

不扩散核武器条约缔约国  
2015 年审议大会  
筹备委员会

Distr.: General  
24 April 2014  
Chinese  
Original: English

第三届会议

2013 年 4 月 28 日至 5 月 9 日，日内瓦

执行不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会行动计划

瑞士提交的报告

导言

1. 《不扩散核武器条约》是全球核不扩散机制的基石和国际安全的关键要素。所有缔约国都对实现《条约》目标、从而维持《条约》公信力负有集体责任。
2. 瑞士认为，不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会通过的行动计划的 64 项行动和中东实际步骤以及 1995 年和 2000 年审议大会的最后文件，集《条约》之大成；必须将其转化为具体成果。加快执行 2010 年行动计划的步伐，对 2015 年取得积极成果和《条约》公信力而言至关重要。
3. 瑞士坚信，所有三大支柱领域中的义务和承诺都密切相关，因此，不履行其中任何一个支柱领域的承诺都会给其他支柱带来不利影响。瑞士认为，虽然在不扩散和平使用方面取得了很多成果，但为了《条约》的公信力，仍需要在核裁军方面加速努力。瑞士还坚信，一些国家继续拥有核武器，还有人继续认为核武器作为加强安全的工具具有“价值”，这一情况可能会增加核扩散的风险。
4. 瑞士一向支持国际妇女争取和平与自由联盟的裁军方案“达成关键意愿”努力监测行动计划的执行情况。2014 年报告的调查结论已在筹备委员会第三届会议之前，于 2014 年 3 月在日内瓦提出。瑞士也予以支持的詹姆斯·马丁不扩散研究中心也介绍了执行《条约》和行动计划中涉及裁军的行动方面的进展和无进展情况。
5. 2000 年审议大会所商定的十三个实际步骤中的第十二个步骤要求在条约强化审查进程的框架内，由各缔约国就第六条和 1995 年关于核不扩散与核裁军的



原则和目标的决定第 4(c)段的执行情况提交定期报告。行动计划中的行动 20 重申了这一要求。根据这一承诺，并为了加强透明度和建立信任以迎接 2015 年审议大会，瑞士提交本报告，对其 2013 年报告作出更新(NPT/CONF. 2015/PC. II/3)。

#### 支柱 1(行动计划中的行动 1 至 23)

6. 瑞士再次承认核武器国家为削减其核武库作出的努力。但为了支持执行《行动计划》中的行动 3、4 和 5，瑞士再度对以下问题表示关切：目前仍存在着数千件核武器；一些核武器国家正在增加其核能力；所有核武器国家不仅依然抱着核威慑逻辑不放，而且正在更新其核武器系统。瑞士继续敦促核武器国家充分履行《条约》第六条规定的义务，就核裁军的进一步步骤真诚开展谈判。

7. 瑞士认为，核武器并不增进国际安全，反而对国际安全和人类安全构成严重危险。在 2010 年审议大会上，《条约》所有缔约国都“表示深为关切核武器的任何使用会导致灾难性人道主义后果”。瑞士支持关于核武器的人道主义后果的联合声明。瑞士还协助民间社会作出努力，通过强调核武器的人道主义后果，尤其是果真再次使用这种武器会造成的后果，突出人道主义层面。瑞士还积极参加墨西哥政府于 2014 年 2 月主办的第二届核武器的人道主义影响会议，并欢迎奥地利政府主动提出在 2014 年稍晚时候主办一次后续会议。

8. 瑞士对裁军谈判会议和联合国裁军审议委员会均缺乏进展深感关切。瑞士认为，持续陷于僵局的状态削弱多边裁军体系，其根本原因既在于体制缺陷，也在于缺乏政治意愿。瑞士与其他国家一起，呼吁讨论振兴裁军机制(包括裁军谈判会议)的问题。为打破目前的僵局，提出了好几项提议。瑞士欢迎裁军谈判会议成员审议了此类提议，并正在落实就工作方法提出的一些建议。振兴裁军谈判会议的问题依然列入了大会议程。我们吁请国际社会继续探讨、考虑和合并振兴联合国整体裁军机制？(包括裁军谈判会议)的备案、提案和要素。

