



## Consejo de Seguridad

Distr. general  
15 de agosto de 2014  
Español  
Original: inglés

### Vigésimo octavo informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia

#### I. Introducción

1. El Consejo de Seguridad, en virtud de su resolución [2116 \(2013\)](#) prorrogó el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) hasta el 30 de septiembre de 2014 y me pidió que lo mantuviera informado de la situación en Liberia y la aplicación de esa resolución. El presente informe proporciona información actualizada sobre los principales acontecimientos ocurridos desde mi informe de fecha 18 de febrero de 2014 ([S/2014/123](#)), y contiene las conclusiones y recomendaciones de un examen estratégico y la evaluación de las necesidades electorales de las misiones realizadas durante el período en examen.

#### II. Principales acontecimientos

##### A. Situación política

2. Las elecciones para el Senado de octubre de 2014 fueron el telón de fondo de la evolución de la situación, y el discurso político estuvo dominado por controversias relacionadas con las denuncias de corrupción, la percepción de injusticia económica en medio de la debilidad de los resultados fiscales, la animosidad de la comunidad hacia los concesionarios y las expresiones públicas de insatisfacción con las autoridades nacionales.

3. La Comisión Electoral Nacional intensificó los preparativos para las elecciones de octubre. Entre enero y marzo, la Comisión actualizó la lista de votantes e inscribió a 104.710 nuevos votantes, cifra muy inferior a la meta de 400.000, hecho que se atribuye a la apatía del público. Se inscribieron algo más de 1,9 millones de votantes, de los cuales el 49% eran mujeres. Si bien el Poder Ejecutivo ha asignado 13,6 millones de dólares para las elecciones, las demoras en la liberación de los fondos obstaculizaron los preparativos. Mientras tanto, el 21 de mayo, la Comisión pidió a la UNMIL que prestara apoyo a las elecciones. Ese mismo día, en Monrovia, un tribunal falló a favor de una petición de la Comisión de que se suprimieran del registro 15 de los 31 partidos políticos por violaciones constitucionales, procesales y de otra índole, decisión que fue ratificada por el Tribunal Supremo el 23 de julio. Un tribunal inferior aún está considerando una



petición para que sean suprimidos otros cinco partidos. En junio, la Legislatura aprobó el Proyecto de Enmienda a la Ley Electoral, aclarando los mecanismos de denuncia y alentando a una mayor participación de la mujer como candidatas y ejecutivas de partidos. Aunque el código de conducta aprobado en marzo exige a los legisladores que declaren sus bienes y estipula que los funcionarios del Gobierno deben renunciar a su cargo tres años antes de presentarse a las elecciones, hasta la fecha no ha habido ninguna supervisión ni aplicación de esas disposiciones.

4. Los partidos políticos también se prepararon para la celebración de las elecciones; el partido gobernante, el Partido de la Unidad (UP), y el de la oposición, el Congreso por el Cambio Democrático (CDC), celebraron elecciones primarias en junio. El UP eligió Presidente a Varney Sherman, candidato al Senado para el condado de Grand Cape Mount e hizo suya la reelección del Senador Gbehzongar Findley del condado de Grand Bassa como Presidente *pro tempore*. El excandidato presidencial y adalid del CDC, George Weah, obtuvo la candidatura del partido para el condado de Montserrado, y el Secretario General del CDC, Nathaniel McGill, fue propuesto para el condado de Gbarpolu. Sin embargo, las cuestiones de procedimiento empañaron los procesos de selección y los partidarios acusaron a los ejecutivos del partido de distorsionar las elecciones primarias en favor de los candidatos preferidos. El proceso de presentación de candidaturas tuvo lugar del 2 al 24 de julio; la Comisión Electoral Nacional anunció una lista provisional de 140 candidatos.

5. Los resultados económicos deficientes de Liberia dieron lugar a acaloradas discusiones, en particular entre el Poder Ejecutivo y la Legislatura, que intensificaron las actividades de supervisión. La Cámara de Representantes convocó al Ministro de Finanzas y Planificación en dos ocasiones en mayo para pedirle explicaciones sobre el déficit de ingresos que ha obstaculizado la aplicación del presupuesto para 2013/14. El 16 de mayo, la Presidenta Ellen Johnson Sirleaf presentó a la Legislatura un proyecto de presupuesto nacional para 2014/15 de 529 millones de dólares, alrededor de 54 millones de dólares menos que en 2013/14; al 1 de agosto aún continuaba el examen legislativo. Respondiendo a la preocupación del público por la economía, el 28 de mayo la Presidenta reconoció la disminución del crecimiento económico.

6. En mayo, la Legislatura organizó audiencias públicas sobre los informes de la Comisión General de Auditoría acerca de las entidades estatales dados a conocer entre 2006 y 2010, aunque no se adoptó medida alguna. La Cámara de Representantes también convocó al Ministro de Obras Públicas en julio para que diera cuenta de los malos resultados en materia de desarrollo y mantenimiento de la infraestructura. En febrero, la Presidenta anunció una investigación acerca de todos los contratos entre el Ministerio y las empresas de construcción, tras las conclusiones del Fondo Monetario Internacional en el sentido de que los contratos fueron emitidos sin asignaciones presupuestarias ni con los debidos procedimientos para adquisiciones. Mientras tanto, el 15 de julio, la Presidenta anunció 48 candidaturas de Gobierno que están pendientes de confirmación en el Senado.

7. El 16 de junio, Christopher Neyor, expresidente de la National Oil Company of Liberia (NOCAL), publicó una carta abierta dirigida a la Presidenta Johnson Sirleaf, que contenía acusaciones detalladas de nepotismo, favoritismo, corrupción e injerencia política en la gestión del sector del petróleo, incluida la solicitud de sobornos, los que al parecer se utilizaron para su campaña de 2011 y ahora para

promover las perspectivas políticas y económicas de su hijo, Robert Sirleaf, expresidente de la junta directiva de la NOCAL. La Presidenta negó públicamente las acusaciones, en tanto la Cámara de Representantes y la Comisión de Lucha contra la Corrupción de Liberia anunciaron sus intenciones de investigar. Mientras tanto, Sirleaf y Neyor anunciaron su intención de presentarse como candidatos al Senado en representación de Montserrado como candidatos independientes, el 17 de julio y el 23 de julio, respectivamente.

8. Las inquietudes por la adhesión del Gobierno a la libertad de prensa fueron desencadenadas por las detenciones de personas que criticaron abiertamente a la Presidenta. El periodista de radio Henry Costa fue detenido en marzo acusándolo de “amenazas terroristas” por declaraciones formuladas en el transcurso de un programa sobre Fomba Sirleaf, ahijado de la Presidenta y jefe del Organismo Nacional de Seguridad. En julio, el editor Octavin Williams fue detenido y posteriormente acusado de agredir a un agente de policía. La Unión de Prensa de Liberia condenó públicamente lo que caracterizó como un “acto típico de acoso” que obligaba a los periodistas a autocensurarse.

9. Unas 500 personas se reunieron el 3 de julio para protestar contra la empresa de explotación de mineral de hierro ArcelorMittal en el condado de Nimba por el incumplimiento de los compromisos sociales de la empresa. La manifestación derivó en un enfrentamiento entre la Policía Nacional de Liberia y los manifestantes, algunos de los cuales, al parecer, utilizaron armas de fuego y destruyeron bienes de la empresa. La UNMIL prestó apoyo a la respuesta de los agentes de seguridad nacionales. Muchos manifestantes se habrían negado a entablar un diálogo que no fuera a través de su Senador, Prince Johnson. Al día siguiente, el Representante del condado de Nimba, Prince Tokpa, fue detenido durante un breve período de tiempo después de exigir la liberación de manifestantes detenidos; 57 personas fueron detenidas por secuestros y amenazas terroristas, entre otros cargos. El 10 de julio, la Presidenta Johnson Sirleaf anunció que la manifestación fue “un ataque a la economía de Liberia”, y que los participantes serían enjuiciados. Los ministros de Gobierno y el jefe del grupo parlamentario de Nimba posteriormente se reunieron con las comunidades afectadas y constituyeron un comité de paz y recuperación.

## **B. Reconciliación nacional e iniciativas de reforma**

10. Siguió habiendo demoras en el proceso de reconciliación nacional y el programa Palava Hut iniciado en octubre pasado quedó estancado en espera de la formulación de una estrategia de aplicación. El foro técnico nacional sobre reconciliación celebró reuniones en forma irregular. Aunque ha faltado financiación para iniciativas de reconciliación, el Gobierno prometió 3 millones de dólares para reconciliación en el proyecto de presupuesto para 2014/15. En junio, la celebración de un simposio nacional brindó la oportunidad de examinar la importancia de revisar los símbolos nacionales, lo cual forma parte de la Hoja de Ruta para la Reconciliación Nacional.

