



人权理事会
第二十七届会议
议程项目 10
技术援助和能力建设

苏丹人权状况独立专家马苏·巴德林的报告 *

概要

根据人权理事会第 24/28 决议，本报告提供了对 2013 年 10 月至 2014 年 7 月期间苏丹人权状况的评估。本报告主要侧重于需要改善苏丹对人权的实际保护和有效实施独立专家以前于 2013 年 9 月向人权理事会提交的报告(A/HRC/24/31)中所载建议。本报告评估了先前建议的实施情况，概述了在苏丹目前面临的人权挑战，突出指出了在本报告所述期间向苏丹政府发送的信件。报告还确定了技术援助和能力建设支助需求，向政府和其他利益相关者提出了应对这个国家人权挑战必需实施的建议。

* 迟交。

GE.14-60352 (EXT)



* 1 4 6 0 3 5 2 *

请回收



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-5	3
二. 方法和活动.....	6-18	3
三. 对人权状况的评估.....	19-22	6
四. 致苏丹政府的书面信函.....	23-24	7
五. 实施先前建议的后续行动.....	25-30	7
六. 目前存在的人权挑战.....	31-73	8
A. 2013 年 9 月游行示威期间的侵犯人权事件.....	32-41	8
B. 喀土穆大学三年级学生遭枪杀事件.....	42	11
C. 米里亚姆·易卜拉欣(又名 Abrar al-Hadi)叛教案件.....	43-45	11
D. 逮捕和拘留政治反对者和青年活动分子.....	46-48	12
E. 全国对话与宪政/政治进程.....	49-53	13
F. 继续限制民间社会组织的活动.....	54-55	13
G. 继续进行新闻审查.....	56-59	14
H. 2010 年《国家安全法》.....	60	14
I. 武装冲突升级与平民流离失所人数增加.....	61-65	15
J. 侵害妇女和儿童的暴力行为.....	66-68	16
K. 提供人道主义援助与政府暂停红十字国际委员会的活动.....	69-71	16
L. 经济和社会权利.....	72-73	17
七. 技术援助和能力建设支助.....	74-77	17
八. 结论和建议.....	78-84	18
A. 向苏丹政府提出的建议.....	81	18
B. 向国际社会提出的建议.....	82	19
C. 向民间社会组织提出的建议.....	83	20
D. 向苏丹武装运动提出的建议.....	84	20

一. 导言

1. 本报告是根据人权理事会 2013 年 10 月 8 日第 24/28 决议提交的。理事会在该项决议中延长了苏丹人权局势独立专家的任期，要求独立专家继续与苏丹政府一起努力，并向在 2014 年 9 月召开的理事会第二十七届会议提交一份报告。理事会也促请苏丹政府继续与独立专家合作，包括准许独立专家在全国通行无阻，特别在达尔富尔地区、南科尔多凡州和青尼罗河州等地通行无阻，以评估和核实国家的人权局势，确定技术援助需求，并报告评估和核实结果。
2. 本报告覆盖的时期是 2013 年 10 月至 2014 年 7 月。它提供了对本报告所述期间苏丹人权状况的评估，重点是需要加强对人权的实际保护和落实独立专家先前于 2013 年 9 月向人权理事会提交的报告(A/HRC/24/31)中包含的建议。本报告列出了在本报告所述期间致政府的信函，对执行先前的报告中所包含的评估，概述了苏丹目前面临的人权挑战。它还确定了必要的技术援助和能力建设需求，向苏丹政府、国际社会、苏丹民间社会组织和武装运动提出了建议，以改善苏丹人权状况。
3. 根据《人权理事会特别程序任务负责人行为守则》，与苏丹政府分享了报告草案，以给予该国政府对独立专家的调查结果和意见做评论的机会。¹
4. 独立专家谨感谢苏丹政府对他执行任务给予的合作与支持。在本报告所述期间，该国政府准许独立专家对喀土穆州、北达尔富尔州、东达尔富尔州、中达尔富尔州、南科尔多凡州和青尼罗河州等地进行访问，并给予了便利。虽然独立专家请求在 2014 年 6 月访问苏丹期间访问苏丹东部的南达尔富尔州和卡萨拉州的豪尔·阿贝歇(Khor Abeche)境内流离失所者营地，由于安全和行政限制，政府没有准许独立专家前往这些地区。
5. 独立专家也感谢联合国驻地协调员和人道主义协调员办公室、非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)、联合国开发计划署、在苏丹运作的联合国其他机构和国际救济组织、外交使团成员、民间社会组织及所有为他提供协助和分享信息的其他团体和个人。

二. 方法和活动

6. 在本报告所述期间，独立专家对苏丹进行了两次访问。他访问了喀土穆州、南科尔多凡州的 Kadugli、北达尔富尔州的 El-Fasher、东达尔富尔州的 El-Daein、中达尔富尔州的 Zalingei 及青尼罗河州的 Ed-Damazin。在访问期间，他与政府高级官员、联合国驻地协调员和人道主义协调员、联合国和国际救济机构

¹ 见第 A/HRC/27/69/Add.1 号文件。

代表、外交使团成员、民间社会组织、各反对党领导人、部落首领、人权维护者、专业团体及其他对话者进行了会晤，获得了关于苏丹人权总体状况的可靠信息。

喀土穆州

7. 在喀土穆州，他与政府高级官员进行了会晤，其中包括司法部长、外交部长、福利与社会保障部长、教育部长、外交部副部长、苏丹总统助理、青尼罗河州和南科尔多凡州关于“两个地区”冲突的谈判苏丹代表团团长及达尔富尔和平谈判政府首席代表。他们向独立专家介绍了政府为改善国家的人权状况所做努力，独立专家建议政府切实加大力度，强调政府全面实施他在先前报告中提出的建议的必要性。他还与有关机构的高级官员进行了会晤，包括人权咨询委员会、司法部门(包括宪法法院)、国家情报与安全局、人道主义事务委员会、国家人权委员会、国民议会人权委员会、难民事务委员会、打击侵害妇女和儿童暴力股、警察局家庭和儿童保护股、总检察官及负责调查在达尔富尔所犯罪行的特别检察官。

8. 独立专家与专业团体进行了会晤，其中包括苏丹律师协会、苏丹记者联盟、苏丹独立记者网络、喀土穆人权国际中心、各独立的民间社会组织及人权维护者。独立专家会见了声称人权遭受侵犯的个人及其家人，他们向独立专家介绍了个人经历。他还会晤了外交使团成员、各反对党领导人和代表、喀土穆大学副校长和高级官员及苏丹各大学的学者。他们与独立专家分享了关于这个国家人权状况的有价值的信息。独立专家还探访了 Al-Huda 监狱与管教中心和恩图曼女子监狱，对监狱条件进行评估，与那里的囚犯进行了谈话。两所监狱都有极好的设施和囚犯管教计划。Al-Huda 监狱达到了很高的国际标准。

