

不扩散核武器条约缔约国
2015 年审议大会
筹备委员会

Distr.: General
29 April 2014
Chinese
Original: English/Russian

第三届会议

2014 年 4 月 28 日至 5 月 9 日，纽约

俄罗斯联邦关于 2014 年核安全峰会的备忘录

俄罗斯联邦提交的工作文件

俄罗斯联邦高度重视开发核能与将核技术用于非能源用途。我们认为，和平利用核能可以确保为满足人类需求提供可靠的能源，符合可持续发展的利益。

在国际原子能机构（原子能机构）的支持下，2013 年 6 月在圣彼得堡举办了 21 世纪国际核能部长级大会。会议确认，各国就扩大核能的使用范围达成广泛共识，条件是严格遵守国际不扩散制度以及核安全与核保安要求。我们打算在和平利用核能方面为所有相关国家提供援助。

俄罗斯联邦全面遵守在核裁军、核不扩散以及核安全与核保安方面的国际义务。

我们赞赏华盛顿和首尔核安全峰会做出的决定，并重申我们承诺恪守这些决定。

全球核安全架构

我们从基本原则出发，国家对于在国内建立和维护核安全制度负有全部责任。

俄罗斯联邦加入了核安全领域的所有重要国际法律文书，包括《制止核恐怖主义行为国际公约》以及《核材料实物保护公约》及其 2005 年《修订案》。我们认为，各国普遍加入这些法律文书，是加强世界核安全必不可少的一步。我们呼吁所有国家加入这些文书。

我们注意到，存有大量核材料的某些国家没有加入重要的国际法律文书，这阻碍了各方采取进一步行动，无法在核安全与核保安国际合作领域拟定和通过新的国际法律文书及政治承诺。



国际原子能机构的作用

俄罗斯联邦支持原子能机构开展旨在加强世界核安全的国际合作活动。我们注意到原子能机构协助其成员国加强本国的核材料和其他放射性材料衡算和控制系统。

从 2010 年起，俄罗斯联邦向原子能机构核保安基金提供自愿捐款。

我们认为，原子能机构在促成各国就如下问题开展互动和交换经验方面一直发挥着领导作用：核保安；以及，预防核恐怖主义和放射性恐怖主义威胁。

我们认为，2013 年召开的原子能机构“核保安问题国际会议：加强国际努力”让与会者能够分析国际社会在加强核保安领域的经验和成就，深入了解世界各国为确保核保安而采取的方法，确定这一领域的未来优先事项。

俄罗斯联邦欢迎原子能机构理事会核准的《2014-2017 年原子能机构核保安计划》，关注加强原子能机构在确保核保安、广泛利用信息技术和现代发展以及应各国要求提供相关援助等方面起到的协调作用。

核材料衡算、控制和实物保护

我们认为，加强核材料与核设施的实物保护以及加强核材料衡算和控制，是确保核保安的最重要因素。

在俄罗斯联邦，所有核材料及其储存地点、相关设施以及核材料的运输都要接受相关安保措施的保护，其中包括实物保护，至少达到原子能机构《核材料和核设施实物保护的核安保建议》(INFCIRC/225/Rev.5)的推荐等级。我们一直在不断完善核保安条例。

俄罗斯联邦所有核材料及核设施的实物保护等级均无需担心。俄罗斯联邦已经建立并维护着有效的核安全与核保安系统。安全主管部门与核能监管机构定期检查核材料衡算、实物库存控制和实物保护的有效性。

俄罗斯联邦结合本国积累的经验以及其他国家和原子能机构等国际组织的经验，不断制订和更新实物保护、核材料和其他放射性材料衡算和控制领域的规章条例。特别是在 2012 年，俄罗斯联邦批准了新版联邦规范条例，《核材料衡算和控制基本规则》，对于核材料衡算和控制提出了更加明确和具体的要求，同时适当考虑到核材料的类别。

我们呼吁出席此次峰会的各国开发本国的核材料衡算和控制系统，并确保提供有效的实物保护。

运输保安

逾 15 年间，俄罗斯联邦在核材料和其他放射性材料跨境运输中采取措施，核实申报物品。我们愿为有意采用这一技术的其他国家提供支持。

我们在边境检查站设立了固定系统，实施此类控制。近日，我们正在引进国家自动信息系统，用以控制核材料和其他放射性材料的跨境运输。2013 年，俄罗斯联邦海关署与原子能机构合作，为原子能机构 15 个成员国的海关主管和其他执法机构举办了两次辐射探测技术培训课程。

俄罗斯联邦正在建设核材料和其他放射性材料自动安全运输系统，可以实时定位装载核材料的车辆并评估其实物保护情况。这个系统大大降低了核材料在运输过程中被盗的风险。

核恐怖主义威胁的应对措施

俄罗斯联邦高度重视国际社会协调努力，降低核恐怖主义风险。

考虑到恐怖主义威胁是一个跨国问题，我们认为有必要加强这一领域的多边和双边互动机制，同时兼顾核保安相关信息的保密需要。

2006 年，俄罗斯联邦和美利坚合众国发起了打击核恐怖主义全球倡议，这已成为各方分享关于打击核恐怖威胁和加强全球核保安最佳做法的有效合作工具。到目前为止，已有 85 个国家加入了这项倡议。

在打击核恐怖主义全球倡议的支持下，2012 年 9 月在莫斯科地区举行了名为“卫士-2012”的打击核恐怖主义示范演习。50 多个国家的专家参加了这次活动。

防止非法贩运

我们支持所有国家一致执行俄罗斯联邦作为共同提案国在 2004 年提出的联合国安全理事会第 1540(2004)号决议。决议为防止可用于开发大规模毁灭性武器的材料、相关材料、技术和运载工具落入非国家行为者、特别是恐怖主义组织之手，奠定了国际法律基础。

