

不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会 筹备委员会

15 April 2013
Chinese
Original: English

第二届会议

2013 年 4 月 22 日至 5 月 3 日，日内瓦

核裁军

巴西代表新议程联盟成员国埃及、爱尔兰、墨西哥、新西兰和南非提交的工作文件

背景

1. 《不扩散核武器条约》是核裁军和核不扩散制度的基石。新议程联盟自 1998 年成立以来，坚持不懈地努力实现《条约》的谈判结果，倡导核裁军事业，并敦促核武器国家加紧履行其核裁军义务的步伐。核裁军和核不扩散是作为《条约》核心谈判结果的后续进程的一个相互强化的过程，即核武器国家已在法律上承诺实施核裁军和消除其核武库，以换取非核武器国家不接受、制造或以其他方式获取核武器的具有法律约束力的承诺，同时确认和平利用核能的不可剥夺的权利。
2. 《条约》的每一条在任何时候和任何情况下都对各缔约国具有同等约束力。因此，所有缔约国都必须严格遵守条约规定的义务，并对此承担完全责任。一些仅执行《条约》某些条款的做法只会破坏核裁军和核不扩散制度。在这方面，联盟部长们在 1998 年对核武器国家对于履行其条约义务和实现其彻底消除其核武器的承诺缺乏紧迫感深表关切，但这一关切仍然没有得到响应。
3. 核武器国家继续保留核武器的任何理由及其可以无限期拥有核武器的任何推定，都不符合条约义务，也不利于核裁军和核不扩散制度的可信度和可持续性以及维护国际和平与安全这一更广泛目标。只要一些国家以安全为由继续拥有核武器，其他国家就会渴望获得核武器。因此，继续拥有核武器是扩散的一个潜在推动因素。
4. 在实现《条约》的核不扩散目标方面已经取得了重大进展，这限制了核武器的横向扩散。虽然多年来已加强了防扩散措施，但是《条约》谈判结果的核裁军



方面仍然尚未实现。因此，国际社会必须加倍努力，确保核武器国家和未加入《条约》的国家采取必要步骤，实现迅速、最终和彻底消除其核武器。重申彻底消除核武器的承诺对于 1995 年未经表决通过的关于无限期延长《条约》的决定 (NPT/CONF. 1995/32/DEC. 3) 至关重要。

5. 这一决定是在通过谈判达成包括题为《加强条约审查进程》(NPT/CONF. 1995/32/DEC. 1) 和《核不扩散与核裁军的原则和目标》(NPT/CONF. 1995/32/DEC. 2) 的决定以及题为《中东问题决议》的决议 (NPT/CONF. 1995/32/RES/1) 在内的一系列文本后才做出的。

6. 条约缔约国 2000 年审议大会通过了最后文件，其中包括开展系统和渐进努力执行《条约》第六条和 1995 年关于“核不扩散与核裁军的原则和目标”的决定第 3 和第 4(c) 段的实际步骤，从而进一步加强了《不扩散核武器条约》缔约国 1995 年审议大会的成果。这包括核武器国家明确承诺实现彻底消除其核武库，实现核裁军。

2010 年审议大会

7. 2010 年审议大会达成的关于涵盖条约三大支柱的行动计划的协议，包含一个短期内在核裁军问题上采取具体行动的蓝图。行动计划的核裁军部分包括 22 个后续行动，重申和发展了 1995 年和 2000 年做出的旨在推动执行《条约》第六条的决定。此外，2010 年审议大会强调了推动全面执行 1995 年中东问题决议的进程的重要性，并在这方面赞同在 2012 年召开一次由中东地区所有国家参加的会议，讨论在该地区各国自由达成的协议的基础上，建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区。

