



大会

Distr.: General  
27 August 2014  
Chinese  
Original: English

## 六十九届会议

临时议程\* 项目 131

2014-2015 两年期方案预算

## 基本建设总计划执行情况第十二次年度进展报告

## 秘书长的报告

## 摘要

基本建设总计划第十二次年度进展报告是根据大会第 57/292 号决议第二节第 34 段。报告提供了关于该项目自 2014 年 2 月第十一次报告(A/68/352/Add.2 和 3)发布以来的最新情况，并对大会第 68/247 A 号决议第四节第 14 段以及第 68/247 B 号决议第七节第 7、8、10、13、15 和 17 段所载的要求作出回应。

基本建设总计划进入了最后一整年的施工，并将随着大会大楼在 2014 年 9 月竣工和启用开始进入尾声。该项目所有其他的主要部分都已完成，其中包括秘书处大楼和会议大楼的翻修和回迁、更换地下室的主要基础设施、以及为加强联合国总部东面和西面周边地区而采取的强化安保升级改造举措。基本建设总计划的翻修阶段将于 2014 年完成。

在该项目翻修阶段完成后，剩余工作(约占预算的 1%)包括完成翻修后活动并进行项目收尾。该项目的翻修后和收尾继续由基本建设总计划办公室负责管理，直到在该办公室于 2015 年 6 月解散，之后由中央支助事务厅负责管理。翻修后施工活动规模较小，包括拆除北草坪暂建楼、开展最后景观美化以及 42 街和 48 街的安保工作。正如本报告第 26 段所述，这些工程将由基本建设总计划办公室

\* A/69/150。



在 2015 年 6 月 30 日之前完成订约承包，该日之后仍在进行的任何活动都将由中央支助事务厅的在 2016 年底之前完成。此外，在结束阶段期间，2015 年 6 月之前翻修活动的其余的订约承包和财政收尾工作由基本建设总计划办公室负责，之后则由中央支助事务厅负责。

秘书长认为，在 2015 年 6 月之后没有必要维持一个专职项目团队，最后剩余的收尾活动应纳入本组织的工作主体，将此作为中央支助事务厅职责的一部分。

所有翻修后工程和收尾活动的费用将从基本建设总计划项目的现有核定资源中支付。

考虑到 2013 年 12 月和 2014 年 4 月的大会决定，该项目的财务状况仍然符合第十一次年度进展报告(A/68/352/Add.2)更新报告中提出的预测。

截至 2014 年 6 月 30 日，完成基本建设总计划项目的费用预计将达到 22.15 亿美元，而核定资源总额为 21.50 亿美元。核定资源包括原始预算和捐款共计 19.906 亿美元，外加利息收入和周转资本准备金共计 1.594 亿美元。基本建设总计划的范围保持不变，但 2.150 亿美元的全部核定供资正在用于目前进行中的翻修活动和各项合同。达格·哈马舍尔德图书馆和南配楼的翻修费用最初估计为 6 500 万美元，但正如向大会第六十八届会议提交的报告所述，这项翻修工作由于安保考虑仍被搁置。

根据第 68/247 A 和 B 号决议的规定，正在动用 1.5 亿美元的现金余额(截至 2014 年 6 月 30 日)支付该项目当前范围内的有效合同和项目的承付款项。

截至 2014 年 6 月 30 日，与基本建设总计划有关活动的费用约为 1.398 亿美元，由基本建设总计划承担的备用数据中心费用共计 1 500 万美元(减去维持和平行动支助账户提供的 420 万美元捐助)。这些费用未列入基本建设总计划的最初范围或预算。总之，合并后项目所需经费共计 23.698 亿美元。

大会第 68/247 B 号决议授权秘书长利用大会第 3049a(XXVII)号决议设立的周转资本基金和特别账户作为一个过渡机制，以此应对之前由于基本建设总计划为连带费用和备用数据中心的费用筹措资金而造成的现金流问题。行政当局预计将在 2014 年 10 月之前动用周转基金和特别账户。

大会在第 68/247 B 号决议第七节第 12 段中确认，需要根据秘书长第十二次年度进展报告提出的项目费用为填补预算缺口供资，包括与连带费用有关的缺口，并必须在第六十九届会议主要会期对最后批款作出决定。

关于达格·哈马舍尔德图书馆楼和南配楼，大会需要就长期重新安置与目前这两栋建筑物内所进行职能有关的事宜作出决定，并同时考虑到对周边安保的关切。

## 一. 概述

1. 基本建设总计划还有几个月就要完成，这是联合国有史以来实施的最大和最全面的建造和翻修项目。总部的三个主要大楼——秘书处大厦，会议楼和大会大楼——现在可以体现出该项目带来的益处。该项目已实现最初目标，包括为各国代表、工作人员和访客提供一个安全、现代、无障碍的环境。
2. 规划项目始于 1999 年，翻修阶段始于 2008 年，该项目将于 2014 年下半年完成，基本建设总计划办公室也将在 2015 年关闭。正如上文第 26 段所述，翻修后的施工活动将在 2016 年底完成，这将需要基本建设总计划办公室和中央支助事务厅之间开展密切协调。大会请秘书长就项目的进展情况和时间表、预计完成费用和财务状况提交年度报告。本报告是为此向大会提交的第十二次报告。
3. 自从第十一次年度进展报告的更新报告(A/68/352/Add.2 和 3)于 2014 年 2 月印发以来，该项目剩余部分的翻修工作按期进行。尽管 2012 年 10 月的“桑迪”风暴造成的不可预见的障碍并波及联合国总部大院，大会大楼的翻修工作基本竣工，比 2012 年中编写的第十次年度进展报告(A/67/350)所载时间表晚不到四个月。由于这次风暴对会议大楼的翻修造成影响，大会大楼的翻修推迟几个月开工。
4. 截至 2014 年 6 月 30 日，完成基本建设总计划的预期项目费用仍为 22.1497 亿美元。大会第 68/247 A 号决议决定，基本建设总计划的范围保持不变，达格·哈马舍尔德图书馆楼和南配楼的翻修仍属于这一范围之内，最初估计为 6 500 万美元，但所有 21.50 亿美元可用资金正用于目前正在积极进行的翻新活动和合同。
5. 1.5 亿美元剩余现金结余(截至 2014 年 6 月 30 日)正用于进行中合同，以支付已完成工程以及工作人员费用和业务费用等其他项目承付款项。
6. 关于连带费用和备用数据中心的费用，不妨回顾这类活动未列入最初的项目范围，因此未计入基本建设总计划项目的核定预算。连带费用所需资源的估计数每年由大会核准。大会在其第 63/269 号和 64/228 号决议中核准设立备用数据中心并为此筹措资金。
7. 根据大会要求，已经尽全力在基本建设总计划项目核定预算内匀支连带费用和备用数据中心的费用(第 68/247 A 号决议，第四节，第 21 段)，但这种做法证明不可行。
8. 截至 2014 年 6 月 30 日，与基本建设总计划有关活动的估计费用共计 1.398 亿美元。备用数据中心的最终费用保持不变。如以前报告所述，建立备用数据中心的费用为 1 920 万美元。大会决定，维持和平行动支助账户将为建立该中心的费用捐助 420 万美元。因此，基本建设总计划所承担费用的净额为 1 500 万美元。这些活动的总费用共计 1.548 亿美元，但没有列入基本建设总计划的范围或预算。

9. 基本建设总计划在大会第六十八届会议上得到通过，本报告以下各节是对关于基本建设总计划的这两项决议中所载的要求(见第 68/247 A 号决议第 14 段和第七节；第 68/247 B 号决议第 7、8、10、13、15 和 17 段。)的回应。

