

不扩散核武器条约缔约国
2015 年审议大会
筹备委员会

Distr.: General
25 April 2014
Chinese
Original: Spanish

第三届会议

2014 年 4 月 28 日至 5 月 9 日，纽约

墨西哥提交关于以无核武器缔约国身份，根据不扩散核武器条约缔约国 2010 年第八次审议大会最后文件之行动计划的行动 20，特别是针对《条约》第六条和 1995 年关于“核不扩散与核裁军的原则和目标”的决定第 4(c) 段，以及按照在不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会最后文件中达成一致的实际行动要求，采取国家行动的报告，并对 1996 年 7 月 8 日国际法院的咨询意见进行了回顾，以鼓励为此作出更大努力，推动核武器国家报告此类资料

1. 只有全部消除核武器才能确保核武器没有用武之地。使用或者威胁使用核武器不仅是一种侵犯国际法和《联合国宪章》的行为；而且违背国际人道主义法原则，进而可能构成一种战争罪行。
2. 核武器的存在本身就对国际安全构成一种风险。只要存在一件核武器，就会有其他行为方想拥有并且使用它。没有核武器，也就谈不上扩散、使用或者造成伤害，因此，解决不扩散问题的最好方法，就是全面禁止和消除核武器。
3. 墨西哥主张采取实际行动，以便在严格的国际管制下最终禁止和全部消除核武器。
4. 墨西哥认为，出于一次核爆炸可能不仅会在区域范围内，而且在全球范围内对人口、公共卫生、环境、气候变化、粮食安全、出行、发展、交通、通信等方面造成短期和长期的破坏性后果这一担忧，要求我们必须下大力气，全面履行《不扩散核武器条约》规定的义务。
5. 尽管不大可能发生大规模核战争，但相较于几十年前，有意无意间动用核武器的风险已经近在眼前。核武器的人道主义影响是全球最为关切的问题，在讨论



核裁军和核不扩散的时候，应当予以重点考虑，而且这也是二十一世纪全球安全议程中的一项重大议题。

6. 为此，墨西哥提交这份报告，阐述自己作为无核武器缔约国，根据不扩散核武器条约缔约国2010年第八次审议大会最后文件之行动计划中的行动20，特别是针对《条约》第六条和1995年关于“核不扩散与核裁军原则和目标”的决定第4(c)段，以及按照在2000年审议大会最后文件中达成一致的实际行动要求，采取各项国家行动的情况，并对1996年7月8日国际法院的咨询意见进行了回顾，以鼓励为此作出更大努力，推动核武器国家报告此类资料。

7. 墨西哥就核裁军和核不扩散问题提出了多项倡议，其中主要包括：在人口密集区域建立第一个无核武器区；举办第一届建立无核武器区缔约国大会；推动全面禁止核试验；系统性推进落实《不扩散核武器条约》第六条；推动在联合国框架下开展核裁军多边谈判，以及修改《国际刑事法院罗马规约》，把使用核武器界定为战争罪。

核裁军

8. 《条约》已经问世 43 年，《条约》第六条规定的义务形同虚设，相关缔约国并没有就及早停止核军备竞赛和核裁军方面的有效措施，以及就一项在严格和有效国际监督下的全面彻底裁军条约，真诚地进行谈判。

9. 墨西哥深信，《不扩散核武器条约》依然是全球不扩散制度的基石，对于实现核裁军目标至关重要。不扩散核武器条约缔约国1995年、2000年和2010年审议大会通过的各项协定仍然完全有效。在这方面，墨西哥强调，落实问责制对于评估《条约》以及在该框架内所作承诺的遵守情况，以及对于提高透明度和增强缔约国之间的信任至关重要(行动21)。

10. 由于核武器国家没有就销毁各自核武库做出明确承诺，因此核武器国家有责任通报关于按照《条约》第六条的规定以及在2000年和2010年达成的核裁军行动措施，为履行就核裁军方面的有效措施真诚地进行谈判的义务，采取相关行动的情况。

