



大会

Distr.: General
3 September 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

临时议程* 项目 131

2014-2015 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

第一专题组：秘书长特使、个人特使及特别顾问

秘书长的报告

增编

摘要

本报告载列秘书长特使、个人特使及特别顾问专题组下 11 项特别政治任务 2015 年的拟议资源。

列入本专题组的特别政治任务 2015 年拟议资源数额为 37 312 300 美元(减除工作人员薪金税后的净额)。计入 2014 年年终预计的未支配余额估计数 3 395 800 美元，这 11 项任务所需追加资源为 33 916 500 美元。

* A/69/150。



目录

	页次
一. 财务概览	3
二. 特别政治任务	4
A. 秘书长缅甸问题特别顾问	4
B. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问	10
C. 秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	15
D. 负责西撒哈拉问题秘书长个人特使	25
E. 负责执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使	29
F. 联合国派驻日内瓦国际讨论的代表	35
G. 秘书长叙利亚问题特使办公室	40
H. 苏丹和南苏丹问题特使办公室	47
I. 秘书长也门问题特别顾问办公室	54
J. 秘书长萨赫勒问题特使办公室	62
K. 秘书长大湖区问题特使办公室	68

一. 财务概览

1. 列入本专题组的特别政治任务 2015 年拟议资源数额为 37 312 300 美元(减除工作人员薪金税后的净额)。下表 1 比较 2015 年拟议资源和 2014 年经费, 后者经大会审议秘书长报告(A/68/327/Add.1、Add.6 和 Add.11)及行政和预算问题咨询委员会的报告(A/68/7/Add.10 和 Add.27)后在第 68/247A 和 68/280 号决议中核准。

表 1
所需资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 (2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	
秘书长缅甸问题特别顾问	1 338.6	1 155.3	183.3	1 161.0	977.7	—	(177.6)
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	3 388.4	2 976.1	412.3	3 183.3	2 771.0	12.0	(205.1)
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	2 435.6	2 173.8	261.8	2 171.0	1 909.2	—	(264.6)
负责西撒哈拉问题秘书长个人特使	657.6	572.5	85.1	586.8	501.7	—	(70.8)
负责执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使	723.6	580.0	143.6	654.3	510.7	—	(69.3)
联合国派驻日内瓦国际讨论的代表	2 193.1	2 107.7	85.4	2 042.6	1 957.2	—	(150.5)
秘书长叙利亚问题特使办公室	12 644.5	11 151.0	1 493.5	11 871.1	10 377.6	54.5	(773.4)
苏丹和南苏丹问题特使办公室	1 672.7	1 345.3	327.4	1 319.5	992.1	19.5	(353.2)
秘书长也门问题特别顾问办公室	5 362.0	5 192.1	169.9	5 352.3	5 182.4	2.0	(9.7)
秘书长萨赫勒问题特使办公室	3 323.4	2 855.6	467.8	3 987.7	3 519.9	23.5	664.3
秘书长大湖区问题特使办公室	4 376.8	4 611.1	(234.3)	4 982.7	5 217.0	11.5	605.9
共计	38 116.3	34 720.5	3 395.8	37 312.3	33 916.5	123.0	(804.0)

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

二. 特别政治任务

A. 秘书长缅甸问题特别顾问

(1 161 000 美元)

背景、任务和目标

2. 2013 年 12 月 27 日，大会通过关于缅甸人权状况的第 68/242 号决议，其中请秘书长继续开展斡旋并与缅甸政府和人民，包括与民主和人权团体等所有相关利益攸关方，讨论人权状况、民主过渡及民族和解进程，并在这方面向政府提供技术协助。按照秘书长的要求并代表秘书长，特别顾问继续努力执行缅甸的斡旋任务，包括为此与该国内外的所有有关利益攸关方接触。

3. 缅甸正在进行的改革进程要求秘书长及其特别顾问继续通过与缅甸当局和其他相关利益攸关方的全面接触来执行斡旋任务。还继续进行政治、人道主义和社会经济领域的接触，以推进斡旋任务的各项目标。通过接触缅甸当局和其他相关利益攸关方，特别顾问寻求在五个方面取得进展：

(a) 鼓励缅甸当局继续奉行改革之路，并在这样做的过程中更开放地接触国际社会；

(b) 支持和加强联邦和平工作委员会(政府)和全国停火协调小组(少数民族武装团体)在民族和解最后关键阶段的工作，包括特别顾问作为代表联合国的正式观察员参加有关该进程的重要会议；

(c) 协助努力恢复若开邦的和平和族群和谐，从人道主义、政治和社会经济的角度为改善若开邦居民的生活，特别是罗辛亚人的生活创造条件；

(d) 通过加强联合国与缅甸的伙伴关系，促进多边支持，以改善缅甸的社会经济状况；

(e) 通过斡旋进程，使缅甸与整个联合国系统的相互接触与合作更加正规化。

4. 秘书长及其特别顾问继续与包括区域各国和捐助国在内的有关会员国密切接触，以在处理长期问题和 2013 年和 2014 年出现的新挑战方面不断取得进展，特别是就实现族裔群体间和解以及弥合佛教徒与穆斯林间的分歧尤其是在若开邦局势中的努力而言。除了在纽约和缅甸参加几次双边会议外，2014 年 4 月 17 日，特别顾问应安全理事会的要求向其通报了缅甸的总体局势。继缅甸问题秘书长之友小组决定鉴于缅甸与国际社会的新接触重组该小组后，秘书长于 2014 年 4 月 25 日召集伙伴关系小组第一次会议，移民与人口事务部部长吴钦伊率领的缅甸代表团出席会议。

与其他实体的合作

5. 在执行斡旋任务时，特别顾问及其办公室与政治事务部、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国人口基金(人口基金)以及缅甸人权状况特别报告员进行了积极、密切的磋商与合作。还与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表、人道主义事务协调厅、驻仰光的驻地协调员和国家工作队、联合国开发计划署(开发署)以及联合国系统的其他实体进行了合作。特别顾问继续了在访问缅甸时与国家工作队磋商的惯例。特别顾问还定期与联合国高级官员和各个实体协商，确保全系统的一致性和协调。按照这些努力，特别顾问帮助建立并作为共同主席参加了新创建的机构间工作队，该工作队在纽约召集并每月举行一次会议。设立该论坛的目的是讨论关键问题，包括关于国家工作队为有效处理该国不同挑战而需要总部提供的支持的协调决策机制。特别顾问办公室继续在缅甸维持一个由预算外资源供资的办事处，由联合国项目事务厅(项目厅)经管。该办事处定期与有关利益攸关方举行协商，在民族和解领域积极开展工作。

执行情况

6. 在实现任务授权的主要方面，即民族和解、政治改革和民主化、人权和改善社会经济状况等领域取得了进展。

7. 关于民族和解，在实现缅甸各地区可持续和平方面继续取得进展。2014 年继续与各族裔群体进行谈判，进展体现在对话更有凝聚力和方向。政府与族裔群体最近在 2014 年 4 月和 5 月进行的讨论的重点是谈判一项全国停火协议。关键的分歧依然存在，将进行进一步讨论。商定文本将提交给所有各方批准。通过保持与利益攸关方的接触和在需要时及时发出讯息，特别顾问办公室继续促进这一进程。在本报告所述期间，特别顾问五次访问缅甸，在这最后的关键阶段与所有利益攸关方讨论局势。2014 年 1 月，特别顾问访问了泰国清迈以及缅甸，并会见了全国停火协调小组的代表。还在 2014 年 3-4 月、6 月、7 月和 8 月访问了缅甸，继续致力于民族和解进程的工作。特别顾问还作为代表联合国的正式观察员出席了有关该进程的会谈。

8. 在民主化和政治改革方面，由 20 个政党成员和军方代表组成的宪法审查联合委员会于 2014 年 1 月 31 日向议会提交了报告。为推进这一进程，成立了由 31 名成员组成的修宪组织执行委员会，由联邦议会副议长吴南达觉佐主持。特别顾问将继续按照任务规定跟踪、监测和评估事态发展。

9. 若开邦局势和暴力频发的状况仍是国际社会高度关切的问题，威胁到缅甸整体改革进程。关于暴力行为的频繁报告，包括关于 2014 年 3 月 27 日在实兑对联合国和国际非政府组织资产的攻击的报告，显示人道主义援助工作者面临的危险。念及缅甸安全方面的考虑，2014 年 3 月 30 日秘书长与总统吴登盛谈话时强调，联合

国将增加其在若开邦的存在，而不是缩减它的存在。在与缅甸政府的互动中，特别顾问强调需要给人道主义援助工作者更多的准入机会和更好的旅行核准保证，并且当局须得采取措施，以保护若开邦的当地工作人员。他还敦促当局在孟都事件引发抗议后协助无国界医生组织返回若开邦。2014 年 3 月在内比都，特别顾问获悉，政府在无国界医生组织国际主席最近访问期间与其进行了建设性讨论。2014 年 7 月，总统决定允许该组织回到若开邦。同时，特别顾问一直与包括政府和社区领袖在内的各利益攸关方接触，敦促采取一致行动，促进两个社区之间在各级的社会融合和对话。他还敦促当局采取反对仇恨文字和言论的强有力行动。在公开场合及与当局的非公开协商中，特别顾问一再强调政府需要更加积极主动地解决罗辛亚社区面临的政治、社会和经济歧视。

10. 2014 年，缅甸移民与人口部进行了 1983 年以来的第一次人口普查。由于总统吴登盛在 2011 年 11 月请秘书长为进行人口普查提供联合国援助，人口基金向政府提供了两年多的技术援助以筹备人口普查。特别顾问办公室促进了人口基金与政府之间的合作，同时还出席就缅甸问题举行的一些重要会议。人口普查在 2014 年 3 月和 4 月进行，并在全国除若开邦和克钦邦一部分地区外顺利完成。人口普查开始时特别顾问正在缅甸。若开邦出现的一些消极事态发展，如在实兑对联合国和国际非政府组织资产的攻击，被视为与即将进行的人口普查有关。在这些困难的情况下，特别顾问就该问题与相关官员密切接触，以评估局势，并让他们了解国际上的关切。特别顾问虽然对政府立场在最后一分钟转到禁止若开邦的罗辛亚人自报族裔身份表示关切，但敦促人口基金考虑到政府在这个节骨眼上进行人口普查的决策，并铭记从人口普查得到的数据对缅甸的政策制定者以及在发展领域特别是在教育、保健、住房和交通等领域开展工作的国际机构的重要性，把眼光放在今后。特别顾问强调，人口基金和捐助者需与政府进行建设性的合作，找到实现该项工作的最佳结果的途径。

2015 年规划假设

11. 秘书长采取的在政治、人道主义和发展领域开展接触合作的三大支柱办法仍将是 2015 年在缅甸的斡旋工作的一个指导性框架。随着该办公室在 2014 年就一系列类似问题开展的工作的基础上继续努力，2015 年将在实现这些目标方面继续取得进展。

12. 随着缅甸进入民族和解方面的一个微妙阶段，联合国将在 2015 年在建设和平方面继续做出更大贡献，以帮助创造有利于成功实施停火协议和持久和平的条件。它将提供其可动用的所有工具，以协助缅甸政府和人民巩固和平与稳定。

13. 该国将面对民主化议程的若干显著挑战，这些挑战将决定其改革的轨迹和整体进展情况。这方面最重要的事件之一将是 2015 年的总统和议会大选，其举行将对评估缅甸民主改革的可持续性至关重要。在联邦选举委员会提出选举援助请求后，联合国提供给该委员会的技术性选举援助将由政治事务部选举援助司将派出的选举需求评估团决定。

14. 该任务的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 2

目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：推进缅甸的民族和解和民主化进程

预期成绩	绩效指标
(a) 在实现民族和解方面取得进展	(a) (一) 武装团体与缅甸政府间持续停火 业绩计量 2013 年实际数：11 项停火 2014 年估计：12 项停火 2015 年目标：12 项停火 (二) 政治对话举措增多 业绩计量 2013 年实际数：17 2014 年估计：17 2015 年目标：20
(b) 在向民主过渡方面取得进展	(b) (一) 举行政治集会的自由 业绩计量 2013 年实际数：没有限制 2014 年估计：没有限制 2015 年目标：没有限制 (二) 通过的增进基本自由的法律和修正案的数目 业绩计量 2013 年实际数：9 2014 年估计：8 2015 年目标：8
(c) 在改善人权状况方面取得进展	(c) (一) 释放政治犯 业绩计量 2013 年实际数：348

	2014 年估计：30
	2015 年目标：20
	(二) 通过的增进基本自由的法律和修正案的数目为武装部队人员、警察和狱警开办的人权能力建设/培训方案数目
	业绩计量
	2013 年实际数：14
	2014 年估计：14
	2015 年目标：15
(d) 在改善社会经济状况方面取得进展	(d) (一) 为解决社会经济问题开展基础广泛的对话
	业绩计量
	(社会经济问题讲习班的数目)
	2013 年实际数：10
	2014 年估计：15
	2015 年目标：15
	(二) 在社会经济部门采用的国际最佳做法和政策的数目增加
	业绩计量
	2013 年实际数：12
	2014 年估计：13
	2015 年目标：14

产出

- 秘书长向大会提交年度报告(1)
- 就与民主过渡和民族和解进程有关的所有问题，定期与缅甸当局和其他相关各方接触和协商，包括与民主和人权团体、反对派政党、民间社会和其他所有主要利益攸关方接触和协商
- 协助提供联合国技术援助，以促进若开邦社区间的政治和社会对话
- 定期与包括邻国和该区域国家在内的有关会员国接触和协商，制定在民主化、民族和解和发展方面继续取得进展的共同办法
- 特别顾问向大会和安全理事会通报情况(1)
- 特别顾问根据要求或需要向伙伴关系小组通报情况(2)

- 协助在 2015 年选举前应要求在选举援助领域向选举委员会提供技术援助
- 协助应要求并与联合国系统其他有关部门密切协调，向政府提供技术援助，以支持缅甸确定和应对其发展优先事项的努力

外部因素

15. 秘书长主要通过特别顾问发挥的斡旋作用预计能实现其目标，前提是缅甸政府和其他有关各方承诺利用联合国系统内部各机构的服务，以加强民主机构，巩固与各团体和平谈判取得的成果，以期促进民族和解和该国的发展。

所需资源(经常预算)

表 3
财政资源
(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 (2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	
文职人员费用	1 002.8	838.1	164.7	843.8	679.1	—	(159.0)
业务费用	335.8	317.2	18.6	317.2	298.6	—	(18.6)
共计	1 338.6	1 155.3	183.3	1 161.0	977.7	—	(177.6)

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 4
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际工作人员小计	本国干事	当地雇员	联合国志愿人员		
2014 年核定数	1	—	—	—	—	2	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5	
2015 年拟议数	1	—	—	—	—	2	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

16. 2014 年预计产生未支配余额的主要原因是实际工作人员费用低于预算,并且前往该区域的差旅减少。

17. 秘书长缅甸问题特别顾问办公室2015年拟议资源为1 161 000美元(减除工作人员薪金税后的净额),用于支付如下费用:续设5个职位(1个副秘书长、2个P-4、1个P-3、1个一般事务(其他职等))的薪金和一般工作人员费用(843 800美元);业务费用(317 200美元),其中包括公务差旅(209 500美元)、设施和基础设施(83 500美元)、陆运(2 700美元)、通信(12 600美元)、信息技术(5 600美元)以及其他用品、服务和设备(3 300美元)。

18. 2015 年,秘书长缅甸问题特别顾问办公室的职位数目和职等拟议保持不变。

19. 2015 年拟议资源和 2014 年批款间出现差异的主要原因包括:基于实际支出趋势计算的 2015 年工作人员费用估计数低于 2014 年批款、取消订阅经费和终止用于购置设备的一次性经费。

预算外资源

20. 秘书长特别顾问办公室得益于自愿捐款,因而能够在缅甸设立一个当地办事处。2014 年预算外资源约为 667 500 美元,用于支付设在缅甸的一个高级政治事务干事职位(P-5)和一个行政助理职位(当地雇员)的费用,以及包括通信、为当地办事处购置家具、公务差旅和其他杂项事务在内的业务费用。

21. 2015 年,已认捐的预算外资源为 51 900 美元,用于支持缅甸当地办事处继续开展业务。正在请求捐助者追加资源,以提供该年所需资源估计数 666 500 美元的其余部分。

B. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问

(3 183 300 美元)

背景、任务和目标

22. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室又称斡旋特派团,其作用是向秘书长塞浦路斯问题特别顾问提供支助,特别顾问的任务是协助双方进行谈判,以达成全面解决办法。

23. 2008 年 7 月 10 日,秘书长在给安全理事会主席的信(S/2008/456)中,宣布在 2008 年 7 月 14 日任命秘书长塞浦路斯问题特别顾问,负责协助双方进行全面谈判,以期达成全面解决塞浦路斯问题的办法。2008 年 9 月 3 日,双方领导人开始在联合国主持下进行全面谈判,涉及与治理和权力共享、财产、欧洲联盟事项、经济事项、安全与保障以及领土等问题有关的部分。

24. 自全面谈判开始以来,秘书长向安全理事会提交了进展情况报告,说明斡旋特派团在塞浦路斯开展的活动(S/2009/610、S/2010/238、S/2010/603、S/2011/112、S/2011/498和S/2012/149)。特别顾问向安全理事会通报情况八次(2010年6月10日、2010年11月30日、2011年3月15日、2011年9月7日、2012年3月29日、2012年7月10日、2013年5月30日和2014年1月22日)。此外,秘书长及其特别顾问还定期举行会议,向国际利益攸关方和该区域主要国家的政府通报情况。

25. 在2013年2月的塞浦路斯总统选举举行之前的期间,实质性谈判出现停顿。当时,双方将工作重点放在技术委员会和建立信任措施上,而不是谈判的核心问题上。2013年9月,双方恢复关于一项联合声明的实质性谈判。该声明将列出双方领导人商定的统一塞浦路斯的参数,并予以发布以标志全面谈判的恢复。经过密集谈判,双方领导人在其2014年2月11日的会议上达成联合声明。其后,会谈稳步推进,谈判者之间每周举行会议,并从2014年6月开始,双方领导人每两周举行会议,讨论谈判的各个实质性部分。

26. 在2008年设立了七个技术委员会(关于犯罪和刑事事项、经济和商业事务、文化遗产、危机管理、人道主义事务、健康和环境),以通过建立信任措施改善塞浦路斯人的日常生活。2012年,还设立了另外两个委员会,分别负责广播和开放新的过境点事宜。秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室和联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)为这些委员会的工作提供了便利。

27. 在秘书长塞浦路斯问题特别顾问亚历山大·唐纳于2014年4月离职后,秘书长特别代表兼联塞部队首长被提名为代理特别顾问。秘书长在2014年8月21日给安全理事会的信(S/2014/618)中表示,他打算指定挪威的埃斯彭·巴尔特·艾德作为他的塞浦路斯问题特别顾问。安全理事会在2014年8月22日安全理事会主席给秘书长的信(S/2014/619)中,表示注意到秘书长的打算。

与其他实体的合作

28. 斡旋特派团的设置是为了确保与联塞部队和驻塞浦路斯的联合国系统其他部分发挥最大的协同作用,从而确保为和平努力提供协调一致的有效支持。秘书长特别代表兼联塞部队首长还担任秘书长副特别顾问,负责处理与斡旋特派团的任务有关的问题。特别代表负责确保联塞部队(无偿)和联合国国家工作队为特别顾问办公室提供支助。副特别顾问负责协调联合国各机构和塞浦路斯失踪人员调查委员会采取的举措。

29. 联塞部队将按照对联合国在该国的存在所采取的综合做法,继续向特别顾问办公室提供后勤和行政支助,以确保向谈判进程提供协调一致的协助。2011年2月对秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室与联塞部队之间的协调安排进行的详细审查依然有效(见A/65/706,附件三)。联塞部队和特别顾问办公室于2013年缔结了关于行政和后勤支助的正式协议。

执行情况

30. 在双方于 2013 年 9 月开始一段密集讨论期间之后，领导人通过了一项联合声明，其中规定一个统一塞浦路斯的参数，藉此在 2014 年 2 月恢复全面谈判。在 2014 年 1 月至 5 月期间，领导人举行了 2 次会议(2 月和 3 月)，联合国与双方领导人举行了 5 次双边会议。继恢复谈判之后，由双方领导人任命的谈判者于 2014 年 7 月取代了谈判桌旁的代表。特别顾问办公室将继续协助两位谈判者的会议。他们已同意每周举行一次会议。双方的谈判者一直在交换关于与谈判各部分有关的议题的文件。除了谈判者联合会议，联合国继续定期与双方单独举行“穿梭”会议，以促进对具体问题的讨论。

