告违反行为或暴行的能力。

62. 联索援助团总部正从非索特派团保护区内迁至位于市内的一个安全的办公综合体(“Villa Nabad”)。已在哈尔格萨、加洛威、拜多阿、基斯马尤和贝莱德文设立外地办事处。

63. 2015 年, 联索援助团将应“索马里兰”当局请求在“索马里兰”发挥更大作用, 包括在人权、媒体和法治领域。将根据政治和安全事态发展探讨增设外地办事处的备选方案。联索援助团还在大多数会员国派驻代表和联合国许多组织设有机构的内罗毕维持一个小型联络处。

64. 为有效应对不稳定的实地政治和安全局势, 联索援助团在业务活动中将继续保持灵活性、少量工作人员及在内部调动和调整特派团资源以满足不断变化的需求的能力; 联索援助团将继续与联合国各机构、基金和方案、非索特派团及其他伙伴建立伙伴关系, 合作执行其任务; 并将继续努力通过信息共享和联合规划降低联合国和国际社会面临的风险。

与其他实体的合作

65. 2014 年 1 月 1 日, 在索马里的联合国机构实现了结构性整合, 设立了秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员职能。通过加强联合规划、提高对局势的了解、增强分析和危机管理能力, 加强了与联合国国家工作队和非索特派团现有的一体化安排, 使联合国能够最大限度地发挥比较优势, 更好地降低风险并应对索马里今后的危机。

66. 联索援助团执行其支持在索马里采用统一国际方法的任务。联索援助团支持制定了 2013 年 9 月 16 日在布鲁塞尔推出的《索马里新政契约》, 确保联合国机构内部的进一步整合。已经制定了一个综合战略框架, 用于指导联合国为支持《新政契约》开展的活动。由秘书长特别代表担任主席的一个指导委员会正在监测综合战略框架的执行情况, 委员会成员包括来自联索援助团、联合国非索特派团支助办事处(非索特派团支助办)、人道主义事务协调厅、世界粮食计划署、开发署、儿基会以及驻地协调员办公室的高级领导人。

67. 开发署与联索援助团设立的一个综合股正与联邦议会、各独立委员会及其他联邦、州和地区当局就《联邦临时宪法》审查进程密切合作。与此密切相关, 还正在组建一个联合国综合选举小组, 以支助选举筹备工作, 包括立宪公民投票进程。联索援助团将继续运行联索援助团与开发署设立的一个综合司法和惩戒小组。作为《新政契约》下法治重头方案的组成部分, 这一小组将继续根据全球协调中心安排与毒品和犯罪问题办公室、妇女署、人口基金、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、儿基会及联合国项目事务厅(项目厅)一起支持索马里联邦政府协调和执行 2014-2016 年联合法治方案(司法、惩戒和警务)。在性别平等和增强妇女权能领域, 联索援助团主要与联合国性别平等专题组及非索特派团进行协调。联索援助团正与妇女署和开发署合作支持妇女发挥领导作用。联索援助团协

同索马里性别暴力问题工作组支持索马里联邦政府打击性暴力。在战略宣传领域，联索援助团将继续协助联邦政府和索马里媒体利益攸关方，并与非索特派团及捐助界伙伴合作，协调支助工作、统一发出讯息、制订宣传产品和战略，以确保在有关索马里的宣传方面采取协调一致的国际办法。

68. 联索援助团与非索特派团建立的高级协调论坛已证明有助于加强两个组织之间的合作。秘书长特别代表和非洲联盟索马里问题委员会主席特别代表继续向安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会进行联合情况介绍。同时在索马里境内进行技术层面的联合访问。

69. 继续在所有各级与非索特派团密切协调，包括与非索特派团部队指挥官及非索特派团军事情报处分别举行每周信息分享会议。通常每两周举办一次由非索特派团负责行动的部队副指挥官主持的联合国/非索特派团联合行动信息交流论坛。与会者包括来自非索特派团军事行动和军民合作部门、联索援助团、联合国人道主义国家工作队、非索特派团支助办及联邦内政和联邦事务部的代表。这一论坛目的是交流信息，以便联合国与非索特派团在索马里中南部开展适当的协调。

70. 联索援助团和非索特派团在稳定局势方面的合作也有所加强。信息共享得到改善，在联合访问及联合支助联邦政府执行其稳定战略方面取得了进展。在发动“印度洋行动”前，联索援助团和非索特派团联合建议联邦政府举办每两周一次的行动规划和监测会议。

71. 根据其任务规定，联索援助团在结构上是一个综合特派团，利用非索特派团支助办提供的行政和后勤能力。联索援助团的所有人力资源、财务、后勤、医疗、运输和采购能力均来自非索特派团支助办，非索特派团支助办在摩加迪沙总部及内罗毕联络处与联索援助团同地办公。

非索特派团支助办提供的特派团支助

72. 行政和预算问题咨询委员会在大会第 68/247 A 号决议核可的报告(A/68/7/Add.17)第 24 段中表示，期望确保透明和准确地报告联索援助团和非索特派团支助办的相关费用，并要求今后的预算报告进一步明确说明如何分别维持其各自的服务、采购及相关安排的业务预算。以下各段根据这一要求提供信息。

73. 根据安全理事会第 2093(2013)号决议，非索特派团支助办负责为联索援助团提供技术、后勤和行政支助。非索特派团支助办在其自身结构内设立了一个联索援助团支助股，作为现有的索马里支助办公室的组成部分，以提供一个规划并执行其对联索援助团的支助的集中部门。根据全球外勤支助战略，大多数行政服务从内罗毕及乌干达恩德培区域服务中心提供。一个小型的人力资源、财务、采购和培训人员先遣小组在摩加迪沙为联索援助团提供直接的用户对接。2015 年总体计划是进一步巩固和利用 2014 年取得的进展，并采用更健全的服务级别和长期合同安排以支助联索援助团的活动。

74. 非索特派团支助办为联索援助团提供各种行政、技术、财务和后勤服务。然而，联索援助团和非索特派团支助办有单独的预算和不同的账户。联索援助团有其自身的业务资源及自己的实务人员配置，并维持开展活动所需的自身业务供资。联索援助团不为非索特派团支助办提供支助，在这方面没有任何资源。与联索援助团有关的所有货物和服务采购均在联索援助团的供资项下提出和记录。在某些情况下，从业务成效和成本效率出发，非索特派团支助办和联索援助团在费用分摊基础上共享资产或合同。其实例包括航空资产和医疗服务。根据不同公式分担费用，例如根据使用情况(航空)或工作人员人数(索马里境内的医疗服务)。

75. 2015 年支助计划的结构仍保持不变，但将修改范围和规模以适应当前的执行状况及 2015 年新计划。非索特派团支助办将继续为部署地点提供支助服务，同时根据联索援助团的需求在摩加迪沙和其他地点支助联索援助团永久性设施。其目标将是为联索援助团工作人员提供支助(包括实务、安全和其他支助)。在摩加迪沙，建立位于摩加迪沙国际机场以外的常设办公和住宿设施仍是最终目标。在安全条件允许的情况下，上述办公和住宿概念将适用于其他地区。如果安全局势不稳定，则将在非索特派团营地外设立办公室，但住宿设施仍将设在非索特派团营地内。

76. 除摩加迪沙国际机场内现有办公房舍之外，联索援助团自 2014 年 7 月 1 日起还在摩加迪沙租赁了办公空间(Nabad 别墅大院)，非索特派团支助办将对此继续提供支助。摩加迪沙国际机场附近的常设总部规划工作目前因有待对各项要求进行安全和实质性审查而搁置。但由于当局对该机场计划的持续不确定性以及与政府对话者接触的需要，常设总部仍然必不可少。因此，联索援助团预计建造工程第一阶段将于 2015 年启动，所需资源已纳入 2015 年的预算。

77. 联索援助团在加罗韦和哈尔格萨已经建立起办公室和宿舍并开始运作，如有需要还将扩大。非索特派团支助办在拜多阿、贝莱德文和基斯马尤营地建立各项设施的工作出现延误，但这些设施都预计于 2014 年建成使用。非索特派团支助办计划于 2015 年依照该期间实质性战略扩大其设施，并由商业承包商提供设施管理、餐饮和其他服务。

78. 联合国所属防雷装甲车辆和由非索特派团或安全和安保部核准的服务提供商所管理的车队将继续在摩加迪沙提供地面机动能力，以便与政府和民间社会保持互动。在摩加迪沙国际机场还将有运送人员的班车和招车服务，由调度服务管理。车辆维护和车队管理将通过与非索特派团支助办的共用合同实行外包。

79. 非索特派团支助办将 3 架固定翼飞机和 9 架直升机部署在摩加迪沙，以便于联索援助团在费用分摊基础上与索马里利益攸关方保持互动。非索特派团支助办已在内罗毕与摩加迪沙之间运行定期航班，联索援助团继续使用这些航班。除定期航班表之外，将利用非索特派团支助办的飞机或商业运营者满足特殊飞行要求。

80. 已在所有联索援助团地点建立标准信息 and 通信技术服务, 其中包括计算机设备、电话和互联网服务、无线电服务、存档、打印和储存。支助工作将扩大范围和规模, 以满足实务规划。

81. 联索援助团工作人员可使用非索特派团支助办已建立的摩加迪沙紧急医疗稳定处理设施和后送服务。

82. 联索援助团是索马里综合安全和安保架构的一部分。联索援助团的预算包括安保和安全小组的 40 个职位, 由非索特派团支助办安保事务主管负责管理和领导工作, 是联索援助团/非索特派团支助办综合安保部门的一部分。由于联索援助团和非索特派团支助办同在一个大院内, 由一个安保干事联合小组为联索援助团和非索特派团支助办所有工作人员提供安保服务(如警卫监督、调查、分析、大院安保、流动和静态安保、航空保安、出入证和身份证、出入控制、值班干事职责、无线电室、情况介绍会等)。

2014 年执行情况

83. 秘书长特别代表在联邦机构内部政治危机期间与联邦当局一直保持密切接触。他与索马里联邦政府的领导层定期举行协商, 并就索马里西南部拜多阿周围各区域建立行政当局方面旷日持久的僵局提供技术咨询。联索援助团还进行了斡旋, 以推动 2014 年 1 月总统选举之后邦特兰的内部政治进程, 协助在邦特兰行政当局和联邦政府之间建立信任, 并平复邦特兰和临近“索马里兰”之间的紧张局势。联索援助团支持总理阿卜迪韦利·谢赫·艾哈迈德于 2014 年 4 月和 5 月分别对基斯马尤和马尔卡进行和解访问。联索援助团还支持 2014 年 9 月中旬在基斯马尤和拜多阿开始举行的和解会议。

84. 在法治和安全部门改革领域, 联索援助团一直在提供政策咨询, 协助推动在关键问题上取得进展, 诸如前青年党战斗人员脱离接触的问题, 以及协调国际支助的问题。

85. 青年党保持其力量, 并对高调目标, 例如在索马里宫(2014 年 2 月 21 日)、国家安全局总部附近(2014 年 2 月 27 日)和联邦议会大楼(2014 年 5 月 24 日)进行了频繁袭击, 每次袭击均导致若干人员伤亡; 未涉及到任何联合国工作人员。尽管面临这些重大安全挑战, 联索援助团在政府所在地索马里宫设立了一个目前已投入运作的办事处。2014 年 4 月举办了一个危机管理讲习班并于 2014 年 5 月举行了桌面演习, 作为应对危机程序的演练。非索特派团参与了这两次活动。2014 年 9 月 16 日和 17 日举办了业务连续性讲习班。

86. 在 2014 年头几个月, 联索援助团支持政府制定其稳定方针, 把重点放在向新收复地区部署行政当局之上。联索援助团还协助内政与联邦事务部建立业务协调, 将开展稳定活动的所有伙伴聚集到一起。迄今为止, 美国、欧洲联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国、阿拉伯联合酋长国、挪威和瑞典都在支持这项战略的

执行。联索援助团还协助政府最后确定一份筹资提案，以通过建设和平基金协助实现稳定。

87. 在运作层面，索马里联邦政府、非索特派团和联索援助团设立了一个人权尽职政策联合工作组，以弥补现有漏洞并加强现有政策和机制。

88. 2014 年 5 月，特派团安排了主管建设和平支助事务助理秘书长的访问，以讨论在秘书长于 2013 年 12 月核准索马里的资格后建设和平基金可向索马里提供支持的领域。该基金将支持新收复地区的稳定努力以及扩大和解和地方治理工作。此外，通过利用社区项目和公共重建工程等可见和平红利，将向高危人口提供短期就业机会。建设和平基金提供的支助将起到推动作用，鼓励其他捐助者提供资金。

89. 经安全理事会在其第 2124(2013)号决议中授权，联合国于 2014 年为支助联索援助团部署了一个专门警卫队，警卫队现已全面运作。警卫队所需资源并未列入 2013 年的初步拟议预算，但纳入了追加拟议预算，并由大会第 68/280 号决议核准。

90. 2014 年，特派团的政治事务和调解小组协助联索援助团为 2014 年 1 月 7 日邦特兰成功举行总统选举所作调解努力。该小组继续就新行政当局的民主化承诺与当局沟通，并在基斯马尤为巩固朱巴临时行政当局权力与国际社会代表进行了积极沟通。在拜多阿，小组同样继续与对立的六州和三州国家组建进程领导人进行沟通，以支持建立西南临时区域行政当局。部分由于小组的持续努力，索马里联邦政府于 2014 年 5 月末提名独立宪法审查和执行委员会的五名成员，于 2014 年 6 月 19 日经议会核可。此外设立了若干议会委员会，包括全国独立选举委员会和边界和联邦委员会。

91. 法治和安全机构小组在 2014 年为以下主要绩效指标做出贡献：索马里联邦政府设立国家安全理事会；制定索马里海洋资源和安全战略；人权和性别平等方面的军人和警察培训。新政契约和平和国家建设目标 3(司法)工作组已经成立，并已开始活动，而联合国合办法治方案则已接近完成。预计将在 2014 年底之前制订出一个战斗人员接收、安置和重返社会的政策框架。鉴于索马里海洋资源和安全战略的长期执行时间表，在 2014 年后将继续执行该战略。此外，联索援助团协助成功建立了索马里联邦政府内部国家海洋协调委员会。

92. 人权和保护小组在 2014 年推动实现以下三项关键计划指标：建立人权事务和妇女赋权部，加强索马里联邦政府保护和确保尊重人权的能力；制定一项由联邦政府对侵权行为进行调查的行动计划，并通过冲突后人权路线图；在完成关于创立独立国家人权委员会的法案的全国范围协商后，通过建立一个正常运作的独立国家人权机构的行动计划。由于没有开展监测活动的进出通道，联索援助团尚不能公布关于已收复地区内侵犯人权情况的定期报告。此外，人权和保护小组在 2014 年为下列工作提供协助：设立关于人权尽职政策的联合工作组，其中包括联

邦政府、非索特派团和联索援助团；通过联索援助团人权尽职政策的标准作业程序；通过培训，加强非索特派团、国民军和警察部队遵守保护平民人权标准的能力；通过一项载有人权条款的媒体法；加力倡导在索马里暂停实施死刑。

93. 战略传播和公共事务小组开展了一场宣传运动，以提高对新特派团及其任务的認識；宣传特派团在以下各方面政治进程的活动：国家组建、和解、邦特兰选举、人权和妇女赋权，以及支持安全部门改革的活动。小组与伙伴协调，对联邦机构和民间社会提供关于媒体法协商的支持；协助提高人们对在 2016 年实现全国选举的政府计划“2016 年愿景”的认识。

94. 一致性和实效性小组举行了一次联索援助团和联合国国家工作队务虚会和一次联索援助团-非索特派团高级别务虚会，由此启动了综合战略框架。高级别务虚会的参加者审视了联索援助团和非索特派团支助办各自任务之间的共同领域，并审查了改进协调机制的途径。同时作为联合国发展援助框架一部分的综合战略框架在 2014 年中旬的第二次务虚会上获得联合国国家工作队核可。综合战略框架还于 2014 年 9 月提交给总理办公室及有关职能部委。成立了一个高级管理小组(由联索援助团和国家工作队代表组成)。此外，设立了各种专题(如木炭)和地区综合工作队(如拜多阿和基斯马尤)，目的是确保针对敏感问题和热点提出有效和协调的对策。

95. 联索援助团目前的任务期限至 2015 年 6 月 2 日为止。预计联索援助团的任务期限将再延长一年。因此，联索援助团的未来将取决于在支持 2016 年选举前政治进程方面所取得的进展以及一系列其他因素，其中包括安全局势的发展、人权状况、区域和国际支助以及索马里联邦政府提出的支助请求的数量和性质。

96. 2015 年对于索马里联邦政府和驻索马里联合国机构都将是决定性的一年，因为需要在 2016 年愿景提出的政治变革进程中取得重大进展。这一雄心勃勃的进程能否成功将取决于 2015 年紧张的实地筹备工作和取得的进展。

97. 2015 年，联合国将使其方案领域与政府牵头为支持索马里的建设和平和国家建设目标而制定的新政契约行动计划看齐。新政契约必须在执行中取得大幅进展，才能让索马里联邦政府和国际社会维持契约的可信度。

98. 2015 年，联索援助团还将继续重振其与“索马里兰”的接触，“索马里兰”最初在 2013 年中断这一接触。这种接触主要涉及索马里和“索马里兰”对话中的斡旋，法治、安全部门机构、人权和保护、公共信息方面的能力发展以及新政契约的执行。

99. 非索特派团于 2014 年根据安全理事会第 2124(2013)号决议的授权增加部队兵力后，非索特派团和国民军将具有把行动扩大到索马里中南部的能力。非索特派团和国民军将继续占据通过雄鹰行动和印度洋行动收复的地区，使联邦政府能够进入这些地区，并使实现稳定的努力得以继续。在 2015 年，联索援助团将与

联邦政府、非索特派团和联合国国家工作队密切协调，加快协助联邦政府实现稳定的工作。与此密切联系在一起的是在地方一级对人权、儿童和妇女保护和妇女参政的监测、宣传和能力建设活动。以协商和包容性方式建立地方行政当局和安全机构将为其后的政治进程奠定基础，以便在 2016 年成功举行立宪公民投票和选举。