## 二. 项目战略和现状

10. 项目翻新阶段始于 2008 年，将在 2014 年基本完成，届时大会大楼将完成翻修。项目翻新活动的财务结算以及最后景观美化和拆除北草坪暂建楼将在 2015 年进行。42 街和 48 街与安保有关的工作预计将在 2015 年开始，但正如上文第 19 段所述，在 2016 年之前不会完成。

11. 基本建设总计划项目总预算为 18.767 亿美元，于 2006 年 12 月获得大会第 61/251 号决议的核准。该项决定的依据是采用秘书长所建议的战略四，大会在 2007 年 12 月第 62/87 号决议中核准了这一战略，并规定不增加大会在前一年核准的核定项目预算。

12. 加速战略四以及由东道国捐助供资的强化安保升级改造都需要开展许多任务，截至本报告提交之日，下述任务已经完成。

- (a) 场外办公周转空间的租赁和装修；
- (b) 将办公职能移至周转空间；
- (c) 翻修整个秘书处大厦；
- (d) 重新启用秘书处大厦；
- (e) 在北草坪建造一座临时大楼用于会议、相关支助和某些办公室；
- (f) 腾空会议大楼，将会议转到北草坪暂建楼；
- (g) 翻修整个会议大楼，包括为加强大楼安保进行的强化安保升级改造分项目；
- (h) 将会议和办公室迁回会议楼；
- (i) 改建北草坪暂建楼，将两个会议室合二为一，作为临时大会堂；
- (j) 大会大楼翻修的施工基本完成；
- (k) 新建的南安检室竣工并投入使用；
- (l) 完成安装第一大道上 42 街至 45 街和 47 街至 48 街的护柱和其他安保装置。

13. 以下任务仍在进行，但将于 2014 年下半年大会第六十九届会议主要会期结束之前完成：

(a) 大会大楼翻修施工最后完成；

(b) 北安检室查最后完工并在第一大道 45 和 47 街之间安装护柱和其他安保装置。

### 三. 自秘书长提出第十一次年度进展报告更新报告以来所取得的进展

#### A. 翻修工作进展情况

14. 自 2014 年 2 月提交第十一次年度进展报告更新报告以来开展的工作没有超出预算且按期进行。

15. 2014 年 2 月 26 日，秘书处开放了位于第一大道上 42 街至第 43 街之间工作人员入口的新南安检室。2014 年 2 月至 6 月期间，西面联合国房地边线以外的施工活动(包括安装护柱和其他安全装置)以及分阶段重新开放 42 至 44 街重铺后北行人行道的工作取得进一步进展。

16. 大会大楼的翻修工程始于 2013 年 6 月，此前重新规划了北草坪暂建楼，以容纳临时大会堂，而这一步骤是在完成翻修会议大楼之前进行的。

17. 大会大楼施工的次序是：拆除和移走某些材料，包括含石棉材料；拆除旧有的玻璃幕墙；安装新的机械、电气和管道设备和线路；安装新的玻璃幕墙；拆除和重建圆顶上的防风化保护和包覆材料；重建天花板、墙壁覆盖材料、地板等室内部分；安装举行会议使用的辅助电子设备；许多其他任务。

#### B. 迁离周转空间和终止租约

18. 截至 2014 年 1 月 25 日，基本建设总计划的周转空间部分已经完成，通过终止基本建设总计划预算所承担的所有合同义务，结束了为园区外周转空间承担的财政和运作责任。中央支助事务厅负责管理联合国总部园区内外的所有办公空间，但不包括在基本建设总计划下正在修建的部分(即将于 2014 年年底前完成的大会大楼和地下室部分)。下文表 1 概述了第十一次年度进展报告(A/68/352)所载的租约细节的摘要。自提交该报告更新报告以来，阿尔巴诺大楼和联合国联邦信用合作社大楼的状况没有变化：阿尔巴诺大楼的租约将持续到 2017 年 7 月底，届时将根据长期办公房地经费战略延长或终止租约，而联合国联邦信用合作社大楼的租约将要保留，用于安置信息和通信技术厅和人力资源管理厅的功能。

表 1  
周转空间租赁详情

房舍	租赁开始时间	租约截止日期
麦迪逊大道 380 号	2008 年 2 月 29 日	2014 年 1 月 25 日
三大道 730 号(教师大楼)	2009 年 6 月 30 日	2013 年 12 月 31 日
东 46 街 305 号(阿尔贝诺大楼)	2007 年 7 月 24 日	2017 年 7 月 23 日
联合国联邦信用合作社大楼, 长岛城	2008 年 2 月 14 日	2018 年 4 月 30 日

#### 四. 项目时间表

19. 基本建设总计划保持了第十一次年度进展报告更新报告(A/68/352/Add.2)表 2 中报告的总时间表。下文表 2 对现状作出说明。截至本报告提交日,大会大楼的施工大致完成,大楼预计将可用来进行 2014 年 9 月的一般性辩论。其他的最后收尾工作将持续到 2014 年年底。与第一大道及 42 街至 48 街安保有关的其余施工活动定于 2014 年内完成,但正如下文第 26 段所述,如果东道城市的审批程序继续出现拖延,则意味着 42 街至 48 街的施工将在 2016 年年底前完成。正如下文第五节所述,剩余的翻修后工作十分有限,可以在基本建设总计划办公室关闭后由中央支助事务厅完成,这是因为剩余工作的范围相对而言并不复杂,不需要一个施工经理和一个专职项目团队。

20. 正如向大会第六十八届会议提交的报告所述,达格·哈马舍尔德图书馆楼和南配楼的翻修工程由于安保考虑而继续暂停。

21. 北草坪暂建楼将根据项目的授权任务范围拆除。目前,该大楼仍然部分被占用,基本建设总计划办事处必须在中央支助事务厅办公空间租赁和战略的范围内,负责协调将这些职能重新安置到新的地点的工作。拆除北草坪暂建楼的管理工作以及随后的景观美化活动将于 2015 年年初由基本建设总计划办公室负责启动和外包,并由中央支助事务厅根据下文第 26 段中所述的安排在 2015 年底之前完成。



表 2  
基本建设总计划预计时间表

活动	如 A/62/364 号文件所示		如 A/63/477 号文件所示		如 A/64/346 号文件所示		如 A/65/511 号文件所示		如 A/66/527 号文件所示		如 A/67/350 号文件所示		目前预测		现况
	开始	完成	开始	完成	开始	完成	开始	完成	开始	完成	开始	完成	开始	完成	
建造北草坪大楼	2008 年初	2009 年中	2008 年初	2009 年中	2008 年中	2009 年底	2008 年中	2009 年底	2008 年中	2009 年底	2008 年中	2009 年底	2008 年中	2009 年底	已完成
秘书处大厦	2009 年初	2012 年初	2009 年初	2012 年初	2009 年底	2012 年中	2010 年初	2012 年中	2010 年初	2012 年中	2010 年初	2012 年中	2010 年初	2012 年中	已完成
会议大楼	2009 年中	2011 年中	2009 年中	2011 年中	2009 年底	2011 年底	2010 年初	2012 年初	2010 年初	2012 年底	2010 年初	2012 年底	2010 年初	2013 年初	已完成
大会大楼	2011 年中	2013 年中	2011 年中	2013 年中	2011 年底	2013 年底	2012 年初	2013 年底	2013 年初	2014 年中	2013 年初	2014 年中	2013 年中	2014 年中	按照 A/68/352/Add.2 中提出的时间表，正在完成中
南配楼	2011 年初	2012 年初	2011 年初	2012 年初	2011 年底	2013 年初	2012 年初	2013 年中	—	—	—	—	—	—	暂停
图书馆楼	2012 年初	2013 年初	2012 年初	2013 年初	2013 年初	2013 年底	2012 年初	2013 年底	—	—	—	—	—	—	暂停
完成翻修联合国总部	2008 年初	2013 年中	2008 年初	2013 年中	2008 年底	2013 年底	2008 年中	2013 年底	2008 年中	2014 年中	2008 年中	2014 年中	2008 年中	2014 年底	
关闭基本建设总计划办公室并移交给中央支助事务厅															2015 年中
拆除北草坪暂建楼和最后景观美化														2015 年初	2015 年底
42 街至 48 街与安保有关的工作														2015 年初	2016 年底