31. 继恢复谈判后，新的技术委员会协调人举行了第一次会议。在 2014 年 1 月至 5 月期间，两族技术委员会制定了卫生、文化遗产和广播领域三项新的建立信任措施，并得到领导人批准和实施。预计技术委员会将继续在 2014 年剩余时间内实施进一步的建立信任措施。

32. 继特别顾问在 2014 年 4 月离职后，代理特别顾问与双方密集接触，以保持和平进程在 2014 年 2 月通过联合声明后获得的势头。随着在 2014 年 8 月任命了新的秘书长特别顾问，预计这一进程将以重振的步伐继续推进，在 2014 年年底前将结合举行直接会议和穿梭会议，联合国和双方领导人之间也可能更频繁地举行双边会议。

2015 年规划假设

33. 特别顾问办公室预计其优先事项、活动和业务需要在 2015 年没有任何重大变化。该办公室将继续协助双方领导人、他们的谈判者和专家举行会议，直至达成全面解决办法；定期与双方单独举行“穿梭”会议；接触各对话者，包括政党、民间社会和妇女团体的代表，并与区域和国际利益攸关方接触，以支持这一进程。该办公室还将继续协助技术委员会，包括可能建立的任何新的委员会，并支持建立信任措施。

34. 如在 2015 年取得显著进展，联合国可能获请主办一个多边会议，以解决谈判最后悬而未决的问题。如在 2015 年达成解决办法，可能需要重新界定特别顾问办公室的作用，其作用可能是协助协定的执行。

35. 新任特别顾问将驻在日内瓦，并将定期前往塞浦路斯与双方举行会晤，促进谈判。特别顾问还将根据需要前往区域各国和纽约，与秘书长和其他高级官员进行协商。

36. 在 2014 年 2 月 11 日缔结的联合声明中，双方领导人商定采取一个更全面的办法并开展以结果为导向的谈判。因此，将继续需要外部咨询人的技术性专门知识来解决分歧的领域，并促进各部分的谈判。办公室的工作人员和调解人对谈判的每一部分负总责，咨询人则在需要时提供技术性专门知识，以帮助解决分歧领域和为执行战略出点子。

37. 特派团的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 5
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：全面解决塞浦路斯问题

预期成绩	绩效指标
寻求全面解决办法的正式谈判取得进展	<p>(一) 双方就核心和实质性问题达成更多共识</p> <p>业绩计量</p> <p>(a) 双方领导人会晤次数</p> <p>(b) 2013 年实际数：26</p> <p>(c) 2014 年估计：40</p> <p>(d) 2015 年目标：60</p> <p>(b) 双方领导人的谈判者为确定共识领域而举行的会议次数</p> <p>2013 年实际数：73</p> <p>2014 年估计：82</p> <p>2015 年目标：100</p> <p>(c) 工作组和技术委员会为讨论具体专门知识领域和确定共识领域而举行的会议次数</p> <p>2013 年实际数：202</p> <p>2014 年估计：229</p> <p>2015 年目标：229</p> <p>(d) 表明双方在正式谈判进程中趋于达成共识的文件数目</p> <p>2013 年实际数：100</p> <p>2014 年估计：100</p> <p>2015 年目标：150</p> <p>(二) 执行由技术委员会拟订并经双方领导人批准的建立信任措施，以改善全岛塞浦路斯人的日常生活</p> <p>业绩计量</p> <p>建立信任措施数目</p> <p>2013 年实际数：31</p>

2014 年估计: 37

2015 年目标: 40

产出

- 与希族塞人和土族塞人领导人或其谈判者或顾问就谈判各个部分举行双边会议(160)
- 就与谈判各部分有关的问题向双方提供咨询意见并拟订备选政策文件(150)
- 向国际社会通报情况, 与之举行双边会议(70)
- 协助 6 个工作组和 7 个技术委员会举行会议, 以处理与谈判各个部分有关的程序、法律、技术和实务问题(229)
- 与来自两族的各政党领导人和其他有影响的个人和团体、媒体、学术界人士和民间社会人士举行会议, 并参加有助于为谈判进程创造有利环境的活动(50)
- 与联塞部队合作, 接触塞浦路斯和国际媒体(50 次采访和 60 份新闻稿)
- 持续开展多媒体外联活动, 以建立对谈判进程的支持(6 次广播辩论、2 次电视播出公共服务通知、4 次电台播出公共服务通知、5 次图片展览)
- 向安全理事会提出报告和通报情况(4)

外部因素

38. 目标预计可以实现, 前提是双方领导人及各自所属族群目前的政治意愿占据主导, 而且国际社会继续提供支持。

所需资源(经常预算)

表 6

财政资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 (2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	(7) = (4) - (1)
文职人员费用	2 408.0	2 131.7	276.3	2 383.6	2 107.3	—	(24.4)
业务费用	980.4	844.4	136	799.7	663.7	13.2	(180.7)
共计	3 388.4	2 976.1	412.3	3 183.3	2 771.0	13.2	(205.1)

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 7
职位

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员小计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2014 年核定数	1 ^a	—	—	1	3	5	—	—	10	3	1	14	—	5	—	19
2015 年拟议数	1 ^a	—	—	1	3	5	—	—	10	3	1	14	—	5	—	19
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 副秘书长按实际受聘合同任职。

39. 2014 年预计会产生未支配余额，主要原因是：(a) 特别顾问职位自 2014 年 4 月以后空缺，因此工作人员费用、公务差旅和会议经费预计支出减少；(b) 国际工作人员的一般工作人员费用实际支出低于预算；(c) 通信及设施和基础设施实际支出低于预算。

40. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室 2015 年拟议所需资源为 3 183 300 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，用于支付如下费用：续设 19 个现有职位(1 个副秘书长按实际受聘合同任职 224 天、1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-4、3 个外勤事务、1 个一般事务(其他职等)、5 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(2 383 600 美元)；业务费用(799 700 美元)，包括咨询人(176 200 美元)、公务差旅(219 100 美元)、设施和基础设施(83 200 美元)、陆运(46 500 美元)、通信(75 400 美元)、信息技术(24 500 美元)以及其他用品、服务和设备(174 800 美元)。

41. 2015 年，秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室的职位数目和职等拟议保持不变。

42. 与 2014 年批款相比，2015 年所需资源减少 205 100 美元，主要是因为业务费用减少，其主要原因是：(a) 即将上任的特别顾问设在日内瓦，与前任特别顾问不同，差旅费因此减少；(b) 消防设备、清洁服务和用电所需经费减少。

预算外资源

43. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室 2014 年没有预算外资源，预计 2015 年也没有预算外资源。

C. 秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问

(2 171 000 美元)

背景、任务和目标

44. 安全理事会第 1366(2001)号决议请秘书长向安理会提供联合国系统内关于严重违反包括国际人道主义法和人权法在内的国际法案件的情报和分析。根据这一要求，秘

书长在 2004 年 7 月 12 日的信(S/2004/567)中告知安理会主席，他决定任命一名防止灭绝种族罪行问题特别顾问。安理会主席在 2004 年 7 月 13 日的回信(S/2004/568)中告知秘书长，安理会表示注意到秘书长的打算。

45. 秘书长列出特别顾问的职责如下：

(a) 就起因于族裔和种族问题、如不加预防或制止则可能导致灭绝种族罪行的大规模严重违反人权和国际人道主义法的情况收集现有情报，特别是来自联合国系统内的情报；

(b) 作为向秘书长并通过秘书长向安全理事会发出预警的机制，提请秘书长和安全理事会注意可能导致灭绝种族罪行的局势；

(c) 通过秘书长向安全理事会提出关于预防或制止灭绝种族行动的建议；

(d) 就防止灭绝种族罪行的活动与联合国系统进行联络，并努力提高联合国分析和关于灭绝种族或相关罪行的情报的能力。

46. 特别顾问工作的主要规范性依据除换文外，还包括如下：《防止及惩治灭绝种族罪公约》；更广泛的国际人权法、国际人道主义法和国际刑法；大会决议、安全理事会决议和人权理事会的决议，包括《2005 年世界首脑会议成果文件》。

47. 关于保护责任，谨此回顾，在《2005 年世界首脑会议成果文件》第 138 和 139 段中，大会规定会员国和国际社会有责任通过预防灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪以及预防煽动这些罪行来保护民众。与会的国家元首和政府首脑除其他外承诺支持联合国建立这方面的预警能力。他们还呼吁大会继续审议保护责任。大会第 60/1 号决议通过了《世界首脑会议成果文件》，安全理事会第 1674(2006)号决议第 4 段重申第 138 和 139 段的规定，第 1706(2006)号决议序言部分第 2 段又回顾了这一重申。世界首脑会议与会者在《成果文件》关于保护责任的部分中列入第 140 段，表示全力支持秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问的任务，从而强调这两项任务之间的密切联系。

48. 2007 年 8 月 31 日，秘书长在给安全理事会主席的信(S/2007/721)中表示，他打算任命一名侧重保护责任的特别顾问。安理会主席在 2007 年 12 月 7 日的回信(S/2007/722)中告知秘书长，安理会表示注意到秘书长的决定。2013 年 7 月 12 日，秘书长任命了新的保护责任特别顾问。

49. 为促进与会员国的对话和会员国彼此对话并概述旨在执行《2005 年世界首脑会议成果文件》第 138 和 139 段规定的战略，2009 年 1 月，秘书长发布了题为“履行保护责任”的报告(A/63/677)。在报告附件中，秘书长指出，鉴于防止灭绝种族罪行问题特别顾问和保护责任特别顾问的工作密切相关且互为补充，他打算设立这两个特别顾问的联合办公室。2009 年 7 月，大会就秘书长的报告进行了辩论，最终以协商一致方式通过了关于保护责任的第一份决议(第 63/308 号决议)，其中重申

大会打算继续审议这一概念。在 2010 年 7 月提交大会的关于预警、评估及保护责任的报告(A/64/864)中,秘书长再次提出应将两个特别顾问之间的协作制度化。2010 年 12 月,大会审议了关于联合办公室人员配置和所需资源的提案(见 A/65/328/Add.1 和 Corr.1 和 2)。2014 年 4 月 16 日,安全理事会通过关于维护国际和平与安全和防止灭绝种族罪行的第 2150(2014)号决议,其中安理会重申《世界首脑会议成果文件》第 138 段和第 139 段,并回顾防止灭绝种族罪行问题特别顾问和保护责任特别顾问的重要作用,他们的一个职能是起预警机制的作用,防止发生灭绝种族、危害人类罪、战争罪和族裔清洗的局势。

50. 防止灭绝种族罪行问题特别顾问的任务要求特别顾问在联合国系统内乃至在更广泛的国际社会中发挥推动作用,增强对灭绝种族行为的肇因和动态的认识,对特定国家或区域可能发生的灭绝种族行为发出警报,并就预防或制止灭绝种族行为提出建议。

51. 保护责任特别顾问负责在概念、制度和行动方面发展该原则,并与会员国和其他利益攸关方就如何履行这一责任继续展开政治对话。他还负责与防止灭绝种族罪行问题特别顾问协作,在联合国系统内外执行各自不同而互补的任务。

与其他实体的合作

52. 两位特别顾问与其他联合国实体密切协作,这些实体包括:维持和平行动部、政治事务部、人道主义事务协调厅、人权高专办、法律事务厅、负责冲突中性暴力问题特别代表办公室、负责暴力侵害儿童问题特别代表、负责儿童与武装冲突问题特别代表办公室、联合国儿童基金会(儿基会)、开发署和联合国难民事务高级专员公署(难民署)。两位特别顾问还为联合国的主要政策论坛和机制作出贡献,这些论坛和机制包括秘书长的政策委员会、秘书长高级顾问和高级管理小组会议以及和平与安全执行委员会。两位特别顾问及其办公室工作人员还协助各综合工作队和工作组,包括由政治事务部和维持和平行动部领导的工作队和工作组以及过渡问题工作组预防冲突工作队,后者负责制定预防冲突和暴行综合战略,并确定实施这些战略所需的政治和技术资源。2014 年,该办公室还继续支持“人权先行”倡议,该倡议旨在改进联合国对发生或可能发生严重违反国际人权和人道主义法行为的情况作出的反应。

53. 防止灭绝种族罪行问题特别顾问应请求向政府间机构通报与其任务相关的事项,包括国家局势。

执行情况

54. 2014 年,两位特别顾问的办公室继续完善其预警方法,以便向秘书长并通过秘书长向安全理事会发出警报,使可能发生灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的局势得到预防(见 S/2004/567,附件,(b)段)。为此,该办公室完成了经扩大的分析框架的制定工作,该框架可作为联合国官员、会员国和民间社会对可能发生这类罪行的局势进行评估的工具。该框架是根据对适用国际法和判例的审查,与联合国伙伴和

学术专家协商制定的。2014 年，该框架被用于发展联合国工作人员、会员国和区域组织确定可能发生这类罪行的局势的能力，并用于制定或改进预警机制，以防止这类罪行。

55. 两位特别顾问及其办公室工作人员继续组织外联和提高认识活动，使人们更多地了解灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的肇因和前兆、为防止这些罪行可采取的措施以及保护责任的原则及其履行。两位特别顾问及其办公室的活动反映在该办公室的网站上。两位特别顾问还与媒体接触并参与民间社会和学术界的论坛，以提高人们对其任务和活动的认识。

56. 根据任务规定，该办公室继续实施培训方案，以提高联合国分析和管理有关灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的情报的能力。该办公室提供的专门培训旨在发展确定风险因素和采取预防行动的能力，联合国、会员国、区域组织和民间社会越来越多地要求提供这种培训。2014 年已在比利时、哥斯达黎加、芬兰、墨西哥、瑞士、泰国、土耳其和美利坚合众国开展研讨会、讲习班和技术援助等培训活动，还计划在非洲、亚洲、欧洲、拉丁美洲和中东各地点开展 7 次培训活动。其中几次培训活动是与包括开发署、人权高专办和联合国训练研究所在内的联合国伙伴以及民间社会伙伴合作举办的。

57. 2014 年，应安全理事会的要求，防止灭绝种族罪行问题特别顾问数次向安全理事会通报了中非共和国和南苏丹局势。2014 年前 5 个月，两位特别顾问还向秘书长提交了四份关于具体局势的咨询说明，并就联合国系统应采取的预防行动提出了建议。他们还发表公开声明，向媒体介绍令人关切的局势，并就预防行动与会员国进行协商。

58. 两位特别顾问强调区域办法的重要作用，他们继续与区域和次区域安排发展业务伙伴关系，以防止灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行。他们还通过培训和技术援助提供支持，以建立或加强防止此类罪行的区域框架和机制。与这些组织的互动协作取得了以下成效：(a) 增加了就两个特别顾问任务相关事项开展的合作；(b) 提高了对灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行的肇因和动态以及可用于防止这些罪行的措施的认识；(c) 因此加强了预防、保护和应对能力。

59. 在与非洲区域和次区域安排合作方面，自 2010 年设立以来，办公室一直为大湖区问题国际会议的防止及惩治灭绝种族、战争罪行、危害人类罪行以及所有形式歧视区域委员会提供支持。在 2011 年 5 月于布拉柴维尔举行的区域委员会会议上，大湖区问题国际会议 11 个成员国请求特别顾问办公室提供技术支持，以发展防止灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行的次区域和国家预警能力，并承诺设立防止及惩治灭绝种族、战争罪行、危害人类罪行以及所有形式歧视国家委员会。2012 和 2013 年，该办公室向区域委员会以及肯尼亚

亚、南苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的国家委员会提供了培训和技术援助，以发展预警能力并制定防止灭绝种族和相关罪行的战略。该办公室还协助组织了与各国具体情况相关的预防活动，包括促进族裔间和宗教间对话的和平论坛。2014 年，该办公室继续支持已设立的各国委员会的发展和活动，并正在帮助中非共和国和刚果民主共和国设立国家委员会。该办公室还计划在 2014 年支助至少一个已设立的国家委员会的活动。

60. 两位特别顾问继续与非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)接触，并在 2014 年与南部非洲发展共同体(南共体)和政府间发展管理局建立了关系。两位特别顾问一直努力扩大与其他区域和次区域伙伴，包括与中部非洲国家经济共同体的互动协作。

61. 在亚太区域，自 2010 年以来，防止灭绝种族罪行问题特别顾问与东南亚国家联盟(东盟)和一些东盟成员国每年举行一次协商。2014 年，特别顾问办公室与东盟国家议员进行了接触，商讨他们在预防东南亚发生灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行方面的作用。

62. 在欧洲，两位特别顾问继续与欧洲联盟及其成员国以及欧洲安全与合作组织(欧安组织)接触，商讨预防行动和加强国家和区域预防框架。在欧洲联盟，这包括与欧洲理事会、欧洲议会和对外行动局接触。两位特别顾问继续与对外行动局商讨与预警机制和评估令人关切的局势相关的问题。与欧安组织合作的特别重点是与少数民族事务高级专员办公室和预防冲突中心进行互动协作。特别顾问办公室正在探索与民主制度和人权办公室互动协作的可选办法。该办公室还发起了与欧洲委员会的互动协作。

63. 在中美洲和南美洲，该办公室在过去三年来开展的协商基础上继续与美洲国家组织合作，商讨加强防止灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行区域框架的可选办法。两位特别顾问还继续支持继 2012 年成立拉丁美洲预防灭绝种族和大规模暴行网络之后各国为此采取的举措，该网络包括该区域 18 个会员国。自该网络建立以来，两位特别顾问一直支持举办关于国家一级防止灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行的机构安排、工具和方法的讲习班。迄今已于 2012 年在阿根廷和乌拉圭、2013 年在巴拉圭、2014 年在哥斯达黎加、墨西哥和巴拉圭举办了讲习班。特别顾问办公室还通过由其工作人员作为教员参与培训活动支持开展区域讨论。2014 年 6 月，该办公室在阿根廷举行的全体网络成员会议上提供了培训。这些活动是与非政府组织奥斯威辛和平与和解研究所合作举办的，该研究所也是该网络的秘书处。办公室计划应会员国要求在该区域进一步开展培训，包括为支持建立防止灭绝种族和暴行国家机制而开展的培训。该办公室正在考虑与南美洲国家联盟和拉美及加勒比国家共同体开展互动协作。

64. 两位特别顾问继续鼓励各国任命防止灭绝种族和保护责任问题国家协调人，并于 2014 年 3 月协助在哥斯达黎加举行了国家协调人全球网络“全球防止大规模暴行罪行”的第一次会议。52 个会员国、区域组织和国际非政府组织的代表出席了会议。

65. 根据大会 2005 年关于继续审议保护责任原则的决定，保护责任在政治、概念和行动方面的发展继续展开。两位特别顾问继续在纽约和各国首都与会员国协商，并与区域和次区域组织、民间社会以及联合国系统协商，探讨如何执行保护责任原则，以及如何履行 2005 年各国元首和政府首脑所作的承诺，即保护民众免受灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行以及煽动这些罪行的风险。保护责任特别顾问监督编写了 2014 年 7 月秘书长关于保护责任的第六次年度报告(A/68/947-S/2014/449)。为此，她与各区域会员国、区域组织和民间社会进行了磋商。该报告概述了各个国际行为体如何才能最好地协助各国努力履行其保护责任。特别顾问还监督筹备了将于 2014 年 9 月 8 日举行的大会关于保护责任的第五次非正式互动对话。

2015 年规划假设

66. 两位特别顾问将继续就可能发生灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行的局势向秘书长通报情况，并建议联合国系统应采取的预防行动。两位特别顾问还将继续与会员国及区域和次区域组织一起促进合作、对话和能力建设，以防止灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行，并找出各国和各区域避免发生这类罪行的最佳做法，包括制止煽动这些罪行的做法。为此，两位特别顾问将继续着重开展以下五个领域的工作：(a) 提高认识；(b) 收集和评估情报；(c) 查明关切问题；(d) 交流关切问题和提出建议；(e) 发展防止灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行的能力。

提高认识

67. 为防止灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行，该办公室将继续支持联合国系统、会员国、区域和次区域组织及民间社会为实现这一目标作出集体努力。提高对灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行的肇因和动态以及可用于防止这些罪行的措施的认识，本身就是一种预防措施。在这方面，该办公室将协助大会继续审议保护责任原则，包括为此编写秘书长关于适用该原则的各层面问题的年度报告，以及筹备举行关于保护责任的年度非正式互动对话。此外，该办公室将与联合国、会员国、区域组织和民间社会合作，举办关于防止灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行以及保护责任原则的各层面问题的会议、研讨会和简报会。这些活动将提供与利益攸关方磋商的机会，并增进与主要行为体的信息交流。

