



Comité de Finanzas

Distr. limitada
2 de junio de 2014
Español
Original: inglés

20º período de sesiones

Kingston (Jamaica)

14 a 25 de julio de 2014

Aplicación de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado para actualizar el documento ISBA/18/FC/3, que fue examinado por el Comité de Finanzas en el 18º período de sesiones de la Autoridad Internacional de los Fondos Marinos, después de lo cual el Comité solicitó examinarlo de nuevo durante su 20º período de sesiones, que se celebrará en julio de 2014. El presente informe explica las ventajas y las desventajas que la adopción de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS) comporta para la Autoridad, incluidas las consecuencias financieras de su adopción y un plan de aplicación, y también describe ciertas medidas prácticamente exentas de consecuencias financieras que la Autoridad ya ha tomado la iniciativa de aplicar en preparación para la adopción de las IPSAS.

II. Ventajas de las IPSAS

2. La adopción de las IPSAS se considera un elemento clave de la reforma del sistema de las Naciones Unidas que sigue recibiendo el apoyo de los órganos de gobierno y la dirección superior. Desde 2006, los organismos del sistema de las Naciones Unidas han avanzado en su cumplimiento de los requisitos de las IPSAS. De los 22 organismos del sistema de las Naciones Unidas que se han examinado, 1 (el Programa Mundial de Alimentos) aplicó las IPSAS en 2008, 8 (la Organización de Aviación Civil Internacional, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, la Organización Marítima Internacional, la Organización Meteorológica Mundial, la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual, la Organización Panamericana de la Salud, el Programa de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, y la Unión Internacional de Telecomunicaciones) introdujeron las IPSAS dentro del plazo previsto inicialmente de antes del final de 2010, 2 (el Organismo Internacional de Energía Atómica y la Unión Postal



Universal) aplicaron las IPSAS en 2011, 9 (la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la Organización Internacional del Trabajo, la Organización Mundial de la Salud, el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) aplicaron las IPSAS en 2012 y 2 (las Naciones Unidas y la Organización Mundial del Turismo) aplicarán las IPSAS en 2014.

3. La mayoría de los organismos de las Naciones Unidas y numerosas autoridades del sector público, entre ellas gobiernos nacionales, ya han adoptado las IPSAS. Por lo tanto, su adopción por la Autoridad daría pie a una mayor coherencia de los estados financieros a lo largo del tiempo y entre un organismo y otro. Otras ventajas serían:

a) **Mejores controles internos y transparencia**, que serán posibles gracias al establecimiento de una base para un marco de control interno y rendición de cuentas más coherente basado en las funciones del usuario, y un procedimiento de aprobación y un flujo de trabajo automatizados;

b) **Mejor rendición de cuentas**. Gracias a la adopción de las IPSAS, la Autoridad podrá proporcionar una perspectiva completa y precisa de sus actividades y su desempeño, y le será posible adoptar la contabilidad en valores devengados, que constituye la piedra angular de las IPSAS;

c) **Mayor transparencia del pasivo y de la utilización de los recursos financieros**. Esta cualidad se verá promovida por la norma IPSAS 1 (Presentación de estados financieros), que requiere que en los estados financieros se incluya un estado de cambios en los activos netos/patrimonio;

d) **Mejor gestión y planificación**, gracias a unas estimaciones más precisas de los ingresos y gastos y una perspectiva más completa del activo y el pasivo;

e) **Mejor apoyo a la gestión basada en los resultados**, mediante la preparación de una información más exhaustiva sobre costos e ingresos;

f) **Establecimiento de procesos reestructurados y automatizados**, lo cual incrementará la eficiencia y la efectividad en el flujo de trabajo y facilitará el perfeccionamiento del personal;

g) **Perfeccionamiento del personal**, que se promoverá durante la aplicación de las IPSAS por medio de la capacitación y formación del personal y gracias a que los usuarios adoptarán mejores prácticas, trabajarán en múltiples funcionalidades y comprenderán la importancia de la calidad de los datos en todo el ámbito de la Autoridad.

