



安全理事会

Distr.: General
1 August 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于中非共和国局势的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2149(2014)号决议提交的，其中安理会决定设立联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)，并请我于 8 月 1 日向安理会提交报告。本报告提供最新资料，说明自我 3 月 3 日上次报告(S/2014/142)以来中非共和国局势以及中非稳定团执行任务的最新情况。报告还提供最新资料，说明由非洲主导的中非共和国国际支助团(中非支助团)预定于 9 月 15 日向中非稳定团移交权力的筹备工作以及稳定团概念，其中包括行动构想和任务先后顺序基准以及撤出战略的最新情况。

二. 重大事态发展

A. 安全、人权和人道主义事态发展

2. 虽然班吉某些地区情况有所改善，但中非共和国的安全局势总体说来仍然动荡不安。在首都和该国其他地区，每天都发生以平民为目标的教派暴力和报复性屠杀。在有罪不罚的大环境下，严重违反国际人权法和国际人道主义法的行为有增无减，包括强行驱赶平民，特别是穆斯林；破坏财产、强奸和其他形式的性暴力；武装团体招募儿童兵；通过暗杀、即决处决和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇，侵犯生命权和行动自由，以及安全和人身安全。

3. 该国大部分穆斯林人流离失所或已经离开该国，约有 20 000 人被困在该国中西部地区 9 个地点。他们知道，如果离开这些地方，他们在抵达安全地点之前将有可能遇到攻击。仅在博达地区，就有 5 670 人在飞地受到威胁。此处经常受到“反砍刀”组织的攻击。“反砍刀”组织阻止这些社区获得粮食和基本商品。在亚洛科地区，有 600 多名颇尔族姆博罗罗饲养者失去了他们的羊群，但是由于“反砍刀”组织的攻击，他们被困在该镇中。他们请求国际社会提供支持，协助他们迁移到喀麦隆，已经有大约 50 人在那里与家人一起避难。



4. 在班吉地区，尽管安全局势有所改善，穆斯林社区中留下的人员在很大程度上被限制在自己的社区里，主要是在 PK5 地区。他们被“反砍刀”组织包围，该组织经常用武器和手榴弹攻击这些飞地，并切断粮食和医疗用品供应。还有报道称，“反砍刀”组织针对的是那些据称向这些地区供应用品和服务的穆斯林人。中非共和国武装部队中某些人员参与了“反砍刀”组织的大部分活动。
5. 针对班吉地区穆斯林社区的暴力活动和野蛮行径越来越多，迫使穆斯林青年组成自卫团体，保护其社区。他们参与针对“反砍刀”组织及其阵地以及非穆斯林社区的暴力行动和激进行动。据报，他们得到藏匿在当地穆斯林人口中的前塞雷卡部队中某些人的支持。大约 2 200 名前塞雷卡分子继续留在班吉地区，并重新集结在三个地点，受到中非支助团的保护。正在进行人口普查，对这部分人进行登记，以便把他们迁回原籍社区。至少有两人在离开这些地点购买食品时被炸死。
6. 一些暴力冲突涉及在班吉以及其他地方的国际部队。3 月 29 日，一名被指派到中非支助团的乍得高级军官随一个纵队前往班吉。纵队抵达班吉郊外时，在 PK12 发生交火，至少有 28 人丧命，多人受伤。由于有指控说，中非支助团乍得人员无端向民众开火，乍得政府于 4 月 3 日宣布，乍得将从中非支助团撤回 850 名步兵。
7. 万不得已，在国际部队的支持下，人道主义行为体在 4 月 20 日协助 1 352 名境内流离失所者从班吉迁往班巴里。4 月 28 日，协助他们前往该国北部地区卡博和莫岩锡多。车队当日在德科阿-卡加-班多罗轴线遭到“反砍刀”组织的攻击，包括使用手榴弹。第二天，在抵达目的地之前，两人被打死，6 人受伤。
8. 5 月 28 日对班吉 Notre Dame de Fatima 教堂的袭击显示前塞雷卡和“反砍刀”组织之间出现袭击和报复恶性循环，而且这种攻击有可能进一步升级。11 人被打死，其中包括神父，24 人受伤，三人后来因伤致死。这次袭击事件之后，“反砍刀”组织又涉嫌残酷杀害三名穆斯林青年，三人是在本周早些时候前往观看部族和解足球赛时被杀害的。这些事件引发公众不满，他们举行示威，抗议过渡当局和国际部队不采取行动恢复治安。设置了一些路障，这些路障后由国际部队移开。班吉已瘫痪了三天，据报另有数十人被杀。
9. 各省安全局势的特点是，武装团伙和社区之间袭击和报复恶性循环，造成大量人员伤亡。前塞雷卡及其沿乍得边界的全副武装的颇尔族人对各个村庄的攻击再次爆发，包括据报有一些人从乍得越过边界。许多村庄被放火烧毁，迫使民众流离失所。前塞雷卡部队人员在该国西部和中部地区大量存在，促使“反砍刀”组织加强在这些地区的阵地，导致“反砍刀”组织与前塞雷卡之间多次爆发冲突。
10. 尽管中非支助团立即部署部队，自 4 月初起开始在博桑戈阿撤出中非支助团乍得部队促使其他穆斯林人口重新聚集在一个地点，在中非支助团保护下离开博

