



**Генеральная Ассамблея**  
**Совет Безопасности**

Distr.: General  
24 July 2014  
Russian  
Original: English

**Генеральная Ассамблея**  
**Шестьдесят девятая сессия**

Пункт 63 предварительной повестки дня\*

**Новое партнерство в интересах развития Африки:**  
**прогресс в осуществлении и международная**  
**поддержка**

**Совет Безопасности**  
**Шестьдесят девятый год**

**Причины конфликтов и содействие обеспечению**  
**прочного мира и устойчивого развития в Африке**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/278 Генеральной Ассамблеи, принятой по итогам рассмотрения Ассамблеей на ее шестьдесят восьмой сессии моего доклада (A/68/220-S/2013/475), в котором проводится обзор хода осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе 1998 года о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318).

В докладе приводится информация о произошедших за последние 12 месяцев основных событиях, связанных с обеспечением мира, безопасности и развития в Африке. В нем анализируется также деятельность системы Организации Объединенных Наций в ключевых приоритетных областях, определенных в докладе по итогам обзора, а именно в области активизации институционального сотрудничества с Африканским союзом и его региональными экономическими сообществами, предупреждения конфликтов, поддержания мира и регулирования конфликтов, постконфликтного миростроительства и восстановления, устойчивого экономического роста и развития, прав человека и гуманитарной деятельности, обеспечения законности и отправления правосудия, оказания поддержки в реформировании сектора безопасности, а также в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

\* A/69/150.



В соответствии с сформулированным в резолюции 68/278 Генеральной Ассамблеи мандатом на разработку стратегических предложений касательно решения сохраняющихся и возникающих проблем и подходов и поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в докладе приводится подробный анализ программы преобразований Африканского союза, направленных на освобождение Африки от конфликтов, как указано в Торжественном заявлении по случаю пятидесятилетней годовщины Организации африканского единства/Африканского союза и Повестке дня на период до 2063 года, которая представляет собой ставящий масштабные задачи план Африканского союза на предстоящие 50 лет. Эта программа преобразований отражает политическую решимость принимать постепенные и конкретные шаги для урегулирования сохраняющихся и возникающих проблем в области мира и безопасности в Африке, одновременно создавая стабильные и надежные условия для всеохватного роста и устойчивого развития. Согласованные усилия африканских стран, региональных учреждений, частного сектора, гражданского общества и устойчивых стратегических партнерств с международным сообществом, включая Организацию Объединенных Наций, будут иметь критическое значение для осуществления указанной программы преобразований.

## I. Введение

1. В 1998 году во исполнение просьбы Совета Безопасности Генеральный секретарь провел углубленный анализ вопросов, касающихся причин конфликтов и содействия обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке. В докладе были предложены конкретные меры, направленные на уменьшение опасности конфликтов, построение прочного мира и содействие устойчивому развитию в Африке (A/52/871-S/1998/318).
2. Впоследствии в 2009 году в своей резолюции 63/304 Генеральная Ассамблея просила меня представить доклад об итогах обзора осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе 1998 года.
3. Проведен всеобъемлющий обзор, в рамках которого на широкой основе организовывались консультации с участием государств-членов, Африканского союза и африканских региональных экономических сообществ, организаций гражданского общества и системы Организации Объединенных Наций при содействии Межведомственной целевой группы по африканским вопросам, созываемой Канцелярией Специального советника по Африке. В докладе по итогам проведенного обзора рассматривался достигнутый прогресс и сохраняющиеся и возникающие проблемы, с которыми сталкиваются африканские страны (A/65/152-S/2010/526). В нем также излагались конкретные рекомендации и предложения, касающиеся налаживания более активного взаимодействия с африканскими странами.
4. Согласно просьбам Генеральной Ассамблеи, содержащимся в ее последующих резолюциях по данному вопросу, я продолжаю на ежегодной основе представлять доклады о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке, в котором, в частности, рассматриваются требующие срочного решения проблемы и инновационные решения на континенте. Настоящий доклад посвящен программе преобразований Африканского союза, направленной на освобождение Африки от конфликтов, как было указано главами государств и правительств стран — членов Африканского союза в их Торжественном заявлении по случаю пятидесятилетней годовщины. Указанная программа преобразований была разработана в качестве неотъемлемой части Повестки дня на период до 2063 года, которая представляет собой план Африканского союза по осуществлению преобразований в целях развития на предстоящие 50 лет. Она согласуется также с общей концепцией Комиссии Африканского союза и стратегическими планами Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) на период 2014–2017 годов.

## II. Обзор событий за год

5. В период со времени публикации моего предыдущего доклада и как указано в моем докладе по НЕПАД (A/69/161), Африка продолжала развивать свою концепцию африканского возрождения и развития континента. Африканские страны достигли заметного прогресса в реформировании своей экономики, содействии экономическому росту, улучшении структур управления и обеспечении законности, а также в урегулировании и разрешении конфликтов. В Мадагаскаре, Гвинее-Бисау и Египте были осуществлены переходные процес-

сы, включая успешное проведение выборов, восстановление конституционного порядка и восстановление участия этих стран в деятельности Африканского союза. Достигнут также прогресс в деле прекращения восстания, поднятого движением «23 марта» (М23) в Демократической Республике Конго, и в осуществлении региональной инициативы по сотрудничеству в целях ликвидации «Армии сопротивления Бога» (ЛРА).

6. Хотя эти положительные тенденции способствовали формированию благоприятных условий для инвестиций и появлению нового оптимистичного настроения в отношении перспектив Африки, имели место также и определенные «откаты назад». В Ливии, Мали, Нигерии, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане возобновление военных действий и угрозы, связанные с учащением терактов, актов воинствующего экстремизма и ростом масштабов транснациональной организованной преступности, негативно сказались на ситуации в области мира и развития. Организация Объединенных Наций продолжала тесно сотрудничать с Африканским союзом и его региональными экономическими сообществами в целях поддержки их региональных механизмов, направленных на предотвращение, урегулирование и разрешение конфликтов в ходе решения вышеуказанных проблем.

7. После консультаций с переходными властями Центральноафриканской Республики, возглавляемыми Временным президентом Катрин Самба-Панза, Африканским союзом и Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) Совет Безопасности принял резолюцию 2149 (2014), которой он учредил Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Резолюция далее предписывала передать МИНУСКА полномочия от Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР) 15 сентября 2014 года.

8. Организация Объединенных Наций через посредство МИНУСКА будет оказывать поддержку переходным властям в осуществлении переходного процесса, в том числе путем принятия усилий, направленных на расширение государственной власти и сохранение территориальной целостности. Мандат МИНУСКА включает также защиту мирного населения, поощрение и защиту прав человека, оказание гуманитарной помощи, поддержку национальных и международных органов правосудия, верховенства права и процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Для обеспечения успеха Миссии крайне важное значение будет иметь координация усилий с Африканским союзом, ЭСЦАГ, Миссией Европейского союза в Центральноафриканской Республике, французскими силами и Международной контактной группой по Центральноафриканской Республике.

9. С момента начала насилия в Южном Судане в декабре 2013 года произошло ухудшение политической ситуации, обстановки в плане безопасности, гуманитарного положения и положения в области прав человека, несмотря на подписание многочисленных соглашений об урегулировании кризиса. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и главы государств и правительств стран — членов Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) принимали участие в посредническом процессе и продолжают содействовать политическому диалогу, направленному на поиск долгосрочных решений для урегулирования данного кризиса. В марте 2014 года МОВР принял

решение развернуть региональные силы в Южном Судане. В соответствии с резолюцией 2155 (2014) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций через посредство Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) продолжит оказывать МОВР помощь в осуществлении контроля за соблюдением режима прекращения огня в Южном Судане.

