



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие

Международное сотрудничество и координация деятельности в целях реабилитации населения, восстановления окружающей среды и экономического развития Семипалатинского региона в Казахстане

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы, высказанной Генеральной Ассамблеей в резолюции 66/193. В нем приводится информация о положении дел в области реабилитации населения, восстановления окружающей среды и экономического развития Семипалатинского региона в Казахстане.

* A/69/150.



I. Введение

1. В настоящем докладе приводится краткая информация о прогрессе, достигнутом в деле ускорения развития Семипалатинского региона¹ в 2011–2013 годы благодаря программам и мерам, организованным правительством Казахстана и международным сообществом, в том числе учреждениями Организации Объединенных Наций.

2. Семипалатинский испытательный полигон («полигон») был главным испытательным ядерным полигоном Советского Союза. В 1949–1989 годах в Семипалатинске было проведено в общей сложности 456 ядерных испытаний, в том числе 340 подземных и 116 атмосферных взрывов. Суммарная мощность ядерных зарядов, взорванных в Семипалатинске, более чем в 2500 раз превысила мощность атомной бомбы, сброшенной на Хиросиму. В Советском Союзе существовали и другие испытательные ядерные полигоны, но только этот находился поблизости от крупных населенных пунктов. Радиоактивные продукты проведенных испытаний имели серьезные последствия для экосистем региона и традиционного образа жизни его населения.

3. Закрытие Семипалатинского испытательного полигона ознаменовало собой новый этап в деятельности по обеспечению глобального ядерного нераспространения и разоружения. Президент Назарбаев и Казахстан заслуживают самой высокой оценки в связи с тем, что они взяли на себя лидирующую роль в процессе глобального ядерного разоружения, в частности закрыли полигон в Семипалатинске 29 августа 1991 года и приняли решение добровольно отказаться от своего ядерного арсенала, который являлся четвертым по размеру ядерным арсеналом в мире. С 2011 года правительство Казахстана добилось больших успехов в сфере ядерного нераспространения: в 2011 году в Казахстане был проведен Международный форум за мир, свободный от ядерного оружия, а в 2012 году эта страна приступила к осуществлению международного проекта «Отмена испытаний — наша миссия» (АТОМ). В рамках этого проекта любой человек на Земле, выступающий против ядерного оружия, может подписаться под онлайн-петицией правительствам стран мира с призывом навсегда отказаться от ядерных испытаний и таким образом добиться скорейшего вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Кроме того, в 2012 году Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) приняло решение разместить в Казахстане первый международный банк ядерного топлива, а президенты Казахстана, Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации выступили с совместным заявлением о трехстороннем сотрудничестве на бывшем Семипалатинском испытательном полигоне. В 2013 году в Казахстане прошли два раунда переговоров между Ираном и странами группы «5 плюс 1» (Германия, Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Франция).

4. В 2009 году Генеральная Ассамблея единогласно приняла резолюцию 64/35, в которой 29 августа было объявлено Международным днем действий против ядерных испытаний в ознаменование того, что в этот день было проведено первое ядерное испытание на Семипалатинском полигоне и что в этот же день он был наконец закрыт.

¹ В 2007 году город Семипалатинск был переименован в Семей.

5. Вскоре после закрытия полигона в 1991 году Казахстан приступил к оказанию помощи населению пострадавших территорий Восточно-Казахстанской области путем обеспечения социальной и медицинской защиты, что способствовало возрождению этих районов после опустошительных последствий ядерных взрывов. В 1997–2011 годах Генеральная Ассамблея приняла семь резолюций (52/169, 53/1, 55/44, 57/101, 60/216, 63/279 и 66/193), в которых к государствам-донорам и международным организациям, занимающимся вопросами развития, был обращен призыв поддерживать усилия Казахстана по улучшению социально-экономической и экологической ситуации в Семипалатинском регионе.