桑戈阿。4月11日，在撤离的中非支助团乍得部队的护送下，有540人从博桑戈阿经陆路前往乍得。

11. 5月13日，一群“反砍刀”组织人员在该国西部Galo村遭到伏击。12人被打死，包括一名法国记者，他们正与“反砍刀”组织一起旅行。国际部队后来在一辆汽车的后备箱中发现她和另一人的遗体。

12. 在本报告所述期间，班巴里局势在5月份严重恶化，塞雷卡部队的军事总部就设在这里。5月22日，大批民众在班巴里进行抗议，抗议“红蝴蝶”行动在该镇进行据民众认为是强行解除前塞雷卡武装的活动。随后的冲突造成三人死亡，一些车辆被毁坏。

13. 6月23日，在班巴里外的一个村庄里，约有50名武装“反砍刀”组织人员，残忍地杀害了至少18名穆斯林，其中包括三名儿童和一名妇女。在同一天的报复袭击中，前塞雷卡分子在该镇杀害了八名基督徒。6月24日，大约100多名与“反砍刀”组织有关联的人从格里马利抵达班巴里，中非支助团和“红蝴蝶”行动组织阻止他们进入该市。随后国际部队与“反砍刀”组织发生交火，“反砍刀”组织一方多人伤亡。事件包括对平民肆意施加暴力，造成大批人流离失所。总共有46人被证实死亡，28人受伤，约12 000人在教堂、中非支助团院内以及“红蝴蝶”行动周边其他地区寻求避难。7月7日，圣约瑟夫教堂和主教住所里的一些境内流离失所者遭到攻击，至少27人死亡，其中包括妇女和儿童。

14. 6月26日，据报在诺雷德丁·亚当控制地区的一支前塞雷卡团伙发出最后通牒后，中非共和国武装部队和苏丹部队从比劳撤出，撤到与苏丹交界的安达佛克地区。根据中非共和国、乍得和苏丹政府在2009年签署的三方协议，中非共和国武装部队和苏丹部队被部署到比劳，作为联合工作队的一部分，保护共同边界。由于乍得部队在5月份从中非共和国撤离，工作队已成为由两方组成的实体。

15. 6月29日，在姆博穆省的巴库马地区，乌干达人民国防军在该地区的行动遭到上帝抵抗军和前塞雷卡持不同政见者的攻击，造成一名乌干达士兵和两名前塞雷卡分子死亡。6月30日，前塞雷卡分子在姆博穆省恩扎克地区与乌干达部队发生冲突，期间，至少有15名前塞雷卡分子被打死。

16. 有罪不罚现象十分普遍，是全国各地面临的重大挑战。班吉以外地区根本没有法治机构。刑事诉讼程序法不允许班吉的上诉法院处理在法院管辖权以外逮捕的受到指控的犯罪人员。安全方面的担忧有，缺乏适当的保护以及施加政治压力，阻碍治安法官和律师开展工作。自我上次报告以来，当局没有对重大罪行案件进行调查、起诉和裁定。民事法庭只恢复了小型案件的审理。监狱管理局下属的班吉两个监狱经常发生越狱情况，主要原因是缺少受过训练和合格的监狱工作人员，还有据称安保人员与武装团体冲突、腐败以及人身安全无保障。