68. 该办公室将与联合国系统及学术和研究机构合作，包括通过其网站，传播其编写的研究和出版物，以提供有关防止灭绝种族和保护责任原则的各个方面的指导。

收集情报

69. 两位特别顾问将继续就世界各地可能令人关切的局势收集情报，包括有关国家、区域和专题局势的情报。他们将利用主要从联合国来源收集到的所有相关的人权、政

治、发展和人道主义情报。将特别注意结构性和动态因素，例如不同民族、族裔、种族或宗教群体的相互关系、治理、人权状况、任何影响某些特定人口群体的事态发展、潜在的触发暴力行为的因素(例如选举、社会动乱或以违宪方式变更政府)以及煽动基于民族、种族或宗教仇恨的暴力的迹象。

查明关切问题

70. 两位特别顾问将在认真审查所有主要从联合国来源收集到的相关情报的基础上，与联合国各部厅、基金和方案、有关会员国、区域组织、非政府组织、学术机构和独立专家协商，继续评估可能存在灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行风险的局势。该办公室将继续根据其制订的方法，即分析框架(见 [A/63/677](#) 附件和 [A/64/864](#))开展研究并提供指导。适当时，在与有关国家和区域当局协商后，两位特别顾问将继续访问具体国家并会见政府官员、区域组织、联合国国家工作队和其他可能需要会见的行为体。

交流关切问题和提出建议

71. 按照以往惯例和秘书长概述的程序(见 [A/64/864](#))，该办公室将向秘书长和其他高级官员说明令人关切的局势，并就可能采取的行动提出建议。在向秘书长建议采取哪类措施消除灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行的风险时，两位特别顾问可主张采取《联合国宪章》规定的各国在履行责任时可执行、国际组织和(或)更广泛的国际社会可采取的措施，其中包括经济和社会措施、政治和外交措施、宪法和法律措施以及与安全部门有关的措施。

72. 如果亟需采取预防或保护行动，两位特别顾问可应秘书长的要求召集主要副秘书长会议，讨论政策选项并将其呈报秘书长，并按秘书长的意愿呈报政策委员会。该办公室还可通过秘书长向安全理事会、大会或其他政府间机构提出关切问题和建议，尤其在需要它们支持采取预防行动时，或当某一局势的具体情况需要让这些政府间机构中的一个或多个机构知情时。该办公室还将知会它所参加的部门间和机构间论坛。该办公室注意到，在东道国同意迅速采取行动且国际社会对有关问题和应对措施达成共识的情况下，预防和保护工作最为成功；因此，两位特别顾问将利用宣传倡导工作，通过建设性接触鼓励一种支持预防和保护工作的政治环境。宣传倡导工作可以是双边或多边的、保密或公开的。

发展防止灭绝种族罪行的能力

73. 两位特别顾问将继续广泛协商，就防止灭绝种族罪行和适用保护责任原则查明关切问题并填补现有政策和指导方面的缺口。保护责任特别顾问将继续提供有关将保护责任原则纳入本组织工作的指导。

74. 该办公室将继续在所有区域扩大其培训和能力建设活动的范围，以加强联合国分析灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行风险的能力，并支持发展国家和区

域建设复原力和防止这些罪行的能力。该办公室还将提供与其任务相关的专题问题研究。该办公室将继续努力，鼓励联合国各相关实体帮助会员国查明并进一步发展其防止灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行的能力。

75. 该特派任务的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 8

目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：在国家、区域和国际层面推动保护民众工作，防止其遭受灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行及煽动这类罪行之害。

预期成绩	绩效指标
(a) 由于两位特别顾问提供的培训和技术援助，联合国系统、会员国及区域和次区域组织查明及防止或减少灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行风险的能力增强	<p>(a) (一) 在有关灭绝种族和相关罪行的情报分析和 管理以及预防和减少相关风险的措施方面接受 该办公室培训的联合国、会员国、区域和次区 域组织官员人数</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：428</p> <p>2014 年估计：350</p> <p>2015 年目标：350</p> <p>(二) 获得该办公室的技术援助并采取步骤制定 国家和区域防止灭绝种族、战争罪行、族裔清 洗和危害人类罪行举措或机制，包括预警机制 的会员国/区域或次区域组织数目</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：6</p> <p>2014 年估计：8</p> <p>2015 年目标：8</p>
(b) 对灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行的肇因和动态以及可用于防止或减少这类罪行发生风险的措施，包括在保护责任原则框架内可采取的措施的认识提高	<p>(b) 请求或协助两位特别顾问就有关防止灭绝种 族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行以及 保护责任原则的问题进行访问的会员国和区域 组织数目</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：20</p> <p>2014 年估计：16</p> <p>2015 年目标：15</p>
(c) 因特别顾问办公室及时就某一局势中灭绝种族和相关罪行的风险提出相关咨询意见	<p>(c) 该办公室每日收集情报的一致和可靠来源的数 目，这些情报主要来自联合国系统内部，经评</p>

和分析并提出预防措施建议，整个联合国系统在防止或减少灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行风险方面的能力增强

估后用以向秘书长和整个联合国系统发出关于灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行风险情况的警报

业绩计量

2013 年实际数：175

2014 年估计：200

2015 年目标：225

产出

- 系统地收集、管理和分析主要来自联合国系统内部的世界各地与防止灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行相关事态的情报，在此基础上建立预警机制
- 每周和每月向联合国系统报告世界各地令人关切的事态发展
- 向秘书长提交报告、简报或咨询说明，其中包括关于联合国系统为应对可能导致灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行的局势而采取行动的战略和政策选择的建议(12)
- 秘书长提交大会的关于保护责任的年度报告(1)
- 根据大会关于继续审议保护责任的决定，在大会第六十九届会议期间举行非正式互动对话
- 举办培训讲习班、研讨会和提供技术援助，以增强联合国和会员国分析灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行风险和采取预防措施的能力；编写培训材料，并建立一个专家培训师人才库(12)
- 通过派遣咨询特派团、开展协商和举办高级别讲习班，与会员国及区域和次区域安排互动协作，推动防止灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行及煽动这类罪行(15)
- 向两位特别顾问的参与被认为对防止灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行具有特别意义的国家或区域派遣宣传特派团(8)
- 编写和分发有关防止灭绝种族罪行和保护民众不受灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行危害的责任的不同方面的出版物和学术论文，以填补现有空白(6)

外部因素

76. 这项目标预计可以实现，前提是会员国包括安全理事会继续承诺与两位特别顾问互动协作，推动防止灭绝种族罪行并执行保护责任原则；发生重大事件的会员国愿意与两位特别顾问互动协作；会员国、区域组织、次区域组织和其他组织积极参与发展预防能力，并采取适当行动防止灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行。

所需资源(经常预算)

表 9
财政资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2015 年所需资源		差异 非经常 (2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	
文职人员费用	1 690.9	1 448.0	242.9	1 449.2	1 206.3	(241.7)
业务费用	744.7	725.8	18.9	721.8	702.9	(22.9)
共计	2 435.6	2 173.8	261.8	2 171.0	1 909.2	(264.6)

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。表 10
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		国际工 作人员 小计	本国工作人员		联合国 志愿人员	共计
	副秘 书长	助理秘 书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保 人员	一般事务 人员					
													本国干事	当地雇员		
2014 年核定数	1	1 ^a	—	—	1	3	2	—	8	—	2	10	—	—	—	10
2015 年拟议数	1	1 ^a	—	—	1	3	2	—	8	—	2	10	—	—	—	10
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 助理秘书长合同年薪为 1 美元。

77. 预计 2014 年会产生未支配余额，主要原因是职位的任职者应享待遇低于预计费用。

78. 秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室 2015 年拟议资源为 2 171 000 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，用于支付如下费用：续设 10 个职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长(合同年薪为 1 美元)、1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等))的薪金和一般工作人员费用(1 449 200 美元)；业务费用(721 800 美元)，包括咨询人(91 500 美元)、公务差旅(365 200 美元)、设施和基础设施(168 100 美元)、陆运(3 600 美元)、通信(23 400 美元)、信息技术(11 000 美元)以及其他用品、服务和设备(59 000 美元)。

79. 2015 年，秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室的拟议职位数目和职等保持不变。

80. 2015 年拟议资源和 2014 年批款之间出现差异的主要原因是为使工作人员费用与任职者实际应享待遇相一致作出了调整，而不是适用一个标准比率。

预算外资源

81. 2014 年，785 000 美元的预算外资源用于支付一名协理外联干事(P-2)和一名协理政治事务干事(P-2)的相关费用。需要这两名工作人员来开展能力建设和培训方案、国家访问及与会员国和区域及次区域组织互动协作的高级别讲习班，以及编写秘书长关于保护责任的 2014 年报告期间开展的磋商工作。

82. 2015 年，预计预算外资源约为 780 000 美元，将主要用于续设这 2 个 P-2 职位、开展能力建设方案和编写 2015 年秘书长有关保护责任的报告。已收到 230 000 美元的捐款，并且正在努力从捐助方获得大约 550 000 美元的额外资源，使 2015 年预计开展的活动获得适当供资。

D. 负责西撒哈拉问题秘书长个人特使

(586 800 美元)

背景、任务和目标

83. 2009 年 1 月 6 日，秘书长任命了克里斯托弗·罗斯为他的西撒哈拉问题个人特使(见 S/2009/19)，并向安全理事会表示，特使将依照安理会第 1813(2008)号决议及此前各项决议，与双方即摩洛哥和萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)及邻国阿尔及利亚和毛里塔尼亚开展工作，争取找到彼此都能接受的公正持久的政治解决办法，以使西撒哈拉人民实行自决。

84. 安全理事会第 2152(2014)号决议与以往各项决议一样，吁请双方和邻国同联合国以及在彼此间进一步通力合作，加强参与以结束目前的僵局，在谋求政治解决方面取得进展。安理会还吁请双方考虑到 2006 年以来所作的努力以及其后的事态发展，继续在秘书长主持下本着诚意无条件地进行谈判，以期达成公正、持久、彼此可接受的政治解决办法，让西撒哈拉人民实行自决。为取得进展，2014 年个人特使实施了穿梭外交新阶段的最初几个步骤。如 2013 年与双方和邻国商定的，新办法是基于与当局和民间社会对话者谨慎的双边秘密讨论，目的是制定一项双方都能接受的妥协解决办法的内容。

与其他实体的合作

85. 个人特使通过主管政治事务副秘书长向秘书长报告其调查结果和建议。政治事务部和维持和平行动部在总部和通过联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)，向个人特使提供协助，包括定期提供最新区域政治事态发展情况和实地状况以及政治分析和咨询意见。西撒特派团向个人特使提供关于西撒哈拉领土以及廷杜夫难民营最新事态发展的媒体报道和电报。西撒特派团还无偿协助个人特使在涉及西撒哈拉和难民

营的西撒特派团行动区内旅行。个人特使还就维持和平行动部负责的政治谈判为秘书长关于西撒哈拉的报告提供意见。

86. 个人特使领导的调解小组还同难民署密切合作，推动和加强建立信任措施，如安排探望家人以及举行撒哈拉文化研讨会。

执行情况

87. 2014 年 1 月 18 日至 30 日，个人特使在采取穿梭外交这一新办法方面迈出切实的第一步，访问了该区域并向双方提出一些问题，以澄清多项问题、双方的立场以及采取灵活行动的意愿。个人特使会见了摩洛哥和波利萨里奥阵线新成立的工作组，在保密的基础上提出针对每一方的问题，以期在 2014 年期间取得进展。个人特使从 2014 年 2 月 27 日至 3 月 7 日返回该区域，会见了工作组，并接受它们对 2014 年 1 月磋商期间向它们所提问题的答复。他还与阿尔及利亚和毛里塔尼亚进行讨论，内容是它们如何能最好地促进寻找解决办法的工作。个人特使在 2013 年 10 月和 2014 年 4 月向安全理事会通报情况，并从安理会成员获得广泛支持。预计他将于 2014 年 10 月向安理会再次通报情况，提供有关已实现进展的第一次评估。

88. 2014 年，在开展穿梭外交的同时，个人特使启动了与西撒哈拉之友小组代表的一系列新磋商。在这些磋商中，他寻求西撒哈拉之友小组继续支持该新办法以及所强调的重点，即双方需要讨论一个彼此可以接受的政治解决办法的实质内容和行使自决权的手段。个人特使还请该小组成员与他一道让双方铭记，在寻求妥协的过程中需要灵活性。个人特使访问的所有对话者都对他的新办法表示支持。

89. 西撒哈拉之友小组成员向个人特使表达了对马里的持续冲突可能导致整个区域更加不稳定和不安全的一致关切，以及它们对双方进行真诚谈判及邻国加紧提供援助的强烈希望。

2015 年规划假设

90. 2015 年，个人特使打算继续与摩洛哥政府和波利萨里奥阵线领导人展开穿梭外交，以期就西撒哈拉问题达成政治解决。

91. 个人特使还将继续在纽约和有关会员国的首都与这些会员国举行磋商。磋商的重点将是该区域的穿梭外交，目的是更深入地与双方讨论彼此都能接受的妥协办法可能包括的内容。一旦双方表现出进行认真讨论的充分意愿，个人特使方将举行双方面对面的谈判会议。特使还打算访问日内瓦，与有关机构讨论冲突引起的人道主义方面的问题。

92. 一旦双方达成一个彼此都能接受的政治解决办法，使西撒哈拉人民得以实行自决，个人特使的工作即告完成。

93. 特派任务的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 11
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：实现西撒哈拉问题的全面解决

预期成绩	绩效指标
在全面解决西撒哈拉问题方面取得进展	(一) 双方就核心和实质性问题达成更多共识
	业绩计量
	个人特使同双方以及该区域邻国的磋商次数增加：
	2013 年实际数：2
	2014 年估计：2
	2015 年目标：3
	(二) 国际社会的参与加强
	业绩计量
	与之友小组的协商及对其所作的情况通报增加
	2013 年实际数：6
	2014 年估计：8
	2015 年目标：10
	(三) 建立信任措施的实施加强
	业绩计量
	建立信任措施行动计划审查会议
	2013 年实际数：1
	2014 年估计：1
	2015 年目标：2

产出

- 双方同邻国继续进行高级别对话
- 双方间的非正式谈判(2)
- 在该区域与双方和邻国举行的政治磋商(3)
- 同双方和邻国在总部举行的政治磋商(12)
- 向安全理事会提交报告和通报情况(2)
- 向之友小组和国际社会通报情况并与其磋商(10)
- 访问之友小组各成员国首都(2)

- 与难民署举行会议，审查并支持建立信任措施(2)
- 扩大空路探亲，增加难民署主导的文化研讨会(2个研讨会)
- 由难民署举办的撒哈拉研讨会(3)

外部因素

94. 秘书长的斡旋工作主要通过其个人特使进行，预计其目标可以实现，前提是双方愿意并致力于达成政治解决方案，而且邻国和国际社会支持秘书长及其个人特使的工作。

所需资源(经常预算)

表 12

财政资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 (2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	
文职人员费用	350.2	327.3	22.9	348.1	325.2	—	(2.1)
业务费用	307.4	245.2	62.2	238.7	176.5	—	(68.7)
共计	657.6	572.5	85.1	586.8	501.7	—	(70.8)

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 13

职位

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员小计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计	
2014 年核定数	1 ^a	—	—	—	—	—	1	—	2	—	—	2	—	—	—	2	
2015 年拟议数	1 ^a	—	—	—	—	—	1	—	2	—	—	2	—	—	—	2	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

^a 副秘书长持实际受聘合同。

95. 2014 年预计产生未支配余额的主要原因是：(a) 调解战略的变化导致公务差旅、咨询人差旅和会议及口译服务所需资源减少；(b) 任职者的实际费用低于预算；(c) 2014 年实际机票价格低于预算。

96. 负责西撒哈拉问题秘书长个人特使 2015 年拟议所需资源为 586 800 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，用于支付如下费用：续设办公室两个职位(1 个副秘书长，为期 224 天的实际受聘合同；1 个政治事务干事(P-3))的薪金和一般工作人员费用(348 100 美元)；业务费用(238 700 美元)，包括咨询服务(49 100 美元)、公务差旅(137 000 美元)、设施和基础设施(16 200 美元)、通信(3 100 美元)、信息技术(2 300 美元)以及其他用品、服务和设备(31 000 美元)。

97. 2015 年，为负责西撒哈拉问题秘书长个人特使所设职位的拟议数目和职等保持不变。

98. 2015 年所需资源与 2014 年批款相比有所减少，主要是因为：(a) 调解战略的改变导致公务差旅、咨询人差旅以及会议和口译服务所需资源减少；(b) 根据 2014 年支出编入 2015 年预算的机票费用发生变化。

预算外资源

99. 此项特别政治任务在 2014 年没有预算外资源，预计在 2015 年也没有预算外资源。

E. 负责执行安全理事会第 1559(2004) 号决议秘书长特使 (654 300 美元)

背景、任务和目标

100. 2004 年 12 月 14 日，秘书长告知安全理事会，他决定任命泰耶·勒厄德·拉森为负责执行安全理事会第 1559(2004) 号决议秘书长特使，以便于他能够按照安理会 2004 年 10 月 19 日主席声明(S/PRST/2004/36)的要求每六个月向安理会报告该决议的执行情况。特使在履行任务时与黎巴嫩政府及其他有关会员国磋商，以协助秘书长编写向安理会提交的关于该决议执行情况的半年期报告。

101. 2006 年 5 月 17 日，根据秘书长第三个半年期报告(S/2006/248)，安全理事会通过了第 1680(2006) 号决议，再次吁请充分执行第 1559(2004) 号决议各项规定。安理会还大力鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府对黎巴嫩政府按照黎巴嫩全国对话达成的协议所提出的请求做出积极反应，划定两国之间的共同边界，特别是在边界不明确或有争议的地区加以划定，并建立正式的外交关系和派驻代表，指出这些措施在维护黎巴嫩的主权、领土完整和政治独立以及改善两国关系方面，将是向前迈出的重大一步，从而为该区域的稳定作出积极贡献，并敦促双方进一步开展双边对话，为此目的作出努力。

102. 2006年8月11日，安全理事会通过第1701(2006)号决议，决议强调必须按照第1559(2004)号和第1680(2006)号决议规定以及《塔伊夫协定》有关规定，将黎巴嫩政府的管辖权扩展到黎巴嫩全部领土。安理会要求秘书长协同相关国际行为体和有关各方提出提议，以实施《塔伊夫协定》和安理会第1559(2004)号和第1680(2006)号决议的有关规定，包括解除武装以及划定黎巴嫩国际边界；并请秘书长定期向安理会报告第1701(2006)号决议执行情况。

103. 全面执行第1559(2004)号决议是一项长期而艰难的工作。自2004年9月2日该决议通过以来，决议中的许多规定已得到执行。阿拉伯叙利亚共和国已按2005年3月与联合国达成的谅解于2005年4月将部队和军事资产撤出黎巴嫩。2008年举行了自由公正的总统选举；2005年和2009年举行了自由公正的议会选举。原定于2013年6月举行的议会选举被推迟后，定于2014年举行的新的议会选举和总统选举仍有待选举时间表的确定。黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国于2008年10月建立了正式外交关系。

104. 尽管在全面执行任务方面取得了重大进展，但要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装的规定尚未得到执行。从2008年9月到2010年11月，黎巴嫩领导人举行了全国对话，对话的主要任务是制订国防战略，以应对在国家控制之外的武器问题。苏莱曼总统于2014年3月31日重新召集全国对话，此前在2014年2月15日组建了总理塔马姆·萨拉姆领导的新政府。许多黎巴嫩政党出席会议，但一些团体，包括真主党和黎巴嫩力量，没有出席。随后总统还于2014年5月5日举行了一次全国对话会议。

105. 安全理事会第1680(2006)号决议大力鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府对黎巴嫩政府提出的划定两国间边界的请求作出积极反应。根据第1559(2004)号决议的要求，划定和标定黎巴嫩边界是确保该国领土完整的一个基本环节。在本报告所述期间，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国没有就划定其共同边界进行过讨论或接触。与此同时，自阿拉伯叙利亚共和国境内冲突开始以来，两国之间跨界事件的态势和升级的风险有所上升。虽然对划定边界的双边性质和黎巴嫩对叙利亚冲突的不介入政策应予承认，但不断演变的实地局势突出表明，必须依照以第1559(2004)号决议为根据的第1680(2006)号决议在这一问题上取得进展。

