

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
27 August 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать седьмая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**Доклад Специального докладчика по вопросу
о последствиях для прав человека экологически
обоснованного регулирования и удаления опасных
веществ и отходов Баскута Тункака***

Резюме

Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов представлен Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 21/17 Совета.

Специальный докладчик, который был недавно назначен Советом в конце июня 2014 года и приступил к выполнению своего мандата 1 августа 2014 года, в своем первом докладе Совету проводит краткий обзор предыстории, сферы охвата и контекста мандата и представляет свою предварительную стратегию его осуществления.

В интересах обеспечения условий для выполнения мандата, который, в частности, предусматривает анализ пробелов и неясных моментов в международных нормативных актах, а также подготовку руководства по передовой практике, Специальный докладчик в ближайшие месяцы проведет ряд консультаций и как можно раньше приступит к организации посещений стран.

* Настоящий доклад представлен с опозданием вследствие безвременной кончины бывшего Специального докладчика Марка Паллемаертса. Впоследствии Совет по правам человека в конце июня 2014 года назначил новым Специальным докладчиком Баскута Тункака, и г-н Тункак приступил к выполнению своего мандата 1 августа 2014 года.

GE.14-59910 (R) 090615 110615



* 1 4 5 9 9 1 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Введение

1. В 1995 году Комиссия по правам человека (которую сменил Совет по правам человека) подтвердила, что незаконные перевозки и захоронение токсичных и опасных продуктов и отходов представляют собой серьезную угрозу для прав человека на жизнь и здоровье (резолюция 1995/81). Ввиду этого Комиссия назначила Специального докладчика с мандатом на изучение связанных с правами человека аспектов этого вопроса.

2. В 2011 году Совет по правам человека на своей восемнадцатой сессии постановил усилить мандат Специального докладчика и расширить его сферу, подтвердив, что способ управления опасными веществами и отходами на протяжении всего их жизненного цикла, включая производство, распределение, использование и окончательное удаление, может оказывать неблагоприятное воздействие на полное осуществление прав человека (резолюция 18/11). Соответственно, с этого момента Специальный докладчик стал называться Специальным докладчиком по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов.

3. На своей двадцать первой сессии Совет назначил Специальным докладчиком Марка Паллемаертса, который приступил к осуществлению нового расширенного мандата 1 ноября 2012 года. Однако в связи с прискорбной утратой г-на Паллемаертса, скончавшегося в мае 2014 года после нескольких месяцев тяжелой болезни, пришлось назначить нового специального докладчика. На своей двадцать шестой сессии Совет назначил новым Специальным докладчиком Баскута Тункака, который приступил к исполнению своих обязанностей 1 августа 2014 года.

4. Ввиду недавнего назначения, произошедшего при чрезвычайных обстоятельствах, Специальный докладчик в своем первом докладе Совету в сжатой форме освещает рамки действующего мандата и вкратце излагает стратегию и методологию, которыми он будет руководствоваться в работе по выполнению этого мандата, с тем чтобы начать с Советом по правам человека диалог, который позволит ему совершенствовать свои планы и подход.

II. Обзор мандата

A. Рамки существующего мандата

5. В своей резолюции 21/17 Совет по правам человека поручил Специальному докладчику по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов предоставить информацию о:

а) вопросах прав человека, которые поднимают транснациональные корпорации и другие предприятия в связи с экологически обоснованным регулированием и удалением опасных веществ и отходов;

б) сфере применения национального законодательства, касающегося последствий для прав человека регулирования и удаления опасных веществ и отходов;

с) последствиях для прав человека программ рециркуляции отходов и перевода из одних стран в другие загрязняющих отраслей, промышленных процессов и технологий, а также новых тенденциях в этой области, включая электронные отходы и демонтаж судов;

d) оказании помощи и поддержки жертвам нарушений прав человека, связанных с экологически обоснованным регулированием и удалением опасных веществ и отходов;

e) нечеткости положений международных договоров, которая позволяет осуществлять перевозку и захоронение опасных веществ и отходов, и любых других лакунах, снижающих эффективность международных регулирующих механизмов;

f) попрании и нарушении прав человека правозащитников из-за их деятельности, связанной с экологически обоснованным регулированием и удалением опасных веществ и отходов.