11. 墨西哥积极参加联合国涉及核裁军问题的各项会议(行动 1)。为此，在大会框架内，墨西哥以国家名义或者联合其他缔约国合力提出多项决议草案，具体内容包括：(一) 核裁军问题多边谈判的进展情况；(二) 建立一个无核武器世界：加快履行核裁军承诺；(三) 《全面禁止核试验条约》；(四) 强化《拉丁美洲禁止核武器条约》(《特拉特洛尔科条约》)建立的制度；(五) 联合国在裁军和不扩散教育方面的研究报告(行动 22)；(六) 《联合国裁军宣传方案》。

12. 此外，裁军谈判从 18 年前召开联合国多边裁军谈判常设论坛——裁军谈判会议开始，就已经陷入僵局，这直接影响到《条约》的落实，因为在 2000 年达成的 13 项系统性裁军步骤当中，有 5 项必须要通过在裁军谈判会议上展开多边谈判才能得以落实。

13. 在 2010 年和 2011 年，墨西哥推动、支持并参加了联合国秘书长召集的高级别会议，目的是推进裁军谈判会议的工作(行动 7 和 15)，并解决该论坛在近二十年的时间里停滞不前的问题。

14. 尽管会议的最终成果仅仅是由联合国秘书长起草了一份总结报告，但这毕竟重申了两次会议最重大的问题。在这方面，墨西哥提出了不同的思路和解决方案，目的是能够重启裁军谈判会议，并藉此推动多边裁军(行动 6)。

15. 需要强调的是，自 1998 年以来，为了在通过一项裁军谈判会议工作方案问题上达成一致意见，墨西哥一直采取了灵活的态度。为实现这一目标，墨西哥独自或者与其他国家一起(21 国集团和新议程联盟)，支持并推动采取各项举措，从而有助于逐步均衡地处理议程中的所有问题。

16. 针对裁军谈判会议不能开展实质性工作的问题，墨西哥指出，应当尝试采取不同方案，以便按照《条约》缔约国的义务开启裁军方面的多边谈判。在这方面，墨西哥在大会第六十七届会议上，会同一个由 19 个共同提案国组成的团体提交了一份决议草案，为的是促成谈判取得进展，从而实现并维持一个没有核武器的世界，该项草案最终以 147 票赞成、31 票弃权 and 4 票反对获得通过，形成第 67/56 号决议，并且还设立了一个不限成员名额工作组，该工作组在 2013 年期间召开了会议，主要负责为多边裁军谈判取得进展提出建议，相关国际组织、民间社会组织以及 70 多个国家加入了这个工作组，其中有许多不是裁军谈判会议的成员国。

17. 为了让不限成员名额工作组能够持续开展工作，墨西哥在大会第六十八届会议上，与第 67/56 号决议的共同提案国一起提交了一份新的决议草案，该草案最终获得通过，成为第 68/46 号决议，决议要求各国对不限成员名额工作组的报告提出自己的看法，以及就如何推进核裁军方面的多边谈判提出观点，并要求大会考虑是否有必要在联合国大会第六十九届会议上再次设立不限成员名额工作组。

18. 总体来说，人们能够在涉及核裁军问题的多边论坛上持续开展讨论，这主要是出于对拥有核武器问题的政治考虑，而不是因为一旦有意无意间再次动用核武器可能将造成无法控制的破坏。在这方面，在条约 2010 年第八次审议大会上，包括墨西哥在内的一些国家经过斗争，成功把一项涉及核武器人道主义后果的内容写入最后文件当中。

19. 自那时起，为数众多的国家都表示，有必要从当代社会的角度去考虑核武器的后果问题，因为只有这样做，才能向人们揭示这种军备的斑斑劣迹，它依然是政治操控的目标，并且成为核武器国家的威胁手段。

20. 墨西哥参加了关于核武器造成人道主义影响的会议(2013 年 3 月 4 日至 5 日，奥斯陆)，藉此难得的机会，127 个国家、国际组织和民间社会组织重点从这种军备所能造成的破坏，人类安全，核武器对人口、卫生、环境和粮食安全等方面讨论了核武器问题。与会各方在会议上得出的结论是：(a) 不太可能由某一国家或

