



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
16 July 2014
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Рабочая группа по стратегическим рамкам
и бюджету по программам
Шестьдесят восьмая сессия
Женева, 3–5 сентября 2014 года
Пункт 4 b) предварительной повестки дня

**Внешняя оценка подпрограммы 2 ЮНКТАД:
Инвестиции и предпринимательство¹**

Резюме

На своей шестидесятой ежегодной сессии Совет по торговле и развитию просил секретариат ЮНКТАД провести независимую оценку программы 2 по инвестициям и предпринимательству (ПП2). Для ее проведения ЮНКТАД привлекла группу из двух независимых консультантов, а также двух представителей государств-членов, участвовавших в ней личном качестве. Оценка охватывает период программы работы 2010–2013 годов. Она была проведена с конца марта по середину июня 2014 года. Она соответствует принципам оценки Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Организации Объединенных Наций.

Подпрограмма добилась общепризнанных высоких результатов в областях разработки данных и исследований, формирования консенсуса и технического сотрудничества. Она осуществляется Отделом инвестиций и предпринимательства (ОИИП).

Не имеет аналогов база данных подпрограммы по прямым иностранным инвестициям (ПИИ). Проводимые в ее рамках исследования по проблемам и мерам политики, связанным с ПИИ, высоко оцениваются руководством стран и частными инвесторами. Техническая поддержка, предоставляемая в рамках исследований и формирования консенсуса, а также благодаря продуктам технического сотрудничества, пользуется высоким спросом, несмотря на ограниченность имеющихся для этого бюджетных ресурсов. Отделу иногда трудно удовлетворять все заявки столь оперативно, как ему бы хотелось.

¹ Оценка подготовлена независимой группой по оценке: г-н Тьерри Нуаель и г-н Ахим Энгельгардт, а также г-н Юрий Сейленталь и г-жа Прити Рахман. Вспомогательные материалы оценки представлены в документе TD/B/WP(68)/CRP.2.

GE.14-08614 (R) 010914 010914



* 1 4 0 8 6 1 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Руководство Отделом осуществляется сработавшейся и динамичной командой руководителей с творческими идеями и энтузиазмом новаторства. Именно на этом фоне следует рассматривать многие из представленных здесь выводов и рекомендаций.

Основные выводы являются следующими:

а) ПП2 заслуживает высокой оценки за актуальность ее основных продуктов и услуг. Каждый основной продукт включает элементы всех трех основных направлений деятельности ЮНКТАД: исследования и анализ, формирование консенсуса и техническое сотрудничество. Актуальность была повышена за последние несколько лет благодаря внедрению строгого процесса исследований и разработок. ПП2 тесно увязана с различными целями развития тысячелетия и призвана сыграть важнейшую роль в обсуждении вклада ПИИ и инвестиций частного сектора, призванных содействовать развитию в достижение целей устойчивого развития в период после 2015 года.

б) ПП2 имеет большую отдачу. В любом случае нынешняя система, предусмотренная как Стратегическими рамками Организации Объединенных Наций на двухлетний период 2010–2011 годов и двухлетний период 2012–2013 годов, так и ежегодно составляемым в настоящее время докладом Отдела о результатах и воздействии (которые собственно выходят за рамки обязательных требований к отчетности в Организации Объединенных Наций), как правило, занижает реальную результативность ПП2.

в) ПП2, по-видимому, обеспечивает эффективное проведение ожидаемых мероприятий и результатов, как это предусмотрено Стратегическими рамками Организации Объединенных Наций. Однако с учетом ограничений Стратегических рамок трудно в полной мере оценить эффективность в плане намеченных изменений результатов и отдачи для процесса развития.

г) ОИИП работает над созданием обновленных интерактивных веб-сайтов, отражающих современный уровень технологий.

д) ОИИП достигает высоких результатов с ограниченными ресурсами. Серьезной проблемой остается доступ к достаточным внебюджетным ресурсам для удовлетворения заявок на техническую помощь. Более широкое применение современной информационно-коммуникационной технологии (ИКТ) должно содействовать повышению эффективности использования ограниченных внебюджетных ресурсов.

е) Положительные результаты помощи по ПП2 в целом удастся закрепить, хотя африканские страны, наименее развитые страны (НРС), малые островные развивающиеся государства (МОРАГ), не имеющие выхода к морю развивающиеся страны (НВМНРС) и другие страны со слабой, уязвимой и малой экономикой сталкиваются здесь с более серьезными проблемами. Дополнительные внебюджетные ресурсы и некоторые ограниченные последующие услуги по ПП2 для получателей помощи, вероятно, могли бы еще более повысить устойчивость полученных результатов. Это соответствовало бы выраженным ими просьбам.

ж) За некоторыми исключениями, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин не относится к числу центральных тем ПП2, хотя, по-видимому, это в целом касается и всей ЮНКТАД. Вопросы "зеленой экономики" в большей степени отражены в нескольких областях нынешней программы работы ПП2.

Рекомендации включают следующее:

1. Государствам-членам следует обеспечить дальнейшую руководящую роль ПП2 в нынешних дискуссиях относительно стратегической важности ПИИ и инвестиций частного сектора в достижение целей развития в рамках цели устойчивого развития на период после 2015 года.
2. ОИИП следует и далее систематически анализировать и обновлять/улучшать основные продукты ПП2.
3. ОИИП следует добиваться общесогласованного использования целей измеримых результатов на основе точных измеримых достижимых актуальных и имеющих конкретные сроки (СМАРТ) показателей, нацеленных на изменение конечных результатов, для планирования, мониторинга и управления по всем результатам, показанным в докладах о результатах и воздействии. ОИИП следует более последовательным образом отслеживать долгосрочное воздействие на процесс развития, связанный с инвестициями и частным сектором работы среди стран – получателей помощи в рамках ПП2 и на программном уровне.
4. ОИИП следует и далее обновлять и улучшать сайты ПП2 для повышения эффективности информационно-коммуникационной работы. ЮНКТАД следует учитывать необходимость децентрализации на уровне отделов и секторов при разработке сайтов, взаимодействующих с получателями помощи.
5. ОИИП следует шире использовать дистанционное обучение и электронное обучение при предоставлении основных продуктов в целях расширения охвата при ограниченных ресурсах.
6. ОИИП следует активнее использовать диалог с правительственными партнерами по развитию на уровне стран как средство доступа к дополнительным внебюджетным ресурсам при поддержке Службы технического сотрудничества.
7. ОИИП следует наладить "послепродажное" обслуживание для предоставления минимальной поддержки странам-получателям после завершения проектов.
8. Государствам-членам следует изучить возможности оптимального расширения доступа ПП2 к внебюджетным ресурсам, в том числе с привлечением механизмов финансирования ("Помощь в интересах торговли").
9. ОИИП следует использовать нынешнюю работу, связанную с целями устойчивого развития, для повторного изучения возможностей оптимальной активизации работы по проблемам гендерного равенства в рамках ПП2.

I. Оценка подпрограммы 2 ЮНКТАД: инвестиции и предпринимательство

A. Контекст

1. На своей шестидесятой ежегодной сессии Совет по торговле и развитию согласился с выводами своего вспомогательного органа, Рабочей группы по стратегическим рамкам и бюджету по программам, в том числе с просьбой к секретариату ЮНКТАД провести независимую оценку подпрограммы 2 по инвестициям и предпринимательству. Рабочая группа рассмотрит результаты оценки на своей шестидесятой восьмой сессии.
2. Основной аудиторией доклада об оценке должны стать государства – члены ЮНКТАД, руководство ЮНКТАД, включая руководителей ПП2, партнеры по ПП2, в основном директивные органы, частные заинтересованные стороны, действующие в области инвестиций и развития предпринимательства, в том числе инвесторов, а также малые и средние предприятия и гражданское общество, в том числе научные круги.
3. Для проведения этой оценки ЮНКТАД привлекла группу в составе двух независимых консультантов, а также двух представителей государств-членов, участвовавших в ней в личном качестве. Оценка охватывает период работы по программе 2010–2013 годов. Она проводилась с конца марта по середину июня 2014 года.
4. Оценка проводилась по пяти критериям оценки Комитета содействия развитию и Организацией Объединенных Наций: актуальность, воздействие, эффективность, результативность и устойчивость. В ходе оценки также рассматривались две сквозные темы: гендерное равенство/расширение прав и возможностей женщин и зеленая экономика/экологическая устойчивость. Эти семь критериев, а также вопросы, рассмотренные в рамках каждого из них, резюмируются в приложении I к документу TD/B/WP(68)/CRP.2.