达尔富尔

9. 在北达尔富尔州，独立专家会晤了州长及其内阁成员、达尔富尔地区管理局主席、负责调查在达尔富尔所犯罪行的特别检察官、真理、正义与和解委员会及民间社会组织官员。他还会晤了非洲联盟—联合国达尔富尔问题联合特别代表、非洲联盟—联合国达尔富尔问题联合首席调解人、非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)负责人及达尔富尔混合行动高级管理团队成员，一起讨论了达尔富尔地区人权和人道主义局势。确定武装冲突总体及其造成的平民流离失所是在这个国家发生侵犯人权的主要原因。提到的苏丹存在的严重人权问题还包括：境内流离失所者营地条件恶劣，境内流离失所和归国人员的安全问题，在冲突地区保护平民问题，缺乏安全，犯罪率普遍增加及一些罪犯逍遥法外。

10. 在东达尔富尔州，独立专家会晤了副州长及其内阁成员、州人道主义事务委员会官员、首席检察官及民间社会组织。东达尔富尔是一个新州。在这个州，贫困和不发达对人权状况产生不利影响。在这个州，迫切需要促进经济和社会权

利，减少贫困，加强保护人权。这个州的民间社会组织抱怨称，在东达尔富尔州，人权状况差，缺少一个独立的人权机构，这涉及国家人权委员会需要在基层建立分支机构。独立专家建议，在国家人权委员会在东达尔富尔州设立分支机构之前，达尔富尔混合行动在州首府 El-Daein 的人权机构在这个州加强与当地民间社会团体合作。在东达尔富尔州，有大量境内流离失所者。独立专家被告知，在卡塔尔政府的资助下，在 El-Daein 附近建立了一个境内流离失所者回归者村庄，该村庄有设施，鼓励境内流离失所者自愿返回。

11. 在中达尔富尔州，独立专家会晤了州长及其内阁成员、州首席检察官及州众议院议长。他还访问了 Zalingei 监狱，视察监狱设施和囚犯的条件。监狱男子部分的状况是恶劣的。囚犯抱怨称，缺乏饮水，卫生条件差。在监狱中，有一些显然未成年的囚犯，一个囚犯已经等待审判 33 个月。也有一个年轻囚犯带着手铐和脚镣，被关在一个牢房里。然而，在国际援助机构资助下，监狱的女子部分已经装修，达到了一个合理标准。独立专家对 Zalingei 监狱男子部分的恶劣条件表示关注，敦促政府改善那里的条件。中达尔富尔州还有遭受武装冲突影响问题，武装冲突继续影响平民享有人权。在这个州，有大量境内流离失所者，有几个非常大的境内流离失所者营地，其中一些被武装运动成员渗透，因此成为潜在冲突发源地。

12. 在 5 个达尔富尔州，都存在未爆炸的爆炸物问题，因而有关于平民伤亡的报告。独立专家听取了关于达尔富尔混合行动 2014 年 6 月在达尔富尔一些地区进行的处理爆炸物行动的介绍，独立专家称赞达尔富尔混合行动在这方面所做努力。在达尔富尔地区，记录的犯罪和总体不安全状况仍然非常严重。

南科尔多凡州

13. 在南科尔多凡州，独立专家会晤了州长和其他州高级官员。他还与南科尔多凡州立法议会、大卡杜格利地区部落首领、州首席检察官、在这个州运作的联合国机构、国际援助组织、民间社会组织和人权维护者进行了会晤。他与各个对话者讨论了这个州面临的人权挑战。州长对反政府武装袭击表示忧虑，强调在这个州实现人权，需要和平。

14. 南科尔多凡州采取了社会和平倡议。通过实施这个倡议，自愿放下武器的武装运动成员得到赦免，可以重新回到原来的州公务员职位。这个州与联合国开发计划署合作，通过在教育、医疗、饮水、扶贫及社会和平等 5 个领域实施项目，实现人权。这项倡议将发展与人权相连接，特别是在苏丹农村地区，值得称道，应该有效地持续进行下去，并在这个国家的其他地方进行复制。

15. 显而易见，在南科尔多凡州，武装冲突继续是发生侵犯人权事件的主要原因。联合国在这个州的代表强调，在冲突地区存在未爆炸爆炸物问题，需要排雷。他们报告称，未爆炸的爆炸物造成平民伤亡。独立专家呼吁苏丹政府和联合国相关地雷行动团队注意帮助解决这个问题。

青尼罗河州

16. 在青尼罗河州，独立专家与州长和州政府其他官员举行了会晤，包括这个州的人道主义事务委员会主席。独立专家还与在这个州开展工作的联合国机构、国际救援组织及民间社会组织讨论了这个州的人道主义状况。在青尼罗河州的冲突也对那里的人权状况造成不利影响。民间社会组织代表强调，在这个州，需要通过实现和平，来促进人权状况的真正改善。在青尼罗河州的冲突地区，也存在地雷问题，迫切需要加以解决。

17. 在苏丹之外，独立专家出席了 2014 年 1 月 20 日至 22 日在亚的斯亚贝巴举行的第三次苏丹和南苏丹民间社会论坛。他在那里会晤了一些民间社会代表，讨论了苏丹的人权状况。在报告所述期间，他在伦敦还会晤了苏丹民间社会代表和其他国际民间社会组织，在日内瓦与苏丹常驻联合国和其他国际组织代表进行了有意义的会晤。

18. 独立专家与苏丹政府和其他利益相关者进行对话，旨在评估政府按照他先前报告中提出的建议为确实改善人权状况实际上所做努力的情况。为此，他重申政府需要在履行人权义务上采取以结果为导向的方法，向政府提出了关于在这方面需要采取的必要措施的技术性建议。

三. 对人权状况的评估

19. 在他先前的报告中，独立专家提到，苏丹政府为在改善这个国家人权状况，采取了相关法律和政策。在本报告所述期间，仍然是这种情况。两个显著的例子是，2014 年 1 月通过了一项新的《打击贩运人口法》，这是这个国家在打击日益加剧的贩运人口问题上采取的一个值得欢迎的措施；国家人权委员会制订了有望成功实施的为期四年的 2014 年至 2018 年国家战略计划。然而，实施仍然是长期的。自 2013 年以来，在保护人权方面，实际上没有取得明显可见的改善。

20. 政府在与独立专家对话时坚称，政府已尽了一切努力在现有政治和冲突情况下实际改善人权的实际状况。独立专家承认政府的承诺和在他访问期间在对话上采取的建设性态度，独立专家对在他在先前的报告中提及的人权挑战仍然存在表示关切，政府仍未解决这些挑战