10. Южный Судан и Судан достигли прогресса в осуществлении «дорожной карты», которая была принята Советом мира и безопасности Африканского союза в апреле 2012 года и одобрена Советом Безопасности в его резолюции 2046 (2012), в которой определяются шаги, направленные на снятие напряженности между двумя странами. Вместе с тем Группа экспертов Африканского союза, которой было поручено предоставить не имеющее обязательной юридической силы заключение о статусе пяти спорных приграничных районов и работе Совместного надзорного комитета по Абьею, не достигла каких-либо существенных результатов. Мой Специальный посланник по Судану и Южному Судану продолжит тесно сотрудничать с обеими странами, Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза и миссиями Организации Объединенных Наций в регионе в целях обеспечения полного осуществления соглашений о сотрудничестве.

11. Повторяющиеся вспышки межобщинного насилия в Дарфуре приводят к гибели и дальнейшему перемещению мирного населения. Совместный специальный представитель Африканского союза и Организации Объединенных Наций и Главный посредник Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) продолжает уделять пристальное внимание осуществлению мирного процесса в сотрудничестве с координаторами внутридарфурского диалога и консультаций, а именно Африканским союзом, ЮНАМИД, Государством Катар и Комиссией по контролю за осуществлением Дохинского документа о мире в Дарфуре.

12. Восстание движения «М23» в Демократической Республике Конго официально закончилось с подписанием Найробийской декларации с правительством Демократической Республики Конго в декабре 2013 года. Организация Объединенных Наций продолжает тесно сотрудничать с Африканским союзом, Международной конференцией по району Великих озер и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в целях осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона.

13. В соответствии с рамочным соглашением и итогами Кампальского диалога конголезское правительство приняло закон об амнистии применительно к военным действиям в Демократической Республике Конго. Это представляет собой важный шаг, который будет способствовать процессу укреплению мира. Кроме того, правительства стран региона, Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер и группа специальных посланников в регионе учредили Женскую платформу района Великих озер, форум по вопросам частных инвестиций в поддержку осуществления рамочного соглашения и «Форум надежды» для молодежи стран региона. Эти усилия служат укреплению процесса осуществления рамочного соглашения о сотрудничестве и усилению взаимосвязей между развитием, миром и безопасностью.

14. Политическая ситуация и ситуация в области безопасности в Ливии продолжают ухудшаться. Организация Объединенных Наций через посредство Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) продолжает участвовать в оказании поддержки властям, в том числе в проведении выборов в парламент 25 июня, и содействовать осуществляемому под руководством Ливии политическому диалогу, направленному на достижение соглашения между политическими деятелями и вооруженными группами касательно будущего переходного процесса. Вместе с тем глубокая политическая поляризация вкупе с все более жестокими столкновениями между основными вооруженными группами продолжают подрывать зарождающийся процесс политического перехода.

15. Последние события в Сомали демонстрируют ценность стратегического партнерства между правительством, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Несмотря на трудности, страна продолжает делать успехи в процессе примирения и укрепления мира. Федеральное правительство Сомали организовало в сентябре 2013 года конференцию по теме «Концепция развития на период до 2016 года» и начало законодательную работу по назначению комиссий, которые возглавят процессы пересмотра Конституции, разграничения границ и подготовки к выборам в 2016 году. Вместе с тем движение «Аш-Шабааб» продолжает представлять серьезную угрозу миру, безопасности и развитию в Сомали и в регионе. Я решительно осудил деятельность движения, включая нападения на президентский дворец 8 июля 2014 года, и заявил, что для борьбы с терроризмом в стране и регионе требуется непрерывная международная поддержка.

16. Кроме того, Федеральному правительству Сомали требуется финансовая помощь и поддержка в развитии потенциала, с тем чтобы оно могло обеспечивать безопасность, оказывать социальные услуги, формировать эффективные государственные учреждения и стимулировать развитие экономики. В 2013 году международное сообщество обязалось предоставить 2,4 млрд. долл. США в рамках Договора о новом курсе в целях содействия установлению мира и государственному строительству. Однако, несмотря на принятые обязательства, финансовая поддержка Сомали предоставляется крайне медленно. Некоторые доноры объявили впоследствии о сокращении размеров своих взносов, и эта тенденция, скорее всего, сохранится в 2015 году. Важно, чтобы международное сообщество в полной мере сохраняло приверженность поддержке усилий Сомали, направленных на укрепление мира.

17. Что касается Западной Африки, то растущие масштабы терроризма и транснациональной организованной преступности на севере Мали и на северо-востоке Нигерии продолжают усугублять проблемы, связанные с отсутствием безопасности, грубыми нарушениями прав человека и несоблюдением международного гуманитарного права. При поддержке Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и международного сообщества, включая Организацию Объединенных Наций, правительство Мали продолжает осуществлять соглашение о прекращении огня от 23 мая 2014 года, предпринимать усилия по стабилизации положения в стране, укреплять демократический процесс и учреждения и бороться с терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

18. На региональном уровне соседние страны также укрепляют сотрудничество в целях борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Буркина-Фасо, Мали, Мавритания, Нигер и Чад согласовали в Нуакшоте рамочный процесс Группы пяти по Сахелю в целях активизация своего сотрудничества в области безопасности и обеспечения функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности в Сахело-сахарском регионе. В поддержку Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) приступило к реализации своей стратегии по Сахелю на период 2013–2017 годов, направленной на развитие сотрудничества с соседними странами в Северной и Западной Африке в области уголовного правосудия в целях борьбы с незаконной торговлей, организованной преступностью, терроризмом и коррупцией.

19. В связи с ухудшением ситуации в области безопасности в Нигерии, обусловленным частыми и ведущими к гибели людей нападениями группы «Боко харам», Организация Объединенных Наций укрепила свою поддержку правительству Нигерии, предоставив ему пакет мер комплексной помощи, который предусматривает оказание немедленной поддержки пострадавшим семьям и общинам, а также похищенным девочкам из города Чибок после их спасения, освобождения или побега. Пакет мер включает психосоциальное консультирование и оказание поддержки в реинтеграции девочек, а также помощь в удовлетворении чрезвычайных потребностей и помощь, направленную на скорейшее восстановление, в целях содействия разрешению ряда структурных проблем, существующих в стране уже на протяжении длительного времени.

20. В мае 2014 года Комитет Совета Безопасности по санкциям против «Аль-Каиды» постановил включить группу «Боко харам» в свой санкционный перечень. В моем докладе о детях и вооруженных конфликтах (A/68/878-S/2014/339), опубликованном в мае 2014 года, я также включил «Боко харам» в перечень сторон, осуществляющих вербовку и использование детей и совершающих акты убийства детей или нанесения им увечий, акты изнасилования и другие акты сексуального насилия в отношении детей либо нападения на школы и/или больницы в ситуациях вооруженного конфликта, которые не фигурируют в повестке дня Совета Безопасности, и других ситуациях. Кроме того, в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах будет проводить работу с соответствующими заинтересованными лицами в целях создания механизма наблюдения и отчетности в отношении нарушений, совершаемых группой «Боко харам». В целом, пока страна готовится к проведению выборов в 2015 году, требуются согласованные политические усилия для урегулирования растущих проблем в области безопасности. Мой Представитель высокого уровня в Нигерии продолжит возглавлять усилия Организации Объединенных Наций, направленные на поддержку собственных усилий страны по восстановлению безопасности, поощрению прав человека и урегулированию тяжелой гуманитарной ситуации на северо-востоке.

21. Другие важные события связаны с успешным проведением выборов в Алжире, Мавритании, Малави, сомалийской автономии Пунтленд и Южной Африке. Восемь других стран Африки должны провести выборы до конца 2014 года, и еще 11 — в 2015 году. Учитывая, что выборы часто провоцируют конфликт, а также основываясь на рекомендациях, содержащихся в моем

предыдущем докладе Генеральной Ассамблее касательно конфликтов, вызванных проведением выборов (A/68/220-S/2013/475), я призываю все стороны, особенно на национальном уровне, создавать благоприятные условия для проведения всеохватных, свободных, заслуживающих доверия и мирных выборов. Организация Объединенных Наций продолжит тесно сотрудничать с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами в целях оказания поддержки проводящим выборы странам в период до, во время и после голосования.

