

**Подготовительный комитет Конференции  
2015 года участников Договора о  
нераспространении ядерного оружия  
по рассмотрению действия Договора**

17 April 2014  
Russian  
Original: English

**Третья сессия**

Нью-Йорк, 28 апреля — 9 мая 2014 года

**Ядерное разоружение**

**Рабочий документ, представленный Ирландией от имени  
Бразилии, Египта, Мексики, Новой Зеландии и Южной  
Африки в качестве членов Коалиции за новую повестку дня**

**История вопроса**

1. Договор о нераспространении ядерного оружия является основой режима ядерного разоружения и ядерного нераспространения. С 1998 года Коалиция за новую повестку дня прилагает неустанные усилия для претворения в жизнь компромисса, заложенного в Договоре, отстаивая дело ядерного разоружения, настоятельно призывая государства, обладающие ядерным оружием, ускорить осуществление ими своих обязательств в области ядерного разоружения и выступая за всеобщее присоединение к Договору. Ядерное разоружение и ядерное нераспространение представляют собой взаимоукрепляющие процессы, вытекающие из центральной посылки Договора, которая заключается в том, что обладающие ядерным оружием государства берут на себя юридическое обязательство добиваться ядерного разоружения и ликвидации своих ядерных арсеналов в обмен на имеющее обязательную юридическую силу обязательство государств, не обладающих ядерным оружием, не принимать, не производить и не приобретать иным образом ядерное оружие; при этом в Договоре также подтверждается неотъемлемое право государств на использование ядерной энергии в мирных целях.

2. Каждое положение Договора имеет одинаковую обязательную силу для всех его государств-участников всегда и во всех обстоятельствах. Поэтому все государства-участники должны нести ответственность за соблюдение своих обязательств по Договору. Избирательные подходы к осуществлению некоторых положений Договора лишь подрывают режим ядерного разоружения и ядерного нераспространения. К сожалению, глубокая озабоченность, которую министры стран — членов Коалиции за новую повестку дня выразили в 1998 году по поводу того, что государства, обладающие ядерным оружием, неохотно и без энтузиазма выполняют свои обязательства по Договору, полностью сохраняет свою актуальность.



3. Любое оправдание дальнейшего сохранения ядерного оружия государствами, обладающими ядерным оружием, или любая презумпция в отношении наличия у них права на бессрочное обладание им несовместимы с обязательствами по Договору, с целостностью и устойчивостью режима ядерного разоружения и нераспространения и с более широкой целью обеспечения международного мира и безопасности. Пока одни государства продолжают обладать ядерным оружием, оправдывая это соображениями безопасности, другие стремятся и будут стремиться к его приобретению. Таким образом, сохраняющееся обладание ядерным оружием является потенциальным фактором его распространения.

4. За счет ограничения горизонтального распространения ядерного оружия удалось добиться значительного прогресса в достижении предусмотренных в Договоре целей нераспространения. Однако если меры в области нераспространения за истекшие годы были укреплены, то предусмотренная Договором цель ядерного разоружения пока так и не достигнута. Поэтому международное сообщество должно удвоить свои усилия для обеспечения того, чтобы обладающие ядерным оружием государства и страны, не являющиеся участниками Договора, предприняли необходимые шаги в целях скорейшей, окончательной и полной ликвидации своего ядерного оружия. Подтверждение приверженности полной ликвидации ядерного оружия имело определяющее значение для принятого без голосования на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора решения 3 о бессрочном продлении действия Договора (см. [NPT/CONF.1995/32](#) (Part I)). Эта договоренность о бессрочном продлении действия Договора была лишь одной из серии взаимосвязанных мер, включавших принятие решения 1 о повышении эффективности процесса рассмотрения действия Договора и решения 2 о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения, а также резолюции, озаглавленной «Резолюция по Ближнему Востоку».

5. На Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора государства-участники согласовали Заключительный документ, который включал в себя практические шаги по обеспечению систематических и последовательных усилий по осуществлению статьи VI Договора. В этом Заключительном документе государства, обладающие ядерным оружием, взяли на себя недвусмысленное обязательство осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению.