17. 妇女和儿童经常受到教派暴力团伙的性暴力和基于性别的暴力侵害，她们的这种状况令人严重担忧。这些罪行包括强奸、轮奸、强迫婚姻、性奴役和切割性器官。政府估计，2014 年有 44.5% 的人口遭到性暴力。其中，大约 20% 是强奸案。据报告，90% 的强奸案是武装男子的轮奸案，10% 的基于性别的暴力案件为强迫婚姻。儿童权利继续受到冲突各方的侵犯。有报告称，前塞雷卡和“反砍刀”组织招募和使用儿童兵，大肆杀戮和致残、强奸、袭击学校和医院，绑架以及拒绝人道主义援助。

18. 各部门的人道主义需求仍然巨大，250 万人中一半以上是中非共和国人，他们迫切需要人道主义援助。一百多万人因冲突颠沛流离，400 000 名中非人在邻国寻求避难，在 2014 年 12 月和 7 月之间约有 270 000 人寻求避难。因安全局势相对改善，班吉的境内流离失所者人数已降至 105 300 人，但首都以外仍有约 530 300 人流离失所。2013 年 9 月以来，粮食无保障的人口几乎翻了一番，达到约 45%。到目前为止，只有 37% 的人道主义呼吁获得经费。

19. 中非支助团和“红蝴蝶”行动继续应付高风险地区各种状况，并努力保护平民，同时竭尽全力保护平民。人道主义行为体也努力解决流离失所者的紧迫需求。中非支助团还增加了力量，为后勤和人道主义车队提供护送和更好的战术通讯，增加了开展行动的整体能力。6 月 15 日，欧洲联盟行动达到充分行动能力，在班吉机场以及在班吉第 3 和 5 郡提供安全保障，使中非支助团和“红蝴蝶”行动得以部署，从而加强首都以外的部署。中非稳定团与这些部队密切合作，协调国际社会的应对措施，加强保护受到威胁的民众。

20. 中非稳定团维持和平人员被指控卷入博阿利平民强迫失踪事件，之后中非稳定团在 7 月 17 日宣布，在调查结束前，中止其博阿利指挥官的职务和小组行动。

B. 政治事态发展

21. 严峻的安全环境引发对过渡当局越来越多的批评，这进一步加剧了过渡时期的脆弱性。过渡当局竭力在没有国家安全部队和财政手段的情况下治理国家。与此同时，政治精英严重分歧，政治和社会对抗激烈，政治行为体之间以及社区之间充满了不信任。鉴于批评声浪日益高涨，5 月 6 日，过渡时期国家元首凯瑟琳·桑巴·潘沙在任职的第一个 100 天的全国讲话中说，她将对政府进行改组。经与国家和区域合作伙伴协商，这项倡议被搁置。

22. 6 月 27 日，过渡时期国家元首就中非共和国局势在中非国家经济共同体(中非经共体)非正式会议发言。这次非正式会议是在马拉博举行的非洲联盟首脑会议期间举行的。在随后的公报中，中非经共体国家元首重申支持过渡时期国家元首，并敦促过渡当局努力实现国家和解，同时呼吁所有各方停止一切暴力行为，参与努力，以找到政治解决危机的办法。中非经共体国家元首还呼吁联合国、非洲联

盟和中非经共体紧急设立一个由刚果总统德尼·萨苏-恩格索领导的调解小组，支持中非人启动政治对话进程。

23. 在马拉博会议之前，提出了若干国家和地方举措，为促进政治对话铺平道路。6月5日，通讯和全国和解部提出了紧急国家和解行动计划，这是在联合国协助下制定的全面和解战略的一部分。应过渡时期国家元首的请求，6月10日至12日，人道主义对话中心协助在班吉召开为期三天的全国对话与和解研讨会。此外，一个当地非政府组织协助前塞雷卡与“反砍刀”组织代表举行了一系列会议。

24. 在7月4日的全国讲话中，过渡时期国家元首公开支持在过渡期间开展包容各方政治对话的必要性，并宣布它将在布拉柴维尔举办一个论坛，过渡当局将参与组织工作。她强调需要在基层三管齐下，其中涉及政治对话、和解与司法。在提及以往的经验教训时，桑巴-潘沙女士强调必须确保政治对话不会奖励人们拿起武器，并且不应忘记受害者。她还认识到需要建立更加平衡和具有包容性的国家军队。