B. Методика

5. В свете широкого охвата портфеля ПП2 при проведении оценки главное внимание уделялось, среди прочего, следующим шести областям:
 - a) стратегическое руководство:
 - i) инструменты управления: цепи результатов, рабочие планы, мониторинг и оценка воздействия;
 - ii) внутренние и внешние ограничения и уменьшение рисков;
 - iii) анализ и уточнение стратегических направлений и позиционирования подпрограммы;
 - iv) синергизмы между тремя основными управлениями работы (данные и исследования, формирование консенсуса, техническое сотрудничество), в том числе на основе использования ключевых продуктов, совершенствования информационных технологий, сетей и других средств;
 - b) перспективное планирование:

- i) стратегическая роль ПП2;
 - ii) разработка новых продуктов, например Принципов ответственных сельскохозяйственных инвестиций (ПОСИ), Концепции инвестиционной политики в интересах устойчивого развития (КИПУР) и других продуктов;
 - iii) использование основных продуктов ("Доклад о мировых инвестициях", Всемирный инвестиционный форум) для выявления новых проблем, таких как глобальные производственные системы в целях устойчивого развития и т.п.;
 - iv) использование новых международных форумов для исследований и разработки политики и формирования консенсуса ("восьмерка", "двадцатка", региональные интеграционные организации, Всемирный инвестиционный форум и т.п.);
 - c) международные инвестиционные соглашения (МИС);
 - d) обзоры инвестиционной политики (ОИП);
 - e) электронное регулирование;
 - f) развитие предпринимательства в рамках Эмпретек.
6. Такой подбор тем позволил группе по оценке провести более тщательное изучение работы четырех секторов Отдела. Группа по оценке также изучила использование изучения данных для отслеживания воздействия на процесс развития, инвестиционных справочников, пропаганды зеленых ПИИ, установления деловых связей и Руководства по развитию системы учета.
7. Для разработки фактологической базы группа использовала инструменты структурированного обследования и полуструктурированные беседы с получателями помощи, представителями государств – членов ЮНКТАД, сотрудниками и руководством ОИИП, старшим руководством ЮНКТАД и представителями других организаций по вопросам развития. Кроме того, группа провела кабинетное исследование, анализ данных и поездки на места. В общей сложности в ходе оценки удалось провести беседы и опросить более 100 человек (см. TD/B/WP(68)/CRP.2, приложение II). Выбор стран был связан с уделением основного внимания НРС и странам с низким доходом и странам, в которых в недавнем прошлом осуществлялось несколько мероприятий по техническому сотрудничеству ОИИП, а также с географическим охватом (ограниченность сроков и ресурсов не позволила включить азиатскую страну). В силу растущей нацеленности части работы Отдела на поддержку региональных объединений группа решила также провести поездку в одно из таких региональных объединений (Общий рынок Востока и Юга Африки (КОМЕСА), который работает с ОИИП над данными о ПИИ и МИС).

II. Подпрограмма 2 ЮНКТАД: инвестиции и предпринимательство

A. Цель подпрограммы 2

8. Цель ПП2, определенная в Стратегических рамках Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2012–2013 годов, формулируется следующим образом:

Обеспечение положительных результатов процесса развития за счет увеличения притока международных инвестиций во все развивающиеся страны, в частности страны Африки и наименее развитые страны, а также развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и другие страны со слабой в структурном отношении, уязвимой и малой экономикой².

9. В рамках этой цели предусмотрены четыре ожидаемые достижения секретариата:

a) улучшение понимания различных ключевых вопросов, касающихся государственных и частных инвестиций, и воздействия прямых иностранных инвестиций на процесс развития, а также связанных с этим видов политики, которые могли бы содействовать ускорению процесса развития за счет таких инвестиций;

b) расширение возможностей развивающихся стран по созданию условий, благоприятствующих привлечению инвестиций и получению от них выгод для развития;

c) улучшение понимания ключевых и новых вопросов, связанных с международными инвестиционными соглашениями, и их аспектов, связанных с развитием и расширение возможностей заключения и выполнения инвестиционных договоров и регулирования споров между государствами и инвесторами;

d) улучшение понимания и расширение возможностей в плане разработки политики, направленной на i) стимулирование развития предпринимательской деятельности и упрощения деловой практики; ii) содействие внедрения передового опыта, социальной ответственности и системы учета корпораций; iii) создание конкурентоспособных и надлежащим образом регулируемых рынков страхования³.

10. Цель и ожидаемые достижения ПП2 основываются на мандатах, предусмотренных государствами-членами в Дохе (ЮНКТАД XIII), Аккре (ЮНКТАД XII) и на других конференциях и саммитах Организации Объединенных Наций и операционализированных Генеральной Ассамблеей в рамках процесса двухгодичного бюджета по программам Организации Объединенных Наций.

В. Отдел инвестиций и предпринимательства ЮНКТАД

11. Основную ответственность за ПП несет ОИИП⁴, который состоит из четырех секторов:

- a) сектор инвестиционных тенденций и проблем;
- b) сектор инвестиционной политики;
- c) сектор укрепления потенциала инвестиций;
- d) сектор предпринимательства.

12. В соответствии со своим стратегическим подходом к управлению Отдел, в частности, подчеркивает следующее:

² A/66/6 (Sect.12), pp. 22 ff.

³ Ibid.

⁴ Ibid.

а) использование трех стратегических методов осуществления своей программы работы, включая i) метод ключевых продуктов, ii) метод интенсивного использования информационных технологий и iii) метод сетевого взаимодействия и партнерств;

б) подготовка двух основных продуктов: "Доклада о мировых инвестициях" и Всемирного инвестиционного форума;

с) использование нескольких основных продуктов/"фирменных услуг", в каждом случае содержащих элементы трех основных направлений работы ЮНКТАД (данные и исследования, формирование консенсуса и техническое сотрудничество).

III. Выводы

A. Актуальность

13. ПП2 получает высокие оценки получателей помощи за содействие формированию концепции политики ПИИ на глобальном, региональном и национальном уровне, в том числе благодаря недавнему внедрению ОИПУР. ОИПУР фиксирует важные аспекты начинающейся дискуссии о вкладе инвестиций частного сектора и ПИИ в процесс устойчивого развития.

14. Работа ПП2 соответствует цели развития тысячелетия 1 (искоренение крайней бедности и голода) на основе инвестиций, развития предпринимательства и создания рабочих мест (например, ОИП, МИС, Эмпретек, поощрение ПИИ) и цели 8 (глобальное партнерство в интересах развития, которое включает такие вопросы, как укрепление роли частного сектора в устойчивом развитии и повышение прозрачности и эффективности государства) на основе упрощения деловой практики (например, электронного регулирования), Всемирного инвестиционного форума и Инициативы по устойчивым фондовым биржам. Эта подпрограмма меньше связана с целью 3 (поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин), как об этом говорится ниже в настоящей оценке, и расширила свою работу в областях, связанных с целью 7 (обеспечение экологической устойчивости), в том числе в рамках ОИПУР для поощрения зеленых инвестиций и ПОСИ. Кроме того, издав "Доклад о мировых инвестициях" 2014 года и проведя Всемирный инвестиционный форум 2014 года, Отдел уделяет особое внимание той роли, которую инвестиции частного сектора могут сыграть в достижении целей устойчивого развития на период после 2015 года.