100. 联索援助团将继续作为一个综合结构的特派团运作，并将加大其内部协调力度和与非索特派团和其他伙伴的协调，同时将扩大其部署在索马里全境的存在。将进一步加强设在哈尔格萨、加罗韦、基斯马尤、拜多阿和贝莱德文等地的外地办事处。还将考虑在中部和南部新设两个地区办事处，以加强联索援助团在新收复地区为稳定、建设和平和国家建设所作工作。

101. 安全局势仍将是困难的，其特点是青年党的不对称战争、当地部族间暴力和犯罪性暴力、土地纠纷、回返者持续大量涌入和人权挑战。青年党将继续充当破坏分子，并企图破坏索马里联邦政府并且将国际社会和政府作为目标。

102. 秘书长在其 2013 年 4 月 19 日给安全理事会主席的信(S/2013/239)中提出了联索援助团特派团构想主要内容，并经安理会第 2102(2013)号决议核可。秘书长在信中指出，“鉴于充分的后勤及安保安排必须到位而且要考虑到索马里当局的请求和优先事项，新特派团将逐步建立自身能力”(第 45 段)。具体而言，秘书长提出了特派团实地扩展的原则(第 31 段)，并解释说，“在公民投票和选举的筹备支助方面是否需要更多能力，一方面这要根据政府的请求，另一方面则要参照在适当时候经与所有相关伙伴协商后开展的有针对性的需求评估而定”(第 13 段)。

103. 根据上述办法，并鉴于所概述的挑战，联索援助团将采取有分寸的灵活办法，在索马里各地区巩固和扩大其存在和必要的能力，协助其履行任务。根据 2013 年 11 月 3 日至 14 日在索马里开展工作的选举需求评估团的评估结果，联索援助团将请求增设职位，用于选举支助。在设立国家独立选举委员会之后，这方面的需要将在 2015 年有所增加。其他人力资源快速部署能力将视需要加以探讨，其中包括联合国志愿人员、咨询人以及政府提供的人员。为取得最大成果，将加强与各机构的协同作用。

104. 性别平等股将加强为妇女参与即将开展的选举进程所作努力，以支持政府、议会、选举机构和妇女民间社会组织。随着更多地区的收复，稳定工作将会加强，这需要提供更多支助，以增强妇女在参与和解、对话以及设立临时行政当局方面的权能。这将需要一个适当的法律框架、各种服务、协助以及妇女的经济、社会和政治赋权。在拜多阿、基斯马尤和贝莱德文等区域办事处，需要联络并支持性别平等机构和妇女团体，尤其是考虑到在收复地区存在对妇女的安全和参与的众多挑战。联索援助团将继续支持非索特派团执行其性别战略，并为非索特派团士兵、警察和国民军提供支助和训练。所有上述领域都需要进行性别分析，编制培训和宣传材料，并为制定和执行方案提供技术投入。

105. 选举股将继续通过内部能力和部署专家与索马里当局接触。在开展宪法审查的同时，2016 年选举筹备工作于 2014 年启动，开展成立独立选举管理机构的讨论。还将继续支持加强妇女对国家、区域和地方政治进程的参与，以确保在决策中考虑到妇女的声音及其关切。2015 年，联合国提供的协助将包括为下列工作提供的选举咨询支助：国家独立选举委员会的建立，以及确保其运作的所需能力；所需法律的通过；2016 年公民投票和选举的筹备工作。

106. 政治事务和调解小组在 2015 年的核心重点将放在支持政治对话与和解，特别是通过斡旋和调解来协助解决与联邦制有关的各种问题。联索援助团将继续协助政府和新政契约建设和平和国家建设目标 1 的国际共同牵头机构，以确保与“2016 年愿景”行动框架保持一致。根据政治路线图，特派团的战略重点将放在：(a) 政治包容性、外联与民族和解；(b) 宪法审查和实施；(c) 建立一个分享资源和权力的联邦结构；(d) 机构改革和善治；(e) 中心-外围关系，包括索马里与“索马里兰”的对话。

107. 2015 年索马里联邦政府需要在以下几方面取得实质性进展：建立联邦结构的大致框架，修订和执行宪法，以及建立立宪公民投票和选举的基础设施。按照 2016 年选举和宪法公投的时间表，仍预计修订宪法草案将于 2015 年年中拟订完毕并提交给议会核可。然而，国家组建进程中的拖延或危机——如在拜多阿开展的成立西南国家行政当局的进程目前出现的情况——会推迟或干扰其他进程的进展。因此，联索援助团将通过扩大在各区域的存在来加强斡旋，以协助解决索马里联邦政府和新出现的联邦国家之间的争端。联索援助团将在宪法审查和全民投票以及民主化进程中支持新出现和现有的联邦制国家，并将与索马里联邦政府以及州和国家当局共同努力，协助地方和区域行政机构在稳定和治理方面的工作。

108. 法治和安全机构小组将继续履行其在安全部门改革、警务、司法和惩戒、解除武装、复员和重返社会以及海事安全等领域的各项职能。新政契约建设和平和国家建设目标下的安全和司法问题工作组将继续作为主要的协调平台，将索马里联邦政府、联合国和捐助者聚集到一起。联合法治方案将是法治旗舰方案下联合国工作的指导框架。一个优先事项仍将是支持前青年党战斗人员的脱离接触计划以及民兵复员的进程，这将依地方和平谈判的情形进行。联索援助团将协助联邦政府制定国家海洋战略，推动专属经济区的颁布和制定处理海洋问题的规则和程序。

109. 根据安全理事会第 2142(2014)号决议，联索援助团的任务是，在部分暂停武器禁运之后，支持索马里联邦政府履行其武器和弹药管理方面的义务。联索援助团将与联合国地雷行动处协作，向国家安全顾问和索马里安全机构提供直接支持。联索援助团还协助国家安全部建立必要的机制，包括为私营安保公司起草立法和标准作业程序。2015 年的主要重点领域之一仍是协助联邦政府努力将国家权威扩大至索马里各地，包括新收复的地区。

110. 人权和保护小组将继续按照巴黎原则向国家人权委员会提供技术咨询。2015 年，人权理事会将审查索马里执行 2011 年普遍定期审议建议的程度。联索援助团将着力向索马里联邦政府提供技术支持，以处理政府人权路线图中包括的建议。

111. 联索援助团将通过人权尽职政策联合工作组，特别是在各州继续加强保护平民和侵犯人权行为的受害者。此外，联索援助团还将对国民军和非索特派团进行风险评估，以确保遵守人权尽职政策和一般人权。

112. 新政和稳定小组将继续协调支持索马里当局的国际援助。随着新政契约进入第二年，联索援助团和联合国国家工作队将通过支持索马里联邦政府落实所有五个建设和平和国家建设目标，努力为索马里普通公民带来可见成果。在秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员的领导下，新政和稳定小组将协调联合国对建设和平和国家建设目标的所有支柱提供的投入和支助，确保联合国对索马里当局进行协调一致的支助。联索援助团还将继续与驻地协调员办事处密切合作，就监督和执行整个契约向联邦政府提供支助和政策咨询。

113. 联索援助团将继续向索马里联邦政府提供政策和战略咨询，以执行其稳定战略。联索援助团还将继续向政府提供协调支助，确保与参与稳定工作的主要伙伴采取协调一致的办法并开展活动，尤其是与非索特派团联络和协调。联索援助团将在地方一级加强其支持这一进程的能力，设想将新政/稳定协调和民政干事部署到不同区域。

114. 由办公室主任负责并在高级领导小组全面指导下的一致性和实效性小组将继续促进联索援助团的行动及其整个特派团的任务得到有效和协调一致的领导、管理和执行。该小组将继续通过联合国内部的一体化和联合国与非洲联盟之间的合作等办法，促进有效管理特派团任务的各实务领域。该小组还将协调资源支助，并对包括建设和平基金在内的各捐助方资金和外部资源提供战略指导和监督。

115. 2015 年，由于特派团将巩固其在各区域的存在和方案交付，重点在摩加迪沙以外，将在办公室主任办公室设立外地协调股。该股将具体在联索援助团各外地办事处、内罗毕联络处以及设在摩加迪沙的特派团总部之间提供协调以及业务和政策一致性的衔接，同时铭记多层次特派团的结构综合性。该股将在办公室主任办公室充当中央支助机制，以确保提供一致和有效的特派团支助。

116. 联合规划股将与秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室密切协调，带头执行综合战略框架，促进特派团与联合国国家工作队之间在支助索马里新政契约方面加强协调一致。综合战略框架密切配合契约，其中展现联合国对契约的承诺，是联合国发展援助框架的一部分。综合战略框架将继续充当管理工具和领导层就联合国全系统的挑战和战略不断进行讨论的平台。

117. 2015 年，将进一步加强与非索特派团和政府间发展管理局的协调。联合规划股将继续支持落实这两个组织在 2014 年 2 月非索特派团/联合国高级别务虚会所突出强调的共同任务领域中的协调机制。

118. 内含危机管理中心的综合信息枢纽中心，将通过监测和报告当前行动情况和索马里局势确保全特派团了解局势。2014 年 6 月，根据特派团的危机管理框架，在非索特派团保护区中的联合国院落内设立了危机管理中心设施。还将在 Nabad 别墅所在地内设立一个特设危机管理中心，以便在适当情况下有灵活性地管理摩加迪沙国际机场区以外的危机事件。

119. 综合分析小组将与联合国系统其他部门以及非索特派团密切合作，以便建立一个预警系统以及发布综合预测性分析。

120. 2015 年是敲定临时州行政当局和宪法进程的关键一年，战略传播和公共事务小组的活动将侧重于支持联邦机构和其他相关利益攸关方，以提高对这些进程的认识。将进行两次民调，以评估人们对联邦机构、主要政治进程、安全和人道主义局势以及特派团的影响的看法。该小组的活动还将扩大地域范围，在索马里中南部以及可能在哈尔格萨部署更多的本国专业干事，但这取决于特派团与“索马里兰”当局接触的情况。

121. 该小组将特别就对新媒体立法、通信法以及商定宪法的认识与索马里各媒体利益攸关方如媒体协会和记者联盟进行联络。该小组还将继续支持安全部门改革，包括为战斗人员脱离接触方案开展信息传播和宣传工作。

122. 该小组将继续与非索特派团以及区域和国际社会合作，以协调支持、统一信息传播并创建宣传产品和战略，以确保对索马里问题的宣传工作采取协调一致的国际办法。

123. 目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 8
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：增进索马里的和平、安全与民族和解	
预期成绩	绩效指标
(a) 索马里政府机构得到加强并有广泛基础和代表性	(a) (一) 在外联与和解举措中与索马里联邦政府互动协作的州和区的数目增加
	业绩计量
	2013 年实际数：3 个临时州行政当局参与
	2014 年估计：8 个临时州行政当局参与
	2015 年目标：12 个临时州行政当局参与，包括在新收复地区

(二) 议会开展的宪法审查进程

业绩计量

2013 年实际数：深入讨论授权法案起草工作和建立相关委员会

2014 年估计：设立独立宪法审查和执行委员会；1 次宪法审查协商；设立边界和联邦委员会

2015 年目标：供全民投票的修订宪法准备就绪

(三) 展开选举筹备工作

业绩计量

2013 年实际数：开始与索马里联邦政府和议会讨论设立国家独立选举委员会

2014 年估计：通过有关设立国家独立选举委员会的法律，并设立委员会；通过政党法；设立人口普查委员会

2015 年目标：政党登记完成；全民投票法和选举法获得通过

(四) 妇女代表在所有国家、州和地方政治进程中所占百分比增加

业绩计量

2013 年实际数：10%

2014 年估计：20%

2015 年目标：30%

产出

- 推动和支持联邦政府和州政治利益攸关方举行 10 次会议，以加强和平、安全与和解，特别是在西南和中部各州
- 支持召开 2 个大型和解会议，讨论在联索援助团支持下组建各联邦实体问题
- 每月与国际利益攸关方举行会议，协调对政治进程的支持
- 非索特派团、联索援助团和政府间发展管理局之间举行 8 次会议
- 与开发署协作，就起草和通过全民投票法和选举法，包括就选举制度的类型、任命选举委员会委员的程序、性别平等观点和为妇女制定的暂行特别措施等方面，向索马里当局提供政策咨询和技术援助
- 就举行具有公信力和技术上周全的选举向当局提供技术咨询
- 提供能力建设和战略规划支持，包括就建立一个全面运作的国家独立选举委员会(专员委员会和秘书处)提供咨询，以便规划和筹备设想于 2016 年进行的全民投票和选举

- 向负责妇女和人权的部委提供技术咨询，以便制订国家性别政策，包括一项有关妇女、和平与安全的行动计划，其中附有促进妇女政治参与、解决性暴力和基于性别的暴力问题以及满足妇女在安全部门的需求的战略
- 与妇女组织举行 6 次协商会议，以促进其参与建设和平和国家建设
- 支持联邦机构就制宪进程和选举针对各州开展公共宣传运动，其中包括至少在邦特兰和索马里中南部以及摩加迪沙以外地区各开展 1 项活动，以便就国家建设和政治进程进行对话
- 1 项民意测验，衡量和分析特派团和主要伙伴的影响以及人们对政治进程的认识和看法
- 支持加强各州致力于妇女、和平与安全的妇女组织/平台的能力和彼此间的聚合
- 通过各州办事处与不同利益攸关方进行接触，以确保索马里的联邦制进程得到完成并最终建立联邦成员国
- 推动从联邦成员国甄选各国家委员会的成员
- 支持在联索援助团州办事处支持下新成立的各联邦成员国和州议会的能力建设

预期成绩	绩效指标
(b) 能正常运作的独立和可问责的司法和惩戒机构有能力通过为所有人伸张正义满足索马里人民的司法需要	<p>(b) (一) 2014-2016 年联合法治方案得到落实</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：不适用</p> <p>2014 年估计：联合法治方案获得索马里发展与重建基金核可并投入运作，且有明确和对性别问题有敏感认识的具体目标和时间表</p> <p>2015 年目标：方案执行率为 50%</p> <p>(二) 司法和惩戒部门协调机制继续运作</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：2013 年 11 月 24 日建立协调机制</p> <p>2014 年估计：4 次协调机制会议</p> <p>2015 年目标：10 次协调机制会议</p>

产出

- 向建设和平和国家建设目标 3 工作组及其各工作分组提供技术咨询和秘书处支助服务
- 为司法事务委员会投入运作提供技术和行政支助，包括择优征聘法官和惩戒人员(女/男)
- 通过根据国际人权和性别平等标准审查包括司法和宪政事务部的组织、司法机构及证人和受害人保护方面在内的现有法律框架、培训和指导司法和惩戒人员以及协助法律政策和起草股，向司法和宪政事务部提供技术支助
- 为通过替代量刑提供技术支助，以符合国际人权标准，旨在支持对包括前战斗人员在内的高风险被告(男/女)开展调查和公平审判程序

- 协助设立有安全保障的州法院，并扩大在 3 个州设立流动法院、总检察长办公室、监狱、律师协会/律师协会办事处
- 协助征聘和训练负责法院安全的法院保护部队，作为加强司法安全基础设施的一部分
- 倡导通过司法救助/法律援助政策(或法律)
- 向索马里联邦政府提供支持，以便由司法和宪政事务部长草拟监狱改革战略和协定
- 推动和支持为 200 名索马里看守部队人员提供有关以人权办法管理监狱的培训；在基本安保程序方面培训 200 名人员；在管理和领导力方面培训 40 名官员
- 支持所有监狱工作人员就人力资源数据库、准确记录保存和案件管理继续登记
- 协助国家当局挑选 30 名惩戒官员参加士官生培训
- 开展提高认识运动和组织媒体定期参观司法和惩戒设施以及制作有关司法和惩戒问题的音频视频节目供播出，包括提高人们对该部门重要发展的了解

预期成绩	绩效指标
(c) 索马里安全部门得到加强	<p>(一) 索马里联邦政府设立国家安全委员会秘书处</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：设立国家安全委员会，并开始对秘书处的需求进行早期摸底</p> <p>2014 年估计：与联邦政府商定并启动国家安全架构方案，包括有关加强秘书处的项目，以支持有关私营安保公司的部级指示</p> <p>2015 年目标：国家安全委员会秘书处与在国家安全架构结构内支持国家安全决策的职能部门一起运作</p> <p>(二) 更多脱离接触的战斗人员和民兵参与复员援助和(或)重返社会方案</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：不适用</p> <p>2014 年估计：50 名脱离接触的战斗人员</p> <p>2015 年目标：500 名脱离接触的战斗人员</p> <p>(三) 制订一项战略国防计划，为国防机构的能力建设和发展规定一个综合办法</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：不适用</p> <p>2014 年估计：制订国防战略计划草案</p> <p>2015 年目标：核准战略计划草案</p>

(四) 制订索马里海洋资源和安全战略，并将其作为制订和随后批准索马里联邦政府国家海洋战略的框架；政府颁布索马里专属经济区，以支持推动这两个战略

业绩计量

2013 年实际数：不适用

2014 年估计：颁布专属经济区；制订国家海洋战略

2015 年目标：启动国家海洋战略的执行，索马里海上安全部队在领海内有效开展行动和巡逻

(五) 实施有关管理爆炸物威胁的战略，并为索马里安全机构建立武器和弹药管理制度

业绩计量

2013 年实际数：与非索特派团设计和商定培训教材，以便执行安全理事会第 2124(2013) 号决议

2014 年估计：制订 1 项战略，武器和弹药管理指导委员会每季度开会

2015 年目标：完成战略第一阶段能力发展部分的 75%；启动并实施一个透明和可问责的武器和弹药管理制度

(六) 建立基本结构，以便创建一支统一、有能力、可问责和基于权利的索马里警察部队，为民众提供基本安全和安保

业绩计量

2013 年实际数：17 个现有局

2014 年估计：启动关于新的局结构的讨论

2015 年目标：制订并启动新的局结构

产出

- 向国家安全顾问和投入运作的国家安全委员会秘书处提供技术咨询支助
- 国防、安全部门改革、海事安全和警务部门等方面的各工作组和工作分组每月和每季度举行会议
- 为索马里议员和工作级别官员举办海上安全问题提高认识方案
- 国际伙伴通过海洋指导委员会在海上基础设施、培训和业务方面实施 5 个海洋项目
- 索马里沿海海盗问题联络小组的 2 次全体会议和相应的工作组会议
- 支持颁布索马里专属经济区和相应的许可证制度和创收制度