6. В 2011 году, подтвердив прогресс, достигнутый в деле ускорения развития Семипалатинского региона в период 2008–2011 годов благодаря программам и мерам, осуществленным правительством Казахстана и международным сообществом, в том числе учреждениями Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 66/193. В этой резолюции Ассамблея настоятельно призвала международное сообщество оказывать Казахстану помощь в разработке и осуществлении специальных программ и проектов лечения и обслуживания пострадавшего населения, а также в усилиях по обеспечению экономического роста и устойчивого развития в Семипалатинском регионе, включая повышение эффективности существующих программ. Кроме того, Ассамблея призвала Генерального секретаря продолжать его усилия по повышению уровня осведомленности мировой общественности о проблемах и потребностях Семипалатинского региона и просила его представить доклад о ходе осуществления резолюции 66/193 Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии.

7. В соответствии с этим в настоящем докладе приводится краткая информация о мерах, принятых с 2011 года в Семипалатинском регионе правительством Казахстана, Организацией Объединенных Наций и международным сообществом.

II. Экономические и социальные условия

8. В своей национальной концепции и стратегиях Казахстан поставил амбициозную задачу войти в число 30 наиболее развитых стран мира. В настоящее время он относится к категории стран с доходом выше среднего, причем его показатель валового внутреннего продукта на душу населения неуклонно увеличивается и с 1500 долл. США в 1998 году вырос почти до 13 000 долл. США в 2013 году. Кроме того, доля населения, живущего в условиях нищеты, определяемая согласно национальному показателю черты бедности, снизилась с 5,5 процента в 2011 году до 3,8 процента в 2012 году. Это является существенным достижением по сравнению с 2001 годом, когда свыше 47 процентов населения было официально зарегистрировано в качестве бедных.

9. Хотя за последнее десятилетие уровень жизни в Казахстане существенно повысился, по-прежнему сохраняются социально-экономические различия между разными областями, сельскими районами и городами, а также между женщинами и мужчинами с точки зрения доступа к услугам и возможностям. Уровень жизни в сельских районах по-прежнему значительно ниже, чем в городах, и сохраняются многочисленные социальные и региональные различия и

различия в сфере медицинского обслуживания. Ряд социальных показателей и показателей в сфере медицинского обслуживания пока не соответствует впечатляющему уровню экономического развития страны.

10. Казахстан добился хороших результатов в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Он с опережением срока достиг целей 1–3 и принял расширенные цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Казахстан приложил значительные усилия для снижения показателей детской и материнской смертности, причем второй из них снизился почти в пять раз и составил в 2013 году 12,6 на 100 000 живорождений (целевой показатель на 2015 год составляет 14), добившись таким образом достижения цели 5. В период 1990–2012 годов детская смертность снизилась на 65 процентов — с 54,1 на 1000 живорождений до 18,7, в связи с чем можно предположить, что Казахстан достигнет цели 4 с опережением срока. Вместе с тем власти страны признают, что некоторые цели до сих пор не достигнуты, в том числе ряд показателей целей 6 и 7, и что предстоит еще многое сделать для достижения остальных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

11. По состоянию на 1 января 2014 года свыше 962 000 жителей Восточно-Казахстанской области зарегистрированы в качестве лиц, пострадавших от атомных испытаний в Семипалатинске. Сегодня население принимает активное участие в экономической жизни страны, в которой имеется обширный промышленный потенциал и мощный сельскохозяйственный сектор. Заметного прогресса удалось добиться в достижении ряда социально-экономических показателей, однако многое еще предстоит сделать. В 2012 году 3,4 процента населения Восточно-Казахстанской области имело доход ниже прожиточного минимума, в то время как средний показатель по стране составляет 3,8 процента.