21. 令人遗憾的是，在报告所述期间，在这个国家发生了很多侵犯人权事件，引起相当大的国际关注。它们包括：2013 年 9 月在喀土穆举行的关于石油补贴的示威活动中致命枪击和伤害事件；2014 年 3 月 10 日在喀土穆大学校园集会期间枪杀喀土穆大学学生事件；在 2014 年 3 月至 6 月期间逮捕和拘留反对派政治领导人和青年活动分子；米里亚姆·易卜拉欣(又名 Abrar al-Hadi)背教案件及其对在苏丹宗教自由权利的影响；安全机构没收报纸；武装冲突升级，导致达尔富尔地区、南科尔多凡州和青尼罗河州大量平民流离失所。独立专家收到个人、民

间社会组织、国际机构和外交使团关于这些事件的书面和口头投诉，他在与苏丹政府的讨论时提出了这些事件。

22. 在与独立专家的讨论中，潜在捐赠国家和国际机构代表不断地强调，苏丹需要纠正这些侵犯人权现象，以鼓励国际社会对提出的技术援助和能力建设支助请求给予积极回应。

四. 致苏丹政府的书面信函

23. 在报告所述期内，独立专家与其他相关特别程序任务负责人一起，向苏丹政府就收到的个人和团体关于具体人权问题的投诉和信息发出了 4 个联合签署的紧急呼吁书(2013 年 10 月 17 日，2013 年 11 月 6 日，2013 年 11 月 29 日及 2014 年 5 月 14 日)和两封调查指控的信件(2014 年 5 月 7 日和 7 月 10 日)。

24. 在报告所述期内，政府没有对任何上述信件做正式回复。独立专家向政府表示了对政府未回复信件的关切。根据联合国特殊程序制度，发送紧急呼吁和指控信件，能够使特别程序任务负责人核查收到的关于侵犯人权的具体指控的信息，同时也为政府提供了对这些指控作出答复的机会。独立专家敦促政府根据特别程序制度的要求，对未来信件作回复。

五. 实施先前建议的后续行动

25. 应独立专家的要求，政府 2014 年 6 月向他提交了一份报告，列出了关于实施他先前的建议已采取的措施的清单。报告指出，在联合国开发计划署的支持下，政府正在实施国家计划，落实在普遍定期审议中提出的建议。人权理事会会在第 24/28 号决议中，鼓励联合国开发计划署继续提供支持。然而，政府表示，联合国开发计划署为其普遍定期审议实施计划提供的支持，目前受到为此目的提供的基金用尽的威胁。鉴于联合国开发计划署的支持是政府继续执行关于普遍定期审议提出的建议的实施计划必不可少的，独立专家敦促国际社会向联合国开发计划署提供必要的资金，协助联合国开发计划署继续在这方面支持政府。

26. 政府已经成立了一个国家委员会，负责实施为期 10 年的《国家保护人权行动计划》，如独立专家所建议的。现在正在创建州和地区委员会，以在基层协调《行动计划》的实施。也为教育部长分派了一个人权顾问，负责就将人权纳入教育课程提出建议。在教育部成立了一个高级委员会，负责在国家层面监测《行动计划》的实施。教育部已要求国际社会提供专业技术，以推进这一进程。独立专家赞赏政府采取积极措施，敦促国际社会在这方面提供技术援助，支持教育部。为了在苏丹在未来和长期将人权文化融入社会，必须将人权纳入教育课程。

27. 关于根据独立专家提出的在该国宪法和政治过程中实行透明性和包容性的建议采取的步骤，政府提及苏丹总统 2014 年 1 月提出改革议程，建议进行包括所有政治团体的全国对话。随后，于 2014 年 4 月发布了总统法令，命令释放政

治拘留者，允许政党自由运作，保障新闻自由。然而，令人遗憾的是，两位第一线反对派政党领导人因为公开发表政府认为越过“红线”的讲话，于 2014 年 5 月和 6 月被逮捕并拘留。逮捕对全国对话进程产生了负面影响，引起公众对政府在对话上的诚意的怀疑。独立专家对这个不利事件表示关切，敦促政府保障基本的公民自由，促进为有意义的全国对话和政治进程创造有利环境。

28. 政府对独立专家关于应确保其武装部队在与反政府武装的战斗中完全遵守人道主义法律的建议做出回应声称，它有义务保护国家免受武装运动的破坏，武装运动的目标是国家安全及在城市和村庄袭击平民。然而，政府在对武装运动的袭击进行武装反击中，有义务遵守相称原则，避免乱杀平民或造成平民流离失所。

29. 政府没有提到就独立专家的其他建议采取的措施，譬如：(1) 修改 2010 年《国家安全法》，以确保国家情报与安全局的权力与苏丹承担的国际人权义务相符；(2) 停止任意限制民间社会组织的活动、新闻审查制度和任意逮捕和拘留；(3) 没有歧视地充分尊重宗教自由权利；(4) 保障妇女和儿童权利，采取必要措施批准《消除对妇女一切形式歧视公约》。政府应该采取必要措施，实施所有未落实的建议。

30. 关于独立专家向国际社会提出的为苏丹提供技术援助的建议，令人鼓舞的是，欧盟最近决定在未来三年加强对与在苏丹建设和平有关的项目的支持。独立专家也感谢诸如达尔富尔混合行动和联合国开发计划署等其他国际实体在报告所述期内向苏丹提供的支持，将在下文第七部分对此进行概述。

六. 目前存在的人权挑战

31. 独立专家在先前报告中确定的具体人权挑战在很大程度上仍然存在。在报告所述期发生的其他明显的侵犯人权情况加剧了这种局势。为了切实取得必需的人权状况改善，政府需要全面有效地应对如下所有人权挑战。

A. 2013 年 9 月游行示威期间的侵犯人权事件

32. 2013 年 9 月，在喀土穆州举行关于石油补贴的游行示威活动期间，发生了致命枪击、伤害和财产破坏，许多示威者被逮捕和拘留。国际社会呼吁对在游行示威活动期间发生的侵犯人权事件进行彻底调查。经询问，政府 2013 年 12 月告知独立专家，已设立两个委员会，负责调查 9 月事件。在 2014 年 2 月访问苏丹期间，独立专家敦促政府及时发布调查报告。此后，2014 年 6 月，在他访问苏丹结束时，政府向独立专家提交了书面报告。以下提供了总结报告摘要，为了准确，特别引用了相关部分。

33. 报告是由喀土穆州首席检察官办公室编写和发布的，标题为《关于 2013 年 9 月暴力行为的简略报告》，包括 1 个“导言”和 4 个主要部分。4 个主要部分