25. 4月9日，过渡时期国家元首签署了一项法令，规定设立一个查询和调查特别股，对自2004年1月1日以来发生的种族灭绝、危害人类罪和战争罪行进行初步查询和调查。特别股于2008年7月8日开始工作。最高司法委员会重新任命法官审理所有司法案件，还任命了查询和调查特别股法官。

26. 总体而言，总统选举和立法选举筹备工作和关于宪法的全民投票进展缓慢，尽管在6月24日签署了国家选举委员会组织和运作法令。关键的政策决定，包括选民登记方法以及投票的先后顺序仍悬而未决。法律框架方面的工作尚未完成。

27. 6月10日，全国过渡理事会审查并通过了2014年国家预算，预算数额为2 210亿中非法郎(约4.4亿美元)，其中10亿中非法郎用于选举。全国过渡委员会负责拟订《宪法》草案，委员会参与了能力建设研讨会，启动了一个工作计划，其中设想就宪法草案举行全国协商。

28. 国家权威在班吉以外地区基本上不存在。16个省份中仍有8个省控制在前塞雷卡手中，他们在那里行使国家职能。4月27日，前塞雷卡分子阻止一个政府代表团在恩代莱省指派一个新省长。据报告，迪姆比曾发生类似情况，前塞雷卡分子撤销了一位据称支持“反砍刀”组织的市长。在一些地区，“反砍刀”组织负责安保和征税。

29. 5月9日和10日，前塞雷卡在恩代莱省举行了为期两天的议会会议，大约1 200人出席会议。前塞雷卡宣布组成新军事机构，并指定为共和国部队，包括警察和宪兵，由约瑟夫·邹恩德科将军领导。前塞雷卡谴责攻击穆斯林民众，呼吁国际社会重新安置遭受威胁的社区，并推动国家分治。在议会会议后，前塞雷卡将军军事总部设在班巴里，并成立了政治协调委员会，负责组织大会选举政治局。

前塞雷卡企图统一其结构，将总部设在班巴里中部城市，一些人认为这是一种挑衅，旨在对国家进行分治。

30. 前塞雷卡内部的政治凝聚力依然脆弱。6月28日，诺雷德丁·亚当将军发表一份公报，宣布暂停恩代莱大会确定的协调机制。随后前塞雷卡领导人于7月6日至10日在比劳举行了一次大会。随后发表的公报宣布该运动转变为中非复兴人民阵线，并宣布由前过渡时期国家元首米歇尔·朱格托迪亚领导的政治局组成人员，同时表示打算参加在布拉柴维尔举行的论坛。

31. “反砍刀”组织也试图统一这个流动性很强的运动，并建立了在帕特里斯·恩加伊松纳和塞巴斯提恩·韦内祖维领导下的组织和指挥机构。6月21日，班吉“反砍刀”组织的两个对立派别商定任命一名国家协调员和他的副手，随后在6月27日宣布一个由15个成员组成的小组负责国家协调。

32. 中非共和国国际联络小组分别于3月21日在布拉柴维尔和7月7日在亚的斯亚贝巴举行了两次会议。国际联络小组强调应开展具有包容性的政治对话，鼓励过渡当局加快选举筹备工作。它也赞同在布拉柴维尔举行全国和解与政治对话论坛和设立一个国际调解小组，其中应包括联合国和非洲联盟代表，由中非经共同体担任报告员。布拉柴维尔会议于7月21日至23日举行，由调解员、丹尼斯·萨苏-恩格索总统主持，与会者有过渡时期国家元首和一些过渡当局代表，中非经共同体成员国高级代表、国际伙伴，包括中非经共同体、非洲联盟、联合国和欧洲联盟，以及中非武装团伙代表，包括前塞雷卡和“反砍刀”组织、民间社会、政党和宗教团体。经过在布拉柴维尔会议之前和期间进行的密集磋商，中非代表于7月23日签署了停止敌对状态协议。协议承诺各签署方同意立即停止敌对状态，建立由政治和武装团体代表、过渡时期当局代表以及国际社会成员组成的后续机制。