12. В период 2009–2012 годов показатель смертности детей в возрасте до пяти лет в регионе снизился с 23,4 на 1000 живорождений до 18,2 (на фоне среднего национального показателя в 16,2). В период 2010–2013 годов показатели младенческой смертности снизились с 20,7 на 1000 живорождений до 12,6. Тем временем показатель материнской смертности снизился на 60 процентов: с 22,4 на 1000 живорождений в 2011 году до 13,1 в 2013 году.

13. Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении в этом регионе составляла 68,6 лет в 2012 году, т.е. была чуть ниже среднего показателя по стране в 69,6 лет, причем показатель ожидаемой продолжительности жизни для женщин составляет 73,97 лет, т.е. значительно выше чем для мужчин (63,31 лет).

III. Организационные рамки оказания помощи Семипалатинскому региону

14. 17 апреля 2014 года правительство Казахстана утвердило план мероприятий по совершенствованию мер социальной защиты граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне. Этот план включает следующее:

- а) проведение исследования на тему «Ретроспективный и проспективный анализ медицинских и радиоэкологических последствий бывшего Семипалатинского ядерного испытательного полигона для населения прилегающих к нему территорий»;
- б) проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы по указанному выше исследованию;
- в) представление материалов по итогам проведения исследований по оценке уровней загрязнения различных объектов (воздух, вода, почва) окружающей среды бывшего испытательного ядерного полигона и сельскохозяйственной продукции;
- г) проведение экологической экспертизы с целью определения целесообразности изменения классификации территории бывшего испытательного полигона;
- д) при положительном заключении экспертизы о целесообразности изменения классификации территорий испытательного полигона внесение изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне»;
- е) предоставление консультативно-диагностических услуг специалистами управлений здравоохранения Карагандинской и Павлодарской областей, областных консультативно-диагностических центров жителям Каркаралинского района Карагандинской области, Баянаульского, Лебяжанского и Майского районов Павлодарской области;
- ж) проведение скринингового осмотра по десяти видам профилактических медицинских осмотров населения (в том числе детей) Каркаралинского района Карагандинской области, пострадавшего вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;
- з) создание Республиканского центра комплексной дозиметрии в городе Курчатов Восточно-Казахстанской области;
- и) создание реабилитационного центра на 120 коек при Научно-исследовательском институте радиационной медицины и экологии в городе Семей (бывший Семипалатинск) Восточно-Казахстанской области.

IV. Государственные программы для Семипалатинского региона

A. Здравоохранение

Ретроспективный и проспективный анализ медицинских и радиоэкологических последствий бывшего Семипалатинского ядерного испытательного полигона для населения прилегающих к нему территорий

15. В соответствии с Законом № 148-V «О республиканском бюджете на 2014–2016 годы» от 3 декабря 2013 года министерству здравоохранения было выделено 83,8 млн. тенге для проведения исследования. Результаты этого исследования лягут в основу адаптации существующего законодательства об ока-

зании социальной поддержки лицам, пострадавшим от ядерных испытаний. Научно-исследовательский институт радиационной медицины и экологии уже осуществил или приступил к осуществлению следующих научно-технических проектов:

а) проект «Методы комплексной медико-генетической индикации и профилактики радиационно-индуцированных эффектов среди потомков лиц, подвергшихся облучению» (2010–2012 годы, по просьбе министерства здравоохранения);

б) проект «Разработка научно обоснованных технологий минимизации экологического риска в целях предотвращения неблагоприятного эффекта для здоровья населения» (2012–2014 годы, по просьбе министерства здравоохранения и совместно с Государственным медицинским университетом города Семей);

с) экспериментальный проект оценки выполнимости «Перспективное когортное исследование по населению территорий, прилегающих к Семипалатинскому ядерному испытательному полигону (2013–2015 годы, осуществляется совместно с Международным агентством по изучению рака).