8. 2000 年，核武器国家明确承诺实现彻底消除其核武库，为减少核武器的威胁、降低其重要性并彻底将其消除的分阶段进程奠定了基础。在 2010 年审议大会上，核武器国家重申它们承诺根据《条约》第六条坚决完成彻底消除其核武库，实现核裁军，并承诺加快核裁军措施的进度。重要的是，会议还再次强调其承诺遵循核裁军措施的不可逆转、可核查和透明度原则。

9. 2010 年审议大会重申，《条约》认识到一场核战争将使全人类遭受浩劫，对使用核武器造成的灾难性人道主义后果深表关切，并宣称，所有国家在任何时候都必须遵守适用的国际法，包括国际人道主义法。

2010 年审议大会通过核裁军行动计划以来的进展

10. 自 2010 年以来，为履行这些庄严承诺，在解决各种类型和所有地点的所有核武器问题方面取得了一些进展。这方面的一个积极发展是由于《俄罗斯联邦和美利坚合众国关于进一步削减和限制进攻性战略武器措施条约》的生效，总体作战部署的战略核武器数量有所减少。然而，核武库的不断现代化和先进的新型核

武器的开发，连同为此目的拨出的大量资源，都与核武器国家的承诺背道而驰。在减少和消除继续部署在核武器国家领土以外的核武器方面，也没有取得明显的进展。期望其他核武器国家进一步努力减少其核武库，提高所采取措施的透明度。

11. 进一步降低核武器在所有军事和安全概念、理论和政策中的作用和重要性的承诺尚未兑现。事实上，这些理论确认应继续依赖核武器作为国家安全的组成部分，从而破坏了先前根据《不扩散核武器条约》做出的承诺。令人遗憾的是，核威慑政策仍然是核武器国家及其所属军事联盟的军事理论的突出特点。另外，没有提供任何关于 2010 年以来为降低核武器系统的战备状态而采取的行动的信息。

12. 虽然“行动计划”呼吁核武器国家讨论可以预防因意外事故或有意安排而使用核武器的政策，但是防止使用核武器的唯一彻底办法就是彻底消除这些武器，并保证永远不再生产。一些核武器国家发布关于其核武库的信息以及在执行《新裁武条约》方面取得的进展，这是重要的建立信任措施。最近五个核武器国家提议就这些事项进行磋商，这是一个可喜的发展，但是自 2010 年行动计划通过以来，没有提供任何关于核武器国家提高透明度和增加相互信任的努力的信息。

13. 在 2010 年审议大会通过的与核裁军有关的 2010 年行动计划中，核武器国家同意关于就核裁军进行报告的三项具体承诺。他们被要求向 2015 年审议大会筹备委员会 2014 年会议报告在核裁军措施方面的具体进展(行动 5)。他们还被鼓励尽快商定标准报告表，并确定在不影响国家安全的情况下自愿提供标准信息的适当报告频度(行动 21)。此外，所有缔约国还要求他们在《条约》强化审议进程框架内定期提交行动计划执行情况报告(行动 20)。在后两项承诺方面没有取得明显的进展。

14. 尽管 2010 年以来加紧努力，包括提出了工作方案草案，但是由于在工作方案问题上仍然缺乏共识，裁军谈判会议仍然未能落实 2010 年核裁军行动计划的三条具体建议。

15. 关于执行 1995 年中东问题决议的 2010 年行动计划，自召开一次关于建立中东无核武器和其他所有大规模毁灭性武器区的大会的努力开始以来，尽管该地区各国认真对待这一努力，并且芬兰主管外交和安全政策的副国务秘书 Jaakko Laajava 作为会议工作主持人做出了持续努力并受到了欢迎，但遗憾的是，2012 年没有召开 2010 年审议大会赞同的这一大会。主持人、共同召集人和更广泛国际社会的支持和协助，对于在全面、有效地执行 1995 年中东问题决议方面取得进展仍然十分关键。需要做出进一步努力，以确保在 2013 年不再拖延地召开一次大会。这一重要努力是 2010 年商定的结论和后续行动建议的一个组成部分，敦促所有利益攸关方加倍努力，为成功召开一次会议创造必要条件。毫不拖延地召开一次大会，将是朝着成功开展 2015 年审议大会进程迈出的一个重大步骤。

