

Подготовительный комитет Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

25 April 2014
Russian
Original: English

Третья сессия

Нью-Йорк, 28 апреля — 9 мая 2014 года

Усилия по укреплению ядерной безопасности

Рабочий документ, представленный Европейским союзом

1. Европейский союз признает право государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия на использование ядерной энергии в мирных целях в соответствии со статьей IV Договора при должном учете его статей I, II и III и остается приверженным задаче обеспечения ответственного развития технологий применения ядерной энергии в мирных целях в оптимальных условиях технической и физической безопасности и нераспространения.
2. Авария, произошедшая 11 мая 2011 года на атомной электростанции "Фукусима-1", стала одним из крупнейших событий в истории мирного использования ядерной энергии. Международному сообществу потребуется еще несколько лет, чтобы извлечь уроки из аварии на АЭС "Фукусима-1", и всем заинтересованным сторонам необходимо продолжать прикладывать усилия в этой области. В этом контексте для создания надлежащей инфраструктуры ядерной безопасности исключительно важное значение имеют обучение, подготовка и управление знаниями.
3. Европейский союз и его государства-члены сохраняют приверженность задаче непрерывного повышения уровня ядерной безопасности на основе общих целей и критериев, как в рамках Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом), так и на международном уровне.

В рамках Европейского сообщества по атомной энергии

4. Директива Евратома, устанавливающая основы Сообщества по ядерной безопасности ядерных установок, была принята 25 июня 2009 года. Целью директивы является поддержание и поощрение непрерывного повышения уровня ядерной безопасности. Для обеспечения высокого уровня ядерной безопасности в Европейском союзе государства-члены должны создать надлежащие национальные механизмы. Данная директива содержит исключительно важные для обеспечения ядерной безопасности положения, включающие обязательство не реже, чем раз в 10 лет проводить периодические собственные проверки и приглашать миссии по проведению международной независимой экспертизы в



области ядерной безопасности. Два года спустя, 19 июля 2011 года, была принята директива, устанавливающая основы Сообщества по ответственному и безопасному обращению с отработавшим топливом и радиоактивными отходами, создавшая всеобъемлющую законодательную базу в отношении как ядерных установок, так и обращения с радиоактивными отходами и отработавшим топливом.

5. Кроме того, после аварии на АЭС "Фукусима-1" в 2011 и 2012 годах на всех атомных электростанциях в Европейском союзе были проведены комплексные и транспарентные оценки рисков и безопасности (стресс-тесты) и независимые экспертизы. По результатам стресс-тестов, проводившихся под руководством Европейской группы по вопросам ядерной безопасности, был сделан вывод об отсутствии технических причин для закрытия какой-либо атомной электростанции в Европе, был выявлен ряд примеров передовой практики и были вынесены рекомендации, которые операторы должны выполнять под контролем регулирующего органа. Помимо этого, по просьбе Совета Европы европейские учреждения в настоящее время проводят пересмотр директивы о ядерной безопасности с целью укрепления регулирующей основы ядерной безопасности. Улучшения направлены на обеспечение большей ясности в отношении мер, необходимых для гарантирования независимости национальных регулирующих органов, на повышение уровня транспарентности в вопросах ядерной безопасности, формулирование задач в области безопасности для всех ядерных установок в Европейском союзе и, наконец, на укрепление механизма независимой экспертизы.

6. Следует отметить, что директивы устанавливают общие правила и общие базовые стандарты. Они не препятствуют государствам-членам устанавливать более строгие стандарты в своем национальном законодательстве.

На международном уровне

7. Европейский союз полностью поддерживает центральную роль Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в координировании международных усилий по укреплению ядерной безопасности. В 2011 году государства – члены МАГАТЭ приняли план действий по ядерной безопасности, в котором были определены области, где национальные и международные усилия по обеспечению ядерной безопасности особенно необходимы. С 2011 года секретариат и государства — члены МАГАТЭ добились прогресса в осуществлении этого плана, и деятельность в этом направлении должна быть продолжена. После 2015 года должно быть обеспечено осуществление общего долгосрочного плана действий по укреплению ядерной безопасности, получившего поддержку государств — членов МАГАТЭ. В целях повышения уровня координации в сфере сотрудничества между Евратомом и МАГАТЭ в сентябре 2013 года был подписан меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области ядерной безопасности.