106. 在2013年11月19日(SC/11180)、2013年12月27日(SC/11232)、2014年1月2日(SC/11239)、2014年1月16日(SC/11249)、2014年1月21日(SC/11256)、2014年2月1日(SC/11269)和2014年2月19日(SC/11287)连续发表的7份新闻声明中，安全理事会成员呼吁所有黎巴嫩公民在面对破坏该国稳定的企图时维护全国团结，并强调黎巴嫩各方必须按照其在《巴卜达宣言》中所作承诺，遵守不介入政策，避免卷入叙利亚冲突。

与其他实体的合作

107. 特使与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)密切合作, 该办公室定期向特使提供有关黎巴嫩政治事态发展的情况。另外, 联黎协调办、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、开发署以及联合国中东和平进程特别协调员办事处为特使访问中东提供后勤支援。

执行情况

108. 特使一直与黎巴嫩、区域和国际对应方经常接触, 但第 1559(2004)号决议其余规定的执行工作没有取得进一步进展, 尤其是在区域不稳定、国内政情多变的情况下。执行进程的停滞会使已执行的规定受到侵蚀, 并对未执行规定的执行构成挑战。秘书长将继续尽一切努力为区域和平与安全的最佳利益鼓励取得进一步进展。

2015 年规划假设

109. 决议中尚待执行的其余规定是最困难和最敏感的, 即解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装, 将黎巴嫩政府的控制权扩展到黎巴嫩全部领土, 并严格尊重黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。新的议会选举和总统选举的筹备工作预计将视选举时间表继续进行。2015 年, 在该区域局势持续动荡的背景之下, 秘书长打算继续努力鼓励有关各方从该区域稳定的最佳利益出发, 在全面执行安全理事会第 1559(2004)号决议方面取得进一步进展。

110. 特派任务的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 14

目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标: 充分执行安全理事会第 1559(2004)号决议及安理会其后所有相关决定	
预期成绩	绩效指标
(a) 推动严格尊重在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下的黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立	(a) (一) 不发生侵犯领土、领空和领海的行为
	业绩计量
	2013 年实际数: 发生侵犯行为
	2014 年估计: 发生侵犯行为
	2015 年目标: 不发生侵犯行为
	(二) 为减少侵犯行为并最终将其降至零而与相关方面互动的次数
	业绩计量
	2013 年实际数: 31

2014 年估计：33

2015 年目标：34

(三) 推动逐步扩大黎巴嫩政府在黎巴嫩全境的权力，特别是在边界地区的权力

业绩计量

与相关方面互动的次数

2013 年实际数：31

2014 年估计：33

2015 年目标：34

(四) 所有外国军队撤出黎巴嫩

业绩计量

2013 年实际数：未完成

2014 年估计：未完成

2015 年目标：完成

(b) 推动解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装

(b) (一) 黎巴嫩政府逐步扩大在全国境内对使用武力的专有权力

业绩计量

与相关方面互动的次数

2013 年实际数：31

2014 年估计：33

2015 年目标：34

(二) 考虑到全国对话定期会议，特使支持实现除官方武装部队外，任何个人或团体不得携带武器

业绩计量

与相关方面互动的次数

2013 年实际数：31

2014 年估计：33

2015 年目标：34

(三) 考虑到全国对话的举行，特使提供支持以争取解散所有在黎巴嫩活动的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，同时遵守此前对话有关

难民营内外巴勒斯坦人所持武器问题的决定

业绩计量

与相关方面互动的次数

2013 年实际数：31

2014 年估计：33

2015 年目标：34

(c) 协助所有会员国对执行安全理事会第 1680(2006) 号决议其余规定做出更为有力的响应

(c) 考虑到在执行方面已取得的重大进展，特使鼓励加大努力执行安全理事会第 1680(2006) 号决议的其余规定

业绩计量

与相关方面互动的次数

2013 年实际数：31

2014 年估计：33

2015 年目标：34

产出

- 特使与黎巴嫩政府以及其他相关国家政府的代表定期互动，以推动第 1559(2004) 号决议的执行 (34)
- 特使与黎巴嫩政府定期互动，支持黎巴嫩开展有关解散黎巴嫩民兵并解除其武装的全国对话 (34)
- 特使与巴勒斯坦解放组织(巴解组织)/巴勒斯坦权力机构定期互动，在巴解组织和黎巴嫩政府之间进行斡旋，以促进巴解组织/巴勒斯坦权力机构与黎巴嫩政府开展有关解散巴勒斯坦民兵并解除其武装的对话 (10)
- 与所有可能对黎巴嫩境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵有影响力的外国政府进行斡旋和磋商，以便协助以和平方式落实安全理事会相关决议的要求 (30)
- 秘书长提交安全理事会的报告 (2)

外部因素

111. 预计能实现特使的目标，前提是：(a) 黎巴嫩实现政治稳定和安全；(b) 该区域和该国境内的敌对行动不会重现；(c) 有关各方有政治诚意；(d) 会员国的政治诚意对有关各方产生积极影响；(e) 黎巴嫩与该区域其他国家之间无紧张关系。

所需资源(经常预算)

表 15
财政资源
(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 (2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	
文职人员费用	283.6	281.5	2.1	278.6	276.5	—	(5.0)
业务费用	440.0	298.5	141.5	375.7	234.2	—	(64.3)
共计	723.6	580.0	143.6	654.3	510.7	—	(69.3)

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 16
职位

	专业及以上职类								一般事务及 有关职类		本国工作人员					共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员小计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2014 年核定数	1 ^a	—	—	—	—	1	—	—	2	—	1	3	—	—	—	3
2015 年拟议数	1 ^a	—	—	—	—	1	—	—	2	—	1	3	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 副秘书长签的是年薪 1 美元聘用合同。

112. 2014 年预计出现未支配余额的主要原因是, 政治事务干事职位空缺三个月, 且机票支出低于预算, 因而公务差旅所需资源减少。2014 年所需资源减少的另一个原因是, 通信所需资源减少, 反映出 2014 年实际使用和支出情况。

113. 负责执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使 2015 年拟议所需资源为 654 300 美元(减除工作人员薪金税后的净额), 用于支付如下费用: 特使办公室续设 3 个职位(1 个合同年薪 1 美元的副秘书长、1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等))的薪金和一般工作人员费用(278 600 美元); 业务费用(375 700 美元), 其中包括公务差旅(299 500 美元)、设施和基础设施(51 600 美元)、陆运(3 000 美元)、通信(13 600 美元)、信息技术(4 000 美元)以及其他用品、服务和设备(4 000 美元)。

114. 2015 年, 负责执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室的职位数目和职等拟议保持不变。

115. 与 2014 年批款相比, 2015 年所需资源减少, 主要原因是公务差旅和通信所需资源减少, 反映了基于 2014 年支出所作的调整。

预算外资源

116. 此项特别政治任务在 2014 年没有预算外资源, 预计在 2015 年也没有预算外资源。

F. 联合国派驻日内瓦国际讨论的代表 (2 042 600 美元)

背景、任务和目标

117. 2009 年 6 月联合国格鲁吉亚观察团的任务不再延期之后, 联合国继续支持根据欧洲联盟轮值主席国法国在 2008 年 8 月发生的敌对行动后调解达成的 2008 年 8 月 12 日的六点协议和 2008 年 9 月 8 日的执行措施, 于 2008 年 10 月 15 日开始在日内瓦举行关于安全与稳定以及境内流离失所者和难民回返问题的日内瓦国际讨论(见 [S/2009/254](#), 第 5 段)。安全理事会在第 1866(2009)号决议中对开始讨论表示欢迎, 并请秘书长通过他的特别代表, 继续全力支持这一进程。讨论迄今已举行了 28 轮, 由欧洲联盟、欧安组织和联合国共同主持, 最近一次讨论是在 2014 年 6 月 18 日。

118. 2009 年 2 月 18 日, 在日内瓦商定了“关于事件预防和应对联合机制的提议”。在此背景下, 秘书长于 2009 年 9 月 28 日致函安全理事会主席, 向安理会成员通报了日内瓦国际讨论的进展情况以及事件预防和应对联合机制(“联合机制”)在联合国主持下在加利召开会议的情况(见 [S/2009/254](#), 第 5 和 6 段)。秘书长还指出, 在与有关利益攸关方协商后, 联合国将通过指派数目有限的人员负责安排联合国参与日内瓦国际讨论和联合机制并与有关行为体进行联络和协调, 继续支持日内瓦国际讨论和联合机制。他说, 这些人员将驻在日内瓦, 按照实地需要投入必要的时间, 以履行这些职能。秘书长就此于 2009 年 9 月 29 日致函格鲁吉亚外交部长, 格鲁吉亚外交部长于 2009 年 10 月 28 日答复了秘书长。在这个问题上的接触和沟通不影响正在参加日内瓦讨论的各方立场。

119. 秘书长在 2009 年 12 月 28 日给安全理事会主席的信中指出, 鉴于日内瓦国际讨论和联合机制在稳定局势和建立信任方面具有重要作用, 并考虑到包括主要利益攸关方在内的各方广泛支持联合国在 2009 年 12 月 31 日以后继续有效参与, 联合国将继续为日内瓦讨论和联合机制的工作提供支持。秘书长在 2010 年 2 月 25 日给安理会主席的信([S/2010/103](#))中表示, 经过协商, 他打算任命芬兰的安迪·图鲁宁为联合国代表, 负责联合国对日内瓦国际讨论和联合机制的支持事务。在 2011 年 5 月 2 日的信([S/2011/279](#))中, 安全理事会主席通知秘书长, 安理会成员已注意到他的打算以及他 2010 年 2 月 25 日的信中所载信息。

120. 联合国代表及其小组负责在与联合主席协商后筹备日内瓦国际讨论的会议。他们还负责筹备、召开和协助联合机制的定期会议。该小组为后一会议设立了电话热线，以便各方及时就任何共同关心的问题沟通和交换信息。

121. 联合国代表及其小组将继续在日内瓦保留办公室，该办公室将在有偿基础上设在联合国日内瓦办事处内。小组成员将定期前往外地，为筹备联合机制的讨论并落实讨论结果与各相关行为体进行联络。小组将继续与开发署和难民署合址办公，并由它们提供后勤支持。

未来展望

122. 预计在联合国参与日内瓦国际讨论和联合机制期间，联合国代表将持续发挥作用。主要利益攸关方继续支持日内瓦讨论和联合机制会议，并支持联合国继续参与。将视日内瓦讨论和(或)联合机制今后的发展情况以及主要利益攸关方的意见审查联合国的作用。

与其他实体的合作

123. 联合国代表及其工作人员将与联合国各机构、方案和基金(如驻地协调员办事处、难民署、开发署)以及其他行为体联络，特别是协调联合国在日内瓦讨论和联合机制框架中的作用和贡献。

执行情况

124. 该任务组与日内瓦国际讨论合作伙伴(欧洲联盟和欧安组织)密切合作，于2014年3月和2014年6月各举办了一轮日内瓦讨论。该进程的所有参与方都表示他们充分致力于继续参与并期待参加将于2014年10月和12月举行的另两次会议。

125. 2014年6月18日，联合国代表共同主持了第二十八轮日内瓦国际讨论。尽管审议的问题很复杂，但联合国和其他共同主席(欧洲联盟和欧安组织)设法使所有参与方保持参与并再次确认他们致力于参与日内瓦讨论。为了进行更知情的辩论，在日内瓦正式会议期间，还越来越多地举办特别的“信息通报会”，有一次信息通报会是在联合机制加利会议期间举办的。这些通报会由联合国、欧洲联盟和欧安组织联合主持，有助于丰富日内瓦国际讨论正式会议的内容。预计将在2014年再举行两轮日内瓦讨论。联合机制的最近一次(第35次)会议于2012年3月23日举行。自那之后，联合机制没有按计划举行会议。自该机制中断以来，联合国代表进行了多种努力以克服各参与方之间的分歧，但其所作努力尚未促成联合机制的重新恢复。在恢复举行联合机制会议之前，联合国代表及其小组将继续留在实地进行居中调解并与所有利益攸关方进行双边接触，以期保持开放的沟通渠道并维系事件预防工作。

126. 计划举行的联合机制会议仍然暂停，在2014年1月至5月期间没有举行该机制的任何会议。任务组继续与主要利益攸关方接触，以努力：(a) 保持开放的沟通渠道；

(b) 参与事件预防；(c) 处理所报告的事件并找到彼此都能接受的解决办法，以便恢复联合机制会议。尽管任务组增加了在实地与所有利益攸关方的接触，从而减少了实地发生的事件数量，但恢复联合机制加利会议仍然是一个优先事项。在参与方达成协议恢复联合机制会议之前，任务组将继续参与增进主要利益攸关方之间的合作，以防止和应对实地事件。

2015 年规划假设

127. 预计日内瓦讨论将继续定期举行，事件预防和应对联合机制也会恢复，需要联合国提供实质性和技术支持。上述二者将仍然是处理所有所涉利益攸关方关切问题的重要平台。由于实地局势，很可能继续需要国际参与和支持，以防止出现不稳定并促进各方定期接触和交流信息。

128. 预计 2015 年的日内瓦讨论仍会维持大致相同的会议频率，即平均每两个半月或每三个月举行一次会议。在筹备这些会议的过程中，联合国代表预计将参加日内瓦讨论共同主席(欧洲联盟、欧安组织和联合国)的筹备访问。联合机制预计也将恢复并维持既定会议频率，即平均每四周举行一次会议，且联合国代表有可能临时通知召开紧急会议。联合国派驻日内瓦国际讨论的代表随时准备通过为联合机制的参与方提供斡旋，协助预防在责任区内发生任何关切事件或协助对此类事件作出澄清。

129. 为有效开展这些活动，将需要有国际工作人员协助联合国代表工作，与各相关行为体联络，并管理与日内瓦讨论和联合机制有关的日常活动。工作人员的正式驻地是在日内瓦，他们会定期前往外地筹备和举办日内瓦讨论和联合机制会议并与相关行为体联络。

130. 联合国代表及其小组将与联合国其他行为体(如格鲁吉亚驻地协调员、开发署、难民署和人权高专办)开展协调，以确保联合国对日内瓦讨论和联合机制所处理的人道主义问题采取统筹一致的办法。联合国代表及其工作人员还将与欧洲联盟、欧盟监测团和欧安组织官员保持密切联系。

131. 任务组的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 17

目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：促进日内瓦国际讨论及事件预防和应对联合机制主要利益攸关方之间的相互理解和对话	
预期成绩	绩效指标
(a) 日内瓦国际讨论第一工作组(安全与稳定)和第二工作组(人道主义事务)的主要议程问题取得进展	(a) 日内瓦讨论的参与方持续参与第一工作组和第二工作组的讨论 业绩计量： 日内瓦讨论的会议次数

	2013 年实际数: 4
	2014 年估计: 4
	2015 年目标: 4
<hr/>	
产出	
<ul style="list-style-type: none"> • 联合国代表与日内瓦讨论的参与方进行协商(10) • 日内瓦讨论共同主席为筹备日内瓦讨论的会议进行联合访问(5) • 共同主席编写非正式专题文件(2) • 为日内瓦讨论的参与方筹备关于议程所列具体问题的情况通报会(4) • 编写在每轮日内瓦讨论结束后发布的共同主席新闻公报(4) • 在每轮日内瓦讨论结束后举行新闻发布会(4) • 编写共同主席磋商和日内瓦讨论进展情况报告(4) • 定期编写现场报告(4) 	
<hr/>	
(b) 加强联合机制参与方之间的合作, 以预防 and 应对实地事件	(b) (一) 举办的联合机制会议次数
	业绩计量
	2013 年实际数: 0
	2014 年估计: 4
	2015 年目标: 12
	(二) 通过联合机制和(或)联合国代表的工作人员在实地处理的事件次数
	业绩计量
	2013 年实际数: 25
	2014 年估计: 25
	2015 年目标: 20
<hr/>	
产出	
<ul style="list-style-type: none"> • 根据联合机制参与方的建议拟定联合机制会议议程(12) • 在联合机制每次会后发表新闻稿(12)和主席简要结论(12) • 为关于联合机制每次会议的案卷编写内部说明(12) • 向国际社会代表和外交界代表作实地情况通报(12) • 定期使用热线(每周至少通话 5 次, 以交流信息) • 每周安全局势报告(52) 	
<hr/>	

外部因素

132. 这一目标可以实现，前提是：(a) 参加日内瓦讨论和联合机制的各方继续参与各自进程；(b) 从日内瓦讨论和联合机制会议的参与方那里完整、按时地收到其应当提交的材料。

所需资源(经常预算)

表 18
财政资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	
文职人员费用	1 458.1	1 418.0	40.1	1 454.6	1 414.5	—	(3.5)
业务费用	735	689.7	45.3	588	542.7	—	(147)
共计	2 193.1	2 107.7	85.4	2 042.6	1 957.2	—	(150.5)

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 19
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
2014 年核定数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	—	1	7	—	—	—	7	
2015 年拟议数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	—	1	7	—	—	—	7	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

133. 2014 年预计出现未支配余额的主要原因是：(a) 工作人员的实际费用低于预算水平，且预测的实际平均空缺率高于预算水平；(b) 差旅和办公场所租金的实际支出低于预算水平。

134. 联合国派驻日内瓦国际讨论的代表 2015 年拟议资源为 2 042 600 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，用于支付如下费用：续设 7 个职位(1 个助理秘书长、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个一般事务(其他职等))的薪金和一般工作人员费用(1 454 600 美元)以及业务费用(588 000 美元)，包括公务差旅(337 500 美元)、设施和基础设施

(66 300 美元)、陆运(36 400 美元)、通信(39 700 美元)、信息技术(22 800 美元)以及其他用品、服务和设备(85 300 美元)。

135. 2015 年, 联合国派驻日内瓦国际讨论的代表办公室职位数目和职等保持不变。

136. 2015 年拟议资源与 2014 年批款之间产生差异 150 500 美元, 主要原因是: (a) 差旅所需资源减少, 反映了近年来的实际支出模式; (b) 日内瓦的房地租金所需资源减少。

预算外资源

137. 此项特别政治任务在 2014 年没有预算外资源, 预计在 2015 年也没有预算外资源。

G. 秘书长叙利亚问题特使办公室

(11 871 100 美元)

背景、任务和目标

138. 安全理事会于 2011 年 8 月 3 日发表主席声明(S/PRST/2011/16), 表示严重关切阿拉伯叙利亚共和国不断恶化的局势, 强调危机的唯一解决办法是开展包容各方并由叙利亚领导的政治进程。2012 年 2 月 16 日, 大会第 66/253 号决议请秘书长和联合国所有相关机构为阿拉伯国家联盟的努力提供支持, 一方面为促进和平解决叙利亚危机进行斡旋, 包括为此任命一名特使, 另一方面在与阿拉伯国家联盟协商的情况下提供技术和物质援助。

139. 2012 年 2 月 23 日, 联合国秘书长和阿拉伯国家联盟秘书长任命科菲·安南为联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特使, 负责与所有利益攸关方和国际社会密切合作, 终结暴力行为和人道主义危机, 通过阿拉伯叙利亚共和国政府和叙利亚所有反对派之间的全面政治对话, 促成叙利亚主导的具有包容性的和平政治解决方案, 满足叙利亚人民的民主愿望。

140. 2012 年 3 月 21 日, 安全理事会在一项主席声明(S/PRST/2012/6)中核准了一个六点计划。根据这一计划, 阿拉伯叙利亚共和国政府和武装反对派部队广泛遵守了至迟于 2012 年 4 月 12 日停止暴力行为。全国范围内的暴力行为在大约五周期间大幅度减少。安全理事会 2012 年 4 月 14 日第 2042(2012)号决议授权派遣最多由 30 名非武装军事观察员组成的先遣队, 同有关各方建立联系, 并着手报告所有各方落实全面停止一切形式武装暴力的情况。安全理事会 2012 年 4 月 21 日第 2043(2012)号决议决定设立初始任期为 90 天的联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团(联叙监督团)。

141. 叙利亚行动组各成员国的外交部长在联合特使主持下在日内瓦举行会晤, 于 2012 年 6 月 30 日通过了一份公报(S/2012/523)(日内瓦公报), 其中规定了各方

为确保全面执行六点计划以及安全理事会第 2042(2012)号和第 2043(2012)号决议而采取的步骤和措施，包括立即停止一切形式的暴力；符合叙利亚人民愿望的政治过渡原则和指导方针；以及行动组各成员为落实这些目标以支持联合特使努力促进叙利亚人主导的过渡而将采取的行动。

142. 安全理事会于 2012 年 7 月 20 日将联叙监督团的任务最后一次延长了 30 天，并在第 2059(2012)号决议中表示愿意在其后延长联叙监督团的任期，但只有在秘书长报告且安全理事会证实停止使用重型武器和所有各方的暴力减少程度足以让联叙监督团完成其任务时才会这样做。由于暴力行为升级，安全理事会没有延长联叙监督团的任务，导致该特派团于 2012 年 8 月 19 日解散。