22. Африканский механизм коллегиального обзора может предоставить полезную информацию об извлеченных уроках и передовом опыте в области успешного проведения выборов. В этой связи я приветствую присоединение к Механизму Экваториальной Гвинеи. Я также приветствую доклады Южной Африки и Мозамбика о ходе осуществления их национальных программ действий. Между тем Механизму по-прежнему требуется существенная финансовая поддержка и поддержка в области развития потенциала в целях продолжения его деятельности. Международному сообществу следует продолжать поддерживать этот важный добровольный механизм.

23. Учитывая наличие неоспоримой взаимосвязи между проблемой эксплуатации природных ресурсов, конфликтами и нестабильностью в Африке, Африканский союз в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций принял согласованные усилия, направленные на поддержку африканской программы преобразований в целях обеспечения неистощительного использования природных ресурсов. Указанная программа направлена на поощрение экономических преобразований путем индустриализации на основе развития товарного производства и на борьбу с нищетой, неравенством и безработицей среди молодежи.

### **III. Уделение повышенного внимания взаимосвязи между вопросами мира, безопасности и развития**

24. В моем докладе об итогах обзора (A/65/152-S/2010/526) я обратил внимание на важность взаимосвязи между экономическим ростом и социально-экономическим развитием, с одной стороны, и миром, безопасностью, стабильностью, системой управления, обеспечением законности и правами человека, с другой. Быстрые социально-экономические преобразования, которые являются в настоящий момент приоритетной задачей Африканского союза, могут быть достигнуты более оперативно в условиях мира, безопасности и стабильности. В свою очередь, установлению прочного мира и безопасности способствует всеохватное и устойчивое социально-экономическое развитие.

25. В подтверждение моей приверженности практической реализации этой взаимосвязи я предпринял две поездки совместно с Президентом Всемирного банка в район Великих озер и в Сахельский регион в Африке в мае и ноябре 2013 года, соответственно. Мы хотели донести идею в том, что процессы установления мира и развития должны быть неразрывно связаны друг с другом. В нашей поездке в Сахельский регион к нам присоединились Председатель Комиссии Африканского союза, Президент Африканского банка развития, мой Специальный посланник по Сахелю и Комиссар Европейского союза по вопросам развития. Эти поездки послужили «катализатором» для мобилизации ре-



сурсов на цели установления мира и стабильности и реализации инициатив в области развития в обоих регионах.

26. Что касается района Великих озер, то Всемирный банк обязался выделить 1 млрд. долл. США на цели улучшения медицинских и образовательных услуг, расширение масштабов трансграничной торговли и финансирование проектов строительства гидроэлектростанций в поддержку реализации рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Для Сахельского региона была выделена сумма в размере 8,25 млрд. долл. США на цели стимулирования экономического роста и искоренения нищеты посредством реализации проектов, которые будут поддерживать усилия по установлению мира и безопасности.

#### **IV. Осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе по итогам обзора**

27. В настоящем разделе приводится обзор осуществления системой Организации Объединенных Наций ключевых приоритетных задач в целях установления мира и безопасности в Африке, указанных в моем докладе по итогам обзора.

##### **A. Институциональное сотрудничество**

28. В рамках Десятилетней программы создания потенциала Африканского союза и Регионального координационного механизма для Африки Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжили укреплять свое институциональное сотрудничество по 10 тематическим блокам, включая мир и безопасность и управление. В 2013 году обе организации провели второй трехгодовой обзор осуществления Десятилетней программы создания потенциала Африканского союза и представили доклад по итогам этого обзора на пятнадцатой сессии Механизма, которая прошла в Абудже в марте 2014 года.

29. В итоговом документе, принятом на заседании Регионального координационного механизма для Африки, содержался призыв к активизации взаимодействия с региональными экономическими сообществами, особенно в том, что касается выработки комплексной долгосрочной программы Организации Объединенных Наций по поддержке Африканского союза, которая заменит собой Десятилетнюю программу создания потенциала Африканского союза после окончания срока ее действия в 2016 году. Указанный итоговый документ содержал также призыв к повышению слаженности и координации поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций африканским странам, и в нем подчеркивалась роль Междепартаментской целевой группы по африканским вопросам в обеспечении возможности Организации действовать как единое целое.

30. Кроме того, был предпринят совместный обзор Регионального координационного механизма для Африки, с тем чтобы лучше согласовать его деятельность со стратегическими планами Комиссии Африканского союза и стратегическими планами НЕПАД на 2014–2017 годы и Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года. Было принято важное решение приурочить засе-

дания Механизма к совместной ежегодной сессии Конференции министров финансов, планирования и экономического развития Экономической комиссии для Африки (ЭКА) и Конференции министров экономики и финансов Африканского союза, с тем чтобы обеспечить возможность участия на высоком уровне старших должностных лиц.

31. Что касается вопросов мира и безопасности, то обе организации продолжали улучшать свое сотрудничество применительно к различным компонентам Африканской архитектуры мира и безопасности, включая раннее предупреждение, превентивную дипломатию, посредничество, помощь в проведении выборов, операции по поддержанию мира и постконфликтное восстановление и реконструкцию. В соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, касающейся роли региональных соглашений, Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза продолжали укреплять свое партнерство в области предотвращения, разрешения и урегулирования конфликтов и деятельности по поддержанию мира. В июне 2014 года они провели восемь совместных консультативных совещаний в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и, в частности, отметили десятую годовщину Совета мира и безопасности Африканского союза и договорились далее работать над способами укрепления своих отношений.

## **В. Предотвращение конфликтов, поддержание мира и урегулирование конфликтов**

32. Что касается предотвращения конфликтов, то Организация Объединенных Наций принимала решительные и последовательные меры на международном уровне совместно с Африканским союзом, САДК, донорами и местными заинтересованными сторонами, такими как Независимая национальная избирательная комиссия, посредством предоставления добрых услуг высокого уровня в Мадагаскаре в целях предотвращения конфликтов и обеспечения проведения мирных выборов. В рамках своих стратегий предотвращения конфликтов Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, Африканский союз и ЭКОВАС организовали в мае 2014 года в Нигерии пятую встречу в рамках Африканской региональной платформы и третье заседание на уровне министров по уменьшению опасности бедствий. Участники заседания призвали применять комплексные подходы к уменьшению опасности бедствий и адаптации к изменению климата в качестве способа предотвращения конфликтов.

33. В области поддержания мира произошло расширение сотрудничества между Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Сомалийской национальной армией. В результате их совместных военных операций из-под контроля движения «Аш-Шабааб» удалось освободить новые города. Была увеличена поддержка, оказываемая силам безопасности Сомали, в том числе посредством предоставления силам Сомалийской национальной армии, участвующим в боевых действиях совместно с АМИСОМ, не связанной с поставками оружия помощи, финансируемой из целевого фонда Организации Объединенных Наций. Предоставление такой помощи было санкционировано резолюцией 2124 (2013) Совета Безопасности, которая также предусматривала про-

дление мандата АМИСОМ еще на один год и увеличение численности личного состава до 22 126 человек.

34. В Демократической Республике Конго Вооруженные силы Демократической Республики Конго (ВСДРК) и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), включая ее специальную бригаду, продолжают активизировать свои совместные операции, направленные на освобождение страны от дестабилизирующих обстановку вооруженных групп, таких как Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР), Альянс демократических сил (АДС) и ЛРА.

35. Прошедшие недавно глобальные обсуждения и принятые решения в отношении деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира касаются и Африки. Учитывая опыт действий специальной бригады МООНСДРК в Демократической Республике Конго, Совет Безопасности провел в июне 2014 года открытое обсуждение новых тенденций в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в ходе которого рассматривался вопрос о границе между традиционной деятельностью по поддержанию мира и принуждением к миру. В июне 2014 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 68/281 о ставках возмещения расходов предоставляющим войска странам, которая отражает признание государствами-членами важности деятельности по поддержанию мира в процессе урегулирования конфликтов. Эти решения являются благоприятными для Африки, где задействованы более двух третей всего военного, полицейского и гражданского персонала Организации Объединенных Наций. С учетом того, что страны Африканского континента вносят все больший вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций и стремятся к дальнейшему укреплению своего миротворческого потенциала, в том числе посредством обеспечения функционирования Африканских резервных сил и потенциала быстрого развертывания, эти глобальные обсуждения и решения особенно актуальны для Африки.