者国际组织妥善应对核武器爆炸造成的人道主义紧急事件并且向灾民提供必要的援助；(b) 核武器使用和试验方面的历史经验表明，核武器会造成短期和长期的毁灭性结果；(c) 无论是什么原因，一次核爆炸对国家和人类的影响不受国界的限制，最终甚至会波及各个地区乃至全球。

21. 在上述会议上，墨西哥宣布，将于 2014 年 2 月 13 日和 14 日在墨西哥的纳亚里特召开第二次会议，会议成功举办，联合国各会员国、各个国际组织、红十字国际委员会、红十字会与红新月会国际联合会各国分会、民间社会组织和学术界人士参加了此次会议(行动 19)。会上人们谈及，任何一件核武器爆炸，无论是有意还是无意的，都将对公共卫生、环境变化、粮食安全、发展、经济增长、人口流动等方面造成致命有害的影响。会上还谈及了爆炸风险以及国际社会在发生此类灾难的情况下缺少人道主义应对能力的问题。墨西哥随这份报告附上《关于核武器带来的人道主义影响第二次会议的主席总结》。^{*}

22. 通过这种方式，墨西哥强调指出了哪些是核武器国家应当特别抓紧落实的行动措施。在这些具体的行动措施中，要提及这样一些目标，即减少核武器在所有军事和安全概念、理论和政策中的作用和重要性(行动 5 c)，让人们意识到减少意外使用核武器风险(行动 5 f)以及进一步增加透明度和相互信任的必要性行动 5 g) 和行动 21)，讨论旨在最终消除核武器的政策，从而降低核战争的风险以及促进核不扩散和核裁军(行动 5 d)。纳亚里特会议的最后文件就是墨西哥负责起草的一份主席总结(NPT/CONF.2015/PC.III/WP.35)，该报告肯定说，通过关于核武器造成人道主义影响的讨论，各个国家以及民间社会应当做出一项承诺，以便通过一份相关法律性文件，建立禁止核武器的新形式和新标准，报告还肯定指出，已经是时候开启一项旨在实现这一目标的外交进程，为此需要不扩散核武器条约缔约国确定期限，并建立相应的论坛以及一个实实在在的行动框架。

23. 墨西哥在大会第六十八届会议期间参加了关于核裁军问题的高级别会议，目的是促进实现核裁军的目标。

24. 此外，墨西哥作为新议程联盟以及不扩散与裁军倡议组织的成员国，按照 2010 年行动计划的行动 3、4 和 5，在条约 2015 年第十一次审议大会的筹备委员会会议上提交了多份工作文件。

安全保障和无核武器区

25. 在墨西哥的倡导下，在人口稠密区域建立了第一个无核武器区，墨西哥支持建立更多新的无核武器区，以此作为促进核裁军的有效措施，在这方面，无论在世界任何地区建立无核武器区，都要根据联合国裁军委员会的 1999 年指导方针，获得相关缔约国的同意，由相关缔约国自行做出决定(行动 9)。在这方面，墨西哥尊重那些愿意共商建立新无核武器区条约的国家所做出的主权决定。

^{*} 文件可查阅秘书处档案。

26. 墨西哥认为，尽管建立无核武器区不是最终目的，但为了完成严格国际监督下的全面彻底裁军，这是非常重要的中间步骤。
27. 墨西哥重申，核武器国家必须撤销在批准无核武器区条约议定书时，特别是在批准《特拉特洛尔科条约议定书》时做出的解释性声明(行动 9)，应当考虑建立真正不受核武器威胁的区域。
28. 另一方面，在中东问题上，墨西哥支持通过关于建立一个无核武器和大规模毁灭性武器区的决议，而这也是《条约》缔约国在 1995 年、2000 年和 2010 年做出的承诺的一部分。在这方面，墨西哥投票赞成被拖延至 2012 年的关于建立该无核武器区的会议尽快召开。为此，墨西哥向会议主办方表示支持并提供了自己的经验。
29. 此外，墨西哥提倡无核武器区涵盖的 115 个国家之间进行协调，共同为核裁军与核不扩散做出贡献。墨西哥于 2005 年在墨西哥城举办的第一次无核武器区会议上召集签署了所有建立无核武器区条约，并且借举办不扩散核武器条约缔约国审议大会筹备委员会第二届会议之机，于 2013 年 4 月 26 日在日内瓦与蒙古国共同主持了建立无核武器区条约缔约国和签字国第三次会议(将于 2015 年举行)的第二届筹备会议。
30. 同样，墨西哥成为拉丁美洲和加勒比禁止核武器组织 2014-2018 届理事会成员以来，积极参加该组织开展的各项工作。
31. 关于消极的安全保证问题(行动 7)，墨西哥支持启动谈判进程，以便制定一份具有国际法律约束力的文书，确保不会对无核武器缔约国动用核武器。

