



大会

Distr.: General
22 August 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

临时议程* 项目 50

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所的人

秘书长的报告

摘要

大会在第 68/77 号决议中，请秘书长同联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员协商后，就该决议的执行进展情况向大会提出报告。

本报告述及秘书长同以色列常驻联合国代表之间的来往文函，其中谈到以色列政府为实施该决议相关规定采取的行动。报告还述及主任专员向秘书长提供的资料，其中谈到在工程处登记的难民从约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国返回西岸和加沙地带的情况。

* A/69/150。



1. 大会在其关于因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所者的第 68/77 号决议中, 请秘书长同联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员协商后, 就本决议的执行进展情况向大会提出报告。本报告依照该要求提交大会。
2. 2014 年 5 月 19 日, 秘书长向会员国常驻联合国代表(包括以色列常驻代表)发出普通照会, 提请他们注意第 68/76 至 68/80 号决议为他规定的报告责任, 并请他们向他通报本国政府为执行决议的有关规定已经采取或打算采取的任何行动。
3. 以色列常驻代表团在 2014 年 7 月 21 日的普通照会中, 答复如下:

以色列常驻联合国代表团向秘书长致意, 并谨提及秘书长 2014 年 5 月 19 日发出的照会, 涉及大会第六十八届会议在题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”的议程项目下通过的第 68/76 至 68/80 号决议。

尽管以色列同以前一样, 因这些决议的政治性质和片面观点而对其投了反对票, 但常驻代表团希望重申, 以色列支持近东救济工程处的人道主义活动。

尽管以色列的安全不断受到严重威胁, 但以色列仍不遗余力地营造有利于巴勒斯坦经济发展与合作的条件, 批准了近东救济工程处的大量项目, 并协助近东救济工程处向巴勒斯坦受惠人提供人道主义援助。

2010 年以来, 以色列批准了 277 个有利于加沙民众的国际项目。截至 2013 年 12 月, 161 个项目已经完成, 44 个项目正在实施。

截至 2013 年 12 月 31 日, 近东救济工程处的 30 个项目已获批准, 其中 24 个项目尚待近东救济工程处在当地实施。2013 年, 近东救济工程处完成了 30 所新学校的建造工作。

以色列政府进一步采取措施, 为人员和货物出入加沙地带提供方便。除了武器和“两用”品(很容易被转用于恐怖活动的物品)以外, 所有民用物品均可进入加沙。2013 年期间, 有 59 883 辆卡车的货物进入加沙, 包括 2 311 辆卡车的医疗用品, 560 辆卡车的从加沙经以色列向欧洲出口的货物、调味品、水果、蔬菜和鲜花。

尽管哈马斯在加沙的统治一直构成安全威胁, 但 2013 年进入以色列的巴勒斯坦人数量增加。在这方面, 2013 年期间, 有 69 323 名巴勒斯坦人经埃雷兹过境点进入以色列。斋月期间, 有 100 多万巴勒斯坦人从西岸进入以色列。

以色列优先关注人道主义个案，尽最大努力协助需要医治的病人进入。2013 年，以色列为加沙的巴勒斯坦人核发了 13 734 张医疗许可证，比 2012 年增加了 40%。在这方面，以色列还与巴勒斯坦卫生部密切合作，支持西岸巴勒斯坦民众的医疗需要。2013 年，以色列签发了 225 410 张医疗方面的许可证，100 145 张给病人，121 967 张给陪伴病人的家属，3 298 张给前往以色列接受治疗的病人。此外，以色列通过若干不同的方案和培训工作，促进巴勒斯坦卫生系统的发展。2013 年，有 2 314 名巴勒斯坦医生、护士和其他医务工作者参加以色列主办的 159 个培训班、会议和方案。

2013 年，以色列政府继续采取步骤，在西岸放松安全方面的限制。朱迪亚和撒马利亚所有地区的路障均被拆除，从北部的杰宁到南部的希布伦，巴勒斯坦所有主要城市之间均可自由流动。

尽管如此，西岸和哈马斯控制的加沙地带的恐怖组织仍在积极筹划、准备和实施对以色列平民的恐怖袭击。2013 年，犹地亚和撒马利亚发生了 1 271 次恐怖袭击，比 2012 年增加 110%。还必须强调指出，恐怖袭击的性质有了变化。2013 年，使用火器和爆炸物的恐怖袭击增加了 500%。

2013 年，加沙的恐怖分子在哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的领导下，继续努力加强其军事能力，特别是增加其火箭武库的规模和射程(射程达 110 公里的远程导弹)。

恐怖分子还在大约 20 米深的地下大力建造穿越加沙边界进入以色列的地道，用于发动进攻。2013 年，以色列发现并摧毁了两条地道：一条在 Nir Oz 附近(2013 年 1 月)，另一条在 Ein Hashlosa 附近(2013 年 10 月)。两条地道用大约 24 000 块水泥板建造(那些水泥板是以色列允许运入加沙用于建造人道主义项目的)，里面很高，人在地道中行走时完全可以挺身。