- 1 次关于制订和执行武器和弹药管理标准作业程序和模板的讲习班
- 协助国家安全顾问及其工作人员拟写提交给安全理事会的武器控制报告
- 为将性别考虑因素纳入安全和国防架构提供技术支助
- 举办 1 次关于稳定计划的讲习班，以培训索马里警察部队人员，并将其部署到新收复的地区
- 协助索马里警察部队审查 1973 年《警察法》的相关立法、规则和程序
- 支持索马里警察部队在行政和业务领域制订/执行各项政策、准则和标准作业程序，包括为此举办一个关于社区警务的讲习班
- 索马里联邦政府主持与所有利益攸关方在摩加迪沙举行 12 次解除武装、复员和重返社会指导小组会议，以协调脱离接触战斗人员国家方案及解除武装、复员和重返社会的活动
- 在拜多阿、基斯马尤和贝莱德文举行 12 次地方解除武装、复员和重返社会工作组会议
- 对索马里中南部热点地区进行武装团体摸底和冲突分析
- 对索马里中南部 9 个州(巴纳迪尔、中谢贝利、下谢贝利、下朱巴、拜州、巴科勒、盖多、贾穆杜格和希兰)的索马里安全部门设施进行武器和弹药管理技术评估
- 就地雷行动、武器和弹药管理、地雷风险教育、受害者援助、反简易爆炸装置举行 60 次协调和规划会议
- 由联索援助团提供技术咨询，警察爆炸物处理/反简易爆炸装置小组按照政府的优先事项至少在 3 个州运作
- 定期就索马里安全部门改革发布新闻稿以及制作关于安全部门相关活动、特别是关于脱离接触和去激进化问题的音频-视频供播出

预期成绩	绩效指标
(d) 促进享有人权，包括受武装冲突影响的妇女和儿童的人权，减少暴力、虐待、剥削以及与冲突有关的性暴力和基于性别的暴力	(d) (一) 加强索马里联邦政府保护和确保尊重人权的能力 业绩计量 2013 年实际数：索马里人权状况问题独立专家拟订索马里联邦政府冲突后人权路线图 2014 年估计：最后确定并通过索马里联邦政府冲突后人权路线图 2015 年目标：路线图实施 50% (二) 制订和执行有关设立独立的国家人权委员会的行动计划 业绩计量 2013 年实际数：拟订有关设立独立的人权委员会的法案

2014 年估计：部长委员会和议会通过有关设立独立的人权委员会的法案；并制订一项实施该法案的行动计划

2015 年目标：设立一个独立人权委员会的行动计划实施 50%

(三) 关于与冲突有关的性暴力或基于性别的暴力的报告增多

业绩计量

2013 年实际数：拟订并签署索马里联邦政府与联合国关于预防性暴力问题的联合公报；性暴力问题专家小组进行评估访问和起草报告

2014 年估计：索马里联邦政府确认专家小组评估报告，并敲定有关消除冲突中性暴力行为的国家行动计划

2015 年目标：实施消除冲突中性暴力行为国家行动计划

(四) 监测和报告严重侵犯儿童行为的工作得到改进，索马里联邦政府执行相关的儿童与武装冲突问题行动计划的能力得到加强

业绩计量

2013 年实际数：索马里国家安全部队签署关于制止在武装冲突中招募和使用儿童的行动计划以及关于制止杀害和残害儿童的行动计划，并设立监测和报告机制

2014 年估计：索马里联邦政府的相关行动计划已实施 25%；建立索马里联邦政府/联合国共同监督协调结构，并加强监测和报告机制

2015 年目标：索马里联邦政府的相关行动计划实施 50%；国民军内的儿童保护股全面运作，在执行已签署的行动计划中承担更多的责任，并发挥向国民军高级领导提供咨询的作用

产出

- 为索马里联邦政府提供技术咨询和培训，以支持独立国家人权机构和邦特兰人权捍卫者办公室的有效运作
- 就执行人权理事会各项建议为索马里联邦政府举办 4 个讲习班
- 组织和协助索马里人权状况独立专家进行 2 次访问，包括与联邦政府就主要人权问题进行接触

- 与联邦政府每两个月举行一次协商，以支助执行与国家安全部队签署的关于招募、使用、杀害和残害儿童问题的行动计划的优先事项
- 举办 1 次讲习班，以便在国民军教程中制订一个有关将儿童保护制度化的单元
- 举办 1 个培训培训员的儿童保护问题讲习班，以建立一个国民军培训官核心小组
- 对国民军协调中心提供技术咨询和培训，以支持国民军儿童保护股的有效运作
- 每月就侵犯儿童权利行为对各州进行监测访问，包括支持传播有关招募、使用、杀害和残害儿童问题的行动计划
- 每月与联邦政府协商，以执行与联合国就防止性暴力发表的联合公报
- 与联邦政府举行季度协商，以支助解决性暴力问题工作队履行其任务
- 与联邦政府举行关于针对索马里安全部队的能力建设活动的 4 次协商，活动目的是加强其对国际人道主义法和人权法的尊重，特别是预防和应对与冲突有关的性暴力行为
- 就侵犯和践踏人权行为发表 12 份月度报告和新闻谈话稿，并为监测分析和报告安排提供投入
- 就包括建立监测和报告机制在内的人权尽职政策向非联合国实体提供支助的联合国实体得到业务指导
- 每季度与国家当局就建立执行过渡时期司法机制的国家进程举行协商
- 为民间社会组织和国家机构举办有关媒体法和通信法的人权方面和国际人权法的 2 个培训讲习班
- 定期就索马里人权状况发表新闻谈话稿，并制作至少 2 个小时的关于特派团活动等人权问题的音频视频节目供播出

预期成绩	绩效指标
(e) 联合国和国际社会采取协调一致办法处理索马里问题	(e) (一) 实施综合战略框架
	业绩计量
	2013 年实际数：举行联合国务虚会以便启动综合战略框架进程
	2014 年估计：最后确定并核可综合战略框架
	2015 年目标：按照既定时间表稳步实施综合战略框架
	(二) 联索援助团—非索特派团联合领导小组保持运作
	业绩计量
	2013 年实际数：3 次会议
	2014 年估计：4 次会议
	2015 年目标：8 次会议

(三) 增加外地存在和巩固联索援助团在摩加迪沙以外的活动

业绩计量

2013 年实际数: 4 个外地办事处, 21 名工作人员

2014 年估计: 5 个外地办事处, 54 名工作人员

2015 年目标: 6 个外地办事处, 75 名工作人员

(四) 加强关于《索马里新政契约》的协调

业绩计量

2013 年实际数: 2013 年 9 月在布鲁塞尔会议上拟订并核准《契约》

2014 年估计: 确立《契约》的治理机制

2015 年目标: 至少有 3 项旗舰方案正在执行

(五) 制定并执行稳定战略

业绩计量

2013 年实际数: 与伙伴拟订和商定索马里联邦政府的稳定战略

2014 年估计: 11 个区建立行政部门和采取协调一致的办法交付方案

2015 年目标: 25 个区建立行政部门和采取协调一致的办法交付方案

产出

- 联合领导小组举行 8 次会议, 由联索援助团和非索特派团轮流主持
- 高级政策小组(联索援助团和联合国国家工作队)举行 12 次会议
- 联索援助团各科科长和联合国国家工作队的代表之间举行 4 次为期半天的战略问题对话会; 由联索援助团联合规划股协助联合领导小组秘书处
- 举行 1 次务虚会, 促进联索援助团与联合国国家工作队联合拟订方案
- 与主要伙伴共享关于重大事态发展的定期和临时分析报告
- 就重要和政治敏感问题设立 3 个联索援助团/联合国国家工作队联合工作组, 并在这些领域向索马里当局协调提供咨询和支助
- 每月与联合国信息小组举行一次会议, 每周与非索特派团/非索特派团支助办举行一次会议, 与索马里媒体支助小组进行协调并开展活动, 支持索马里的媒体发展部门
- 就《新政契约》向索马里联邦政府和发展伙伴提供政治支持, 包括关于实施《契约》的通信支助和产品
- 实地协调员在新收复地区协调稳定努力, 包括与国家和地方当局和发展伙伴接触, 让所有稳定工作行为体聚集在一起, 寻找差距和可能的解决办法
- 向索马里当局提供政策咨询和秘书处支助, 以便在摩加迪沙和各州执行政府的和解和稳定战略

外部因素

124. 联索援助团预计能实现目标，前提是：(a) 索马里中南部安全局势持续改善；(b) 立法机构与政府之间建立正常职能关系；(c) 该区域各国政府/组织继续支持索马里；(d) 国际社会继续提供政治和财政支持。

所需资源(经常预算)

表 9

财政资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 2014-2015
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
军事和警务人员费用	6 601.6	6 601.6	—	9 675.1	9 675.1	—	3 073.5
文职人员费用	19 661.4	20 868.2	(1 206.8)	22 900.3	24 107.1	—	3 238.9
业务费用	43 885.6	43 609.6	276.0	50 476.2	50 200.2	8 761.2	6 590.6
共计	70 148.6	71 079.4	(930.8)	83 051.6	83 982.4	8 761.2	12 903.0

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 10

职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤 人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
2014 年核定数 (2014 年 1 月)	1	2	1	6	28	25	21	1	85	43	—	128	51	29	12	220	
2014 年核定数(增设) (2014 年 7 月)	—	—	—	1	—	3	8	—	12	2	—	14	10	—	4	28	
2014 年核定数共计	1	2	1	7	28	28	29	1	97	45	—	142	61	29	16	248	
调至非索特派团支助办 (2014 年 7 月 1 日)	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	(9)	—	(10)	(5)	(4)	(12)	(31)	
2014 年底核定人员配置 共计	1	2	1	7	28	28	28	1	96	36	—	132	56	25	4	217	
2015 年拟议数共计 (2015 年 1 月 1 日)	1	2	1	7	29	30	28	1	99	37	—	136	63	33	6	238	

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤人员	一般事务人员	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	共计
2015 年拟议数共计 (2015 年 7 月 1 日)	1	2	1	7	29	30	28	1	99	36	—	135	63	31	4	233
变动^a (2015 年 1 月 1 日)	—	—	—	—	1	2	—	—	3	1	—	4	7	8	2	21
变动^b (2015 年 7 月 1 日)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	(2)	(2)	(5)

^a 2015 年 1 月 1 日的变动系指 2015 年(2015 年 1 月 1 日)拟议人员配置与 2014 年最新核定人员配置之间的变动。

^b 2015 年 7 月 1 日的变动系指 2015 年(2015 年 7 月 1 日)拟议人员配置与(2015 年 1 月 1 日)拟议人员配置之间的变动。

125. 2014 年的支出估计数为 71 079 400 美元，与 2014 年的核定资源比较预计超支 930 800 美元，主要原因是 2014 年在联索援助团开办阶段期间用于工作人员职位安排和征聘的一般工作人员费用高于预算。

126. 2015 年所需资源估计数为 83 051 600 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，将用于支付下列方面的费用：410 名警卫队人员(9 400 800 美元)、14 名联合国警察(274 300 美元)、全员编制的薪金和一般工作人员费用(22 900 300 美元)，用于 136 个国际工作人员职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、7 个 D-1、29 个 P-5、30 个 P-4、28 个 P-3、1 个 P-2 和 37 个外勤事务)、96 个本国工作人员职位(63 个本国专业干事和 33 个当地雇员)、6 个联合国志愿人员、为选举提供支助的一般临时人员和 15 个政府提供的人员。

127. 拟议资源中还将包括其他所需业务资源(50 476 200 美元)，其中包含咨询人(863 400 美元)、公务差旅(2 452 400 美元)、设施和基础设施(19 561 400 美元)、陆运(5 934 100 美元)、空运(9 385 900 美元)、通信(5 173 400 美元)、信息技术(1 735 200 美元)、医务(2 752 900 美元)及其他用品、服务和设备(2 617 500 美元)。

128. 大会第 68/247 A 号决议核可联索援助团 2014 年的初步预算，人员配置为 220 个职位。大会第 68/280 号决议核可增设 28 个职位，使人员配置增加至 248 名工作人员。

129. 根据初步预算(A/68/327/Add.7)提出的安排，31 个支助职能职位在联索援助团项下供资至 2014 年 6 月 30 日止，2014 年 7 月 1 日起在非索特派团支助办预算下设立。截至 2014 年年底，联索援助团的核定人员配置为 217 个职位。

130. 2015 年联索援助团拟议全员编制共计 238 个职位，其中包括 136 名国际工作人员、96 名本国工作人员和 6 名联合国志愿人员，与 2014 年年底的人员配置

相比增加了 21 个职位。提议设立这些职位的目的是加强联索援助团在政治事务、性别平等指导、区域联络、人力资源、医疗支助和后勤支助方面的能力。

131. 拟议调动 5 个职位(1 个外勤事务、2 个当地雇员和 2 个联合国志愿人员)到非索特派团支助办, 2015 年 7 月生效。因此, 本期拟议预算仅列入这 5 个职位 2015 年 6 个月的经费, 并有一项谅解, 即未来的供资将嵌入非索特派团支助办名下。调动这五个职位后, 联索援助团的拟议人员配置将为 233 个职位。

132. 2015 年的拟议供资与 2014 年核定资源比较增加了 12 903 000 美元, 主要原因是: 为联合国警卫队编列 12 个月的全额预算, 而不是像 2014 年那样只有 9 个月; 为文职职位编列 12 个月的全额预算(仍适用空缺率); 2015 年期间需要设立一个一般临时人员小组提供选举支助; 业务费用增加, 主要原因是设施的建造以及航空资产总数和 2015 年的预计飞行次数导致设施和基础设施以及空运项下的费用增加。

预算外资源

133. 联合国索马里政治事务处清理结束和设立联索援助团后, 决定将索马里建设和平信托基金和支助索马里过渡安全机构信托基金并入索马里和平与和解信托基金。索马里和平与和解信托基金目前结余约 800 万美元, 主要是对正在进行的活动的承付款。联索援助团正在与该政府、执行伙伴和捐助者就 2014 年和 2015 年哪些方案需要追加资金进行讨论, 并期待数额可以增加 500 万美元。

D. 联合国中亚地区预防外交中心

(2 937 500 美元)

背景、任务和目标

134. 秘书长在 2007 年 5 月 7 日给安全理事会主席的信(S/2007/279)中提议设立联合国中亚地区预防外交中心。安理会主席在 2007 年 5 月 15 日的回信(S/2007/280)中表示注意到该提议所载信息。

135. 地区中心的主要职能是加强联合国在中亚预防冲突的能力。中心将通过执行下述的工作范围, 推动处理该区域面临的多种威胁, 包括国际恐怖主义和极端主义、贩运毒品和有组织犯罪:

- (a) 就预防外交方面的相关问题与该区域各国政府保持联系, 并在获得其同意后, 与其他有关方面联系;
- (b) 监测和分析实地情况;
- (c) 向秘书长和其他联合国高级官员提供预防冲突工作的最新信息;

(d) 与欧洲安全与合作组织(欧安组织)、独立国家联合体(独联体)、上海合作组织和其他区域组织保持联系,鼓励这些组织的建立和平努力和举措,并在适当顾及各组织具体任务的情况下,推动进行协调并交流信息;

(e) 为该区域联合国国家工作队的预防活动提供政治框架和领导,支持驻地协调员和联合国系统、包括布雷顿森林机构的代表推动采用统筹方法开展预防性发展和人道主义援助;

(f) 与联合国阿富汗援助团(联阿援助团)保持密切联系,确保对该区域局势进行全面综合分析。

136. 中心在中亚预防外交工作和制订共同举措应对安全与稳定方面的区域挑战方面发挥中心作用。中亚预防外交中心促进中亚各国就联合水管理问题进行对话,并与拯救咸海国际基金会一道,争取各方支持解决影响咸海盆地环境和其他问题的各项举措。中亚预防外交中心与该区域各国政府、联合国各机构及其他利益攸关方合作,在中亚加强联合反恐工作和实施联合国全球反恐战略。除了在预防外交领域发挥政治领导作用外,中心还在中亚促进信息交流和协调联合国的各项努力。

137. 中心设在阿什哈巴德。在中心的任务授权期间,土库曼斯坦政府免费提供适当房地以及有关的水电。

138. 政治事务部向中心提供政治指导和实质性的政策指导,包括就中心与会员国、区域组织、民间社会和其他伙伴互动的各有关事项提供指导,以便中心执行其任务。中心的工作方案与总部的指导原则一致,在与政治事务部和外勤支助部的协商下执行。

与其他实体的合作

139. 中亚预防外交中心继续与联合国在哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的国家工作队持续协调工作,包括通过设在阿斯塔纳、比什凯克、杜尚别和塔什干的本国专业干事进行协调。中心还根据自身任务和优先事项,与联阿援助团分享信息并保持经常联络,特别是针对阿富汗局势中可能影响到中亚各国的跨界问题。自 2010 年以来,中亚预防外交中心与反恐怖主义执行工作队一道,在欧洲联盟和挪威的财政支持下,一直在实施一个协助中亚各国执行联合国全球反恐战略的项目。项目的第二阶段定于 2016 年年底结束。

140. 科威特联合支助办事处将继续为中亚预防外交中心提供财务支持服务。

2014 年执行情况

141. 2014 年,中亚预防外交中心加强工作力度,促进中亚加强合作和制订共同举措,以应对该地区安全和稳定方面的挑战。中心特别注重:(a) 有关区域水管理

方面的挑战，包括世界银行完成了罗贡水电站的评估研究；(b) 反恐怖主义；(c) 边界争端；(d) 国际部队到今年年底从阿富汗的撤出及其对中亚可能产生的影响。

142. 中心成功实现了 3 项与区域内各国的联合举措，涉及：(a) 在中亚执行联合国全球反恐战略；(b) 加强该区域管理共同自然资源的能力，包括为中亚跨界河流建立预警机制和逐步建立咸海盆地跨界水管理机制；(c) 促进中亚和里海地区就共同关切的问题开展政治对话。

143. 中亚预防外交中心和反恐怖主义执行工作队继续开展方案活动，支持在中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划，包括举行区域会议讨论媒体在打击恐怖主义中的作用。