11. El Comité de Examen de la Constitución, con el apoyo de la UNMIL y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), prosiguió sus gestiones para promover la reforma constitucional. Aunque con limitaciones en materia de recursos y organización, el Comité completó en mayo las actividades

simultáneas de educación cívica y consultas públicas, con el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz. Durante esas consultas se recibieron miles de respuestas. Como cada cambio propuesto requiere la aprobación por referendo, el Comité tiene la intención de integrar las cuestiones emanadas de las consultas en unas pocas enmiendas propuestas, que se propone presentar a la Presidenta y a la Legislatura a finales de agosto.

12. El Ministerio del Interior siguió aplicando su programa de descentralización, incluidas las consultas sobre los posibles cambios en las estructuras de los gobiernos locales, aunque todavía no se ha iniciado la desconcentración de funciones dentro de las 14 entidades elegidas. Aún no se ha presentado a la Legislatura un proyecto de ley de gobierno local que propone cambios que requieren enmiendas constitucionales, en particular la simplificación de las divisiones en los distritos administrativos y las ciudades, y la elección de las autoridades locales.

13. Se están elaborando proyectos de ley relativos a los derechos sobre la tierra y el establecimiento de una nueva autoridad catastral, así como políticas sobre administración de la tierra y métodos alternativos de solución de controversias, mientras que la Legislatura aprobó un proyecto de ley sobre transferencia de tierras el 22 de julio. Los seis centros de coordinación de asuntos relacionados con las tierras, establecidos por la Comisión de Tierras, siguieron mediando en las controversias, y la Comisión está tratando de formular una política alternativa de solución de controversias.

### **C. Situación de la seguridad**

14. Por lo general, la situación de la seguridad en Liberia siguió siendo estable, aunque frágil. La inseguridad se caracterizó por tensiones entre los concesionarios y las comunidades afectadas; las altas tasas de violencia sexual y por razón de género, con el 18% de los casos denunciados que guardaban relación con niños menores de 10 años; y robos a mano armada, con un tercio de los casos relacionados con armas de fuego; y violencia entre comunidades. Los incidentes de violencia colectiva disminuyeron, en parte como consecuencia de una campaña conjunta de información realizada por el Gobierno y la UNMIL. La UNMIL prestó apoyo a los agentes de seguridad nacionales, que siguieron afrontando dificultades.

15. El incidente que ocurrió el 3 de julio en ArcelorMittal descrito en el párrafo 9 fue el incidente de seguridad más grave en casi tres años, lo que pone de manifiesto que las tensiones entre las comunidades y las concesiones internacionales representan un importante problema de seguridad. Anteriormente, tras una semana de negociaciones fallidas en abril, los jóvenes habían manifestado contra ArcelorMittal, afirmando que la empresa no había cumplido con sus compromisos sociales. En marzo, trabajadores y miembros de la comunidad protestaron contra Golden Veroleum, en el condado de Grand Kru, y BHP Billiton, en el condado de Nimba, por el mismo motivo.

16. En marzo, un enfrentamiento entre cristianos y tradicionalistas en el condado de Lofa dio lugar a la destrucción de una iglesia y denuncias de incidentes de golpizas y secuestros. Aunque las autoridades de distrito resolvieron la controversia, las tensiones persisten.

## D. Cuestiones regionales

17. La situación en la zona de la frontera con Côte d'Ivoire siguió siendo en general estable, a pesar de los ataques en Côte d'Ivoire ocurridos cerca de la frontera el 23 de febrero y el 15 de mayo, lo que dio lugar a la llegada de 600 refugiados de Côte d'Ivoire. Además, como señalé en mi informe de 15 de mayo sobre la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI) ([S/2014/342](#)), el 17 de febrero las fuerzas de seguridad de Liberia y de Côte d'Ivoire actuaron en colusión para el regreso forzado a Côte d'Ivoire de 21 nacionales de Côte d'Ivoire, incluidos 14 con la condición de refugiado, lo que suscitó inquietudes respecto de la comisión de actos de devolución.

18. El 17 de junio, un tribunal de Monrovia condenó a cadena perpetua a 13 liberianos declarados culpables de mercenarismo en relación con dos ataques transfronterizos en Côte d'Ivoire, incluido el ataque que provocó la muerte de siete efectivos de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en junio de 2012. Cinco personas a quienes se les imputaban cargos similares fueron absueltas en mayo. El caso provocó reacciones críticas de algunos políticos, que denunciaron ataques dirigidos contra los habitantes de Grand Gedean.

## E. Situación humanitaria

19. Desde el comienzo de 2014, 12.022 refugiados han regresado voluntariamente a Côte d'Ivoire, con la asistencia de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), y quedaron unos 37.700 refugiados de Côte d'Ivoire en Liberia. En marzo, la Comisión Tripartita para la Repatriación Voluntaria de los Refugiados de Côte d'Ivoire expresó su satisfacción por los avances en la repatriación y la reintegración de los refugiados y convino en acelerar el ritmo de la repatriación voluntaria. 37.727 refugiados permanecen en tres campamentos y comunidades fronterizas de Liberia.

20. Como indiqué en mi informe de mayo sobre la ONUCI, el 22 de marzo se confirmó la presencia del virus del Ébola en Guinea, cerca de la frontera con Liberia, y posteriormente se propagó a Liberia y Sierra Leona. Al 30 de julio se habían denunciado en Liberia un total de 383 casos, que provocaron la muerte de 216 personas, entre ellas trabajadores de la salud. El Gobierno de Liberia, con el apoyo de las Naciones Unidas, inició una campaña de sensibilización, con la difusión de mensajes en los idiomas locales por la Radio de la UNMIL, y revisó su plan nacional de respuesta con el apoyo de la Organización Mundial de la Salud (OMS). Sin embargo, resultó difícil sobreponerse a la tradición, las negativas y la resistencia de la comunidad. El 14 de julio la OMS y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) recibieron 617.000 dólares del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia de las Naciones Unidas. Si bien la Comisión Tripartita, compuesta por Liberia, Côte d'Ivoire y el ACNUR, acordó en marzo acelerar el retorno voluntario, las repatriaciones facilitadas desde Liberia se suspendieron a petición de Côte d'Ivoire, se reanudaron en junio y fueron suspendidas de nuevo en julio de resultados de un segundo brote del virus. Frente a la pandemia, el 30 de julio el Gobierno de Liberia puso en marcha un plan acelerado y solicitó 20,9 millones de dólares para sus actividades de respuesta.

## **F. Situación de los derechos humanos**

21. La situación de los derechos humanos se caracterizó por la falta de mecanismos eficaces para garantizar la rendición de cuentas y asegurar la protección de los derechos humanos; la alta incidencia de la violencia sexual y por razón de género, y las prácticas tradicionales nocivas.

22. Entre las prácticas tradicionales nocivas figuraban el secuestro, la iniciación forzada en sociedades secretas y la mutilación genital femenina. Dos incidentes relacionados con la sociedad secreta Poro suscitaron atención en el plano nacional, entre ellos la violación en grupo de una mujer en el condado de Grand Cape Mount en abril y el secuestro y la iniciación forzada de un agente de policía en el condado de Gbarpolu, en mayo. En junio, el Ministerio del Interior y el Consejo Nacional de Jefes y Ancianos condenó públicamente esos incidentes y reiteró la necesidad de reglamentar las actividades de la sociedad. Sin embargo, los autores de esos hechos no tuvieron que rendir cuentas de sus actos.

23. El Gobierno logró algunos adelantos en la ejecución del plan de acción nacional de derechos humanos pues determinó los centros de coordinación y formuló un marco de supervisión. En marzo, se puso en marcha un plan de acción nacional sobre la trata de seres humanos, y el Consejo de Ministros está estudiando un proyecto de estrategia para cumplir las obligaciones internacionales de Liberia en materia de derechos humanos.

## **G. Situación económica**

24. El crecimiento económico bajó del 8,1% en 2013 al 6,8% en 2014, pues los ingresos se vieron afectados por la reducción de la demanda mundial de productos básicos. La inflación aumentó al 9,8% en abril debido a la depreciación del tipo de cambio. Entre diciembre de 2012 y abril de 2014, el dólar liberiano se depreció en un 21% frente al dólar de los Estados Unidos, el 6,5% desde mediados de enero, lo que dio lugar a una disminución del poder adquisitivo de la gente más económicamente vulnerable.