III. Consecuencias financieras

4. El principal desafío asociado a la aplicación de las IPSAS radica en el sustancial costo inicial que conllevan las nuevas actividades de capacitación, programas informáticos y sistemas institucionales. En su mayor parte, se trata de

costos no periódicos que pueden verse compensados por una mayor eficiencia y transparencia en la contabilidad. Los costos recurrentes de las IPSAS son módicos.

5. El costo inicial asociado a la adopción y la aplicación de las IPSAS se estima en 120.000 dólares para el ejercicio financiero 2015-2016. En el anexo del presente informe figura un desglose de estos costos. Su componente más importante se refiere a la instauración de un sistema de planificación de los recursos institucionales por medio de programas informáticos, capacitación y servicios de consultoría por un valor de 89.000 dólares (un 74% de los costos de aplicación). La adquisición de un sistema de planificación de los recursos institucionales es inevitable porque, para aplicar las IPSAS, será necesario que los datos financieros de las dependencias de adquisición, finanzas y recursos humanos (como mínimo) estén vinculados a través de ese sistema.

6. Los costos corrientes y recurrentes asociados a las IPSAS se estiman en 7.500 dólares al año, que son el precio de la cuota de afiliación de la Autoridad en el proyecto de las IPSAS del Equipo de Tareas sobre Normas Contables de todo el sistema de las Naciones Unidas.

IV. Plan de adopción

7. El objetivo consiste en que los primeros estados financieros conformes a las IPSAS se produzcan para el ejercicio que finalizará el 31 de diciembre de 2016. Por consiguiente, para esa fecha las políticas, las prácticas institucionales y las actividades financieras de la Autoridad deben cumplir los requisitos de las IPSAS. Para lograr este objetivo habrá que adoptar el siguiente enfoque dividido en cinco pasos:

a) **Políticas asociadas a las IPSAS.** Será necesario adaptar las Normas pertinentes a las circunstancias de la Autoridad y evaluar el efecto que probablemente tengan sobre las operaciones de la Autoridad. A continuación se podrán formular nuevas políticas contables que sean conformes con las IPSAS y planes de transición para introducirlas, junto con las directrices de orientación y los procedimientos necesarios. Para estas tareas será necesaria la asistencia de un consultor externo. Se prevé que esta fase dure desde el 1 de octubre hasta el 31 de diciembre de 2014;

b) **Necesidades institucionales.** Una vez que se hayan elegido las opciones referentes a las políticas, el siguiente paso consistirá en coordinarse con las distintas dependencias de los usuarios para asegurar que las prácticas y los procesos institucionales vigentes permitan aplicar las IPSAS. Además, en esta fase se producirán los materiales básicos de capacitación y comunicaciones para apoyar la aplicación de los nuevos procesos. Se prevé que esta fase dure desde el 1 de enero hasta el 31 de marzo de 2015;

c) **Transición.** Se preparará un plan de transición para garantizar que se adopten las medidas necesarias para establecer saldos de apertura precisos; en el plan se describirán las tareas de reunión y depuración de datos necesarias para que la transición a los procesos y procedimientos nuevos sea lo menos abrupta posible. Se prevé que esta fase dure desde el 1 de abril hasta el 30 de junio de 2015;

d) **Cambios de sistemas.** El siguiente paso consistirá en asegurar que los sistemas de tecnología de la información de la Autoridad proporcionen la información necesaria para el cumplimiento de las IPSAS. Todos los cambios necesarios en los sistemas de tecnología de la información se describirán en documentos de especificaciones funcionales que serán examinados por los grupos de usuarios y aprobados por los grupos de trabajo. Se prevé que esta fase dure desde el 1 de julio hasta el 30 de septiembre de 2015;

e) **Capacitación, transición y despliegue.** La aplicación de las IPSAS afectará a diferentes esferas de la labor de la Autoridad, y no solamente a las finanzas y la contabilidad. Un factor crucial para el éxito de la adopción de las IPSAS será que se preste un apoyo eficaz a esos cambios. A este fin, se proporcionará capacitación y orientación a la plantilla, se mantendrán comunicaciones frecuentes con todos los interesados sobre los métodos y los progresos de la adopción de las IPSAS y se realizará un seguimiento regular de los problemas que surjan en el proceso junto con el titular de cada una de las actividades. Se prevé que esta fase final dure desde el 1 de octubre hasta el 31 de diciembre de 2015.