144. 中亚预防外交中心与所有中亚国家就其关于咸海盆地跨界水管理法律框架现代化的提案开展进一步的协商，并继续拟订这一提案。此外，中心将区域内所有五个国家聚集在一起讨论跨界水道国际法原则的解释和正确适用。中心还开始定期发布预警公告，并举行了一次 2013 年中亚冰川融化影响问题研讨会后续会议。

145. 2014 年中心继续努力促进中亚和里海地区的政治对话，为此举办了各种活动，如战略对话系列，以重点讨论当年安全挑战方面的区域合作，并继续与相关区域组织开展定期互动和合作。

2015 年规划假设

146. 中亚预防外交中心 2015 年的战略旨在进一步加强中亚合作和制订共同举措，以应对该区域安全和稳定方面的挑战。2015 年中亚局势将取决于 2014 年正在发生的一系列重要事件和政治发展。世界银行赞助的罗贡水电厂可行性研究按商定的时间表进行，最后报告于 2014 年 9 月 1 日发布。报告正在引起该区域广泛的反应，需要国际社会，特别是联合国协调一致的努力，支持中亚上游国家和下游国家之间继续进行对话。2014 年阿富汗的政治和安全过渡具有不确定性，这意味着中心还将把重点放在支持中亚各国处理这种情况对更广泛的区域可能产生的影响的能力。此外，该区域许多持续挑战仍然没有得到解决，在 2015 年将需要持续关注。加剧的跨界紧张局势，包括划界引起的紧张局势、能源需求和使用共同水资源方面的争端、毒品贩运、恐怖主义、有组织犯罪和其他挑战继续破坏区域的稳定。

147. 中亚预防外交中心根据其任务授权和 2015 至 2017 年期间新的三年“行动纲领”(目前正在拟订，并将在 2014 年年底前与五个中亚国家政府商定)，将继续促进应对这些挑战的办法，通过协调联合国的各项举措、加强对话的进程和与区域组织及中亚双边伙伴国家的合作，加强区域合作和改善条件，实现持久的和平、发展与和解。

148. 中心将继续以区域的视角监测、分析和报告潜在的国内和跨界冲突。中心还将继续推进各项举措，解决区域内水与能源的关系，处理上游与下游国家之间的紧张关系，包括进一步协商并拟定提案，使咸海盆地跨界水管理法律框架现代化，举行特别活动重点讨论该区域所有国家在这一领域的重要问题，并加强预警机制，解决区域内跨界河流可能引起的问题状况。

149. 中亚预防外交中心将与反恐怖主义执行工作队、中亚各国政府和其他利益攸关方合作，继续在中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划的框架内开展有针对性的活动。

150. 为支持打击毒品贩运，中亚预防外交中心将继续努力促进中亚禁毒工作的区域协调，包括与毒品和犯罪问题办公室、中亚各国政府和其他相关利益攸关方开展联合活动、交流信息和分析。

151. 关于中亚各国之间主要发生在未划界的边界地区的经常性安全事件，中亚预防外交中心将继续支持解决冲突根源的努力，包括与国家当局直接接触，并支持和参与更广泛的联合国举措，在地方一级缓解紧张局势，以期找到彼此都能接受的解决办法。

152. 中心将继续在预防外交领域中发挥政治领导作用，促进联合国在中亚协调一致地开展工作，包括与联合国国家工作队和在该区域积极活动的其他联合国行为体定期互动和共享信息。中亚预防外交中心将与联阿援助团保持密切联系，支持中亚国家和阿富汗在《关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的伊斯坦布尔进程》和其他有关框架内的合作，以促进区域合作和稳定，并帮助减轻 2014 年实行过渡后阿富汗安全、政治和经济状况可能恶化所带来的影响。

153. 鉴于上文所述该区域不断变化的局势和重大的事态发展需要联合国在尽可能高的级别上参与，提议秘书长中亚问题特别代表职位由助理秘书长职等改叙为副秘书长职等。

154. 这一改叙将提升中亚预防外交中心的级别，使其能够接触中亚最高层的决策者，从而加强联合国在该区域的影响和加强中亚预防外交中心完成授权任务的能力。这一增加的影响将有助于中心解决中亚面临的主要挑战，促进该区域国家之间的合作以及与包括区域和次区域组织在内的有关伙伴的合作，并反映联合国在该区域预防冲突的坚定承诺，从而为中心负责人的立场带来更大的公信力。

155. 此外，拟议的改叙将使该中心的结构符合其他区域特别政治任务的结构，因为中亚预防外交中心在建立和平的努力和举措中发挥类似的重要作用，推动建立自立、有效和可持续的机制，以应对其负责区域的安全威胁和其他危机局势。

156. 目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 11
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：促进中亚的可持续和平与稳定	
预期成绩	绩效指标
中亚 5 国(哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦)政府的区域合作得到加强，涉及领域如打击恐怖主义、贩毒和有组织犯罪，应对水和自然资源管理方面的区域挑战，共同应对国际武装力量缩编以及阿富汗未来事态的不确定性所带来的挑战	<p>在中亚预防外交中心的支持下，中亚各国政府为应对共同安全威胁开展联合举措，包括在以下方面：</p> <p>(a) 在中亚执行联合国全球反恐战略；(b) 加强区域管理共同自然资源的能力，包括为中亚跨界河流建立预警机制和逐步建立咸海流域跨界水管理机制；(c) 促进中亚和里海地区就共同关切的问题开展政治对话</p> <p>业绩计量</p> <p>联合举措的数目</p> <p>2013 年实际数：3</p> <p>2014 年估计：3</p> <p>2015 年目标：3</p>
产出	
<ul style="list-style-type: none"> 定期访问中亚国家以提供斡旋 就公平使用水资源和建立持久水资源共享机制的问题举行 2 次区域协商 为中亚国家和阿富汗举办 2 次与水资源有关的活动(讨论会、讲习班)，以促进区域跨界水资源问题对话 为中亚国家和阿富汗代表举办 1 个区域讲习班，介绍跨界水资源管理方面的互利协定谈判的最佳做法和创新方法 为区域组织和中亚代表举办 1 个关于预防外交和调解的培训方案 就中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划的实施问题举办 1 次区域协商和 2 次专家级会议 与中亚各国战略研究所、外国专家和区域组织举行一次关于当前各种区域挑战的研讨会 举行 1 次中亚各国外交部副部长会议，以评估和平与安全方面的优先事项 定期参加上海合作组织、亚洲相互协作与建立信任措施会议、独联体、欧安组织、经济合作组织、集体安全条约组织、北大西洋公约组织和欧洲联盟的会议 与驻地协调员和联合国各机构、基金和方案主管举行 2 次区域会议，以促进预防外交和人道主义发展综合战略 定期向记者通报情况，定期发布新闻稿和声明，每周更新中心的网站 	

外部因素

157. 中亚预防外交中心预计可以实现其目标，前提是各国政府和国家利益攸关方继续承诺实行预防外交并进行对话。

所需资源(经常预算)

表 12
财政资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 (2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	
文职人员费用	2 022.9	2 022.9	—	2 070.9	2 070.9	—	48.0
业务费用	858.7	858.7	—	866.6	866.6	13.3	7.9
共计	2 881.6	2 881.6	—	2 937.5	2 937.5	13.3	55.9

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 13
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2014 年核定数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	2	—	8	4	18	—	30
2015 年拟议数	1	—	—	—	1	2	2	—	6	2	—	8	4	18	—	30
变动	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

158. 中心预计 2014 年核定资源将得到全部利用。

159. 2015 年的拟议资源数额为 2 937 500 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，用于支付下列费用：续设 8 个国际职位和 22 个本国职位的薪金和一般工作人员费用(2 070 900 美元)；咨询人(40 500 美元)；工作人员差旅(248 700 美元)；设施和基础设施(150 200 美元)；陆运(33 100 美元)；通信(252 500 美元)；信息技术(23 300 美元)和其他服务、用品和设备(118 300 美元)。

160. 2015 年，拟将负责中亚问题秘书长特别代表一职从助理秘书长职等改叙为副秘书长职等。这将使中亚预防外交中心的结构符合西非办和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)这其他两个区域办事处的结构，这两个办事处均由副秘书长领导，同时考虑到中亚预防外交中心在建立和平的努力和举措中发挥类似

的作用，推动建立自立、有效和可持续的机制，以应对区域的安全威胁和其他危机局势。

161. 提高特别代表职位的职等会使中亚预防外交中心有更多机会接触到中亚最高级别的决策者，从而增强本组织在该区域的影响。它还将表明，在中亚区域内及其周边的地缘政治挑战必将更趋紧迫之时，联合国和中亚预防外交中心非常重视其对该区域做出的承诺。提高该职位的职等还将有助于联合国在就与中亚预防外交中心任务有关的问题与有关区域组织打交道时发挥更大影响，以便实现更有效的协调与合作，包括与欧洲联盟、欧安组织、独联体、集体安全条约组织、上海合作组织等方面的协调与合作。现在对该区域来讲是一个重要时刻，中亚预防外交中心必须要有能力迎接面前与日俱增的挑战。

162. 2015 年拟议资源与 2014 年核定预算之间存在差异的主要原因是拟将特别代表职位从助理秘书长职等改叙为副秘书长职等，以及按订正薪金表提高了本国专业干事的工作人员薪金。

预算外资源

163. 2014 年，中亚预防外交中心预计开展三个方案活动，所需经费总额为 289 000 美元，由政治事务部多年期呼吁供资，这些活动包括：(a) 与中亚区域合作战略研究所举办一次研讨会(116 000 美元)；(b) 举行一次中亚各国外交部副部长会议(66 000 美元)；(c) 在喀布尔为参加亚洲心脏地带/伊斯坦布尔进程的国家举行一次情况介绍会(107 000 美元)。此外，中心收到一个会员国提供的 626 000 美元的捐款，用于支持中亚和阿富汗跨界水资源共享区域合作项目。

164. 会员国还认捐了大约 120 万美元，以支持为期三年的联合国中亚地区预防外交中心-反恐怖主义执行工作队项目第二阶段，该项目是关于全面执行联合国全球反恐战略中亚联合行动计划的问题。据估计，2015 年将为该项目分配 386 500 美元。

165. 预计 2015 年中心为持续项目和各种活动筹集到的预算外资源将与 2014 年的数额相似。

E. 联合国喀麦隆-尼日利亚混合委员会支助

(5 112 800 美元)

背景、任务和目标

166. 为推动执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆-尼日利亚边界争端的裁决，联合国设立了喀麦隆-尼日利亚混合委员会。混委会的任务包括：支持陆地标界和海上划界；促进乍得湖地区、边界沿线和巴卡西半岛权力机关撤离和移交权力；解决受影响民众的处境并就建立信任措施提出建议。

167. 已就国际法院裁决的 4 部分内容达成协议,其中包括乍得湖地区(2003 年 12 月)、沿陆地边界(2004 年 7 月)以及巴卡西半岛(2006 年 6 月)权力机关撤离和移交权力。在 2008 年 3 月海图获得正式批准和 2011 年 4 月双方认可海上边界问题工作组已完成任务后,国际法院关于海上边界的裁决的执行工作宣告结束。海上边界问题得到解决后,联合国的作用是确保协议在边界声明和最后地图中得到一致体现,以完成标界工作。

168. 到 2014 年 5 月,在安全挑战、特别是尼日利亚东北部博科哈拉姆组织开展的恐怖活动构成的挑战日益严峻的背景下,双方已就 1 947 公里的陆地边界达成一致。此外,随着实地评估即将结束,根据新的计算认为陆地边界的长度为 2 100 公里。这一长度不同于之前估计的 1 950 公里。出于这一原因,标界工作将持续到 2015 年以后。

169. 混委会还支持拟定建立信任措施,以保护受影响民众的安全和福祉。喀麦隆和尼日利亚政府确定了需采取行动的重要领域,包括在粮食安全、教育、卫生、水和基本基础设施方面提供援助。世界银行、非洲开发银行和欧洲联盟认识到这一进程是和平解决争端的突出实例,已承诺支持为受喀麦隆-尼日利亚标界工作影响的民众开展建立信任项目。

170. 为评估欧洲联盟 2006 至 2010 年间对安放界碑等标界活动所作捐助的绩效,欧洲联盟开展了一项独立评价,于 2013 年 4 月公布了评价结论。评价报告建议除其他外,欧洲联盟应提供新的财政捐助,以尽早完成修建界碑的工作,同时采取相应措施,最大限度地降低今后发生分歧和冲突的风险。

与其他实体的合作

171. 混委会秘书处设在位于达喀尔的西非办房地内。在 2011 年重组西非办行政股和混委会后,现由西非办向混委会独家提供支持服务,包括行政和后勤支持(差旅和办公室管理,包括信息技术、人力资源、财务、预算和采购)和实质性事务,如新闻、人权和经济事务。

172. 开发署驻喀麦隆和尼日利亚办事处向混委会和联合国在这两个国家部署的文职观察员提供有偿后勤和行政支持。

173. 混委会加强了与联合国喀麦隆和尼日利亚国家工作队的合作,以根据陆地边界沿线居民的需要,共同制订建立信任措施,并确保为和平、安全和可持续跨界发展创造条件。

174. 在促进区域稳定和加强喀麦隆与尼日利亚的合作方面,政治事务部向混委会提供政治和战略指导,并协助混委会开展工作。喀尼混委会在开展特派团采购和购置综合业务支助服务所包括的采购活动时得到全球和区域服务中心提供的服务,并为这些中心缴款。

2014 年执行情况

175. 混委会在执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆与尼日利亚之间海陆争端的判决方面取得了进展, 2014 年继续在这一进展的基础上再接再厉。混委会第三十二届会议于 2014 年 2 月 1 日和 2 日在阿布贾举行, 双方在会上对 2014 年完成标界工作的总体形势和前景进行了评估, 并核准了一个活动时间表, 包括最后实地访问、编制地图以及最后拟定陆地和海上边界议事录。双方还同意在 2014 年 8 月和 10 月举行混委会两届会议。不过, 由于博科哈拉姆组织危机的影响, 定于 2014 年 8 月举行的会议没有举行。

176. 陆地边界估计长度为 2 100 公里, 喀麦隆和尼日利亚迄今已评估其中大约 1 947 公里并就其达成协议。边界标识和修建界碑的工作将在 2015 年继续进行。2014 年 1 月至 6 月修建了大约 289 个界碑, 使修建的界碑总数达到 667 个。进一步安排在 2014 年底之前再修建 40 个界碑。

177. 在本报告所述期间, 为编写陆地和海上边界声明而设立的委员会在法律事务厅的积极支持下举行了两次会议。总部外勤支助部制图科也正在努力为边界声明编制地图, 这将为印制大比例地图图幅铺平道路。然而, 尼日利亚东北部安全局势不断恶化, 导致计划的实地访问无法进行。这种情况大大减缓了在完成进程方面取得的进展。鉴于安全条件不断恶化, 标界问题小组委员会为审查工作计划于 2014 年 3 月 5 日和 6 日在雅温得举行了一次特别会议, 并设法作出必要调整, 以便完成正在执行的标界合同。

178. 关于陆地边界标识问题, 除了项目厅在 2010 年修建的 378 个界碑, 2014 年上半年利用预算外资源又修建了 289 个界碑。同时, 喀麦隆和尼日利亚商定设立一个委员会, 负责起草议事录, 从而完成标界工作。本组织法律顾问办公室密切参与议事录起草工作, 议事录附件除其他外将包括在实地评估期间商定的边界点完整清单, 以及将由制图科绘制的 140 幅比例为 1:50 000 的最后地图图幅、3 幅比例为 1:500 000 的地图和 1 幅比例为 1:1 500 000 的地图。为了绘制比例为 1:50 000 的地图, 对 48 个卫星图像进行了完全正射校正。

179. 在机构间需求评估团对粮食安全(包括获得饮用水的情况)、就业能力建设和绿色能源问题开展评估后, 混委会与联合国国家工作队和喀麦隆政府联络, 制订了在乍得湖地区和巴卡西半岛的 4 个短期项目。在喀麦隆的这些选定项目于 2014 年 3 月经联合国国家工作队审查和验证, 目前正在等待喀麦隆政府正式予以批准。计划为尼日利亚的受影响民众开展类似项目。联合国尼日利亚国家工作队于 2014 年 7 月对选定项目的费用估计数进行了评估并予以核准, 项目的执行工作已经开始。

2015 年规划假设

180. 混委会将继续促进双方的合作，以便：(a) 为查明其余边界点完成实地评估(2015 年)；(b) 解决由于对国际法院的裁决做出不同解释、当地存在安全问题或地形导致通行艰难而被推迟处理的标界分歧(2015 年)；(c) 修建剩余界碑中的大约 700 个界碑(2014-2016 年)；(d) 提供支持以制定方案，以便为受标界工作影响地区的民众执行建立信任措施(2015-2016 年)；(e) 在解决其余分歧领域和推迟处理的领域之后制作最后地图和边界声明(2015-2016 年)。

181. 由于喀麦隆-尼日利亚边界最后制图阶段项目的实施以及 2013 年开始的修建界碑工作，混委会的总体活动将大幅增加。

182. 混委会还将着重协助双方调动额外资金，以完成标界工作和建立信任项目。

183. 除了现有小组，将仍然需要提供独立的技术和法律专长，以协助拟定一项妥协方案，解决涉及地理特征(如灯塔、河流、道路和村庄)的其余分歧领域。此外，为有效管理与恢复界碑安放工作有关的技术和行政工作，除了现有管理能力之外，还需要得到工程方面的专门知识。

184. 混委会的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 14
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：和平有序地执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆和尼日利亚间陆地和海洋边界的裁决	
预期成绩	绩效指标
(a) 喀麦隆与尼日利亚间陆地边界的标界工作取得进展，并就海洋边界问题达成合作协议	(a) (一) 喀麦隆和尼日利亚出席的混委会讨论标界问题的会议次数有所增加
	业绩计量
	2013 年实际数：2
	2014 年估计：3
	2015 年目标：3
	(二) 与喀麦隆和尼日利亚达成界碑地点协定的陆地边界百分比有所提高
	业绩计量
	2013 年实际数：92%(1 947 公里)
	2014 年估计：95%(2 000 公里)
	2015 年目标：98%(2 058 公里)