9. 2013 年，瑞士积极参加了大会第 67/56 号决议所设不限成员名额工作组的工作，以便就推进多边核裁军谈判以建立和保持无核武器世界而拟定建议。瑞士欢迎不限成员名额工作组共识，其中反映了讨论情况和所提的建议。瑞士还支持第 68/46 号后续决议，并打算促进该决议的执行。瑞士认为，大会第六十九届会议应评估执行该决议方面的进展情况，进一步探讨推进多边核裁军谈判的各种备选办法，包括必要时通过不限成员名额工作组这样做。

10. 瑞士关切地注意到，如今估计有 2 000 件核武器仍处于高度待命状态，这与十三个实际步骤中的第九个步骤和行动计划中的行动 5(e)和 5(f)背道而驰。瑞士与智利、马来西亚、新西兰和尼日利亚(即解除待命状态小组)一起，在 2010 年和 2012 年大会第一委员会讨论期间，提出了关于降低核武器系统战备状态的决议。在大会第六十七届会议第一委员会会议上，有关方面提出了新西兰和瑞士委托联合国裁军研究所主持进行的、由Hans Kristensen和Matthew McKinzie撰

写的 2013 年研究报告，“减少核武器待命状态比率”；2013 年，还在筹备委员会第二届会议期间，于日内瓦举行了场外活动。瑞士继续表示，如此高的待命状态比率很危险(意外、擅自发射)，没有必要(大大超过当前和可预见的安全需要)，并且与继续为减少核武器作用和数量而作的努力背道而驰。瑞士期待核武器国家报告其执行行动计划中的行动 5(e)和 5(f)的承诺。瑞士与解除待命状态小组其他成员一道，提出了一份工作文件((NPT/CONF.2015/PC.III/WP.24)，其中载有就解除核武器待命状态加快行动的具体建议，将在《条约》下一个周期付诸实施，其中包括解除待命状态的具体措施。

11. 2010 年审议大会《最后文件》第 80 段“深为关切可能使用这些武器的可能性给人类带来的持续风险以及使用核武器将造成的灾难性人道主义后果。”据此，并为了支持执行行动计划中的行动 5(f)，其目的在于减少意外使用核武器的情形，瑞士和奥地利已委托查塔姆研究所(英国皇家国际事务研究所)这一智囊团从解密文件、证词和访谈中查找与核武库有关风险的证据。研究报告题为《近在咫尺，毫不安全：几乎使用核的情形以及今日的政策》(“Too Close for Comfort: Cases of Near Nuclear Use and Policies for Today”)，先在墨西哥纳亚里特州提出，并将提交筹备委员会本届会议。

12. 按照谋求一个人都更加安全的世界以及在没有核武器的世界实现和平与安全的决心，并为了支持执行行动计划的行动 1(所有国家承诺执行完全符合《条约》的政策和实现无核武器世界的目标)，瑞士进一步推进与日内瓦安全政策中心开展的关于无核武器世界中的安全的项目。项目目标在于促进就无核武器世界中的安全如何形成、以及无核武器世界会是什么样子的的问题开展对话。

13. 同样按照行动计划的行动 1，瑞士加强了立法工作。在此方面，《联邦作战材料法》从 2013 年 2 月 1 日起，禁止向核武器的发展、制造和采购提供直接或间接的供资。

14. 瑞士高度重视就禁止生产用于核武器的裂变材料条约开始谈判。禁止裂变材料的努力涉及行动计划的行动 15。瑞士认为，此种文书应当具有多边性、非歧视性，并可有效加以核查，应当覆盖裂变材料今后的生产和现有的库存。2013 年，瑞士支持大会第 67/53 号决议，并按秘书长要求，提交了其意见。

## 支柱 2(行动计划中的行动 24 至 46)

15. 《条约》自 40 多年前生效以来，在防扩散方面大致取得了预期的成果。没有发生人们极为担心的核武器大规模扩散的情况。

16. 尽管如此，扩散的风险仍然存在，一些尚未解决的案例说明了这一点。因此，国际社会必须继续不遗余力地在这一重要支柱上取得成功。的确，拥有核武器的国家越多，世界就越不安全，因为它会加剧现有风险，造成令人无法接受的灾难性人道主义后果。