## **С. Постконфликтное миростроительство и восстановление**

36. Объем помощи, предоставленной в течение рассматриваемого периода Фондом миростроительства Организации Объединенных Наций 15 африканским странам, составил около 50 млн. долл. США. Как указано в обзорном докладе Фонда, опубликованном в мае 2014 года<sup>1</sup>, примерно 60 процентов годового объема выделенных им средств предназначались для поддержки шести стран, включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству: Бурунди, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Либерии, Сьерра-Леоне и Центральноафриканской Республики. Оставшиеся средства предназначались для содействия важным инициативам в области поддержания мира в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Мали и Нигере.

37. В Центральноафриканской Республике Фонд миростроительства способствовал принятию оперативных мер реагирования на кризис и в этих целях предоставил финансовую помощь для обеспечения возможности восстано-

<sup>1</sup> С докладом можно ознакомиться по адресу: [www.unpbf.org/wp-content/uploads/Final-Report-May-UN-PBF.pdf](http://www.unpbf.org/wp-content/uploads/Final-Report-May-UN-PBF.pdf).

ния учреждений полиции и жандармерии в Банги, содействовал развертыванию в срочном порядке наблюдателей за положением в области прав человека в поддержку Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР) и способствовал укреплению переходных властей посредством выдачи заработной платы сотрудникам полиции и жандармерии в течение ограниченного периода продолжительностью четыре месяца в 2014 году.

38. В свете значительного прогресса в деле укрепления мира в Сьерра-Леоне Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) прекратило свою деятельность в марте 2014 года и передало оставшиеся функции правительству и страновой группе Организации Объединенных Наций. Успешная работа ОПООНМСЛ свидетельствует о важности национальной ответственности за осуществление национального руководства, всеохватного политического диалога, координации и предоставления ресурсов на устойчивой основе при осуществлении усилий, направленных на установление мира и стабильности и развитие. В июле 2014 года Фонд миростроительства утвердил дополнительное финансирование на цели укрепления мира в Сьерра-Леоне после завершения в стране переходного процесса. Эти средства включали 525 000 долл. США на цели укрепления поддержки в области прав человека в партнерстве с Комиссией по правам человека Сьерра-Леоне и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и 1 525 000 долл. США для Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) на цели разработки национальных механизмов и развития потенциала для укрепления мира и предотвращения конфликтов в Сьерра-Леоне.

39. Международный валютный фонд (МВФ) также продолжал оказывать поддержку странам, находящимся в уязвимом положении, применяя подход, акцентирующий необходимость надлежащей оценки политических и институциональных условий и разработки экономических стратегий, которые отличались бы поэтапным характером и гибкостью и учитывали бы ограниченные возможности страны. МВФ оказывает помощь как в форме выделения финансовых средств, так и в форме проведения консультаций по стратегическим вопросам и предоставления технической поддержки, в том числе в рамках Механизма ускоренного кредитования, который служит для предоставления немедленной финансовой поддержки. Поддержку по линии Механизма ускоренного кредитования получили Мадагаскар, Мали и Центральноафриканская Республика. МВФ поддержал также усилия по развитию потенциала в Мозамбике, Уганде и Эфиопии в области управления поступлениями от эксплуатации природных ресурсов, взимания налогов, государственного финансового управления, банковских и кредитно-денежных вопросов и макроэкономической статистики.

## **D. Права человека и гуманитарные вопросы**

40. В соответствии с инициативой «Права человека прежде всего», осуществление которой я начал в декабре 2013 года, структуры системы Организации Объединенных Наций продолжали предпринимать конкретные действия в целях включения вопросов прав человека в свои стратегии и оперативную деятельность. При поддержке ПРООН в мае 2014 года Африканская комиссия по правам человека и народов приняла Руководство по применению полицией

практики и условиям содержания под стражей и предварительного заключения в Африке, в котором определяются принципы приемлемой практики отправления правосудия на континенте в период до судебного разбирательства. Комиссия также приняла четырехлетний стратегический план (2014–2017 годы), который будет согласован с будущей Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года.

41. УВКПЧ продолжало оказывать секретариатскую поддержку Международной комиссии по расследованию событий в Центральноафриканской Республике и техническую помощь Комиссии Африканского союза по расследованию событий в Южном Судане. В соответствии с Уагадугским предварительным соглашением УВКПЧ обсудит с малийскими властями порядок создания международной комиссии по расследованию в целях расследования инцидентов в Кидале, если власти Мали примут решение заниматься данным вопросом. 27 июня 2014 года Совет по правам человека принял резолюцию, которой была учреждена международная комиссия по расследованию на период в один год в целях расследования всех предполагаемых нарушений прав человека в Эритрее.

42. Согласно недавнему докладу МООНЮС, озаглавленному «Конфликт в Южном Судане: доклад о правах человека»<sup>2</sup> (“Conflict in South Sudan: A Human Rights Report”), существуют разумные основания полагать, что все стороны конфликта совершили военные преступления и преступления против человечества. Промежуточный доклад Комиссии Африканского союза по расследованию событий в Южном Судане, представленный Ассамблее Африканского союза в июне 2014 года, содержал дальнейшую информацию о предполагаемом сексуальном и гендерном насилии. В ответ на это МООНЮС активизировала свою работу по наблюдению за положением в области прав человека и представлению соответствующей отчетности и по защите гражданских лиц. ЮНАМИД, в свою очередь, в связи с событиями на местах активизировала усилия по защите гражданских лиц и поощрению прав человека в Дарфуре. ПРООН укрепила национальный потенциал в области расследования международных преступлений и преследования за них в Демократической Республике Конго, включая преступления, связанные с сексуальным насилием и другими видами гендерного насилия.

43. Что касается гуманитарной ситуации, то в связи со стремительным ухудшением продовольственной безопасности в Южном Судане Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) расширила масштабы своей гуманитарной деятельности в целях предоставления чрезвычайной помощи в обеспечении средств к существованию для 3,3 миллиона человек, затронутых конфликтом. В Сомали сохранялись острые гуманитарные потребности в связи с тем, что финансовая помощь выделялась крайне медленно и было получено только 19 процентов от объема средств, запрашиваемых в рамках гуманитарного призыва. Кроме того, снова появились признаки надвигающейся засухи. В связи с этим в июне 2014 года Управление по координации гуманитарных вопросов обратилось с призывом о мобилизации 60 млн. долл. США для удовлетворения срочных потребностей в продоволь-

---

<sup>2</sup> С докладом можно ознакомиться по адресу: [www.unmiss.unmissions.org/Default.aspx?tabid=5805&language=en-us](http://www.unmiss.unmissions.org/Default.aspx?tabid=5805&language=en-us).

ствии, сбалансированном питании и медицинских услугах в течении следующих трех месяцев.

44. В Сахельском регионе численность лиц, затронутых проблемой отсутствия продовольственной безопасности, как ожидается, вырастет с 20 миллионов до 24 миллионов человек к концу июля 2014 года в связи с действием факторов как краткосрочного, так и долгосрочного характера, таких как изменение климата, возникновение конфликтов и рост численности населения. Ожидается, что рост численности лиц, затронутых проблемой отсутствия продовольственной безопасности, впервые произойдет в северной части Камеруна, Мали, Сенегале и северной части Нигерии. Региональный стратегический план мер реагирования в Сахельском регионе Управления по координации гуманитарных вопросов, осуществление которого было начато в феврале 2014 года, предусматривает осуществление в связи с указанной ситуацией мер по спасению жизни людей.