V. Medidas de protección adoptadas por la Autoridad en preparación de que las IPSAS se apliquen a más tardar en enero de 2015

8. A fin de prepararse para la aplicación de las IPSAS, la secretaría de la Autoridad tomó la iniciativa de adoptar las siguientes medidas, que están prácticamente exentas de costos adicionales:

a) Participación del Oficial de Finanzas en una videoconferencia que el Equipo de Tareas del sistema de las Naciones Unidas sobre Normas Contables celebró el 10 de abril de 2013, en la que, entre otros temas, se tocaron los siguientes:

i) Debates mantenidos sobre los organismos que adoptaron las IPSAS en 2012 y los que lo harán en 2014, en los que se abordaron problemas concretos que surgieron durante el proceso de aplicación y fueron señalados por los auditores externos, y sobre las soluciones de esos problemas;

ii) Presentación por el Equipo de Tareas al Consejo de Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público del proyecto de marco conceptual titulado “Marco conceptual para la presentación de información financiera con propósito de información general por parte de entidades del sector público: Elementos y reconocimiento en los estados financieros”.

b) Participación del Oficial Financiero en la reunión del Equipo de Tareas del sistema de las Naciones Unidas sobre Normas Contables celebrada en Ginebra del 30 de septiembre al 2 de octubre de 2013, en la que los principales grupos de examen de los organismos ofrecieron presentaciones sobre los siguientes temas, entre otros:

i) Reconocimiento de ingresos para transacciones sin contraprestación;

ii) Instrumentos para la declaración de control interno;

iii) Inventario y propiedades, planta y equipo;

iv) Dividendos y costos de las IPSAS.

c) Preparación de una base de datos exhaustiva de inventario del activo en formato Excel por el Oficial Financiero en marzo de 2013 destinada a la Dependencia de Gestión del Activo, a fin de hacer posible una medición y valoración del activo que abarque todos los artículos del inventario de una organización determinada. La información de la base de datos de inventario del activo se organizará en columnas que llevarán los encabezamientos siguientes:

<i>Dependencia institucional</i>	<i>Perfil de activo</i>	<i>Núm. de serie</i>	<i>Descripción</i>	<i>Ubicación</i>	<i>Fecha de adquisición</i>	<i>Valor (en dólares de los Estados Unidos)</i>	<i>Comentarios</i>	<i>Observaciones</i>
----------------------------------	-------------------------	----------------------	--------------------	------------------	-----------------------------	---	--------------------	----------------------

9. La Dependencia de Gestión del Activo ha comenzado a introducir la información disponible en la base de datos del inventario para prepararse para la adopción inminente de las IPSAS por la Autoridad.

VI. Recomendación

10. Se invita al Comité de Finanzas a observar:

a) Las ventajas que la adopción de las IPSAS comporta para la Autoridad;

b) Las consecuencias financieras de las IPSAS, de conformidad con el plan de aplicación descrito en el presente informe.

Anexo

**Estimación de las consecuencias financieras de la adopción
de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector
Público por la Autoridad Internacional de los Fondos
Marinos durante el ejercicio económico 2014-2016**

<i>Actividad</i>	<i>Costo estimado (en dólares EE.UU.)</i>
Consultoría para preparar políticas y procedimientos conformes con las IPSAS	10 000
Adquisición de programas informáticos	59 000
Servicios profesionales relacionados con programas informáticos	10 000
Servidores de gama baja	20 000
Evaluación del activo	5 000
Capacitación de la plantilla sobre la utilización de los programas informáticos y asuntos relacionados con las IPSAS	6 000
Contingencias	10 000
Total	120 000