15. В 2009 году ОИИП провел процесс тщательного анализа, обновления и повышения уровня своего портфеля основных продуктов. Результаты нынешней оценки указывают на то, что этот процесс должен быть продолжен, поскольку получатели помощи рекомендовали дополнительные улучшения для Эмпретек и ОИП⁵.

⁵ Такие пожелания включают принятие конкретного графика реализации первоначального ОИП применительно к совместному мониторингу данной страной и ОИИП плюс некоторую послепродажную поддержку для удержания импульса реформы и повышения устойчивости. Кроме того, в соответствии с нынешней схемой Эмпретек имеет длительный период налаживания работы. Сертифицирование местных обучающихся занимает долгое время, и обучение обучающихся также требует больших

16. Анализ, начатый в 2009 году, помог наладить целостный организованный механизм исследований и разработок на уровне Отдела. Существенным изменением в этой связи стало внедрение официального процесса, увязывающего выявление вопросов с исследованиями и анализом, формированием консенсуса, совершенствованием существующих основных продуктов и/или введением новых основных продуктов. После выявления новых вопросов обычно разворачивается процесс исследований и анализа с использованием главы 4 ежегодного "Доклада о мировых инвестициях" для разработки конкретной темы. Чтобы выйти за рамки их представления в докладе, Отдел стремится рассматривать эти новые темы и проблемы на основе более последовательного изучения с привлечением межправительственного процесса формирования консенсуса и далее до уровня основного продукта вплоть до совершенствования и/или введения новых услуг по техническому сотрудничеству. Например, работа над глобальными производственными системами ("Доклад о мировых инвестициях" 2013 года) использовалась для развертывания двух экспериментальных проектов странового уровня по изучению того, как техническое сотрудничество с помощью программы налаживания деловых связей может привести к переориентации внимания на глобальные производственные системы, в то время как принципы ОИПУР ("Доклад о мировых инвестициях" 2012 года) в полной мере отражены в поддержке, предоставляемой отделом секции МИС. Ниже будут представлены соответствующие примеры.

1. Исследования и анализ

17. На протяжении свыше 30 лет ОИИП (и прежний Центр Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям) разрабатывал комплекс данных по ПИИ, который не имеет аналогов и заслужил высокую оценку директивных органов, инвесторов, лиц, формирующих общественное мнение (включая журналистов), а также гражданского общества (неправительственных организаций и научных кругов). "Доклад о мировых инвестициях" получил высокую оценку опрошенных, и достаточно заметное число представителей государств-членов отметили, что это один из крайне немногих докладов, которые они читают с начала и до конца каждый год. "Текущий обзор глобальных инвестиционных тенденций", который стал выходить недавно, содержит ежеквартально обновляемые данные и анализ политики, пользуясь вниманием ключевых партнеров, которым уже не приходится ждать новой информации в выпусках, публикуемых раз в год.

18. Ценная база данных, которую ведет Отдел, включает, в частности, базу данных о МИС, в которой имеется подборка всех двусторонних инвестиционных договоров (с доступом через сайт "Узел инвестиционной политики"), базу данных о регулировании споров между инвесторами и государствами и базу данных о возможностях "зеленых инвестиций". Недавние оценки работы по статистике ПИИ и инвестиционной политике подтверждают их большую актуальность⁶.

затрат времени от людей, занимающихся предпринимательством. Предлагается принять облегченные варианты некоторых учебных продуктов, а также использовать инструменты электронного обучения для снижения зависимости от местных обучающихся.

⁶ L van Oijen, 2012, External evaluation of UNCTAD Project Account: Support to decision-making and policy formulation on FDI in the context of the Millennium Development Goals and the Monterrey Consensus, UNCTAD; A Engelhardt, 2014, Final evaluation of UNCTAD

2. Формирование консенсуса

19. Результаты ПП2, касающиеся мер политики, обсуждались с привлечением различных межправительственных механизмов ЮНКТАД, включая Совет по торговле и развитию, Рабочую группу, четырехлетние Конференции и совещания Подкомиссии по инвестициям, предпринимательству и развитию, а также с помощью других механизмов и конференций Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, хотя и не ограничиваясь ею.

20. Кроме того, ПП2 адаптировалась к появлению других форм, важных для выработки мнений и подходов к ключевым проблемам политики, имеющих отношение к инвестициям и предпринимательству. Таким образом ПП2 реагирует на конкретные просьбы совещаний "восьмерки" и "двадцатки" (часто в сотрудничестве с Всемирным банком, ОЭСР и другими международными организациями), предоставляет материалы для работы различных региональных объединений (например, КОМЕСА, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии) и готовит Всемирный инвестиционный форум – двухгодичный форум высокого уровня для директивных органов, инвесторов частного сектора и других ключевых партнеров. В ходе опросов при составлении настоящей оценки сообщалось, что Всемирный инвестиционный форум имеет по сравнению с Всемирным экономическим форумом более сбалансированный состав участников и связан с гораздо меньшими расходами⁷.

3. Техническое сотрудничество

21. Что касается четырех основных продуктов, по которым в рамках настоящей оценки проводилась структурированная опросная оценка, то 96% ключевых партнеров в странах дали ПП2 высокие и очень высокие оценки в плане выполнения запросов их стран и 75% из них сообщили о высокой эффективности поддержки ПП2, которая часто характеризуется как соответствующая самым высоким требованиям (см. TD/B/WP(68)/CRP.2, добавление 1). Техническое содействие, получаемое на уровне стран с помощью механизмов ОИП, Эмпредтек, электронного регулирования и МИС, оценивается как своевременное (приблизительно 70% респондентов сообщили о высокой или очень высокой удовлетворенности) – хотя из-за необходимости мобилизации внебюджетного финансирования его своевременное осуществление может оказаться недостижимо (озабоченность, вызванная, в частности, в связи с Эмпредтек и ОИП). Так, по мере того, как все большее число стран узнает об опыте использования основных продуктов технической помощи другими странами, число заявок на оказание некоторых услуг может расти быстрее, чем ПП2 способно мобилизовать ресурсы (подробнее об этом говорится ниже).

22. Результаты опросов также указывают на некоторое дублирование технического содействия со стороны ОИИП и других организаций по вопросам развития. Например, респонденты сообщили, что оказываемые ОЭСР услуги в областях инвестиционных обзоров или МТС часто воспринимаются как пропагандирующие определенную точку зрения, в отличие от услуг, связанных с ОИП и МИС, которые предоставляются ЮНКТАД. Кроме того, как отмечалось в ответах участников опроса, получатели помощи считают, что Эмпредтек от-

Development Account Project: Towards developing a global monitoring system in national investment policies (2010–2013), UNCTAD.

⁷ Для многих развивающихся стран расходы, связанные с участием в работе Всемирного экономического форума, запретительно высоки.

крывает единственную в своем роде нишу, заостряя внимание на содействии изменению предпринимательского мышления и поведения в целях развития предпринимательства. Наконец, 93% участников анкетирования из НРС, МОРАГ, НВМНРС и других стран со структурно слабой, уязвимой и малой экономикой указали на то, что техническое содействие по ПП2 обычно в должной мере учитывает их особые потребности и ситуацию⁸.

4. Выводы

23. Актуальность ключевых продуктов ПП2 недавно была повышена в результате внедрения строгого научно-исследовательского процесса, благодаря которому ОИИП имеет возможность анализировать, обновлять и пополнять свой портфель ключевых продуктов согласованным и целенаправленным образом.

24. Этот процесс исследований и разработок более целенаправленным образом соединяет результаты новых исследований с формированием консенсуса и обновлением ключевых продуктов. Отсутствие такого процесса в прошлом означало, что некоторые интересные идеи, касающиеся политики, разрабатывавшиеся в докладе о мировых инвестициях, не всегда доводились до логического завершения.