## **Е. Верховенство права и отправление правосудия**

45. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала определять ход глобальных дискуссий по вопросам верховенства права. В феврале 2014 года Совет Безопасности провел открытое обсуждение по вопросам верховенства права в связи с рассмотрением моего доклада об оценке эффективности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях (S/2013/341). В докладе, в частности, отмечалось, что Организация Объединенных Наций через посредство Департамента операций по поддержанию мира и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказывает разнообразные виды поддержки правительствам — от разработки конституции до укрепления полиции, судебных органов и исправительных учреждений, в том числе в Демократической Республике Конго и в Мали. В июне 2014 года Генеральная Ассамблея провела мероприятие высокого уровня, посвященное роли вопросов прав человека и верховенства права в повестке дня в области развития на период после 2015 года.

46. В Демократической Республике Конго Организация Объединенных Наций оказывала поддержку в восстановлении государственной власти посредством реализации проектов, направленных на укрепление судебной системы, сектора безопасности и исправительных учреждений, а также на расширение доступа к правосудию для жертв сексуального насилия в Северном Киву, Южному Киву и Итури. Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОООНБ) оказало министерству юстиции поддержку в разработке стратегического плана по борьбе с коррупцией в судебном секторе и расширению равного доступа к правосудию.

47. В рамках своей региональной программы для арабских государств на период 2011–2015 годов УНП ООН продолжило оказывать поддержку странам Северной Африки, в частности Египту, Ливии и Тунису, в совершенствовании их систем уголовного правосудия в целях укрепления правопорядка. Аналогичная поддержка оказывается Кении, Сомали и Эфиопии под эгидой Региональной программы для Восточной Африки на период 2009–2015 годов.

48. Фонд демократии Организации Объединенных Наций продолжил поддерживать участие гражданского общества в процессе установления благого управления и верховенства права. Недавние проекты Фонда включали совместные усилия судей и социальных работников, направленные на содействие доступу к правосудию в Малави, оказание помощи местным миротворческим структурам в предотвращении общественных конфликтов в Сьерра-Леоне, поддержку местного самоуправления в районах разработки месторождений полезных ископаемых в Гвинее и поддержку участия гражданского общества в работе органов местного самоуправления в Демократической Республике Конго.

## **Е. Экономический рост и устойчивое развитие**

49. За последние 12 месяцев Африканский союз разработал Общую позицию африканских стран по повестке дня в области развития на период после 2015 года и определил свои приоритеты в отношении целей в области устойчивого развития. Эти процессы получили широкую поддержку различных структур системы Организации Объединенных Наций, действующих в тесном сотрудничестве с Комиссией Африканского союза, Агентством НЕПАД по планированию и координации и региональными экономическими сообществами. Так, например, ЭКА, Канцелярия Специального советника по Африке и ПРООН поддержали усилия Комиссии Африканского союза, направленные на ускорение осуществления целей в области развития, согласованных в Декларации тысячелетия, в качестве основы для повестки дня в области развития на период после 2015 года и целей в области устойчивого развития. ЭКА, Канцелярия Специального советника по Африке и другие партнеры также организовали консультативное совещание министров африканских стран по целям в области устойчивого развития, чтобы предоставить африканским странам платформу для выявления, определения и согласования региональных приоритетов в области развития. В соответствии с резолюцией 67/294 Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций продолжит уделять должное внимание приоритетам африканских стран, включая приоритеты НЕПАД, на последнем этапе разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года.

50. Канцелярия Специального советника по Африке и Департамент по экономическим и социальным вопросам организовали первый форум Экономического и Социального Совета по вопросам интеграции трех компонентов устойчивого развития, посвященный устойчивой урбанизации, включая проведение в мае 2014 года дискуссии по теме «Устойчивая урбанизация в Африке», в целях повышения информированности о приоритетах Африки в области устойчивого развития и поддержки этих приоритетов. По случаю Дня индустриализации Африки в ноябре 2013 года Африканский союз, Канцелярия Специального советника по Африке и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию организовали совместное мероприятие, на котором рассматривались вопросы создания рабочих мест и развития предпринимательства в качестве способа ускорения индустриализации в Африке.

51. На седьмом совместном ежегодном заседании Конференции министров финансов, планирования и экономического развития африканских стран — членов ЭКА и Конференции министров экономики и финансов стран — членов Африканского союза, состоявшемся в марте 2014 года в Абудже, министры африканских стран обсудили индустриализацию как средство всеохватного и ос-

нованного на преобразованиях развития в Африке. Участники заседания подчеркнули, что экономический рост в Африке не был в достаточной мере всеохватным и всеобъемлющим из-за постоянной зависимости от эксплуатации сырья без развития перерабатывающих производств. Это не позволяет жителям африканских стран в полной мере пользоваться тем богатством, которое создается благодаря огромными запасами природных ресурсов на континенте. В этой связи требуется новый подход, который обеспечил бы всеохватный характер индустриализации и структурных преобразований в Африке. Участники заседания подчеркнули необходимость применения связанных принципов планирования долгосрочного развития, включающих цели в области всеохватного развития, и приняли заявление министров, в котором подчеркивался комплекс мер по проведению индустриализации в целях осуществления структурных преобразований, которые способствовали бы подъему экономики африканских стран, расширению прав и возможностей граждан и интеграции Африки.

## **G. Поддержка реформы сектора безопасности и процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции**

52. В апреле 2014 года Совет Безопасности принял резолюцию 2151, в которой он подтвердил важность реформы сектора безопасности в постконфликтный период. В Демократической Республике Конго МООНСДРК содействовала разработке национальной стратегии обеспечения безопасности и отправления правосудия, оказывала поддержку в развитии потенциала конголезской национальной полиции, в том числе квартальной полиции в Буниа, и оказывала правительству поддержку в разработке национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

53. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) оказывала помощь национальным властям в осуществлении национальной стратегии реформы сектора безопасности и в наращивании потенциала секретариата Совета национальной безопасности. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) оказывает правительству помощь в улучшении процедур надзора, подотчетности и управления в секторе безопасности и в укреплении финансовой устойчивости процесса реформирования.

54. В Мали МИНУСМА поддерживает программу реформы сектора безопасности под национальным руководством и координирует всю поддержку реформы сектора безопасности со стороны международного сообщества. В Сомали Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) поддерживает усилия федерального правительства, направленные на создание секретариата Совета национальной безопасности. В Гвинее-Бисау Организация Объединенных Наций оказала постоянному секретариату национального руководящего комитета по реформе сектора безопасности поддержку в подготовке концептуальной записки о дальнейших действиях по осуществлению актуальных национальных планов реформирования сектора безопасности.



## **V. Сохраняющиеся и новые проблемы и возможности: программа преобразований, призванных освободить Африку от конфликтов**

55. В соответствии с резолюцией 68/278 Генеральной Ассамблеи в данном разделе приводится обзор сохраняющихся и новых проблем в обеспечении прочного мира и устойчивого развития в Африке. В нем также рассматриваются существующие и новые возможности, прежде всего программа действий Африканского союза по освобождению Африки от конфликтов, а также позиция Организации Объединенных Наций по данному вопросу и ее поддержка данной программы.

### **A. Общий обзор**

56. На своей пятой очередной сессии в июле 2005 года в Сирте, Ливия, Ассамблея Африканского союза приняла заявление об обзоре хода осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (Assembly/AU/Decl.1(V)), в котором содержалось обязательство принимать меры для урегулирования конфликтов и политической нестабильности на континенте в целях достижения цели освобождения Африки от конфликтов к 2010 году. Международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций, выразило единогласную поддержку этой пятилетней цели.

57. Хотя Африка достигла значительного прогресса в урегулировании и разрешении своих конфликтов, цель освобождения Африки от конфликтов к 2010 году не была реализована в связи с сохраняющимися и новыми проблемами, некоторые из которых я рассмотрел в предыдущем докладе о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке. Эти проблемы включают просчеты, связанные с учетом многообразия, провоцируемые выборами конфликты, конфликты, обусловленные спорами о природных ресурсах, и безработицу среди молодежи.