## **III. Desarrollo de las capacidades nacionales en materia de seguridad nacional y justicia**

### **A. Seguridad y transición**

25. El traspaso de las funciones de seguridad de la UNMIL avanzó de conformidad con los plazos acordados. Los organismos nacionales de seguridad siguieron desempeñándose en la primera línea de respuesta y la UNMIL prestó respaldo cuando fue necesario. Para el mes de junio, los organismos de Liberia habían asumido la responsabilidad del 81% de las tareas de guardia estática y de todas las funciones de escolta para el transporte de efectivo por carretera. En cuatro de los 15 condados ya no hay despliegue de contingentes o unidades de policía constituidas de la UNMIL, lo cual ha provocado ansiedad en la población. A causa de las limitaciones financieras y materiales del Gobierno, la presencia de efectivos de seguridad nacional sigue siendo escasa en todo el país. Además de prestar respaldo, la UNMIL resguarda la seguridad de los aeropuertos internacionales, de dos

prisiones y de los lugares relacionados con la seguridad de la Presidenta. El proyecto de presupuesto para 2014/15 refleja un aumento del 27% en las asignaciones para el sector de la seguridad respecto del ejercicio económico anterior.

## **B. Estrategia y estructura de seguridad nacional**

26. Prosiguió el examen de la estrategia nacional de seguridad así como las gestiones para racionalizar la estructura de seguridad, por lo cual en febrero cesaron las operaciones del Ministerio de Seguridad Nacional y la Oficina Nacional de Investigación. En mayo, el Ministerio de Justicia presentó un proyecto de ley sobre la policía a la Presidenta que dispone la mejora de los sistemas de contratación y promoción, así como mecanismos de supervisión más rigurosos y prevé a su vez resguardar a la policía de injerencias políticas. Se está preparando legislación sobre extranjería y nacionalidad y están pendientes de aprobación legislativa otros proyectos sobre la lucha contra las drogas y el Organismo de Fiscalización de la Droga. Liberia hizo adelantos para cumplir los convenios regionales sobre armas pequeñas y en tal sentido en marzo adquirió dos máquinas de marcación de armas que aún no han sido utilizadas y designó a los integrantes de la comisión nacional de armas pequeñas.

## **C. Policía Nacional de Liberia**

27. A pesar de algunos avances, la policía seguía adoleciendo de escasez de personal, limitaciones logísticas, en particular de vehículos que no respondían a las necesidades, y una estructura orgánica centralizada, que, junto con la falta de incentivos, perpetuaban la insuficiencia de personal fuera de Monrovia. En muchas zonas, la policía depende de la UNMIL para el transporte y otros servicios de apoyo operacional. El 26 de julio, se puso en marcha un nuevo plan estratégico para orientar mejor el desarrollo de la capacidad de la policía. Con la graduación de nuevos reclutas en mayo, la dotación de la policía asciende a 4.846 efectivos, de los cuales el 18% son mujeres. El 23% del personal de policía está apostado fuera de Monrovia.

28. Se siguió tratando de reforzar el liderazgo y el mando del personal directivo medio y superior de la Policía Nacional de Liberia, y por ello 78 agentes completaron cursos de capacitación en el Instituto de Gestión y Administración Pública de Ghana. En marzo, la Presidenta nombró a cuatro agentes de policía de alta graduación, incluidos tres egresados del programa. En julio, se iniciaron los cursos del centro de capacitación de la Policía Nacional de Liberia en Harper, aunque las limitaciones de financiación y organización dificultaron el dictado de clases.

29. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) y la UNMIL prestaron apoyo a las actividades de represión del delito en el ámbito nacional de la dependencia de delitos transnacionales, y lograron algunos resultados positivos en sus operaciones a pesar de la falta de consignaciones para operaciones permanentes. La colaboración interinstitucional para la recopilación de información, la investigación y las operaciones siguió siendo escasa.

## **D. Oficina de Inmigración y Naturalización**

30. Siguieron las gestiones dirigidas a profesionalizar la Oficina de Inmigración y Naturalización y en ese contexto en el mes de julio 50 funcionarios concluyeron un curso en gestión superior. Los cambios a nivel mando realizados en junio tuvieron por objeto reforzar la rendición de cuentas. Sin embargo, la Oficina necesita una mayor capacidad para controlar con eficacia las fronteras de Liberia, así como recursos financieros para retirar del servicio a cerca de 600 funcionarios no aptos. La formación de nuevos funcionarios está en suspenso hasta que concluya la rehabilitación del centro de capacitación de Foya.

## **E. Instituciones judiciales y penitenciarias**

31. En abril, el centro de justicia y seguridad de Gbarnga empezó a funcionar a pleno con la inauguración de su tribunal de circuito. Sin embargo, se interrumpieron las operaciones del personal desplegado para vigilar el respeto de los derechos humanos y asesorar sobre la cuestión de la violencia sexual y por razón de género debido a que el gobierno no sufragó los gastos periódicos. Aunque la construcción de los centros de Zwedru y Harper no ha comenzado, el personal, incluidos los observadores de los derechos humanos, los fiscales y los defensores públicos han empezado a prestar servicios. Las evaluaciones iniciales del centro de Gbarnga determinaron que la prestación de servicios de seguridad se ha retrasado a causa de la estructura jerárquica y las estructuras de mando centralizadas y es necesario realizar más actividades de difusión al público. Además, el mantenimiento de los centros requiere fondos públicos para sufragar los gastos periódicos.

32. Conforme a la recomendación formulada en un examen de la gestión y la rendición de cuentas llevado a cabo en 2013, la Fiscalía elaboró un plan estratégico e inició la capacitación de 20 fiscales. El Tribunal Supremo siguió tratando de normalizar las tasas y multas judiciales para aumentar la transparencia del sistema judicial.

33. La tasa de detención preventiva siguió siendo elevada, pues asciende al 74%. La inseguridad seguía siendo un motivo de preocupación en las instituciones penitenciarias, pues hubo siete fugas y cinco disturbios. Se inició la construcción de una cárcel nueva en Cheesemanburg, cerca de Monrovia, con el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz, aunque se necesitará financiación del Gobierno para su finalización. El Departamento de Prisiones y Reinserción adolecía de graves carencias de personal. En junio se inició la capacitación de 70 reclutas, incluidas 15 mujeres. El Departamento tiene 267 empleados, de los cuales el 20% son mujeres.

## **F. Fuerzas Armadas de Liberia**

34. La Estrategia de Defensa Nacional del 11 de febrero de 2014, dada a conocer en julio, define el papel del ejército en la protección de la integridad territorial, la respuesta en casos de desastre y la prestación de asistencia a la policía en situaciones de emergencia nacional. En el marco de la estrategia, la fuerza debería llegar a 2.500 efectivos para mediados de 2015, lo que representa un aumento de aproximadamente el 25%. En abril, 134 reclutas completaron el entrenamiento básico, con lo cual la dotación de las fuerzas armadas llegó a 2.040 efectivos. El



código de disciplina militar fue firmado por el Ministro de Defensa en 2013, pero aún no lo ha ratificado la Legislatura.

35. El Servicio de las Naciones Unidas de Actividades Relativas a las Minas (UNMAS) impartió capacitación a 16 efectivos del ejército en eliminación de municiones explosivas, con lo que se eleva a 32 el número total de ingenieros del ejército capacitados a un nivel intermedio. El Servicio de Actividades Relativas a las Minas y la UNMIL están prestando apoyo a los Ministerios de Defensa y Justicia sobre las modalidades, los procedimientos operativos y los plazos para la asunción de responsabilidades en materia de eliminación de artefactos explosivos.

36. Liberia siguió aportando una sección a la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA).

37. El 12 de febrero, la Presidenta encargó dos lanchas de defensa para el servicio de guardacostas.

## **IV. Ampliación de la autoridad del Estado**

### **A. Autoridad del Estado**

38. El Gobierno siguió consolidando su autoridad en todo el país, aunque seguía habiendo dificultades en lo que respecta a la prestación de servicios, que eran más agudas en los sectores de salud y educación. En un informe publicado en junio por la Comisión de Gobernanza se exponían esos problemas. Los servicios se vieron perturbados por las protestas de los trabajadores de la salud y la educación respecto de prestaciones deficientes no pagadas.

39. El Gobierno dio prioridad a la infraestructura, la energía y el transporte, incluidos los proyectos de electrificación. Se comenzó a construir carreteras para conectar a Monrovia con Côte d'Ivoire y Guinea, aunque la mayor parte del país seguía siendo inaccesible, especialmente durante la temporada de lluvias.