143. 2012 年 8 月 2 日，联合特使告知秘书长，他不打算延长将于 2012 年 8 月 31 日届满的任期。2012 年 8 月 3 日，大会在第 66/253 B 号决议中再次呼吁通过代表叙利亚当局和叙利亚反对派的有信誉、有授权和互为对方接受的对话者之间开始认真的政治对话等途径，展开由叙利亚人主导的走向民主多元政治制度的包容各方政治过渡进程，让公民享有平等地位，而不论其派别、族裔或信仰为何。大会决议重申了支持联合特使的使命，并要求叙利亚各方与其办公室合作，迅速执行“日内瓦公报”所载过渡计划。

144. 2012 年 8 月 17 日，联合国秘书长与阿拉伯国家联盟秘书长共同任命拉赫达尔·卜拉希米为联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表，自 2012 年 9 月 1 日起生效。

145. 在阿拉伯叙利亚共和国局势迅速恶化、日益严重的人道主义灾难严重影响到邻国以及区域不稳定风险隐约可见的背景下，联合特别代表与各利益攸关方协商并于 2012 年 9 月进行了第一次区域访问，包括访问大马士革，与阿拉伯叙利亚共和国总统进行会谈。

146. 2012 年 12 月 6 日，联合特别代表在都柏林会晤了俄罗斯联邦外交部长和美国国务卿。第一次三方会议之后，联合特别代表与俄罗斯联邦代表和美国代表还将举行数次此类三方会议。

147. 2013 年 5 月 7 日，俄罗斯联邦外交部长和美国国务卿在莫斯科要求召开一次关于叙利亚危机的国际会议，让阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派参加，以期达成关于全面执行“日内瓦公报”的协议。

148. 2013 年 5 月 15 日，大会通过了第 67/262 号决议，其中重申支持联合特别代表的使命，并要求叙利亚各方与联合特别代表办公室合作，迅速执行“日内瓦公报”提出的过渡计划，以便在稳定平静的氛围中保证所有人的安全，制定按固定时间表进行的明确和不可逆的过渡期步骤，建立一个协商一致、享有充分行政权力并承接总统和政府移交的所有职能，包括军事、安全和情报方面职能的过渡管理机构，在包容各方的全国对话基础上审查宪法，并在这个新的宪法秩序框架

内举行自由公正的多党选举。大会在该决议中请秘书长为执行“日内瓦公报”提出的过渡计划提供支持和援助，并鼓励会员国在这方面提供积极的外交支持。大会还请秘书长与国际金融机构、阿拉伯国家联盟等相关区域和国际组织、其他相关国际行为体和叙利亚代表密切协调，开始规划为叙利亚主导下的过渡提供支持和援助，并在这方面获取适当的资源。

149. 2013 年 9 月 27 日，秘书长与联合特别代表和安全理事会常任理事国的各位外交部长举行会议，讨论将要召开的阿拉伯叙利亚共和国问题国际会议。同一天，安全理事会通过了第 2118(2013)号决议，其中除其他外一致核可“日内瓦公报”并要求尽快召开一次阿拉伯叙利亚共和国问题国际会议，以落实“日内瓦公报”。该决议还呼吁叙利亚各方在关于叙利亚问题的日内瓦会议期间进行认真和富有建设性的沟通。

150. 2013 年 11 月，联合特别代表进行了另一次区域访问，其中包括访问大马士革，就拟议的国际会议进行磋商。2013 年 11 月 25 日，根据联合特别代表与俄罗斯联邦代表和美国代表三方会议提出的建议，秘书长宣布将于 2014 年 1 月 22 日开始在瑞士蒙特勒召开国际会议，第一天为高级别部分，随后将由联合特别代表主持叙利亚内部会谈。第一轮和第二轮叙利亚内部会谈分别于 2014 年 1 月 24 日至 31 日和 2 月 10 日至 15 日在日内瓦举行。第二轮会谈结束时，联合特别代表告知秘书长，他的估计是，除非一些条件能得到满足，否则召开第三轮叙利亚内部会谈将毫无结果。

151. 2014 年 2 月 22 日，安全理事会通过了第 2139(2014)号决议，其中除其他外，强调在阿拉伯叙利亚共和国境内因缺乏政治解决办法，人道主义局势将继续恶化，在这方面欣见 2014 年 1 月 22 日在蒙特勒启动了关于叙利亚问题的日内瓦会议。该决议要求所有各方致力于全面执行“日内瓦公报”，从而走向真正的政治过渡，以满足叙利亚人民的正当愿望并使他们能够独立、民主地决定自己的未来。

与其他实体的合作

152. 政治事务部和外勤支助部为联合特别代表办公室提供实质和行政支助。在执行斡旋任务时，特使及其办公室将继续与政治事务部、并酌情与联合国系统其他部门、办公室、机构、基金和方案开展协商和密切协调。特使及其办公室还将继续配合在该区域开展业务的联合国系统各机构、基金和方案。设在大马士革的特使办公室将与驻阿拉伯叙利亚共和国的联合国国家工作队继续开展协商与合作。此外，所有在阿拉伯叙利亚共和国开展工作的机构都派代表参加叙利亚危机机构间工作队，该工作队的职责是确保联合国在阿拉伯叙利亚共和国开展的政治、人道主义、人权和其他工作的协调一致。

153. 为纳入全球外勤支助战略的各项原则，办公室将继续利用设在意大利布林迪西的全球服务中心、联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国脱离接触观察员部队的现有后勤和行政能力。

154. 大会在第 68/247 号决议中除其他外请秘书长考虑可否将 5 个安保人员的职能列入与联合国日内瓦办事处的谅解备忘录，以便在偿还费用的基础上提供相关服务，并请秘书长必要时在下次预算报告中反映这种情况。其后特别代表办公室与联合国日内瓦办事处达成一项谅解备忘录，用以在偿还费用的基础上在日内瓦提供重要支助和协调服务，包括有关安保服务。

155. 大会在同一项决议中除其他外要求在下次预算报告中提供特别代表办公室向禁止化学武器组织-联合国消除阿拉伯叙利亚共和国化学武器计划联合特派团(禁化武组织和联合国联合特派团)提供资源和支助的更多详情。在这方面，应当指出的是，虽然该办公室在联合特派团 2013 年 10 月开办期间为之提供了初始支助，例如借用车辆、与有关各方联络、通报局势等，但该办公室在 2014 年没有、也没有被安排为联合特派团提供支助。

执行情况

156. 2014 年 1 月至 6 月期间的成绩反映出在结束阿拉伯叙利亚共和国境内的暴力、和平解决冲突方面取得的进展。进展中包括 2014 年 1 月 22 日在蒙特勒召开了关于叙利亚问题的日内瓦会议。会上，会员国和区域组织敦促叙利亚各方达成能满足阿拉伯叙利亚共和国人民愿望的政治解决办法，并充分执行《日内瓦公报》。会后，联合特别代表在日内瓦主持了两轮叙利亚内部会谈，这是冲突开始以来双方首次进行直接谈判。在同一期间，还与叙利亚社会各方(政府、反对派团体和民间社会)代表以及与叙利亚冲突利害关系或对其具有影响的各国政府举行了一系列磋商。然而，2014 年 2 月第二轮谈判结束后不久，政治进程即陷于停滞，冲突继续升级。2014 年 7 月，斯塔凡·德米斯图拉被任命为秘书长叙利亚问题特使，联合国开始着力重振政治进程。

2015 年规划假设

157. 联合特别代表卜拉希米于 2014 年 5 月 31 日辞去职务。7 月 10 日，秘书长宣布任命德米斯图拉先生为叙利亚问题特使，Ramzy Ezzedine Ramzy 为副特使。

158. 预计 2015 年特使将大体开展以下活动：

(a) 利用斡旋以遏止一切暴力和侵犯人权行为，并推动由叙利亚人主导的和平解决叙利亚危机的办法。为此，特使将与国内和国际利益攸关方，包括邻国和其他有关国家和组织、叙利亚当局、反对派团体及其他重要民间社会组织进行密集广泛的协商和接触。特使将遵照大会和安全理事会有关决议，通过与主管政治事务副秘书长的密切协商和协作，就有助解决阿拉伯叙利亚共和国危机的政治进程问题向秘书长提出咨询意见；

(b) 与联合国所有有关实体合作，支持结束暴力、促进政治解决办法的努力。特使将与人权事务高级专员及联合国其他有关机构和人员，包括紧急救济协调员酌情保持密切接触和协商，协助和支持他们的工作。特使还将与红十字国际委员会保持密切接触和协商；

(c) 酌情向安全理事会、大会及联合国其他有关机构通报情况。

159. 该特派任务的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 20

目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：通过和平手段实现叙利亚人主导的政治解决阿拉伯叙利亚共和国危机的办法，以在平等和不歧视原则的基础上满足叙利亚人民对尊严、自由和公正的正当愿望

预期成绩	绩效指标
(a) 在停止冲突和实现冲突的全面政治解决方面取得进展	<p>(a) (一) 导致叙利亚各方停止敌对行为且符合国际人权规范的停火/地方协定的数目增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：0</p> <p>2014 年估计：5</p> <p>2015 年目标：10</p>
(b) 在安全的环境中，开展由叙利亚人主导的包容各方的政治进程，以便实行政治过渡，切实应对叙利亚人民的正当愿望和关切	<p>(b) (一) 阿拉伯叙利亚共和国政府与叙利亚所有反对派团体的代表在有公信力的全面政治进程中开展更多接触</p> <p>业绩计量</p> <p>会议数：</p> <p>2013 年实际数：暂缺</p> <p>2014 年估数：30</p> <p>2015 年目标：60</p> <p>(二) 就满足叙利亚人民的正当意愿和愿望并确保充分尊重其基本权利的解决方案达成路线图或协议</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：0</p> <p>2014 年估数：1</p> <p>2015 年目标：1</p>
(c) 在改善人权状况方面取得进展	<p>(c) (一) 与叙利亚各方开展更多协商，促其释放与</p>

2011 年 3 月以来事件有关的被拘留者和囚犯

业绩计量

2013 年实际数：30

2014 年估计：40

2015 年目标：50

(d) 更多亟需帮助的人获得人道主义援助

(d) 亟需帮助的人获得国际人道主义援助的百分比增加

业绩计量

(亟需食品援助的人获得援助的百分比)

2013 年实际数：71%

2014 年估计：100%

2015 年目标：100%

产出

- 与国内、区域和国际所有有关方面进行斡旋并召集协商和谈判，以找到叙利亚危机的政治解决办法
- 在地方停火协议的谈判和执行工作中向叙利亚各方提供支持
- 定期访问阿拉伯叙利亚共和国及其他国家，以推动叙利亚危机的政治解决 (20)
- 就通过谈判达成解决办法的最佳做法，包括停止敌对行动及其他事项的实际安排，向包括主要民间社会组织在内的叙利亚所有利益攸关方提供咨询意见
- 为有关利益攸关方举办谈判进程培训讲习班 (4)
- 推动阿拉伯叙利亚共和国政府与叙利亚所有反对派团体的代表直接和间接会晤，以达成协议，结束冲突，拿出所有有关方面都能接受的政治解决办法 (60)
- 向大会、安全理事会、联合国其他有关机构及阿拉伯国家联盟和其他区域组织介绍特使任务的最新进展
- 公共宣传举措包括公开讲话，强调政治对话、结束暴力和侵犯人权行为以及人道主义通行的重要性 (12)
- 为联合国人道主义机构向叙利亚亟需帮助的人提供援助的工作给予外交支持
- 定期向外交界，包括联合国会员国和阿拉伯国家联盟成员国通报阿拉伯叙利亚共和国的政治和安全局势以及特使所做的工作

外部因素

160. 实现目标的前提是所有国内、区域和国际利益攸关方与特使合作。

所需资源(经常预算)

表 21

财政资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 (2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	
文职人员费用	8 365.0	7 031.6	1 333.4	7 998.9	6 665.5	—	(366.1)
业务费用	4 279.5	4 119.4	160.1	3 872.2	3 712.1	—	(407.3)
共计	12 644.5	11 151.0	1 493.5	11 871.1	10 377.6	—	(773.4)

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 22

职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员小计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2014 年核定数	1	1	1	2	6	9	9	—	29	13	14	56	—	24	—	80
2015 年拟议数	1	1	1	2	6	9	9	—	29	13	9	51	—	29	—	80
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(5)	(5)	—	5	—	—

161. 2014 年预计产生支出结余的原因主要是实际空缺率高于预算。

162. 特使办公室 2015 年所需资源估计数为 11 871 100 美元(减除工作人员薪金税后的净额),用于支付 80 个职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、9 个 P-4、9 个 P-3、13 个外勤事务、9 个一般事务(其他职等)和 29 个当地雇员的文职人员费用(7 998 900 美元)以及业务费用(3 872 200 美元),其中包括咨询人(220 000 美元)、公务差旅(969 900 美元)、设施和基础设施(1 041 600 美元)、陆运(242 100 美元)、通信(429 900 美元)、信息技术(161 100 元)以及其他用品、服务和设备(807 600 美元)。

163. 2015 年拟议将 5 个一般事务(其他职等)职位由日内瓦调到大马士革,变为当地雇员职位。因与联合国日内瓦办事处就提供有关服务达成谅解备忘录,日内瓦

不再需要这 5 个安保方面职位提供的职能，因此拟议将这些职位调到大马士革，以加强安保方面的现有全员编制。

164. 特派任务的实务构成部分拟议设置 32 个职位，其中 1 个设在布鲁塞尔(1 个副秘书长)，14 个设在日内瓦(1 个助理秘书长、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3 和 4 个一般事务(其他职等))，14 个设在大马士革(1 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、5 个 P-3、1 个外勤事务和 2 个当地雇员)，3 个设在纽约(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等))。

165. 特派任务的支助构成部分包含 13 个职位，其中 5 个将设在日内瓦(1 个 P-5、4 个一般事务(其他职等))，8 个设在大马士革(1 个 P-4、4 个外勤事务和 3 个当地雇员)。

166. 特派任务的安保构成部分包含 35 个职位，均将设在大马士革(1 个 P-4、2 个 P-3、8 个外勤事务和 24 个当地雇员)。

167. 2015 年拟议资源与 2014 年核定预算之间的差异源于一系列因素，包括部分由于 5 个一般事务职位拟从日内瓦调到大马士革变成当地雇员职位，公务差旅和通信所需资源及国际工作人员费用估计数减少，但减少额被所需资源的增加额部分抵消，主要是大马士革的房地租金增加。

预算外资源

168. 大会在第 68/247 号决议中除其他外请秘书长在下一项预算报告中说明以预算外资源为一些职位供资的理由。在这方面，需要指出的是，大会在同一项决议中批准从经常预算为 2 个以前由预算外资源供资的 P-3 职位供资。目前，没有其他预算外职位为秘书长叙利亚问题特使办公室提供直接支助。

H. 苏丹和南苏丹问题特使办公室

(1 319 500 美元)

背景、任务和目标

169. 经秘书长与安全理事会主席 2011 年 7 月换文(S/2011/474 和 S/2011/475)，在联合国苏丹特派团(联苏特派团)任期届满后设立了苏丹和南苏丹问题特使办公室，继续代表秘书长发挥斡旋作用，协助苏丹与南苏丹之间建立和维持和平睦邻关系。这包括协助双方商定：(a) 以何种模式落实《全面和平协定》中尚未执行的规定；(b) 为建立彼此睦邻关系必须作出怎样的分离后重要安排。

170. 在非洲联盟高级别执行小组的斡旋和特使办公室的密切支持下，苏丹政府和南苏丹政府于 2012 年 9 月 27 日在亚的斯亚贝巴签署了九项协定。在总体《合作协定》中，双方再次承诺遵守将苏丹和南苏丹建设成两个有独立生存能力、并为此开展相互合作的邻国的最高原则。此外，双方还签署了关于石油、贸易、银

行业务、特定经济事项、养恤金、边界问题、本国国民在对方国家的地位问题以及安全安排等八项具体协定。

171. 2013 年 1 月初，两国总统在亚的斯亚贝巴会晤，商讨 2012 年 9 月 27 日签订的各项协定的落实工作以及如何解决尚存的问题。首脑会议重申了合作的承诺，但没有在关键问题上取得任何进展，包括对 14 英里地区的争议、执行安全安排方面的协定与执行石油及有关经济事务方面的协定之间的挂钩问题。其后的首脑会议没有在这些问题上取得新的成果。因此，非洲联盟和平与安全理事会在其 2013 年 1 月 25 日的公报中，对将执行某些协定与解决其他协定中解释上的分歧挂起钩来的任何单方面决定表示关切，并强调双方均应无条件地执行所有协定的全部内容。

172. 特使办公室花了很大力气说服南苏丹政府执行 2012 年 9 月 27 日签署的协定中对 14 英里地区作出的安排，同时劝说苏丹政府让南苏丹以灵活方式执行这些安排。苏丹同意给予南苏丹在执行协定方式上的灵活性之后，南苏丹政府于 2013 年 2 月 21 日接受了妥协方案。为打破其他关键问题上的僵局，高级别执行小组成员提出在亚的斯亚贝巴召开一次联合政治与安全机制特别会议。按照会议成果，截至 2013 年 3 月 10 日，确立了非军事化边境安全区，部署了联合边界核查和监测机制，并启动了所有其他安全相关机制。

173. 此后，执行安全协定的关键内容和利用商定机制解决安全方面的未决问题等工作进展甚微。特别是，关于非军事化边境安全区中心线的争端、武装部队在安全区的持续存在、苏丹与南苏丹之间相互指责对方支持本国反叛团体等问题继续阻碍在有争议的边界沿线逐步创造安全稳定的环境。

174. 值得指出的是，继非洲联盟边境方案于 2013 年 8 月在联合国支持下试图划定上述安全区中心线后，2013 年 11 月，南苏丹宣布不再同意该区的坐标位置及其与拟议过境点的连接。同样在 2013 年 11 月，南苏丹正式宣布，在解决安全区中心线争端之前退出联合边界核查和监测机制的活动。南苏丹于 2014 年 5 月 27 日宣布恢复参加上述机制的活动，这可能标志着一种积极的转向并使该机制能在不久的将来重新开展业务活动；但如果不能就至今未决的安全区中心线问题达成协议，机制也无法适当地开展业务活动。

175. 与此同时，还存在两个未决问题：(a) 2011 年 6 月 20 日签订的《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协议》的执行工作以及该领土的最终地位；(b) 苏丹南科尔多凡州和青尼罗州境内的冲突。关于阿卜耶伊地区，在本报告所述期间，两国政府在执行 2011 年 6 月 20 日协议和解决该领土最终地位问题上均未取得进展。另外，阿卜耶伊联合监督委员会自 2013 年 5 月 3 日以来就没再开过会。关于南科尔多凡州和青尼罗州局势，苏丹政府与苏丹人民解放运动(苏人解)/北方之间在中断九个月之后于 2014 年 2 月恢复谈判。虽然取得了一些进展，但安全及人道主义安排依然是阻碍会谈取得进展的主要障碍。高级别执行小组计划在不久重新召集会谈。

176. 2014 年上半年，两国各自的内部冲突愈演愈烈，妨碍了 2012 年 9 月达成的各项协定的执行工作和未决问题的解决工作取得进展。2014 年 1 月至 6 月，特使办公室与高级别执行小组及政府间发展管理局协作，付出更大努力帮助苏丹和南苏丹处理各自的内部局势。这些努力包括：(a) 鼓励苏丹为举行全国对话做准备；(b) 继南苏丹 2013 年 12 月爆发暴力事件并导致人权遭到严重侵犯之后，加紧努力寻求和平解决南苏丹的危机。

177. 巴希尔总统于 2014 年 1 月号召举行苏丹全国对话，目前筹备工作正在展开，这是主张通过包容各方的全国对话实现宪政改革从而全面解决该国内部种种冲突的联合国、非洲联盟、国际社会和苏丹公民与苏丹政府不断接触的直接成果。为准备举行真正、透明的全国对话，特使办公室、非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表兼联合首席调解人、非洲联盟高级别执行小组及其他区域和国际行为体将要作出更多和协调一致的努力。

与其他实体的合作

178. 应双方请求并依照安全理事会第 2046(2012)号决议，苏丹和南苏丹之间的谈判进程继续由高级别执行小组予以协调。在政府间发展管理局的领导下，特使办公室将继续与执行小组及管理局协调努力，与国际社会及苏丹和南苏丹问题其他特使密切协作，在南苏丹冲突方之间进行调解。