25. ПП2 в значительной степени соответствует различным целям развития тысячелетия, в особенности целям 1 и 8. ПП2 уделяет особое внимание возможностям оптимальной адаптации ее портфеля продуктов для выявления отражения роли и возможностей частных инвестиций, включая ПИИ, в целях устойчивого развития на период после 2015 года. Поскольку ПП2 обеспечивает всемерное взаимодействие с инвесторами частного сектора и директивными органами в вопросах разработки, формирования консенсуса и практической работы по ключевым проблемам инвестиционной политики с использованием многих из ее ключевых продуктов, в том числе, в частности, МИС, Всемирного инвестиционного форума, "Доклада о мировых инвестициях", Инициативы по устойчивым фондовым биржам и ПОСИ, подпрограмма призвана сыграть ключевую роль в ведущемся в настоящее время обсуждении вклада ПИИ и инвестиций частного сектора в решение задач развития в рамках целей устойчивого развития.

5. Рекомендации

- 1 Государства-члены могли бы рассмотреть шаги по укреплению особой роли, которую ПП2 способны сыграть в нынешних и будущих обсуждениях вклада ПИИ и инвестиций частного сектора в достижение целей устойчивого развития в период после 2015 года.
- 2 Отделу следует продолжить, по мере необходимости, систематический обзор ключевых продуктов и "фирменных" услуг и обновление своего портфеля и индивидуальных продуктов.

⁸ Что подтверждается несколькими оценками ключевых продуктов ПП2. См. сопоставительную таблицу недавних оценок, связанных с ПП2 (TD/B/WP(68)/CRP.2 добавление 3).

В. Результативность

1. Значение отслеживания результативности и способы его отслеживания в настоящее время

26. Все государства-члены хотят видеть измеримые результаты. Трансформация диалога между получателями помощи и странами-донорами соответствует Парижским принципам эффективности помощи, и последующие дополнения в Аккре и Пусане (Республика Корея) привели к новому и более здоровому обсуждению вопросов увязки технической помощи доноров с целями развития, поставленными странами-получателями, распределения ответственности за достижение сдвигов между получателями и донорами (установление ответственности доноров за осуществление необходимых программ технического содействия и ответственности получателей помощи за контроль за изменением результатов), а также повышения прозрачности, включая совершенствование совместной количественной оценки и отслеживания отдачи. В этой связи ЮНКТАД, как и другим учреждениям Организации Объединенных Наций, приходится совершенствовать свою работу по количественному анализу, мониторингу, планированию и отчетности в вопросах отдачи. В ходе бесед, проведенных в рамках настоящей оценки, представители как развивающихся, так и развитых государств-членов подчеркивали необходимость более полного понимания результативности различных подпрограмм ЮНКТАД.

27. Сведения о результативности ПП2 публикуются по схеме, предусмотренной в Стратегических рамках Организации Объединенных Наций, которые рассматриваются и в конечном счете утверждаются межправительственным механизмом Генеральной Ассамблеи. Показатели результативности в Стратегических рамках по большей части представляют собой комбинацию показателей деятельности и результативности с несколькими показателями, характеризующими изменения.

28. Кроме того, в ОИИП создана многоуровневая система ежегодных планов работы и ежегодного "Доклада о результатах и воздействии". Конкретно, Отделом разработана подробная матрица плана работы, в которой ее результаты соотносятся: а) с результатами, ожидаемыми в рамках четырехлетнего мандата и конкретных просьб Генеральной Ассамблеи, б) разделом стратегических рамок, относящихся к ПП2 ЮНКТАД, с) основными продуктами Отдела и d) с командой ОИИП, отвечающей за получение практических результатов. Планы работы рассматриваются приблизительно три раза в год директором вместе с главами секторов Отдела, что обеспечивает четкий внутренний контроль за проведением запланированных мероприятий. В ежегодных докладах о результатах и воздействии описывается и поясняется для более широкой аудитории, с определенной степенью детализации, широкий круг мероприятий, проведенных Отделом в ходе календарного года. Кроме того, благодаря своей системе оценки результатов работы Отдел решает часть задач по самооценке, актуальности, качества, эффективности и результативности проводимых им мероприятий. В соответствии с критериями эффективности система оценки результатов работы содержит определенные показатели изменений результатов со стороны получателей помощи, связанных с работой Отдела.

29. Что касается прозрачности и отчетности, то ежегодный "Доклад о результатах и воздействии", несомненно, идет дальше необходимого в соответствии с ныне действующими обязательными требованиями к отчетности. Однако группа по оценке отмечает, что ныне существующие механизмы отчетности, весьма

вероятно, все же занижают воздействие ПП2 в части изменения результатов и воздействия на процесс развития среди получателей помощи.

30. Отдел имеет уникальную возможность продвинуться на шаг вперед, благодаря эффективности его руководства и уже предпринятым усилиям по подготовке докладов о результатах и воздействии, и превратить цепи результатов основных продуктов, описанные в этих докладах, в цепи измеримых результатов, основанные на показателях СМАРТ, которые могут использоваться для планирования, контроля и управления. Как выяснила группа по оценке, ПП2 уже фактически использует и цепи измеримых результатов по трем своим ключевым продуктам⁹.

31. В этой связи группа по оценке стремилась оценить долгосрочное воздействие на процесс развития в рамках всей экономики на программном уровне и изменение среднесрочных результатов между прямыми получателями помощи на уровне ключевых продуктов, а также показать, как по каждому ключевому продукту могли бы быть разработаны цепи измеримых результатов.

2. Отслеживание воздействия на развитие на уровне Отдела

32. Для отслеживания аспектов долгосрочного воздействия на процесс развития для целей оценки было проведено два анализа. Во-первых, были выделены две группы стран: страны, получившие от ЮНКТАД техническое содействие, связанное с развитием инвестиций (путем объединения списков стран, получивших техническое содействие в рамках ОИП, электронного регулирования и инвестиционных справочников), и группа сопоставляемых стран, которым аналогичного содействия не оказывалось. Каждая группа далее подразделялась на четыре основные подгруппы: африканские страны, НРС Юга и Юго-Востока Азии, латиноамериканские и карибские страны и центральноевропейские и центральноазиатские страны (см. TD/B/WP(68)/CRP.2, примечание к диаграмме, в которой показан перечень стран).

33. Первый анализ был проведен путем сопоставления роста ПИИ между странами – прямыми получателями помощи по ПП2 и сопоставляемыми странами по каждой из четырех подгрупп (см. TD/B/WP(68)/CRP.2, диаграмма). Второй анализ был проведен с использованием рангов стран 2009 года по экономическому вкладу ПИИ согласно данным "Доклада о мировых инвестициях 2012 года" и сопоставления медианных рангов для стран – прямых получателей помощи по ПП2 и стран, используемых для сопоставления (TD/B/WP(68)/CRP.2, таблица 5). При построении индекса 2009 года использовался ограниченный набор показателей занятости, налоговых поступлений и некоторых других факторов для оценки экономического воздействия ПИИ. К сожалению, в силу ограниченности имеющихся данных такое сопоставление могло быть проведено только по латиноамериканским и карибским странам.

34. Хотя такие анализы, разумеется, несколько грубы, они указывают на более высокую динамику роста ПИИ и их экономическую отдачу среди стран –

⁹ Это касается работы в областях электронного регулирования, Эмпретек и МИС, где используются матрицы результатов, составленные при финансовом содействии Швейцарии, в качестве концептуальной основы его работы. Однако в случае Эмпретек матрица контроля и оценки, разработанная для программы, по-видимому, не используется согласованным образом. В руководстве по развитию системы учета разработаны интересные диаграммы рассеяния по каждому получателю помощи, которые могут использоваться в качестве базисных и целевых показателей для контроля и оценки.

прямых получателей помощи по ПП2, чем в сопоставляемых странах. Медианный ранг латиноамериканских и карибских стран, получавших поддержку по линии ПП2, в плане экономического воздействия ПИИ составил в 2009 году 30; медианный ранг сопоставляемых стран составил 54 (чем ниже ранг, тем выше отдача). В целом, было бы полезно проводить такой или сходный анализ (в том числе и применительно к работе в области развития предпринимательства) более последовательным образом, чтобы помочь Отделу показать, в каких масштабах ПП2 способствует общему воздействию на процесс развития, ожидаемому в соответствии с его мандатом.