40. Desde enero de 2014, el Ministerio de Finanzas hizo extensivos los depósitos directos de sueldos a nueve condados, con lo cual se facilitaron los pagos de sueldos a las autoridades de los condados y se incrementó la transparencia. En mayo, el Organismo de la Administración Pública y la UNMIL llevaron a cabo evaluaciones conjuntas sobre el terreno que pusieron de manifiesto que el ausentismo de los funcionarios locales se había reducido desde el traspaso de algunas funciones administrativas. El Ministerio del Interior inició un proceso de eliminación de “fantasmas” y de trabajadores demasiado mayores de los registros del Ministerio. Algunos consideraron que eso era un intento de eliminar a los jefes poco dispuestos a cooperar de la nómina de sueldos, lo que podría tener consecuencias durante el período electoral.

41. El Ministerio del Interior mantuvo la congelación de los fondos de desarrollo de los condados impuesta en diciembre, a la espera de una auditoría de 10 fondos. En junio, el Senado inició las audiencias de confirmación de los superintendentes adjuntos de la gestión fiscal y financiera de los condados nombrados por la Presidenta para que administraran los fondos.

## **B. Gobernanza**

42. La Comisión de Lucha contra la Corrupción de Liberia aumentó las auditorías, investigaciones y enjuiciamientos de casos de corrupción, y examinó las declaraciones de bienes, incluidas las de la Presidenta. Aunque investigó dos casos de exfuncionarios del Gobierno, la Comisión aún no ha tomado medidas contra 30 personas de las que se cree que falsearon sus declaraciones de bienes durante una verificación realizada en 2013.

43. El 15 de mayo, el Director Ejecutivo de la Comisión de Concesiones y Contratación Públicas presentó su dimisión alegando la renuencia de algunos funcionarios que dirigían empresas públicas a atenerse a los procedimientos de contratación.

## **C. Recursos naturales**

44. Las actividades mineras y agrícolas generaron tensiones entre las empresas y las comunidades. En febrero, el Gobierno intentó mediar en controversias de larga data con las comunidades que se oponen a la expansión de la empresa Equatorial Palm Oil en el condado de Grand Bassa y de Golden Veroleum en el condado de Sinoe. Ambas controversias siguen sin resolverse.

45. En febrero, los representantes de las comunidades de los condados de Gbarpolu, Grand Bassa, Lofa y Sinoe amenazaron con suspender las actividades de tala si no recibían el 30% de los derechos de arrendamiento de las tierras que se les adeudan por ley. El Gobierno se comprometió a pagar 1,5 millones de dólares, suma que las comunidades refutan.

46. En febrero, el exdirector general y otros cinco altos funcionarios de la Dirección de Desarrollo Forestal fueron imputados de asociación ilícita en relación con la concesión irregular de permisos para uso privado. Hay 34 permisos en examen por incumplimiento de las normas. En abril, se levantó la moratoria para la emisión de nuevos acuerdos de ordenación de la silvicultura comunitaria, aunque una investigación interna reveló deficiencias constantes en el proceso de adjudicación.

47. Las dificultades en la supervisión y las actividades mineras ilícitas afectaron los ingresos derivados de los diamantes. El informe de la misión de examen del Proceso de Kimberley de marzo de 2013 expuso algunos ámbitos en que no se respetaba el Sistema de Certificación del Proceso de Kimberley, como las deficiencias de los controles internos y los registros, y un sistema inapropiado de concesión de licencias.

48. En junio, la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas de Liberia, al informar sobre los ingresos de esas industrias durante el período 2011/12, expuso diversos problemas, como las deficiencias en el mantenimiento de registros entre entidades gubernamentales, y recomendó que se adoptaran medidas para incrementar la recaudación de ingresos y reforzar el cumplimiento, incluidas auditorías adicionales y el establecimiento de mecanismos de sanciones.

49. En marzo, la Cámara de Representantes celebró consultas sobre el proyecto de petróleo y la NOCAL, en las que los participantes cuestionaron la forma en que los liberianos se beneficiarían de los ingresos derivados del sector del petróleo.

## **V. Ventajas comparativas de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia y del equipo de las Naciones Unidas en el país**

50. Como se indica en mi informe especial de 16 de abril de 2012 ([S/2012/230](#)), en 2012 las Naciones Unidas iniciaron el proceso de transición civil, catalogaron las tareas civiles de la UNMIL y realizaron una evaluación de la capacidad del equipo en el país. Como advertí en ese informe, el examen reveló que era poco probable que el equipo en el país pudiera estar en condiciones de asumir la mayoría de las funciones civiles residuales de la misión, y por lo tanto la planificación debía centrarse en la identificación de tareas esenciales que, en última instancia, serían transferidas a asociados de Liberia o a otros asociados de las Naciones Unidas, o que cesarían al retirarse la UNMIL. El proceso también puso de manifiesto que, habida cuenta de los acontecimientos positivos ocurridos en el país, la UNMIL ya no tenía que cumplir tareas de protección de la infancia más allá de su mandato general relativo a los derechos humanos, ya que del apoyo a las necesidades en materia de protección de los niños se ocupa el UNICEF.

51. De conformidad con la resolución [2116 \(2013\)](#), la UNMIL y el equipo en el país llevaron a cabo un ejercicio destinado a determinar sus respectivas ventajas comparativas. Las conclusiones preliminares indicaron que, en general, no hubo duplicación de esfuerzos, teniendo en cuenta las diferencias fundamentales que existen entre las operaciones de mantenimiento de la paz y los miembros del equipo en el país, incluidos los mandatos y recursos, así como la planificación integrada en el marco de la Iniciativa “Unidos en la Acción”. Se señalaron varias esferas fundamentales para el mandato de la UNMIL en que la participación de la misión es esencial y donde las sinergias con el equipo en el país y otros asociados siguen siendo importantes.

52. Por ejemplo, mientras que la UNMIL tiene una ventaja comparativa en el apoyo al acceso a la justicia, el PNUD, el UNICEF y la UNODC complementan esas actividades con programación especializada. Si bien el PNUD tiene una ventaja para el apoyo al proceso de descentralización a largo plazo, la UNMIL tiene mayor alcance geográfico e influencia política para apoyar el proceso. El apoyo a la revisión de la constitución es un proceso que exige plazos más concretos y precisa la facilitación política de la UNMIL, mientras que el PNUD proporciona conocimientos técnicos especializados. La UNMIL y el equipo en el país también tienen funciones complementarias con respecto a las cuestiones de género y la gestión de los recursos naturales.

53. La planificación para la reconfiguración de la labor de las Naciones Unidas en Liberia continuará. Para dejar atrás las actividades de mantenimiento de la paz y realizar una transición eficaz y sostenible será necesario invertir esfuerzos considerables a fin de obtener contribuciones voluntarias para financiar la ampliación de las intervenciones del equipo en el país.

## **VI. Examen estratégico**

54. Como indiqué en mi informe de 15 de mayo de 2014 sobre la ONUCI ([S/2014/342](#)), la participación de las Naciones Unidas en el África Occidental cambiará en forma considerable en los próximos años con una reducción constante y

el retiro final de la ONUCI y la UNMIL. Si bien la trayectoria tanto en Liberia como en Côte d'Ivoire sigue siendo positiva, aún hay graves problemas políticos y de seguridad, así como amenazas latentes, que corren el riesgo de socavar la estabilidad lograda en el último decenio, facilitada por las operaciones regionales y de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Por lo tanto, he venido advirtiendo en mis recientes informes sobre la UNMIL y la ONUCI que deben tomarse todas las precauciones necesarias para evitar cualquier retroceso grave en los avances logrados con tanto esfuerzo en la región. Por consiguiente, es esencial efectuar una planificación prudente para su eventual retiro, asegurando al mismo tiempo que estén debidamente equipadas para cumplir las tareas previstas en sus mandatos y lograr sus objetivos estratégicos.

55. Las misiones de evaluación estratégica dirigidas por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz e integradas por participantes del Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno, el Departamento de Seguridad, la UNMIL y la ONUCI visitaron Liberia, Côte d'Ivoire y la zona fronteriza entre ambos países del 7 al 19 de febrero con objeto de evaluar los contextos estratégicos a fin de asegurar que las misiones estuvieran debidamente configuradas para desempeñar las tareas políticas y de seguridad básicas previstas en su mandato. Las evaluaciones estuvieron precedidas por estudios de la capacidad militar y de policía de ambas misiones. Los encargados del examen estratégico recibieron información detallada de la UNMIL y la ONUCI, y en Liberia se celebraron consultas con la Presidenta Johnson Sirleaf y los miembros de su Gabinete, los miembros de la legislatura, representantes de los partidos políticos y la sociedad civil, la Comisión de Gobernanza, los mandos del ejército nacional, la policía y otros organismos de seguridad, los donantes y los miembros del cuerpo diplomático, y el equipo de las Naciones Unidas en el país. El equipo también viajó a los condados de Nimba y Grand Gedeh, en Liberia, y a Toulépleu, en Côte d'Ivoire, a fin de celebrar consultas con las autoridades civiles y los funcionarios de seguridad, los representantes de la comunidad, incluidos los dirigentes tradicionales, las mujeres y los jóvenes, así como los refugiados y repatriados de Côte d'Ivoire. Las conclusiones y recomendaciones referidas a Côte d'Ivoire y la zona fronteriza, incluso en lo que respecta a la cooperación entre misiones, figuran en mi informe de 15 de mayo de 2014 sobre la ONUCI ([S/2014/342](#)).