核试验

32. 墨西哥认识到，为了在各个方面加强核裁军与核不扩散制度，重要的是要避免核武器纵向发展和扩散。
33. 墨西哥已经成为全面禁止核试验的积极倡导者。在 2011-2013 年期间，墨西哥与瑞典共同主持了第七届促进《全面禁止核试验条约》生效大会，会议期间，墨西哥和瑞典两国共同对那些尚未批准该条约的国家进行斡旋，其中主要涉及附件二中列出的国家。
34. 此外，第七届促进《全面禁止核试验条约》生效大会，还通过一项涉及不扩散核武器条约缔约国 2010 年第八次审议大会行动计划的最后声明；要求个别国家迅速采取行动，签署和批准《全面禁止核试验条约》；并要求全面禁止核试验条约组织筹备委员会就国际监测系统民事和科学应用等问题积极开展培训活动(行动 10、11 和 12)。
35. 在 2013 年召开的第八届促进《全面禁止核试验条约》生效大会上，墨西哥和瑞典两国重申其承诺，即在结束第十四条规定的会议主持人任期之后，也将继

续积极促进《全面禁止核试验条约》生效、以及全面执行并落实这项国际条约规定的标准和精神(行动 13)。

36. 在这方面，墨西哥继续积极支持筹备委员会的工作，相信只有在核裁军领域以及全面预防核扩散问题上存有意愿并且多方共同努力，才能实现持久的全球和平。同样，墨西哥还再次做出承诺，一是国际监测系统利用墨西哥境内五个监测站开展工作，二是执行双方于 2011 年 10 月 20 日签署的关于进行与全面禁止核试验条约国际监测系统设施有关活动的协议(行动 13 和 14)。

37. 此外，墨西哥还加入了全面禁止核试验条约组织执行秘书长拉希纳·泽博于 2013 年年底设立的知名人士小组，目的是督促该条约附件二之中的剩余八个国家尽快批准，使《条约》能够立即生效。

38. 另一方面，2013 年 2 月，墨西哥支持对朝鲜民主主义人民共和国违反安理会决议以及《不扩散核武器条约》规定实施核试验的行为进行国际谴责，因为这是在公然挑衅国际社会通过联合国大会决议发出的呼声，与国际社会为实现朝鲜半岛和解而促进对话、信任与合作的努力背道而驰(行动 11)。

裂变材料

39. 墨西哥始终坚定地认为，有必要最终达成一项禁止生产用于核武器或者核爆炸装置的裂变材料的条约，这项条约会向着全面消除核武器以及加强核不扩散制度的方向更进一步(行动 15)。

40. 对此，墨西哥坚持认为，关于这项条约的谈判应当被视为广泛且全面的核裁军和核不扩散进程中的一部分，并且认为有必要在这项条约中考虑对现有裂变材料进行监管，建立一项核查机制，以及采取加强信任的措施等内容。

41. 尽管目前有多个关于裂变材料问题的条约草案，但墨西哥的意见是，应当把这些草案看作是谈判的基础文件，不能因此限制讨论和研究其他提案，从而避免条约带有歧视性色彩。

42. 另一方面，墨西哥参加了按照 2012 年通过的第 67/53 号决议设立的政府专家组，该专家组于 2012 年 3 月 31 日至 4 月 11 日在日内瓦首次召开了会议。