的标题是“发生了什么事？”、“公诉机关如何处理事件的附带结果？”、“死亡案件”、“为什么调查尚未确定枪杀者？”及“结论”。报告没有披露调查委员会成员。

34. 在“导言”中指出，在政府采取经济改革措施之后，检察官对可能发生游行示威活动如何做准备。采取措施的目的是：(1)“确保和护卫游行示威，直至表达抗议结束”；(2)“在出现对公共设施任何潜在威胁的情况下，确保公共设施的保护和安全”；以及(3)“除非在必要情况下，确保不使用武力，实行最大的自我控制，不对一些游行示威者可能的挑衅做反映”。在“发生了什么事？”部分，报告提供了关于抗议是如何开始的和随着游行示威者袭击和破坏公共和私有财产抗议突然演变成暴力行动的信息。报告然后指出：

警察在可以保护个人及私有和公共财产程度之内，处理了这些严重事态发展。结果如下：(1) 发生了生命损失，多达 85 人死亡。(2) 对公共和私有财产造成严重损害。(3) 许多个人和安全机构人员受伤。(4) 大量嫌疑人被捕，被指控犯刑事恶作剧和盗窃罪(1991 年《刑法》第 69、77、182 及 174 条。)。

35. 在题为“公诉机关机关如何处理事件的附带结果？”部分，提供了关于控方律师到喀土穆两个殡仪馆查看的信息，他们“履行初步程序，其中包括颁发验尸命令、向死者家人交付尸体，以及，如适用，询问原告和证人”。控方律师还查看了羁押的地方，监督被拘留者的状况，被拘留者被分为三类：

第一类包括 18 岁以下的未成年人，在他们的监护人的担保下，立即获得释放。在被捕几小时之内，他们全部被释放。第二类包括没有与破坏和抢劫行为有关的足够证据的成年人。他们在普通保释下被释放。第三类包括有参与盗窃、抢劫和破坏行为的初步证据的人。公诉机关决定在完成调查和决定保释金额之前，继续拘留他们。

36. “死亡案件”部分包括 10 个段落，为了准确，全部复制如下：

(1) 公诉机关根据《刑事诉讼法》第 51 条(神秘情况下的死亡)，立即对每个案件启动了初步调查。(2) 对所有尸体颁发了验尸命令，公诉机关收到了两个殡仪馆与所有尸体有关的报告。(3) 公诉机关询问了起诉方和一些在事件发生时在场的目击者或帮助救护车行动的证人。(4) 公诉机关设计了一个统一格式表格，将与死者、发生事件的地点、死亡原因……等有关的所有信息都记录在这份表格里。将这种表格综合归纳为一个报告，呈交给总检察长。(5) 公诉机关传唤死者亲属到调查当局，提交可能协助调查的任何信息。(6) 对死亡案件的审查显示，死者属于苏丹各个部落的 31 个族裔团体。有 3 名妇女死亡。死者之中有一名安全官员。(7) 有 25 具尸体在没有确定死亡情况或提供医疗服务的情况下被送往医院和殡仪馆。(8) 在 5 个案件上，目击者确认了向死者开枪的人。尽管这些证人的证词是传闻，公诉机关还是给予了相当大的重视。(9) 在验尸中，在 7 名死者的尸体里发现子弹。将子弹送

到了刑侦实验室进行查验。(10) 结束了在一个案件上的调查，已经将案件转交主管法院审理。法院对这一案件进行听审后，做出了判决，因缺乏足够的证据，将被告无罪释放。负责此案的检察官向上诉法院提起了上诉。

37. “为什么调查尚未确定枪杀者？”部分以下列三段回答了这个问题：

(1) 在所有案件上，没有能够明确确认开枪的人的任何目击者，不管是确认本人、他的车牌号码、巡逻队番号，还是确认部队指挥官和被指控开枪的常规部队驻在什么地方。根据处理暴力、抢劫和破坏的需要，警察和安全部队在整个喀土穆州广泛地区调动，使问题更加复杂。因此，我们在确定在有关地方执行任务的部队上遇到困难。(2) 在医院和殡仪馆发现了大约有 25 人死亡，他们大多数是被游行示威者送去的，送去的人没有等待被询问就离去。(3) 在某些情况下，有的人没有参加游行示威活动，但被流弹击中。

38. 报告的“结论”是：

(1) 不能将所指的游行示威活动描述为和平抗议，因为游行示威活动是针对公共和私人财产的，造成损害、破坏和抢劫事件。(2) 警察的干预仅限于保护人民，仅限于可能或实际伤害个人或损坏州或公民的财产，仅限于国家的安全与稳定面临威胁时。(3) 因此，一些嫌疑人被逮捕，不是因为他们参加了游行示威，而是因为根据 1991 年《刑法》他们犯下构成犯罪的行为。(4) 正在进行与死亡的人有关的法律程序，总检察长呼吁每个有关于这一事件的信息的人向任何检查机关提供信息。²

39. 独立专家在 2014 年 2 月和 6 月访问苏丹期间，收到了一些在 9 月游行示威中死亡的受害者家庭成员的陈述，他们表示在为已故的亲人寻求正义上感到绝望。当务之急是，在这个案件上必须看到正义得到伸张，以防止出现任意侵犯基本生存权而不受惩罚的现象。

40. 独立专家在仔细考虑后认为，报告没有提供关于对在 9 月游行示威活动中发生的侵犯人权行为进行了彻底的独立的调查的证据。报告中关于很难确定在游行示威活动中在光天化日之下开枪打死了这么多人的任何人的调查结果，无论在道义上还是法律上都是不可接受的。虽然政府的报告把死亡人数写为 85 人，但是另有来自苏丹国内的报告列出了更多因为在游行示威中中枪弹死亡和受伤的人数。报告没有说明如何将开枪的人绳之以法，或者对这些严重侵犯人权行为如何补救。考虑到在游行示威中大量的人丧失生命和追究责任的必要性，对在 2013 年 9 月游行示威中发生的枪杀和其他侵犯人权行为进行独立的司法调查，无论在道义上还是法律上都是必要的。

² 在人权委员会 2014 年 7 月审议苏丹关于实施《公民权利和政治权利国际公约》的第四次定期报告时，苏丹政府提供了类似的报告，作为报告附加信息的一部分。

41. 为了追究责任、伸张正义、防止有罪不罚现象及尊重人权，独立专家敦促苏丹政府对 2013 年 9 月在喀土穆游行示威中发生的枪杀和其他侵犯人权行为进行快速的独立的公开司法调查。建议由一位苏丹退休的高级法官主持公开调查，由从学术界、民间社会、法医专家和其他有关专业机构选出的独立专家及非洲联盟和阿拉伯联盟各任命的一位候选人作为合议组的地区成员组成的合议组参加调查。