## **A. Conclusiones del examen estratégico**

56. El examen de Liberia debe situarse en su contexto histórico, incluido casi un siglo y medio de exclusión de la inmensa mayoría de la población con sanción constitucional, un cuarto de siglo de crisis política y 14 años de guerras civiles brutales y sucesivas. Lo que se ha logrado desde que se restableció la paz en 2003, incluido el regreso al orden democrático en 2006, es notable. Los indicadores socioeconómicos han mejorado, y la Presidenta Johnson Sirleaf ha impulsado reformas centradas en la transformación del país. Como ha observado la Presidenta, el camino de Liberia no ha sido fácil y no ha terminado.

57. Al mismo tiempo, el proceso de paz está lejos de haber terminado y se corre el riesgo de un retroceso si no se hacen esfuerzos sinceros para abordar las cuestiones que originan el conflicto de Liberia, incluida la exclusión y la impunidad. El examen determinó la existencia de un entorno político tenso caracterizado por una profunda desconfianza pública del Gobierno y otros agentes políticos, y a la falta de

confianza en las instituciones nacionales. Muchos interlocutores ofrecieron una evaluación aleccionadora de la creciente percepción relativa a la falta de voluntad política y un sentido de urgencia para el logro de un proceso inclusivo de reconciliación nacional, el refuerzo de la gobernanza o la aplicación de reformas políticas encaminadas a ampliar el espacio político y corregir las injusticias históricas profundamente arraigadas en el entramado político, económico y social de Liberia. Al mismo tiempo, haciendo hincapié en su papel en una sociedad democrática, los representantes de la sociedad civil y de los medios de comunicación señalaron ejemplos de hostilidad y de tácticas del Gobierno que calificaron de punitivas e intimidantes.

58. La dinámica también se ha visto afectada por los preparativos para las elecciones para el Senado que se celebrarán en octubre y las maniobras que se realizan de cara a las elecciones presidenciales de 2017. Señalando el traspaso previsto del poder a un nuevo gobierno en enero de 2018, algunos interlocutores consideraron que se debía avanzar mucho más durante el mandato del gobierno actual, habida cuenta de su experiencia y prestigio internacional. Sería más urgente que se tratara de reformar estructuras de gobernanza de preguerra que muchos consideran que permiten que una pequeña élite se beneficie con impunidad de la corrupción, el nepotismo y el amiguismo, mientras que la mayoría de los ciudadanos todavía esperan los dividendos de la paz prometidos.

59. Al parecer no ha habido ninguna amenaza militar en Liberia durante varios años. No obstante, los disturbios civiles y los actos de violencia colectiva siguen planteando el riesgo de que se produzcan conflagraciones que a menudo superan la capacidad de las instituciones nacionales de seguridad. Además, subsisten riesgos que podrían exacerbarse a causa de amenazas latentes, muchas de las cuales dieron lugar a la guerra civil, incluidas profundas divisiones caracterizadas por tensiones étnicas y regionales, desigualdad económica y la competencia por los recursos nacionales, las controversias sobre tierras y la integración incompleta de los excombatientes. También se expresó seria preocupación por la gran población de jóvenes desempleados y no calificados que no tienen nada que perder con comportamientos violentos o antisociales, que son vulnerables a la manipulación con fines políticos o de otro tipo.

60. En 2012, las Naciones Unidas y el Gobierno de Liberia acordaron que el traspaso gradual de las funciones de seguridad de la UNMIL se llevaría a cabo en el curso de dos o tres años, durante los cuales el Gobierno aceleraría el fortalecimiento de la capacidad nacional en materia de seguridad. Además se acordó que se combinara el traspaso progresivo de las responsabilidades geográficas y funcionales de las tareas de seguridad de la UNMIL, mientras que la misión proseguiría con la reducción de sus efectivos militares. Hasta la fecha, no se ha registrado ningún incidente de seguridad importante en las zonas que ya no tienen una presencia militar de la UNMIL, a pesar de que la población siente una gran inseguridad ya que el despliegue de más personal nacional de seguridad en esas zonas ha sido reducido a causa de las limitaciones presupuestarias y de otro tipo.

## **B. Recomendaciones del examen estratégico**

61. Habida cuenta de las expectativas de que las elecciones presidenciales de 2017 y el posterior traspaso del poder a un nuevo gobierno en enero de 2018 será un

período delicado para el país, el proceso de transición en materia de seguridad, en particular el traspaso completo de las funciones de seguridad de la UNMIL a las autoridades nacionales, debería concluir a más tardar en 2016. De esa forma, el Gobierno dispondrá de casi dos años para consolidar sus esfuerzos dirigidos a asumir plenamente todas sus responsabilidades en materia de seguridad, incluidas las más vitales para la seguridad nacional. También se consideró que la falta de adelantos en procesos delicados, como los de reconciliación nacional y de reformas políticas inclusivas, ha contribuido a que continuara la desvinculación entre las actividades operacionales de reforma del sector de la seguridad y la gobernanza del sector de la seguridad. Por lo tanto, en esta etapa de la recuperación de Liberia con posterioridad al conflicto, se comprobó que era necesario reconfigurar el apoyo que prestan las Naciones Unidas al país. Por consiguiente, se recomienda seguir ajustando los componentes militares y de policía de la UNMIL, según se detalla en la sección VIII, al tiempo que se fortalece el mandato de la UNMIL en las esferas esenciales relacionadas con la reconciliación nacional y los procesos políticos, incluso mediante una función expresa de buenos oficios del Representante Especial.

## **VII. Misión de evaluación de las necesidades electorales**

62. La Comisión Electoral Nacional de Liberia, en una carta de fecha 29 de enero de 2014, solicitó la asistencia de las Naciones Unidas en la preparación de las elecciones presidenciales y legislativas programadas para octubre de 2017. En consecuencia, el Secretario General Adjunto de Asuntos Políticos, en calidad de encargado de la coordinación de las actividades de asistencia electoral de las Naciones Unidas, envió una misión de evaluación de las necesidades a Liberia del 2 al 13 de mayo, que incluyó representantes del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y del PNUD.

63. La misión de evaluación celebró amplias consultas con las partes interesadas de Liberia y del ámbito internacional, incluida la Comisión, ministros y otros altos funcionarios gubernamentales, magistrados del Tribunal Supremo, legisladores, la Comisión de Gobernanza, el Comité Nacional de Examen de la Constitución, representantes de partidos políticos de la oposición y de la sociedad civil, medios de información, donantes y miembros del cuerpo diplomático, la UNMIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país. La misión evaluó el entorno electoral y político, así como el marco jurídico e institucional para las elecciones y la capacidad de los participantes en las elecciones nacionales a fin de formular recomendaciones sobre la asistencia electoral que deberían proporcionar las Naciones Unidas. La misión de evaluación basó sus recomendaciones sobre lo que era necesario para consolidar la capacidad nacional para realizar operaciones electorales.

### **A. Conclusiones de la misión de evaluación**

64. Se está prestando mucha atención a las terceras elecciones presidenciales de Liberia posteriores al conflicto, previstas para octubre de 2017, y se especula acerca de quién sucederá a la Presidenta Johnson Sirleaf, que está cumpliendo su último mandato constitucional. Mientras tanto, se han iniciado los preparativos para las elecciones al Senado de 2014. Muchos partidos han empezado a tratar de consolidar la dirigencia y otros estamentos de los partidos, lo cual genera conflictos en el seno

de algunos partidos políticos, dado que el inicio del período de campaña está previsto para el 12 de agosto. El alto grado de interés en estas elecciones ha intensificado las tensiones entre los partidos políticos, y entre ellos y la Comisión, pues no hay una auténtica plataforma para el diálogo. El retiro de la inscripción de algunos partidos también fue objeto de controversia.

65. La situación sigue siendo estable, aunque frágil, debido a las tensiones subyacentes que podrían agravarse durante el período electoral, a menos que se resuelvan como es debido los problemas políticos y sociales y que el desarrollo socioeconómico beneficie equitativamente a las comunidades, en particular los jóvenes desempleados. Los interlocutores expresaron también su inquietud por la seguridad electoral a medida que la UNMIL se retira, en vista de la lentitud del fortalecimiento de la capacidad nacional en materia de seguridad.

