

不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会 筹备委员会

25 April 2014
Chinese
Original: English

第三届会议

2014 年 4 月 28 日至 5 月 9 日，纽约

加强核安全的努力

欧洲联盟提交的工作文件

1. 核安全和核安保一向是欧洲联盟及其成员国的最高优先工作。自 1958 年设立欧洲原子能共同体以来，欧洲联盟成员国历来都把这些作为欧洲原子能共同体所有工作方案的基础。最近 2011 年在日本福岛发生的核事故已使核能成为公众关注的焦点，并使世界各国重新关注核安全、核安保和应急准备等领域的问题。
2. 本工作文件阐述了欧洲联盟在安全领域的成就和优先事项，特别说明自 2010 年以来出现的各种重大发展。
3. 欧洲联盟共同外交与安全政策、欧洲安全战略(2003 年)、欧洲联盟防止大规模毁灭性武器扩散战略、欧洲联盟反恐怖主义战略(2005 年)以及 2008 年核可的欧洲联盟打击大规模毁灭性武器及其运载工具扩散的新行动方针一起加强了欧洲联盟推动有力的核安全工作。根据安全理事会第 1540(2004)号决议和欧洲联盟防止大规模毁灭性武器扩散战略，欧洲联盟要求将不扩散条款纳入所有它与第三国签订的协议。欧洲原子能共同体加入修订后的《核材料实物保护公约》的决定已于 2007 年获得欧洲联盟理事会核准，预期所有成员国和欧洲原子能共同体不久都将完成批准手续。
4. 欧洲联盟鼓励通过加强与国际原子能机构(原子能机构)合作的方式，增加对核安全问题的国际关注，包括其成员国对这个问题的关注，并继续支持防止大规模毁灭性武器和材料扩散的全球伙伴关系的方案和执行第 1540(2004)号决议。欧洲联盟对打击核恐怖主义全球倡议，包括执行工作组和评估小组，作出积极贡献。欧洲联盟是原子能机构核安全基金的最大捐助者，自 2004 年以来，它已捐助超过 4 000 万欧元，除此之外，它的一些成员国也个别作出自愿捐助。欧洲联盟理事会在 2013 年 10 月 21 日对欧洲联盟支持原子能机构核安全和核査领域的活动



作出最新决定，提供了 805 万欧元支持第三国的核安全措施。在核安全领域，也与我们的主要伙伴加强了合作。

5. 欧洲联盟通过欧洲原子能共同体正在执行一个有效的区域核保障监督系统，在原子能机构的密切合作下，对其成员国进行视察、报告和提供技术和科学支持。这导致在欧洲联盟所有无核武器国家达成“广泛的结论”，可信地保证它们没有拥有未申报的核材料和没有进行未申报的活动，并实现了综合保障监督办法。

6. 欧洲原子能共同体条约能被全世界有兴趣采用“邻居核查邻居”这个概念的其他区域用作范本。在此同时，欧洲联盟执行一项通过其欧洲原子能共同体供应署对供应提供保证的系统。这个模式符合最近提出的“多边核办法”概念。

7. 在这个框架中，欧洲联盟在以下领域作出了努力：

(a) 在边界监测、核法证学和防止核材料和放射性材料贩运行动(包括部署侦测设备)等领域，特别是通过对独立国家共同体和格鲁吉亚技术援助和促进稳定工具方案，对独立国家联合体、东南亚、地中海、中亚和中非各国提供了支持，尤其是通过联合研究中心和欧洲联盟化学、生物、放射性和核(化生放核)英才中心，对上述国家提供了培训、案头练习和线上培训平台；

(b) 通过促进稳定工具目前组合了 44 个伙伴国家发展了欧洲联盟化生放核英才中心。它们帮助受惠国落实协调一致的区域战略，以减轻与化生放核有关的风险并为此作出准备。为这些中心在 2014-2020 年的活动总共拨款 1.56 亿欧元。

8. 在打击非法贩运核材料和放射性材料领域，近年来通过落实欧洲联盟内部的化学、生物、放射性和核安全行动计划¹和通过欧洲联盟根据入盟前援助工具、核安全合作工具和促进稳定工具，已经取得重大进展，而促进稳定工具最近还创设了化生放核英才中心。²