58. Демонстрируя твердую решимость достигнуть поставленной цели, Ассамблея Африканского союза на своей двадцать первой очередной сессии в мае 2013 года по случаю 50-летней годовщины Организации африканского единства/Африканского союза приняла заявление, в котором она снова обязалась прекратить все войны к концу 2020 года и освободить Африку от конфликтов. Текущие конфликты на континенте уменьшают надежду на то, что Африка в самом деле положит конец всем войнам и станет свободной от конфликтов в ближайшие шесть с половиной лет. Тем не менее в общих интересах международного сообщества работать с правительствами, учреждениями и населением африканских стран на всех уровнях ради достижения поставленной цели. В этом процессе крайне важную роль будет играть Организация Объединенных Наций.

### **B. Сохраняющиеся и новые проблемы**

59. В настоящий момент Африка сталкивается с целым рядом новых сложных проблем в том, что касается мира, безопасности, государственного управления и устойчивого развития, включая терроризм и воинствующий экстремизм,

транснациональную организованную преступность, незаконные финансовые потоки, неэффективное использование природных ресурсов и изменение климата.

60. Поскольку в моем первом двухгодичном докладе об обзоре выполнения обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития (A/69/163) подробно рассматриваются вопросы изменения климата и поскольку я ранее рассмотрел вопросы, связанные с конфликтами и природными ресурсами в моем докладе 2011 года об осуществлении рекомендаций (A/66/214-S/2011/476), в настоящем разделе я ограничусь обсуждением проблем терроризма и воинствующего экстремизма, транснациональной организованной преступности и незаконных финансовых потоков.

## **1. Терроризм и воинствующий экстремизм**

61. В течение отчетного периода в Африке наблюдалась активизация террористической деятельности, особенно в Магрибском и Сахельском регионах. Это привело к гибели и увечью людей, уничтожению имущества, похищению людей, обращению их в сексуальное рабство, перемещению населения, потере источников средств к существованию, отсутствию безопасности и поляризации общин по политическому, этническому и религиозному признакам.

62. Терроризму и воинствующему экстремизму в Африке благоприятствует ряд факторов. Как видно на примере Мали, Нигерии и Сомали, повсеместная нищета, плохое управление, слабые государственные учреждения, экономическое неравенство и высокий уровень безработицы создают условия для радикализации и возникновения воинствующего экстремизма. Террористические группы пользуются таким положением дел для вербовки новых членов и распространения среди населения своих идей. Борьба с коррупцией, создание достойных рабочих мест, предоставление базовых социальных услуг самым обездоленным общинам и формирование сильных и подотчетных государственных учреждений играют крайне важную роль в борьбе с радикализацией, экстремизмом и в устранении оснований для поддержки террористических групп населением. Важный вклад в этот процесс также вносят государственно-частные партнерства и группы гражданского общества, включая религиозных лидеров и общественных деятелей.

63. Борьба с терроризмом также включает меры по ликвидации источников финансирования террористической деятельности, в том числе за счет похищения людей и взятия заложников. В решении Африканского союза (Assembly/AU/Dec.256(XII)), принятом в июле 2009 года, решительно осуждается практика выплаты выкупа террористическим группам. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза на своем восьмом ежегодном совместном консультативном совещании также призвали все государства-члены не допускать, чтобы террористы прямо или косвенно получали выгоду от выплачиваемого выкупа или от политических уступок, и обеспечивать безопасное освобождение заложников. Кроме того, они рассмотрели возможность принятия санкций в качестве важного инструмента в борьбе с терроризмом и приветствовали включение организации «Боко Харам» в санкционный перечень в отношении «Аль-Каиды».

## 2. Транснациональная организованная преступность

64. Серьезную угрозу миру, безопасности и развитию в Африке продолжает представлять транснациональная организованная преступность. Помимо таких традиционных преступлений, как незаконная торговля наркотиками, людьми и оружием, в Африке получают все большее распространение новые формы транснациональной преступной деятельности. Они включают киберпреступления, кражу персональных данных, торговлю культурными ценностями, экологические преступления и изготовление фальшивых лекарственных препаратов.

65. В настоящий момент для борьбы с киберпреступлениями в большинстве африканских стран нет необходимой инфраструктуры, включая энергоснабжение, Интернет и средства связи. В этой связи крайне важное значение имеют срочные инвестиции в инфраструктуру, науку и технику и спешное развитие научного сотрудничества с государственным и частным секторами. В своем докладе по НЕПАД (A/69/161) я обратил внимание на усилия африканских стран, направленные на развитие инфраструктуры, науки, техники и инноваций. Я также обратил внимание на необходимость привлечения частного сектора к развитию инфраструктуры посредством реализации инновационных государственно-частных партнерств, как подчеркивается в Дакарской программе действий, принятой в июне 2014 года.

66. Кроме того, большинство ополченцев и вооруженных групп либо связаны с транснациональными преступными группами, либо непосредственно участвуют в экологических преступлениях в целях финансирования своей деятельности. Согласно оценкам, доходы повстанческих групп в Центральной Африке от торговли слоновой костью составляют от 4 до 12,2 млн. долл. США в год. В докладе об оценке кризиса, вызванного экологическими преступлениями<sup>3</sup>, который был выпущен в период проведения первой Экологической ассамблеи Организации Объединенных Наций, отмечается, что одна террористическая группа в Восточной Африке, по оценкам, получает от 38 до 56 млн. долл. США в год от незаконной торговли углем. В целом повстанческие и террористические группы в странах Африки с продолжающимися конфликтами и в соседних странах могут получать от 111 до 289 млн. долл. США в год от участия в незаконной или нерегулируемой торговле углем или за счет взимания поборов с участников такой торговли.

67. Транснациональная организованная преступность лишает экономику африканских стран миллиардов долларов США, ставит под угрозу источники средств к существованию людей и подрывает систему благого управления. В связи с этим крайне важно, чтобы правительства, парламенты, органы безопасности и правоохранительные органы и региональные учреждения работали над укреплением и приведением в исполнение законодательства, направленного на борьбу с такими преступлениями.

## 3. Незаконные финансовые потоки

68. Незаконные финансовые потоки представляют собой новый серьезный фактор и проблему для системы управления. Потеря национального дохода и активов, предназначенных для оказания социальных услуг и обеспечения

<sup>3</sup> Доклад размещен по адресу: [www.unep.org/newscentre/default.aspx?DocumentID=2791&ArticleID=10906&l=en](http://www.unep.org/newscentre/default.aspx?DocumentID=2791&ArticleID=10906&l=en).

долгосрочного развития, не позволяет правительствам, населению и предприятиям осуществлять инвестиции, необходимые для обеспечения поступательного движения к экономическому росту и благосостоянию.

69. Признавая огромные убытки от незаконных финансовых потоков для развития на континенте, участники четвертой совместной Конференции министров финансов, планирования и экономического развития африканских стран под эгидой Африканского союза/ЭКА, состоявшейся в марте 2011 года, приняли резолюцию об учреждении Группы высокого уровня по проблеме незаконного вывоза финансовых средств из африканских стран. Согласно очередному докладу Группы, который был представлен Конференции министров в Абудже в марте 2014 года, объем незаконного вывоза финансовых средств из африканских стран составляет приблизительно 50 млрд. долл. США в год. Это примерно равно годовому объему официальной помощи в целях развития, которую получает Африка, причем указанная оценка вполне может оказаться заниженной. Отмечая, что данная проблема африканских стран требует глобального решения, Группа в своем докладе призвала к сотрудничеству на международном уровне и оказанию африканским странам помощи в создании потенциала в области борьбы с незаконными финансовыми потоками.

### **С. Сделаем мир реальностью: обновленный план освобождения Африки от конфликтов**

70. В мае 2013 года Ассамблея Африканского союза подтвердила свою решимость построить объединенную, процветающую и мирную Африку, управление и руководство которой будут осуществлять ее собственные граждане. В этой связи лидеры африканских стран приняли торжественное заявление по случаю 50-летней годовщины, в котором они определили восемь приоритетных направлений для реализации этой концепции развития континента, включая африканскую самобытность и возрождение, борьбу с колониализмом и право на самоопределение, интеграцию, социальное и экономическое развитие, мир и безопасность, демократическое управление, предназначение Африки и ее место в мире.