66. Están en marcha iniciativas dirigidas a revisar el marco jurídico de las elecciones. El examen constitucional podría tener consecuencias para las elecciones de 2017, dado que se han propuesto diversas cuestiones atinentes a las elecciones y el alcance de los nombramientos presidenciales. De conformidad con la Constitución, se habrá de celebrar un referendo nacional sobre cada cambio propuesto al menos un año después de la aprobación legislativa. Desde 2012 se viene examinando la ley electoral y la Legislatura tiene ante sí un proyecto de propuesta que daría a la Comisión una mayor autonomía, aunque mantiene algunas disposiciones controvertidas, incluida la facultad presidencial de nombrar a los siete comisionados, con sujeción a la confirmación del Senado, que los partidos de la oposición consideran que compromete la independencia e imparcialidad de la Comisión.

## **B. Recomendaciones de la misión de evaluación**

67. En vista de la posible intensificación de las tensiones políticas y sociales, así como la historia de violencia electoral de Liberia, la misión recomendó que todas las partes interesadas de Liberia, con el apoyo de las Naciones Unidas y otros asociados internacionales, redoblaran sus esfuerzos para facilitar un diálogo constructivo y adopten otras medidas para proporcionar garantías razonables de que los resultados electorales serán aceptados por todas las partes interesadas. La misión recomendó asimismo que se prestara mayor apoyo al Comité Consultivo entre Partidos, que sirve de foro para el diálogo y agrupa a los partidos políticos, con el objeto de aumentar su eficacia. También es preciso aumentar la participación de la mujer en los procesos electorales, tanto como votantes y candidatas.

68. Teniendo en cuenta la responsabilidad primordial de las instituciones liberianas para organizar y celebrar las elecciones, la misión consideró que el fomento de la capacidad local, incluso de logística, debe ser el objetivo principal de la asistencia electoral internacional, que en su mayor parte se prestará por conducto de un proyecto gestionado por el PNUD. La Comisión tendrá que formular soluciones sostenibles para abordar el problema persistente del acceso a zonas remotas para los procesos electorales.

69. La UNMIL no tiene actualmente el mandato de prestar asistencia electoral. La misión recomendó que se revisara el mandato de la UNMIL para incluir la prestación de apoyo logístico para facilitar el acceso a las zonas remotas durante las elecciones de 2014. La UNMIL debe trabajar también en estrecha colaboración con

los interesados nacionales para apoyar la creación de un mecanismo nacional de coordinación de la seguridad en el que participen todas las instituciones que desempeñan una función en materia de servicios de seguridad, financiación o supervisión de las elecciones.

70. Durante su presencia en Liberia, la UNMIL, en estrecha colaboración con el PNUD, debería coordinar la asistencia electoral a fin de asegurar la armonización y evitar la duplicación. La UNMIL también deberá tener el mandato de prestar apoyo a las partes interesadas de Liberia en la creación de un entorno conducente a la celebración de elecciones pacíficas, entre otras cosas mediante una función expresa de buenos oficios de la Representante Especial.

## **VIII. Propuestas de ajuste de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia**

### **A. Componente militar**

71. Como indiqué en mis informes anteriores, la UNMIL se ha ido reduciendo progresivamente desde 2006, con lo cual su dotación ha disminuido desde un máximo de 15.250 efectivos a su dotación actual de 4.619 efectivos militares. La fuerza está integrada por cuatro batallones de infantería, incluida una fuerza de reacción rápida del tamaño de un batallón (2.750 efectivos), el cuartel general de la fuerza (82 oficiales de Estado Mayor), unidades de apoyo (1.654 efectivos) y 133 observadores militares.

72. En mi informe especial de 16 de abril de 2012 ([S/2013/230](#)), presenté recomendaciones para la ulterior reducción de la UNMIL en tres etapas hasta mediados de 2015, teniendo en cuenta el entorno de amenaza y la evaluación del tiempo necesario para consolidar la capacidad nacional para asumir las responsabilidades de seguridad de la UNMIL, con lo cual la misión tendría unos 3.750 efectivos concentrados en Monrovia y en las zonas fronterizas problemáticas. En sus resoluciones [2066 \(2012\)](#) y [2116 \(2013\)](#), el Consejo de Seguridad hizo suyas esas recomendaciones, reafirmando al mismo tiempo la responsabilidad primordial del Gobierno respecto de la seguridad y la protección de los civiles. La primera etapa de la reducción se completó en junio de 2014. Por consiguiente, la UNMIL ya no tiene una presencia militar en 7 de los 15 condados.

73. Debido a las dificultades experimentadas por el Gobierno para asumir una mayor responsabilidad en materia de seguridad, sería prudente mantener los plazos para la reducción convenidos en 2012, lo que supondría suprimir otros 988 efectivos militares para mediados de 2015, con lo cual la UNMIL tendrá 3.631 efectivos, incluidos tres batallones desplegados en Monrovia y en las fronteras con Côte d'Ivoire y Guinea. Concretamente, los ajustes consistirían en la repatriación del batallón de reacción rápida (650 efectivos) y facilitadores militares, a saber, una unidad de ingeniería (191 efectivos), elementos de transporte (30 efectivos), un hospital militar (60 efectivos), los oficiales de Estado Mayor (29) y observadores militares (28).

74. Sin embargo, se podría acelerar la reducción de los efectivos militares, teniendo en cuenta que no hay una amenaza militar visible, velando al mismo tiempo por que la misión conserve los facilitadores esenciales, con lo cual a



mediados de 2015 la dotación de la UNMIL será de 2.619 efectivos. Ello podría lograrse mediante la repatriación del batallón y los facilitadores según se expresa en el párrafo 73, además del batallón desplegado en la frontera con Guinea (700 efectivos), otros recursos de ingeniería (207 efectivos) y elementos adicionales de transporte (105 efectivos).

75. En ambas opciones, a fin de proyectar un efecto militar, la UNMIL se centrará en las zonas de alto riesgo, adoptando a su vez una posición más móvil que exigirá conservar todos sus helicópteros militares, mejorar el conocimiento del entorno y aumentar la capacidad de alerta temprana. La UNMIL seguirá protegiendo a la población conforme a sus posibilidades y en las zonas de despliegue, sin perjuicio de la responsabilidad primordial que incumbe a las autoridades de Liberia.

76. En vista de la recomendación de que se complete la transición en materia de seguridad para mediados de 2016, sería posible hacer otras reducciones hasta entonces para que la dotación de la UNMIL consista en un batallón y los facilitadores necesarios, que se concentrarían en Monrovia, a fin de proporcionar una capacidad de respuesta rápida para ayudar a los servicios nacionales de seguridad a proteger a la población según sea necesario. La fuerza regional de reacción rápida que se establecerá dentro de la ONUCI de conformidad con las resolución [2162 \(2014\)](#) del Consejo de Seguridad podría proporcionar apoyo inmediato a la UNMIL en caso de que se produzca un deterioro grave de la situación de la seguridad en Liberia, sin perjuicio de su responsabilidad primordial de garantizar la seguridad en Côte d'Ivoire.

## **B. Componente de policía**

77. Al 1 de agosto, el componente de policía de la UNMIL tenía una dotación de 1.434 efectivos, de un máximo autorizado de 1.763, que comprendía 498 asesores de policía, 1.265 agentes en 10 unidades de policía constituidas y 32 asesores penitenciarios. En la actualidad hay ocho unidades de policía constituidas desplegadas en Liberia, tres en Monrovia; una en Gbarnga, Greenville y Voinjama, respectivamente; otra se dividió para cubrir Tubmanburg y Buchanan, y otra fue dividida para cubrir Zwedru y Harper.

78. En su resolución [2066 \(2012\)](#), el Consejo de Seguridad autorizó el despliegue de otras tres unidades de policía constituidas. Como indiqué en mi último informe, en enero se desplegó una unidad para prestar apoyo en forma transitoria a la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS), mientras que otra fue destinada a apoyar la puesta en marcha de la MINUSMA. Es viable mantener el componente de policía de la UNMIL tal como está desplegado actualmente en ocho unidades de policía constituidas. Sin embargo, dado el aumento de las necesidades de recursos para apoyar el desarrollo de los servicios de seguridad nacional, no se recomienda la reducción de los asesores de policía de la UNMIL. Se añadirían asesores dentro del límite máximo autorizado para apoyar las iniciativas de reforma del Servicio Nacional de Inmigración.