9. 这些办法符合 2013 年 7 月 1 日至 5 日在维也纳举行的原子能机构核安全国际会议：加强全球努力的最新结论以及核安全首脑会议进程。

10. 欧洲联盟及其成员国已经发展出法证分析核材料和放射性材料的特殊专门知识，并且已经为第一批前沿人员和国家专家提供侦测和鉴定核材料的培训方案。应该特别提到核法证国际技术工作组进行的工作。

11. 双重用途项目的出口管制间接与核安全有关，在这层意义上，它有助于不扩散核武器及其运载工具。欧洲联盟一直继续发展具有欧洲联盟双重用途条例形式的共同监管框架³并加强它的执行。

¹ 欧洲联盟委员会给欧洲议会和加强欧洲联盟化学、生物、放射性和核安全委员会的信函——《欧洲联盟化生放核行动计划》(COM(2009) 273 final (24.6.2009))。

² 见 <http://www.cbrn-coe.eu/>。

³ 2009 年 5 月 5 日理事会规则 (欧洲理事会)第 428/2009 号，制定欧洲共同体管制双重用途物质出口、转让、中介和过境的机制(OJ L 2009: 134/1)。

12. 在 2011 年福岛核事故之后，欧洲理事会强调需要全面汲取该次事故的经验教训，特别是关于现场应急准备和反应的经验。⁴ 欧洲联盟成员国因此对全部核电反应堆进行了全面再评估方案(“压力测试”)，确保它们在类似极端状况下不会处于危险状态。这些评估于 2011 年至 2012 年在有运转的核电反应堆的成员国中进行，并在自愿的基础上，在运转、拥有或计划建造核电厂的欧洲联盟相邻各国进行。这些压力测试对预防和管理这类重大事故极具价值，并且所有欧洲联盟成员国都制定和承诺落实行动计划，采取措施解决压力测试中发现的问题。此外，欧洲联盟理事会正在对 2009 年欧洲联盟核安全指令⁵ 进行讨论，考虑是否可能为加强这项指令作出修订，特别是关于国家监管机构的独立性；核安全目标；主题同行审查；透明度；和现场应急准备和反应的规定等问题。

13. 安全和安保之间的增效合力是可能的，特别是在应急准备和减少风险的领域，虽然这两个领域几乎遵循不同的目的：安全建立于透明原则，而安保完全是国家保密的主权范围。对未来进行的安装，应该从构想和设计阶段就开始解决安全和安保问题，以便对这两种威胁作出有力的反应。

14. 在应急准备领域，欧洲联盟继续依赖它的信息交流和报告机制：欧洲共同体紧急放射性信息交流机制和欧洲放射性数据交流平台。为欧洲放射性数据交流平台开发的数据标准已被原子能机构作为全世界报告机制使用。

15. 欧洲联盟民事保护机制⁶ 继续推动对受到灾害影响的国家给予欧洲切实的声援，如果这些灾害超出它们的应对能力，包括放射性事故和核事故的应对能力。这个机制在 2013 年 12 月得到加强后，现在包括了紧急反应协调中心和欧洲紧急反应能力机构，它能对放射性事故或核事故的后果管理有效地加强欧洲一级的准备。这些机制应与原子能机构的机制密切配合，以免资源重叠。

16. 欧洲联盟认识到这种进展，它继续鼓励进一步增进核安全并加强它在这个领域的承诺。

⁴ 欧洲理事会的结论，2011 年 3 月 24/25 日(EUCO 10/1/11 REV 1)；见 <http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms-data/docs/pressdata/en/ec/120296.pdf>。

⁵ 2009 年 6 月 25 日理事会指令第 2009/71/EURATOM 号，设立共同体核设施的核安全框架(OJ L 2009: 172/18)。

⁶ 2013 年 12 月 17 日欧洲议会和欧洲理事会关于欧洲联盟民事保护机制的第 1313/2013/EU 号决定(OJ L 347, 20.12.2013, 第 924 页)。