71. В программе действий по вопросам мира и безопасности категорически заявлялось об общей решимости «прекратить все войны в Африке к 2020 году» и «достигнуть цели освобождения Африки от конфликтов». После этого Совет мира и безопасности Африканского союза в апреле 2014 года провел обсуждение по теме «Прекращение боевых действий: необходимое условие для освобождения Африки от конфликтов к 2020 году» для определения круга мероприятий, требующихся для освобождения Африки от конфликтов к 2020 году. Комиссия Африканского союза также организовала в апреле 2014 года выездной семинар в Южной Африке по этой же теме, в котором приняли участие старшие должностные лица Организации Объединенных Наций и цель которого заключалась в определении точной программы действий и плана работы для достижения указанной цели в соответствии с Повесткой дня на период до 2063 года. В своем решении (Assembly/AU/Dec.536(XXIII)), принятом в июне 2014 года, Ассамблея Африканского союза далее призвала к активизации усилий государств — членов Африканского союза, Комиссии Африканского союза, региональных экономических сообществ и региональных механизмов, направленных на достижение указанной цели.

72. Упомянутая программа действий построена на четкой логической основе и устанавливает определенную очередность действий. В краткосрочной и среднесрочной перспективе предусматривается прекращение боевых действий и окончание всех войн к 2020 году как необходимое предварительное условие для освобождения Африки от конфликтов, что является целью на долгосрочную перспективу. В связи с этим конкретные действия по реализации указанной задачи в течение ближайших шести с половиной лет будет необходимо предпринимать одновременно с осуществлением плана на более долгосрочную перспективу, определенного в Повестке дня на период до 2063 года. После 2020 года усилия по укреплению достигнутых в течение соответствующего периода успехов и решению оставшихся проблем будут естественным образом осуществляться в рамках Повестки дня на период до 2063 года.

73. По существу указанная программа действий предусматривает построение общества для всех, в котором будут обеспечены стабильные, безопасные и справедливые условия для всех африканцев. В основе этого общества лежат интересы жителей Африки, вне зависимости от пола, возраста, религиозной, национальной, этнической или расовой принадлежности, родословной, социального класса или наличия или отсутствия инвалидности. Следовательно, данная программа действий направлена на преодоление изоляции и поощрение формирования инклюзивных учреждений и процессов участия в целях обеспечения политического, экономического, социально-культурного и экологического развития. Ее идеалами и руководящими принципами являются panaфриканизм, соблюдение прав человека, недопущение дискриминации, терпимость, уважение разнообразия, равные возможности, солидарность, безопасность, правосудие и всеобщее участие, в том числе участие неблагополучных, обездоленных и уязвимых групп населения и отдельных лиц. Этот подход поощряет сотрудничество и партнерство между органами государственного управления на всех уровнях, гражданским обществом, включая средства массовой информации, частным сектором, африканской диаспорой и международными партнерами в деле использования ресурсов Африки в целях обеспечения развития и всеобщего благополучия ее народов.

74. Как указано в торжественном заявлении по случаю 50-летней годовщины, для достижения этих целей Африканский союз выразил решимость искоренить повторяющиеся и возникающие угрозы, включая терроризм, пиратство, экстремизм, вооруженные восстания и транснациональную организованную преступность, в том числе торговлю наркотиками и людьми и киберпреступления. Африканский союз продолжит разрабатывать меры в целях обеспечения эффективного осуществления соглашений, касающихся наземных мин и нераспространения ядерного оружия, оружия массового уничтожения и стрелкового оружия и легких вооружений. Особое внимание будет уделяться положению внутренне перемещенных лиц и беженцев, включая устранение коренных причин всех конфликтов посредством настойчивых усилий, направленных на предотвращение конфликтов, превентивную дипломатию и постконфликтное восстановление и развитие. Наряду с этим необходимо обеспечить функционирование механизмов Африки по поддержанию мира и принуждению к миру с использованием Африканских резервных сил.

75. Африканский союз обязуется положить конец безнаказанности и обеспечить ответственность и подотчетность посредством укрепления национальных и общеконтинентальных органов правосудия. Будут также укреплены правопо-

рядок, демократические институты и процессы и возможности оказания услуг, наряду с усилиями по борьбе с коррупцией и угнетением. В основе этого лежит приверженность развитию человеческого капитала, защите прав человека, в особенности женщин, детей и молодежи, и ликвидации заболеваний. Указанные принципы тесно связаны с инициативой «Права человека прежде всего», и я призываю Африканский союз и далее использовать поддержку Организации Объединенных Наций в этой области.

76. Цель прекращения боевых действий и окончания всех войн в Африке в течение периода немногим более шести лет может показаться слишком смелой, учитывая текущее положение дел на востоке Демократической Республики Конго, в Ливии, Нигерии, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Если мы хотим добиться прекращения боевых действий к 2020 году, необходимо срочно принять меры в связи с этими конфликтами и найти им решение. Для этого потребуются твердая политическая воля, неизменная приверженность, руководящая роль и ответственность правительств и народов африканских стран, а также стратегические и долговременные партнерства с международным сообществом.

77. Как указано в предыдущих разделах настоящего доклада, Организация Объединенных Наций уже поддерживает региональные, субрегиональные и национальные усилия, направленные на разрешение указанных конфликтов. Вместе с тем необходимо активизировать усилия для оказания Африканскому союзу поддержки в достижении поставленной цели. Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть возможность определения конкретного, выполняемого пятилетнего плана в поддержку цели освобождения Африки от конфликтов к 2020 году. Такой план должен быть направлен на активизацию продолжающихся усилий по урегулированию кризисов, в том числе в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а также предусматривать инициативы с быстрой отдачей, реализуемые в тесном сотрудничестве с Африканским союзом и региональными экономическими комиссиями.

#### **D. Расширение участия и поддержки Организации Объединенных Наций в связи с достижением цели освобождения Африки от конфликтов**

78. Начиная с июня 2011 года Генеральная Ассамблея неоднократно призывала к активизации усилий и согласованию подходов между правительствами, Африканским союзом, региональными экономическими комиссиями, системой Организации Объединенных Наций и соответствующими партнерами в деле устранения проблем в целях достижения дальнейшего прогресса на пути к цели освобождения Африки от конфликтов. В своей резолюции 68/278 Генеральная Ассамблея повторила этот призыв.

79. Хотя поддержка международного сообщества играет важную роль, следует подчеркнуть, что главная ответственность по освобождению Африки от конфликтов лежит на африканских государствах-членах и учреждениях на всех уровнях. Соответственно, деятельность Организации Объединенных Наций должна быть главным образом направлена на поддержку усилий и программ действий самих африканских стран, как указано в торжественном заявлении по

случаю 50-летней годовщины, стратегическом плане Комиссии Африканского союза и НЕПАД на 2014–2017 годы, будущей Повестке дня на период до 2063 года и многочисленных документах Африканского союза по вопросам мира, безопасности и развития. Иными словами, поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций, должна быть в большей степени увязана со стратегическими приоритетами Африканского союза.

80. Принимая во внимание различия в мандатах, ограниченный объем ресурсов и наличие альтернативных приоритетов, требуется обеспечить согласование и координацию поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций. Региональный координационный механизм для Африки и Междепартаментская целевая группа по африканским вопросам остаются надежными платформами для укрепления координации и слаженности усилий в целях обеспечения большего единства действий Организации Объединенных Наций. Структурам системы Организации Объединенных Наций следует укрепить сотрудничество с Региональным координационным механизмом для Африки и Междепартаментской целевой группой по африканским вопросам, в частности в области предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов, прав человека, государственного управления и верховенства права и постконфликтного восстановления и развития.