179. 兼任联合国驻非洲联盟办事处主任的特使将与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)、联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)及联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的特派团团长以及包括邻国、捐助国和安全理事会理事国在内的关键利益攸关方密切协作和协调。特使办公室、联阿安全部队、南苏丹特派团和达尔富尔混合行动高级领导人将继续彼此协商，协调其政治参与并开展密切合作。特使办公室和设在苏丹及南苏丹的三个联合国特派团的协同努力对于确保联合国为巩固上述两国之间及其内部的和平与稳定提供持续和有效的支助仍然至关重要。

180. 与该区域其他联合国实体和其他国际组织的协调也仍然是一个优先事项，例如，这种协调反映在与人道主义事务协调厅及开发署就南科尔多凡州和青尼罗州的人道主义援助准入问题开展的密切合作。

181. 特使办公室将继续得到设在亚的斯亚贝巴的联合国驻非洲联盟办事处的支助。与设在亚的斯亚贝巴的该办事处系统地进行信息交流与合作促进并推动了分析工作以及与非洲联盟和政府间发展管理局采取协调一致的方式，以应对苏丹和南苏丹局势。

执行情况

182. 2014 年 1 月至 6 月，苏丹和南苏丹问题特使办公室与高级别执行小组及政府间发展管理局一起，通过和平对话与苏丹和南苏丹两国政府接触，协助它们：

(a) 解决《全面和平协议》中的未决问题；(b) 作出安排以加强其双边关系；(c) 处理两国境内阻碍双边关系正常化的相关内部冲突。

183. 关于南苏丹问题，在特使办公室的密切支持下，2014 年 1 月政府间发展管理局开始的调解工作取得了以下主要成绩：(a) 南苏丹政府和苏丹人民解放运动/解放军反对派代表团于 2014 年 1 月 23 日签署了《停止敌对行动协定》；(b) 总统萨尔瓦·基尔和前副总统里克·马查尔博士于 2014 年 5 月 9 日签署了《关于解决南苏丹境内冲突的协议》。签署前一份协定以及为支持执行协定建立有力的监测和核查机制标志着在和平进程中迈出的重要步骤，虽然停止敌对行动实际上尚未得到完全执行。同时，后一份协议的成果除其他外包括，将所有南苏丹利益攸关方纳入和平进程，并商定参与关于组建一个民族团结过渡政府的谈判。该协议是一项显著成绩，政府间发展管理局推动的协议执行工作正以新的活力继续进行，而特使办公室也同样加大了支助力度。

2015 年规划假设

184. 苏丹和南苏丹问题特使将继续努力通过政治接触，在苏丹与南苏丹之间及两国内部实现和巩固和平与稳定。特使自 2014 年 1 月 1 日起在亚的斯亚贝巴办公，将继续定期穿梭于苏丹和南苏丹之间，前往区域各国及其他相关地点进行协商，并将参与在非洲联盟高级别执行小组主持下进行的各轮正式谈判，同时仍将积极参与政府间发展管理局调解下的南苏丹问题谈判。

185. 在执行第 2046(2012)号决议方面仍有两个主要的未决问题，即 2011 年 6 月 20 日关于阿卜耶伊地区临时安排和阿卜耶伊地区最终地位协议的执行，以及南科尔多凡州和青尼罗州的冲突。上述两国陷入内部冲突的情况阻碍了执行其双边协定，特别是解决两国之间未决问题的速度。如果无法找到阿卜耶伊问题的解决方案，阿卜耶伊地区的安全形势仍将保持紧张甚至恶化，而特使的介入对避免两国间发生任何对抗依然至关重要。

186. 特使还将继续与高级别执行小组及达尔富尔问题联合特别代表兼联合首席调解人协作，与苏丹政府接触，鼓励通过正在筹备的全国对话并采取综合办法来解决苏丹境内各种冲突的类似根源。

187. 此外，鉴于南苏丹境内冲突直接影响苏丹和南苏丹之间未决问题的解决以及两国间各项协定的执行，特使将继续参与支持和平解决南苏丹危机的努力。政府间发展管理局针对南苏丹境内当前冲突进行的调解工作可能延续至 2015 年，这将需要特使办公室持续提供政治和技术支助。

188. 在此背景下，将继续利用秘书长的斡旋来促进和巩固和平与安全，以推进安全理事会第 2046(2012)号决议。

189. 特使办公室将得到联合国驻非洲联盟办事处的支助，并在南苏丹特派团和达尔富尔混合行动分别提供的行政支助下保持在朱巴和喀土穆的长期存在。由于谈

判的动态性质以及安全理事会对执行第 2046(2012)号决议后续行动的参与，特使将在必要时经常前往两国首都及纽约。他将在区域相关领导人、高级别执行小组、政府间发展管理局及其他国际伙伴开展定期讨论。

190. 该特派任务的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 23

目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：支持谈判进程，通过政治接触巩固苏丹和南苏丹之间的和平与稳定	
预期成绩	绩效指标
(a) 执行在南苏丹独立之前签署的各项双边协定	(a) (一) 建立阿卜耶伊地区行政当局
	业绩计量
	2013 年实际数：否
	2014 年估计：否
	2015 年目标：是
	(二) 从阿卜耶伊地区撤出武装部队和警察
	业绩计量
	2013 年实际：部分完成
	2014 年估计：完成
	2015 年目标：完成
	(三) 充分落实联合边界核查和监测机制并全面建立非军事化边境安全区
	业绩计量
	2013 年实际：否
	2014 年估计：是
	2015 年目标：是
	(四) 在就青尼罗州和南科尔多凡州的安全和政治安排达成协议之前，停止敌对行动
	业绩计量
	2013 年实际：否
	2014 年估计：是

2015 年目标：是

(iv) 为青尼罗州和南科尔多凡州的弱势民众提供人道主义援助准入

业绩计量

2013 年实际：否

2014 年估计：是

2015 年目标：是

(b) 完成关于苏丹和南苏丹之间未决问题的谈判

(b) (一) 就过渡财务安排及石油、边界安全、公民身份、货币和贸易、资产和负债、运输、通信和供水达成协议并予以执行

业绩计量

(达成协议/执行协议)

2013 年实际：是/否

2014 年估计：是/是

2015 年目标：是/是

(二) 就划定边界时间表和关于争议地区的解决争端机制达成协议

业绩计量

2013 年实际：否

2014 年估计：是

2015 年目标：是

(三) 关于确定阿卜耶伊地区最终地位的进程的协议

业绩计量

2013 年实际：否

2014 年估计：是

2015 年目标：是

产出

- 与苏丹和南苏丹当局及其他相关方在高层和工作层面就与巩固和平进程有关的所有问题进行定期接触和协商(6 次访问)

- 根据请求，通过与非洲联盟高级别执行小组及政府间发展管理局的定期会议和协商提供咨询意见或技术援助(12 次会议/协商)
- 与包括区域各国和邻国在内的主要会员国进行定期接触和协商，为处理苏丹和南苏丹国内及两国之间的局势制定共同办法(每月)
- 特使向大会和安全理事会进行季度通报(4)

外部因素

191. 预计可以实现以上目标，前提是双方领导人及其各自族群目前的政治意愿占据上风，而且国际社会继续提供支助。

所需资源(经常预算)

表 24
财政资源
(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日-12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 (2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	
文职人员费用	1 280.2	1 038.7	241.5	1 063.5	822.0	—	(216.7)
业务费用	392.5	306.6	85.9	256.0	170.1	19.5	(136.5)
共计	1 672.7	1 345.3	327.4	1 319.5	992.1	19.5	(353.2)

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 25
职位

	专业及以上职类								一般事务及 有关职类		本国工作人员					共计
	副 助理 秘书长 秘书长		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员小计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2014 年核定数	1	—	—	1	—	2	1	—	5	—	—	5	2	1	—	8
2015 年拟议数	1	—	—	1	—	2	1	—	5	—	—	5	2	1	—	8
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

192. 2014 年预计出现未支配余额的主要原因包括：(a) 国际工作人员空缺率高于预期；(b) 南苏丹在亚的斯亚贝巴恢复谈判，这使差旅支出低于预算。

193. 苏丹和南苏丹问题特使办公室 2015 年拟议资源共计 1 319 500 美元(减除工作人员薪金税后的净额),用于支付以下费用:续设 8 个职位(1 个副秘书长、1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-3、2 个本国干事和 1 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(1 063 500 美元)以及业务费用(256 000 美元),其中包括公务差旅(191 400 美元)、设施和基础设施(18 200 美元)、陆运(10 800 美元)、通信(15 000 美元)、信息技术(15 400 美元)及医疗服务(5 200 美元)。

194. 2015 年,特使办公室的拟议职位数目和职等将保持不变。2015 年,此前设在朱巴和喀土穆的两个 P-4 职位将转至亚的斯亚贝巴。

195. 2015 年拟议资源与 2014 年批款之间出现 353 200 美元差异的主要原因包括:(a) 对国际工作人员采用更高的空缺率导致为工作人员费用编列的经费减少;(b) 预计公务差旅有所减少。

预算外资源

196. 特使办公室 2014 年没有预算外资源,预测 2015 年亦无此类资源。

I. 秘书长也门问题特别顾问办公室

(5 352 300 美元)

背景、任务和目标

197. 自 2011 年年初也门发生暴乱以来,安全理事会一直密切监测该国局势。安理会第 2014(2011) 号决议呼吁寻求政治解决方案,并请秘书长继续斡旋,包括派其特别顾问进行访问。2012 年 6 月 12 日,安全理事会一致通过第 2051(2012) 号决议,其中重申需要根据第 2014(2011) 号决议全面及时地实施海湾合作委员会倡议和执行机制(《过渡协议》)。2014 年 2 月 26 日,安全理事会一致通过了第三项决议(第 2140(2014) 号决议),其中欢迎最近在政治过渡方面取得的进展,表示大力支持按照在特别顾问协调下于 2011 年 11 月 23 日在利雅得签署的《过渡协议》完成过渡工作的今后步骤。将继续根据安理会第 2140(2014) 号决议确定的当前 60 天报告周期,定期向安全理事会通报也门情况。安理会在该决议中还请秘书长继续进行斡旋,包括派其特别顾问作出努力,并赞赏地注意到特别顾问开展的工作。安理会强调必须与国际伙伴密切协调以推动成功完成过渡,并请秘书长在这方面继续协调国际社会提供的援助。

198. 为努力确保充分有效地执行第 2014(2011) 和 2051(2012) 号决议及《过渡协议》(其中也门各方请秘书长除其他外与其他实体合作,为执行协议继续提供援助,包括协调国际社会提供的援助),秘书长根据 2012 年 6 月与安全理事会主席的换文(S/2012/469 和 S/2012/470)设立了秘书长也门问题特别顾问办公室。该办公室的主要职能如下:

(a) 依照 2011 年 11 月《过渡协议》和安全理事会第 2014(2011) 和 2051(2012) 号决议提供斡旋以继续支持也门的政治过渡，并与包括民族团结政府、其他政党、民间社会组织、妇女、青年和其他行为体在内的也门各方接触，支持也门人主导的包容各方的过渡；

(b) 领导联合国对全国对话大会的支助工作，并协调向大会提供的国际援助；

(c) 领导联合国努力支助其他过渡步骤，包括宪法审查、立宪公民投票和新的大选；

(d) 与安全理事会理事国、海湾合作委员会及其他国际伙伴密切合作；

(e) 支持秘书长在第 2014(2011) 和 2051(2012) 号决议框架内履行向安全理事会持续报告的义务。

199. 这项任务由秘书长也门问题特别顾问领导。特别顾问将继续行使秘书长的斡旋作用，包括定期和经常地访问也门，与也门各方密切接触。

与其他实体的合作

200. 外勤支助部将协调为外勤业务提供的行政支助。政治事务部将继续支助在纽约的业务。政治事务部政策和调解司、选举援助司及其他各司也将酌情向办公室提供协助。在履行其任务时，特别顾问办公室将与联合国各机构、基金和方案以及驻地协调员和联合国驻也门国家工作队密切合作。特别顾问办公室将通过由特别顾问担任主席的也门问题机构间工作队，继续确保在工作和高级别层面与上述实体进行全系统的信息交流和协调。特别顾问办公室将继续请安全和安保部提供安全和安保方面的咨询意见。西亚经济社会委员会(西亚经社会)和该区域的联合国其他办事处在临时和偿还费用的基础上，以近身保护安全干事形式提供支助，充实现有的近身保护小组。科威特联合支助办事处在现有资源范围内提供行政支助。

201. 在执行斡旋任务时，特别顾问及其办公室将与会员国和海湾合作委员会等区域组织以及安全理事会和其他国际伙伴密切协作，根据《过渡协议》协调国际社会为过渡提供的援助。在整个过渡时期，特别顾问将继续与所有政治群体及国际社会(包括区域行为体)接触。特别顾问办公室将继续与海湾合作委员会秘书处密切接触。

202. 特别顾问将继续与总统、选举和全民投票最高委员会以及各政党密切合作，确保选举筹备工作及选举结果继续得到支持和接受。将与驻地协调员和开发署密切协调开展这项工作，开发署正在偿还费用的基础上为选举进程提供后勤支助。

执行情况

203. 2012 年中期设立的也门政治特派团有利于通过政治监测和提供技术专门知识等方式更有效地支持过渡进程。小组正与联合国国家工作队及国际伙伴密切合作，领导联合国努力为《过渡协议》所述各项步骤提供有效支助，这些步骤是：(a) 包容各方的全国对话大会筹备进程；(b) 召开全国对话大会；(c) 制宪进程，包括立宪全民投票；(d) 根据新宪法举行大选。

204. 在特别顾问的积极推动下，2012 年 7 月为全国对话进程组建了含括该国所有主要政党、妇女和青年的技术筹备委员会，以便拟订全国对话的结构和组织安排，包括其议事规则。委员会在高度共识的基础上开展工作，并于 2012 年 12 月圆满完成其工作，为召开全国对话大会铺平了道路。根据《过渡协议》的规定，全国对话大会旨在为提交也门人民进行全民投票的新宪法奠定基础。2013 年 3 月 18 日，总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪启动了全国对话大会。大会含括了包括众多妇女和青年在内的该国所有主要政治群体，大会的召开是也门过渡进程的一个重要里程碑。

205. 2014 年 1 月 25 日，全面的全国对话大会成功闭幕并通过了由所有群体签署的最后报告，报告为继续开展也门人主导的过渡进程提供了路线图，该进程的基础是对民主、善治、法治、民族和解和尊重也门全体人民人权及基本自由的承诺。

206. 2012 年年底和 2013 年上半年，武装部队的改组工作也进展迅速。2012 年 12 月，哈迪总统宣布改组共和国卫队和第一装甲师，这是卷入 2011 年冲突程度最高的军事单位中的两个。在 2013 年 2 月和 4 月的随后步骤中，总统将军队改组为七个军区，并任命了新的领导人。2013 年和 2014 年继续对高级军事指挥官进行了进一步改组。

207. 自全国对话大会结束以来，过渡工作已经进入下一阶段，颁布了成立由 17 名成员组成的宪法起草委员会的第 26(2014)号总统令，以及概述制宪进程如何进行和委员会如何运作及其与其他国家机构间关系的第 27(2014)号总统令。委员会已开始工作，通过了议事规则、行为守则和工作计划，并已根据全国对话大会最后报告中商定的宪法原则启动起草工作。

208. 由于采取了上述步骤，也门的政治过渡及安全理事会第 2014(2011)、2051(2012)、2140(2014)号决议的执行工作基本上仍然按部就班进行，尽管已经根据也门人民在全国对话大会上商定的结果调整了时间表。许多剩余的过渡任务现在预期将在 2015 年执行，其中包括就新的宪法草案进行广泛和具有充分包容性的公开协商、立宪公民投票、改革国家结构以准备将也门从单一国过渡到联邦国家。

209. 迄今为止，大部分过渡工作呈现推进势头，但和平仍然脆弱，而且必须结合也门在经济、人道主义、政治和安全等领域面临的长期挑战来审视过渡工作。

该国在多个方面面临同时存在的冲突。北部各省继续存在冲突和紧张局势，“真主捍卫者”（胡塞）武装团体已成功获取对广大地区的有效控制，北部各省自 2004 年以来已爆发了 6 次战争；在南部，分裂主义情绪不断高涨，南部运动（西拉克）武装分子已经冒头并与军事部队发生冲突。也门已成为打击阿拉伯半岛基地组织的战场，基地组织仍然是一个非常现实和致命的威胁，它企图在该区域及其他地区开展大规模行动。在这一背景下，人道主义局势更趋恶化，近 60% 的人口依赖人道主义援助以满足对粮食、营养、安全饮水、环境卫生、保健、住房和教育的基本需求。

210. 《过渡协议》及全国对话大会最后报告提供了将也门转变为一个新的民主国家的路线图。秘书长被邀请持续协助落实《过渡协议》和全国对话大会成果，并协调国际社会提供的援助。有效落实将需要大量支助，包括在秘书长的斡旋下，继续为制宪和选举进程及其他过渡任务开展调解并提供便利。

211. 为确保制宪进程的成功，特别顾问办公室制定了一项支持该进程的综合方案，包括设立也门秘书处和提供专门知识，使宪法起草委员会能够获益于国际经验和良好做法。在制宪进程和筹备选举的整个过程中将继续提供专家咨询和技术支持以及特别顾问的政治调解。

2015 年规划假设

212. 预计安全理事会将继续积极参与也门过渡期间的事务，包括要求定期向安理会报告情况，目前要求每 60 天提交一次报告。

213. 根据第 27(2014)号总统令，2014 年 3 月 8 日组成的宪法起草委员会负责拟订新宪法草案，该草案预计将在 2015 年 3 月初付诸全民投票。在宪法的基础上，预期将制定新的选举法，然后举行大选并结束过渡期。

214. 区域行为体仍很重要，并将继续与它们接触。设想定期访问该区域，包括前往利雅得、多哈和阿布扎比访问，并定期访问华盛顿特区、莫斯科、布鲁塞尔和伦敦等其他首都，以支持国际参与和协调，并加强也门之友支持小组。

215. 特别顾问办公室少数人员驻在也门，与所有政治利益攸关方和联合国国家工作队保持经常接触，并牵头协调国际社会对过渡的援助，特别是对制宪和选举改革进程的援助。在整个微妙的过渡期间，包括在 2011 年 11 月举行谈判期间，纽约与萨那之间的密切联络证明是不可或缺的因素。鉴于动态的政治环境以及按照第 2014(2011)、2051(2012)和 2140(2014)号决议向安全理事会定期提交报告的周期，特别顾问将继续驻在纽约，与会员国、特别是与安全理事会理事国保持经常、密切的联络，并定期前往也门与所有利益攸关方保持密切联络，其中包括哈迪总统、穆罕默德·萨利姆·巴桑杜总理、所有政党以及妇女团体、青年、民间社会、西拉克和胡塞团体等其他主要利益攸关方。

216. 特派任务的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 26

目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

预期成绩	绩效指标
(a) 通过举行包容各方、透明、有意义、参与性的全国对话大会，推动实施《过渡协议》	<p>(a) (一) 就《过渡协议》所述有关全国对话大会的若干问题达成协议</p> <p>业绩计量</p> <p>(问题的数目/协议的层级)</p> <p>2013 年实际数：9/工作组</p> <p>2014 年估计：协议完成</p> <p>(2014 年 1 月结束全国对话大会)</p> <p>2015 年目标：不再适用</p> <p>(二) 促进公众对全国对话进程的理解</p> <p>业绩计量</p> <p>(受训的媒体小组数目)</p> <p>2013 年实际数：不适用</p> <p>2014 年估计：5</p> <p>2015 年目标：10</p>
(b) 在落实过渡司法和民族和解方面取得进展	<p>(b) 推动过渡司法和民族和解的政策举措或立法措施数目增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：0</p> <p>2014 年估计：3</p> <p>2015 年目标：定于 2014 年完成</p>
(c) 在为 2015 年举行包容各方的参与性大选创造有利条件方面取得进展	<p>(c) (一) 在新的选民生物鉴别登记系统下登记的新选民百分比提高</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：不适用</p> <p>2014 年估计：20%</p> <p>2015 年目标：40%</p> <p>(二) 选举委员会设立且全面运作</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：设立且全面运作</p> <p>2014 年估计：设立且全面运作</p>