## 五. 基本建设总计划的收尾计划和剩余工程的管理

22. 大会在第 68/247 B 号决议第七节第 7 段中敦促秘书长确认关闭基本建设总计划办公室的时间，并在第十二次年度进展报告中报告关于对该办公室关闭后尚未完成的管理和监督计划，包括将要制定的问责机制。

23. 关于确认关闭时间的要求，秘书长建议在 2015 年 6 月后不必维持一个专职项目团队。届时，基本建设总计划办公室将会关闭，剩下的最后收尾活动将纳入行政当局的工作，将此作为管理事务部中央支助事务厅职责的一部分。在 2015

年 6 月 30 日前的过渡期间，两个办公室之间将开展密切协调，以确保全面顺利地将联合国总部大楼的所有职责移交给行政当局。

24. 2015 年 6 月后，属于最初项目范围的某些翻修后施工活动的职责，连同其他行政任务，将从基本建设总计划办公室移交给中央支助事务厅。中央支助事务厅将收到施工文件以及在某些情况下接手已经签约的工作，并将负责管理剩余工作的执行。这些翻修后活动的费用将从基本建设总计划项目的现有核定资源中支付。

25. 由于在 2015 年 6 月 30 日之前有一个翻修后过渡期间，这样外部咨询小组和基本建设总计划项目团队的工作人员可以有效地进行收尾，余留的管理和行政工作也将由中央支助事务厅接管。翻修后的施工活动将不需要施工管理方斯堪斯卡公司和方案管理方 Gardiner & Theobald 公司的专门知识(也不需要支付费用)，因为这些施工活动规模较小，复杂程度远远低于过去。出于同样的原因，没有理由因为余留工作而延聘整个基本建设总计划项目小组，从而发生中央支助事务厅内部项目管理工作人员的专门知识与此并存的情况。但将尽可能留用基本建设总计划小组的专业人员，以加强中央支助事务厅工作人员的力量。这种技能和经验的转移将带来所积累的宝贵知识，有利于行政当局。

26. 其余的翻修后任务将由基本建设总计划办公室进行订约承包，并由中央支助事务厅完成。这些任务如下：

(a) 拆除北草坪暂建楼。这项任务将包括重新安置其余的有限功能(包括安全和安保部工作人员的办公室、教室和教师办公室、“着陆”空间和其他办事处)，以及拆除该建筑物。这一任务将于 2015 年底完成；

(b) 场地景观美化的工作，包括重新摆放室外艺术品和礼品。这一活动的筹备工作将由基本建设总计划办公室完成，这项工作本身将由基本建设总计划办公室启动，但这项工作在上述任务(a)结束后才能完成；

(c) 42 街和 48 街与安保有关工作，包括重新规划北边和南边的服务车道入口，以在 48 街修建一个货物装卸处，并改变 42 街的交通模式。这项工作要在东道市签发必要许可证后才能开工，将需要长达 18 个月的施工时间，并定于 2016 年年底结束。基本建设总计划项目将到此结束。

27. 基本建设总计划办公室在 2015 年 6 月关闭之前的一项重要职责是，确保迅速、负责任地经办有关该项目最后阶段的记录、以及财务结账、最后付款和与所有基本建设总计划有关的订约人核对账户。此外，基本建设总计划办公室在关闭之前将视需要向管理部和法律事务厅有关办公室提供信息和支助，以使本组织能够解决与承包方的任何未决索赔或争议。



28. 方案规划、预算和账户厅将按照既定财务报告程序以及《联合国财务条例和细则》，在 2016 年 3 月完成、合并并最后敲定 2014-2015 两年期项目活动和支出的财务报表。

29. 考虑到基本建设总计划办公室协同主管管理事务副秘书长办公室制定的缩编计划，翻修阶段完成之前的其余所需经费包括 2015 年 6 月 30 日前的工作人员费用和业务费用。

30. 继任规划要求行政当局保留基本建设总计划工作人员的专门知识。项目人员建立了技术和实质性专门知识，这是本组织的一笔宝贵财富，因此目前正在依照联合国工作人员的既定征聘程序，努力保留专门知识并利用技术技能。

31. 根据既定问责机制，中央支助事务厅对主管管理事务副秘书长负责，这将决定基本建设总计划办公室关闭之后的翻修后建筑活动和行政任务。

32. 至于基本建设总计划办公室关闭之后剩余翻修后活动的所需资金，基本建设总计划办公室和中央支助事务厅将共同为项目管理和支助费用作出适当安排。

## 六. 参照其他大型项目为基本建设总计划项目设定基准

33. 很少项目像基本建设总计划这样复杂，该项目需要整体翻新和修复著名的历史性建筑，同时在联合国总部房地保持高度的安保和业务连续性，以便会员国开展活动。到 2014 年竣工之时，基本建设总计划项目的预计费用将比大会八年前在 2006 年核定的预算超出 11.3%，因此，与任何其他达到此种资金规模的多年期项目相比，基本建设总计划已经达到最高水准。

34. 《项目管理杂志》2014 年 4 月/5 月版发表一篇关于费用在 10 亿美元以上的基础设施项目的文章，其中指出，“这些项目十个当中有九个费用超支；实际超支多达 50% 的情况颇为常见，超过 50% 的情况也并不少见”。<sup>1</sup> 根据对 20 个国家的 258 个大型项目的抽样调查，实际建筑费用比项目获得批准时的估计费用平均高出 28%。<sup>2</sup>

35. 就时间表而言，由于还需延长一年进行强化安保升级改造，其中包括东道国对防爆规定作出改动，基本建设总计划翻修工程按照七年前提交的时间表如期完成，另外强化安保升级改造还需要一年。

<sup>1</sup> 可查阅 <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1002/pmj.21409/full>。

<sup>2</sup> 可查阅 <http://arxiv.org/ftp/arxiv/papers/1304/1304.4476.pdf>。

## 七. 问责

### A. 治理

36. 基本建设总计划项目由基本建设总计划办公室负责管理，并由主管管理事务副秘书长办公室提供战略指导。主管管理事务副秘书长负责成功交付基本建设总计划，并在监测和监督基本建设总计划的进展方面发挥了积极主动的作用，以确保按期交付该项目的其余部分，妥善控制项目费用，妥善处置和减缓任何风险。

37. 助理秘书长职等的基本建设总计划执行主任向主管管理事务副秘书长汇报工作，负责处理该项目的日常管理并对此承担问责，每周向副秘书长提供关于项目状况的最新情况，并定期向管理委员会提供最新情况。

38. 项目监测和监督会议包括：中央支助事务厅、安全和安保部以及信息和通信技术厅的代表出席的每周和每月主任会议；每周施工会议和项目进度审查；与施工管理方和方案管理公司的每周联合协调会议；与采购司举行的每周协调会议。

39. 基本建设总计划办公室设立了一个协调人制度，在各部门和办公室指定一名工作人员担任项目协调事宜联络人。除了协调人制度外，主管管理事务副秘书长和基本建设总计划执行主任与其他部门的高级官员建立了密切协商关系，尤其是那些提供项目支助或被视为项目特殊客户的部门，如安全和安保部、大会和会议管理部及新闻部，每周与这些部门举行会议，以协调规划和用户需求。