6. В 2000 году государства — участники Договора также согласились с «применением принципа необратимости к мерам по ядерному разоружению, контролю и сокращению ядерных вооружений и других соответствующих вооружений». Участники обзорной конференции 2000 года также договорились о «дальнейшем развитии потенциала проверки, который потребуется для обеспечения гарантии соблюдения соглашений о ядерном разоружении во имя построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия». Коалиция за новую повестку дня изложила свои взгляды Подготовительному комитету Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора по теме «Многосторонний режим контроля за ядерным разоружением: применение принципов необратимости, проверяемости и транспарентности» ([NPT/CONF.2015/PC.I/WP.30](#)) на его первой сессии, а по теме «Применение принципа транспарентности в

области ядерного разоружения» (NPT/CONF.2015/PC.II/WP.26) — на второй сессии Комитета.

### **Обзорная конференция 2010 года**

7. В плане действий, согласованном на обзорной конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора, подтверждались как недвусмысленное обязательство государств, обладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, так и сохраняющаяся актуальность практических шагов, согласованных в Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора. Принятый в 2010 году план действий предусматривал конкретные шаги в направлении полной ликвидации ядерного оружия, включая 22 последующих действия, которые представляют собой подтверждение и развитие решений, принятых в 1995 и 2000 годах. Эти конкретные шаги содействовали бы осуществлению статьи VI Договора. Кроме того, на обзорной конференции 2010 года была подчеркнута важность процесса, ведущего к полному осуществлению резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, и в этой связи был одобрен созыв в 2012 году конференции с участием всех государств Ближнего Востока по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения, на основе договоренностей, добровольно заключенных государствами этого региона.

8. Что очень важно, на Конференции была также подтверждена приверженность применению принципов необратимости, проверяемости и транспарентности в отношении мер в области ядерного разоружения. В действии 5 своего принятого на основе консенсуса плана действий участники Конференции также предусмотрели обязательства государств, обладающих ядерным оружием, принять конкретные меры в области ядерного разоружения и отчитаться о выполнении этих обязательств на сессии Подготовительного комитета в 2014 году. Коалиция за новую повестку дня с нетерпением ждет отчета от обладающих ядерным оружием государств.

9. Участники обзорной конференции 2010 года выразили глубокую озабоченность по поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия и подтвердили необходимость того, чтобы все государства всегда соблюдали применимые нормы международного права, включая нормы международного гуманитарного права. Тем самым они признали, что ядерная война имела бы опустошительные последствия для всего человечества, и это признание сыграло определяющую роль в согласовании Договора. В рабочем документе, подготовленном к этой сессии Подготовительного комитета, Коалиция за новую повестку дня представляет свои взгляды в отношении важности для Договора соображения о воздействии ядерного оружия.

### **Прогресс, достигнутый с момента принятия на обзорной конференции 2010 года плана действий в области ядерного разоружения**

10. Отрадным событием со времени принятия плана действий по ядерному разоружению стало сокращение общего количества находящихся в состоянии оперативного развертывания стратегических ядерных вооружений в результате вступления в силу Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических

наступательных вооружений (новый Договор по СНВ). Теперь необходимы последующие двусторонние меры. Дальнейших усилий, направленных на сокращение ядерных арсеналов и повышение уровня транспарентности в отношении предпринимаемых ими шагов, ожидают и от других государств, обладающих ядерным оружием. Все типы ядерных вооружений, независимо от их размера и места расположения, должны быть включены в сферу действия будущих соглашений по сокращению с перспективой их полной ликвидации.