6. Кроме того, Совет настоятельно призвал Специального докладчика представить на его двадцать четвертой сессии промежуточный доклад и конкретные рекомендации и предложения в отношении шагов, которые должны быть предприняты немедленно в интересах устранения неблагоприятных последствий для прав человека опасных веществ и отходов.

7. Помимо этого, Совет настоятельно призвал Специального докладчика разработать, в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами и при поддержке Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, руководство по эффективной практике, касающейся обязательств в области прав человека, связанных с экологически обоснованным регулированием и удалением опасных веществ и отходов, и представить его вместе со своим докладом Совету по правам человека на его двадцать седьмой сессии.

8. Специальному докладчику также поручено посещать страны в соответствии со своим мандатом, проводя расследования утверждений о нарушении прав человека и давая правительствам возможность представить соответствующие ответы.

9. Действующий мандат отражает текущую проблематику как природоохранного законодательства, так и законодательства в области прав человека. Как указывается в докладе предыдущего мандатария Совету, в настоящее время в законодательстве и политике все большее распространение получает подход к регулированию химических веществ на основе жизненного цикла, что помогает уменьшить последствия опасных веществ и отходов для прав человека.

10. Прогнозы на ближайшие годы говорят о дальнейшем увеличении производства и использования химической продукции во всем мире, и в частности о быстром ускорении таких темпов роста в странах, где правовая база регулирования химических веществ может оказаться и не слишком надежной¹. Эта тенденция влечет последствия для экологически обоснованного регулирования всех видов отходов. Кроме того, с учетом возможных последствий расширения производства и использования химической продукции она наглядно показывает важность мандата Специального докладчика с точки зрения как поощрения прав человека, так и их эрозии.

¹ United Nations Environment Programme, *Global Chemicals Outlook: Towards Sound Management of Chemicals* (2012).

11. Так, например, в своей резолюции 21/17 Совет просил Специального докладчика представить информацию о сфере применения национального законодательства, касающегося последствий для прав человека регулирования и удаления опасных веществ и отходов, изучить вопрос перевода загрязняющих отраслей из одних стран в другие и разработать упомянутое выше руководство по эффективной практике. К тому же включение транснациональных корпораций в сферу действия мандата Специального докладчика отражает возрастание роли таких предприятий в области обоснованного регулирования опасных веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла.

12. Учитывая глобальные масштабы опасных веществ и отходов, Совет рекомендовал Специальному докладчику осуществлять свой мандат в тесном сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как Всемирная организация здравоохранения и Международная организация труда, и секретариатами соответствующих международных природоохранных конвенций, с тем чтобы учитывать права человека в их работе и избегать дублирования деятельности.

13. Специальному докладчику было предложено в сотрудничестве с этими организациями и другими профильными экспертами и заинтересованными сторонами выявлять лакуны и нечетко сформулированные положения в международных нормативных актах, касающихся опасных веществ и отходов, которые порождают неблагоприятные последствия для прав человека, и представить конкретные рекомендации в целях немедленного устранения таких лагун.

14. Кроме того, после принятия резолюции 18/11 Совет дополнительно расширил мандат Специального докладчика в своей резолюции 21/17. Резолюция 21/17 предусматривает принятие Специальным докладчиком мер ввиду положения правозащитников, чьи права человека попираются и нарушаются из-за их деятельности, связанной с экологически обоснованным регулированием и удалением опасных веществ и отходов.

В. Прделанная и ведущаяся работа в рамках мандата

15. С 1995 года предшественники Специального докладчика исследовали неблагоприятные последствия незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека и представляли доклады по этому вопросу. В рамках этой работы изучались конкретные вопросы с точки зрения прав человека, например вызывающие беспокойство методы разборки судов (утилизация судов) (A/HRC/12/26) и удаления электронных отходов (см. E/CN.4/2004/46), с обзором в то же время прав человека, затрагиваемых в той или иной мере более широким диапазоном токсичных и опасных продуктов и отходов. Организуются страновые миссии в различные группы стран – на сегодняшний день около двадцати – с препровождением соответствующих выводов Совету по правам человека (или Комиссии по правам человека).