	<p>2015 年目标：设立并保持运作，以确保在 2015 年举行自由和公正的选举</p> <p>(三) 通过的与全民投票和其他选举有关的选举立法的百分比提高</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：0%</p> <p>2014 年估计：100%</p> <p>2015 年目标：100%</p> <p>(四) 就选举问题与民间社会和各政党的协商和接触次数</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：0</p> <p>2014 年估计：30</p> <p>2015 年目标：30</p>
(d) 通过新宪法方面取得进展	<p>(d) 完成的制宪进程阶段数</p> <p>业绩计量</p> <p>2013 年实际数：0 (全国对话大会结束后启动制宪进程)</p> <p>2014 年估计：3 (设立宪法起草委员会；通过国家机构向总统办公室提交宪法草案初稿；提交宪法最后文件)</p> <p>2015 年目标：1 (以全国公民投票方式通过一部新宪法)</p>
产出	
<ul style="list-style-type: none"> 就与实施《过渡协议》有关的所有问题与也门当局和其他利益攸关方定期接触和协商(100) 与有关会员国、海湾合作委员会等区域组织定期接触和协商(50) 为全国对话大会秘书处提供技术支持，包括在全国对话和制宪进程中编写专题非正式文件(20)，并支持设立一个专门的网站和各项媒体倡议，以提高公众对全国对话和制宪进程的认识(1) 为宪法起草委员会提供技术支持，包括编制非正式文件(10)，并就选举问题等提供立法支持(10) 特别顾问向安理会通报情况(6)，向其他有关机构通报情况，其中包括也门之友(2)和捐助方(2-3) 与联合国系统其他有关部门密切协调，根据请求向政府、民间社会及其他相关行为体提供技术援助，支持满足过渡需要，包括为选区内会议(10)和讲习班(5)提供便利 通过选项文件(5)、协商(10)和培训(2)等办法为组织全民投票和大选提供政治便利和技术支持，包括与新的选举委员会密切接触 	

外部因素

217. 预计可以实现目标，前提是：(a) 安全条件有利于执行任务；(b) 民族团结政府继续显示出政治意愿，继续提供支持并参与其中；(c) 国际社会继续提供支持。

所需资源(经常预算)

表 27

财政资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2015 年所需资源			差异
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	(2014-2015)
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
文职人员费用	2 863.4	2 322.4	541	3 464.5	2 923.5	—	601.1
业务费用	2 498.6	2 869.7	(371.1)	1 887.8	2 258.9	2.0	(610.8)
共计	5 362.0	5 192.1	169.9	5 352.3	5 182.4	2.0	(9.7)

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 28

职位

	专业及以上职类							一般事务及有关职类				本国工作人员				共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际工作人员小计	本国干事	当地雇员	联合国志愿人员	
2014 年核定数																
(2014 年 1 月 1 日)	—	1	—	1	2	2	2	—	8	2	1	11	1	6	—	18
2014 年核定数																
(2014 年 7 月 1 日)	—	1	—	1	2	2	3	—	9	12	1	22	1	10	—	33
2015 年拟议数	—	1	—	1	3	2	3	—	10	12	1	23	1	10	—	34
变动^a	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1

^a 变动系指 2015 年拟议人员配置与 2014 年最新核定人员编制之间的变动。

218. 秘书长也门问题特别顾问办公室 2014 年预计会出现未支配余额，主要是因为职位征聘的延迟，但由于邻近的联合国办事处无法满足增加安保干事的需要，在建立一个专门的近身保护小组之前需要从联合国日内瓦办事处增派安保干事提供近身保护，由此引起的超支部分抵销了未支配余额。

219. 2015 年拟议资源共计 5 352 300 美元(减除工作人员薪金税后的净额), 用于支付如下费用: 拟设 34 个职位(1 个助理秘书长、1 个 D-1、3 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、12 个外勤事务、1 个一般事务(其他职等)、1 个本国干事、10 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(3 464 500 美元); 业务费用(1 887 800 美元), 包括咨询人(190 800 美元)、公务差旅(685 400 美元)、设施和基础设施(497 000 美元)、陆运(105 600 美元)、通信(244 800 美元)、信息技术(48 400 美元)以及其他用品、服务和设备(115 800 美元)。

220. 由于也门的安全局势, 2014 年期间在萨那净增加 15 个职位(1 个 P-3 首席安保干事以代替已裁撤的 1 个外勤安保干事员额、11 个外勤事务和 4 个当地雇员职位), 以加强特别顾问办公室。

221. 2015 年, 拟在特别顾问办公室增设 1 个 P-5 职位。

222. 鉴于安全理事会呼吁全国继续努力应对包括爆炸性武器以及小武器和轻武器在内的所有武器对也门的稳定与安全所带来的威胁, 包括收集和(或)销毁战争遗留爆炸物以及多余的、扣押的、无标识的或非法持有的武器和弹药(安全理事会第 2140(2014)号决议), 将派驻萨那的高级政治事务干事(P-5)将协助特别顾问支持执行全国对话大会的成果, 尤其侧重于解除武装、复员和重返社会。鉴于也门北部的真主捍卫者组织(胡塞)与其他武装团体之间的冲突不断升级, 围绕解除武装、复员和重返社会的问题显得更为重要。高级政治事务干事将协助特别顾问提供政治促进和调解, 使也门人能够就这些问题达成协议, 以防止发生更多的冲突, 使国家能够恢复对使用武力的全盘掌控。

223. 2015 年拟议资源与 2014 年核定预算之间出现差异的主要原因如下: 工作人员费用增加(因为要为 2014 年核准增设的职位的全年所需资源编列经费, 而 2014 年预算编列的是这些职位 8 个月的经费)和拟增设 1 个职位, 但业务费用的减少部分抵消了上述增加额。业务费用减少的主要原因包括: 由于现已设立专门的近身保护小组, 联合国其他办事处的安保干事的差旅费减少; 2015 年不再编列用于购置办公家具和设备、安保设备以及为确保符合最低运作安保标准而翻修办公室房地的一次性费用。

预算外资源

224. 2014 年, 已动用预算外资源约 132 834 美元来支持特别顾问办公室执行必要的综合支助职能(行政、人力资源和方案管理), 以支持政治过渡, 包括在全国对话进程以及制宪和选举改革进程之后采取后续行动。目前仍在寻求捐助方为 2015 年提供预算外资源, 但尚未得到任何承诺。

J. 秘书长萨赫勒问题特使办公室

(3 987 700 美元)

背景、任务和目标

225. 萨赫勒区域面临对长期和平、稳定发展的多层面复杂挑战，仍然需要国际社会的关注和承诺。

226. 在 2012 年举行的大会一般性辩论中，秘书长主持了一次会员国会议，重点是提请人们注意萨赫勒区域不断恶化的人道主义和安全局势。包括安全理事会理事国在内的会员国达成广泛一致意见，即：萨赫勒区域的局势对国际和平与安全构成了威胁，必须以综合方式予以处理。

227. 因此，2012 年 10 月，秘书长任命了萨赫勒问题特使，负责制定和监督实施用于解决该区域不安全问题根源的综合战略，特别是在安全、治理、人道主义援助和发展四个支柱下加以解决。确保尊重人权被确认为贯穿所有四个支柱的问题。安全理事会在第 2071(2012)号决议中欢迎任命特使，同时指出，特使应动员国际社会为萨赫勒做出努力，协调联合国萨赫勒区域综合战略的执行工作，并积极参与确定以综合方式解决马里危机的框架。

228. 按照安全理事会第 2056(2012)号决议的要求，联合国制定了一项战略，旨在支持该区域各国政府和人民从可持续和长远角度消除不稳定的根源。特使于 2013 年 6 月 26 日向安全理事会通报了情况，并提交了秘书长关于萨赫勒地区局势的报告(S/2013/354)。该报告得到安理会支持。安全理事会在 2013 年 7 月 16 日的主席声明(S/PRST/2013/10)中表示欢迎关于建立协调机制的提议，并欢迎在联合国萨赫勒区域综合战略的三个战略目标下制定的具体目标和指示性行动：(a) 在整个区域加强包容和有效的治理；(b) 加强国家和区域安全机制能力以解决跨境威胁；(c) 综合采用发展和人道主义干预措施以建设复原力。

229. 恐怖团伙和犯罪团伙的活动加剧威胁大萨赫勒区域的安全，削弱了国家权力，对发展机会产生了不利影响。该区域各国政府确保民众安全、提供基本服务以及促进对话和公民参与的能力有限，对经济和社会生活领域产生了不利影响。这些人道主义与安全威胁要求更有效率地利用现有资源，采取有针对性的努力消除贫穷和不安全。在这方面，联合国萨赫勒区域综合战略是旨在指导在该区域的集体干预措施的一个灵活工具，意在根据不断变化的情况演变和调整。该综合战略采用了灵活的地理定义，其中包含了大萨赫勒-撒哈拉区域各国。

230. 2013 年 11 月 5 日在巴马科举行的第一次萨赫勒部长会议促成建立了萨赫勒区域协调平台，这次会议所产生的势头推动了西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲联盟制订新的萨赫勒问题战略，促成在 2014 年 2 月建立萨赫勒区域五国集团，这是布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔五国提出的倡议，旨在促进有关 5 国在发展和安全领域进行区域合作的共同愿景。这些重要的区域和次区域举措表明该区域

各国发挥出主导作用，并调动各种力量应对该区域和平与发展面临的短期和长期挑战。不过，这些举措也突出了加强协调的需要。

231. 2014 年 5 月 1 日，秘书长宣布任命席璐特·盖布丽·塞拉西为他的新萨赫勒问题特使。盖布丽·塞拉西女士接替 2014 年 1 月 31 日任期届满的罗马诺·普罗迪。特使将在国家、区域和国际各级继续定期与所有相关利益攸关方协商，以确保联合国萨赫勒区域综合战略的顺利执行，并推动在萨赫勒区域采取有协调的干预措施。

与其他实体的合作

232. 为执行萨赫勒区域综合战略，在该区域的联合国系统设立了一个协调机制，包括一个指导委员会和三个关于治理、安全和复原能力的联合国区域机构间工作组。自 2014 年 5 月 12 日获任命以来，特使主持了指导委员会。该委员会负责提供通盘战略指导和监督执行联合国综合战略的机构间协同努力。委员会由区域主任小组、萨赫勒国家驻地协调员(包括在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的秘书长副特别代表)以及三个区域工作组召集人组成。

233. 治理问题区域工作组由开发署召集，其成员包括难民署、人权高专办、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、人口基金、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)、儿基会、国际移民组织(移民组织)、国际劳工组织、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、反恐怖主义委员会执行局和联合国西非办事处的代表。

234. 安全问题区域工作组由联合国西非办事处召集，其成员包括联合国毒品和犯罪问题办事处、开发署、马里稳定团、政治事务部、安全理事会第 1267 号决议所设委员会、人权高专办、反恐怖主义委员会执行局、反恐怖主义执行工作队、国际移民组织、妇女署和艾滋病规划署的代表。

235. 萨赫勒区域人道主义协调员召集复原力问题区域工作组，其成员包括人道主义事务协调厅、世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织、儿基会、世界卫生组织、妇女署、教科文组织、开发署、难民署、人权高专办、联合国环境规划署(环境署)、联合国工业发展组织、人口基金、国际移民组织和世界银行的代表。

236. 这一系统确保该区域的联合国系统所有相关行为体之间进行有效的协调。

237. 此外，政治事务部和外勤支助部向特使办公室提供实务和行政支持。特使其办公室将与该区域的联合国所有相关实体以及总部的萨赫勒问题机构间工作队的所有成员继续协商和协调其活动。

238. 特使办公室与联合国西非办事处同地办公，并由后者就地提供必要的后勤和基础设施支持，再由全球服务中心提供的服务予以补充。利用全球服务中心和联合国西非办事处现有的服务能力、专门知识、通信以及信息和通信技术网络实现规模经济。

执行情况

239. 特使办公室于 2014 年 1 月 1 日起从罗马迁往达喀尔，而前任萨赫勒问题特使继续动员国际社会密切关注该区域面临的安全和发展方面相互关联的挑战，直至 2014 年 1 月 31 日任期届满。

240. 在征聘新特使期间，负责西非问题秘书长特别代表在监督执行联合国综合战略方面展现了有效的领导作用。他数次访问萨赫勒区域各国，向各国国家元首和部长介绍联合国综合战略的最新执行进展情况，并在该战略的框架内指导联合国在该区域的工作。特别是，他设立了指导委员会和三个区域工作组。2014 年，联合国系统及其合作伙伴开展了若干活动，支持萨赫勒区域各国应对治理、安全和复原能力方面的挑战。这些活动详见秘书长关于联合国萨赫勒区域综合战略执行进展的报告(S/2014/397)。

241. 2014 年 5 月 16 日，特使代表联合国出席了马里政府在巴马科召开的第二次萨赫勒问题部长级会议。会议由马里外交部长主持，出席会议的有萨赫勒区域的会员国和邻国以及区域和国际组织和金融机构。与会者赞同马里主席提出的路线图，重申致力于打破各种体制障碍，以便为区域合作举措加强协调和合理分配资源。作为努力加强协调的一部分，会议在通过的结论中责成由特使和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表共同主持的协调平台技术秘书处就萨赫勒区域的不同区域倡议编写一份比较分析。共同主席致力于支持萨赫勒区域部长级协调平台的有效运作，该平台负责萨赫勒各项区域倡议的全面协调。

2015 年规划假设

242. 2015 年，特使及其在达喀尔的团队将侧重于以政治促进和支助补充联合国的方案活动。具体而言，特使办公室在 2015 年将：(a) 继续在联合国萨赫勒区域综合战略(见 S/2013/354)框架内为联合国区域干预措施提供战略方向；(b) 促进国际社会协调一致的反应，包括与马里主席和非洲联盟密切合作，支持萨赫勒协调平台的工作；(c) 促进该区域各国政府对开展结构性变革的政治承诺，以期实现联合国萨赫勒区域综合战略的目标；(d) 促进区域和区域间合作，以实现综合战略的目标；(e) 向安全理事会报告执行该战略的进展情况。

243. 2015 年，联合国萨赫勒区域综合战略的执行工作将基于该区域灵活的地理定义，可根据每项举措或活动所力求解决的具体挑战进行调整。综合战略的第二项目标尤为如此，该目标——即加强国家和区域安全机制以应对跨境威胁——需要西部、中部和北部非洲国家密切合作。

244. 在为联合国区域干预措施提供战略方向方面，特使在 2015 年将继续担任指导委员会主席，并指导三个区域工作组的工作。虽然每个工作组由一个不同的联合国实体领导，但特使及其办公室将负责确保各工作组在开展各自活动和报告进展方面协同一致。

245. 协调平台负责对有关萨赫勒问题的各项举措进行总体协调。预计该平台的成员2015年将举行两次会议。作为协调平台技术秘书处的共同主席，特使及其团队与非洲联盟马里和萨赫勒特派团将密切合作，继续支持马里主持该平台，以跟进落实有关利益攸关方之间关于修改各项萨赫勒战略和举措的讨论、监测进展情况、筹集资金和缩小差距。这包括与相关联合国实体协调，掌握各区域组织(如西非经共体、萨赫勒-撒哈拉国家共同体、阿拉伯马格里布联盟、萨赫勒国家间抗旱常设委员会、西非政府间打击洗钱行动小组)与联合国萨赫勒区域综合战略有关的最新工作情况，并促进在该区域的协调干预。

246. 特使办公室还负责编写年度综合报告，说明与所有相关联合国实体协调执行联合国萨赫勒区域综合战略的进展情况。2015年，安理会将期待秘书长提交报告，随后由特使通报情况。

247. 特使办公室从罗马迁往达喀尔的相关费用约为317 100美元，主要包括一般工作人员费用、差旅费、办公室改建、家具和设备、购置和运送车辆以及其他服务。2015年，特使办公室与联合国西非办事处同地办公，将利用西非办事处现有的基础设施、行政和后勤支助能力。具体而言，特使办公室支助部门的职能已经与西非办事处支助股合并，这样有助于利用任务区内现有的支助能力。

248. 特派任务的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 29

目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：实现萨赫勒区域的长期稳定和发展

预期成绩

绩效指标

(a) 在整个区域加强治理，强化安全机制，并改善人道主义和发展状况

(a) (一) 加强国家、区域和国际行为体之间的协调，以促进萨赫勒区域长期稳定发展的共同愿景

业绩计量：

萨赫勒协调平台各次会议通过的概述改进区域合作和协调国际援助方式的成果文件数目

2013年实际数：1

2014年估计：2

2015年目标：2

(二) 加强执行联合国萨赫勒区域综合战略

业绩计量：

为核实和审查联合国萨赫勒区域综合战略的区域治理、安全和复原力项目进展情况而举行的

协商会议所通过的成果文件数目 2005 年：3

2013 年实际数：不适用

2014 年估计：1

2015 年目标：1

产出

- 与联合国会员国、区域组织和国际组织(包括国际金融机构)开展协商，以提高对萨赫勒区域和平与发展所持续面临的挑战的认识，并加强改善区域合作以解决这些问题的政治意愿
- 举办一次区域和六次国家民间社会会议，将民间社会和受影响民众的意见纳入联合国萨赫勒区域干预措施的设计和执行(7)
- 为负责全面协调区域举措的萨赫勒协调平台的两次会议提供秘书处支助(2)
- 与非洲联盟合作，完成对萨赫勒地区所有区域举措的比较分析，供萨赫勒协调平台在 2015 年核可(1)
- 2015 年 6 月向安全理事会提交年度报告，说明执行联合国萨赫勒区域综合战略的进展情况(1)

外部因素

249. 秘书长萨赫勒问题特使办公室的目标能够实现，前提是：萨赫勒国家对区域合作和实现结构性变革作出坚定的政治承诺，这些变革是成功执行联合国萨赫勒区域综合战略之所需；国际社会，特别是主要捐助国和安全理事会成员继续提供支持。

所需资源(经常预算)

表 30

财政资源

(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2015 年所需资源			差异 (2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	
文职人员费用	1 603.9	1 149.0	454.9	2 112.6	1 657.7	—	508.7
业务费用	1 719.5	1 706.6	12.9	1 875.1	1 862.2	23.5	155.6
共计	3 323.4	2 855.6	467.8	3 987.7	3 519.9	23.5	664.3

^a 计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 31
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 小计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2014 年核定数	1 ^a	1	—	—	3	4	3	—	12	—	—	12	1	2	—	15
2015 年拟议数	—	1	—	—	3	5	3	—	12	1	—	13	1	3	—	17
变动	(1)	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	1	—	1	—	2

^a 副秘书长职位经核准设至 2014 年 1 月 31 日。

250. 2014 年预计出现支出结余，主要是由于征聘特派任务工作人员的延迟。

251. 秘书长萨赫勒问题特使办公室 2015 年拟议资源为 3 987 700 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，用于支付下列费用：拟设 17 个职位(1 个助理秘书长、3 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3、1 个外勤事务、1 个本国专业干事、3 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(2 112 600 美元)；业务费用(1 875 100 美元)，包括咨询人(246 800 美元)、公务差旅(449 300 美元)、设施和基础设施(116 700 美元)、陆运(22 200 美元)、空运(550 500 美元)、通信(122 700 美元)、信息技术(77 500 美元)以及其他用品、服务和设备(289 400 美元)。

252. 2015 年，秘书长萨赫勒问题特使办公室职位数目和职等拟议变动如下：(a) 终止经核准在 2014 年设立一个月的副秘书长职位；(b) 拟设一个 P-4 政治事务干事；(c) 拟设高级助理/个人助理(外勤事务)和司机(当地雇员)员额。

253. 拟将政治事务干事(P-4)设在巴马科，以便与非洲联盟马里和萨赫勒特派团协调。安全理事会在 2014 年 8 月 27 日的主席声明(S/PRST/2014/17)中欢迎设立萨赫勒区域协调平台，以讨论萨赫勒区域各项举措的共同优先事项，并促请国际社会、包括担任技术秘书处共同主席的联合国和非洲联盟，支持该平台开展工作。拟设的政治事务干事将执行由技术秘书处负责的任务，特别包括举办与综合战略和为执行战略调动资源有关的活动、会议和研讨会。

254. 高级助理/个人助理(外勤事务)将向特使提供协助，包括：管理资料索求和采取后续行动；为会议和公务旅行准备材料；出席会议并作记录；在责任领域向其他工作人员提供指导和监督。

255. 司机将协助目前全时设在达喀尔的特使。

256. 2015 年拟议资源与 2014 年核定预算的差异主要是由于拟议增设职位和空运费用增加，但咨询人所需资源减少，部分抵销了增加额。

预算外资源

257. 该办公室 2014 年没有预算外资源，预计 2015 年也没有预算外资源。

K. 秘书长大湖区问题特使办公室

(4 982 700 美元)