40. 与东道城市和美国常驻联合国代表团定期开会，商讨有关东道城市安保、安全和第一时间救援者准入事宜，这有助于交换意见以及解决东道市和东道国管辖的问题。

41. 依照大会提出的要求，秘书长除了就基本建设总计划项目包括财务状况、活动进展和减轻风险措施等各方面的执行情况提交年度进展报告外，还继续通过定期情况通报会向大会第五委员会和行政和预算问题咨询委员会通报最新情况。

42. 目前对该项目的管理问责明确，具有健全的内部和外部监督。

43. 在秘书处的既定报告结构内，方案规划、预算和账户厅继续负责在提交大会前审查秘书长关于基本建设总计划的年度进展报告。

### B. 监督和审计

44. 除了上述治理安排以外，审计委员会和内部监督事务厅继续审计该项目。

45. 审计委员会在 2014 年 3 月至 5 月期间对基本建设总计划项目进行审计。审计委员会关于 2013 年 12 月 31 日终了 12 月期间基本建设总计划的年度报告(A/69/5 (Vol.V))确认该总计划已经取得重大进展，并指出自从在 2013 年提交上一次报告以来，费用在很大程度上得到控制，这反映了基本建设总计划办公室在截

止期限的严峻挑战面前采用了高超和灵活的做法。审计委员会还强调，现在需要更加明确如何完成该项目，以让联合国获得最大效益。

46. 审计委员会对成本结构的分析包括基本建设总计划项目费用、强化安保升级改造项目范围、捐款范围、连带费用和备用数据中心的费用。因此，审计委员会报告说，预计基本建设总计划的最后合并费用在很大程度上保持在 2.374 亿美元。

47. 审计委员会认识到，合并费用超支 3.79 亿美元涉及到项目早期发生的事件，在本报告所述期间没有出现任何新风险或费用大幅增加的情况。在这方面，审计委员会重申，秘书长提议，相关活动的费用和备用数据中心的费用由经常预算供资。因此，审计委员会查明的 1.548 亿美元超支费用实际上反映了对拟议资金来源的修订，基本建设总计划项目的资金并没有相应增加。关于翻修活动，审计委员会表示，费用超支在大型施工项目中是常见的，特别是像基本建设总计划这种大规模复杂项目。

48. 内部监督事务厅正在审计联合国与施工管理方之间的主要合同，并将就秘书处大楼施工合同的审计提出报告。针对关于大会大楼的审计建议，基本建设总计划办公室正在寻找缓解费用增加的机会，并且正在处理不合规报告的问题，以确保进行有效质量控制。

49. 行政当局已针对审计委员会和内部监督事务厅的建议采取积极行动，建议执行情况在下文第十二节作出说明。

### C. 基本建设总计划咨询委员会

50. 根据大会第 57/292 号决议的指示，秘书长在 2009 年 12 月成立一个咨询委员会。咨询委员会目前包括以下各国的代表：巴西(Jayme Zettel)，印度(K.T.Ravindran)，肯尼亚(Susan Kibue)，瑞士(Anna Torriani)和美利坚合众国(Kent Barwick)。咨询委员会举行了九次会议，包括自第十一次年度进展报告印发以来举行的一次会议。在 2013 年 10 月 2 日举行的第九次会议上，咨询委员会成员听取了关于该项目的情况介绍，并有机会就正在进行的施工情况发表意见和进行讨论。咨询委员会收到了一份完整的关于该项目状况的最新资料，以及关于最近完工或有待完工的项目所有方面的详细情况介绍和展示资料。

## 八. 基本建设总计划捐赠方案与寻求自愿捐款

51. 以往年度进展报告曾向大会报告，秘书处与一些常驻代表团开展协作，这些代表团表示有兴趣为基本建设总计划提供更多自愿捐款，以便被确定为总部某一房间或空间的捐赠者。基本建设总计划捐赠方案是按照大会第 63/270 号和第 64/228 号决议的决定设立的。

52. 自第十一次年度进展报告印发日以来,秘书处与几个会员国就参加大会大楼空间捐赠方案开展了合作,包括奥地利咖啡厅(奥地利)、全体大会堂南面二楼新休息厅(中国)、为二楼露台一个休息区提供新家具(孟加拉国)、为一楼代表团入口附近的一个现有捐赠物增添一个设计元素(新西兰)。除上述新捐赠外,秘书处正在与两个会员国(芬兰和泰国)合作,延长过去的休息室家具捐赠,将这些家具放在大会大楼里。秘书长感谢所有参加捐赠方案的会员国。

53. 在第 68/247 B 号决议第七节第 17 段中,大会请秘书长尽一切努力争取更多的自愿捐款,帮助为弥补预算缺口筹措资金。根据这项要求,秘书处 2014 年 4 月 28 日向所有常驻联合国代表团发出一份普通照会,表示如果能为协助顺利完成具有历史意义的总部现代化项目提供更多财政捐助,将不胜感激。普通照会请各常驻代表团与基本建设总计划办公室联系,获取进一步资料。这些讨论仍在进行中。

54. 截至 2014 年 6 月 30 日,从会员国共收到捐款 1.139 亿美元。此外,从会员国收到的实物捐助估价 250 万美元。

## 九. 艺术品和礼品

55. 在第 68/247 A 号决议第四节第 14 段中,大会请秘书长在其下一次进展报告中报告捐赠给纽约联合国的艺术品、工艺品和礼品的目前维护条件。

56. 因大会大楼翻修而需要将多年来主要由会员国捐赠给本组织的艺术品迁走。翻修期间,大量室内礼品被移至北草坪暂建楼。在一些情况下,礼品捐赠国同意取回礼品进行修复或清理。

57. 由于房间的实体变化或新捐赠品等许多因素,一些艺术品无法迁回至原展示位置。大会第 67/246 号决议第五节第 22 段鼓励秘书长在需要改变礼品的展示位置时,在改变之前就所有现有的备选方案征求并考虑捐赠方的意见。协商之后,管理事务部制定了一项艺术品安放计划和时间表。

58. 秘书长极为赞赏那些在基本建设总计划期间取回礼品进行维护、清理和储存的常驻代表团。

## 十. 无障碍环境

59. 自基本建设总计划项目开始以来,改善无障碍环境一直是一个核心目标。该项目进行的翻修已经使整个联合国总部大院符合现代建筑和消防安全法规。

60. 在大会堂，为便于放置轮椅而增加了整个主会场每一张桌子的高度，国名标识和灯具被降低，以便从摄像机里可以看到面孔。在每一层都为各类席位(顾问、代表或观察员)提供了无障碍位置。

61. 为第 5、6 和 7 会议室提供了无障碍位置，几个桌子将被抬高，以便有适当空隙。第 7 会议室的所有桌子都完全可以使用轮椅。第 8 会议室增加了无障碍位置。

62. 新的第 11 和 12 会议室将比其他会议室更为灵活。在典型配置的情况下，每一类席位都有无障碍位置。可以从会场直接进入口译厢。

63. 第 4 会议室主会场的通道和桌子完全无障碍。所有顾问座椅都可以搬走。

64. 所有厕所都是无障碍的。在大会大楼，该项目将增加多个不分男女的洗手间。

65. 除了上述重大无障碍环境改进，还已经或将采取以下行动：

- (a) 在出入管制点提供了旋转门及无障碍旋转栅门和磁强计；
- (b) 在建筑群所有主要入口，包括代表入口和公众入口安装了电动门；
- (c) 45 街和 46 街之间的新访客入口将比以前的入口更加美观，将有一个综合坡道；
- (d) 所有讲台都将有无障碍席位安排和斜坡；
- (e) 标识将有盲文图、合适的对照和字母大小；
- (f) 门开关两侧的宽度和间隙将符合无障碍标准；
- (g) 救生系统将包括扬声器/频闪灯；
- (h) 将在完全无障碍进入建筑物的通道附近提供必要数量的无障碍停车位；
- (i) 翻修过的会议大楼和大会大楼均安装了音频感应线圈技术。该技术用于消除背景噪音，从而让助听器使用者更好地听清发言。此外，将提供各种耳机，以适应与会者的各种文化和个人偏好。将在技术可行范畴内，加大对装有 T 开关的倾听装置的支持。

