

不扩散核武器条约缔约国  
2015 年审议大会  
筹备委员会

Distr.: General  
19 April 2013  
Chinese  
Original: English

第二届会议

2013 年 4 月 22 日至 5 月 3 日，日内瓦

不遵守《不扩散核武器条约》第一、第三、第四和第六条问题

伊朗伊斯兰共和国提交的工作文件

1. 《不扩散核武器条约》面临的主要挑战之一，是某些核武器国家不遵守其根据《条约》应承担的义务的情况，而针对这种情况却没有核查和强制实施的机制。虽然有一个核查非核武器国家履行《条约》第二和第三条所规定义务的机制，但未设类似机制来处理核武器国家不遵守其根据《条约》第一、第三(2)、第四和第六条应承担的义务问题。不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会的主要任务之一，就是查明此类情况，并寻找方式方法充分予以处理。就此，伊朗伊斯兰共和国谨阐述其在这一问题上的观点如下：

2. 如不扩散核武器条约缔约国 1995 年审议大会所商定的那样，筹备委员会会议的任务是审议各项原则、目标和方法，以促进《条约》的充分执行，并就此向审议大会提出建议。要这样做，就需要彻底审查有关核裁军、不扩散以及促进合作和平利用核能的《条约》规定的执行情况，即《条约》第一、第二、第三、第四和第六条以及序言所载各项目标的执行情况。

3. 为了处理核裁军问题，需要对未兑现的承诺进行审查，审议实际的裁军措施以及旨在彻底消除新的核武器的倡议。在这方面，核武器国家负有主要责任，特别是负有条约义务，以执行《不扩散条约》的有关规定，从而创造一个完全没有核武器和彻底摆脱核武器恐惧的世界。

4. 过去十年中一些重大的事态发展，对核裁军而言，是《不扩散条约》各项目目标的一个严重挫折。鉴于《不扩散条约》有关创造一个无核武器世界的崇高目标，考虑到《条约》的文字和精神，令人遗憾的是，有些人声称，根据《不扩散条约》，核武器国家没有进行核裁军的任何法律、甚至政治义务。对于这种主张，应当指出，国际法院已协商一致地对《条约》第六条作了解释，认为它要求核武器国家



“有义务真诚地进行和完成谈判，以便在严格有效的国际监督下实现全面核裁军”。此外，不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会协商一致的最后文件所反映的核武器国家对消除其核武库的“明确承诺”，已澄清了《条约》第六条的含义。

5. 尽管国际社会高度期望美国《核态势评估报告》发生真正的变化，以消除对核武器作用的现有关切，但美国当前的核学说没有达到国际社会的期望。经过对美国核政策进行的审查揭示，一种令人不安的趋势仍在持续。美国新的《核态势评估报告》继续强调维持核武器，依赖过时的威慑政策，划拨数十亿美元来实现美国武器库的现代化，把核武器的削减仅限为将其退役，从而回避消除这些武器的义务，而且新的《核态势评估报告》为继续持有核武器提出了新的借口，这些都清楚地表明，美国采取的是继续不遵守《条约》第六条规定的义务的政策。

6. 毫无疑问，决定使核武器现代化、并花费数十亿美元建造新的核设施，与核武器国家系统地削减核武器的义务背道而驰，显然属于不遵守《不扩散条约》第六条。尽管国际社会、尤其是不结盟运动表示出重大关切，但美国没有理会人们对其核武库现代化所表示的关切，并继续在确保核武器更为可靠的借口下修建新的设施。

7. 此外，核武器国家应一秉诚意，立即进行实质性工作，迅速和有意义地履行《条约》、特别是第六条为其规定的义务及其在 1995 年、2000 年和 2010 年审议大会上作出的承诺。根据 2000 年审议大会《最后文件》和 2010 年审议大会行动计划行动 2 所反映的承诺，任何核武器、不论是战略核武器还是非战略核武器的削减，都应以透明、可核查和不可逆的方式进行。令人关切的是，按照《美利坚合众国和俄罗斯联邦关于进一步削减和限制进攻性战略武器措施条约》（新裁武条约）进行的削减不是可国际核查的，因此并未消除《不扩散条约》各缔约方的关切。