## **C. Consecuencias del apoyo**

79. La infraestructura deficiente y reducida de Liberia plantea obstáculos singulares para la UNMIL. Durante los seis meses de la temporada de lluvias, los

caminos se vuelven intransitables y no permiten realizar operaciones importantes de logística, y deben ser reparados durante la estación seca para que sean viables. En el país no existen alternativas comerciales para las unidades de ingeniería militar de la UNMIL que mantienen abiertas las vías de suministro esenciales, también hay graves deficiencias en el sistema sanitario nacional. A pesar de la reducción de la presencia militar, la UNMIL aún tiene que prestar apoyo al personal civil, e incluso a los agentes de policía, desplegados en todo el país. Aunque fuera de Liberia pueden obtenerse alternativas comerciales para los facilitadores militares de la UNMIL, esta opción sería extremadamente costosa. Habida cuenta de los graves problemas logísticos, la UNMIL debe mantener su capacidad militar en materia de apoyo mientras dure su presencia en Liberia, de lo contrario la misión no podrá cumplir su mandato. Se ha aconsejado al Gobierno y al equipo en el país que determinen otras opciones para acceder a zonas remotas una vez que se retiren los elementos facilitadores de la UNMIL.

#### **D. Seguridad del personal**

80. Al Gobierno le incumbe la responsabilidad primordial de garantizar la seguridad del personal y las instalaciones de las Naciones Unidas. Mientras se está desarrollando esa capacidad, las Naciones Unidas recurren a la UNMIL como respaldo para su estructura de seguridad civil, que resulta suficiente en las zonas del país en que no hay efectivos de la UNMIL pues se considera que la Organización no corre gran peligro. Desde el 1 de febrero, se denunciaron tres incidentes de robo a mano armada contra personal de las Naciones Unidas, además de otros 30 delitos no relacionados con armas. Murieron dos funcionarios nacionales, un soldado y un agente de policía.

### **IX. Repercusiones financieras**

81. La Asamblea General, en su resolución [68/291](#), de 30 de junio de 2014, decidió consignar 427,3 millones de dólares, suma equivalente a 35,6 millones de dólares por mes, para el mantenimiento de la UNMIL en el período comprendido entre el 1 de julio de 2014 y el 30 de junio de 2015. En la misma resolución, la Asamblea General decidió prorratear entre los Estados Miembros, sin que ello sienta un precedente, solamente 213,6 millones de dólares para el período comprendido entre el 1 de julio y el 31 de diciembre de 2014. Si el Consejo de Seguridad decidiera prorrogar el mandato de la UNMIL más allá del 30 de septiembre de 2014, el costo de mantener la Misión hasta el 30 de junio de 2015 se limitaría a las sumas aprobadas por la Asamblea General.

82. Al 30 de julio de 2014, las cuotas pendientes de pago para la Cuenta Especial para la UNMIL ascendían a 147,5 millones de dólares. En esa fecha, el total de las cuotas pendientes de pago para todas las operaciones de mantenimiento de la paz era de 4.747,9 millones de dólares.

83. Al 30 de junio de 2014, las sumas adeudadas a los países que aportan efectivos militares y unidades de policía constituidas sumaban un total de 13,1 millones de dólares. Se han reembolsado los gastos de los contingentes y unidades de policía constituidas y el equipo de propiedad de los contingentes para los períodos

terminados el 30 de abril y el 31 de marzo de 2014, respectivamente, de acuerdo con el calendario de pagos trimestrales.

## **X. Observaciones**

84. Las elecciones al Senado de octubre serán una prueba crucial para las terceras elecciones presidenciales de Liberia celebradas tras el conflicto que tendrán lugar en 2017, y constituirán un punto de inflexión y darán la medida de su estabilidad. Las elecciones han establecido el marco para la readaptación política y el recrudecimiento de las tensiones y, al mismo tiempo, han suscitado enfrentamientos en las zonas de concesiones. Observo con beneplácito la disposición de la Comisión Electoral Nacional a celebrar un diálogo con los partidos políticos, un factor importante en la gestión de un proceso electoral digno de crédito, aun cuando se lo someta a una verificación más rigurosa. También quisiera instar al Gobierno a que vele por el suministro de financiación adecuada para las elecciones.

85. En 2011, la Comisión Electoral Nacional organizó la celebración de elecciones que los observadores internacionales consideraron en general dignas de crédito, aunque las polémicas, incluidos un boicot de la oposición y actos de violencia en vísperas de la segunda vuelta de las elecciones presidenciales, dieron lugar a que los interesados nacionales e internacionales subrayaran la urgencia de las reformas constitucionales y electorales a fin de mejorar las percepciones relativas a la legitimidad, la transparencia, la imparcialidad y la inclusividad de las elecciones. La impresión persistente de la oposición respecto de la parcialidad de la Comisión y el descontento de la población en general con el desempeño del sector público y todo el entorno político son por consiguiente motivos de preocupación. Las Naciones Unidas responderán de manera positiva a la solicitud de Liberia de asistencia electoral para el período 2014 a 2018, principalmente a través de un proyecto gestionado por el PNUD.

86. Me alienta el hecho de que la situación de seguridad se ha mantenido en calma a medida que se reducen los efectivos de la UNMIL y observo con beneplácito la excelente cooperación entre el Gobierno y la UNMIL respecto de la planificación de la transición. No obstante, si bien el traspaso de las funciones de seguridad ha avanzado según los plazos acordados, la escasa presencia de efectivos nacionales de seguridad y las limitaciones asfixiantes de los recursos plantean inquietudes acerca de la capacidad nacional para subsanar las deficiencias de manera sostenible. Es alentador que el Gobierno haya propuesto aumentar las asignaciones para el sector de la seguridad en el presupuesto nacional para 2014/15, en espera de aprobación legislativa, sin embargo, sigue habiendo una urgente necesidad de encontrar fuentes de financiación para solventar las deficiencias logísticas y de movilidad de la Policía Nacional de Liberia.

87. Quisiera también hacer hincapié en la necesidad impostergable de una estrategia general para resolver las deficiencias institucionales, que resultarán aún más evidentes a medida que las instituciones liberianas asuman una mayor responsabilidad en materia de seguridad. Será importante que el Gobierno formule un plan concreto, con plazos y parámetros, en el que se detallen las funciones directivas, la coordinación, la vigilancia y los recursos, para consolidar su sector de la seguridad en forma paralela a la reducción de la UNMIL. Es esencial mantener el impulso de las iniciativas dirigidas a profesionalizar a la Policía Nacional de

Liberia. Los mecanismos de supervisión también son fundamentales y, a ese respecto, quisiera instar a que se promulgue a la brevedad la Ley de Policía. También observo con beneplácito el hecho de que muchos de los recientes nombramientos de directivos superiores de la policía han provenido de las propias filas y desearía alentar a que se sigan reformando las políticas de ascensos y recursos humanos con miras a reducir la excesiva concentración de la policía en Monrovia.

88. El Comité de Examen de la Constitución ha logrado adelantos importantes, a pesar de las graves limitaciones existentes, entre ellas la estrechez de los plazos y las inquietudes de la sociedad civil respecto de lo que percibe como una predeterminación a reducir el alcance del examen constitucional. Quisiera subrayar a todas las partes la importancia de un proceso transparente e inclusivo que satisfaga las expectativas de todos los liberianos.

89. Sigo preocupado por la lentitud en la promoción de una verdadera reconciliación nacional, entre otras cosas mediante la eliminación de las desigualdades estructurales, la mejora de la gobernanza responsable y la creación de bases democráticas para el país que reflejen las aspiraciones de todos los liberianos, y por ello deseo instar al pueblo y al Gobierno de Liberia a que encaren con urgencia la importante labor de construcción de una nación unificada para el futuro y a su vez restañen las divisiones del pasado. A fines de junio se cumplieron cinco años desde la publicación del valioso informe de la Comisión para la Verdad y la Reconciliación y ello da la oportunidad de contribuir a la transformación del tejido social e institucional del país.

90. Los recursos naturales son esenciales para la economía de Liberia y deberían ofrecer beneficios en forma equitativa para el desarrollo económico de todos y la consolidación de la paz. El Gobierno debe desempeñar un papel fundamental en la mitigación de los conflictos, el aumento de la transparencia y la reducción de la corrupción. A ese respecto, insto al Gobierno a que implante mecanismos apropiados para las consultas y la solución de controversias e impulse con celeridad las iniciativas de reforma agraria en curso.

91. Se han logrado adelantos importantes para la descentralización de la justicia y los servicios de seguridad por conducto del centro de Gbarnga y la puesta en marcha de los futuros centros de Zwedru y Harper. Sin embargo, será fundamental que el Gobierno sufrague los gastos recurrentes de esos centros. Es preocupante que siga habiendo una alta incidencia de violencia sexual y por razón de género y por ello quisiera reiterar la importancia que reviste la lucha contra la impunidad y el fortalecimiento del estado de derecho en todo el país.