## 十一. 供大会审议的达格·哈马舍尔德图书馆楼和南配楼备选方案摘要

66. 如第八次基本建设总计划年度进展报告(A/65/511)所述，加速战略四包括翻修达格·哈马舍尔德图书馆楼和南配楼。但是，在对这些建筑物抵御来自附近道

路威胁的能力作出评价研究后确定，<sup>3</sup> 无法在合理费用范围内成功翻修这两栋建筑以达到安全水平。原因是建筑物本身的结构相对较轻，临近罗斯福快速路进出口匝道。

67. 研究的结论是，无论花费多少费用都无法使现有建筑物达到结构安全。结论还认为，建筑物占地面积小，接近罗斯福快速路进出口匝道，因此只能为重建大楼提供一个效率很低的场地。这种大楼将需要很厚的墙壁和巨型结构，结果是效率很低，非常昂贵，涉及重大的费用问题。

68. 因此，以前第九、十、十一次年度进展报告(A/66/527、A/67/350 和 A/68/352)向大会提交的报告分别提到，这两栋大楼的翻修设计已经暂停。

69. 大会在第 8 段第 68/247 B 号决议第七节第 8 段中，回顾大会第 68/247 A 号决议第四节第 7 和 12 段，并请秘书长在第十二次年度进展报告中报告有关情况。

70. 大会在第 68/247 A 号决议第四节第 7 和 12 段中，请秘书长向第六十八届会议续会第一期会议提交行政和预算问题咨询委员会报告(A/68/551)第 50 段列明的资料。咨询委员会在报告中认为，应当请秘书长提交对当前达格·哈马舍尔德图书馆楼和南配楼中的各项功能进行搬迁的可行替代方案，这些方案独立于长期总部房舍要求，从而有助于基本建设总计划项目的最后竣工。

71. 在第 68/247 A 号决议第四节第 12 段中，大会请秘书长继续与东道城市互动，以期确定解决与达格·哈马舍尔德图书馆楼和南配楼有关的未决安保问题的可用备选方案，协助大会在基本建设总计划范畴内就该问题作出最后决定，并向大会第六十八届会议续会第一期会议报告有关情况。

72. 在 2014 年 2 月 25 日收到东道国一名代表对秘书处 2014 年 2 月 5 日的信的答复。秘书处在信中请东道市为保护联合国总部采取行动，关闭 42 街进出口匝道，除经授权的车辆外，所有车辆不得驶入。东道国答复说，关闭出入口匝道或把它移到另一个地点都不可行。东道国的信还指出，鉴于这两栋大楼的实体特征，东道国承认没有能力确保这两栋大楼的安全。

73. 但是，秘书处打算继续尽一切努力，与东道国和东道市就这些措施达成谅解，以期减轻对 42 街一侧的安全关切。提交本报告时，这一问题没有取得进展。因此，第十一节其余部分根据大会以往的要求概述了迄今提供的备选办法，供大会审议。

74. 长期来说，达格·哈马舍尔德图书馆楼和南配楼的功能已经纳入纽约长期办公房舍的所有备选方案(见 A/68/734，第 21 段)，包括：

- (a) DC-5 号大楼；

<sup>3</sup> 根据 A/65/511 第 78 段的解释。



(b) 在北草坪上修建一个新建筑；

(c) 继续租用空间。

75. 作为一项临时措施，备选方案包括：

(a) 功能可以留在原地(如果安保情况发生变化)(A/67/720，第 76 段)；

(b) 可以在北草坪暂建楼提供这些功能(如果大会决定推迟拆除该楼)(A/68/352，第 71 段，中期备选办法 A)；

(c) 功能可以迁至新租赁的场外空间(餐厅除外，餐厅可以占用地下第三层的空间)(A/68/352，第 72 段，中期备选办法 B)；

(d) 功能可以迁至现场其他建筑(假设北草坪会议楼已拆除)(A/68/352，第 73 段，中期备选办法 C)。具体地说，餐厅功用可以迁至会议大楼和秘书处大楼的空间；口译员空间和教室可以迁至地下第三层；图书馆和图书馆相关办公室功能可以迁至地下二层(这将需要搬迁工程车间)；

(e) 作为一种备选办法，图书馆功能可以迁往秘书处大楼较低层，这需要搬迁现有功能。

76. 如第十一次年度进展报告第 75 段所述，秘书长仍然认为，在安保问题得到解决之前，将图书馆和餐厅方案纳入大会有关长期总部办公房地的未来决定最符合本组织利益。

77. 考虑到需要减轻安保和安全关切，秘书长打算以最具成本效益和维护最低功能的方式寻求搬迁功能的临时措施，以捍卫和保护本组织的工作人员，并确保这两座大楼功能的连续性。这些功能对于联合国总部大院的适当行政管理至关重要。

## 十二. 审计委员会和内部监督事务厅各项建议的执行情况

### A. 审计委员会的建议

78. 审计委员会在其关于 2013 年 12 月 31 日终了期间基本建设总计划审计的报告中注意到，对 2011 年 12 月 31 日和 2012 年 12 月 31 日终了期间提出的 21 项建议中有 7 项(33%)得到充分执行，5 项(24%)正在执行，9 项(43%)被审计委员会终止。

79. 灵活工作战略、对确定、分配和报告应急基金采取基于风险的做法以及审查现行保养合同等领域的进展得到审计委员会的确认。



80. 审计委员会的结论是，在编写报告报告时，考虑到剩下的工作和已知的风险，行政当局正筹备 2014 年 9 月在完成翻修的大会大楼中举行一般性辩论，但有些项目可能将推迟至稍后的日期。

81. 审计委员会对 2013 年 12 月 31 日终了期间提出的建议集中在以下四个领域：

(a) 在第六十九届会议期间，向大会说明将无法作为基本建设总计划的一部分实施的项目内容，并确定交付计划和方案所涉预算问题。基本建设总计划的部分内容预计在基本建设总计划办公室关闭后交付；

(b) 为所有重大项目提供独立的项目保证。联合国目前没有任何既定做法能提供独立的项目保证；

(c) 承诺使高级管理层对灵活工作空间项目发挥更令人瞩目的领导作用。经验表明，像所有能影响到日常工作环境的改革倡议一样，高级管理层以身作则是获得工作人员支持和确保实现预期效益的关键；

(d) 审查根据目前正在收集的新资产的运营数据做出的维修安排和评估使行政当局所需经费实现更大价值的可能性。

82. 本报告第五节和第六节答复了审计委员会上文第 81(a)段中的建议。

83. 对于上文第 81(b)段中关于费用控制和独立保证机制的建议，行政当局认为，为基本建设总计划制定了适当的控制机制。更多详情见秘书长关于执行审计委员会关于联合国 2013 年 12 月 31 日终了两年期的报告和关于基本建设总计划 2013 年 12 月 31 日终了年度的报告所载建议的报告。

84. 审计委员会还建议，行政当局建立一个更有效、更正规的治理机制。行政当局答复说，为基本建设总计划项目设立的治理机制，包括主管管理事务副秘书长办公室的监督，以及向包括由秘书长主持的高级管理小组、管理委员会、管理事务部行政管理小组和基本建设总计划问题咨询委员会等行政当局高级行政领导层()提出报告的各种机制。助理秘书长兼基本建设总计划执行主任定期向高级管理层提交进度报告。行政当局认为，这是该项目适当的治理结构。