Создание республиканского центра комплексной дозиметрии в городе Курчатове

16. Республиканский центр комплексной дозиметрии будет создан в рамках Государственной системы контроля и учета доз облучения, полученных людьми при работе с источниками ионизирующего излучения и проведении медицинских рентгеновских процедур, а также доз облучения, полученных жителями районов, пострадавших от ядерных испытаний. Этот центр будет играть жизненно важную роль в деле обеспечения радиационной безопасности специалистов и населения в целом. Он создается в рамках Программы развития атомной отрасли Казахстана на 2011–2014 годы с перспективой развития до 2020 года (утверждена постановлением правительства Республики Казахстан № 728 от 29 июня 2011 года).

Создание реабилитационного центра на 120 коек при Научно-исследовательском институте радиационной медицины и экологии в городе Семей

17. Согласно данным Института в Восточно-Казахстанской области около 360 000 человек подвержены риску радиационного воздействия. Их потребности в специальной медицинской помощи в несколько раз превышают медицинские возможности Института.

В. Экономическое развитие

Возвращение земель бывшего Семипалатинского испытательного полигона в хозяйственный оборот

18. В период 2011–2013 годов в рамках деятельности по обеспечению безопасности бывшего Семипалатинского испытательного полигона, осуществляемой по линии программы республиканского бюджета № 38 «Обеспечение радиационной безопасности на территории Республики Казахстан», Националь-

ный ядерный центр проводил комплексную экологическую оценку юго-восточной части бывшего полигона. Это обследование проводилось на площади в 2500 кв. км и предусматривало мониторинг природной среды (почвы и растительного покрова, воды и качества воздуха, фауны) и сельскохозяйственной продукции.

19. Была проведена оценка воздействия радиации на местных жителей и рекомендовано передать в хозяйственный оборот 2146,5 кв. км земли без ограничений, было не рекомендовано использовать 17,5 кв. км (оставшаяся часть земельных ресурсов) и 336 кв. км земли было рекомендовано для ограниченного (промышленного) использования. В настоящее время с учетом предыдущих обследований было проверено свыше 30 процентов всей площади испытательного полигона, которая составляет 6060 кв. км. МАГАТЭ одобрило результаты этих обследований в рамках совместного проекта технического сотрудничества «Возможность нормального экономического использования бывшего Семипалатинского испытательного полигона».

С. Окружающая среда

Восстановление загрязненных территорий

20. В 2011–2013 годах в целях смягчения последствий радиоактивного заражения на испытательном полигоне на объектах, подвергнувшихся радиоактивному воздействию, были проведены мероприятия по восстановлению (рекультивации). Чтобы сдержать распространение радиации, высвобожденной в результате подземных ядерных испытаний, были проведены восстановительные работы на шести штольневых объектах в Дегелене, где были зафиксированы максимально высокие показатели радиоактивного заражения земель. Чистая почва была внесена на территории площадью 0,065 кв. км (6,5 гектара) на глубину 20 сантиметров. Это позволило снизить уровень радиации на поверхности до 10 микрозивертов в час, что препятствует дальнейшему разнесению радиоактивной почвы ветром.

Создание Республиканского центра по переработке и длительному хранению радиоактивных отходов и источников ионизирующего излучения предприятий атомной отрасли и других отраслей промышленности

21. Создание Республиканского центра по переработке и длительному хранению радиоактивных отходов и источников ионизирующего излучения предприятий атомной отрасли и других отраслей промышленности предпринято в рамках комплексной программы развития моногорода Курчатов в Восточно-Казахстанской области. Цель этой деятельности заключается в обеспечении безопасного удаления и утилизации высокорadioактивных жидких и твердых отходов, а также оперативном демонтаже и перезарядке специального оборудования и отработанных ампульных источников ионизирующего излучения.

Д. Просвещение

22. В 2011–2013 годах в целях повышения уровня осведомленности и знаний населения о радиационно-экологической обстановке на бывшем испытательном полигоне для местных жителей (включая школьников и студентов), а также

гражданских служащих, туристов, представителей иностранных государств, посетителей города и сотрудников средств массовой информации был открыт научно-технический музей. В целом за этот период его посетили свыше 3000 человек.