地道的目的是让恐怖分子从加沙地带进入以色列平民居住的村庄和城市，以实施恐怖主义打击。

哈马斯将数千万美元投入建造这些恐怖袭击的地道，而不是将钱用于学校、民用工业和就业。

2013 年，哈马斯在加沙的恐怖统治不仅对以色列人和加沙的巴勒斯坦人犯罪，而且对联合国工作人员犯罪。近东救济工程处最近的一份报告描述了哈马斯在加沙折磨近东救济工程处一名工作人员的情况。

尽管以色列支持近东救济工程处的人道主义活动，但以色列仍然对上述决议的政治动机感到关切，并且对决议体现的片面而且毫不反映当地现实的想法感到不安。

这些政治性质的决议造就的一个衍生物是，近东救济工程处自行其是地宣传巴勒斯坦人的说法，并利用人道主义资金进行宣传。如今不缺为巴勒斯坦事业代言的组织。以色列强烈反对近东救济工程处公然滥用国际社会为巴勒斯坦难民的福祉而捐献的资金。例如，近东救济工程处抱怨资金严重不足，并取消了加沙的夏令营等重要的人道主义方案，但同时却在 2013 年的报告中，为其宣传外联感到自豪：得以被阿拉伯和英语媒体正面提及 56 238 次，被阿拉伯和国际媒体正面提及 1 083 次。这不一个人道主义组织应起的作用。近东救济工程处是一个工程和救济组织，而不是新闻渠道。

以色列支持将各项近东救济工程的决议合并起来，删除所有无关的政治用语。此外，以色列敦促秘书长和近东救济工程处与有关各方一道，考虑联合国如何才能加强工作方法，增进巴勒斯坦人民的福祉。

在这方面，以色列坚决支持在巴勒斯坦问题上实行联合国在其他地方奉行的有关难民待遇的标准原则。具体而言，近东救济工程处的任务应该与联合国关于难民的标准政策一致。此外，近东救济工程处的任务应该包括在巴勒斯坦积极推动广泛适用联合国的重新安置难民和使其融入当地社会的目标。

近东救济工程处不负责其他的难民人口，因此随着难民恢复平民生活，其人数也相应逐渐减少，而巴勒斯坦难民人口却在大量增加(从 1949 年的 70 万人增加到 2005 年的 420 万，2012 年达到 490 万，并预计将在 2020 年达到 620 万)。由于决议的政治性质，近东救济工程处作为一个组织不渴望找出一个解决难民问题的办法并安置难民，而只求“冻结”并永久维持他们的现状。这些难民(现已到第四代)依靠国际援助和资金保健、受教育和维持生计。决议中反映的以难民的人道主义需求为代价维持政治问题的渴望也在当地体现出来：连巴勒斯坦权力机构都拒绝承担责任，为完全在其控制下的地区的难民人口提供服务，坚持近东救济工程处有这方面的“专属职责”。

巴勒斯坦权力机构不仅拒绝承担责任，缓解在其控制区内居住的难民遇到的一些问题，而且向近东救济工程处非法征收增值税，给该组织增加财政负担。根据近东救济工程处最近的报告，在报税表中，巴勒斯坦权力机构欠该组织 8 977 万美元。

4. 根据大会第 68/77 号决议第 5 段，秘书长已从近东救济工程处主任专员那里获得主任专员所掌握的在工程处登记的难民回返情况的资料。如以往关于这一问题的报告所述，工程处没有参与难民回返的任何安排，也没有参与没有作为难民登记的流离失所者的任何回返安排。工程处的资料是依据已登记

的难民回返时提出的将其在近东救济工程处的登记记录从约旦、黎巴嫩或阿拉伯叙利亚共和国转到回返地的请求。工程处不一定知道没有请求转交登记记录的任何登记难民是否已经返回。据工程处所知，从 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日，在近东救济工程处登记的 242 名难民从巴勒斯坦被占领土以外的地方返回西岸，257 人返回加沙地带。应该指出，其中一些人可能不是在 1967 年而是之前或之后流离失所的，或可能是某个已登记的流离失所难民的家人。因此，考虑到上一次报告(A/68/347)第 3 段中的估计数字，工程处所知的 1967 年 6 月以来返回被占领土的已登记流离失所难民人数大约为 35 628 人。工程处无法估计已经返回的流离失所者的总数。工程处只有已登记难民的记录，而且如上所述，即便这些记录也可能不完整，尤其是已登记难民的所在地记录。

5. 关于大会第 68/77 号决议第 3 段，秘书长提及近东救济工程处主任专员 2013 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的报告(A/69/13)和主任专员关于近东救济工程处向流离失所者和仍需继续援助的人不断提供援助的前几次报告。