85. 行政当局还同意审计委员会看法，即秘书处的每一个重大项目都需要一个独立的项目保证职能，以控制费用并确保最有效地执行项目。然而，如基本建设总计划所示，独立保证职能必须适应正在实施项目的特定性质。在可以考虑的各种选项中，聘用外部专业公司来履行这项职能以及成立项目指导委员会被认为是可行的项目保证选项。

86. 关于上文第 81(c)段中的建议，行政当局答复说，高级管理人员参与灵活工作场所方案将是灵活工作场所问题指导委员会讨论的事项之一，中央支助事务厅正在建立开指导委员会。

87. 关于上文第 81(d)段中的建议，行政当局答复说，中央支助事务厅为所有机械电气和管道系统制定了一个全面的维修战略，包括维修是否通过内部工作人员、现有服务合同或基本建设总计划整套维修方案提供。随着基本建设总计划最后部分内容的交付，与采购司协调制定了今后招标流程的详细计划。维修人员接受了更多培训。基本建设总计划记录工程师为所有新的基本建设总计划系统制定了预防性维修计划和程序。中央支助事务厅也已开始收集更全面的业务数据，并正在根据基本建设总计划正在交付的最后系统配置，编制一个计量能源消耗软件工具的规格。

88. 在先前关于 2012 年 12 月 31 日终了期间的报告中，审计委员会建议正式记录和汲取经验教训，以使其他新项目获益。在这方面，中央支助事务厅记录了经验教训，并全面负责收集和传播重大施工和翻修项目的经验教训。基本建设总计划办公室与中央支助事务厅协调，有机会在战略遗产计划范围内，与日内瓦行政当局分享其经验和最佳做法。中央支助事务厅将确保向所有施工和翻修项目通报基本建设总计划等大型基本建设项目的经验教训，包括审计委员会为 2012 年 12 月 31 日终了期间和 2013 年 12 月 31 日终了期间提出的关于量化风险以及建立和利用应急储备金的建议。行政当局已接受这些建议，并打算对今后所有的施工和翻新项目采用风险评估方法。

## B. 内部监督事务厅的建议

89. 内部监督事务厅上次对 2013 年 12 月 31 日终了期间最高限价保证合同的审计把重点放在经验教训上。该厅提出了一项建议：管理事务部应编制一个经验教训登记册，供今后施工项目使用。登记册收集基本建设总计划项目经验所提供的机构知识和良好做法。该厅建议，登记册应在基本建设总计划完成前编制，并由基本建设总计划办公室、中央支助事务厅、安全和安保部、法律事务厅和其他利益攸关方提供投入。

90. 基本建设总计划办公室遵照内部监督事务厅的建议，在第十一次年度进展报告中介绍了大部分经验教训，并通过移交进程继续与中央支助事务厅以及与日内瓦行政当局在战略遗产计划方面分享其经验教训。

## 十三. 基本建设总计划项目的财务状况

### A. 基本建设总计划的摊款和供资来源现况

91. 大会在 68/247 B 号决议第七节第 9 段中重申了基本建设总计划项目的范围(按照第 61/251 号决议第 10 段)，并在第 10 段中请秘书长在第十二次年度进展报告中充分考虑到第 68/247 号决议第四节第 6 段的规定。第 6 段规定，“不得将本决议中的任何内容解释为改变大会决定的基本建设总计划的目前范围，也不应将该项目的流动性需要与完成目前范围内建筑物的翻新挂钩”。

92. 按照大会在第 68/247 A 号决议中作出的、在第 68/247 B 号决议中重申的决定，达格·哈马舍尔德图书馆楼和南配楼的翻修仍在基本建设总计划项目的范围之内，这点没有发生变化。然而，如上文第 68 段所述，这两栋大楼的翻新设计由于安保考虑依然暂停。

93. 基本建设总计划项目的范围包括：(a) 大会最初核准的翻修工作，(b) 由东道国提供全部资金的强化安全升级改造项目；(c) 根据基本建设总计划捐赠方案要求扩大的范围，这方面的资金也全部到位。

94. 截至 2014 年 6 月 30 日，完成基本建设总计划项目范围的预计项目费用为 22.1497 亿美元。

95. 但是，基本建设总计划项目核定供资总额为 21.500 亿美元，其中包括(a) 最初项目范围批款 18.767 亿美元，(b) 捐赠 1 390 万美元，(c) 利息收入和基本建设总计划周转资本准备金 1.1594 亿美元，(d) 强化安全升级改造的供资 1 亿美元。所有可动用资金 21.5 亿美元已经并继续用于进行中的翻修活动，以支付到期合同承付款。

96. 下文表 4 对基本建设总计划项目核定供资总额和预计完成项目费用进行比较。预算为 6 500 万美元的项目剩余部分的资金仍然没有到位。

表 3

**截至 2014 年 6 月 30 日的基本建设总计划项目供资与预计完工费用比较**

(百万美元)

说明	金额	参考
2004 至 2011 年批款总额	1 876.7	第 57/292、59/295、60/248、60/256、60/282、61/251、62/87 和 64/228 号决议
自愿捐款	13.9	在基本建设总计划捐助方案下收到
利息收入(至 2015 年)和基本建设总计划周转资本准备金的使用	159.4	第 66/258、67/246 和 68/247 A 号决议
强化安全升级改造项目的供资	100.0	东道国捐款
<b>可动用供资共计</b>	<b>2 150.0</b>	
最初翻新的项目费用和捐赠方案所要求的范围	2 115.0	
强化安全升级改造费用	100.0	
<b>完成项目费用总额</b>	<b>2 215.0</b>	
<b>项目剩余部分</b>	<b>65.0</b>	

97. 截至 2014 年 6 月 30 日，基本建设总计划 2011 年和以往各期未缴摊款为 70 万美元。自愿捐助已足额缴付。

## B. 利息收入、周转资本准备金和现金余额

98. 截至 2014 年 12 月 31 日，基本建设总计划资金结余所得利息预计为 1.137 亿美元。截至 2014 年 6 月 30 日，周转准备金仍有 4 500 万美元。周转资本准备金仍有 1 350 美元未缴欠款。截至 2014 年 6 月 30 日，现金余额是 1.15 亿美元。如上文第 26 段所述，剩余项目施工、收尾和翻新后活动的现金流预测载于本报告附件一。

## C. 自愿捐款的筹集

99. 大会在第 68/247 B 号决议第六节第 17 段中请秘书长尽一切努力争取更多自愿捐款，以帮助弥补预算缺口。针对这一要求，基本建设总计划办公室继续争取自愿捐款，并正在协调可能的捐助者提供更多捐款。

## D. 基本建设总计划项目支出和剩余项目期间所需资源

100. 完成基本建设总计划项目的费用约为 22.15 亿美元。在建工程所需项目资源为 21.5 亿美元，其中不包括达格·哈马舍尔德图书馆楼和南配楼暂停施工的最初估计费用。截至 2014 年 6 月 30 日，累计经费支出为 21.318 亿美元，这意味着完工费用估计数的 99.2% 已经花费和承付。

101. 下表 5 汇总了基本建设总计划支出和剩余所需资源的最新状况。

表 4

截至 2014 年 6 月 30 日基本建设总计划项目支出和直到项目完成的所需资源

(千美元)