92. Guinea, Liberia y Sierra Leona se han visto afectados por un brote devastador del virus del Ébola que se ha cobrado la vida de muchísimas personas. Deseo rendir homenaje a los trabajadores de atención de la salud nacionales e internacionales, así como a los dirigentes de la comunidad, que han perdido la vida tratando enfermos y sensibilizando a la población acerca de este virus altamente contagioso. En los tres países, el temor, la negación y la desconfianza socavan los esfuerzos de los hombres y mujeres abnegados que trabajan con tanta valentía a fin de impedir su ulterior propagación. Acojo con beneplácito los esfuerzos realizados por los Gobiernos para contener el virus. Las Naciones Unidas seguirán apoyando plenamente esos esfuerzos, y exhorto a los asociados a que apoyen con urgencia y generosidad a los Gobiernos de esos tres países en la lucha contra esta epidemia atroz.

93. Como algunos de los 13 liberianos condenados por el delito de mercenarismo estuvieron involucrados en la muerte de siete efectivos de mantenimiento de la paz de la ONUCI en junio de 2012, deseo reiterar mi esperanza de que Liberia y Côte d'Ivoire llevarán a los autores de ese delito internacional ante la justicia, y que Liberia incorporará el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional en su derecho interno. Acojo con beneplácito los esfuerzos constantes para aplicar la estrategia de seguridad transfronteriza de la Unión del Río Mano y aliento a ambos Gobiernos a que trabajen de consuno en este marco, con el apoyo de la UNMIL y la ONUCI y los equipos de las Naciones Unidas en los países.

94. Las instituciones de Liberia siguen siendo débiles, lo que limita la capacidad del Gobierno para prestar servicios a sus ciudadanos en la mayoría de los sectores. La creación de instituciones nacionales eficaces y dignas de crédito, integradas por profesionales, exigirá que el Gobierno intensifique sus esfuerzos para velar por que se asignen recursos financieros y humanos suficientes y por que se emprendan reformas para aumentar la transparencia. En tal sentido, acojo con beneplácito la adopción de diversas medidas, como la promulgación del código de conducta para los funcionarios públicos, y desearía instar a que se apliquen políticas complementarias a fin de remediar la falta de rendición de cuentas, entre otras cosas para facultar a la Comisión de Lucha contra la Corrupción a que imponga sanciones.

95. En esta coyuntura, debemos reimaginar la función de las Naciones Unidas en Liberia, mientras la UNMIL orienta mejor sus funciones fundamentales en materia de política y seguridad. Por consiguiente, recomiendo que el Consejo de Seguridad prorrogue el mandato de la UNMIL por un año, hasta el 30 de septiembre de 2015, al tiempo que complementa la función política que desempeña mi Representante Especial con un mandato explícito de buenos oficios, que se centraría en facilitar la reconciliación nacional y la reforma política y un entorno propicio para la celebración de elecciones pacíficas y transparentes, así como la debida atención al estado de derecho. También recomiendo que la misión tenga el mandato de proporcionar apoyo logístico a las elecciones al Senado de octubre de 2014, únicamente con objeto de facilitar el acceso a las zonas remotas. El apoyo de las Naciones Unidas a los procesos electorales posteriores se centraría en el apoyo a la coordinación de la asistencia internacional, a fin de asegurar la coherencia así como la consolidación de la capacidad nacional.

96. Aunque Liberia ya no se enfrenta a ninguna amenaza militar evidente, las instituciones nacionales de seguridad siguen desarrollando su capacidad para mantener la estabilidad y proteger a la población sin el apoyo de una operación de mantenimiento de la paz. Por lo tanto, recomendaría la reducción de la dotación de personal uniformado de la UNMIL, como se explica en los párrafos 73 y 78 del presente informe, a una dotación autorizada de 3.631 efectivos militares y 1.515 agentes de policía para mediados de 2015. El objetivo primordial de la UNMIL sería la protección de los civiles dentro de los límites de su capacidad y en las zonas de despliegue.

97. Con la mirada puesta en el período difícil que iniciará Liberia en 2017, recomiendo además que la transición en materia de seguridad concluya a mediados de 2016, momento en que el Gobierno deberá asumir plenamente la responsabilidad por la seguridad en todo el país. La UNMIL, por lo tanto, se reducirá para mediados de 2016 a un batallón y las unidades de apoyo necesarias, o sea unos 1.500 efectivos, que permanecerán hasta el retiro de la misión. Acojo con beneplácito la

resolución [2162 \(2014\)](#) del Consejo de Seguridad por la que se autoriza el establecimiento de una fuerza de reacción rápida regional dentro de la ONUCI que se podría desplegar en Liberia en el caso de un deterioro grave de la seguridad, así como su aprobación de la utilización de todos los aviones militares de la UNMIL y la ONUCI en ambos países. Sin embargo, Liberia necesitará apoyo a largo plazo para el sostenimiento de sus instituciones y deberá estudiar posibilidades de cooperación bilateral o regional en preparación para el retiro de la UNMIL.

98. Para concluir, deseo agradecer a mi Representante Especial para Liberia, Karin Landgren, así como a todo el personal civil y uniformado de las Naciones Unidas, su dedicación al logro de la paz en Liberia. También agradezco a los países que aportan contingentes y efectivos policiales, a la Unión Africana, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), la Unión del Río Mano y otras organizaciones regionales, y a los asociados multilaterales y bilaterales, así como a los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales y todos los demás asociados, por apoyar la consolidación de la paz en Liberia.

## Anexo

### Misión de las Naciones Unidas en Liberia: dotación militar y de policía al 1 de agosto de 2014

País	Componente militar				Unidades de policía constituidas	Policía civil
	Observadores militares	Oficiales de Estado Mayor	Efectivos	Total		
Alemania	0	0	0	0		5
Argentina	0	0	0	0		12
Bangladesh	13	7	508	528		15
Benin	1	1	0	2		0
Bolivia (Estado Plurinacional de)	2	1	0	3		0
Bosnia y Herzegovina	0	0	0	0		9
Brasil	2	2	0	4		0
Bulgaria	1	0	0	1		0
China	2	6	558	566	140	19
Croacia	0	2	0	2		0
Dinamarca	3	2	0	5		0
Ecuador	2	1	0	3		0
Egipto	7	0	0	7		5
El Salvador	2	0	0	2		2
Estados Unidos de América	4	5	0	9		4
Etiopía	9	4	0	13		0
Federación de Rusia	3	0	0	3		10
Fiji	0	0	0	0		27
Filipinas	2	1	114	117		29
Finlandia	1	3	0	4		0
Gambia	1	0	0	1		16
Ghana	9	9	693	711		30
India	0	0	0	0	243	7
Indonesia	1	0	0	1		0
Jamaica	0	0	0	0		0
Jordania	1	5	0	6	234	13
Kenya	0	2	0	2		24
Kirguistán	3	0	0	3		4
Lituania	0	0	0	0		1
Malasia	6	0	0	6		0
Malí	0	0	0	0		0
Mongolia	0	0	0	0		0
Montenegro	1	0	0	1		0
Namibia	0	3	0	3		3

<i>País</i>	<i>Componente militar</i>				<i>Unidades de policía constituidas</i>	<i>Policía civil</i>
	<i>Observadores militares</i>	<i>Oficiales de Estado Mayor</i>	<i>Efectivos</i>	<i>Total</i>		
Nepal	2	3	15	20	260	16
Níger	1	0	0	1		0
Nigeria	13	7	1 397	1 417	120	16
Noruega	0	0	0	0		7
Pakistán	9	8	890	907		0
Paraguay	2	1	0	3		0
Perú	2	1	0	3		0
Polonia	1	0	0	1		3
República Checa	0	0	0	0		0
República de Corea	1	1	0	2		3
República de Moldova	2	0	0	2		2
Rumania	2	0	0	2		4
Rwanda	0	0	0	0		5
Samoa	0	0	0	0		0
Senegal	0	2	0	2		0
Serbia	4	0	0	4		6
Sri Lanka	0	0	0	0		15
Suecia	0	0	0	0		14
Suiza	0	0	0	0		2
Tailandia	0	0	0	0		3
Togo	2	1	0	3		0
Turquía	0	0	0	0		17
Ucrania	2	2	206	210		19
Uganda	0	0	0	0		14
Uruguay	0	0	0	0		3
Yemen	0	1	0	1		9
Zambia	3	0	0	3		16
Zimbabwe	2	0	0	2		30
<b>Total</b>	<b>124</b>	<b>81</b>	<b>4 381</b>	<b>4 586</b>	<b>997</b>	<b>437</b>