其他支持核裁军的行动措施

43. 墨西哥肯定最后文件中关于提高透明度的措施具有重要意义(行动 21)。这些措施对于按照《条约》履行所承担的义务起着重要作用。无论是已经采取的核裁军措施是否具有可靠性，还是能否衡量《条约》的执行情况以及能否采取其他措施，全要仰仗上述措施。在这个问题上，墨西哥坚持要求让核武器国家在核武器以及裂变材料清单方面展现出更大透明度。

44. 新议程联盟就相关核查与透明度问题提交了两份工作文件，以此来促进缔约国在履行其条约义务方面适用不可逆转、可核查和透明度原则(行动 2)。

45. 不扩散与裁军倡议组织在筹备委员会第三届会议上提交了一份工作文件，指出有必要制定针对核武器国家的标准化报告格式，并且鼓励核武器国家继续采取措施，以便下定决心来履行第六条规定的核裁军方面的义务。

核不扩散

46. 墨西哥将继续促进实现《不扩散核武器条约》的普遍性，为此，墨西哥将劝告那些尚未缔约的国家迅速无条件地加入进来，并且放弃采取可能对执行和落实《条约》产生不利影响的措施(行动 23)。

47. 墨西哥承认，国际原子能机构(原子能机构)通过其核安全保障监督制度在促进和平利用核能(行动 47)、推动技术合作以及不扩散核武器等方面发挥了非常重要的作用。

48. 在这方面，墨西哥正在致力于强化这项制度以及推动《关于实施保障的协定的附加议定书》的普遍性，为此，墨西哥坚持要求那些还没有与原子能机构签订此类协议的国家应当尽快采取行动(行动 24-28)。同样，墨西哥将继续在政策、技术和资金上支持原子能机构开展工作(行动 33 和 44)。

49. 2004 年 3 月 29 日，墨西哥与原子能机构签署了《关于实施保障的协定的附加议定书》，并于 2011 年 3 月 4 日获得批准生效。墨西哥政府之所以决定签署这份《附加议定书》，是因为墨西哥认为，签署此类文书是一种能够为加强不扩散核武器条约制度以及核安全监督保障制度做出巨大贡献的举措，并且也再次表明墨西哥对核不扩散制度的承诺(行动 29)。

50. 需要指出的是，墨西哥在新议程联盟以及不扩散与裁军倡议组织内就《不扩散核武器条约》提出了多项建议，以便在该条约下一个五年周期里讨论核武器国家是否有可能与原子能机构达成核查或者监督保障协议，因为到目前为止，原子能机构既没有对所有核武器国家的核设施进行核查，也没有对其军事设施进行核查，由此产生一种不对称现象，这会破坏《不扩散核武器条约》。

51. 关于确保核材料出口不会直接或间接用于生产核武器或者其他核爆炸装置的义务，墨西哥在 2010 年开始逐步实行四项出口管制制度。在 2014 年 4 月，墨西哥已经成为《瓦森纳安排》、核供应国集团以及澳大利亚集团的成员国。在对出口实行管制的过程中，墨西哥成立了一个出口管制委员会，按照用途以及最终目的地来确定可以出口哪些特种材料(行动 35 和 36)。

52. 墨西哥参加了在华盛顿(2010 年)、首尔(2012 年)和海牙(2014 年)举行的三届核安全峰会，这三届峰会被看作是各国在保障全世界核材料与核设施安全、以及减少核恐怖主义威胁方面做出的一次努力。墨西哥的立场一直是加强核安全综合管理制度，进一步预防核恐怖主义行为以及促进核裁军，尊重所有国家在国际原子能机构保障监督下从核能中获得利益的权利(行动 38-40 及 44)。

53. 墨西哥从 2011 年开始与美国进行合作，目的是提高使用一类和二类放射源的医疗设施、工业设施、科研设施的安全性，其中包括建设实物安全保护基础设施和进行安全训练(行动 40)。

54. 墨西哥核安全规章是建立在国际原子能机构的《核安全丛书》的基础之上，特别是关于核材料和核设施实物保护的核安保建议(INFCIRC/225/Rev.4 和 Rev.5)，此外还采用了原子能机构的《放射源安全与保安行为准则》和原子能机构的《放射源的进口和出口导则》(行动 41 和 43)。