11. Продолжающаяся с 2010 года модернизация ядерных арсеналов и разработка самых совершенных и новых типов ядерных вооружений вступают в противоречие с обязательствами, взятыми государствами, обладающими ядерным оружием. Нет заметного прогресса и в деле сокращения и ликвидации ядерных вооружений, размещенных за пределами территорий государств, обладающих ядерным оружием. На основании имеющейся информации о доктринах безопасности можно сделать вывод о сохраняющейся роли ядерного оружия в качестве неотъемлемого компонента концепций национальной безопасности, что подрывает предыдущие обязательства, взятые в рамках Договора. Мы ожидаем информации о снижении роли ядерного оружия во всех военных концепциях, доктринах и стратегиях и всех концепциях, доктринах и стратегиях обеспечения безопасности государств, обладающих ядерным оружием, к чему их призывали в 2010 году. К сожалению, политика ядерного сдерживания остается определяющим элементом военных доктрин государств, обладающих ядерным оружием, и военных союзов, членами которых они являются. На этой сессии Подготовительного комитета мы ожидаем информации о действиях, предпринятых с 2010 года в целях понижения боевой готовности систем ядерных вооружений.

12. Согласованный на обзорной конференции 2010 года план действий включал в себя призывы к обладающим ядерным оружием государствам обсудить политику, которая могла бы предотвратить применение ядерного оружия и уменьшить опасность его случайного или преднамеренного применения, и доложить о результатах таких обсуждений на этой сессии Подготовительного комитета. С учетом последствий применения ядерного оружия единственным вариантом обеспечения полной защиты от его применения, будь то случайного или преднамеренного, является его полное уничтожение и обеспечение уверенности в том, что оно никогда более не будет производиться.

13. Информация, представленная к настоящему времени некоторыми обладающими ядерным оружием государствами в отношении их ядерных арсеналов и прогресса, достигнутого в осуществлении нового Договора по СНВ, представляет собой важную меру укрепления доверия. Ряд состоявшихся между пятью обладающими ядерным оружием государствами после обзорной конференции 2010 года встреч по этим вопросам — это отрадный факт, однако необходима дополнительная информация об усилиях обладающих ядерным оружием государств по повышению транспарентности и укреплению взаимного доверия между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, которые им не обладают. Коалиция за новую повестку дня сожалеет о том, что до сих пор не поступило никакой информации об общедоступной базе данных, санкционированной для этих целей в плане действий 2010 года.

14. Несмотря на прилагаемые с 2010 года энергичные усилия, включая представление проектов программ работы, Конференция по разоружению не может

выполнить три конкретные рекомендации, содержащиеся в плане действий 2010 года в области ядерного разоружения, ввиду сохраняющегося отсутствия консенсуса.

15. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает неспособность создать на Ближнем Востоке зону, свободную от ядерного оружия, в том числе срыв в 2012 году конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения. Поэтому крайне важно, чтобы Генеральный секретарь и соорганизаторы совместно с координатором назначили дату созыва такой конференции в 2014 году. Созыв этой конференции — один из практических шагов, одобренных консенсусом на обзорной конференции 2010 года. Участники обзорной конференции 2010 года особо подчеркнули значение процесса, ведущего к полному осуществлению резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, которая пока также не выполнена, несмотря на то, что это существенно важный элемент итоговых документов Конференции 1995 года и той основы, на которой действие Договора было бессрочно продлено без голосования.

16. Дальнейший прогресс срочно необходим в деле содействия вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний является одним из ключевых элементов международного режима нераспространения и разоружения, поскольку он повышает порог приобретения ядерного оружия, предотвращает качественную гонку вооружений и снижает роль ядерного оружия в стратегиях обеспечения национальной безопасности. Вступление Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в силу укрепило бы также доверие к международной системе безопасности благодаря созданию эффективного механизма контроля. В связи с этим необходимо обеспечить надлежащее выполнение всех обязательств в отношении Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, изложенных в плане действий, который был принят на обзорной конференции 2010 года. В деле обеспечения вступления Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в силу удалось добиться некоторых успехов: его ратифицировала Индонезия, которая стала первым из указанных в приложении 2 государств, сделавших это после обзорной конференции 2010 года.