16. Не ставя перед собой задачи повторно изложить проделанную в предыдущие годы значительную работу, которая была главным образом посвящена конечному этапу цикла, т.е. вопросам удаления опасных веществ и отходов, Специальный докладчик намерен сосредоточить внимание в первую очередь на новых элементах, дополнительно включенных в мандат за период с 2011 года, когда последний был расширен в целях внедрения подхода к экологически

обоснованному регулированию опасных веществ и отходов, основанному на принципе жизненного цикла.

17. В 2012 году в первом докладе, представленном в соответствии с новым мандатом, расширенном и измененном в резолюции 18/11, внимание Совета было обращено на добывающую промышленность в разрезе прав человека с акцентом на токсичных химических веществах. Точнее говоря, в докладе анализировались последствия для осуществления прав человека, возникающие вследствие неудовлетворительного регулирования опасных веществ и отходов, используемых и образующихся на предприятиях добывающей промышленности. В нем также рассматривались различные применяемые добывающей промышленностью методы и возникающие в данной отрасли проблемы, а также освещалась международная нормативная база для экологически обоснованного регулирования опасных химических веществ и отходов применительно к добыче сырья. Заключали доклад сформулированные рекомендации (A/HRC/21/48).

18. Марк Паллемаертс, назначенный Специальным докладчиком Советом по правам человека на его двадцать первой сессии, представил Совету на его двадцать четвертой сессии доклад о ходе работы, в котором с разных правовых точек зрения анализировалась существующая международная база в области мандата Специального докладчика. Доклад, в котором содержится полезный обзор этапов жизненного цикла и международно-правовых лакун в нормах регулирования, помогает заложить основу для выявления областей, которым следует уделить повышенное внимание в ходе будущей работы (A/HRC/24/39). Ныне покойному г-ну Паллемаертсу не удалось завершить работу, намеченную по целому ряду элементов его мандата.

III. Планирование программы мероприятий, связанных с порученным мандатом

19. В настоящем разделе Специальный докладчик в общих чертах излагает свой предварительный план выполнения мандата, установленного Советом. Этот план является ориентировочным; он подлежит пересмотру после того, как Специальный докладчик сможет провести широкие консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, а также с учетом непредвиденных событий, и зависит от итогов диалога в Совете по поводу существующих и будущих докладов и резолюций. Он основывается на плане, намеченном предыдущим Специальным докладчиком, и учитывает чрезвычайные и непредвиденные обстоятельства, которые помешали реализовать за прошедший год многие из элементов плана предыдущего Специального докладчика.

20. Специальный докладчик намерен продолжить реализацию концепции мандата, в соответствии с которой объектом исследования являются конкретные тематические вопросы на различных уровнях государственного управления, а также ситуация в отдельных странах или регионах с организацией в связи с этим посещений стран и соответствующих учреждений, занимающихся регулированием опасных веществ и отходов. При выборе вопросов, которым будут посвящены тематические доклады, Специальный докладчик будет применять такие критерии, как степень и тяжесть фактических или потенциальных нарушений прав человека, обусловленных конкретной проблемой, а также учитывать, позволяет ли анализ с точки зрения жертв нарушений прав человека придать дополнительный импульс международным усилиям по решению данной проблемы.

21. Специальный докладчик планирует проводить два полноценных посещения стран в год. Как и его предшественник, Специальный докладчик будет стремиться к должному балансу при выборе стран для посещения, чтобы охватить все регионы мира и все категории стран. Специальный докладчик надеется нанести первый визит в ответ на приглашение, которое не смог принять его предшественник. Специальный докладчик также будет использовать поездки в страны для посещения штаб-квартир соответствующих международных организаций.

22. При выполнении своего мандата Специальный докладчик будет посещать штаб-квартиры и/или заседания регулирующих органов ряда международных и межправительственных организаций в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, которые играют ключевую роль в регулировании опасных веществ и отходов. Он будет налаживать более тесное сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международной организацией труда и Всемирной организацией здравоохранения. Кроме того, он будет запрашивать материалы у других участников Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ, таких как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, а также у других профильных организаций и субъектов, которые указаны в предыдущих докладах Совету, или когда этого требует мандат по иным соображениям.