55. 墨西哥在 2012 年加入了八国集团反对大规模毁灭性武器及材料扩散全球伙伴关系，墨西哥与加拿大在该组织框架内开展合作，于 2013 年 8 月 27 日和 28 日在墨西哥城举办了一届关于医用放射源实物安全的区域研讨会。

56. 在 2012 年，墨西哥批准了《核材料实物保护公约》修正案，根据该修正案制定了旨在惩罚核恐怖主义的国内法律(发布在 2014 年 3 月 14 日的《联邦官方公报》上)。墨西哥与原子能机构开展合作，在 2014 年 4 月 8 日至 10 日为加勒比国家举办了关于鼓励加入并适用 2005 年《核材料实物保护公约》修正案的区域研讨会(行动 42)。

57. 2007 年，墨西哥交存了《制止核恐怖主义行为国际公约》的批准书(行动 45)。

58. 此外，在 2013 年 5 月 23 日和 24 日，在墨西哥召开了打击核恐怖主义全球倡议第八次全体会议。在此次全体会议期间开展的工作无疑将有助于加强各成员国核材料实物安全，通过这种机制，为保障国际核安全以及交流成功经验创造更有利的条件。另外，同年 2 月 25 日至 28 日，在墨西哥科利马州的曼萨尼约港，与打击核恐怖主义全球倡议核检测工作小组联合举办了培训班和演习活动。

和平利用核能

59. 墨西哥保证，其管辖范围内的核材料和核设施完全用于和平目的。在这个问题上，墨西哥承认，所有国家都有权和平利用核能。然而，在拥有这项权利的同时，也有义务遵守《不扩散核武器条约》的精神和宗旨以及与国际原子能机构达成的保障监督协议(行动 47、48 和 49)。

60. 关于技术合作方案以及所有能够让墨西哥以最佳方式使用资金的机制，墨西哥都予以高度重视，特别是那些用于人类健康、食品和农业的资金，以及利用核能发电的资金(行动 52-54 及 56)。

61. 墨西哥是国际原子能机构框架内大部分国际公约的缔约国(行动 59)，例如：《核安全公约》(1996 年 10 月 24 日批准)；《及早通报核事故公约》(1988 年 6 月 10 日批准)；《核事故或辐射紧急情况援助公约》(1988 年 6 月 10 日批准)；《核材料实物保护公约》(1988 年 5 月 4 日批准)及其修正案(2012 年 8 月 1 日批准)；《制止核恐怖主义行为国际公约》(2006 年 6 月 27 日批准)。至于《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》，墨西哥正在就是否签署该公约进行评估。

62. 在首尔举行核安全峰会期间，墨西哥通过了墨西哥、美国和加拿大三方协议的成果，该协议旨在通过与国际原子能机构开展密切合作，在墨西哥国家核研究所 TRIGA Mark III 型反应堆当中使用低浓缩铀燃料，替代高浓缩铀燃料(行动 61)。
63. 墨西哥根据国际原子能机构的《核安全丛书》，特别是根据关于核材料和核设施实物保护的核安保建议(INFCIRC/225/Rev.4 和 Rev.5)制定了本国的核安全标准(行动 41 和 57)。在这个问题上，墨西哥积极致力于充实《核安全丛书》的内容，并且在不久前加入了核安全指导方针委员会。
64. 墨西哥与美国共同建立了一个政府间合作网络，旨在培养出口管制以及敏感材料识别方面的专家(行动 47 和 51)。
65. 墨西哥正在推动在国内核产业中贯彻落实核安全文化，以便能够及时应对可能发生的涉及核材料或放射性材料的事故(行动 60)。
66. 墨西哥与加拿大签订了一项协议，旨在对放射源进行全程监控，包括对一类放射源的运输过程实施监控。另外，墨西哥还与加拿大进行合作，在 2013 年为中美洲举办了关于医疗设施放射源安全的区域研讨会(行动 62)。

与《不扩散核武器条约》有关的其他问题

67. 墨西哥承认，所有缔约国都有权依照国际法以及《不扩散核武器条约》本身第十条的规定退出该条约。关于这个问题，墨西哥随同不扩散与裁军倡议组织，向审议大会筹备委员会第三届会议提交了一份相关问题工作文件。