17. Вступление в силу в июле 2011 года Протокола между правительствами Российской Федерации и Соединенных Штатов в целях обновления Соглашения 2000 года об утилизации плутония, заявленного как плутоний, не являющийся более необходимым для целей обороны, обращении с ним и сотрудничестве в этой области говорит о достигнутом со времени принятия плана действий прогрессе, хотя мы ожидаем дополнительной информации о прогрессе применительно к роли Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в плане проверки в соответствии с Соглашением и Протоколом. Не было достигнуто никакого дальнейшего прогресса в деле разработки надлежащих юридически обязательных договоренностей о проверке в контексте МАГАТЭ в целях обеспечения необратимого изъятия расщепляющегося материала, в частности высокообогащенного оружейного урана, заявленного как более не требующийся для военных целей, как это предусмотрено действиями 16 и 17 плана действий, принятого на обзорной конференции 2010 года.

18. В 2010 году были подтверждены неотложность и важность достижения универсальности Договора о нераспространении ядерного оружия, и к государствам-участникам был обращен призыв прилагать все усилия к тому, чтобы способствовать всеобщему присоединению к нему, и не предпринимать никаких действий, которые могли бы негативно сказаться на перспективах придания ему универсального характера. Однако никакого прогресса на этом направлении не достигнуто.

**Перспективы: цикл рассмотрения действия Договора, завершающийся в 2015 году**

19. Несмотря на успехи, достигнутые в осуществлении некоторых конкретных шагов, согласованных на проводившихся с 1995 года обзорных конференциях, в том числе благодаря сокращению количества ядерных вооружений, имеющихся в арсеналах некоторых государств, обладающих ядерным оружием, и мерам по повышению уровня транспарентности, принятым некоторыми государствами, обладающими ядерным оружием, угроза, порождаемая ядерным оружием, сохраняется, а цели, поставленные в статье VI Договора о нераспространении ядерного оружия, до сих пор не достигнуты. Сохранение ядерного оружия и существование угрозы его распространения спустя 44 года после вступления Договора в силу противоречат принятым по Договору обязательствам. Поэтому в рамках цикла рассмотрения действия Договора, завершающегося в 2015 году, необходимо решительно взяться за решение этих сложных задач, а также проблемы дефицита доверия среди государств — участников Договора. Нельзя далее откладывать осуществление обязательств в области разоружения, направленных на построение и сохранение мира, свободного от ядерного оружия.

20. Этот обзорный цикл должен быть посвящен конкретным действиям, а не просто рассмотрению выводов и рекомендаций в отношении последующих действий, изложенных в Заключительном документе обзорной конференции 2010 года. Государства, обладающие ядерным оружием, должны без дальнейшего промедления выполнить свои обязательства, вытекающие из статьи VI, и прилагать для этого систематические и последовательные усилия.

21. Кроме того, все государства — участники Договора, особенно государства, обладающие ядерным оружием, и государства региона, должны предпринять конкретные действия для выполнения резолюции 1995 года по Ближнему Востоку на основании плана действий 2010 года.

22. Созыв конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения, санкционированной обзорной конференцией 2010 года, является существенно важным компонентом цикла рассмотрения действия Договора, завершающегося в 2015 году. Поэтому Генеральный секретарь и государства-депозитарии призваны продолжать прилагать все усилия к тому, чтобы помочь координатору без дальнейшего промедления создать эту конференцию. Кроме того, координатор уполномочен содействовать осуществлению последующих шагов по обеспечению полного осуществления резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, которые будут согласованы региональными государствами — участниками этой конференции, и представить доклады об этом обзорной кон-

ференции 2015 года по рассмотрению действия Договора и ее Подготовительному комитету.

23. В рамках плана действий 2010 года в области ядерного разоружения все государства-участники обязались применять принципы необратимости, проверяемости и транспарентности при выполнении своих договорных обязательств. Необратимость — это один из определяющих принципов процесса ядерного разоружения и может быть гарантирована лишь при неукоснительном и транспарентном осуществлении соответствующих юридических и технических обязательств. Технические решения вырабатываются в контексте осуществления государствами, обладающими ядерным оружием, соглашений о сокращении ядерных вооружений, в частности в ходе работ по демонтажу боеголовок и утилизации расщепляющегося материала по соглашениям между Российской Федерацией и Соединенными Штатами. Разработка таких решений может способствовать демонстрации необратимости в многостороннем процессе ядерного разоружения. Чтобы обеспечить гарантии необратимости любого будущего многостороннего процесса, такие технические решения должны дополняться надлежащими юридически обязательными мерами по обеспечению транспарентности и контроля.