B. 喀土穆大学三年级学生遭枪杀事件

42. 2014 年 3 月 10 日，在学生在大校园举行抗议在达尔富尔袭击平民的集会时，喀土穆大学三年级经济学专业学生 Ali Abakar Musa Idris 被枪杀，另有几个人被捕。独立专家在会晤喀土穆大学副校长时，提出了这个问题，请求提供关于这起事件的信息。副校长确认，大学已经完成了关于此事件的调查，已经将调查结果提交苏丹警察进行进一步调查。独立专家敦促苏丹政府确保对这一事件进行充分调查，并将调查结果公之于众，以有助于保护基本生命权，结束在这个国家存在的任意剥夺生命而可以逍遥法外的现象。

C. 米里亚姆·易卜拉欣(又名 Abrar al-Hadi)叛教案件

43. 在报告所述期间，在喀土穆的刑事法院 2014 年 5 月 15 日根据苏丹《刑法》(1991 年)第 126 条判处米里亚姆·易卜拉欣(又名 Abrar al-Hadi)在叛教指控上有罪，此案件引起了大量国际关注。独立专家收到大量关于这一案件的投诉。他在 6 月访问苏丹时，向苏丹政府提出了关于这一案件的投诉。应独立专家的要求，苏丹政府准许他 6 月 21 日到恩图曼女子监狱探访易卜拉欣女士，她被拘禁在那里，等待对她提出的对她的判决的上诉的裁决。独立专家在去监狱探访时，与易卜拉欣女士进行了非公开会晤，讨论了她的案子和关切。独立专家在早些时候与人权咨询委员会会晤时，曾提出关于这一案件的处理问题。在与易卜拉欣女士会晤后，他与政府有关高级官员进行了进一步讨论，得到保证，为了伸张正义之目的，对她提出的对判决的上诉将加快给予司法审理。此后，在喀土穆的上诉法院 6 月 23 日裁决推翻了对易卜拉欣女士的判决，易卜拉欣女士被从监狱中释放。无论从伊斯兰法律看，还是从国际人权视角看，为了伸张正义之目的，上诉法院在这一案件上关于推翻下级法院的判决的裁决都是值得称赞的。

44. 必须回顾，苏丹政府在 1997 年向人权委员会提交的关于《公民权利和政治权利国际公约》的执行情况的第二次定期报告中，在提及苏丹《刑法》第 126 条(1991 年)时表示：“法律没有将转变对伊斯兰教的信仰定为犯罪，但只在这种转变表现对公众安全产生不利影响的情况下，才将这种转变表现定为犯罪”。³ 国

³ 1997 年 3 月 13 日第 CCPR/C/75/Add.2 号文件，第 127 段。

家人权委员会和苏丹律师协会分别于 2014 年 5 月 17 日和 18 日发表声明，宣布易卜拉欣女士案件提出了关于在苏丹宗教和信仰自由权利范围的重要法律问题，需要对这一问题进行重新审查。独立专家敦促政府根据其承担的宪法和国际人权义务，作为优先事项审查《刑法》第 126 条。独立专家称赞并建议国际支持苏丹律师协会关于举行研讨会的建议，讨论《刑法》第 126 条的范围，以解决该条与苏丹《宪法》和苏丹承担的国际人权义务的明显矛盾。

45. 政府有义务维护苏丹《宪法》和苏丹是缔约国的《公民权利和政治权利国际公约》第 18 条所保障的宗教和信仰自由权利。米里亚姆案凸显了在苏丹需要进行适当的司法培训，特别是对司法机构低级别法院的司法人员，他们与人口更近。独立专家敦促国际社会为苏丹司法机构进行关于有关人权法理学的适当培训提供必要的技术援助。

D. 逮捕和拘留政治反对者和青年活动分子

46. 两个主要反对派政治人物全国乌玛党领导人 Sadiq al-Mahdi 和苏丹大会党领导人 Ibrahim al-Sheikh 因为发表反对政府快速支持部队在达尔富尔进行袭击的公开声明，分别于 2014 年 5 月 17 日和 6 月 8 日被政府逮捕和拘留。独立专家在 6 月份访问苏丹期间，向政府提出了关于逮捕和拘留两位政治领导人的问题，要求或者释放他们，或者在法院起诉他们。此后，Al-Mahdi 先生于 6 月 15 日在没有指控的情况下被释放，而 Al-Sheikh 先生和苏丹大会党的其他成员目前仍被拘禁。独立专家敦促政府履行国家承担的尊重和保障个人的自由权利和自由的义务，或者立即释放 Al-Sheikh 先生和其他政治被羁押者，或者如果对他们有合法的指控，在法院对他们提起起诉。

47. 包括 Muhammad Salah、Taj Elsir Jaafar 及 Muammer Musa Muhamed 在内的一些青年活动分子被国家情报与安全局逮捕，在没有指控的情况下拘留了几个月。独立专家根据他收到的关于指控对被拘留的年轻人施加酷刑的报告，他在 6 月访问苏丹期间，要求与在监狱里的 Salah 先生见面，对他的情况进行核查。令人遗憾的是，国家情报与安全局拒绝了他的请求。国家情报与安全局在 6 月 24 日交给独立专家的情况简介中，称 Salah 先生因为“煽动仇恨、教唆他人违反法令及鼓动使用武力和暴力推翻宪法政权”而被拘留和调查。此后，独立专家敦促国家情报与安全局或者在法院对他提起起诉，或者立即释放他。3 名青年活动分子随后于 7 月 11 日在没有任何指控的情况下被释放。独立专家敦促政府下令释放所有目前被国家情报与安全局羁押的其他青年活动分子，或者如果有任何可以成立的指控，在法院对他们进行起诉。

48. 担心国家情报与安全局任意逮捕和拘留，仍然是苏丹政治反对者和其他公民活动分子感到威胁的主要原因。这对充分享有苏丹《宪法》第 29 条和苏丹是缔约国的《公民权利和政治权利国际公约》第 9 条保障的自由和安全权利造成障碍。独立专家敦促政府及其安全机构停止任意逮捕和拘留，充分尊重和保障个人享有自由的权利和自由。

E. 全国对话与宪政/政治进程

49. 苏丹总统 2014 年 1 月 27 日公布了一个改革文件，提出 4 点国家议程，重点是：(1) 和平与安全——旨在通过对话与反政府组织达到一个可持续的和平协议，并将协议纳入新宪法；(2) 政治改革和民主化——旨在追求民主改革，确保公民自由；(3) 经济改革——旨在减少贫困，消除边缘化；以及(4) 身份证——旨在解决国家的身份证问题，使公民身份成为享有一切权利的基础。这个文件导致所谓的“全国对话”，推进苏丹宪政和政治进程。

50. 在独立专家 2014 年 2 月访问苏丹期间，司法部长和其他政府高级官员强调指出，政府将有效地实施总统提出的全国对话和 4 点议程，以此作为改善国家的政治、社会及人权状况的途径。主要反对党也表示支持全国对话，但强调需要有一个透明的和完全包容的进程，使其可持续地进行。这引起了人们对进行公开的包容各方的全国对话的普遍乐观，以找到国家面临的政治、社会及人权问题的持久解决办法。

