



Юридическая и техническая комиссия

Distr.: General
12 June 2014
Russian
Original: English

Двадцатая сессия
Кингстон, Ямайка
14–25 июля 2014 года

Вопросы, касающиеся функционирования Предприятия, в частности правовые, технические и финансовые последствия для Органа и для государств-участников

Записка Секретариата

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение просьбы Совета Международного органа по морскому дну о том, чтобы Генеральный секретарь Органа провел изучение вопросов, связанных с функционированием Предприятия, в частности вопроса о его правовых, технических и финансовых последствиях для Органа и для государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, с учетом положений Конвенции, Соглашения об осуществлении части XI Конвенции и правил поиска и разведки кобальтоносных железомарганцевых корок и полиметаллических сульфидов и конкреций в Районе.

II. История вопроса

2. В октябре 2012 года Генеральный секретарь получил от инкорпорированной в Канаде компании “Nautilus Minerals Inc.” предложение вступить в переговоры об образовании совместного предприятия с Предприятием на предмет освоения восьми блоков из зарезервированных районов в зоне Кларион-Клиппертон. Согласно предложенной договоренности, “Nautilus Minerals Inc.” будет работать с Предприятием в 2013 году над тем, чтобы в течение трех лет составить предложение об организации совместного предприятия. Полностью предложение об организации совместного предприятия будет представлено Совету в 2015 году. Условия предложения “Nautilus Minerals Inc.” изложены в проекте тезисного соглашения, который прилагался к настоящему докладу временного Генерального директора Предприятия (ISBA/19/C/4).



3. На своих 189, 190 и 191-м заседаниях, состоявшихся 19 и 22 июля 2013 года, Совет рассмотрел доклад временного Генерального директора Предприятия, посвященный предложению “Nautilus Minerals Inc.”, и заключил, в частности:

а) что самостоятельное функционирование Предприятия является преждевременным;

б) что предложение об организации совместного предприятия между “Nautilus” и Предприятием не должно больше считаться препятствием для рассмотрения Юрической и технической комиссией и Советом заявок развивающихся стран и других квалифицированных кандидатов на зарезервированные районы.

4. Совет затем попросил, чтобы Генеральный секретарь, обращаясь в надлежащих случаях к Юрической и технической комиссии и к Финансовому комитету, провел изучение вопросов, связанных с функционированием Предприятия, в частности вопроса о его правовых, технических и финансовых последствиях для Органа и для государств-участников, с учетом положений Конвенции, Соглашения 1994 года и Правил (ISBA/19/C/18, пункт 16).

III. Предприятие

5. Будучи учреждено статьей 170 и приложением IV Конвенции, Предприятие является органом Органа, который непосредственно осуществляет деятельность в Районе, а также транспортировку, переработку и сбыт полезных ископаемых, добытых в Районе. Предприятие действует согласно общей политике Ассамблеи и указаниям Совета, но вместе с тем оно пользуется автономией при осуществлении своих операций, которыми руководит Правление в составе 15 членов, избираемых Ассамблеей. Предприятие имеет также Генерального директора, избираемого Ассамблеей по рекомендации Совета и по представлению Правления. Генеральный директор является также законным представителем и исполнительным главой Предприятия.

6. Предприятие является результатом компромисса между двумя существовавшими ранее совершенно различными концепциями системы разведки и разработки ресурсов Района¹. Впервые предложенная в 1971 году латиноамериканскими странами под эгидой Группы 77 и Китая концепция Предприятия впоследствии была продвинута развивающимися странами, которые считали минеральные ресурсы морского дна общим наследием человечества и по мнению которых наилучшим способом реализации этой концепции было налаживание прямой и исключительной эксплуатации международным предприятием. Индустриальные же страны выступали за систему простого лицензирования, при которой любое государство, лицо или компания, желающие осваивать ресурсы морского дна, могли подать заявку на лицензию, уплатив соответствующий сбор. При этом разработка морского дна проводилась бы на конкурентной основе в порядке «живой» очереди. В итоге в качестве компромисса была принята параллельная система, оставившая доступ в Район открытым для госу-

¹ Roy S. Lee, “The Enterprise: Operational Aspects and Implications”, *Columbia Journal of World Business*, Vol. XV, No. 4 (1980), p.62.

дарств, государственных предприятий, физических и юридических лиц при поручительстве государств, равно как и для Предприятия.

7. Положения Конвенции, касающиеся Предприятия, были радикальным образом затронуты разделом 2 приложения к Соглашению 1994 года, согласно которому функции Предприятия выполняются секретариатом Органа, до тех пор пока он не начнет функционировать независимо от Секретариата. В Соглашении установлен ряд условий, которые должны быть удовлетворены, прежде чем Предприятие сможет функционировать в качестве самостоятельного образования. Кроме того, в нем предусматривается, что первоначально Предприятие будет заниматься глубоководной разработкой морского дна посредством организации совместных предприятий. Пункт 4 статьи 170 и приложение IV Конвенции надлежит толковать и применять сообразно с разделом 2 приложения к Соглашению 1994 года, где предусмотрено, что по утверждению плана работы по разработке не для Предприятия, а для иного субъекта права или по получении Советом заявки на деятельность в рамках совместного с Предприятием предприятия Совет рассматривает вопрос о функционировании Предприятия независимо от секретариата Органа.