背景、任务和目标

258. 1996 年以来，持续不断的暴力循环一直困扰着刚果民主共和国东部。多年来，这些暴力循环导致一个政权被推翻，国家多年陷于实际分裂状态，人道主义危机大规模发生并造成区域影响。

259. 2013 年 2 月 24 日，安哥拉、布隆迪、中非共和国、刚果共和国、刚果民主共和国、卢旺达、南非、南苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚签署了刚果民主共和国和该区域的《和平、安全与合作框架》。该《框架》概述了签署国为结束刚果民主共和国东部循环往复的冲突而同意作出的国家、区域和国际主要承诺。

260. 2013 年 3 月 18 日，秘书长任命爱尔兰前总统、前联合国人权事务高级专员玛丽·鲁滨逊担任他的非洲大湖区问题特使，其任务是支持《框架》的执行。

261. 2013 年 3 月 28 日，安全理事会通过第 2098(2013)号决议，欢迎签署《和平、安全与合作框架》和任命特使。安理会责成特使协同负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表并在其适当支持下，主导和协调履行按《框架》作出的国家和区域承诺，并评估履行承诺的情况，包括制订基准和适当的后续措施。安理会还鼓励特使主导一个所有相关利益攸关方参加的全面政治进程，以消除冲突的基本根源。

262. 2014 年 3 月，安全理事会第 2147(2014)号决议延长了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务期限，并促请秘书长大湖区问题特使继续努力充分执行《和平、安全与合作框架》。

263. 自 2013 年设立以来，特使办公室在努力实现以下目标方面发挥了重要作用：

(a) 支持完成刚果民主共和国政府与“3·23 运动”的坎帕拉对话以及相关的后续进程；

(b) 为《框架》技术支助委员会关于起草区域基准、行动计划和确定优先执行活动的会议提供实质性支助并主办会议；

(c) 为《和平、安全与合作框架》进行宣传，并与负责大湖区问题的国际特使和特别代表团队一同协调国际社会对《框架》的支助，该团队包括负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表、非洲联盟特别代表、美利坚合众国特使和欧洲联盟大湖区问题高级协调员；

(d) 启动和落实妇女平台；

(e) 规划和组织区域监督机制的会议;

(f) 与民间社会进行协商对话;

(g) 加强与联合国各机构的协调与合作, 以及与大湖区问题国际会议、南共体、大湖国家经济共同体和非洲联盟等区域伙伴的协作, 并支持大湖区问题国际会议主席主导开展高级别对话, 以处理问题的根源, 首先是处理刚果民主共和国东部的非法武装团体问题。

264. 刚果民主共和国东部地区的安全形势仍不稳定。非法武装团体, 特别是解放卢旺达民主力量(卢民主力量)和民主同盟军持续存在, 长期冲突的根源尚未解决, 坎帕拉对话成果尚待执行, 建立信任和相互信任已是当务之急, 这些问题将继续对会员国之间的关系构成挑战, 并对该区域的长期稳定和特使任务的执行造成重大影响。

265. 秘书长在 2014 年 7 月 14 日给安全理事会的信(S/2014/502)中表示, 他打算任命阿尔及利亚的赛义德·吉尼特为秘书长大湖区问题特使。安全理事会主席在 2014 年 7 月 16 日给秘书长的信(S/2014/503)中表示, 安全理事会注意到秘书长的打算。

与其他实体的合作

266. 联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处(非索特派团支助办)将继续为特使办公室免费提供技术、后勤和行政服务。非索特派团支助办的行政和技术规划能力大部分设在内罗毕, 因此便于确保及时向特使办公室提供服务。联合国内罗毕办事处也将在偿还费用的基础上提供支助。

267. 特使办公室将继续与联刚稳定团和该区域各国家工作队定期协调并密切合作, 特别是在《和平、安全与合作框架》概述的刚果民主共和国当局所作国家承诺方面。联刚稳定团将支持刚果民主共和国政府履行根据《框架》作出的国家承诺。2013 年 7 月, 特使办公室与联刚稳定团在现有资源范围内设立了一个联合联络小组, 以加强合作与协调, 优化实体之间的协同作用和效率。该小组为业务活动提供了便利, 协调特使及其办公室工作人员在刚果民主共和国和该区域的所有差旅和活动, 包括举办 4 次区域民间社会讲习班。

268. 特使在履行职能时, 还将酌情与联合国在《框架》签署国的驻地协调员以及联合国在该区域的其他特派团联络。为了促进协同增效作用, 同时最大限度地扩大影响, 特使办公室与该区域的联合国国家工作队以及联合国驻该区域各机构、基金和方案及办事处的代表开展了合作, 包括为此于 2014 年 5 月底在基加利举行一次联席会议。与会者达成了支持执行《框架》的协议。

269. 为了在实施《框架》方面加强与大湖区问题国际会议的合作, 特使办公室正在与该会议最后敲定一项谅解备忘录, 其中列明为执行《框架》而具体开展的政治、方案和资源调动伙伴关系活动。该备忘录有助于特使办公室与大湖区问题国际会议制定与该会议主办的四个平台(青年、妇女、议员和私营企业)有关的联合项目。

执行情况

270. 2014 年上半年，该办公室在特使领导下，根据其任务规定支持签署国执行《和平、安全与合作框架》。工作以特使的路线图、区域基准以及由《框架》产生的行动计划(包括其中所列的 15 项优先活动)为指导。2014 年 1 月，肯尼亚和苏丹签署了《框架》，使签署国数目增加到 13 个，这表明《框架》得到强有力的区域支持。

271. 2014 年 3 月 28 日，特使向安全理事会提交了秘书长关于《框架》执行情况的报告(S/2014/153)。2014 年 8 月 7 日，特使又向安全理事会进行通报，介绍了《框架》执行方面的最新进展。2014 年 9 月将向安全理事会提交秘书长的下一次报告。

272. 2014 年期间，特使对布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达进行了数次访问，与当局就执行进程进行了接触。2014 年 1 月，特使出席了由大湖区问题国际会议主席安哥拉总统召集的小型首脑会议，与该区域领导人就执行进程进行了接触。特使和特使特别顾问还对安哥拉进行了两次访问，与大湖区问题国际会议主席进行了接触。特使还与大湖区问题特使和特别代表国际团队一同协调国际社会对《框架》的支持，包括通过在该区域的联合访问协调国际支持，并与国际伙伴接触，以保持对大湖区问题的关注和兴趣。

273. 2014 年 1 月在亚的斯亚贝巴举行了区域监督机制第一次会议。第二次会议定于 2014 年 9 月在纽约举行。截至 2014 年 8 月，技术支助委员会举行了两次会议(3 月 27 日和 28 日在内罗毕，5 月 20 日至 23 日在刚果民主共和国戈马)。技术支助委员会下一次会议定于 9 月 4 日至 6 日在内罗毕举行。

274. 尽管趋势表明总体上有所进展，但局势仍不稳定，有几个可能再起冲突和挫损执行进程的潜在爆发点。6 月中旬，刚果民主共和国与卢旺达在两国有争议的边境地区发生交火，造成了人员死亡。

275. 为了支持执行《和平、安全与合作框架》的经济支柱，特使办公室启动了大湖区私营部门投资会议规划进程，预计规划工作将长达一年。2014 年 6 月，该办公室还在亚的斯亚贝巴与联合国全球契约联合召开了一次圆桌会议，讨论在大湖区进行负责任的投资问题。

276. 2014 年 9 月，该办公室将与世界银行、开发署、欧洲联盟和比利时政府联合召开一次会议，讨论大湖区发展的区域办法。该会议的成果将为关于私营部门投资会议的区域协商提供信息。私营部门投资会议将于 2014 年 9 月在罗安达举行。

277. 2014 年 5 月 30 日和 6 月 1 日，特使办公室与儿基会、大湖区问题国际会议和布隆迪政府共同举办了“大湖区的希望儿童论坛”。特使在论坛上作了讲话。论坛选出四名儿童作为“希望大使”，他们随后出席了 2014 年 7 月大湖区问题国际会议在内罗毕举行的青年就业问题特别首脑会议。特使办公室还赞助了 30 名青年人参加这次首脑会议，特使及大湖区各国总统、副总统、总理和外交部长出席了会议。首脑会议选

出了儿童论坛的新代表，并签署了一项宣言，其中作出了 40 项支持大湖区青年就业的承诺。2014 年下半年，特使办公室还计划举行一次关于司法机构合作的区域会议，与人道主义事务协调厅和难民署进行一次刚果难民情况联合考察，并与区域民间社会进行协商。

2015 年规划假设

278. 2015 年，特使及其办公室将继续执行其前任制定的六点计划，包括鼓励在执行坎帕拉对话的宣言和后续行动进程方面迅速取得进展并且借助技术支助委员会和区域监督机制各自在技术级别和高级别的参与。该办公室还将继续向框架签署国国家元首首席代表组成的技术支助委员会提供实务和后勤支助，以确保各项承诺得到执行，包括有效监测和评价区域行动计划所规定的执行程序，并酌情编写执行情况报告和进度报告，于 2015 年 9 月提交给区域监督机制。此外，该办公室还将提供实务支助，通过开展监测、分析和调解工作，支持特使在关于敏感问题的高级别对话中发挥作用。

279. 根据安全理事会第 2098(2013)号决议规定的大湖区问题特使办公室任务，2015 年预算的总体规划假设将集中于下列方案活动：

(a) 支持特使与大湖区问题国际会议主席共同努力，促进关于刚果民主共和国东部冲突和其他区域问题的根源的对话，包括讨论该区域几个国家在定于 2016 年和 2017 年举行选举之前预计面临的挑战；

(b) 支持大湖区问题国际会议、南共体和该区域的政治领导人执行“内罗毕宣言”所载的坎帕拉对话成果并对该进程提供有效的监测和评价；

(c) 继续进行斡旋，建立该区域国家之间的相互信任和信心，缓和区域紧张局势，其中包括向扩大联合核查机制提供能力支持，支持执行现有的促进区域经济一体化并促进货物和人员(包括妇女和青年)自由流动的各项协定，确保按照《和平、安全与合作框架》区域行动计划和经过核可的优先活动，落实妇女、和平与安全方面的内容以及妇女平台举措；

(d) 支持私营部门投资会议的后续进程，并支持在大湖区问题国际会议主持下设立一个常设的私营部门论坛，以促进该区域的可持续投资和发展；

(e) 通过能力建设，包括规划和组织会议以及监测和评价《框架》执行工作，支持技术支助委员会和区域监督机制运作；

(f) 巩固让民间社会和青年参与执行《框架》的努力所取得的成绩，并会同大湖区问题国际会议，贯彻青年失业问题首脑会议的成果以及与执行进程有关的其他民间社会组织活动的成果；

(g) 通过确保为难民和境内流离失所者提供安全返回的条件，支持改善难民和境内流离失所者处境的努力；

(h) 组织会议和讲习班，以促进制订联合安全战略，包括联合管理刚果民主共和国、布隆迪、卢旺达和乌干达之间的边界。

280. 鉴于大湖区所面临问题的复杂性和长期性，需要特使与《框架》签署国开展穿梭外交，还需要持续举行工作级专家会议，为监督机制一年两次的高级别会议奠定基础。这需要有坚实的政治分析能力，以便向特使提供对当前各项活动的背景分析和进程管理。

281. 该项任务的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 32

目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

目标：支持为执行 2013 年《关于刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架协议》各项规定所作的努力，并促进持久解决大湖区反复发生的冲突

预期成绩	绩效指标
(a) 根据既定基准执行《框架》下所作承诺的工作取得进展	<p>(a) (一) 技术支助委员会就商定的区域基准和行动计划提出的建议的百分比增加</p> <p>业绩计量</p> <p>(建议所占百分比)</p> <p>2013 年实际数：不适用</p> <p>2014 年估计：30%</p> <p>2015 年目标：60%</p> <p>(二) 刚果民主共和国东部武装团体活动的数量和力度下降</p> <p>业绩计量</p> <p>(被解除能力的武装团体数目)</p> <p>2013 年实际数：1</p> <p>2014 年估计：2</p> <p>2015 年目标：2</p> <p>(三) 签署国在坎帕拉对话的宣言中所作承诺得到执行的百分比增加</p> <p>业绩计量</p> <p>(已执行的承诺所占百分比)</p> <p>2013 年实际数：不适用</p> <p>2014 年估计：20%</p>

2015 年目标: 40%

产出

- 每季度和每月与《框架》的 13 个签署国当局进行高级别(4)和工作级别(12)接触和磋商
- 秘书长向安全理事会提交报告(2)
- 举办技术支助委员会会议(4)
- 举行区域监督机制国家元首级会议(2)
- 特使向安全理事会作定期通报(2)，向非洲联盟和平与安全理事会作定期通报(2)
- 协助举办大湖区问题国际会议(2)

预期成绩

绩效指标

(a) 国际社会、民间社会组织和其他利益攸关方参与的旨在解决刚果民主共和国东部冲突深层根源的建立信任活动执行工作取得进展

(a) (一) 在该区域实施的建立信任项目数量增加

业绩计量

(已实施项目数量)

2013 年实际数: 1

2014 年估计: 5

2015 年目标: 8

(二) 执行《框架》的承诺数目增加

业绩计量

2013 年实际数: 2

2014 年估计: 3

2015 年目标: 4

(三) 为解决土地问题等根源问题而召开的会议数量增加,以缓解难民和境内流离失所者回返和重新融入社会的困难

业绩计量

(该办公室、东道国当局和其他利益攸关方之间召开工作级协调会议和开展注重成果的互动的次数)

2013 年实际数: 1

2014 年估计: 6

2015 年目标: 10

产出

- 与联合国国家工作队、世界银行、大湖区问题国际会议和全球妇女基金等合作伙伴联合编写专题文件和(或)制定有关项目,为扩大和深化区域一体化提出具体的区域行动建议(5)

- 与联合国国家工作队、世界银行、大湖区问题国际会议和全球妇女基金等合作伙伴共同促进举办由大湖区各国政府代表、民间社会团体、人权维护者和妇女团体参加的关于政治、经济、社会、司法和人权支柱的会议，以提出行动建议(4)
- 特使和(或)特别顾问开展区域协商，就充分落实在《框架》下作出的承诺与政治领导人接触(5)
- 与大湖区问题国际会议以及妇女署、环境署、联合国人类住区规划署和儿基会等联合国合作伙伴密切合作启动的跨界项目(6)
- 与捐助者召开针对具体国家的资源调动会议(8)

外部因素

282. 预计特使办公室能够实现其目标，前提是：《和平、安全与合作框架》的签署国和见证者以及安全理事会成员继续支持该政治进程，并按照区域监督机制和特使的提议采取适当的后续措施；该区域的局势允许区域各国之间进行政治对话。

所需资源(经常预算)

表 33
财政资源
(千美元)

类别	2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日			2015 年所需资源			差异(2014-2015)
	批款	支出估计数	差异	总额	净额 ^a	非经常	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
文职人员费用	2 534.1	2 869.4	(335.3)	3 069.2	3 404.5	—	535.1
业务费用	1 842.7	1 741.7	101	1 913.5	1 812.5	11.5	70.8
共计	4 376.8	4 611.1	(234.3)	4 982.7	5 217.0	11.5	605.9

^a计入 2014 年支出结余或超支估计数后的所需资源净额。

表 34
职位

	业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员小计	本国 干事	当地 雇员		
2014 年核定数	1 ^a	1	—	1	4	5	3	—	15	1	2	18	1	7	—	26
2015 年拟议数	1	1	—	1	4	6	3	—	16	1	2	19	1	7	—	27
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1

^a 2014 年按实际受聘合同为副秘书长职位编列经费。

283. 2014 年预计超支的主要原因是：(a)大会核准的一般临时人员职位多于该职类的供资数额；(b)国际和本国工作人员的预计平均空缺率低于预算水平；(c)自 2014 年 9 月 1 日起聘用一名全时任职的副秘书长，相比之下，是在实际受聘基础上为一名副秘书长提供的经费；(d)工作地点差价调整数的支出增加，原因是自 2014 年 9 月 1 日起有三个职位从都柏林转到日内瓦。工作人员费用的预计超支被业务费用的预计支出结余部分抵销，支出结余的主要原因是：(a)通信支助事务所需资源低于预算；(b)由于共用非索特派团支助办服务器，未在信息技术项下购置服务器。

284. 特使办公室 2015 年拟议资源为 4 982 700 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，用于支付如下费用：27 个职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-1、4 个 P-5、6 个 P-4、3 个 P-3、1 个外勤事务、2 个一般事务(其他职等)、1 个本国干事、7 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(3 069 200 美元)；业务费用(1 913 500 美元)，包括咨询人(125 900 美元)、公务差旅(723 500 美元)、设施和基础设施(155 400 美元)、陆运(36 700 美元)、空运(220 000 美元)、通信(349 100 美元)、信息技术(124 500 美元)以及其他用品、服务和设备(178 400 美元)。

285. 该办公室提议增设一个政治事务干事职位(P-4)，以支持该办公室在《和平、安全与合作框架》签署国数目增加的情况下履行扩大的授权任务。肯尼亚和苏丹成为《和平、安全与合作框架》的新增签署国，使得特使办公室政治小组在监测事态发展、编写报告并分析各国在执行《框架》过程中所发挥作用的背景和内容方面需要覆盖的区域显著扩大。预计一些签署国在即将来临的政治过渡期间会面临重大政治挑战，需要加强工作人员资源来应对这些挑战。2014 年，与该办公室扩大后的任务规定有关的具体任务暂时由一个由预算外资源供资的 P-4 职位承担。

286. 该办公室还提议设立 1 个解除武装、复员和重返社会干事职位(P-3)，并通过裁撤一个安保协调干事职位(P-3)来满足这一需求。在坎帕拉对话结束后解除“3·23”反叛运动的能力和执行《内罗毕宣言》的工作将涉及前叛乱分子的遣返以及解除武装、复员和重返社会。此外，卢民主力量启动了自愿投降和解除武装进程，预计将会发生大量需要该办公室参与的解除武装、复员、重返社会、遣返和重新安置活动。因此，拟设一个专门职位履行这些职能，以确保有效的后续行动和支助。

287. 由于特使及其办公室在安保事项方面接受非索特派团提供的支助，并由内罗毕安全和安保部予以辅助，因此拟裁撤一个 P-3 职等安保协调干事职位，从而抵销拟设立 P-3 职等解除武装、复员和重返社会干事职位的所需资源。

288. 2015 年所需资源与 2014 年批款相比增加 605 900 美元，主要是因为工作人员费用增加，原因是：(a) 预计国际工作人员和本国工作人员在 2015 年将实现全员部署，而在 2014 年则为分阶段部署；(b) 国际工作人员和本国工作人员 2015 年的拟议空缺率低于 2014 年；(c) 为 2015 年增设一个 P-4 职位编列经费；(d) 2015

年为一个全时任职的副秘书长编列经费，相比之下，2014 年是为按实际聘用期计酬的一名副秘书长编列经费；(e) 将 3 个职位从都柏林调至日内瓦，导致工作地点差价调整数费用增加。业务费用所需资源增加的主要原因是：(a) 公务差旅所需资源增加，主要原因是一名全时任职的副秘书长的活动增加，并且增加在大湖区内的差旅以支持《和平、安全与合作框架》执行工作；(b) 空运所需资源增加，原因是预计将在该区域进行更多特殊飞行。这些增加额被通信和信息技术项下所需资源的减少额部分抵销，减少的原因是不再提供列入 2014 年预算的非经常性购置设备经费，并且考虑到 2014 年的支出预计数，减少了通信和信息技术服务经费。

预算外资源

289. 根据特使的愿景及《和平、安全与合作框架》的目标，该办公室设立了一个信托基金，以帮助受冲突影响社区的速效项目筹措资金。截至 2014 年 6 月，捐助方已经认捐 160 万美元。启动的第一个项目是在《框架》下设立的妇女平台的跨界项目。2014 年，预算外资金被用来支助各种方案，包括召开一次特别首脑会议，讨论通过基础设施开发和促进投资解决青年失业问题；支持区域民间社会联盟，以促进执行《框架》；支持《框架》下妇女平台的运作；快速增强为该办公室提供支助的能力。2014 年下半年和 2015 年期间，预算外资源将用于支持以下新增活动：大湖区私营部门投资会议，包括在安哥拉举办区域协商论坛；关于促进中小型企业为创造就业和实现《框架》目标作出更多贡献的区域论坛；区域司法合作；支持区域民间社会联盟，方式包括举办次区域讲习班和促进妇女参与大湖区和平谈判；加强大湖区问题国际会议的和平与安全方案；支持举办打击性暴力和基于性别暴力的区域培训；支持土地管理问题高级别会议。该办公室预计将筹集 100 万美元的预算外资源供 2015 年使用。