51. 全国乌玛党和苏丹大会党领导人应该是拟议的全国对话第一线参与者，令人遗憾的是，他们分别于 2014 年 5 月和 6 月被捕。因此，各个反对派政党和其他利益相关者对政府提出的全国对话的不信任增加。然而，大多数利益相关者承认，仍然需要进行有意义的全国对话，条件是必须保障政府将允许有一个没有恐吓、任意逮捕和拘留的有利环境。民间社会组织也要求政府正式承认它们是拟议的全国对话的合法参与者。

52. 独立专家支持政府需要采取有效的建立信任措施，政府显示保证以透明的方式推进全国对话的诚意。建议的一个选择是，有非洲联盟和阿拉伯国家联盟地区观察员参加，支持全国对话进程。独立专家在 2014 年 6 月访问苏丹期间向对话者发出询问时，几乎所有利益相关方都支持这一措施。

53. 除注册的政党外，全国对话也必须包括武装运动、民间社会组织、学术界、妇女和青年团体的代表，他们作为正式参与者参加全国对话，以确保最大限度的包括所有利益相关方。喀土穆大学已经建立了一个全国对话和政策论坛，它可以为全国对话的成功作出有益贡献。

F. 继续限制民间社会组织的活动

54. 当地民间社会组织对改善苏丹人权状况作出了值得称道的承诺，但是政府对它们活动的限制仍然令人严重关切。独立专家收到关于政府安全机构对民间社会组织继续进行恐吓的投诉。2014 年 6 月 24 日，在独立专家结束对苏丹的第二次访问时，收到关于政府在没有给予理由的情况下关闭 Salmamah 妇女资源中心的信息，该中心是一个在喀土穆的妇女民间社会组织，重点关注与性别有关的问题。自那时之后，独立专家收到苏丹其他组织表示的忧虑，它们也担心因为在苏丹开展促进妇女权益的工作而被政府关闭。

55. 促进妇女权利，是当前全球范围内人权的最重要的方面之一。因此，致力于促进妇女权益的民间社会组织应该受到国家的保护和鼓励，而不是受到限制。民间社会组织很难在恐吓和忧虑之下运作。独立专家再次呼吁政府给予民间社会组织进行合法运作的必要的空间，并确保政府的安全机构停止限制民间社会组织在该国的合法活动。

G. 继续进行新闻审查

56. 在报告所述期间，政府安全机构直接关闭报馆的行动相对减少。据确认，截至在 2014 年 6 月，只有 Al-Sayha 这一家报纸依然暂停营业。独立专家在 6 月访问苏丹时，向国家情报与安全局提出了这个问题。随后，在 6 月 23 日，解除了对该报纸的停业。

57. 苏丹宪法法院 2014 年 3 月宣布，国家情报与安全局关于自 2012 年 6 月暂停 Al-Tayyar 报纸的命令是非法的，因此撤销了这一命令。同月，苏丹知识产权法院无罪释放了一名 Al-Sudani 报纸记者，因为他在报纸上发表文章批评苏丹武装部队的活动，被指控“伤害武装部队的士气”。

58. 尽管颁发这些值得称道的司法判决，仍然没有减少出版后审查。政府安全机构以据称越过国家情报与安全局设定的出版“红线”为由，扣押印刷出来的报纸。在 2014 年 3 月和 6 月期间，诸如 The Citizen、Al-Hurra、Al-Sudani、Al-Watan、Al-Youm Al-Tali、Al-Jareeda 及 Al-Aswaq 等报纸印刷出来的报纸被政府安全机构没收，而且没有说明具体原因。此外，国家情报与安全局永久禁止一些记者写作。这样的新闻审查制度继续使记者和出版商担心被捕，因此在苏丹妨碍了新闻自由及言论自由和表达自由权利。

59. 鉴于保障新闻自由对于促进政府提出的全国对话是至关重要的，独立专家敦促政府确保其安全机构停止恐吓新闻机构，以为全国对话创造有利环境，确保国家有一个充满活力的宪政和政治进程。

H. 2010 年《国家安全法》

60. 在苏丹，2010 年《国家安全法》仍然是授予国家情报与安全局侵犯公民权利和政治权利权力的法律。该法案授权安全官员在不交司法机关审理的情况下可以把人拘留最长 4 个半月，⁴ 这一规定常常被国家情报与安全局用来为拘留人辩护。为确保国家情报与安全局的行为符合苏丹承担的人权义务，政府应该废除或修订该法，使该法符合国家承担的宪法和国际人权义务。

⁴ 见《国家安全法》(2010 年)第 50 条第 1(C)、(F)、(G)及(H)款。

I. 武装冲突升级与平民流离失所人数增加

61. 在报告所述期间，在冲突地区，国家和非国家行为体导致的武装冲突数量显著增加，导致达尔富尔地区、南科尔多凡州和青尼罗河州更多平民流离失所，特别是在 2014 年 2 月至 6 月期间。这导致冲突地区人道主义和人权状况恶化。反政府运动的活动和政府部队、特别是快速支持部队的反应，导致在这些州许多侵犯人权事件，包括枪杀、性暴力和基于性别的暴力、在村庄横冲直撞及破坏财产。⁵ 据达尔富尔混合行动报告称，快速支持部队在 2 月和 3 月对南达尔富尔州和北达尔富尔州的武装组织和村庄进行了大规模袭击。继续有报告称，苏丹空军继续在冲突地区进行空中轰炸，因而对这些地区的平民造成负面影响。有报告称，2 月份对南达尔富尔州的 Draib Al Reih 村和 Um Gunya 村、3 月 15 日对青尼罗河州的 El-Daein 东部的 Uzbani 村及 4 月 28 日对北达尔富尔州的 Thabit 村的空中轰炸，都造成平民死亡。无国界医生在南科尔多凡州的 Farandalla 村开办的医院 6 月 16 日遭到空军轰炸。这种不分青红皂白的空中轰炸显然违反国际人权和人道主义法的基本原则，必须停止。

62. 武装冲突是在 3 个相互关联的层面发生的：部落围绕着土地和自然资源发生的暴力；武装运动与政府机构之间互相袭击对方地盘；以及苏丹空军对反政府武装控制地区的空中轰炸。在报告所述期间，所有武装冲突导致生命和财产损失，严重破坏了平民的安全，特别是在达尔富尔各个州和南科尔多凡州。在 2014 年 2 月至 4 月期间，达尔富尔地区的冲突升级，造成估计 25 万名新平民境内流离失所者，这高于 2011 年和 2012 年境内流离失所者总数。2014 年 4 月，估计达尔富尔的境内流离失所总数超过 200 万。⁶