8. Мы подчеркиваем важность продолжения международного сотрудничества в области укрепления ядерной безопасности, обращения с отходами в оптимальных технических и физических условиях безопасности, радиологической защиты и гражданской ядерной ответственности и призываем государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее присоединиться ко всем соответствующим конвенциям и в полном объеме выполнять вытекающие из них

обязательства. В частности, государства — члены Европейского союза привержены задаче установления глобального режима гражданской ядерной ответственности, снижающего уровень озабоченности всех государств, которые могут быть затронуты ядерной аварией, путем оперативного предоставления соответствующей недискриминационной компенсации за ядерный ущерб. Государства — члены Европейского союза призывают государства, которые еще не сделали этого, должным образом рассмотреть возможность присоединения в надлежащем порядке к соответствующим международным договорам об ответственности.

9. Большое значение для дальнейшего укрепления ядерной безопасности будет иметь всеобъемлющий доклад МАГАТЭ об аварии на Фукусиме, который должен быть завершен в этом году, и Европейский союз и его государства-члены продолжают оказывать этой важной работе финансовую поддержку и поддержку натурой. В докладе будет дана всесторонняя оценка фактической стороны аварии на "Фукусиме-1" с указанием ее причин, последствий и вынесенных уроков.

10. Европейский союз и его государства-члены призывают все государства стремиться к постоянному улучшению ситуации в области ядерной безопасности на основе использования передовых научно-технических знаний с целью содействия достижению высокого уровня безопасности во всем мире и как минимум применять стандарты безопасности МАГАТЭ. Государства — члены Европейского союза привержены задаче реализации кодекса поведения по безопасности исследовательских реакторов, а также кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и призывают к этому все государства.

11. Европейский союз считает одной из приоритетных задач придание универсального характера Конвенции о ядерной безопасности, Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. К настоящему времени Конвенцию о ядерной безопасности подписали 65 государств и ратифицировали 77 государств, включая Евратом в качестве региональной организации. Объединенную конвенцию о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами подписали 42 государства и ратифицировали 69 государств, включая Евратом в качестве региональной организации. Европейский союз призывает все государства, которые еще не сделали этого, особенно те из них, которые планируют приступить к реализации ядерно-энергетической программы или недавно ввели в эксплуатацию свою первую атомную электростанцию, незамедлительно подписать и ратифицировать эти конвенции. Мы также призываем все договаривающиеся стороны активно участвовать в совещаниях договаривающихся сторон по обзору осуществления конвенций.

12. Исключительно важное значение имеет повышение эффективности этих конвенций. В этой связи Европейский союз и его государства-члены взяли на себя лидирующую роль в разработке предложений по повышению эффективности Конвенции о ядерной безопасности в ходе своего недавнего шестого обзорного совещания с учетом результатов деятельности Рабочей группы по во-

просам эффективности и транспарентности, в том числе принятие мер по активизации обзорного процесса и созыв в течение одного года дипломатической конференции для обсуждения поправки к Конвенции. Европейский союз и его государства-члены привержены задаче обеспечения более активного участия договаривающихся сторон в процессе обзора осуществления Конвенции, содействия продвижению и реализации не имеющих обязательной силы мер, принятых на шестом обзорном совещании, таких как включение в резюме национальных докладов описания политики, планов и графиков приглашения международных миссий по проведению независимой экспертизы и миссий по их итогам, а также добровольного представления в национальных докладах соответствующей информации о безопасности других типов гражданских ядерных реакторов.

13. В настоящее время Европейский союз и его государства-члены вместе взятые входят в число крупнейших доноров, занимающихся оказанием помощи и содействия. Например, он постоянно оказывает поддержку обеспечению ядерной безопасности во всем мире и в период 2014–2020 годов выделит средства в объеме 225 млн. евро по линии своего Инструмента сотрудничества в обеспечении ядерной безопасности. Финансируемые по линии этого инструмента проекты направлены на поддержку деятельности по повышению уровня ядерной безопасности, радиационной защиты и применению эффективных и действенных гарантий безопасности ядерных материалов. Государства-члены также оказывали финансовую поддержку деятельности в области ядерной безопасности, осуществляемой МАГАТЭ в рамках Программы технического сотрудничества, которая помогает странам усовершенствовать их инфраструктуру ядерной безопасности и реагировать на чрезвычайные ситуации. Европейский союз хотел бы также подчеркнуть, что ценность вклада различных технологий применения ядерной энергии в мирных целях для содействия достижению Целей развития тысячелетия зависит в том числе от сотрудничества в области ядерной и радиационной безопасности.