

不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会 筹备委员会

25 April 2014
Chinese
Original: English

第三届会议

2014 年 4 月 28 日至 5 月 9 日，纽约

为加强核安全所采取的努力

欧洲联盟提交的工作文件

1. 欧洲联盟确认《不扩散核武器条约》缔约国依据《条约》第四条并适当考虑第一条、第二条及第三条的相关规定，为和平目的利用核能的权利，并一如既往地致力于确保在最佳安全、安保和不扩散条件下负责任地开展核能的和平利用。
2. 2011 年 3 月 11 日发生在福岛核电站的事故是和平利用核能历史上的重大事件。国际社会将花费多年时间汲取福岛核电站事故的教训，而所有利益攸关方也必须保持在这方面的努力。在此背景下，教育、培训和知识管理对建立适当的核安全基础设施至关重要。
3. 欧洲联盟及其成员国致力于在欧洲原子能共同体内部以及在国际一级促进持续改善基于共同目标和参照的核安全。

在欧洲原子能共同体内部

4. 2009 年 6 月 25 日通过的欧洲原子能共同体指令确立了关于核设施的核安全问题共同框架。该指令的目标是保持并促进核安全的持续改善。成员国应制定适当的国家安排，以便在欧洲联盟内部实现高水平的核安全。该指令包括了关于核安全的最重要规定，例如至少每 10 年安排对其国家框架和主管当局进行定期自我评估的义务，以及在核安全领域邀请国际同行审议。两年后的 2011 年 7 月 19 日又通过了一项指令，确立了关于安全、负责任地管理乏燃料和放射性废物的共同框架，形成了针对核设施以及放射性废物和乏燃料管理的综合立法框架。
5. 此外，在福岛核事故后，欧洲联盟于 2011 年和 2012 年对欧洲联盟内所有核电站进行了综合、透明的风险和安全评估（压力测试）以及同行审议。由欧洲核安全监管组织主持的压力测试得出结论，欧洲不存在任何因技术原因需要关闭的



核电站，测试还确认了一系列良好做法和建议，供成员国运营商在国家管理者的控制下施行。此外，应欧洲理事会要求，欧洲各机构目前正在讨论修订关于核安全的指令，旨在加强有关核安全的管理框架。加强的目的是，确保在为保证国家管理当局独立性而必须采取的措施方面更加明确，在核安全问题上规定更大的透明度，制定针对欧洲联盟内所有核设施的安全目标，以及最后加强同行审议机制。

6. 应当注意的是，上述指令仅设定了共同规则 and 共同基本标准。它们并不妨碍成员国在其国内法中通过或保持更加严格的规定。

在国际一级

7. 欧洲联盟全面支持国际原子能机构（原子能机构）在协调国际努力以加强核安全方面发挥的核心作用。原子能机构成员国 2011 年通过的关于核安全的行动计划明确了关于核安全亟需采取国家和国际努力的领域。2011 年以来，原子能机构秘书处和成员国已经取得了执行进展，这方面的努力应当继续保持。2015 年后应保存一份原子能机构成员国认可的、加强核安全所需行动的共同长期愿景。为加强欧洲原子能共同体与原子能机构合作的协调，2013 年 9 月签署了一份关于核安全合作的谅解备忘录。

8. 我们强调为加强核安全、以安全可靠的方式管理核废料、放射防护以及核损害民事责任而坚持开展国际合作的重要性，并呼吁尚未加入的各国尽早加入所有相关公约，并全面履行随之而来的义务。特别是，欧洲联盟成员国正致力于制定一项全球核损害民事责任机制，以应对可能受核事故影响的所有国家的关切，以期核损害提供及时、适当和非歧视的赔偿。欧洲联盟成员国鼓励尚未加入的各国酌情适当考虑加入相关国际核责任机制的可能性。

9. 原子能机构关于福岛核事故的全面报告将于今年完成的，其对于进一步加强核安全而言至关重要，欧洲联盟及其成员国持续为这项重要工作提供实物和资金支助。该报告将对福岛核事故做出全面、确凿的评估，涉及事故根源、后果及教训。

10. 欧洲联盟及其成员国鼓励所有国家基于最新水平的科技知识，寻求持续改善核安全，以帮助在全球实现高水平的核安全，并以此作为对原子能机构安全标准的最低限度执行。欧洲联盟成员国致力于执行关于研究用反应堆安全的行为守则，以及关于放射源安全和安保的行为守则，并鼓励所有国家这样做。

11. 欧洲联盟将普及《核安全公约》、《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》、《及早通报核事故公约》、《核事故或辐射紧急情况援助公约》视为优先事项。到目前为止，已有 65 个国家签署《核安全公约》，并有包括作为区域组织的欧洲原子能共同体在内的 77 个国家批准了该《公约》。42 个国家签署了《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》，并有包括作为区域组织的欧洲原子能共同体在内的 69 个国家批准了该《公约》。欧洲联盟呼吁所有未签

署或批准的国家、尤其是计划实施核电方案或近期首次将核电站投入使用的国家从速签署并批准上述公约。我们也鼓励所有缔约方积极参加缔约方审议会议。

12. 加强上述《公约》的效力至关重要。为此，在近期举行的《核安全公约》第六次审议会议上，欧洲联盟及其成员国在制订提案以加强《公约》效力方面发挥了主导作用。相关提案是效力和透明度问题工作组努力的成果，其中包括采取旨在强化审议程序的措施以及在一年内召集外交会议讨论《公约》修正案。欧洲联盟及其成员国致力于加强缔约国对《公约》审议进程的积极参与，以推广和执行第六次审议会议通过的非约束性措施，例如在国家报告摘要中纳入政策说明、邀请国际同行审议访问团及后续访问团的计划和时间表，以及在国家报告中自愿报告与其他类型民用核反应堆安全有关的信息。

13. 目前，欧洲联盟及其成员国是援助和协助的最大提供方之一。例如，欧盟一贯支持促进世界各地的核安全，2014 至 2020 年通过其核安全合作机制捐赠了 2.25 亿欧元。由该机制资助的项目旨在为促进高水平核安全、辐射防护，以及应用有效和高效的核材料保障措施提供支助。成员国还为原子能机构根据《技术合作方案》执行的有关核安全的活动分配资金支助，该《方案》向各国提供相关援助，以升级其核安全基础设施和对紧急情况做出响应。此外，欧洲联盟希望强调，核能的各种和平应用对于推动实现千年发展目标的宝贵贡献同样取决于在核安全和放射安全领域的合作。