说明	支出	剩余所需资源		共计
	从项目开始至 2014 年 6 月	2014 年 7 月 至 12 月	2015 年 1 月 至 6 月	
基本建设总计划项目				
设计订约承办事务	167 372.0	3 000.0	—	170 372.0
基本建设总计划办公室工作人员费用	29 751.9	1 560.6	1 127.6	32 440.1
支助工作人员费用 <sup>a</sup>	13 929.3	699.7	365.9	14 994.9
业务和其他费用	12 206.9	635.9	715.5	13 558.3
方案管理和其他咨询人	51 698.0	—	—	51 698.0
施工和施工前	1 346 500.3	34 566.5	13 000.0	1 394 066.8
周转空间费用(包括租金)	554 600.8	—	—	554 600.8
小计	2 176 059.2	40 462.7	15 209.0	2 231 730.9

说明	支出	剩余所需资源		共计
	从项目开始至 2014 年 6 月	2014 年 7 月 至 12 月	2015 年 1 月 至 6 月	
上期调整数	9 204.0	—	—	9 204.0
<b>调整后项目支出</b>	<b>2 185 263.2</b>	<b>40 462.7</b>	<b>15 209.0</b>	<b>2 240 934.9</b>
上期债务节减额	(151 161.9)	(39 800.0)	—	(190 961.9)
<b>基本建设总计划项目支出总额</b>	<b>2 034 101.3</b>	<b>662.7</b>	<b>15 209.0</b>	<b>2 049 973.0</b>
强化安全升级项目	97 650.7	2 349.3	—	100 000.0
<b>小计</b>	<b>2 131 752.0</b>	<b>3 012.0</b>	<b>15 209.0</b>	<b>2 149 973.0</b>
暂停施工预算				65 000.0
<b>共计</b>				<b>2 214 973.0</b>

<sup>a</sup> 从安全和安保部、法律事务厅、中央支助事务厅(采购司)、内部监督事务厅和方案规划、预算和账务厅(账务司)派到基本建设总计划的秘书处工作人员。

102. 上文表 4 表明, 2014 年 7 月至 12 月项目所需资源约为 300 万美元, 2015 年 1 月 1 日至 6 月 30 日六个月期间所需资源约为 1 520 万美元。

103. 2015 年剩余所需资源估计数涉及上文第 26 段所述的翻新后任务, 以及所有剩余合同的结清和最后核对。这些工作将在施工活动完成后约六个月后完成。为准备最后结束项目, 基本建设总计划办公室正在积极结束所有已完工项目活动的合同。

#### E. 截至 2013 年 6 月 3 日完成的基本建设总计划项目费用估计数

104. 下表 5 列出了最新的项目费用估计数。根据秘书处进行的审查, 截至 2014 年 6 月 30 日, 完成基本建设总计划项目的费用(包括由会员国捐款供资的工程)估计为 22.1497 亿美元。

表 5  
完成基本建设总计划项目的费用估计数

(千美元)

	截至 2013 年 12 月	截至 2014 年 6 月	差异
施工	1 087 578	1 089 417	1 839
施工应急款的使用	138 981	146 702	7 721
专业收费和管理费用	368 874	368 874	—
应急款和上涨	7 721	—	(7 721)
<b>小计, 施工</b>	<b>1 603 154</b>	<b>1 604 993</b>	<b>1 839</b>

	截至 2013 年 12 月	截至 2014 年 6 月	差异
周转空间	267 614	265 775	(1 839)
自 2012 年 10 月 1 日起的租金	25 000	25 000	—
办公周转空间应急款的使用	24 648	24 648	—
图书馆周转空间	2 714	2 714	—
会议周转空间	150 475	150 475	—
会议周转空间应急款的使用	41 368	41 368	—
<b>小计，周转空间</b>	<b>511 819</b>	<b>509 980</b>	<b>(1 839)</b>
强化安全升级改造	100 000	100 000	—
<b>包括安全升级的项目费用共计</b>	<b>2 214 973</b>	<b>2 214 973</b>	<b>—</b>
<b>供资</b>			
项目预算和捐赠	1 890 612	1 890 612	—
利息收入和周转资本准备金的使用	159 400	159 400	—
由东道国供资的强化安全升级改造分项目	100 000	100 000	—
	<b>2 150 012</b>	<b>2 150 012</b>	
项目费用和供资之间的差异	64 961	64 961	—

105. 为了在避免项目最后阶段发生索赔，基本建设总计划办公室与施工管理方保持对话，后者定期向基本建设总计划项目管理小组介绍任何有关纠纷和索偿的最新情况。根据行业经验，有些索偿可能无法在谈判中得到解决，因此将为支付可能的理赔保留一定的资金。

106. 达格·哈马舍尔德图书馆楼和南配楼的翻新由于安全原因不能按原计划进行。现有功能的使用和长期安置需要在本报告第十一节所讨论的备选方案范围内考虑。视所作的决定而定，达格·哈马舍尔德图书馆楼和南配楼的解决办法可以有很大差异。

107. 完成基本建设总计划的项目费用估计数包括达格·哈马舍尔德图书馆楼和南配楼的最初预算 6 500 万美元。然而，目前没有提出承付权要求。为了履行大会对这些建筑的授权进行的任何工作都将需要会员国追加批款和摊款。批款数额将取决于工作的性质和范围。

## 十四. 合并支出和所需资源

108. 截至 2014 年 6 月 30 日的合并支出共计 22.864 亿美元，其中包括上文第十三节所述的基本建设总计划项目费用以及连带费用和备用数据中心费用。

109. 最终合并所需资源为 23.698 亿美元。

110. 订正连带费用支出共计 1.398 亿美元。

111. 备用数据中心费用为 1 950 万美元，减去上期债务节余的 30 万美元，最终费用为 1 920 万美元。维持和平行动支助账户为备用数据中心费用捐款 420 万美元。因此，基本建设总计划所承担的费用净额是 1 500 万美元，有关分析载于本报告附件二。

112. 如下文表 6 所示，截至 2015 年 6 月 30 日的 12 月合并所需资源为 1 840 万美元，其中 1 820 万美元与基本建设总计划项目范围(包括强化安保升级改造)有关。如下文第十五节所示，同期所需连带费用为 219 100 美元。

表 6

**截至 2013 年 6 月 30 日的完成项目合并支出和所需资源**

(千美元)

说明	从项目开始到 2014 年 6 月的支出	剩余所需资源		共计
		2014 年 7 月至 12 月	2015 年 1 月至 6 月	
基本建设总计划项目(不包括安保范围)	2 034 101	663	15 209	2 049 973
强化安保升级改造费用	97 651	2 349	—	100 000
连带费用	139 593	154	65	139 812
备用数据中心	15 040	—	—	15 040
<b>小计</b>	<b>2 286 385</b>	<b>3 166</b>	<b>15 274</b>	<b>2 304 825</b>
项目剩余部分				65 000
<b>合并支出共计</b>				<b>2 369 825</b>

## 十五. 连带费用支出和所需资源

113. 秘书长在其更新最终连带费用支出的报告(A/68/352/Add.3)中提出，与基本建设总计划有关的活动支出(连带费用)估计数共计 140 253 300 美元。这一估计数现已下调到 139 812 000 美元。

114. 如先前报告所述，除了中央支助事务厅外，所有部厅均已停止连带费用活动。主要是由于“桑迪”风暴造成项目时间表拖延，该厅在 2014 年至 2015 年 3 月期间开展移交活动。由于推迟工作人员上岗，这迟于先前报告的时间。移交支助费用仍为 179 500 美元，用于一个 P-4 职等一般临时人员职位，从 2014 年 7 月至 2015 年 3 月为期 9 个月。行政当局认为必须完成这些过渡活动。