(三) 与陆地边界相关的标界合同的执行率有所提高(递增)

业绩计量

2013 年实际数: 58%

2014 年估计: 65%

2015 年目标: 80%

(四) 喀麦隆和尼日利亚遵守 2011 年达成的海洋边界协定

业绩计量

2013 年实际数: 无一撤销

2014 年估计: 无一撤销

2015 年目标: 无一撤销

产出

- 举行 3 次混委会会议, 讨论和平执行国际法院裁决的有关问题, 包括通过实地评估报告、解决联合实地评估期间出现的分歧领域、商定为受标界工作影响地区的受影响民众开展的建立信任措施、管理安放界碑和标界工作
- 标界问题小组委员会举行 2 次特别会议, 平均为期 1 周, 目的是协调边界声明起草委员会的工作及核实边界声明附件 1 的工作
- 联合技术小组举行 3 次特别会议, 每次平均为期 1 周, 以商定地名和最后绘图工作
- 沿陆地边界进行 2 次联合实地评估访问, 平均为期 3 周, 与双方商定被跳过地区和有分歧地区的界碑地点, 以及关于双方通过标界的进展报告
- 在联合实地评估之后与双方召开 2 次法律和技术咨询会议, 以推动解决分歧领域; 解决有争议领域的提案得到双方通过
- 进行 1 次实地访问, 平均为期 25 周, 对 Banki-Amchide 和 Dorofi (3 号地块和 4 号地块) 标界合同承包人的工作进行管理、技术监督和控制
- 与捐助方举行 3 次会议, 讨论为完成剩余标界工作和采取建立信任举措所需要的预算外资金
- 项目指导委员会和技术监测组在雅温得和阿布贾举行 2 次会议, 讨论安放界碑的工作
- 开展宣传活动, 介绍喀尼混委会在预防冲突和建立信任方面的成绩, 制作介绍标界工作的宣传材料, 包括拍摄一个纪录片
- 标界问题小组委员会沿陆地边界进行 1 次实地访问, 平均为期 3 周, 以解决有分歧的领域并评估标界工作的进展
- 绘制 140 幅比例为 1:50 000 的地图(陆地边界)、2 幅比例为 1:50 000 的地图(海洋边界)、3 幅比例为 1:500 000 的地图和 1 幅比例为 1:1 500 000 (整个边界)的喀麦隆-尼日利亚边界地图
- 开展 4 次技术访问, 核对最后绘图实地数据并核实地图
- 编写 1 份说明喀麦隆与尼日利亚边界的边界声明

- 混委会对边界地区进行 1 次实地访问
- 对恩贾梅纳进行 1 次访问，会见乍得湖盆地委员会，为最后绘图项目收集必要文件

预期成绩	绩效指标
(b) 巩固包括巴卡西半岛在内的所有有关地区的撤军和权力移交工作	(b) (一) 文职观察员为确保受影响民众的权利得到尊重而在喀麦隆和尼日利亚的参与下走访陆地边界和乍得湖地区的次数得到保持 业绩计量 2013 年实际数: 3 2014 年估计: 3 2015 年目标: 3 (二) 撤离和移交权力后的边界事件和部队非法驻留的次数 业绩计量 2013 年实际数: 0 2014 年估计: 0 2015 年目标: 0 (三) 有喀麦隆和尼日利亚参与的后续委员会会议次数 业绩计量 2013 年实际数: 3 次会议 2014 年估计: 0 次(不需要会议) 2015 年目标: 0 次(不需要会议) (四) 喀麦隆在整个巴卡西半岛的行政机构数量得到维持 业绩计量 2013 年实际数: 2 2014 年估计: 2 2015 年目标: 2

产出

- 文职观察员沿陆地边界进行 3 次实地访问，监测尊重受影响民众权利和福祉的情况，尤其关注包括妇女和青年在内的弱势群体
- 举行 2 次咨询会议，讨论制订和执行边疆地区国家发展和环境举措
- 文职观察员访问陆地边界之后编写 3 份观察员报告

预期成绩	绩效指标
(c) 在尊重受影响民众权利和边界地区的社区发展以及重振乍得湖流域委员会方面取得进展	<p>(c) (一) 报告的乍得湖地区侵权行为次数</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数: 0</p> <p>2014 年估计: 0</p> <p>2015 年目标: 0</p> <p>(二) 向喀麦隆和尼日利亚社区发展项目提供的支助得到维持</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数: 4 个项目</p> <p>2014 年估计: 4 个项目</p> <p>2015 年目标: 4 个项目</p> <p>(三) 为执行建立信任措施而在喀麦隆和尼日利亚参与下采取的调动资源举措的数目得到维持</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数: 4</p> <p>2014 年估计: 4</p> <p>2015 年目标: 4</p>
产出	
<ul style="list-style-type: none"> 在联合开展资金调动需求评估后, 与联合国国家工作队和捐助方开展 4 项可行性研究 在卫生(为地方保健中心提供设备)和粮食安全(农业畜牧业和渔业活动)领域开展 2 个速效项目(2 个在尼日利亚), 以满足受标界影响民众的迫切需要, 促进人们对特派团授权任务的接受 在可行性研究的基础上开展 4 个项目, 在粮食安全、小额信贷、饮用水、就业能力建设、社区电网接入等方面增进受影响民众的福祉, 特别关注妇女和青年及侵犯人权行为 与喀麦隆和尼日利亚政府、世界银行、联合国系统各实体、捐助方、非洲开发银行和其他伙伴开展 4 项资源调动举措, 以鼓励跨界合作和联合经济方案 开展 2 次实地访问, 提高受标界工作影响地区民众的认识 与乍得湖流域委员会进行 2 次访问, 协助落实喀麦隆与尼日利亚之间的建立信任措施 联合国咨询人进行实地访问后, 向双方提交关于环境、卫生和粮食安全的 3 份报告 	
预期成绩	绩效指标
(d) 通过吸取喀麦隆-尼日利亚混合委员会的经验, 加强西非次区域合作, 以通过良好边界线管理防止冲突	<p>(d) 与西非经共体成员国和其他区域组织一起组织一个关于解决边界问题的区域会议</p> <p>业绩计量:</p> <p>2013 年实际数: 1 次会议</p> <p>2014 年估计: 1 次会议</p> <p>2015 年目标: 1 次会议</p>

产出

- 执行非洲联盟边境方案，以分享经验教训，介绍作为预防冲突机制的标界问题小组委员会工作所取得的最新进展
- 为非洲联盟成员国政府官员提供边界界定方面的指导(法律解决、大地测量要求、费用估计和边界工作建议)
- 编写 2 份文件，说明与边界声明和最后绘图有关的法律和技术问题

外部因素

185. 预计能实现目标，前提是：喀麦隆和尼日利亚继续遵守国际法院的裁决和混委会通过的工作计划；安全环境改善；用于安放界碑和支持建立信任举措的预算外资源到位。

所需资源(经常预算)

表 15
财政资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 2014-2015
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
军事和警务人员费用	93.2	96.2	(3.0)	109.3	112.3	—	16.1
文职人员费用	1 985.8	1 847.0	138.8	1 789.0	1 650.2	—	(196.8)
业务费用	3 692.3	3 653.0	39.3	3 214.5	3 175.2	35.0	(477.8)
共计	5 771.3	5 596.2	175.1	5 112.8	4 937.7	35.0	(658.5)

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 16
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员			
2014 年核定数	—	—	—	—	3	6	—	—	9	1	—	10	—	2	—	—	12
2015 年拟议数	—	—	—	—	3	6	—	—	9	1	—	10	—	2	—	—	12
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

186. 2014 年出现未支配净余额的主要原因如下：延迟征聘高级法律顾问、政治事务干事和文职观察员；由于对喀麦隆和尼日利亚边境地区的安全顾虑而减少了

实地评估团的次数。减少额被以下因素部分抵消：办公室搬迁到新房地的相关翻修费用；更换 3 部重型车辆；为最后绘图项目购置信息技术设备；为驻雅温得和卡拉巴尔的文职观察员更换 10 台膝上型计算机。

187. 2015 年所需资源估计数为 5 112 800 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，其中包括一名军事顾问的特派任务生活津贴、服装津贴和轮调差旅费用(109 300 美元)、由 10 个国际职位(3 个 P-5、6 个 P-4、1 个外勤事务)和 2 个当地雇员职位组成的全员编制的薪金和一般工作人员费用(1 789 000 美元)以及其他所需业务资源，其中包括咨询人服务(1 445 900 美元)、公务差旅(493 400 美元)、设施和基础设施(322 000 美元)、陆运(58 700 美元)、空运(303 000 美元)、通信(241 200 美元)、信息技术(126 600 美元)以及其他用品、服务和设备(223 700 美元)。

188. 2015 年喀麦隆-尼日利亚混合委员会职位的拟议数目和职等将保持不变。

189. 与 2014 年核定预算相比，2015 年所需资源减少，主要原因是：2015 年根据 2014 年 18.5% 的实际空缺率适用 15% 的较高空缺率，而 2014 年适用 5% 的空缺率；作为 2015 年 1 月生效的区域合作和资源共享战略的一部分，混委会、西非办、联几建和办和秘书长萨赫勒问题特使办公室间在空中业务方面关于一架固定翼飞机的费用分摊安排出现变化，造成业务费用下降。2015 年，考虑到混委会、西非办、联几建和办和特使办公室使用该飞机的预计情况，这几方面的费用分摊比例将为 5:65:20:10。2014 年期间费用分摊依据的是混委会、西非办和马里稳定团之间 10:65:25 的比例。所需资源减少的其他原因是：实地考察次数减少；聘用咨询人的期限缩短；与建立信任措施有关的出访减少导致公务差旅所需资源减少。

预算外资源

190. 2008 年 11 月以来，项目厅利用喀麦隆、尼日利亚、联合王国和欧洲联盟提供的预算外资源管理安放界碑项目。到 2010 年 6 月，项目厅共建造了 378 块界碑。在 2011 年 3 月 10 日和 11 日于雅温得举行的混委会第二十七届会议上，喀麦隆和尼日利亚对安放界碑工作的费用表示关切，呼吁终止与项目厅的合同。2013 年底建立了使喀麦隆和尼日利亚对其余标界工作拥有更大自主权的新管理结构，迄今已建造了 289 块界碑，到 2014 年底将再建造 40 块界碑。

191. 能否完成所有标界任务将取决于安全状况如何、两国政府能否持续提供机构支持以及能否获得新的预算外资源。还需要更多的自愿捐款来完成工作。计划与捐助方会晤并谈判，为继续开展陆地标界工作和开展建立信任举措议定新的承诺。为完成建造商定的其余 600 块界碑的工作，混委会将需要另外调集约 500 万美元资源。预计 2015 年将有 1 325 000 美元的估计数额可供使用。

192. 为执行联合国喀麦隆和尼日利亚国家工作队的联合跨界方案以支持受标界工作影响的民众，需要更多资源，包括为速效项目提供经费，执行有益于边界线地区内社区的建立信任举措，特别侧重于妇女和青年。混委会主席将寻求预算外

资源，包括筹集资金，以开展符合两国经修订的联合国发展援助框架的建立信任项目。为向选定的喀麦隆和尼日利亚项目提供资金以支持受标界工作影响的民众，混委会将需要另外调集约 1 500 万美元资源。

F. 联合国布隆迪选举观察团

(12 256 700 美元)

背景、任务和目标

193. 应布隆迪政府请求，联合国布隆迪选举观察团(联布观察团)根据安全理事会第 2137(2014)号决议自 2015 年 1 月 1 日起成立。联布观察团的总部将设在布琼布拉，负责跟踪和报告总统、议会和地方选举的各个阶段，以及进行选举的总体背景。特派团将在联合国布隆迪办事处(联布综合办)任务结束后立即开始运作，并在 2015 年选举之前、期间和之后通过秘书长向安全理事会提交报告。

194. 布隆迪继续在巩固和平与稳定方面取得进展，但 2013 年和 2014 年结果喜忧参半。一方面已有政治开放的迹象：政府于 2013 年 3 月邀请流亡的反对派领导人回国参加政治对话。2014 年，布隆迪还于 6 月通过了《2015 年选举之前、期间和之后各政党、行为体和独立候选人行为守则》，为和平和参与性选举进程奠定了基础。7 月，颁布了一项新的《选举守则》。

195. 另一方面，推动 2000 年签署《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》以来巩固和平进程的政治空间和共识精神已经萎缩，令人不安。2010 年大选以来形成的不信任继续导致执政党和政治反对派之间的紧张关系。反对派和民间社会活动家继续就政治空间缩小提出警告。各方都因此变得激进，政府有时利用其在议会的优势通过旨在缩减政治和公民自由的法律，反对派则采取步骤对抗政府。在开始准备 2015 年选举的时候出现的这种与《阿鲁沙协定》精神背道而驰的局势，如果不加以妥善处理，可能危及该国的民主化进程。

196. 2014 年 7 月，全国独立选举委员会公布选举日程如下：(a) 2015 年 5 月选举市镇议员和国民议会成员；(b) 2015 年 6 月举行总统选举，如有必要，2015 年 7 月举行第二轮选举；(c) 2015 年 7 月举行间接参议院选举；(d) 2015 年 8 月举行村和区级议员选举。这些选举的选民登记进程定于 2014 年 11 月举行。

197. 特派团将通过其选举观察工作向该国的民主进程提供支助，并将鼓励布隆迪政治利益攸关方之间进行包容各方、基础广泛的讨论，以在 2015 年举行包容各方、和平、可信和透明的选举。

与其他实体的合作

198. 联布观察团将与联合国布隆迪驻地协调员和联合国国家工作队相关实体分头工作，但与其进行协作。由于观察团的任务和活动不同于目前正在布隆迪进行

的联合国选举技术援助方案，观察团将与开发署定期进行联络，后者一直在提供关于 2010 年以来历次选举和以往其他选举进程的技术和财政支助，重点是加强全国独立选举委员会的能力。开发署将继续通过正在进行的选举援助项目提供这种支助，直至 2015 年 12 月底。

199. 特派团还将在必要时就建设和平基金资助的正在进行的有关全国对话和人权的相关项目，与开发署和人权高专办协调。2014 年 2 月，第三笔建设和平基金拨款获得建设和平支助办公室核准，为 2014 至 2016 年期间提供资金 11 650 000 美元。联布办事处于 2014 年 12 月 31 日撤离后，开发署将继续提供全国对话和人权方面的支助。特派团还将与其他联合国机构包括妇女署密切合作。

200. 由于布隆迪与刚果民主共和国包括南基伍地区之间的诸多联系，并且联刚稳定团使用布琼布拉进行部队轮调，联布观察团将与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)密切合作。将与联刚稳定团乌维拉次区域办事处定期进行高层信息交流，讨论可能影响双方特派团的跨界动态。联布观察团还将与秘书长大湖区问题特使密切协作，并在必要时为与布隆迪有关的活动提供支助。

201. 特派团将继续利用关于选举的现有协调机制，例如目前由秘书长特别代表和使团长担任共同主席的战略协商委员会，以及技术协调委员会。特派团还将同在布隆迪提供选举援助的非联合国实体联络。国际选举制度基金会和寻求共同点组织等少数几个国际非政府组织很可能将继续支持 2015 年选举，主要是通过满足各利益攸关方能力建设需求的具体方案。

202. 类似于 2010 年举行的选举，预计将部署若干区域和次区域组织，作为 2015 年选举的选举观察员。特派团将努力与其他国家和国际观察员密切合作，其中包括欧洲联盟、非洲联盟、东非共同体、大湖国家经济共同体和大湖区问题国际会议。

2015 年规划假设

203. 联布观察团总体规划假设基于下列因素：(a) 布隆迪全境安全局势依然稳定，跨界攻击事件继续减少；(b) 不平等现象没有急剧增加，通过持续发展援助，社会经济指标保持稳定；(c) 捐助者为组织 2015 年选举提供必要的资金；(d) 联布观察团努力控制费用，并利用各种机会开展增效举措和实行费用分摊。

204. 联布观察团将与联合国国家工作队实行费用分担安排，以集中资源、提高效率并降低费用，尤其是医疗服务费用。

205. 特派团的总部将设在布琼布拉的联布办事处前房地中，并在四个区域中心设有外地办事处：布琼布拉(将与特派团总部同地办公)、马坎巴(与开发署同地办公)、基特加和恩戈齐。

206. 根据安全理事会第 2137(2014)号决议，联布观察团应从 2015 年 1 月 1 日开展业务至 12 月 31 日。联布办事处的所有职责将移交给联合国国家工作队。

207. 不会有改善基础设施方案。联布观察团的地域范围将与联布办事处相同，业务活动将从 2015 年 1 月 1 日起顺利接续开展。联布观察团将利用将于 2014 年 12 月 31 日结束任务的联布办事处建立的现有能力。

208. 清理结束工作将在整个 2015 年进行，并将作为联布观察团特派团支助构成部分与恩德培区域服务中心一道承担的一项辅助职能。用于联布观察团清理结束的任何追加资源(如果有的话)将在 2015 年拟议预算中匀支。清理结束工作预计将在选举观察任务完成后于 2015 年 12 月 31 日结束。

209. 目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 17

目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：支持旨在为布隆迪可信、包容各方的和平选举创造条件的国家和国际努力

预期成绩	绩效指标
(a) 利益攸关方和公众对选举进程的信心得到加强	<p>(a) (一) 国家利益攸关方之间就游戏规则(特别是 2015 年选举的法律框架和路线图)持续达成共识，随后进行有效执行</p> <p>业绩计量</p> <p>特派团团长和选举利益攸关方(主要是各政党及候选人和全国独立选举委员会)之间旨在就随时出现的有争议问题达成共识并跟进执行情况的协商次数</p> <p>2015 年目标：10</p> <p>(二) 国际伙伴持续参与，以支持选举进程</p> <p>业绩计量</p> <p>特派团与国际和区域伙伴(非洲联盟、南部非洲发展共同体、大湖区问题国际会议、欧洲联盟、法语国家国际组织)召开的讨论局势并确定前进道路的协调会议次数</p> <p>2015 年目标：12</p> <p>(三) 投票期间联合国观察员为根据标准观察做法观察选举进程各个阶段访问的全国各地投票站所占百分比</p> <p>业绩计量</p> <p>2015 年目标：每一轮选举投票日当天 5%</p>
(b) 与选举有关的人权和法治得到加强	<p>(b) (一) 根据选举法律框架，保障选民、政党和独立候选人，特别是妇女的有效参与和权利，包括登记、集会和竞选活动自由以及接触媒体</p>