3. Отслеживание изменений результативности на уровне ключевых продуктов

а) Исследования и анализ

35. Исследования – общественное благо, влияние которого трудно оценить в силу многообразия заинтересованных сторон, которые могут им пользоваться, поскольку это влияние может быть весьма косвенным и может повлечь за собой изменения через большее или меньшее время.

36. Как отмечалось ранее, данные и исследования – это элементы каждого ключевого продукта. Поэтому воздействие работы по ПП2 в этой области в значительной мере может отслеживаться с использованием показателей воздействия других ключевых продуктов, таких как продукты, рассмотренные ниже. Воздействие других ключевых продуктов обычно значительно. Однако, поскольку ОИИП определяет данные и исследования (информационные системы) как один из ключевых продуктов, было бы полезно составить цепи измеримых результатов (или сегменты цепей результатов) для этой конкретной области. С этой целью можно было бы составить диаграммы воздействия и обследования знаний информированности и практики в качестве инструментов для оценки базисных и целевых показателей для отслеживания ЮНКТАД такого воздействия¹⁰.

б) Формирование консенсуса

37. Таблица 1 в документе TD/B/WP(68)/CRP.2 показывает наглядным образом с привлечением количественных показателей масштабы мероприятий и результатов по одной ключевой области с явно выраженным аспектом формирования консенсуса, а именно ОИПУР, реализованных ЮНКТАД (черным цветом в таблице выделен период 2010–2013 годов), и изменения результатов на уровне получателей помощи по показателю видов заключенных МИС (светлым затенением показан период 2010–2013 годов). Как показано в таблице, в соответствии с вновь складывающейся парадигмой МИС включение аспектов "либерализации" выросло в 2010–2013 годах с 25% до почти 60% МИС, тексты которых имеются в наличии, а включение аспектов "устойчивого развития" выросло с 50% до почти 80%. Таблица также показывает новую роль, которую начинают играть принципы ОИПУР в плане способа разработки таких новых инвестиционных соглашений.

¹⁰ В этой связи можно было бы обратиться к их использованию Консультативной группой по международным сельскохозяйственным исследованиям и Департаментом международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

38. ПОСИ – еще одна область, в которой формирование консенсуса и исследования ведут к изменениям. Материалы, собранные в ходе оценки, показывают, что здесь налажен согласованный процесс поэтапного принятия и постепенной реализации Принципов правительствами "двадцатки" и действующими лицами частного сектора.

с) Техническое сотрудничество

39. Отдел реализует значительное число мероприятий по техническому сотрудничеству на глобальном, региональном и страновом уровнях. 59% опрошенных, включая партнеров, считают, что их результативность высока или очень высока; 61% считают высоким или очень высоким влияние ПП2 на создание предприятий и 56% считают позитивным воздействие ПП2 на создание рабочих мест (см. TD/B/WP(68)/CRP.2).

40. Вновь, в качестве примера, таблицы 2–4 в документе TD/B/WP(68)/CRP.2 указывают на значительное, измеримое, непосредственное воздействие технического сотрудничества на уровне стран благодаря мерам, принятым получателями помощи. Все страны, по которым был завершен доклад о проведении ОИП, считают, что проведение нормативно-правовой и институциональной реформы соответствовало целям, определенным в первоначальном ОИП (при этом доля полного или значительного завершения варьировалась в зависимости от страны от 20% до 80% всех запланированных реформ). Медианное снижение числа шагов для регистрации предприятия в 12 странах, в наибольшей степени продвинувшихся в области электронного регулирования, составляет 70%; медианное снижение числа дней, необходимых для регистрации, – 62%. Из 32 стран, в которых реально функционируют центры Эмпредтек, 23 уже полностью обходятся без донорской помощи.

41. На этом этапе эти таблицы построены на данных за прошлые периоды, однако они указывают на возможность построения логичной матрицы с простыми показателями СМАРТ в качестве основы для подхода, использующего цепи измеримых результатов в качестве инструмента планирования, контроля и управления.

4. Уменьшение рисков

42. Как указывалось выше, в Отделе используется целостный процесс новых исследований, формирования консенсуса (в том числе экспертной оценки) для рассмотрения и обсуждения идей по новым или обновленным ключевым продуктам, а также практической отработки новых концепций ключевых продуктов, если это необходимо для уменьшения некоторых из рисков, связанных с каждым ключевым продуктом, в частности для обеспечения актуальности на основе обратной связи. Вместе с составлением цепей измеримых результатов с использованием показателей СМАРТ для каждого ключевого продукта ОИИП мог бы получить полезные результаты благодаря разработке конкретных матриц рисков по каждой ключевой цепи результатов.

5. Выводы

43. Ограниченные исследования данных, приведенных в ходе настоящей оценки, показывают, что ПП2 имеет значительную отдачу. Они также указывают на то, что нынешние инструменты отчетности занижают результаты ПП2, касающиеся изменений результатов и воздействия на процесс развития среди получателей помощи.

44. В ходе оценки был сделан тот вывод, что по ОИИП уже используются цепи измеримых результатов для планирования и контроля, по крайней мере по трем ключевым продуктам, в соответствии с теми, которые описаны в докладе о результатах и воздействии. Хотя переключение на всестороннее использование цепей измеримых результатов намного выходит за рамки необходимого согласно обязательным требованиям к отчетности, более широкое использование таких цепей измеримых результатов по всем ключевым продуктам позволило бы улучшить планирование и контроль в каждом случае, а также более действенным образом отслеживать степень воздействия ПП2.

6. Рекомендация

3 ПП2 следует операционализировать все цепи результатов, описанные в докладах о результатах и воздействии, для планирования, управления и контроля применительно к запланированным изменениям результатов по всем ключевым проектам ОИИП. Цепи результатов должны быть измеримыми в результате использования показателей СМАРТ и включать разработку конкретных матриц рисков и стратегий уменьшения рисков.

Кроме того, ОИИП следует на более последовательной основе отслеживать воздействие на процесс развития связанной с инвестициями и частным сектором работы среди стран – получателей помощи по линии ПП2 на программном уровне.

С. Эффективность

45. Восемь недавних оценок, рассмотренных в добавлении 3 к документу TD/B/WP(68)/CRP.2, указывают на эффективность работы по осуществлению конкретных проектов ПП2. Отчетность самого Отдела в соответствии с разделом Стратегических рамок Организации Объединенных Наций, касающихся ПП2 и ЮНКТАД, указывает на эффективное проведение мероприятий и получение результатов согласно указанным в ней показателям достижений.

1. Исследование и анализ

46. Как отмечалось выше, Отдел публикует массив данных по потокам ПИИ, который не имеет аналогов и, несомненно, высоко оценивается и широко используется директивными органами и другими ключевыми партнерами, влияющими на дискуссию по проблемам политики с помощью исследований, общественных связей и т.п.¹¹ Подготовка ежеквартального публикуемого в Интернете текущего обзора глобальных инвестиционных тенденций – хороший пример шагов, предпринимаемых для расширения реального доступа к информации.

2. Формирование консенсуса

47. Недавнее введение ОИПУР, которые в настоящее время уже получили отражение в технической поддержке, предоставляемой Отделом в области МИС, сопровождается очевидным изменением методов разработки новых МИС

¹¹ "КОМЕСА опубликовало в 2011 году свой первый доклад об инвестициях (...), в котором техническая поддержка, предоставленная ЮНКТАД в области формирования потенциала статистики ПИИ и деятельности ТНК [транснациональных корпораций] в государствах – членах КОМЕСА, прямо отмечалась в позитивном плане" (van Oijen, 2012).