63. 有报告称，在报告所述期间，在达尔富尔地区，反政府武装袭击达尔富尔混合行动的维和部队，劫持达尔富尔混合行动的汽车，盗窃和袭击诸如世界粮食计划署等人道主义机构。

64. 独立专家强调，政府在对反政府武装采取行动时，必须遵守相称原则，遵守人道主义和人权原则。他还与达尔富尔地区管理局主任讨论了努力鼓励武装运动非签署方加入和平进程的问题。独立专家赞赏达尔富尔地区管理局的努力，赞赏达尔富尔混合行动负责人在与武装运动非签署方进行调解、促进达成将给达尔富尔带来持久和平的解决方案上发挥的积极作用。他在南科尔多凡州还会晤了部落首领，他强调指出，使用传统的和平解决机制和与部落首领进行充分协商，是和平倡议获得成功的一个重要因素。在报告所述期间，独立专家努力与一些武装运动代表会面，但是没有成功。

⁵ 见《秘书长关于非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动的报告》(2014 年 4 月 15 日第 S/2014/279 号文件)，第 7 至 11 段。

⁶ 同前，第 14 段。

65. 必须加强努力结束苏丹的武装冲突，武装冲突是发生侵犯人权事件的一个主要原因。在这方面，政府努力在达尔富尔 5 个州举办社会和平研讨会，以最终在 11 月举行“社会和平会议”，这是值得称赞的。

J. 侵害妇女和儿童的暴力行为

66. 虽然苏丹打击侵害妇女和儿童暴力股和警察局家庭和儿童保护股正在做很好的工作，侵害妇女和儿童的暴力仍然是一个严重问题，尤其是在冲突地区。在报告所述期间，有包括强奸在内的性暴力和基于性别的暴力事件发生，主要针对在受冲突影响地区的境内流离失所者。在举报的案件中包括 5 名妇女在强奸未遂后被开枪打死，其中有一名未成年人，受害者是在 2014 年 2 月逃离对南达尔富尔州的 Hajer 村及其周围村庄袭击的。此外，4 月 9 日，一名联合国维和人员在北达尔富尔州的 El-Fasher 被轮奸，逮捕并在法院起诉了 4 名嫌疑人。

67. 受害者越来越不愿正式举报包括强奸在内的性暴力和基于性别的暴力事件，因为害怕社会羞辱或报复，也由于在一些罪行高发地方没有政府安全力量。在 Kalma(南达尔富尔州)、Abusurug(西部达尔富尔州)及 Korma、Saraf Omra 和 Tawilla(北达尔富尔州)等地的境内流离失所者营地，都没有政府警察部队，这促进了这些地区此类犯罪的有罪不罚的文化。达尔富尔混合行动做出了值得称赞的努力，向民间社会团体和境内流离失所者提供关于预防性暴力和基于性别的暴力和转诊通道的培训和能力建设支助，与相关政府部门合作弥补在信息共享上存在的缺口。

68. 独立专家敦促政府在性暴力和基于性别的暴力高发地区建立有效的安全与警察存在。他还敦促国际社会帮助提供技术援助和能力建设支助，在冲突地区加强社区治安，加强保护妇女和儿童。

K. 提供人道主义援助与政府暂停红十字国际委员会的活动

69. 人道主义事务委员会称，它在人道主义援助上的协调已经显著改善，但是各个人道主义机构继续不断提出关于提供援助的及时性和渠道畅通问题。据报告称，在向 Jebel Marra 地区(北达尔富尔州)提供人道主义援助上仍然存在问题。自 2013 年 8 月以来，还没有到过 Adillah 和 Abu Karina 地区(东达尔富尔州)。委员会需要考虑能够进入这些地区的问题，允许在这些地区开展人道主义保护活动。

70. 自 2011 年以来，在南科尔多凡州和青尼罗河州，由于不能进入武装运动控制地区，据估计，16 万 5 岁以下儿童没有接受必要的常规疫苗接种，使他们面临感染脊髓灰质炎和其他疫苗接种可预防的疾病的风险。独立专家加入联合国儿童基金的呼吁，呼吁苏丹政府和武装运动允许进入冲突地区进行疫苗接种，以预防儿童患可预防的疾病。

71. 自 2014 年 2 月 1 日以来，由于“技术和行政原因”，政府一直暂停红十字国际委员会在苏丹的活动。红十字国际委员会是一个中立的人道主义机构，具有在冲突和自然灾害情况下帮助受害者的独特经验，在尤其是在向反政府武装控制的冲突地区的平民提供人道主义援助上是必不可少的。独立专家与人道主义事务委员会主任讨论了暂停红十字国际委员会活动的问题，主任保证正在与红十字国际委员会讨论这个问题，寻找迅速解决问题的办法。暂停红十字国际委员会在苏丹的活动，导致面对冲突升级对平民的影响而人道主义援助缺失，如上文第 61 至 70 段强调指出的。独立专家敦促政府取消对红十字国际委员会的活动的暂停，以便它可以立即在这个国家恢复提供人道主义服务。

L. 经济和社会权利

72. 苏丹福利与社会保障部根据其职责正在做很好的工作，努力减少贫困，向人民提供福利，特别是通过伊斯兰济贫税(Zakat Chambers)和其他举措，增强妇女、残疾人及赤贫人口的经济权能。然而，贫困、特别是在受冲突影响地区的境内流离失所者的贫困仍然是一个令人关切的问题。农村居民与城市居民之间在获得教育、环境卫生、干净饮水方面存在着明显的不平等，在获得收入的机会上差距巨大。在农村居住的人们不断抱怨，他们满足基本需求和获得服务的机会有限，他们养活自己和家人的能力有限。

73. 根据关于剥夺经济、社会和文化权利与冲突升级之间的关系的学术研究，⁷ 解决这个问题是重要的。就达尔富尔地区而言，需要根据《促进达尔富尔和平多哈文件》，有效地及时地实施发展项目。然而，目前达尔富尔地区管理局资金紧缺和技术能力有限，阻碍实施发展项目。根据《多哈文件》，在达尔富尔地区，有效地实施基层发展项目，将极大地有助于减少贫困和改善经济、社会和文化权利状况。

七. 技术援助和能力建设支助

74. 在报告所述期间，达尔富尔混合行动和联合国开发计划署向诸如警察、司法机构、立法机构、真理、正义与和解委员会等政府机构及苏丹各地的民间社会组织，提供了各种形式的技术援助和能力建设支助。基于目前存在的人权挑战，需要为这个国家的各个机构和民间社会组织继续提供技术援助和能力建设支助。

75. 为了长期改善苏丹的人权状况，必需继续加强相关机构，继续与相关机构合作，譬如：人权咨询委员会，国家人权委员会，国民议会人权委员会，打击侵害妇女和儿童暴力股，国家儿童福利委员会，警察部队家庭和儿童保护股，福利