业绩计量

为讨论参与问题和消除上述权利可能受到的威胁
与相关的国家机构和利益攸关方举行的会议数

2015 年目标：20

(二) 纠正选举进程中的潜在错误和薄弱做法

业绩计量

就选举进程提出的专家意见以及就选举法、选
举做法和选举程序的必要改进和修改向国家利
益攸关方提出的建议数目

2015 年目标：10

(c) 推动解决与选举有关的冲突

(c) 选举进程中没有发生大规模暴力事件，选举结
果为大多数候选人所接受

业绩计量

通过法律手段解决的选举争端个案所占百分比，未
爆发与选举有关的大规模暴力事件

2015 年目标：100%

产出

- 每周与政府官员、政党、民间社会团体、青年、媒体、其他选举观察小组、选举援助提供者、区域和次区域组织及外交界代表接触，以收集信息、交流看法及处理对选举环境和选举进程的关切
- 为监测选举进程在全国各地部署 34 个选举观察员
- 秘书长向安全理事会提交 6 份报告，通报布隆迪选举的事态发展
- 选举后就今后如何改进每个选举进程向当局和相关利益攸关方提出建议

外部因素

210. 特派团预计将实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 政府和各政治利益攸关方仍然致力于根据选举日程及其国际、区域和国家义务举行 2015 年选举；(b) 全国独立选举委员会具有独立、可信和合法性，并努力使自己在民众和各政党眼中具有独立、可信和合法性；(c) 各政党遵守竞选法规，并通过法律渠道解决任何不满；(d) 环境有利于联合国选举观察员在选举前后及选举期间在不受任何限制和无需事先通知的情况下前往该国所有地区，并有机会进入全国的所有投票站、选举委员会、点票和计票中心及其他有关场所；(e) 国际行为体继续向布隆迪提供必要的政治和财政支持。

所需资源(经常预算)

表 18

财政资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 (2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4) - (3)	(6)	(7)=(4)-(1)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—	—	—
文职人员费用	—	—	—	8 100.9	8 100.9	—	8 100.9
业务费用	—	—	—	4 155.8	4 155.8	—	4 155.8
共计	—	—	—	12 256.7	12 256.7	—	12 256.7

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 19

职位

	专业及以上职类								小计	一般事务及有关职类		国际工作人员共计	本国工作人员			联合国志愿人员	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2		外勤/安保人员	一般事务人员		本国专业干事	当地雇员			
2014 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2015 年拟议数	1 ^a	—	1	1	3	15	10	—	31	21	—	53	9	16	11	88	
变动	1		1	1	3	15	10	—	31	21	—	53	9	16	11	88	

^a 副秘书长按实际受聘合同任职。

211. 联布观察团 2015 年 1 月 1 日至 2015 年 12 月 31 日期间所需资源为 12 256 700 美元(减除工作人员薪金税后的净额),用于:国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员的薪金、一般工作人员费用和津贴(8 100 900 美元)、咨询人(121 800 美元)、公务差旅(500 000 美元)、设施和基础设施(2 001 800 美元)、陆运(249 000 美元)、通信(638 800 美元)、信息技术(289 800 美元)、医务(144 800 美元)以及其他用品、服务和设备(209 800 美元)。

212. 布隆迪选举观察团 2015 年拟议职位的数目和职等详见以下各段。

213. 特派团团长办公室将包括特使/特派团团长(副秘书长)、特派团副团长(D-2)、办公室主任(D-1)、1 个高级选举事务干事(P-5)、1 个选举事务干事(P-4)、1 个新闻干事/发言人(P-4)和 1 个行政助理(外勤事务)。

214. 监测和报告股将包括 1 个高级选举事务干事(P-5)、6 个选举事务干事(5 个 P-4 和 1 个 P-3)、1 个行政助理(外勤事务)和在各个领域拥有专长的 6 个本国专业干事。

215. 设在布琼布拉的外地协调股将包括 2 个选举事务干事(1 个 P-4、1 个 P-3)和 1 个外地协调干事(本国专业干事)。4 个区域办事处将总共包括 9 个小组,其中布琼布拉 3 个小组,基特加、马坎巴和恩戈齐三地各 2 个小组。4 个区域办事处中每个都有 1 个 P-4 职等的选举事务干事,作为区域办事处主管和其中一个小组的组长。另一个小组将由 1 个 P-3 职等的选举事务干事担任组长,由 1 个选举顾问(联合国志愿人员)提供支持。

216. 安保股将包括 6 个安保干事(2 个 P-3、4 个外勤事务)。P-3 职等安保干事的工作地点分别是马坎巴和基特加。外勤事务职等的 4 个安保干事将向特使/特派团团长提供近身保护。

217. 支助构成部分将包括行政、技术事务、通信和信息技术及医务。支助构成部分主管是特派团支助事务主管(P-5),由 1 个行政助理(外勤事务)和分别设在基特加、马坎巴和恩戈齐的 3 个区域支助工作人员(外勤事务)协助工作。行政事务主管是技术事务干事(P-4),由 1 个财务干事(外勤事务)、1 个人力资源干事(外勤事务)、1 个行政助理(人力资源)(当地雇员)、1 个行政助理(财务)(当地雇员)和 1 个行政助理(采购)(当地雇员)提供支持。技术事务部门将包括 1 个后勤干事(P-3)、1 个采购干事(外勤事务)、1 个财产管理干事(外勤事务)、1 个工程技术干事(外勤事务)、1 个后勤助理(外勤事务)、2 个多职能后勤助理(当地雇员)和 4 个司机(当地雇员)。通信和信息技术主管是电信主管(外勤事务),支助人员包括 2 个电信助理(外勤事务)、2 个信息技术助理(外勤事务)、2 个通信助理(当地雇员)和 2 个信息技术助理(当地雇员)。医务主管是 1 个医务干事(P-4),支助人员包括 3 个护士(1 个外勤事务和 2 个当地雇员)、1 个外科医生(联合国志愿人员)、1 个麻醉师(联合国志愿人员)、1 个医务干事(本国专业干事)和 1 个实验室技术员(当地雇员)。

218. 除全员编制外,纽约政治事务部选举援助司将有 1 个选举/政治事务干事(P-4)职位提供支助。

预算外资源

219. 预计联布观察团 2015 年没有预算外资源。

G. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

(8 609 000 美元)

背景、任务和目标

220. 2000 年 5 月以色列国防军撤离后,黎巴嫩南部政治局势极不稳定,以色列和黎巴嫩之间可能继续发生冲突。2000 年 8 月,秘书长设立了负责黎巴嫩南部事务的秘书长个人代表办事处,以支持国际社会维护黎巴嫩南部和平与安全的努力。2005 年 10 月,秘书长扩大了该办事处的任务,由其负责协调联合国在黎巴嫩的所有政治活动,同时继续维护黎巴嫩南部的和平与安全。

221. 2006 年 7 月黎巴嫩和以色列之间的冲突给黎巴嫩带来了更大的政治、安全、发展及社会经济挑战。冲突期间，个人代表办事处与黎巴嫩政府、相关政党和国际社会密切合作，拟订了政治框架，以结束敌对行动，营造持续停止敌对行动并最终实现永久停火的冲突后环境。2006 年以来，联合国在黎巴嫩的活动增加，需要加强联合国各行为体之间的协调，同时，为了加强联合国在其拥有专门知识的广泛领域提供协调而有效支持的能力，秘书长在 2007 年任命了特别协调员。

222. 特别协调员是负责执行安全理事会第 1701 (2006) 号决议的联合国高级官员。他按照联合国在黎巴嫩的总体目标，协调联合国国家工作队与黎巴嫩政府、国际捐助界和国际金融机构的活动。特别协调员办事处向联合国国家工作队和联合国驻黎巴嫩临时部队 (联黎部队) 提供政治指导，使密切工作关系制度化，并建立系统机制，以便能定期磋商、分享信息和加强本组织各项活动的一体化。特别协调员是秘书长在黎巴嫩政府、各政党和驻黎巴嫩外交界的代表。

223. 特别协调员是与政府和与支持黎巴嫩财政和社会经济发展的各国外交代表进行对话的最高级联合国官员，他在副特别协调员协助下，在推动国际捐助者继续援助黎巴嫩方面发挥关键作用。副特别协调员兼任联合国驻地协调员，负责规划和协调联合国在黎巴嫩的发展业务活动。黎巴嫩问题副特别协调员的职权范围是政治事务部、人道主义事务协调厅和开发署制定的，原先并未规定人道主义协调员职能。然而，2012 年，鉴于阿拉伯叙利亚共和国的紧急状况及其对黎巴嫩的影响 (按人口比例，黎巴嫩收容的难民比世界上任何其他国家都多)，人道主义事务协调厅启动了人道主义协调员职能并任命副特别协调员为驻黎巴嫩的人道主义协调员。安全理事会呼吁向黎巴嫩提供有力、协调一致的国际支持，帮助它继续应对目前面临的多种安全和稳定挑战 (见 [S/PRST/2013/9](#))。有鉴于此，2013 年，秘书长成立了黎巴嫩国际支助小组，作为政治支持平台，并强调安全、社会经济和人道主义领域需要捐助方援助。自此，联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处 (联黎协调办) 的协调作用大大增加，反映出需要有效应对因阿拉伯叙利亚共和国冲突使该国面临的安全、人道主义和稳定挑战。

224. 黎巴嫩政局动荡，继续需要特别协调员办事处和整个联合国开展斡旋并提供政治支持。依然极为需要联合国持续的政治存在，以支持黎巴嫩和国际社会努力以和平方式消除政治分歧。还仍然需要联合国提供政治和外交支持，与黎巴嫩、以色列和该区域主要国家合作，以维持黎巴嫩南部停止敌对行动的状态，鼓励实现永久停火并最终达成有助于黎巴嫩南部持久稳定与安全的长期解决办法。

225. 安全理事会主席在 2013 年 7 月 10 日的声明 ([S/PRST/2013/9](#)) 中除其他外强调所有各方需要继续同特别协调员和联黎部队合作，包括通过三方机制开展合作，再次重点关注实现永久停火这一目标及如何解决在执行安全理事会第 1701 (2006) 号决议和其他相关决议中的所有未决问题。安理会表示深为关切叙利亚危机对黎巴嫩稳定的影响，包括考虑到黎巴嫩-叙利亚边界不断发生安全事件以及从阿拉伯叙

利亚共和国涌入的难民越来越多，强调“需要为黎巴嫩提供有力和协调一致的国际支助，帮助它继续应对目前面临的多重安全和稳定挑战”。此后，安理会欢迎秘书长启动国际支助小组以及该小组成功动员各方支持黎巴嫩，并鼓励在此方面继续努力(新闻谈话 SC/11191)。2014 年 2 月 15 日，安理会欢迎组建新政府，以便有效应对黎巴嫩面临的政治、安全、人道主义和发展方面的挑战(新闻谈话 SC/11283)。安理会主席在 2014 年 5 月 29 日的声明(S/PRST/2014/10)中敦促议会确保尽快在没有外来干涉的情况下举行总统选举。除其他外，安理会期待黎巴嫩当局继续与国际支助小组接触，重申国际社会需要继续支持黎巴嫩。安理会再次呼吁黎巴嫩所有各方维护国家的统一以及在《巴卜达声明》中做出的承诺，并进一步强调，切实执行安理会第 1701(2006)号决议和其他所有相关决议对于确保黎巴嫩的稳定依然至关重要。2014 年 8 月 4 日，安理会发表了一份新闻谈话(SC/11507)，谴责暴力极端主义团体两天前在 Aarsal 地区袭击黎巴嫩安全部队，造成至少 14 人死亡，22 人被劫为人质。安理会表示支持黎巴嫩安全机构打击恐怖主义，阻止破坏黎巴嫩稳定的企图。

与其他实体的合作

226. 2015 年，联黎协调办将继续开展各项举措，支持执行安全理事会第 1701(2006)号决议。联黎协调办将继续支持黎巴嫩当局努力维护国内稳定和安全以及最大限度地减少阿拉伯叙利亚共和国持续冲突所产生的不稳定影响。联黎协调办将继续支持黎巴嫩努力根据《巴卜达声明》让黎巴嫩所有各方遵守政府的不介入政策。联黎协调办将继续鼓励对话，包括全国对话，以巩固国内稳定并在商定国防战略方面取得进展。联黎协调办将进一步鼓励所有各方确保宪法准则得到尊重，包括在未在 2014 年举行的任何余下的总统和议会选举方面。上述工作将需要联合国特别协调员及其办事处综合运用调解、咨询支助和宣传措施。

227. 如安全理事会第 1701(2006)号决议所详述，联黎协调办将继续与联黎部队密切协作，维持并巩固沿“蓝线”停止敌对行动以及促进由此达成永久停火安排的长期目标。在此方面，联黎协调办将设法深化与所有相关利益攸关方的对话。将访问全国各地以及主要国家首都。

228. 作为联合国在黎巴嫩活动的协调员，特别协调员将进一步加强联合国系统在黎巴嫩的整合工作，除其他外寻求确保联合国国家工作队的工作与联黎部队的工作相辅相成，并有助于政府在利塔尼河以南扩展民事和军事权力。

229. 特别协调员和作为驻地协调员兼人道主义协调员的副特别协调员将设法确保联合国国家工作队以及由于危机而大大增多的联合国驻黎巴嫩文职人员在 2014 年制定的订正综合战略框架基础上协调工作，支持抗风险能力，支持国家将权力扩展到全国，以及确保黎巴嫩当局有效应对阿拉伯叙利亚共和国冲突所带来的种种挑战，特别是难民和稳定议程方面的挑战。既要维持大规模人道主义救济工作，又要在《黎巴嫩应对叙利亚冲突的优先稳定干预措施路线图》基础上继续

努力，联合国尤其是联黎协调办的协调作用将面临巨大压力。在捐助资源日益收紧的情况下，这将需要联合国国家工作队及其他方面进行有力、有效的领导和宣传。鉴于稳定和人道主义需求的性质，今后可能需要加大能力，使联黎协调办能应付在履行其协调任务方面日益增加的需要。难民署仍平均每月登记 50 000 名难民，人道主义机构的人力资源和应对举措继续扩大。预计难民在可预见的将来将继续以当前速度从阿拉伯叙利亚共和国流入黎巴嫩。

230. 特别协调员将继续推动黎巴嫩国际支助小组的议程，使其发挥作用，动员各方支持该国稳定和国家机构，并强调和促进各方努力在黎巴嫩受叙利亚危机影响最严重的领域为其提供援助，包括在加强武装部队的能力、援助难民和受危机影响的脆弱收容社区以及向政府提供体制支持和财政支持等方面。联黎协调办将继续牵头关于为武装部队提供援助的联合捐助方协调机制。

2014 年执行情况

231. 2014 年全年期间，黎巴嫩与以色列间停止敌对行动的情况以及黎巴嫩南部情况大体保持稳定。作为执行联黎部队战略审查所提建议的一部分，联黎协调办与联黎部队继续保持工作关系。联黎协调办参加了截至 2014 年 5 月举行的 3 次三方会议，并与各方进行广泛联系，以加强旨在维护和加强“蓝线”稳定的努力。联黎协调办支持武装部队协调执行五年能力发展计划，目的是提高武装部队的能力和力量，并与捐助国保持联络，以制定适当的协调机制，加强捐助者在支持武装部队方面的协调。

232. 尽管“蓝线”沿线局势仍然平静，但 2013 年下半年和 2014 年初，黎巴嫩的恐怖袭击增多，规模扩大，包括使用静止和车载简易爆炸装置，特别是在贝鲁特南部郊区以及特里波利、Hermel 和 Aarsal。特里波利、贝卡和其他地点发生了与阿拉伯叙利亚共和国危机有关联的派别暴力和扰乱公共秩序活动。武装部队还遭到若干袭击。新政府 2014 年 2 月成立后通过并实施了特里波利和贝卡安全计划，此后发生此类事件的频率下降。

233. 尽管特别协调员和联黎部队一再呼吁充分尊重安全理事会第 1701 (2006) 号决议，但侵犯“蓝线”的行为并未完全停止，在利塔尼河以南地区展示未经授权武器的事件也未杜绝。截至 2014 年 5 月，记录的空中侵犯和地面轻微侵犯“蓝线”事件数为 3 332 次。在与各方建立机制以确定和谈判沙巴阿农场的地位、盖杰尔问题以及解除非国家武装团体的武装等方面，没有取得任何进展。这些领域与各方的行为有关，办事处对此力求施加影响但无法控制。阿拉伯叙利亚共和国境内冲突和边界沿线的暴力行为导致在执行黎巴嫩边界独立评估小组所提建议方面没有取得更多进展。

234. 关于政治局势，联黎协调办与黎巴嫩所有各方及国际社会成员密切接触，在邻国阿拉伯叙利亚共和国境内冲突持续的情况下帮助维持黎巴嫩的平静。经过

11 个月的协商和谈判(看守政府在此期间履行有限职能)，总理于 2014 年 2 月 15 日组建了一个代表国家利益的政府。议会于 2014 年 3 月 20 日核可了新政府的部长声明，声明重申：(a) 黎巴嫩承诺遵守联合国各项决议，包括安全理事会第 1701(2006)号决议；(b) 就国际支助小组的工作开展后续行动；(c) 支持全国对话中作出的决定；(d) 确认必须保障该国的边界，改善安全和筹备选举。在各方商定不举行选举后，议会于 2013 年 5 月 31 日举行会议，将其任期延长 17 个月。此后，截至 2014 年 9 月 22 日，议会举行了 7 次立法会议(包括 2013 年 5 月 31 日的会议)、两次政府信任投票会议和 12 次选举主席的会议。