除了采用其他措施防止非法贩运核材料和其他放射性材料，俄罗斯联邦正在开发国家系统，用于防止核材料和其他放射性材料在俄罗斯境内的非法贩运。目前正在摩尔曼斯克、加里宁格勒和斯维尔德洛夫斯克地区落实该系统的技术工作。

我们支持原子能机构创建和维护原子能机构非法贩运核材料和其他放射性材料数据库项目。我们积极参与旨在优化数据库性能的工作组会议，积极交流信息；我们还定期提供有关信息。俄罗斯联邦正在建设法证实验室系统，以鉴别源自非法贩运的核材料、其他放射性材料和放射性废物。

在俄罗斯联邦的倡议下，2013 年在圣彼得堡召开了国际核法证技术工作组第 18 次会议，来自欧洲、美洲、亚洲、澳大利亚和非洲的实验室、机构和国家研究中心的一流专家出席了会议。这次会议是工作组成立以来最重要的一次会议。

放射源

俄罗斯联邦充分认识到无管制放射源造成的危险，并采取措施，强化关于放射源的衡算、控制和实物保护系统。俄罗斯联邦严格遵守原子能机构《放射源安全和保安行为准则》和《放射源进出口导则》提出的建议。

俄罗斯联邦一直在完善关于放射源和放射性材料的衡算、控制和实物保护的法律法规，兼顾本国在这一领域的经验以及外国和原子能机构等国际组织的经验。因此，在 2012 年批准了修订后的联邦规范法规，名为“组织内部放射性材料和放射性废物衡算和控制基本规则”，规定了衡算和控制要求，同时考虑到根据放射性材料造成危害的可能性，对放射性材料进行评级；2014 年通过了修订后的联邦规范法规，名为“放射性材料、放射源和存储设施实物保护规则”。

我们一直保存并完善放射源登记簿。

国际方案

我们认为，将高浓铀未使用燃料和乏燃料从俄罗斯和美国在第三国共同建造的研究反应堆送回原产国，是旨在增进核保安的一个重要合作领域。俄罗斯联邦和美利坚合众国在原子能机构的参与下开展这项工作，俄罗斯总统和美国总统 2009 年 7 月 6 日发表的核合作联合声明反映出了这一点。

我们从 2002 年开始执行一项方案，将高浓铀（未使用燃料和乏燃料）从俄罗斯建造的研究核反应堆送回俄罗斯联邦，同时将这些反应堆的反应堆芯从高浓铀转换为低浓铀，或是关闭反应堆（停运）。

迄今为止，俄罗斯联邦已从以下九个国家移走了所有高浓铀：保加利亚、拉脱维亚、利比亚、罗马尼亚、塞尔维亚、乌克兰、捷克共和国、越南和匈牙利。

从五个国家移走了部分高浓铀：德国、波兰、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦和白俄罗斯。

自方案启动以来，共从 14 个国家收回了 790 千克高浓铀未使用燃料（以下称为铀）和 1 269 千克乏燃料。

计划将从乌兹别克斯坦、白俄罗斯、哈萨克斯坦和波兰收回燃料。

我们评估了六处研究核反应堆，确定了从高浓铀转换为低浓铀的技术可能性。目前，我们的工作重点是在开发和证明新的高密度低浓铀燃料，以供托木斯克

和库尔恰托夫国家研究中心相关反应堆转换燃料之需。关于转换燃料的决定是在额外评估其经济影响之后做出的。

信息安全

由于恐怖主义威胁持续存在，我们高度重视保持警惕性，增强关于核材料及相关设施保护的信息安全性，加强对于影响核能设施保安水平的自动管理系统的保护。我们认为，这一领域的过度透明化可能导致危险后果。

俄罗斯联邦支持国际社会努力确保敏感信息得到保护，包括核设施的网络保安措施。具体来说，俄罗斯联邦举办了“自动化实物保护系统信息安全”年度培训研讨班。

核保安文化

俄罗斯联邦一直致力于培养核保安文化。2012年，我们制订了核保安文化领域工作组织和执行指南。

2012年11月和2013年12月，值峰会之际，俄罗斯联邦与原子能机构共同举办了核保安文化研讨班，主要面向运营、建设或计划建造由俄罗斯联邦设计的核能反应堆的国家的专家。

国际合作

俄罗斯联邦始终关注着旨在支持和加强第三国核保安能力的合作。我们协助和平利用核能尚处于起步阶段的国家改善核保安。我们继续在奥布宁斯克市国立核研究大学全球核安全与核保安研究所以及托木斯克理工大学开办实物保护课程和研讨班。在奥布宁斯克市俄罗斯核材料控制和衡算方法及培训中心，定期举办关于核材料控制和衡算的国际研讨班、会议和培训课程。俄罗斯专家积极参与原子能机构核安全与核保安国际文书的制订和改进工作，并积极参与举办原子能机构在这一领域的培训课程。

只要保守信息机密，不落入恶人之手，我们承认在遵守国家法律的情况下在核保安领域开展国际合作的重要性。关于这一点，我们认为各国从事和平利用核能事业的工业组织不妨在这一领域开展合作，原因是这些组织在确保核保安方面起到重要作用。

俄罗斯联邦始终致力于维护和加强核保安，确认愿意积极参与国际努力以达成这些目标，并愿与同样致力于这些目标的所有相关国家积极开展实质性合作。