8. 美国与犹太复国主义政权的核合作，在美国能源部长于 2000 年 2 月访问被占领土期间达成协议后显现出来，实际上是美国对第一条义务的违反，引起了《不扩散核武器条约》所有缔约国的关切，尤其是在中东引起了关切，因为这种合作帮助犹太复国主义政权开展秘密的核武器计划。声称用于和平目的的这一协议，也明显违反第三条第 2 款。该款规定，《条约》每个缔约国不得为和平目的开展提供设备或材料的合作，除非原料或特殊裂变材料按照《条约》第三条的规定接受保障监督。此外，所披露的“1974 年 8 月 23 日绝密文件”明显表明了美利坚合众国在为犹太复国主义政权装备核武器方面的作用。犹太复国主义政权不受保障监督措施制约的核武器设施和核武库对本区域所有国家以至国际和平与安全构成了真正的威胁。

9. 此外，在核共享问题上，核武器国家有义务遵守充分执行第一条的承诺。它们不应根据任何类别的安全安排在核武器国家间、同非核武器国家以及与非《条约》缔约国进行核共享。

10. 向非《条约》缔约国、特别是其未接受保障监督的核设施危害到中东安全和稳定的犹太复国主义政权的核武器能力，转让核相关设备、信息、材料和设施、资源或装置和提供核科学或技术领域的援助，毫无例外地违反了《条约》义务，因此必须立即从法律上禁止。就此，筹备委员会应建议 2015 年审议大会作出明确决定，强烈要求停止任何种类的核武器共享，停止《条约》缔约国与非缔约国之间的任何合作，因为这种合作违反了其《条约》义务。在这方面，《化学武器公约》可树立一个榜样。

11. 在第三条范围内，核供应国集团是一个声称为加强不扩散制度而建立的排他性的不透明集团，它就与非《条约》缔约国的核合作作出的决定，严重损害了《条约》。该集团的决定明显违反第三条第 2 款；该款规定，每个《条约》缔约国不得为和平目的进行提供设备或材料的合作，除非原料或特殊裂变材料按照《条约》第三条的规定接受保障监督。

12. 上述决定是在美利坚合众国的压力下作出，它也违反了核武器国家根据下列文件应履行的承诺：1995 年关于核不扩散和核裁军的各项原则和目标的决定、以及 2000 年审议大会为促进《条约》的普遍性而通过的最后文件。核供应国集团的决定违反了其成员关于促进《条约》的普遍性的义务，严重危害到《条约》的可信性和完整性。这一决定又一次表明在执行《条约》规定上的双重标准和歧视。

13. 美国将数百枚核武器转让给北约保护伞下的某些非核武器国家，因此长期以来一直不遵守其《条约》义务，而《条约》第一条规定，“不向任何接受国转让核武器”。美利坚合众国在其他国家部署的核武器极为密切地融入了这些核武器部署国的军事基础结构。在即将举行的审议大会及其筹备委员会会议进行讨论期间，不应忽视这种不遵守的情况。

14. 两个核武器国家共同研制核弹头令非核武器国家严重关切，也严重违反了《条约》第一条。根据 2009 年 2 月 9 日公布的数据，美国军方一直在利用大不列颠及北爱尔兰联合王国的原子武器设施开展自身的弹头研究方案。在这方面，美国国防官员声称，作为英国和美国两国政府进行中的秘密协作的一部分，在伯克希尔 Aldermaston 的原子武器设施进行的弹头研究“非常有价值”。