17. 因此，瑞士呼吁引发扩散关切的国家充分履行其不扩散义务，解决所有不履行保障监督义务的问题，从而捍卫保障监督制度的权威。

18. 瑞士坚信，只有通过外交手段解决扩散案例，才能达成可持续的解决方案。本着这一精神，瑞士一直支持欧盟 3+3 与伊朗伊斯兰共和国之间重启谈判进程，为此主办了数次会议，并于 2013 年 11 月在日内瓦通过了联合行动计划。

19. 本着同样的精神，瑞士积极支持调解人努力筹备建立中东无核武器及其他大规模毁灭性武器区会议，为此主办了数次该区域各国与共同召集人之间的会议。

20. 瑞士一贯强调必须实现国际原子能机构(原子能机构)保障监督制度的普遍性，因此呼吁原子能机构《全面保障监督协定》尚未对之生效的国家根据《条约》第三条的规定毫不拖延地使之生效。瑞士还呼吁将保障监督措施的适用范围扩大到核武器国家中的和平核设施。同时，瑞士敦促那些尚未加入《条约》保障监督制度的国家将改变这种局面作为一个工作重点。

21. 瑞士支持作出努力，实现与不扩散条约相辅相成的文书的普遍化。事实证明，诸如附加议定书等这类文书在加强不扩散制度方面发挥着极其宝贵的作用。瑞士认为，全面保障监督协定及其附加议定书合起来应当成为保障监督制度的标准。瑞士鼓励所有尚未这样做的缔约国——特别是核活动显著的缔约国——与原子能机构缔结《附加议定书》并使之生效。

22. 自 2010 年审议大会以来，瑞士一直支持原子能机构秘书处通过启动各种举措，进一步努力发展国家层面概念。瑞士认为，优化保障监督制度，通过不那么机械的方法更好地反映每个国家的具体情况，将能使原子能机构把工作重点放到最需要的地方去。瑞士鼓励各方支持秘书处目前开展的概念性工作。为原子能机构提供工具，使之更好地迎接未来的挑战，确实符合所有缔约国的利益。

23. 瑞士担任欧洲安全与合作组织(欧安组织)2014 年轮值主席，一直支持开展项目，支持欧安组织成员国努力建设国家能力和制定立法依据，以执行安全理事会第 1540(2004)和第 1977(2011)号决议。这个项目为提高区域认识、促进区域和国家两级所有利益攸关方开展更密切的合作做出了切实贡献，也切实推动了促进执行这两份决议、加强欧安组织在这方面的专长和能力的全球工作。

24. 瑞士坚信，加强核安全的工作值得《条约》所有缔约国付出努力。因此，瑞士成为《核材料实物保护公约》及其《修正案》、《制止核恐怖主义行为国际公约》以及经订正的原子能机构《放射源安全和保安行为准则》等文书的缔约国。瑞士还派高级别官员参加了 2013 年 7 月举行的原子能机构核安全问题部长级会议和 2014 年在海牙举行的核安全首脑会议。在这两次会议上，瑞士都强调必须加强所有核材料(包括制造核武器所用核材料)的安全。此外，瑞士还是八国集团防止大规模毁灭性武器和材料扩散的全球伙伴关系的成员，也是打击核恐怖主义全球倡议的成员。

**支柱 3(行动计划中的行动 47 至 64)**

25. 瑞士坚信，确保原子能机构有充分、可靠和可预见的资源用于技术合作活动的最佳途径是将技术合作资金置于原子能机构经常预算之内。瑞士一如既往地在原子能机构大会上提出这一问题，并指出任何提倡预算外捐款的做法本身都会带来风险。

26. 瑞士坚信，核安全是一个全球性问题，加强核安全的工作值得《条约》所有缔约国付出努力。因此，瑞士是核安全领域所有国际公约的缔约国。

27. 在这方面，瑞士向 2014 年 4 月在维也纳举行的核安全公约缔约方第六次审查会议成功提交了一份提案，建议召开外交会议，以谈判达成旨在加强《核安全公约》的修正案。

28. 此外，瑞士支持迅速而彻底地执行 2011 年 9 月通过的《原子能机构核安全行动计划》。该计划包含一系列能加强核安全的有益工具，例如定期安排同行审议访问；国家当局在发表报告、落实同行审议访问建议方面更加透明；以及利用当前最新技术。

---