235. 联黎协调办协助组建国际支助小组，作为一个平台对黎巴嫩的稳定给予政治支持，并帮助鼓励国际社会为黎巴嫩境内的叙利亚难民、黎巴嫩的经济及武装部队提供援助。自国际支助小组于 2013 年 9 月 25 日成立以来，2014 年 3 月 5 日在巴黎举行了一次后续部长级会议，参加国际支助小组的各国大使还在贝鲁特举行了若干次非正式会议。为就国际支助小组的议程开展后续行动，联黎协调办还于 2014 年 6 月 17 日在罗马协助召开了一次部长级会议，以支持武装部队。大会第六十九届会议期间，秘书长于 2014 年 9 月 26 日主持了一次国际支助小组部长级会议，总理塔马姆·萨拉姆出席会议。与会者在会后发表的新闻谈话(SG/2209)中强调，他们继续一致致力于共同努力，动员各方支持黎巴嫩的主权和国家机构，并促进各种努力，帮助黎巴嫩克服它所面临的挑战。

236. 国际支助小组继续倡导为援助叙利亚难民、黎巴嫩经济和武装部队提供更多国际支持。小组还发挥了关键作用，就组建新政府和开展有效的总统选举进程发出一致、统一的信息。

237. 特别协调员和担任他副手的驻地协调员和人道主义协调员一直与联合国国家工作队保持接触；因冲突不断演变，后者已大大扩展了在黎巴嫩的文职存在。2012 至 2014 年间，驻黎巴嫩的联合国工作人员数目已经翻了一番以上，达到约 3 000 人。这一增长主要是由于联合国各人道主义机构和发展机构正在实施一个 10 亿美元的危机应对方案。这就需要开展更多的协调工作，确保联合国在人道主义、稳定和发展工作方面的干预措施协调一致。联黎协调办通过国际支助小组及其他渠道与捐助方及伙伴接触，鼓励加强协调和协作，以造成更大的影响。联黎协调办牵头联合国开展工作，与黎巴嫩政府及世界银行评估叙利亚冲突给黎巴嫩造成的广泛社会经济影响，并联合制订一项国家抗风险计划-《黎巴嫩应对叙利亚冲突的优先稳定干预措施路线图》。联黎协调办积极为政府提供咨询，以维持其抗风险能力，在全国范围内维持国家权力，并确保黎巴嫩当局有效应对阿拉伯叙利亚共和国冲突带来的种种挑战，特别是难民问题和稳定工作。按人均计算，黎巴嫩是世界上难民负担最重的国家。在黎巴嫩努力解决难民需求之际，联合国尤其是联黎协调办的协调能力始终承受压力，既要维持大规模人道主义救济努力，又要在《黎巴嫩路线图》的基础上支持政府和脆弱的收容社区。

2015 年规划假设

238. 安全状况将依然不定，不过可允许特别协调员办事处继续开展工作。在区域层面，虽然安全理事会第 1701(2006)号决议的一些规定得到了遵守，但还需要进一步努力，才能维持停止敌对活动状况并促进全面执行决议，包括实现永久停火。在国内层面，将继续需要各政治行为体不断开展对话。将继续需要协调国际和国内为加强武装部队力量和能力而提供的支持。

239. 在议会任期延长到 2014 年 11 月之后，特别协调员办事处将继续支持黎巴嫩的民主进程。宪法规定的选出新总统的最后期限是 2014 年 5 月 25 日。在选出新总统之前，部长理事会将承担总统的职责。在总统虚位的情况下，政府和立法工作容易受到干扰。特别协调员将继续努力，鼓励各方增强政府能力使之能有效运作，并选出新总统，以保持国家机构的连续性。希望 2015 年前能实现这一目标；不过在那之后，还需要继续鼓励齐心协力、有效治理，使联合国在努力援助黎巴嫩时有一个强有力的伙伴。根据议会选举的日历安排，联黎协调办将继续推动持续注重及时进行选举筹备工作，包括商定选举法。这将需要联合国及特别协调员在技术和政治层面继续参与。选举支助活动将主要由开发署负责开展，并与其他联合国机构密切协调。特别协调员将通过定期召开由关心选举进程的各国代表组成的选举论坛，继续向国际社会提供指导。

240. 叙利亚危机的波及效应很可能继续在安全、政治、人道主义和经济层面影响到黎巴嫩。这场危机将考验国家是否有能力应对这些多重挑战，特别是从阿拉伯叙利亚共和国流离的难民构成的挑战。根据目前的预测，难民与日俱增地涌入，将需要联合国在黎巴嫩提供相应的人道主义援助和协调。特别协调员以及作为人道主义协调员的副特别协调员将与联合国国家工作队合作，协助黎巴嫩当局有效应对难民问题带来的挑战。为确保联合国作出综合应对，联合国发展援助框架将考虑到 2014 年综合战略框架，视需要加以调整，同时联合国还将努力向黎巴嫩当局提供更好的分析和规划能力。此外，联黎协调办还将通过其斡旋和宣传职能，继续对主要国际伙伴开展宣传活动，以增加捐助方支持，满足黎巴嫩大幅增加的需要(既有难民的需要，又有政府和收容社区的需要)。

241. 虽然特别协调员办事处继续着力协助以和平与谈判方式管理国内问题并执行安全理事会第 1701(2006)号决议，但仍有很多相关因素不在办事处控制范围内。这些因素包括：对黎巴嫩内部局势产生影响的区域事态发展，特别是阿拉伯叙利亚共和国的局势；黎巴嫩各方的立场和该国当前的社会经济状况；政府的运作；拥有充分权能、可确保有效协调与合作的体制结构的建立。

242. 虽然叙利亚冲突大大增加了特派团的工作量，特别是在协调方面，但拟议资源的数额却没有增加。根据安全理事会的呼吁([S/PRST/2013/9](#))，针对冲突的政治、安全、人道主义、经济及社会影响组织协调维稳的工作已经发生变化。由于副特别协调员办公室的联黎协调办工作人员包括 1 名 P-5 办事处主任和 1 名本国

专业干事，不足以提供大部分的所需咨询和简报支持，也不足以在政治经济领域开展外联活动，而这些领域是联黎协调办协调联合国在黎巴嫩的工作和支持国际支助小组的任务的核心，因此特派团已寻求预算外资金以配备 1 名协调干事，为协助此领域立即提供快速增援能力。同时，副特别协调员正寻求其他来源的支持，以帮助确保方案协调专家的服务，加强驻地协调员办公室的人道主义、发展和经济协调职能。正在争取的额外支助包括请求从捐助方(例如挪威和联合王国)临时借调人员，以及利用发展业务协调办公室的资金安排临时工作人员职位。

243. 目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 20
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：实现黎巴嫩的政治稳定，增强发展成果，维持黎巴嫩南部的国际和平与安全	
预期成绩	绩效指标
(a) 黎巴嫩各方不断就重大问题进行政治对话	(一) 内阁定期开会，所有主要教派群体与会； 国家对话恢复
	业绩计量
	2013 年实际数：9 次会议
	2014 年估计：40 次会议
	2015 年目标：45 次会议
	(二) 没有出于政治动机的定点暗杀和暗杀企图
	业绩计量
	2013 年实际数：2 起事件
	2014 年估计：无
	2015 年目标：无
	(三) 没有出于政治动机的扰乱公共秩序的示威 和暴力事件
	业绩计量
	2013 年实际数：35 起事件
	2014 年估计：30 起事件
	2015 年目标：无
	(四) 根据选举日程在联黎协调办支持下举行的 议会和总统选举数量
	业绩计量
	2013 年实际数：无(议会的任期于 2013 年延长)
	2014 年估计：2
	2015 年目标：无

产出

- 就阿拉伯叙利亚共和国局势给黎巴嫩造成的影响编写每日情况报告
- 就与黎巴嫩各政党主要领导和宗教领袖讨论与秘书长斡旋工作有关事项的会议编写 170 份说明
- 发表 25 次声明，强调政治对话的重要性和执行安全理事会第 1701 (2006) 号决议的必要性
- 每周向外交界和其他特使通报情况，介绍黎巴嫩政治/安全局势和黎巴嫩发展议程
- 为向安全理事会作出的每月情况通报提供投入，继续就黎巴嫩局势与安理会成员保持接触
- 与联合国特别协调员办事处和负责执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议秘书长特使定期举行协调讨论
- 与黎巴嫩国际支助小组举行 3 次高级别会议以及经常性非正式会议

预期成绩

绩效指标

(b) 遵守停止黎巴嫩南部敌对行动协议和采取具体行动，在全面执行安全理事会第 1701 (2006) 号决议的框架内实现可持续停火

(b) (一) 消除从陆海空侵犯蓝线的事件

业绩计量

2013 年实际数: 3 332 次侵犯

2014 年估计: 3 000 次侵犯

2015 年目标: 无

(二) 与各方建立一个确定和谈判沙巴阿农场地位落实问题的机制

业绩计量

2013 年实际数: 无

2014 年估计: 1

2015 年目标: 1

(三) 为加强边界制度保持黎巴嫩边界独立评估小组建议的执行

业绩计量

2013 年实际数: 无

2014 年估计: 40%

2015 年目标: 40%

产出

- 每月监测涉及黎巴嫩和以色列的外交行动，以协助执行安全理事会第 1701 (2006) 号决议
- 每两个月发表一次公开声明，鼓励充分尊重蓝线并执行安全理事会第 1701 (2006) 号决议，谴责侵犯蓝线行为
- 每周与联黎部队召开一次政策协调和信息分享会议

- 与各方一起参加的三方机制会议
- 与所有各方召开双月会议，讨论安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况
- 就边界问题召开双周多边会议，并与黎巴嫩主要对话人员讨论边界管理问题
- 向安全理事会提交 3 份第 1701 (2006) 号决议执行情况报告

预期成绩

绩效指标

(c) 统筹和协调应对人道主义、稳定和发展需要

(c) (一) 保持捐助者协调会议次数

业绩计量

2013 年实际数：24

2014 年估计：24

2015 年目标：24

(二) 保持联合国系统协调会议的频率(包括专题会议和工作队)

业绩计量

2013 年实际数：86 次会议

2014 年估计：86 次会议

2015 年目标：86 次会议

(三) 保持供资水平，以支助对难民和收容社区作出人道主义反应

业绩计量

2013 年实际数：10 亿美元

2014 年估计：15 亿美元

2015 年目标：15 亿美元

(四) 以全面区域战略框架为基础制定一项国家战略性人道主义和稳定框架

业绩计量

2013 年实际数：不适用

2014 年估计：不适用

2015 年目标：1

产出

- 制定和执行新的综合战略框架，包括关键战略目标、监测和评价框架、宣传/传播计划
- 两周举行一次联合国国家工作队与人道主义国家工作队会议、政策小组会议及工作级协调会议，讨论联合国发展援助框架的实施情况及人道主义和稳定化应对措施

- 黎巴嫩问题特别协调员/副特别协调员与主要政府对话方每周举行部长级会议，促进执行政府改革议程，协调人道主义、稳定和发展活动
- 每月与捐助界开会讨论联合国人道主义、稳定和发展工作情况，以推动捐助方继续参与，并协调各种方案和活动
- 与联合国国家工作队、红十字国际委员会、联黎部队和政府协作，一年两次进行应对紧急情况的应急规划
- 每年与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处及捐助界举行两次协调会议，以改善巴勒斯坦难民营的状况

外部因素

244. 实现目标的前提是：阿拉伯叙利亚共和国局势改善，导致对黎巴嫩的影响减轻；国内稳定；各政党愿意参与解决有关执行安全理事会第 1701(2006)号决议的问题；有资金和持续的捐助者承诺。

所需资源(经常预算)

表 21
财政资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 (2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	
文职人员费用	7 261.1	6 750.6	510.5	6 913.9	6 403.4	—	(347.2)
业务费用	1 489.5	1 558.1	(68.6)	1 695.1	1 763.7	—	205.6
共计	8 750.6	8 308.7	441.9	8 609.0	8 167.1	—	(141.6)

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 22
职位

	业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
									外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员小计	本国 干事	当地 雇员				
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2						小计			
2014 年核定数	1	1	—	1	2	5	2	1	13	9	—	22	3	58	—	83	
2015 年拟议数	1	1	—	1	2	5	1	1	12	7	—	19	4	58	—	81	
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	(2)	—	(3)	1	—	—	(2)	

245. 2014 年, 由于 2 个安保干事职位(外勤事务)空缺, 特派团预计文职人员费用项下有支出结余。该支出结余额被业务费用项下的超支部分抵消, 主要原因是商业通信费用特别是光纤链路收费增加, 另外, 2013 年购买的通信和信息技术设备于 2014 年交付, 相关运费计入 2014 年预算, 使得运费增加。此外, 特派团的翻修和建筑费用增加。

246. 联黎协调办 2015 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需资源为 8 609 000 美元(减除工作人员薪金税后的净额), 用于: 国际工作人员和本国工作人员的薪金、一般工作人员费用和津贴(6 913 900 美元)、咨询人(44 500 美元)、公务差旅(202 400 美元)、设施和基础设施(912 200 美元)、陆运(88 300 美元)、通信(222 000 美元)、信息技术(79 600 美元)、医务(4 300 美元)以及其他用品、服务和设备(141 800 美元)。

247. 联黎协调办于 2013 年 11 月对其特派团支助构成部分进行了一次人员配置审查。联黎协调办特派团团长和主管外勤支助事务副秘书长随后核准了人员配置全面审查。

248. 人员配置审查包括分析由联黎部队为之提供行政和财务工作支助的 P-3 预算干事职位的职责和责任。全面审查后认为, P-3 预算干事的这些职能足以由 1 名本国专业干事承担。因此, 建议将 P-3 预算干事职位改划为本国专业干事职位, 任职者将继续管理联黎协调办的预算, 开展推出和实施团结项目和公共部门会计准则的工作。拟裁撤 1 个预算助理职位(当地雇员)。

249. 考虑到车队车辆从 22 辆减少到 17 辆, 人员配置审查还建议裁撤 1 个司机(当地雇员)。该职位在 2013 年 10 月出现空缺, 原因是任职者接受了一项国际派任。

250. 2013 年 9 月开展的一项针对安保科的单独内部审查建议将 2 个安保干事外勤事务职位改叙为 2 个安保助理当地雇员职位。这两个外勤事务职位分别于 2013 年 11 月和 2014 年 5 月出缺。

251. 2015 年文职人员费用项下所需资源与 2014 年批款相比减少 347 200 美元, 主要是由于拟将一个 P-3 预算干事职位改叙为 1 个本国专业干事职位、将 2 个安保干事职位(外勤事务)改叙为 2 个安保助理职位(当地雇员)。

252. 业务费用所需资源增加 205 600 美元, 主要是由于 2015 年预算中编列了下列计划所需追加资源: 咨询人(33 500 美元)、设施和基础设施(120 400 美元)、陆运(18 400 美元)和通信(31 800 美元)。2015 年, 特派团计划聘请两名咨询人(2014 年聘请了 1 名), 对黎巴嫩-叙利亚边境沿线最危险地区进行评估, 重点是货物和人员的非法流动以及阿拉伯叙利亚共和国境内持续内战的影响。聘请的另一名咨询人将深入研究和评估特里波利的冲突后动态。特派团设施和基础设施项下的费用增加, 原因是联黎协调办办公场所正门的护柱要更换, 另外根据租约, 办公场

地租金要增加 10%。通信方面，由于费率提高、用量增大，特派团的光纤链路费和视频会议支持费将增加。

预算外资源

253. 自 2014 年 6 月起，联黎协调办增加了 1 个协调干事(P-4)职位，该职位的供资持续到 2015 年 10 月。黎巴嫩人道主义挑战和稳定挑战的规模大且具有长期性，因此对该特派团协调能力的需求预计将持续到 2015 年 10 月之后。视需求和可用资源情况，该职位可能延续。2015 年，该 P-4 职位的估计费用是 186 900 美元。

H. 联合国中部非洲区域办事处

(5 727 900 美元)

背景、任务和目标

254. 联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)根据秘书长(见 [S/2007/697](#))与安全理事会([S/2010/457](#))之间的换文设立，由主管政治事务副秘书长于 2011 年 3 月 2 日正式宣布成立。秘书长中部非洲问题特别代表兼办事处主任于 2011 年 5 月 24 日正式就职。

255. 2011 年 5 月，秘书长将联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的秘书处职能从联合国裁军事务厅下设的联合国非洲和平与裁军区域中心移交给政治事务部，由中部非洲区域办履行。在这方面，中部非洲区域办协助组织了常设咨询委员会的多次部长级会议，其中最近的是 2013 年 8 月在基加利举行的第 36 次部长级会议、2013 年 12 月在恩贾梅纳举行的第 37 次部长级会议以及 2014 年 7 月在马拉博举行的第 38 次部长级会议。

256. 安全理事会在一项主席声明([S/PRST/2011/21](#))中鼓励中部非洲区域办与该区域的联合国特派团和非洲联盟合作制定一项区域战略，以便在受上帝抵抗军(上帝军)活动影响区域提供国际人道主义、发展和建设和平援助，加强旨在更好地保护平民的跨界机制、早期预警能力、人道主义通行和反应以及对回返的流离失所者、被绑架者和前战斗人员的适当的重返社会支助，并加强受影响各国的整体能力，以把国家权力扩展到本国全境。此后，中部非洲区域办协助制定了这方面的区域战略和执行计划。安理会在 2013 年 5 月 29 日的主席声明([S/PRST/2013/6](#))中特别对执行计划的制定表示欢迎。

257. 2012 年 2 月 29 日，安全理事会在第 2039(2012)号决议中，请秘书长通过中部非洲区域办和西非办支持中部和西部非洲次区域的国家举办一次关于几内亚湾海上安全问题的区域国家元首和政府首脑会议。首脑会议于 2013 年 6 月 24 日和 25 日在雅温得召开。

258. 2014 年 2 月 13 日，经秘书长和安全理事会主席换文后(分别见 [S/2014/103](#) 和 [S/2014/104](#))，中部非洲区域办的任务期限延长到 2015 年 8 月 31 日。

259. 2014 年 7 月，秘书长指定他的中部非洲问题特别代表兼中部非洲区域办主任担任由中部非洲国家经济共同体(中非经共体)牵头的中非共和国问题国际调解团的成员，与中非经共体任命的调解人——刚果总统丹尼斯·萨苏·恩格索一道工作。

与其他实体的合作

260. 中部非洲区域办负责协调联合国为应对上帝军威胁所开展的工作，并与联合国在该区域的其他特派团和办事处协作，如联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)、联刚稳定团、联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国驻非洲联盟办事处。区域办定期与这些特派团及其他伙伴在乌干达恩德培培训中心会晤。在特别代表对受上帝军影响的地区进行定期访问期间，与这些伙伴的合作也至关重要。