Е. Совместные программы

23. В сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения правительство Казахстана осуществляет совместную программу в Восточно-Казахстанской области «Повышение конкурентоспособности региона через внедрение инновационных подходов к региональному планированию и оказание социальных услуг населению». Эта программа предусматривает удовлетворение особых потребностей уязвимого населения городов Семей, Курчатов и Оскемен и других пострадавших районов области. В настоящее время Семей переживает период экономического застоя и сталкивается с такими проблемами, как неразвитая социальная инфраструктура и снижение качества медицинского и социального обслуживания населения. Указанная программа предусматривает обеспечение надлежащего медицинского обслуживания наряду со стимулированием экономического развития на местах путем укрепления предпринимательских и деловых навыков и более широкого привлечения общественности. Кроме того, она предусматривает развитие добровольческого движения и обеспечение поддержки неправительственных и общинных организаций в деле оказания общественных услуг в порядке выполнения их функций в качестве инициаторов общественных преобразований. На сегодняшний день в рамках этой совместной программы и связанных с ней государственных инициатив удалось добиться следующих результатов:

а) в 2013 году акимат (региональный орган исполнительной власти) Восточно-Казахстанской области занял первое место по эффективности среди 16 правительств областей, хотя в 2012 году он занимал последнее место;

б) пять районов Восточно-Казахстанской области успешно реализовали инициативы в сфере самоуправления и внедрили энергосберегающие технологии, став примером для других районов и областей;

с) показатели младенческой смертности снизились с 20,7 на 1000 живорождений в 2010 году до 12,6 на 1000 живорождений в 2013 году. После проведения анализа проблем в сфере доступа к качественным услугам в Восточно-Казахстанской области был разработан предварительный план повышения качества обслуживания матери и ребенка. В конечном итоге этот план был включен в государственный план по снижению показателей материнской и младенческой смертности на период 2014–2017 годов, ежегодный бюджет которого составляет 5 млн. долл. США;

д) Восточно-Казахстанская область стала пионером в деле поддержки благосостояния детей в рамках принимаемых мер по укреплению информационных систем на местном уровне. Эта область первой в стране создала центр поддержки семьи, который занимается оказанием помощи проблемным семьям и детям в деле преодоления социальной отчужденности, сокращения числа

случаев лишения детей родительской опеки и решения проблем насилия в отношении детей;

е) показатель материнской смертности снизился на 60 процентов — с 22,4 на 1000 живорождений в 2011 году до 13,1 в 2013 году. Это объясняется общим повышением уровня охраны здоровья матери и ребенка в больнице и в системе первичного медико-санитарного обслуживания.

V. Донорская помощь Семипалатинскому региону

Международное агентство по атомной энергии

24. В 2011–2013 годах в Восточно-Казахстанской области было осуществлено два проекта технического сотрудничества МАГАТЭ: KAZ/9/011 «Поддержка радиоэкологического мониторинга» на период 2009–2011 годов (завершен в 2012 году) и KAZ/9/012 «Содействие передаче земель бывшего Семипалатинского ядерного полигона в экономическое пользование», осуществление которого началось в 2012 году и продлится четыре года.

25. В рамках проекта KAZ/9/011 МАГАТЭ оказало Казахстану поддержку в деле повышения уровня квалификации специалистов по мониторингу, в том числе обеспечило в 2011 году практическую подготовку двух специалистов по вопросам мониторинга уровня радона в помещениях. В 2011 и 2012 годах были направлены миссии экспертов, которые оказали помощь в налаживании процесса юстировки оборудования для измерения уровней радона и анализа данных на предмет оценки рисков, связанных с превышением содержания радона (с учетом применимых стандартов). Кроме того, в 2011 году МАГАТЭ поставило оборудование для мониторинга уровня радона и оборудование для юстировки детекторов радона.