(см. TD/B/WP(68)/CRP.2, таблица 1). Участвовавшие в вопросе получатели помощи в связи с МИС указывали на непосредственную связь между эффективностью поддержки в виде исследований, формирования консенсуса и технической поддержки, получаемой ими от ЮНКТАД в этой области. 80% ответивших на вопросы анкеты высоко оценили ПП2 за то, что она расширила их возможности заключения других, более совершенных МИС.

3. Техническое сотрудничество

48. Три таблицы в документе TD/B/WP(68)/CRP.2, охватывающие ОИП, электронное регулирование и Эмпретек, указывают на большой объем проделанной работы, как и на различия в степени воздействия, достигнутого в разных странах. Этого следовало ожидать. Ни одна программа технического сотрудничества не может ожидать постоянного 100-процентного достижения запланированных результатов. Тем не менее 64% ключевых партнеров, охваченных опросом, оценили эффективность ключевых продуктов ПП2 как очень высокую, а 27% – как высокую. В конечном счете изменения итогов – это результат выбора и решений стран, хотя таким решениям необходимо оказывать помощь и поддержку, благодаря исследованиям, формированию консенсуса и техническому содействию со стороны организаций по вопросам развития.

49. В ходе опроса и поездок на места ряд получателей помощи отметили недостаточную основную поддержку, предоставляемую после завершения технического содействия со стороны ОИИП, которая позволила бы им более действенным образом выявлять сектор или сектора ОИИП, отделов ЮНКТАД или других партнеров по развитию, которые могли бы иметь возможность предоставления им необходимой последующей технической помощи (дополнительный вопрос об устойчивости рассматривается в разделе E, глава III).

4. Проблемы, возникшие в ходе осуществления

50. Основная трудность, возникшая в ходе осуществления, связана с мобилизацией внебюджетных ресурсов для ключевых продуктов, которые в большей степени зависят от такого финансирования. Этот вопрос рассматривается в разделе об эффективности (см. раздел D, глава III ниже).

5. Передовая практика управления

51. По итогам настоящей оценки был выявлен ряд видов передовой практики, которые подробно рассматриваются в различных разделах настоящей оценки. В их числе:

- a) строгий процесс исследований и разработок, используемый для совершенствования, повышения уровня и укрепления портфеля ключевых продуктов Отдела;
- b) согласованный подход к включению элементов трех основных направлений деятельности в каждый основной продукт;
- c) создание новых, интерактивных веб-сайтов, которые меняют характер диалога с получателями помощи и процесс обмена информацией;
- d) схема планов работы, позволяющих Отделу отслеживать и регулировать ежегодно проводимые им мероприятия и получаемые им результаты в соотнесении с четырехлетним мандатом;
- e) совместное финансирование как средство более эффективного использования ограниченных внебюджетных ресурсов.

52. По мнению группы по оценке, ЮНКТАД могла бы получить пользу от более широкого распространения и внедрения такой передовой практики в других отделах.

6. Выводы

53. Опыт недавних оценок указывает на то, что ПП2 приносит результаты на проектном уровне. Нынешняя формулировка Стратегических рамок Организации Объединенных Наций ограничивает оценку общей эффективности ПП2 по изменениям итогов и воздействию на процесс развития.

54. Мобилизация необходимых внебюджетных ресурсов представляет собой проблему для осуществления деятельности по технической помощи.

55. ОИИП основывается на ряде успешных видов управленческой практики, которую следует внедрять в масштабах ЮНКТАД.

D. Эффективность

1. Эффективность получения ключевых продуктов

a) Исследования и анализ

56. "Доклад о мировых инвестициях" широко используется и высоко оценивается читателями, как и данные по ПИИ и ряд других баз данных. Кроме того, Отдел имеет давнюю традицию ежегодной подготовки большого числа исследовательских докладов, публикуемых в печатном виде. В мире стремительно меняющихся средств коммуникации благодаря стремительному развитию интернет-технологий и социальных сетей возникают новые виды информационных потребностей и новые инструменты, которые могли бы находить более широкое использование. ОИИП продвигается в этом направлении (см. ниже).

b) Формирование консенсуса

57. Как отмечалось ранее, Отделом проведена большая работа по адаптации к увеличению числа форумов для формирования потенциала и обмена опытом с другими организациями (региональными интеграционными организациями, "двадцаткой" и другими). Это стало результатом получаемых заявок, а также призвано стать средством расширения дискуссий по вопросам формирования консенсуса за рамками традиционных форумов и при ограниченных издержках для ОИИП. Например, работа с КОМЕСА и другими региональными организациями финансируется за счет содействия развитию, предоставляемого донорами этим организациям. Кроме того, интерактивный форум, такой как Узел инвестиционной политики, открывает возможности проведения обсуждения некоторых вопросов политики, еще более приближенного к реальному времени и более структурированного в результате непосредственного привлечения экспертов правительств. Это может привести к существенному снижению расходов, связанных с формированием консенсуса при уменьшившемся "углеродном отпечатке" в силу виртуального характера некоторых таких взаимодействий.

c) Техническое сотрудничество

58. В общем плане 59% ответивших на вопросы анкеты оценивают осуществление мероприятий ПП2, отобранных для этой оценки, как эффективное или высокоэффективное.

59. Для повышения воздействия ограниченных ресурсов, имеющихся для технического содействия, ключевые продукты специально переориентированы

от национальных семинаров на региональные семинары. Это, в частности, касается услуг, связанных с МИС и поощрением инвестиций. Это имеет смысл, однако чревато рисками, в особенности для НРС и других стран с ограниченными кадровыми ресурсами. Например, подготовка 2 специалистов на региональном семинаре, в отличие от подготовки 12 или более специалистов на национальном семинаре, может оказаться субоптимальной. Многие получатели помощи отмечали этот момент в ходе оценки.

60. Один из возможных путей устранения этого затруднения – более широкое использование дистанционного обучения в сочетании с региональными семинарами. Например, секция МИС Отдела изучает возможности использования прямого потокового вещания по Интернету для установления связи между небольшими аудиториями обучаемых в стране, где проводится региональный семинар. Вместе с использованием инструментов диалогового взаимодействия это открыло бы возможность подготовки на региональных учебных мероприятиях большего числа специалистов, а также дало бы им возможность задавать вопросы и получать на них ответы в реальном времени по Интернету. Секция Отдела, занимающаяся подготовкой специалистов по поощрению инвестиций, пыталась использовать средства дистанционного обучения, разработанные другим отделом ЮНКТАД, для расширения своего охвата. Секция Отдела, занимающаяся вопросами учета, в определенной мере использует видеоконференции. Короче говоря, имеется возможность более широкого использования передовых ИКТ для целей ПП2, когда 54% всех участников опроса оценили использование ИКТ для подготовки кадров как высокое или очень высокое по сравнению с 30%, давшими среднюю, низкую или очень низкую оценку. Такой разнообразный опыт позволяет извлечь позитивные и негативные уроки для всего Отдела в целях более эффективного использования в необходимом сочетании средств дистанционного обучения во всех необходимых случаях.

2. Эффективность использования новых средств связи по Интернету

61. Отдел поставил задачу обновления своих сайтов для наиболее эффективного использования новых путей представления и предоставления информации получателям помощи в современной экономике, основанной на Интернете. Это привело к разработке новых сайтов, в частности сайта, на котором размещены инвестиционные справочники для поощрений инвестиций, которые позволяют получить непосредственный доступ к последней информации, такой как условия доступа к земле, расходы на рабочую силу, производительность труда и т.д., сайты об электронном регулировании в странах, где дается пошаговое рассмотрение ключевых административных процедур, необходимых для регистрации компаний и обращения за различными разрешениями и т.п., а также новый удобный для использования Узел инвестиционной политики с его интерактивной политической платформой. Эти новые сайты стали шагом вперед по сравнению с прежним поколением сайтов, которые в большинстве случаев мало чем отличались от хранилищ печатных докладов. Одна из оценок указывает на значительную экономию издержек в случае перераспределения ресурсов в пользу новых коммуникационных средств, а также на позитивное воздействие интерактивных веб-сайтов, помогающих устанавливать более непосредственную обратную связь с ключевыми партнерами и устанавливать с ними взаимодействие нового вида¹². Реконструкция веб-сайтов остается ограниченной, и необходимо провести большую работу для того, чтобы довести весь портфель до аналогичных целей и стандартов (см. TD/B/WP(68)/CRP.2, таблица 6).