261. 中部非洲区域办还在工作中与联合国国家工作队保持有力的协同合作关系，后者与区域办共享信息，并支持区域办派往次区域各国的实况调查和评估团。

262. 中部非洲区域办目前与非洲联盟、中非经共体、中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)以及大湖区问题国际会议合作，就次区域内的和平与安全问题开展多项举措。

2014 年执行情况

263. 中部非洲区域办 2014 年的主要成绩包括：(a) 定期向总部报告中部非洲的和平、安全与发展问题，说明如何加强联合国为应对次区域和平与安全挑战发挥的作用；(b) 协调执行联合国应对上帝军威胁和影响的区域战略，为此更新活动的执行计划并确定区域战略的优先项目，组织两次上帝军问题协调人会议，向受上帝军影响的国家定期派出联合外交使团，以此为联合国打击上帝军区域战略和非洲联盟消灭上帝军区域合作倡议提供持续的政治支持；(c) 支持西非经共体、中非经共体和几内亚湾委员会与西非办合作执行几内亚湾海盗行为区域首脑会议的建议，为此协助召开有关会议，参与起草首脑会议决定的执行路线图以及设立和运作雅温得海上安全和安保区域间协调中心的技术文件；(d) 由特别代表率团访问受影响的邻国，以此提高人们对中非共和国危机造成的区域影响的认识(2014 年 2 月和 6 月对乍得的访问、2014 年 3 月对喀麦隆的访问以及 2014 年 4 月对刚果和刚果民主共和国的访问)。其中一些访问与中非稳定团、人道主义事务协调厅、人权高专办和中非经共体联合开展；(e) 协助联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的成员制定区域反恐战略；(f) 组织两次常设咨询委员会部长级会议，一次在 2014 年 7 月举行，另一次定于 2014 年 11 月举行。

2015 年规划假设

264. 中部非洲区域办将继续促进制定应对和平与安全挑战的整体次区域办法，为此协助建设机构能力，使联合国能够采用协调统一的办法，并支持次区域处理贯穿各领域的关切问题。

265. 2015 年的战略和计划包括：(a) 代表秘书长开展斡旋和调解工作；(b) 在区域内协调联合国为应对几内亚湾海盗和海上武装抢劫威胁采取的举措，特别是在执行安全理事会第 2039(2012)号决议的背景下；(c) 根据安全理事会 2013 年 5 月 29 日主席声明(S/PRST/2013/6)的要求，在区域内协调联合国为应对上帝军等武装团体威胁开展的各项举措；(d) 应对中非共和国危机的区域和跨界影响，动员各方面为受影响国家的联合国国家工作队提供支持，包括在人权和人道主义援助方面；(e) 监测萨赫勒-撒哈拉地区和尼日利亚北部恐怖活动的影响，此类活动越来越严重地影响中部非洲的区域安全；(f) 加强国家和区域行为体预防冲突和巩固和平的能力，包括中非经共体、国家调解人/监察员、国家选举机构、议员和包括妇女团体在内的民间社会的能力；应对治理、与选举有关的紧张局势、暴力及人权方面的挑战；解决青年失业和政治不稳定问题；(g) 依照中部非洲区域办的媒体战略，加强次区域媒体/记者在预防外交、和平以及建设和平领域的能力；(h) 促进在中部非洲各国间制定并执行跨界建立信任措施，包括协助区域组织特别是中非经货共同体执行其关于区域一体化以及人员和货物自由流动的政策；(i) 履行联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处的职能，执行委员会部长级会议的建议；(j) 支持会员国制订区域反恐战略，与中非经共体和其他伙伴合作应对次区域内跨界犯罪活动造成的挑战，支持中部非洲次区域的国家和次区域机构打击偷猎行为。

266. 目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 23

目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：在中部非洲次区域防止冲突，促进和平与安全

预期成绩

绩效指标

(a) 中部非洲国家、有关次区域组织和其他重要伙伴间促进中部非洲次区域和平与稳定的合作得到加强

(a) (一) 中非经共体、中非经货共同体和大湖区问题国际会议促进区域和平与稳定的能力得到加强

业绩计量

(峰会和会议的次数)

2013 年实际数：4

2014 年估计：6

2015 年目标：8

(二) 主要次区域行为体在和平与安全问题上的合作增加

业绩计量

(讲习班和访问团次数)

	2013 年实际数: 3
	2014 年估计: 8
	2015 年目标: 10
	(三) 与会员国政府高级官员和次区域组织开展更多的斡旋和预防外交举措,以防止和解决次区域冲突
	业绩计量
	2013 年实际数: 2 次走访
	2014 年估计: 9 次走访
	2015 年目标: 12 次走访

产出

- 参加 2 次非洲联盟首脑会议,使中部非洲各国国家元首和政府首脑、非洲联盟及其他重要伙伴参与推动促进中部非洲的和平与稳定的工作
- 参加中非经共体、中非经货共同体和大湖区问题国际会议的 3 次首脑会议,推动在次区域内巩固和平和防止冲突的努力
- 与中部非洲次区域组织(即中非经共体、中非经货共同体和大湖区问题国际会议)的轮值主席(国家元首)举行 3 次会议,促进在有关领域开展合作
- 向中部非洲次区域派出 4 个真相调查和评估团
- 参加次区域组织举办的 4 次技术讲习班,加强应对和平与安全挑战的机构能力
- 与中非经货共同体和大湖区问题国际会议代表举办 2 次技术协调会议,以最后确定、评估和(或)推进在合作框架与联合行动计划方面取得的进展
- 与中非经共体就与选举有关的问题以及妇女、和平与安全问题共同举办 2 次讲习班
- 与中非经货共同体就人员和货物的自由流动问题共同举办 1 次讲习班
- 与大湖区问题国际会议共同举办 1 次讲习班,确定与国际会议未来的合作,包括和平与安全问题合作框架
- 代表秘书长对中部非洲的会员国进行 12 次外交访问,处理或减轻次区域内危机局势和跨界威胁的影响

预期成绩	绩效指标
(b) 更好地协调联合国各实体在次区域内的工作,促进以统筹办法处理和平与安全问题	(b) (一) 使人们更好地了解联合国就和平与安全问题采取的行动,并加强此种行动的协调性
	业绩计量
	(大会、会议和访问团的数目)
	2013 年实际数: 不适用
	2014 年估计: 4
	2015 年目标: 9

(二) 加强执行联合国应对上帝军威胁和影响的区域战略

业绩计量

(会议、访问团和讲习班次数)

2013 年实际数：不适用

2014 年估计：7

2015 年目标：12

(三) 为根据 2013 年 6 月雅温得首脑会议的决定促进建立几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心，与西非办、中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会协调开展的活动数目

业绩计量

2013 年实际数：4 次会议

2014 年估计：6 次会议

2015 年目标：7 次会议

(四) 完善行动计划，应对偷猎和非法贩运野生动物特别是大象对各国安全构成的威胁

业绩计量

2013 年实际数：不适用

2014 年估计：1 次讲习班

2015 年目标：1 次讲习班

产出

- 参加 4 次区域会议，促进就上帝军问题、几内亚湾海上不安全和和其他新出现的安全问题开展军事协调
- 与非洲联盟上帝军问题特使在受上帝军影响的国家开展 3 次联合访问，以维持对联合国应对上帝军威胁和影响的区域战略的政治支持
- 对受上帝军影响的国家开展 2 次工作级实地访问
- 参加非洲联盟联合协调机制的 2 次部长级会议，促进执行非洲联盟消灭上帝抵抗军区域合作倡议
- 参加 1 次非洲联盟举办的受上帝军影响国家的国家元首和政府首脑峰会，以加强对非洲联盟区域合作倡议的政治承诺
- 参加 1 次由非洲联盟举办的关于受上帝军影响国家长期稳定的讲习班
- 参加 1 次由美利坚合众国和欧洲联盟共同主席组织的上帝抵抗军问题国际工作组年度会议
- 参加 4 次技术会议，落实 2013 年 6 月雅温得首脑会议就几内亚湾海上不安全问题所作的决定，包括在喀麦隆建立海上安全和安保区域间协调中心，并调动资源

- 参加 1 次与西非经共体、中非经共体、几内亚湾委员会等机构领导人召开的海上安全和安保问题年度会议
- 对西非和中部非洲的海事协调中心进行 2 次工作级实地访问
- 与中非经共体、毒品和犯罪问题办公室联合举办 1 次讲习班，找出现有框架存在的差距，确保中部非洲各国采取持续和协调一致的行动，应对偷猎造成的威胁
- 召开 1 次特别代表与在中部非洲国家工作的联合国驻地协调员的年度协调会议
- 与下列联合国区域办事处举行 2 次协调会议：就人权问题与人权高专办开会；就人道主义问题与人道主义事务协调厅开会；就贩毒和非法贩运野生动植物问题与毒品和犯罪问题办公室开会；就性别平等问题和加强妇女在和平与安全方面的作用与妇女署开会
- 与下列联合国区域办事处开展 2 次联合访问：与人权高专办就人权问题开展联合访问，与人道主义事务协调厅就人道主义问题开展联合访问，与毒品和犯罪问题办公室就贩毒和非法贩运野生动植物问题开展联合访问，就性别平等问题和加强妇女在和平与安全方面的作用与妇女署开展联合访问
- 为联合国特派团/机构、非政府组织和其他利益攸关方的上帝军问题协调人举办 2 次会议

预期成绩	绩效指标
(c) 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会有效运作	(c) 为支持促进联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的经常性活动而举行的会议次数得到保持
	业绩计量
	2013 年实际数：2 次会议
	2014 年估计：2 次会议
	2015 年目标：2 次会议

产出

- 为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会组织 2 次会议
- 向大会提交 1 份年度报告，总结常设咨询委员会的工作

预期成绩	绩效指标
(d) 提高公众对联合国在次区域促进和平与安全的活动的认识	(d) 增加加强记者能力的活动和其他外联活动的数量，促进国家团结和建立信任
	业绩计量
	(讲习班、出版物和活动)
	2013 年实际数：4
	2014 年估计：6
	2015 年目标：7

产出

- 向安全理事会通报 2 次情况，涉及秘书长关于中部非洲区域办活动和受上帝军影响地区的报告
- 举行 1 次区域讲习班，培养中部非洲新闻工作者在预防冲突和建设和平领域的能力
- 参与联合国传播组的活动并协助联合国国家工作队
- 在 2015 年 9 月 21 日国际和平日，组织第二次“和平联赛”
- 出版第四期中部非洲区域办杂志(区域办事处活动的年度回顾)
- 宣传中部非洲区域办获授权开展的活动，包括常设咨询委员会的活动以及打击上帝军和几内亚湾海盗的活动

外部因素

267. 实现目标的前提是：(a) 不发生将严重影响各国或次区域经济、政治和社会福祉并使关注点转移的新冲突或新危机；(b) 中部非洲各国元首和政府首脑表现出政治意愿，提供使中非经共体和平与安全机制，包括其和平与安全理事会和预警机制投入运作的远见和手段；(c) 海事安全领域不出现新的重大挑战。

所需资源(经常预算)

表 24
财政资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 (2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
文职人员费用	3 996.6	3 926.0	70.6	4 121.7	4 051.1	—	125.1
业务费用	1 758.3	1 526.0	232.3	1 606.2	1 373.9	—	(152.1)
共计	5 754.9	5 452.0	302.9	5 727.9	5 425.0	—	(27.0)

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 25
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					共计
	副秘书长	助理							小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
		秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2									
2014 年核定数	1	—	—	1	3	3	4	—	12	7	—	19	2	6	—	27	
2015 年拟议数	1	—	—	1	3	3	4	—	12	7	—	19	2	6	—	27	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

268. 2014 年预计产生未支配余额，主要是由于国际工作人员一般工作人员费用的支出结余。该支出结余额被本国工作人员所需追加资源部分抵销，原因是 2014 年的实际空缺率为零，而编入预算的空缺率为 10%。预计业务费用项下也会出现支出结余，原因是中部非洲区域办事处仍设在政府房地内，没有使用改建和翻修事务及外地防卫用品项下的办事处搬迁经费。

269. 中部非洲区域办拟议资源为 5 727 900 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，将用于支付下列费用：拟设立的 27 个职位(1 个副秘书长、1 个 D-1、3 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、7 个外勤/安保人员、2 个本国专业干事、6 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(4 121 700 美元)；业务费用(1 606 200 美元)，包括公务差旅(533 000 美元)、设施和基础设施(213 300 美元)、陆运(51 900 美元)、空运(229 000 美元)、通信(431 800 美元)、信息技术(90 800 美元)以及其他用品、服务和设备(56 400 美元)。

270. 2015 年，中部非洲区域办的拟设职位数目没有变动。

271. 2015 年资源较 2014 年批款减少的主要原因是业务费用降低，这是因为不再在改建和翻修事务及外地防卫用品项下为中部非洲区域办的办公室搬迁提供经费。这一数额被下列项目所需资源的增加额部分抵消：(a) 文职人员，原因是 2015 年编入预算的空缺率低于 2014 年；(b) 公务差旅，原因是为促进次区域和平与安全，计划派出更多的访问团，机票费用估计数因此增加；(c) 空运，原因是为应对或减轻次区域内危机局势和跨界威胁的影响而对中部非洲会员国进行外交访问所需的飞行时数增加。

预算外资源

272. 为执行联合国打击上帝军区域战略，中部非洲区域办 2014 年收到 699 200 美元的预算外资源，用于支付一名咨询人和一名政治事务干事的费用(两人都驻在利伯维尔，是中部非洲区域办政治小组的成员)，以及与执行该战略有关的差旅费和空运费用。特派团估计，在 2015 年续设咨询人和政治事务干事的员额将需要 560 300 美元。

273. 在秘书长指定他的中部非洲问题特别代表担任中非经共体牵头的中非共和国国际调解团成员后，为加强特别代表办事处征聘了一名政治事务干事，为此使用了预算外资源。2014 年，中部非洲区域办收到了 116 200 美元，估计在 2015 年续设该政治事务干事员额将需要 178 200 美元。

I. 联合国利比亚支助团

(31 430 300 美元)

背景、任务和目标

274. 联合国利比亚综合支助团(联利支助团)由安全理事会第 2009(2011)号决议以分阶段的方式设立，最初任务期限为三个月。第 2022(2011)号决议将其任务期

延长了三个月。此后，安理会第 2040(2012)号、第 2095(2013)号和第 2144(2014)号决议将该特派团的任务期限又延长了三次，每次为期 12 个月。第 2144(2014)号决议将任务期限延至 2015 年 3 月 13 日。

275. 安全理事会第 2144(2014)号决议决定联利支助团的任务是：(a) 作为当务之急，支持利比亚全国对话以及选举和宪法起草进程，促进妇女、青年、少数民族的赋权和参政，提供斡旋以支持包容各方的利比亚政治解决办法，创造一个让前作战人员并入利比亚国家安全部队或复员和重新恢复平民生活的政治环境；(b) 促进法治并监测和保护人权，协助利比亚政府确保被羁押者获得人道待遇并有适当法律程序，改革和建立独立的司法体系和透明、可问责的执法系统和惩戒系统；(c) 控制利比亚境内保管不安全的武器和相关材料，阻止它们的扩散，加强边界安全，培养利比亚机构的能力和有效开展国家安全协调工作；(d) 作为国际社会一致努力的一部分，利用联合国国家工作队的相对优势，培养治理能力，为各部委、国家立法机构和地方政府提供支持。

2014 年的政治和安全局势

276. 在本报告所述期间，利比亚爆发了该国自 2011 年以来最严重的武装冲突。在首都内敌对军营之间紧张关系升级和相互指责的背景下，2014 年 7 月 5 日，的黎波里联利支助团大院附近的一个检查站发生了涉及敌对军营成员的事件，事件引发战斗并迅速升级为严重的间歇性冲突，蔓延到的黎波里西部的其他地区。尽管呼吁交战两派立即停火和进行对话，但战斗很快席卷首都其他地区，据报人口密集的住宅区遭到狂轰滥炸。双方展开动员，调动大量部队和重型武器进入的黎波里。这迫使平民躲避战火，造成了规模空前的人口流徙。激烈战斗造成生活条件急剧恶化，粮食、燃料、水和电力供应短缺，犯罪活动增加。有报道称，的黎波里市内和周围的公共设施包括国际机场、主要油库、道路和桥梁等遭到重大损毁和破坏。

277. 2014 年 7 月和 8 月在首都发生了为期六周的武装敌对行动后，利比亚似乎陷入了不稳定、前途未卜的时期。国际社会包括联合国驻利比亚的绝大多数人员都因冲突暂时撤离利比亚。7 月 14 日，联利支助团将其国际工作人员从利比亚转移到突尼斯和意大利(布林迪西)，以使特派团能尽可能地继续远距离开展工作。

278. 鉴于局势瞬息万变，必须确保联合国在利比亚的存在和参与适应情况，确保联合国为支持利比亚当局应对当前和预期挑战做好充分准备。因此，秘书处在与利比亚当局的密切合作下并与区域和国际伙伴协商，启动了对联合国在利比亚的存在的审查。秘书长将在今后几个月中提出这方面的建议和备选方案供安全理事会审议。

279. 联利支助团 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的核定资源总额为 69 430 700 美元，预计同期支出为 62 860 500 美元。预计到 2014 年 12 月底将出现 6 570 200 美元的未支配余额，主要原因是利比亚安全局势日益恶化，工作人员从利比亚疏散和迁出，造成特派团在年内无法充分开展与任务有关的活动。

2015 年临时所需资源

280. 在有进一步发展和特派团的运作明朗化之前，有必要确保财务安排到位，使联利支助团能在 2015 年上半年继续运作，并随着当地局势更为明朗，确定特派团实际所需资源。因此，提议为 2015 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间编列 31 430 300 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，这是按 2014 年预计支出额的 50%做出的技术性结转。

281. 将编写 2015 年详细拟议预算，供大会第六十九届会议续会审议。联利支助团将在过渡期间编写综合预算提案，其中充分纳入安全理事会的任何决定，并覆盖特派团 2015 年的全部业务范围。