26. В основе проекта KAZ/9/012 лежит инициатива 2010 года KAZ/7/002 «Поддержка оценки территории Семипалатинского ядерного полигона для дальнейшего хозяйственного использования». МАГАТЭ предоставляет экспертов для оказания поддержки в оценке экологических обследований территории бывшего полигона и для подготовки кадров, а также предоставляет оборудование и материалы для проведения радиологических измерений.

Правительство Бразилии

27. Правительство Бразилии финансирует осуществляемый ЮНИСЕФ проект привлечения общественности к решению задачи обеспечения надлежащего питания для детей в возрасте до пяти лет (93 460 долл. США). Этот проект позволил расширить возможности медицинских работников в сфере обеспечения питания младенцев и детей младшего возраста (грудное вскармливание, а также прикармливание и дополнительное питание), что позволило повысить уровень подготовки консультантов и практических специалистов, а также специалистов по раннему выявлению проблем, связанных с питанием, и обеспечить более эффективный контроль за развитием детей с уделением особого внимания внедрению передовой практики удовлетворения диетологических потребностей уязвимых младенцев и детей младшего возраста.

Правительство Норвегии

28. Правительство Норвегии поддерживает программу ЮНИСЕФ (600 000 долл. США) по созданию постоянных оперативных механизмов защиты детей в целях предупреждения случаев жестокого обращения с детьми, эксплуатации детей и оставления детей без родительской опеки и реагирования на такие случаи с учетом международных стандартов. Правительство Норвегии способствует внедрению комплексного подхода к решению вопросов защиты детей в Семипалатинском регионе на местном уровне, в том числе в целях борьбы с насилием в отношении детей, обеспечения независимого мониторинга прав ребенка, а также предупреждения случаев оставления детей без родительской опеки и помещения таких детей в специальные учреждения.

Департамент Европейской комиссии по гуманитарной помощи и гражданской защите

29. Департамент Европейской комиссии по гуманитарной помощи и гражданской защите сотрудничает с ЮНИСЕФ в осуществлении программы (200 000 долл. США) по укреплению защиты детей, проживающих в районах, подверженных бедствиям, повышению готовности школ к чрезвычайным ситуациям и обучению детей навыкам уменьшения опасности стихийных бедствий, а также подготовке соответствующих специалистов. Кроме того, в рамках этой программы детям предлагается обращаться к властям с вопросами, касающимися развития городов, стихийных бедствий и последствий использования бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона для здоровья населения.

Агентство Соединенных Штатов по международному развитию

30. В Семипалатинском регионе Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) финансирует проект “TB CARE I”, который предусматривает совершенствование протоколов лечения туберкулеза, обладающего широкой устойчивостью к лекарственным препаратам, а также укрепление координации лечения больных туберкулезом среди населения в целом и в пенитенциарных учреждениях наряду с содействием разработке планов борьбы с распространением туберкулеза на базе специальных медицинских учреждений в Семипалатинском регионе и предоставлением необходимого оборудования. В рамках проекта “TB CARE I” было осуществлено несколько общереспубликанских и областных учебных программ, в том числе для медицинских работников города Семей. Этот проект планируется завершить в декабре 2014 года.

31. В рамках одной из инициатив Фонда по кредитованию развития ЮСАИД в сотрудничестве с Азиатским кредитным фондом поддерживает программу обеспечения энергоэффективности жилых домов. В этой программе основное внимание уделяется сельским районам Семипалатинского региона, и к концу 2013 года было осуществлено 47 проектов, в том числе 28 проектов утепления жилых домов (на сумму 14,5 млн. тенге) и 19 проектов восстановления систем теплоснабжения жилых домов (9,9 млн. тенге).