¹² A Engelhardt, 2014.

62. На новых интерактивных сайтах информация вводится и обновляется самими заинтересованными сторонами. Это требует подготовки национальных партнеров и тесного взаимодействия между ними и группой ОИИП, отвечающей за конкретный ключевой продукт. Это также указывает на необходимость предусмотреть достаточную степень децентрализации процесса разработки сайта с перенесением его части из центрального подразделения сетевого администрирования ЮНКТАД. При наличии четких критериев такая цель могла бы быть достигнута без ущерба для необходимости формирования единого интегрированного общеорганизационного облика и стандартов, единых для всех сайтов ЮНКТАД.

3. Координация с другими учреждениями по вопросам развития, помимо отделов ЮНКТАД и в рамках ОИИП

63. Отдел часто взаимодействует с другими организациями по вопросам развития. 59% общего числа ключевых партнеров, участвовавших в анкетировании, дают координации с другими организациями по вопросам развития высокую или очень высокую оценку. Так, секция МИС регулярно взаимодействует с университетами, Международным институтом устойчивого развития, Центром развития ОЭСР и другими структурами. Еще один пример – ПОСИ, которая принята как "восьмеркой", так и "двадцаткой", представляющая собой совместный проект Отдела и Всемирного банка, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Международного фонда сельскохозяйственного развития. Четыре этих учреждения продолжают исследования и техническое сотрудничество в поддержку Принципов. Другая важная работа "восьмерки" и "двадцатки" ведется совместно с другими многосторонними учреждениями, как, например, работа по количественному анализу влияния глобальных производственных систем на страны.

64. На основе проведенных бесед в оценке отмечается, что координация с другими отделами ЮНКТАД, по-видимому, достаточно ограничена, хотя это, вероятно, характерно для всей ЮНКТАД, а не только для ОИИП.

4. Регулярный бюджет и мобилизация внебюджетных ресурсов

65. За двухлетний период 2012–2013 годов регулярный бюджет ПП2 предусматривал финансирование 79 должностей (категории специалистов и общего обслуживания), ежегодные сметные расходы по которым несколько превышали 25 млн. долл. за двухлетний период, по сравнению с 81 должностью за двухгодичный период 2002–2003 годов. Это уменьшение связано с тем, что в истекший период в ПП2 был упразднен технологический компонент подпрограммы, который ранее в нее включался. 96% или более средств регулярного бюджета предназначается для покрытия расходов на персонал, и, таким образом, крайне ограниченные ресурсы (несколько менее 1 млн. долл. на период 2012–2013 годов) оставались для покрытия других расходов (например, на консультантов и на проведение учебных занятий), связанных с осуществлением ПП2. Кроме того, в период 2010–2013 годов Отделом была привлечена и израсходована сумма финансирования в виде внебюджетных ресурсов, ежегодно составлявшая приблизительно 4,5–5,5 млн. долл. (см. TD/B/WP(68)/CRP.2, таблица 7)¹³. Эти ресурсы предназначены для финансирования расходов, связанных с техническим сотрудничеством. Эти внебюджетные ресурсы следует сопоставить с суммой приблизительно 12–15 млн. долл. на весь период 2000–2003 годов. В текущих

¹³ Все цифры даны в долларах Соединенных Штатов.

долларах Соединенных Штатов – это значительное увеличение с учетом инфляции.

66. В конечном счете, идеи по вопросам политики, выдвигаемые такими организациями, как ЮНКТАД, полезны только в том случае, если они реализуются и транслируются в позитивные сдвиги. Такие идеи могут быть осуществлены на практике двумя путями: с помощью многостороннего или регионального процесса или на уровне отдельных стран. Опыт показывает, что многостороннее и региональные процессы могут быть довольно медленными. Поэтому есть основания считать, что осуществление различных мер политики, связанных с инвестициями, и инициатив по формированию потенциала на уровне стран имеет важнейшее значение для накопления практических знаний и извлечения уроков по поводу того, какие решения себя оправдывают, а какие нет.

67. Привлечение финансирования на уровне стран наталкивается на существенные проблемы. Поскольку в настоящее время многие решения доноров о выделении финансирования обусловлены диалогом странового уровня, происходящим между правительствами и партнерами по развитию, Отделу крайне важно найти способы, позволяющие в полной мере учитывать их существование и в идеале участвовать в работе соответствующих технических рабочих групп странового уровня и других механизмов координации, согласованных между ключевыми партнерами. Как показывает опыт ОИИП, там, где Отдел добивается высоких результатов, ему удается налаживать партнерские связи с другими организациями по вопросам развития или с местными организациями, что позволяет приумножить его более ограниченные ресурсы. Другой интересный подход – предоставление Отделом в возможных случаях части своих услуг с привлечением более значительного внешнего финансирования технической помощи, которое, в частности, могло бы быть получено благодаря инициативе "Одна Организация Объединенных Наций" (например, ОИП в Лесото, Эмпретек в Замбии), Межучрежденческий тематический блок торговли и производственного потенциала Организации Объединенных Наций (например, Эмпретек в Объединенной Республике Танзания) и Расширенная комплексная программа.

5. Выводы

68. ПП2 дает большие результаты при ограниченных ресурсах. Отделу следует и далее прорабатывать новые возможности максимально эффективного использования своих ограниченных ресурсов. С переориентацией на иные формы коммуникационной работы и использованием новых средств коммуникации в результате развития Интернета и социальных СМИ должны появиться возможности ускоренного переключения ресурсов от производства традиционных коммуникационных продуктов, включая некоторые издаваемые типографским способом печатанные доклады, на выпуск новых коммуникационных продуктов, использующих интернет-технологии (например, сетевые форумы, такие как Узел инвестиционной политики, содержащие большой объем информации сайты, такие как сайт по инвестиционным справочникам), и предоставление других услуг.

69. Для более эффективного использования своих ограниченных внебюджетных ресурсов Отдел отошел от проведения учебных мероприятий на страновом уровне и в настоящее время проводит большинство таких мероприятий на уровне регионов. Это может составлять проблему для африканских стран, НРС, МОРАГ, НВМНРС и других уязвимых экономик, поскольку недостаточное число их должностных лиц могут быть подготовлены для удовлетворения их по-

требностей. Более широкое использование электронного обучения должно дать возможности уменьшения таких затруднений.

70. ПП2 обеспечивает активное взаимодействие с другими учреждениями по вопросам развития. Сотрудничество с другими отделами ЮНКТАД представляется достаточно ограниченным, однако это также вопрос, характерный для большинства отделов ЮНКТАД.

71. Необходимо расширение доступа к внебюджетным ресурсам. ОИИП, взаимодействуя с другими организациями по вопросам развития для осуществления технического сотрудничества, тем самым косвенным образом умножает свои ресурсы. Отдел может предпринять другие шаги по расширению доступа к внебюджетным ресурсам, однако ЮНКТАД в целом несет более полную ответственность за решение этого вопроса более систематическим образом.