IV. Изучение вопросов, касающихся функционирования Предприятия

8. В разделе 2 приложения к Соглашению 1994 года предусмотрено, что, пока Предприятие не начнет функционировать самостоятельно, его функции выполняются секретариатом. Эти функции ограничены определенными конкретными вопросами, как то:

- a) мониторинг и обзор тенденций и событий, относящихся к глубоководной добычной деятельности на морском дне, включая регулярный анализ конъюнктуры на мировом рынке металлов, а также цен на металлы, соответствующих тенденций и перспектив;
- b) оценка результатов проводимых морских научных исследований применительно к деятельности в Районе, и прежде всего исследований, посвященных экологическому воздействию деятельности в Районе;
- c) оценка имеющихся данных, касающихся поиска и разведки, включая критерии такой деятельности;
- d) оценка технических достижений, применимых к деятельности в Районе, в частности технологии, имеющей отношение к защите и сохранению морской среды;
- e) оценка информации и данных о районах, зарезервированных за Органом;
- f) оценка подходов к организации совместных предприятий;
- g) сбор информации о наличии квалифицированных кадров;
- h) изучение вариантов управленческой политики для руководства Предприятием на различных этапах его функционирования.

9. Функции, перечисленные в подпунктах (а)-(е) выше сводятся, главным образом, к мониторингу, оценке и анализу данных и информации. Функции (f)-(h) касаются функционирования Предприятия и идентичны по характеру и аналогичны по содержанию тому, что Совет просил изучить. Сообразно с эволюционным подходом, предписанным в Соглашении 1994 года и ввиду неопределенности сроков, когда Предприятие может быть сформировано, применительно к вышеуказанным функциям секретариат не проводил какой-либо работы по существу, помимо рассмотрения и анализа предложения “Nautilus Minerals Inc.” в 2013 году.

10. В свете возросшего объема работы, нехватки времени и ограниченности ресурсов секретариат не смог провести исследование, испрошенное Советом. Однако по итогам обзора имеющейся литературы по данной теме секретариат предлагает при наличии ресурсов провести исследование к двадцать первой сессии Органа в 2015 году. С этой целью секретариат подготовил проект круга ведения, содержащийся в приложении к настоящему документу.

V. Рекомендации

11. Комиссии предлагается:

- а) принять к сведению положение дел с исследованием, испрошенным Советом;
- б) рассмотреть проект круга ведения исследования и сформулировать к нему необходимые дополнения;
- с) включить данный пункт в повестку дня двадцать первой сессии Органа.

Приложение

Проект круга ведения

Настоящий круг ведения призван сориентировать и облегчить проведение исследования по вопросам, касающимся функционирования Предприятия, во исполнение просьбы Совета, сформулированной в заявлении Председателя Совета Международного органа по морскому дну о работе Совета на девятнадцатой сессии Органа (ISBA/19/C/18, пункт 16).

I. Правовые последствия

Применительно к отношениям между Предприятием и Органом:

а) выявить пробелы, если таковые имеются, в нынешнем нормативно-процедурном режиме и предложить пути обеспечения надлежащего независимого функционирования Предприятия, в том числе разработать соответствующие нормативно-процедурные меры;

б) выявить пробелы, если таковые имеются, в существующей общей политике Ассамблеи, имеющие отношение к функционированию Предприятия, и предложить меры устранения таких пробелов;

применительно к самостоятельному функционированию Предприятия:

с) определить степень контроля, который будет осуществлять Совет, и обозначить надлежащий характер его директив, дабы обеспечить самостоятельность Предприятия как независимого коммерческого субъекта;

применительно к процедурам:

д) предложить и проработать критерии, условия и стандарты выдвижения кандидатур на пост Генерального директора и избрания членов Правления;

е) обозначить и сформулировать критерии для правил процедуры Правления Предприятия и кодекса поведения его членов;

применительно к юридическим принципам:

ф) произвести анализ и оценку вариантов и подходов, имеющих на предмет организации функционирования совместных предприятий;

g) прояснить концепцию «разумных коммерческих принципов»;

h) предложить возможные форму и содержание директив, которые Совет будет издавать с целью обеспечить независимое функционирование Предприятия;

II. Финансовые последствия

i) обозначить варианты финансирования, имеющиеся в распоряжении Предприятия для налаживания его деятельности;

j) предложить критерии отбора персонала для Предприятия, обозначить предъявляемые к ним требования в плане навыков и опыта и составить

смету расходов и прочих издержек для организации централизованного управления Предприятием и его административного обустройства;

III. Технические последствия

к) выявить и предложить подходы, имеющиеся в распоряжении Предприятия в плане приобретения надлежащих технологий для организации его деятельности;

л) собрать информацию на предмет наличия квалифицированного и компетентного технического персонала, способного обеспечивать оценку технологий.