15. 基于过时的冷战安排和理由所作的使核武器现代化的努力引起公众舆论的严重质疑。在非核武器国家部署数百枚核武器和训练部署国战斗轰炸机飞行员以便为操作美国核弹和将之投射到核武器国家和非核武器国家做准备，违反了《条约》的文字和精神，也是美国和欧洲联盟成员国明显不遵守《条约》的表现。值得注意的是，美国新的《核态势评估报告》明确承认存在此类明确不遵守《条约》

的情况，并宣布已部署的核武器将留在欧洲联盟领土上。筹备委员会和 2015 年审议大会不能、也不应漠视这种不遵守规定的明显案例。此外，由于恐怖主义活动会造成核事件发生，此种危险要求采取可行的解决办法来处理此类转让的武器。这迫使许多方面、包括这些国家的议会要求遵守《条约》义务，从其领土撤出核武器。

16. 美国和其他一些核武器国家仍然危险地坚持过时的“核威慑”理论。1945 年 8 月向广岛和长崎投下的头两个原子弹杀死了 20 多万平民，此后美国已经设计和制造了热核弹，比裂变炸弹的毁灭力大一千倍。美国和其他核武器国家的武器库中继续持有数千枚这种核弹，使文明和人类本身的命运处于恐惧和惊恐之中。核武器国家坚持拥有核弹或只把其中一部分退役，它们本身就是扩散的源头。只要一个核武器国家或一个非《条约》缔约国的核国家坚持拥有核选项，其他核武器国家也会跟着做，这种恶性循环就永远不会停止。因此，已放弃核选项的非核武器国家有正当理由质问为什么这些可怕的武器在存在，在什么情况下和为什么目的可以有理由使用或威胁使用这种世界上最具有毁灭力的武器。

17. 法国总统被引述说，法国的核力量是欧洲安全的一个主要因素。该国蔑视其降低核武器在安全政策中的作用的国际义务，正谋求寻找和界定其核力量的新的作用和任务，以此作为其在冷战后继续保留核武器的理由。法国在这样做时甚至采取了不负责任的方法，例如操纵情报和恐惧情绪，以推动人民原本不会支持的方案。

18. 此外，法国官员最近宣布，他们会制订使核武库和军队现代化的新的核计划，而到 2020 年他们将在这一计划上花费 3 770 亿欧元。这项政策明确不顾法国有关义务遵守在 2000 年审议大会上商定的实际步骤以及《全面禁止核试验条约》的宗旨和目的。这一事态发展令人严重关注，下次审议大会的筹备委员会和大会本身应予以严肃处理。

19. 联合王国决定继续维持和进一步发展其核武器能力，批准三叉戟计划，完全违反《条约》第六条，并无视 2000 年审议大会一致通过的决定。三叉戟计划会造成核武器竞赛，而且事实上将该竞赛扩大到两个核武器大国的传统竞争范围以外，令国际社会特别关注，使加强核裁军和不扩散方面的全球努力明显受挫。尽管国际社会和公共舆论都呼吁停止这一项目，但联合王国官员宣布，将拨款数十亿英镑，用于一项替换英国三叉戟核潜艇的计划。

20. 不遵守条约义务的情况不限于美国及其盟国违反第一、第三和第六条；这些国家还一直违反《条约》第四条的规定，该条规定进行国际合作和向《条约》缔约国转让用于和平目的的核技术。美国违反这些义务，带头对《条约》缔约国、特别是发展中国家实行单方面限制。对于这种不遵守《条约》第四条的做法，筹备委员会会议应予以彻底审议。

21. 《条约》所有无核武器缔约国都认为，为和平目的研究和发展核技术是它们不可剥夺的权利，因此可以对这一领域进行人力和物质资源投资。核供应国对和平核计划实行的限制会影响到整个工业以及《条约》缔约国物资和设备的所有可能供应来源，因此严重影响其发展计划，尤其是发展中国家的发展计划。某些国家明显违反第四条义务，禁止缔约国行使其不可剥夺的权利，并实行非法的单方面制裁，令发展中国家极为关切。筹备委员会和 2015 年审议大会应认真关注这一问题。

---