6. Рекомендации

4. ОИИП необходимо продвигаться вперед, предпринимая продуманные или творческие усилия для реконструкции своих сайтов, повышения их интерактивности и достижения того, чтобы они по своей концепции учитывали новые способы доступа к информации в результате развития Интернета. Хотя ЮНКТАД необходимо обеспечить то, чтобы все сайты соответствовали единому общеорганизационному облику, важно, чтобы это достигалось при достаточно высокой степени децентрализации, необходимой для ее подпрограмм, включая ПП2, в целях разработки интерактивных сайтов для обслуживаемых ими клиентов.
5. Более широкое использование нового дистанционного обучения и электронного обучения, включая видеоконференции, потоковое вещание по Интернету в прямом включении и других средств, позволило бы расширить охват многих региональных семинаров на уровне стран при весьма ограниченных дополнительных расходах на, по крайней мере, многие страны, если не все из них.
6. Несмотря на ограниченную представленность ЮНКТАД на местах, фактом остается то, что большинство решений доноров о финансировании в настоящее время принимается на уровне стран, что не в последнюю очередь связано с новой динамикой отношений между странами и донорами, ставшей результатом Парижских принципов эффективности помощи. Активное прямое взаимодействие с механизмами диалога между правительствами и партнерами по развитию на уровне стран способно расширить доступ к внебюджетным ресурсам специализированных фондов, таких как общесекторальные целевые фонды с несколькими донорами. Такой подход может быть реализован при поддержке Службы технического сотрудничества ЮНКТАД.

Е. Устойчивость

1. Исследования и анализ

72. База данных ПП2 по ПИИ основывается на информации, собранной самими странами, теоретически с использованием статистического инструментария баланса движения капитала согласно Руководству по составлению платежного баланса Международного валютного фонда (до последнего времени – 5-го издания Руководства, а в последнее время – шестого издания). Для повышения качества и устойчивости данных странового уровня с середины 2000-х годов и,

ускорив эту работу после 2008 года, ОИИП осуществляет программу технического сотрудничества на национальном и региональном уровнях для укрепления потенциала и координации между учреждениями, занимающимися сбором таких данных на страновом уровне (например, центральными банками, налоговыми органами, статистическими ведомствами и т.п.). К настоящему времени этой программой охвачены приблизительно 40 стран. Отдел оказывает содействие в повышении устойчивости в этих странах на основе координации между учреждениями на уровне стран и повышения качества подготавливаемых данных.

2. Формирование консенсуса

73. Как отмечалось ранее, концептуальный подход, лежащий в основе двусторонних инвестиционных договоров, находится на одном из первых этапов существенного изменения, когда все больше стран и региональных объединений обращаются к ОИПУР как к руководству по перестройке своих типовых двусторонних институциональных договоров. Основанные на фактах подтверждения устойчивости через несколько лет будут гораздо убедительнее, если исходить из того, что большее число стран к этому времени продемонстрируют, что они придерживаются принципов, зафиксированных в ОИПУР, в своих новых двусторонних инвестиционных договорах. Тем не менее первые тенденции представляются позитивными, как это следует из данных, представленных в таблице 1 документа TD/B/WP(68)CRP.2, и в ходе опроса.

3. Техническое сотрудничество

74. Участники анкетирования считают, что оказываемое техническое содействие в различной степени является устойчивым, при этом 44% ключевых партнеров в целом указали, что у них имеются технические или финансовые возможности сохранить результаты, полученные благодаря поддержке в рамках ПП2. НРС, африканские страны, НВМННРС, МОРАГ и другие страны со структурно слабой, уязвимой и малой экономикой сталкиваются с более масштабными проблемами в вопросе сохранения потенциала, созданного благодаря техническому сотрудничеству. Прежняя рекомендация о дистанционном обучении и электронном обучении должна помочь в создании на уровне стран более широкой базы специалистов, подготовленных по соответствующим вопросам. Усиление связи между техническим сотрудничеством по линии ПП2 и диалогами между правительствами и партнерами по развитию на уровне стран, о чем говорилось выше, могло бы открыть по мере необходимости дополнительные точки входа для обеспечения как новых финансовых ресурсов, так и технической поддержки.

75. Кроме того, опросы и собеседования позволяют сделать тот вывод, что ОИИП было бы полезно наладить последующее обслуживание получателей помощи после предоставления им технического содействия, связанное с выявлением сектора или секторов ООИП, отделов ЮНКТАД или других партнеров по развитию, которые могли бы помочь с оказанием необходимого последующего технического содействия.

4. Выводы

76. Устойчивость имеет три главных аспекта: институциональный, финансовый и технический. Ключевые продукты ОИИП в целом получают высокую оценку в плане их устойчивости. Реформы, начатые при поддержке ПП2, в различной степени получили в странах институциональное закрепление.

77. Предыдущие выводы, касающиеся более активного использования дистанционного обучения и электронного обучения, могли бы помочь в укреплении технического потенциала на уровне стран. Углубление вовлеченности в диалог между правительствами и партнерами по развитию могло бы расширить доступ к дополнительному внешнему финансированию в целях повышения финансовой устойчивости.

78. Третья область, в которой ПП2 могла бы оказать дополнительное содействие, – разработка упрощенной системы "послепродажной" поддержки после оказания технического содействия для улучшения условий доступа к дополнительной последующей технической помощи. Это могло бы способствовать большему укоренению результатов технического сотрудничества в каждой стране. Это должно достигаться за счет ограниченного перераспределения ресурсов в рамках ОИИП в соответствии с рекомендациями в других разделах настоящего документа.

5. Рекомендации

7. ОИИП следует ввести систему страновых направлений по оказанию последующей помощи для реагирования на последующие просьбы о предоставлении информации со стороны получателей помощи. Содействие странам в выявлении необходимости и возможности получения дополнительной помощи во всех соответствующих случаях должно повысить устойчивость работы в рамках ПП2.
8. Государствам-членам следует изучить возможности наиболее действенного реагирования на необходимость дополнительных и бюджетных ресурсов для ПП2, в том числе с привлечением механизмов, связанных с инициативой "Помощь в интересах торговли", для удовлетворения запросов африканских государств, НРС, НВМНРС, МОРАГ и других стран с уязвимой экономикой и для повышения устойчивости.

Е. Сквозные вопросы

1. Расширение прав и возможностей женщин

79. ПП2 уделяет довольно ограниченное внимание расширению прав и возможностей женщин. Этот вывод подтверждается опросом стран – получателей помощи применительно к четырем основным продуктам, отобранным для такой оценки, а также в более общем плане подтверждается опрошенными представителями государств-членов. В целом лишь 36% ответивших считают, что предоставляемая в рамках ПП2 техническая поддержка отражает цели расширения прав и возможностей женщин в высокой или очень высокой степени. В рамках технического сотрудничества по его программе Эпретек Отдел раз в два года присуждает премию "Женщина в бизнесе", которая получает большое внимание общества и дает другим женщинам-предпринимателям полезный образец для подражания. Согласно этой оценке то обстоятельство, что большое число женщин-предпринимателей получили подготовку в рамках центров Эпретек, – это, скорее, совпадение, нежели результат целенаправленных усилий, хотя некоторые центры придерживаются более последовательного подхода к нацеливанию на женщин. В отсутствие строгого мониторинга трудно определить в полной мере возможное воздействие ПП2 на создание рабочих мест и возможностей предпринимательства для женщин.

2. Зеленая экономика

80. В отличие от расширения прав и возможностей женщин ПП2 в большей степени ориентируется на проблематику зеленой экономики на уровне исследований и анализа политики, формирования консенсуса и технического содействия. Проблемы инвестиций и зеленой экономики рассматриваются в рамках исследований, связанных с ответственным инвестированием в сельском хозяйстве и ОИПУР при формировании консенсуса и в некоторых продуктах по оказанию технической помощи, таких как поощрение зеленых инвестиций, включая зеленые критерии в технической поддержке МИС, корпоративной социальной ответственности и т.п. В отсутствие строгого мониторинга трудно определить в полной мере возможное воздействие ПП2 на создание зеленых рабочих мест и возможностей предпринимательства.

3. Вывод

81. За некоторыми исключениями, конкретная нацеленность ПП2 на гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин достаточно ограничены, хотя в ходе оценок отмечалось, что в целом это касается и всей ЮНКТАД. В оценке отмечается бóльшая нацеленность на проблематику зеленой экономики.

4. Рекомендация

9. В рамках своей продолжающейся работы, посвященной роли инвестиций частного сектора в достижении целей устойчивого развития в период после 2015 года, ОИИП следует продолжить анализ того, как он мог бы повысить конкретность целей гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в своей работе.