Турецкое агентство по сотрудничеству и координации

32. В 2009–2012 годах ПРООН осуществила один из проектов в рамках ее инициативы «Развитие инклюзивных рынков» на средства Турецкого агентства по сотрудничеству и координации. Этот проект являлся частью региональной инициативы, призванной разъяснить предпринимателям, что представители неимущих слоев населения могут стать их клиентами и покупателями, а также участниками производственной деятельности, служащими и владельцами коммерческих предприятий. Цели этого проекта заключаются в стимулировании долгосрочного устойчивого развития и повышении осведомленности населения страны об инклюзивных моделях предпринимательской деятельности и рыночных подходах. В рамках этой деятельности был подготовлен и распространен доклад, содержащий анализ примеров инклюзивной предпринимательской деятельности в регионе и информацию об основных препятствиях на пути построения более инклюзивных рынков и способах решения существующих проблем. Страновой компонент этого проекта осуществлялся в Восточно-Казахстанской области.

33. Основная цель этой деятельности, которая заключалась в осуществлении пяти согласованных проектов всесторонних инвестиций, была достигнута, причем в действительности удалось начать осуществление шести проектов: проект удаления отходов; проект создания объединения розничной торговли; проект изготовления войлочных ковров сырмак; проект изготовления и обслуживания инвалидных колясок; проект сбора шерсти и проект сбора молока (последний пока находится на этапе мониторинга, а не осуществления). Эти проекты позволили создать 20 рабочих мест и будут иметь дополнительные косвенные последствия (например, на основании предварительной оценки предполагается, что сбор молока в районе Житикара потенциально может охватить 2875 человек).

Правительство Финляндии

34. В 2009–2013 годах ПРООН осуществила на средства правительства Финляндии проект «Расширенная Европа: помощь в целях расширения торговли в странах Центральной Азии, Южного Кавказа и западных странах СНГ», который является одним из компонентов более крупной инициативы, направленной на поддержку всеохватного роста в этом регионе путем расширения торговли и повышения конкурентоспособности каждой страны. Этот проект предусматривает поддержку усилий соответствующих стран по снижению показателей нищеты и улучшению жизни людей. В рамках деятельности в Семипалатинском регионе основное внимание уделяется поддержке предпринимательских инициатив представителей уязвимых групп населения и новых предприятий в целях расширения торговли и занятости. Кроме того, эта деятельность осуществлялась в соответствии с принятой правительством Казахстана стратегией развития до 2020 года, особенно в сфере укрепления потенциала мелких и средних предприятий, улучшения делового климата и создания организационной структуры для содействия развитию частного сектора и принятия мер по развитию экспорта.

35. В результате этой деятельности в районе было создано 13 консультационных центров для предпринимателей и 32 онлайн-центра; подготовку и консультативную помощь получили 9052 владельца мелких пред-

приятий, а для поддержки 18 бизнес-планов были выделены гранты за счет других источников финансирования, включая программы правительства Казахстана «Дорожная карта бизнеса-2020» и «Занятость-2020», в рамках которых общий объем финансирования составил 98,91 млн. тенге (543 222 долл. США). С учетом финансовой поддержки проектов, касающихся инклюзивных и новаторских моделей ведения предпринимательской деятельности для микро- и мелких предприятий, общий объем средств, выделенных в рамках программы грантов, составил 100 000 долл. США. В рамках программы «Дорожная карта бизнеса-2020» было принято 16 предпринимательских проектов и обеспечено совместное финансирование двух предпринимательских проектов; шесть проектов совместно финансировались по линии программы «Занятость-2020», а восемь полностью финансировались за счет государственных программ. В результате осуществления этой программы грантов из государственных источников удалось привлечь 83 867 млн. тенге (548 875 долл. США).

VI. Приоритеты будущей деятельности

36. В последние годы благодаря помощи доноров и прямому участию учреждений Организации Объединенных Наций правительство Казахстана провело большую работу в Семипалатинском регионе. Были осуществлены многочисленные проекты в социально-экономической сфере, а также в вопросах окружающей среды, общественного здравоохранения и образования. Вместе с тем предстоит еще многое сделать.