16. 在无核武器区方面取得的进展有限。除俄罗斯联邦批准《佩林达巴条约》各项议定书受到欢迎以外，在获得其他无核武器区条约相关议定书的无条件批准方面尚无任何进展，与这些条约的目标和宗旨不相符的保留或单方面解释性声明也没有撤消。《东南亚无核武器区条约》缔约国和核武器国家宣布的有关该条约议定书的协定仍待核武器国家正式加入。

17. 《全面禁止核试验条约》¹ 的生效仍然是一个重要未决问题，迫切需要取得进一步的进展。该《条约》是国际防扩散体系和裁军制度的核心组成部分——提高获取核武器的门槛，防止军备质量竞赛，并减少国家安全战略对核武器的依赖。该《条约》的生效还将通过建立有效核查机制加强对国际安全体系的信心。在这方面，2010 年审议大会行动计划列举的所有《全面禁止核试验条约》承诺都应认真履行。在该《条约》的生效问题上已经取得了一些积极进展，印度尼西亚批准了该《条约》，这是自 2010 年审议大会以来批准条约的第一个附件 2 国家。

18. 在核裁军核查措施方面，除俄罗斯联邦和美利坚合众国两国政府之间达成的更新 2000 年《关于管理和处置已指定不再用于防卫目的的钚及相关合作的协定》的协定以外，国际原子能机构(原子能机构)在根据 2010 年审议大会行动计划的行动 16 和行动 17 制定具有法律约束力的适当核查安排，以确保不可逆转地消除被认定不再需要用于军事用途的裂变材料(特别是武器级高浓缩铀)方面，没有取得进一步的进展。

19. 尽管重申实现《不扩散核武器条约》的普遍性的紧迫性和重要性，以及呼吁缔约国尽一切努力促进普遍加入，并且不采取任何可能会对其普遍性前景产生负面影响的行动，在这方面仍然没有取得任何进展。

今后的方向：2015 年条约审议周期

20. 自《不扩散核武器条约》无限期延长以来，连续几届会议在执行一些具体步骤方面都取得了一些进展，包括一些核武器国家削减了核武库中的核武器数量，以及一些核武器国家采取了增加透明度的措施，尽管如此，核武器的威胁继续存在，《条约》第六条规定的目标尚未达到。在《条约》生效 43 年，并且冷战结束 20 年后，核武器的继续存在及其扩散的威胁，与《条约》项下的承诺完全不相符合。因此，2015 年条约审议周期必须果断地应对这些挑战，并解决条约缔约国的信心不足问题。落实旨在实现和保持一个无核武器世界的裁军承诺的努力不应推迟。

21. 无论是努力获取还是保留核武器，都无法加强区域或国际安全。朝鲜民主主义人民共和国进行的核试验违反了安全理事会相关决议为其规定的义务。朝鲜民

¹ 最近加入情况：已获得下列国家批准：文莱达鲁萨兰国(2013 年)、乍得(2013 年)、危地马拉(2012 年)、印度尼西亚(2012 年)、加纳(2011 年)、几内亚(2011 年)、中非共和国(2010 年)和特立尼达和多巴哥(2010 年)；纽埃岛已经签署(2012 年)。

主义人民共和国应履行其在六方会谈框架下做出的承诺，包括在 2005 年 9 月联合声明中做出的承诺，放弃所有核武器计划的承诺，以及毫不拖延地重返《不扩散核武器条约》并将其所有核设施置于原子能机构核查之下的承诺，以期以和平方式实现朝鲜半岛的无核化。

22. 这个审议周期应按照 2010 年审议大会《最后文件》所列结论和后续行动建议所述，致力于采取具体行动。因此，核武器国家必须不再拖延地通过系统和渐进的努力，履行自己根据第六条承担的义务。