81. Отрадным фактом в этой связи является принятие государствами-членами обязательств по предоставлению дополнительных финансовых и людских ресурсов в целях укрепления Канцелярии Специального советника по Африке, с тем чтобы она могла выполнять растущий круг обязанностей, в том числе обязанности по проведению заседаний Междепартаментской целевой группы по африканским вопросам. Это положительно отразится на осуществлении ее мандата по обеспечению мира, безопасности и развития.

82. Серьезным подспорьем в повышении слаженности поддержки, предоставляемой системой Организации Объединенных Наций, и ее согласованности со стратегическими приоритетами Африканского союза, в том числе в области предотвращения конфликтов, посредничества и добрых услуг, поддержания мира и миростроительства, стала также десятилетняя программа создания потенциала Африканского союза. Поскольку срок действия этой важной программы истекает в 2016 году, на пятнадцатом совещании Регионального координационного механизма для Африки в Абудже в марте 2014 года Организация Объединенных Наций и Африканский союз приняли совместное решение о создании рабочей группы, которая начнет разработку новой программы, также отражающей поддержку Организацией Объединенных Наций Повестки дня на период до 2063 года.

## VI. Выводы и рекомендации

83. В связи с дальнейшими успехами африканских стран, Африканского союза и региональных экономических сообществ в укреплении Африканской архитектуры мира и безопасности и активизации усилий по осуществлению обязательств, содержащихся в торжественном заявлении по случаю 50-летней годовщины, особенно обязательств по прекращению боевых действий и окончанию всех войн к 2020 году и освобождению Африки от конфликтов, **Организации Объединенных Наций следует активизировать поддержку, оказыва-**

емую африканским странам, Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам и региональным механизмам, и сотрудничество с ними в целях своевременной реализации указанной цели. В частности, Организации Объединенных Наций следует рассмотреть возможность разработки пятилетнего плана для поддержки усилий Африканского союза и региональных экономических сообществ, направленных на освобождение Африки от конфликтов. Такой план должен включать меры по активизации продолжающихся усилий по урегулированию ситуации в нынешних эпицентрах конфликта, поскольку они представляют значительную угрозу реализации цели освобождения Африки от конфликтов к установленному сроку. Поскольку решающее значение для освобождения Африки от конфликтов будут иметь долговременные стратегические партнерства, такой план должен также включать меры по привлечению частного сектора и гражданского общества, особенно женщин и молодежи, к участию в этих процессах на систематической основе.

84. В программе преобразований Африканского союза подчеркиваются взаимосвязи между миром, безопасностью, развитием, правами человека и государственным управлением. Обладая сравнительным преимуществом в плане практического решения связанных с этим задач, система Организации Объединенных Наций должна поддерживать развитие потенциала Африканского союза и региональных экономических сообществ в этой области посредством десятилетней программы создания потенциала Африканского союза и Регионального координационного механизма для Африки.

85. Поскольку указанные взаимосвязи получили дальнейшее отражение в Общей позиции африканских стран по повестке дня в области развития на период после 2015 года, международному сообществу и Организации Объединенных Наций следует по-прежнему уделять должное внимание приоритетам Африки в ходе продолжающихся переговоров по целям в области устойчивого развития и на последнем этапе разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года.

86. По случаю десятой годовщины создания Совета мира и безопасности в мае 2014 года Африканский союз подчеркнул необходимость увеличить объем ресурсов для поддержки и укрепления континентальной системы раннего предупреждения, функции добрых услуг специальных посланников и представителей, а также усилий по постконфликтному восстановлению и развитию, в том числе посредством Инициативы по укреплению солидарности в Африке. Совет также подчеркнул необходимость более активного взаимодействия с Группой мудрецов Африканского союза и аналогичными структурами на уровне региональных экономических сообществ. В рамках Африканской архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций следует продолжать поддерживать африканские страны, Африканский союз и региональные экономические сообщества в дальнейшем укреплении возможностей раннего предупреждения, анализа конфликтов, диалога и посредничества. Также следует укреплять растущее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области оказания добрых услуг и между Организацией Объединенных Наций и посланниками Африканского союза.



87. Учитывая важность благого управления и всеохватных, эффективных и подотчетных государственных учреждений для обеспечения прочного мира и устойчивого развития, **международному сообществу, включая систему Организации Объединенных Наций, следует оказывать африканским странам, по их просьбе, поддержку в их текущих усилиях по обеспечению демократического управления, правопорядка и подотчетности государственных учреждений. В этой связи важную роль будет играть оказание неизменной поддержки в проведении основанных на всеобщем участии, свободных, заслуживающих доверия и мирных выборов.**

88. Поскольку Африка, как представляется, становится средоточием новых угроз терроризма, для борьбы с растущей проблемой терроризма и воинствующего экстремизма требуется последовательная программа действий в области безопасности. Учитывая, что терроризм в Африке в значительной степени обусловлен социальными причинами, также важно укреплять участие мирных жителей в усилиях, направленных на борьбу с терроризмом. **В этой связи Организации Объединенных Наций следует тесно сотрудничать с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами в целях поддержки разработки и осуществления региональных планов борьбы с терроризмом, в центре которых находятся интересы людей. Поскольку в идеале эти усилия должны включать поддержку жертв терроризма, я также призываю правительства африканских стран, Африканский союз, региональные экономические сообщества и африканские организации гражданского общества использовать портал Организации Объединенных Наций по поддержке жертв терроризма<sup>4</sup>.**

89. В целях предотвращения радикализации и возникновения воинствующего экстремизма африканским странам следует принять конкретные меры для обеспечения уважения прав человека и принципа верховенства права силами безопасности и правоохранительными органами, для содействия налаживанию отношений между гражданским обществом и военными и для разработки программ развития, особенно в интересах молодежи. **В этой связи Организации Объединенных Наций следует продолжать поддерживать африканские страны, Африканский союз и региональные экономические сообщества в осуществлении основных принципов Африканского союза по реформе сектора безопасности, которые были приняты главами государств и правительств стран — членов Африканского союза в 2013 году. Эффективное осуществление этих принципов будет также иметь жизненно важное значение для укрепления институционального потенциала и регионального сотрудничества между органами безопасности и правоохранительными органами в борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая торговлю оружием, киберпреступления и экологические преступления.**

90. Учитывая взаимосвязь между эксплуатацией природных ресурсов и конфликтами, абсолютно необходимо включить вопросы пользования природными ресурсами и экологии в принципы предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов. **Я призываю структуры системы Организации Объединенных Наций обеспечить учет этих вопросов в их различных мандатах и соответствующей работе в области предотвращения конфликтов, поддер-**

<sup>4</sup> [www.un.org/victimsofterrorism/en](http://www.un.org/victimsofterrorism/en).

жания мира, оказания гуманитарной помощи, миростроительства и постконфликтного восстановления и развития.

91. Учитывая отрицательное воздействие незаконных финансовых потоков на выполнение программ действий африканских стран в области государственного управления и структурных преобразований, африканским странам, Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам в сотрудничестве с международным сообществом следует продолжать укреплять усилия по борьбе с проблемой незаконных финансовых потоков, в том числе путем борьбы с коррупцией в государственном и корпоративном секторах и предотвращения уклонения от налогов.

92. Поскольку африканская программа преобразований по-прежнему находится в процессе доработки и включает ряд различных компонентов, важно пристально следить за процессом ее разработки в целях постоянного обеспечения соответствия поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций, приоритетам африканских стран. В этой связи структурам системы Организации Объединенных Наций следует повышать слаженность и координацию в рамках Межведомственной целевой группы по африканским вопросам в целях отслеживания этих процессов и предоставления соответствующей информации. Кроме того, в связи с окончанием в 2016 году срока действия десятилетней программы создания потенциала Африканского союза, Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу следует ускорить работу объединенной рабочей группы, которая была создана на пятнадцатом совещании Регионального координационного механизма для Африки, с тем чтобы предложить государствам-членам новую программу, которая заменит собой десятилетнюю программу создания потенциала Африканского союза и будет тесно увязана с Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года.