⁷ 见，譬如，Oskar N.T. Thoms 和 James Ron，《侵犯人权会造成内部冲突吗？》，《人权季刊》，第 29 期(2007 年)，第 674 至 674 页。

与社会保障部内的妇女人权中心，教育部内的人权教育委员会，负责调查在达尔富尔所犯罪行的特别检察官，包括宪法法院在内的司法机构，警察，真理、正义与和解委员会，难民事务委员会及各个地区的民间社会组织。

76. 鉴于实现和平对于在苏丹、特别是在冲突地区实现人权状况实际改善的重要作用，独立专家赞赏欧盟 2014 年 7 月决定加强支持与在苏丹建设和平有关的项目，并划拨了 1,350 万欧元，用于未来 3 年支持苏丹冲突地区的和平进程。欧盟还制订了 100 万欧元的预算，用于 2014 年实施《欧洲民主与人权工具》之下的项目，尤其支持当地民间社会组织在促进苏丹人权和民主改革方面的能力建设。

77. 独立专家鼓励其他捐赠国、国际机构援助苏丹政府及全国性和地区性民间社会组织，向它们提供应对这个国家目前存在的人权挑战所需要的技术援助和能力建设支助。

八. 结论和建议

78. 在报告所述期内，苏丹政府继续努力执行旨在改善国家的人权状况的政策，但是实际上有效和切实地实施这些政策仍然是旷日持久的。本报告已明确地确定了依然存在主要的人权挑战，苏丹政府必须采取实际措施应对这些挑战。

79. 尽管目前在苏丹存在人权挑战，但是因为政府在过去两年的人权政策的针对性相对改善，局势并不是完全黯淡的。因此，独立专家的任务是施加影响，国际社会应该继续参与和支持苏丹为实现人权状况的实际改善所作努力。

80. 在对本报告所述期间苏丹存在的人权挑战进行估计和坦率评估基础上，独立专家提出如下建议。

A. 向苏丹政府提出的建议

81. 苏丹政府应采取具体行动，应对本报告确定的目前存在的人权挑战，以实现人权的明显改善。为此，政府应该：

(一) 立即实施尚未落实的独立专家先前报告中提出的建议；

(二) 对在 2013 年 9 月游行示威期间发生的枪杀和其他侵犯人权行为进行独立的公开的司法调查；

(三) 确保对 Ali Abakar Musa Idris 2014 年 3 月 10 日在喀土穆大学遭枪击死亡进行全面调查，并公布调查结果；

(四) 释放苏丹大会党领导人 Ibrahim al-Sheikh 和所有其他被拘留的政治和青年活动分子，或者如果有任何证据的指控，在法院对他们进行起诉；

(五) 确保政府安全机构停止任意逮捕和拘留，停止新闻审查，停止限制民间社会组织活动，充分尊重自由权利和个人自由；

(六) 废除或修改 2010 年《国家安全法》，使它与苏丹承担的宪法和国际人权义务相符；

(七) 根据苏丹承担的关于宗教和信仰自由的宪法和国际人权义务，审查苏丹《刑法》(1991 年)第 126 条；

(八) 同意非洲联盟和阿拉伯国家联盟地区观察员支持全国对话进程；

(九) 承认武装运动、民间社会组织、学术界、妇女和青年团体代表作为正式参与者参加拟议的全国对话，确保最大限度的包括所有必要的利益相关者；

(十) 停止不加区别的空中轰炸，在对武装运动的袭击进行武装回应时尊重相称原则；

(十一) 与联合国相关排雷机构合作，解决冲突地区未爆炸的爆炸物问题；

(十二) 在性暴力和基于性别的暴力高发地区部署警察部队，确保这些地区的安全；

(十三) 解除对国际红十字会活动的暂停命令，以便它可以在苏丹恢复提供人道主义服务；

(十四) 允许疫苗进入冲突地区，以预防儿童患可以预防的疾病，为需要帮助的人群提供人道主义帮助提供方便；

(十五) 改善在喀土穆之外的监狱条件，包括 Zalingei 监狱的男子部分；

(十六) 及时正式回复在特别程序制度之下收到的信件；

(十七) 确保人民享有经济和社会权利，尤其是在农村地区；

(十八) 促进在喀土穆州以外的州建立国家人权委员会分支机构；

(十九) 与国际社会合作，为国家、特别是达尔富尔、南科尔多凡州及青尼罗河州的武装冲突寻找永久的和平解决办法，确保在达尔富尔 5 个州全面实施《促进达尔富尔和平多哈文件》。

B. 向国际社会提出的建议

82. 独立专家鼓励国际社会继续为苏丹政府及苏丹全国性和地区性民间社会组织朝着有效地改善人权的实际状况所做努力提供必要的技术援助。为此，国际社会尤其应该：

(一) 为联合国开发计划署划拨足够资金，使它能够继续支持苏丹政府实施尚未实施的在普遍定期审议中提出的建议的国家计划；

(二) 为达尔富尔混合行动提供足够的人力和财力资源，以使它能够继续促进和保护人权，支持达尔富尔和平进程；

(三) 鼓励苏丹政府和反政府运动都放下武器，进行和平谈判；

(四) 支持苏丹政府旨在结束苏丹各个地区的部落冲突的社会和平倡议；

(五) 帮助苏丹政府解决冲突地区未爆炸的爆炸物问题；

(六) 提供技术援助和能力建设支助，以加强社区治安，加强保护冲突地区的妇女和儿童；

(七) 支持苏丹政府实现经济和社会权利和有效地实施《促进达尔富尔和平多哈文件》；

(八) 支持苏丹律师协会关于举行研讨会的建议，以讨论苏丹《刑法》(1991年)第126条的范围，以解决该条与《苏丹宪法》和苏丹承担的国际人权义务的明显相背问题。

C 向民间社会组织提出的建议

83. 苏丹民间社会组织应该：

(一) 在苏丹继续进行旨在促进提高人权意识的良好工作，继续与政府进行建设性合作；

(二) 继续提高宣传人权的技能，提高依照法治促进和保护人权的能力；

(三) 向达尔富尔混合行动、联合国开发计划署及诸如欧盟等其他国际合作伙伴提出关于技术援助和能力建设支助的建议，以协助提高宣传人权的能力和增加法治知识。

D. 向苏丹武装运动提出的建议

84. 苏丹武装运动应该：

(一) 与国际社会充分合作，寻找这个国家武装冲突的永久和平解决办法；

(二) 在交战规则中，尊重国际人权和人道主义法，避免伤害平民及联合国和国际救援机构人员的生命和财产的有针对性的或不加选择的袭击；

(三) 支持《促进达尔富尔和平多哈文件》、与苏丹政府和国际社会合作，促进它得到成功实施；

(四) 允许疫苗进入冲突地区，以预防儿童患可以预防的疾病，为向需要帮助的人群提供人道主义援助提供方便。