23. Специальный докладчик подчеркивает, что он будет стремиться обеспечить всем заинтересованным сторонам возможность представить данные по тематике его мандата. Специальный докладчик разделяет мнение своего предшественника о том, что полезной моделью может стать метод, применявшийся Всемирной комиссией по вопросам окружающей среды и развития (Комиссией Брундтланд) в середине 1980-х годов, что позволило популяризировать концепцию устойчивого развития (A/HRC/24/39, пункт 55). Для этого Специальный докладчик хотел бы провести в течение срока своего мандата серию консультаций, чтобы дать возможность всем заинтересованным сторонам – в том числе правительствам, национальным правозащитным учреждениям, ученым, научно-исследовательским институтам, деловым кругам, гражданскому обществу и широкой общественности, а также экспертам и практическим работникам в сфере законодательства по вопросам охраны окружающей среды, прав человека и регулирования химических веществ – представить любые материалы по его мандату.

24. Такие встречи позволят выявлять и рассматривать существующие проблемы и пробелы в области регулирования химических веществ, которые сопряжены с последствиями в области прав человека. Конкретные предложения и рекомендации в отношении долговременных решений существующих проблем и устранения имеющихся пробелов будут обсуждаться с заинтересованными сторонами по мере их разработки. Кроме того, внимание будет уделяться конкретным ситуациям, которые связаны с регулированием опасных веществ и требуют немедленного вмешательства с целью устранения неблагоприятных последствий для прав человека.

25. Специальный докладчик доложит Совету на его тридцатой сессии о ходе работы по подготовке руководства по передовой практике, где будут отражены в полном объеме накопленный опыт и материалы, собранные в ходе его работы в соответствии с мандатом. Вместе с тем, Специальный докладчик отмечает, что по его расчетам для завершения работы по составлению проекта руководства,

который будет представлен Совету на рассмотрение, потребуется более года. В соответствии с планом его предшественника Специальный докладчик рассмотрит существующие глобальные и региональные инструменты защиты и поощрения прав человека, а также защиты окружающей среды, трудящихся и потребителей. Он также проанализирует прецедентное право и практику соответствующих судов, созданных согласно договорам по правам человека, и других надзорных органов, а также работу, проделанную в рамках других специальных процедур, в том числе его предшественниками при выполнении данного мандата.

26. Что касается следующего тематического доклада, то Специальный докладчик рассматривает целесообразность проведения исследования по вопросу о праве на информацию в контексте экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов. В документах по правам человека, и в частности во Всеобщей декларации прав человека (статья 19) и Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 19), предусмотрено, что право на свободу выражения мнений включает в себя свободу "искать, получать и распространять информацию". Право на информацию обеспечивается также с помощью ряда международных и региональных природоохранных договоров². Как отмечал в свое время Специальный докладчик по вопросу о неблагоприятных последствиях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека, доступ к информации и распространение информации об опасных веществах и отходах и их воздействии на окружающую среду "имеют важнейшее значение для гарантирования ряда других прав, таких как право на жизнь, здоровье и надлежащее питание" (A/HRC/7/21, пункт. 5). Чтобы избежать дублирования проделанной ранее работы, доклад будет посвящен аспектам, имеющим особое значение с точки зрения задач, поставленных перед Специальным докладчиком в соответствии с резолюциями Совета 18/11 и 21/17.

27. Специальный докладчик рассчитывает получить замечания и предложения Совета в отношении его планов, намеченных в настоящем документе, и в частности любые замечания по методологическим вопросам и в отношении организации посещения стран. Кроме того, он надеется получить приглашения от возможно более широкого круга стран во всех регионах мира, а также предложения в этой связи от всех заинтересованных сторон. Специальный докладчик приветствует возможности сотрудничества с другими мандатариями по соответствующей тематике в рамках их мандатов.

28. Специальный докладчик завершает настоящий доклад первым призывом к государствам, соответствующим органам Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям, участникам деятельности в данном секторе и любым другим заинтересованным сторонам предоставлять ему информацию и материалы по тематике его мандата, в том числе о ситуациях, вызывающих особое беспокойство с точки зрения прав человека, при первой возможности.

² Например, таких как Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (статья 15), Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (статья 10), Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (статья 6 а)) и Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), а также положений других документов, таких как принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию.

сти и на постоянной основе. Кроме того, Специальный докладчик будет запрашивать более конкретную информацию об актуальных тенденциях и проблемах в рамках подготовки соответствующих тематических докладов и организации посещения стран.