37. Несмотря на значительные усилия, предпринятые по линии государственных, отраслевых и областных программ, а также благодаря международной помощи, для решения проблем региона необходимо принять более всеобъемлющий и согласованный подход.

38. Опыт осуществления местной программы развития в этом регионе, за которую отвечают учреждения Организации Объединенных Наций, показывает, что координация помощи доноров в поддержку решения нынешних первоочередных задач правительства при активном участии гражданского общества создает прочную основу для реабилитации ядерного наследия и развития в целом. Вместе с тем в ближайшие годы потребуются вложить дополнительные средства в подготовку кадров в целях выхода на стабильный уровень развития и роста в регионе. Для достижения этой цели правительству и международному сообществу необходимо уделять в своей деятельности основное внимание решению следующих первоочередных задач:

- а) укрепление системы здравоохранения в регионе таким образом, чтобы центры по оказанию первичной медико-санитарной помощи матери и ребенку могли определять уязвимые группы и оказывать им поддержку;
- б) укрепление потенциала местных органов власти, особенно в сельских районах, по принятию обоснованных решений;
- в) совершенствование механизмов защиты детей и молодежи путем укрепления системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, предупреждения насилия в отношении детей, содействия обеспечению готовности к бедствиям, обеспечения поддержки неблагополучных семей с деть-

ми и укрепления способности подростков и молодых людей противостоять опасностям;

d) содействие распространению информации на местном уровне о том, что неблагополучные группы населения являются равноправными членами общества;

e) повышение эффективности планирования и использования государственных ресурсов в рамках социально-экономических программ на местном уровне в целях обеспечения защиты уязвимых групп населения;

f) наращивание потенциала в целях повышения уровня общественного благополучия и дальнейшего развития местного самоуправления;

g) расширение доступа к качественным социально-экономическим услугам для уязвимых групп населения, включая женщин и детей;

h) распространение среди населения качественной информации по вопросам благосостояния и здоровья.

VII. Выводы и рекомендации

39. Семипалатинский испытательный полигон стал символом ядерного разоружения и надежды на построение безъядерного мира. На этом полигоне было подписано соглашение о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии, что дает все основания полагать, что мы сможем уничтожить ядерное оружие, претворив таким образом в жизнь надежду, зародившуюся в Семипалатинске.

40. Работа в этом регионе позволила объединить усилия различных учреждений, государств-членов и местных сообществ, поскольку задача реабилитации этого региона является слишком масштабной для одного участника деятельности. Совместные усилия международного сообщества имеют существенно важное значение для экономического и социального развития Семипалатинского региона и являются прекрасным примером взаимодействия организаций системы Организации Объединенных Наций и национальных партнеров в решении сложных региональных проблем. Рационализация деятельности Организации Объединенных Наций в рамках одной совместной программы позволила решить целый ряд проблем — от охраны здоровья матерей до обеспечения развития на местах и участия граждан. Генеральный секретарь обращается к международному сообществу с призывом поддержать совместную деятельность правительства Казахстана и Организации Объединенных Наций путем:

a) повышения уровня социальной интеграции уязвимых групп населения в регионе, особенно в сельских районах, в целях искоренения предубеждений в отношении них и прекращения их изоляции, а также обеспечения их более широкого участия в жизни общества;

b) укрепления координации между различными участниками деятельности в регионе в целях разработки, осуществления и мониторинга всеохватных социальных программ и услуг в регионе с уделением особого внимания уязвимым группам.

41. Построение безъядерного мира является общей целью, к достижению которой должно стремиться все человечество. Генеральный секретарь пользуется настоящей возможностью, чтобы вновь напомнить международному сообществу о трагических последствиях проведения ядерных испытаний и призвать его оказывать поддержку правительству Казахстана в деле ускорения развития Семипалатинского региона. Лишь совместными усилиями можно построить более безопасный и лучший мир.