24. В качестве краткосрочной меры по демонстрации необратимости принимаемых действий в области ядерного разоружения все государства, обладающие ядерным оружием, должны начать или ускорить — и завершить — процесс выработки многосторонних договоренностей о том, чтобы поставить расщепляющийся материал, более не требующийся для военных целей, включая оружейный плутоний и оружейный уран, под контроль МАГАТЭ, и заключить договоренности о переключении такого материала на мирные цели для обеспечения того, чтобы этот материал постоянно находился за рамками военных программ и чтобы это можно было проверить. Для обеспечения уверенности в постоянном и необратимом характере изъятия такого материала из военных программ необходимо срочно разработать надлежащие, юридически обязательные и эффективные механизмы контроля за ядерным разоружением.

25. Помимо осуществления необходимых действий и представления докладов, предусмотренных в плане действий, принятом на обзорной конференции 2010 года, государствам, обладающим ядерным оружием, на обзорной конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора следует обязаться принять дополнительные меры по осуществлению ими своих обязательств в сфере ядерного разоружения по статье VI, их недвусмысленного обязательства осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов и применять принципы транспарентности, проверяемости и необратимости к мерам в области ядерного разоружения. Кроме того, всем государствам, являющимся членами военных союзов, в которые входят государства, обладающие ядерным оружием, следует обязаться снизить и свести к нулю роль ядерного оружия в доктринах коллективной безопасности.

26. Основываясь на договоренностях, достигнутых на обзорных конференциях 2000 и 2010 годов, необходимо принять дальнейшие конкретные меры по понижению уровня боеготовности систем ядерных вооружений для обеспечения того, чтобы все ядерные вооружения были выведены из состояния высокой боевой готовности.

27. В период после обзорной конференции 2010 года уровень осведомленности о гуманитарных последствиях и постоянном риске подрыва ядерного боезаряда, будь то случайного, допущенного в результате просчета или осуществленного намеренно, неуклонно повышался. Свидетельством тому служат конференции по гуманитарным последствиям применения ядерного оружия, состоявшиеся в Осло в 2013 году и в Наярите, Мексика, в 2014 году. Эта тема будет также обсуждаться в Вене в конце 2014 года. С учетом неизбирательных и катастрофических последствий применения ядерного оружия проблемы гуманитарного характера должны занимать центральное место во всех действиях и решениях в ходе обзорного цикла, завершающегося в 2015 году, и в последующий период.

28. Кроме того, участники обзорной конференции 2015 года должны будут призвать к выработке четкого, юридически обязательного, многостороннего обязательства по достижению ядерного разоружения, которое служило бы основой и руководством для всех будущих усилий в направлении ядерного разоружения. Необходим всеобъемлющий и юридически обязательный рамочный механизм, обеспечивающий приверженность всех государств миру, свободному от ядерного оружия, за что последовательно выступает Коалиция за новую повестку дня, — механизм, включающий в себя вышеупомянутые взаимоукрепляющие компоненты, реализуемый без каких-либо условий и подкрепляемый четко обозначенными сроками, контрольными показателями и надежной системой проверки.

29. Государства — участники Договора должны учитывать, что невыполнение соглашений и обязательств, достигнутых и заключенных на обзорных конференциях, подрывает авторитет Договора и может угрожать долгосрочной стабильности режима нераспространения. Все государства — участники Договора должны и впредь сохранять приверженность обеспечению полного и эффективного осуществления положений статьи VI без каких-либо проволочек. Коалиция за новую повестку дня намерена сотрудничать со всеми государствами-участниками в деле выработки на обзорной конференции 2015 года сильного, эффективного и амбициозного плана действий, который укрепит возможности по достижению поставленной в Договоре цели построения мира без ядерного оружия.