23. 作为这一进程的一部分，特别重要的是，核武器国家必须通过包括增加透明度在内的各种措施，努力加强国际社会对其履行承诺的信心。在这方面，2010 年审议大会重申，核武器国家迫切需要执行 2000 年审议大会《最后文件》商定的核裁军措施。因此，希望核武器国家立即行动起来，包括通过行动 5 所列各项措施，加快实现在这些措施上的具体进展。敦促核武器国家定期、实质性地报告行动 5 以及行动计划其他部分的执行进展情况。

24. 关于裁减核军备，旨在实现俄罗斯联邦和美国的核武库进一步削减的《新裁武条约》的后续措施必须囊括所有部署和未部署的战略和非战略核武器。

25. 呼吁核武器国家作为优先事项，商定一个标准的报告格式和报告频度，将 2010 年行动计划的行动 21 付诸实施。报告频度定为每年报告一次为宜。这与行动 20 也是一致的，其中指出，各国应定期提交报告。

26. 此外，呼吁《条约》所有缔约国，特别是核武器国家和本区域各国通过联合国秘书处向 2015 年审议大会主席以及拟于会前举行会议的筹备委员会主席报告为执行 1995 年中东问题决议而采取的步骤。

27. 关于建立中东无核武器和其他所有大规模毁灭性武器区的大会的召开，是 2015 年条约审议周期的重要一环。因此呼吁秘书长和保存国继续尽一切努力，协助大会工作主持人不再拖延地召开大会。按照其任务规定，大会工作主持人还将协助执行参加 2012 年大会的区域各国为充分执行 1995 年中东问题决议而商定的后续步骤，并将就此向 2015 年审议大会及其筹备委员会提交报告。

28. 所有核武器国家都必须启动或加速拟定关于处置不再用于军事目的的裂变材料，包括武器级钚和武器级铀的多边安排，并将其置于原子能机构的核查之下，并就为和平目的处置这类材料作出安排，以可核查的方式确保这类材料永远不再用于军事计划。在这方面，迫切需要建立适当和有效的核裁军核查能力和具有法律约束力的核查安排。

29. 除了 2010 年审议大会行动计划所述必要的行动和报告事宜以外，鼓励核武器国家采取旨在加强对下列方面信心的其他措施：执行第六条为他们规定的核裁军义务，他们毫不含糊地承诺实现彻底消除其核武库，以及他们同意对核裁军措

施实行透明、可核查和不可逆的原则。此外，其中有核武器国家的军事同盟的所有成员国，应作为重要的透明度和建立信任措施，报告为减少和消除核武器在集体安全理论中的作用而采取的措施或未来计划采取的措施。

30. 在 2000 年和 2010 年审议大会达成的协议基础上，必须进一步采取切实步骤，降低核武器系统的战备状态，以确保解除所有核武器的高度临战状态。

31. 自 2010 年审议大会以来，人们对核爆炸造成的人道主义后果的认识一直在增长，最近于 2013 年 3 月 4 日和 5 日在奥斯陆召开的核武器造成的人道主义影响大会就说明了这一点。鉴于核武器产生不加区分和过度的影响，人道主义关切应该成为在 2015 年审议周期及以后采取的行动和做出的决定的依据。

32. 此外，2015 年审议大会应努力建设一个由相互加强的文书构成的全面框架，以实现和维护一个无核武器的世界。为了做到透明、高效和可信，这一彻底消除所有核武器的具有法律约束力的框架必须包括明确界定的基准和时间表，并有一个强有力的核查制度作为后盾。

33. 《条约》缔约国应考虑到，审议大会上达成的协定和承诺每有一个没有得到履行，都会损害《条约》的可信度，并造成缔约国之间的信心缺失。《条约》所有缔约国都有责任确保毫不拖延、全面、有效地执行行动计划。