115. 应当回顾，在载有连带费用最新资料的上述报告印发时，财政期间终了结账仍在进行之中。据报告，由于安全和安保部的一些一般临时人员职位正在终止，314 000 美元的核定资源未用余额一直保留到财务记录完成。2013 年没有支出记录；但支付了最终剩余付款 39 600 美元，2013 年年底搁置在薪金整理账户内。因此，在为 2013 年暂时保留的 314 000 美元中，最终发放了 274 400 美元，39 600 美元支出记入 2014 年。

116. 秘书长以前曾报告注销(结清)的以往各期间债务 3 097 800 美元。这类债务是前几年与第三方承包商订立的承付款，其后已发放或减少，在已结束的工程实际费用低于授予合同阶段适用的价值时，不会产生本组织付款问题。以往各期间节余已略增至 3 265 200 美元。

117. 目前记录的经连带费用最终支出列于下文表 7，并按年份和部厅加以分析。

表 7

按部厅分列的所需连带费用汇总表

(千美元)

部/厅	2008-2011 年 实际支出	2012 年 实际支出	2013 年 实际支出	截至 2014 年 6 月 30 日的 2014 年 7 月至 支出 12 月预计支出		2015 年 预计支出	2008-2015 年 共计
	(a)	(b)	(d)	(e)	(f)	(g)	(e)=(a)+(b)+ (d)+(e)+(f)+(g)
大会和会议管理部	2 272.9	638.2	—	—	—	—	2 911.1
新闻部	25 772.0	287.1	(2.0)	—	—	—	26 057.1
中央支助事务厅	21 108.6	3 746.4	3 370.4	—	114.1a	65.4a	28 404.9
基本建设总计划办公室	18 146.2	7 784.6	24 064.6	—	—	—	49 995.4
信息和通信技术厅	2 035.5	626.8	4.6	—	—	—	2 666.9
建筑(信息和通信技术厅)	5 446.9	81.4	665.3	—	—	—	6 193.6
安全和安保部	18 726.9	5 785.8	2 295.9	—	39.6b	—	26 848.2
<b>共计</b>	<b>93 509.0</b>	<b>18 950.3</b>	<b>30 398.8</b>	<b>—</b>	<b>153.7</b>	<b>65.4</b>	<b>143 077.2</b>
减去已发放上期债务	(3 264.8)	—	—	(0.4)	—	—	(3 265.2)
<b>净额共计</b>	<b>90 244.2</b>	<b>18 950.3</b>	<b>30 398.8</b>	<b>(0.4)</b>	<b>153.7</b>	<b>65.4</b>	<b>139 812.0</b>

<sup>a</sup> 由于“桑迪”风暴和征聘延误，移交活动的一般临时人员推迟上岗。

<sup>b</sup> 离职偿金由于技术原因计入 2014 年而不是 2013 年的支出。

118. 本报告附件三在将上期节余归类到有关部厅后，对上述支出进行了分析。在这方面，应该指出的是，基本建设总计划办公室 2013 年最终支出的显然超额，其实际原因是，发放了完成会议大楼的最高限价保证合同的一部分承付款以及为

大会大楼完工之前所继续开展活动再次承付的款项。净正值与大会核准的支出是一致的。

119. 下文表 8 汇总了连带费用已核定和已报告支出的趋势。

表 8  
2008-2015 年历年所需连带费用  
(美元)

期间	大会决议	大会 核定数额	A/68/352/Add.3 中报告的支出	支出实际数/ 估计数
2008-2009 年	<a href="#">63/270</a>	30 272 400	18 373 200	18 373 200
2010 年	<a href="#">64/228</a>	42 069 695	13 636 800	13 636 800
2011 年	<a href="#">65/269</a>	58 871 305	61 499 000	61 499 000
2012 年	<a href="#">66/258</a>	8 259 100	18 950 300	18 950 300
2013 年	<a href="#">67/246</a>	3 666 100	30 891 800	30 398 800
2014-2015 年	<a href="#">68/247 B</a>	—	—	219 100
<b>共计</b>		<b>143 138 600</b>	<b>143 351 100</b>	<b>143 077 200</b>
减去已注销上期债务				<b>(3 265 200)</b>
<b>净额共计</b>				<b>139 812 000</b>

## 十六. 有待大会采取的行动

120. 秘书长建议大会：

- (a) 注意到第十一次年度进展报告最新情况印发以来取得的进展；
- (b) 请秘书长继续报告项目状况、时间表、完工估计费用总额、捐款现况、利息和周转资本准备金等情况；
- (c) 注意到秘书长打算寻求临时措施，以最具成本效益的方式搬迁目前位于达格·哈马舍尔德图书馆楼和南配楼内的功能；
- (d) 就搬迁这两栋楼内的功能作出决定，同时考虑到周边安保关切，以及这些功能需要长期解决办法；
- (e) 在大会第六十九届会议主要会期就累积连带费用和备用数据中心费用的资金筹措作出决定。

## 附件一

## 剩余基本建设总计划项目和连带费用活动的现金流预测

(百万美元)

说明	期初现金余额	项目和连带费用	所剩现金结存
		现金外流量	
截至 2014 年 6 月 30 日的现金结存	150.0		150.0
到 2014 年 10 月底		126.1	23.9
到 2014 年 12 月底		87.4	(63.5)
到 2015 年 3 月底		60.3	(123.8)
到 2015 年 6 月底		20.6	(144.4)
到 2015 年 9 月底		2.1	(146.5)
到 2015 年 12 月底		3.1	(149.6)
到 2016 年 3 月底		1.7	(151.3)
到 2016 年 6 月底		1.2	(152.5)
到 2016 年 9 月底		1.2	(153.7)
到 2016 年 12 月底		1.1	(154.8)

注：截至 2014 年 8 月 22 日的现金余额为 1.12 亿美元。

## 附件二

## 备用数据中心：由基本建设总计划基金承担的支出

(千美元)

说明	支出				共计
	从项目开始至 2011 年 12 月	2012 年 1 月至 2013 年 6 月 30 日	2013 年 6 月 30 日 终了期间总计	2013 年 7 月 至 12 月	
备用数据中心	18 584.0	941.6	19 525.6	—	19 525.6
上期债务节减额	(4.0)	(253.5)	(257.5)	—	(257.5)
					19 268.1
维持和平行动支助账 户资金支出	—	—	—	—	(4 227.7)
<b>由基本建设总计划 承担的支出净额</b>	<b>18 580.0</b>	<b>688.1</b>	<b>19 268.1</b>	<b>—</b>	<b>15 040.4</b>

## 附件三

考虑到上期注销债务节余之后、按部厅开列的连带费用所需  
资源汇总表

(千美元)

部/厅	2008 至 2011 年 扣除注销债务的 支出	2012 年 实际支出	2013 年 实际支出	截止 2014 年 6 月 30 日的扣除注销 债务的支出	2014 年 7 月至 12 月预计支出	2015 年 预计支出	2008-2015 年 共计
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(e)=(a)+(b)+(c) +(d)+(e)+(f)
大会和会议管理部	2 272.9	638.2	—	—	—	—	2 911.1
新闻部	23 968.7	287.1	(2.0)	—	—	—	24 253.8
中央支助事务厅	20 228.5	3 746.4	3 370.4	—	114.1	65.4	27 524.8
基本建设总计划办公室	17 663.6	7 784.6	24 064.6	—	—	—	49 512.8
信息和通信技术厅	1 984.1	626.8	4.6	—	—	—	2 615.5
施工(信息和通信技术厅)	5 438.7	81.4	665.3	—	—	—	6 185.4
安全和安保部	18 687.7	5 785.8	2 295.9	(0.4)	39.6	—	26 808.6
<b>共计</b>	<b>90 244.2</b>	<b>18 950.3</b>	<b>30 398.8</b>	<b>(0.4)</b>	<b>153.7</b>	<b>65.4</b>	<b>139 812.0</b>