C. 社会经济发展

33. 中非共和国本已十分脆弱的经济继续受到危机的严重影响，虽然中非支助团和“红蝴蝶”行动努力确保主要供应线路能够保证物品通过杜阿拉-班吉走廊自由流动。联合国开发计划署(开发署)支助了多个以工代赈举措，目的是为面临风险的年轻人、流离失所群体和妇女提供立即赚取收入的机会。开发署与建设和平基金建立伙伴关系，也支持在5月至8月期间支付警察和宪兵的薪水。同时，世界银行支持在同一期间为其他公务员支付薪金，而武装部队的薪金则直接由过渡当局负责支付。在欧洲联盟、世界银行和非洲开发银行的资金支持下，正在逐步实施旨在实现最低预算、会计和现金管理方面的干预措施。5月14日，国际货币基金组织核准快速信贷机制下的财政援助，数额近1 300万美元，目的是支持紧急恢复方案。

D. 次区域方面

34. 在中非经共体的领导下，次区域积极参与应对和找到解决危机的办法，包括通过乍得总统和中非经共同体主席伊德里斯·代比·伊特诺、刚果总统和调解人萨苏-恩格索的努力找到解决危机的办法。6月6日，在安哥拉罗安达举行了三方会议，代比总统、萨苏-恩格索总统和安哥拉总统爱德华多·多斯桑托斯与会，他们讨论了中非共和国局势。在随后的公报中，国家元首敦促过渡当局努力实现国家和解。

E. 联合国工作人员安全和安保

35. 联合国人员继续在因武装冲突引发的各种威胁、高犯罪率和内乱的艰难危险的条件下开展行动。8名本国工作人员遭到有针对性的袭击。中非支助团警卫队部署在班吉、布阿尔和班巴里。这已证明是一项重大行动，目的是确保联合国设施和人员安全，防止工作人员受到威胁。

三. 设立中非稳定团规划的最新情况

36. 根据安全理事会第2149(2014)号决议，联合国中非共和国建设和平综合办事处于4月10日并入中非稳定团。安理会在同一项决议中决定，中非支助团将于9月15日把权力移交给中非稳定团。在此之前，中非稳定团的任务是通过其文职部门开展该决议第30和31段规定的优先任务。

37. 5月30日，为指导中非稳定团执行任务而与联合国伙伴协商拟定的稳定团构想获得批准。稳定团构想预测，中非稳定团的目标和优先事项将随着时间的推移，根据具体条件以及该国及其人民的需求予以调整。在其部署的早期阶段，中非稳定团将重点关注以下方面：提供安全环境，特别是为受暴力威胁的平民提供安全环境，这是在其他领域取得进展的一个必要条件。它还将重点支持过渡当局扩展国家权力和行使基本国家职能；和平与和解努力；保护基本人权和协助提供人道主义援助。随着该国形势的变化，特别是，随着安全局势改善，武装团体成员开展解除武装、复员和重返社会及减少社区暴力项目，随着国家安全能力的发展，稳定团的目标将转向更多关注支持国家提供公共服务的能力、巩固稳定的政治环境、社区和解、人民返回家园、发展法治机构以及保护和增进人权。

38. 具体而言，稳定团构想概述，中非稳定团将围绕三个相互关联和相辅相成的目标组织活动，即(1) 安全、保护平民和人权；(2) 支持政治进程、和解和选举；(3) 恢复和扩大国家权力。稳定团构想概述了五个阶段，其中包括前两个阶段的详细规划。第一阶段包括，4月10日至9月15日期间设立中非稳定团以及中非支助团向中非稳定团移交权力。在此阶段，中非稳定团将在班吉的稳定团总部建立多层面存在，并在布里亚、卡加-班多罗和布阿尔设立3个综合的区总部。从9月15日至2015年4月30日(安全理事会第2149(2014)号决议为中非稳定团规定的目前任务期限将于该日结束)的第二阶段，中非稳定团将进一步增加在外地的存

在，目的是协助最起码的安全保障，为以下工作创造机会：旨在就解除武装、复员和重返社会的下一步行动达成基本国家共识的政治对话、国家安全机构的重组和选举工作；同时达到全面作业能力。7 月，以稳定团构想为依据的军事、警务和支助行动构想获得批准。

39. 中非稳定团的撤出战略将以实现最终状态过程中各阶段取得的进展为依据；在最终状态中，中非共和国将完成向民主选举的合法政府的过渡，该政府具有广泛代表性，并有能力回应人民的基本需求。国家将具备以下方面的最低能力：在全国各地维持法律和秩序；确保人权得到基本尊重，包括有能力消除有罪不罚现象和保护人民，包括防止性暴力和基于性别的犯罪；管理资源和提供基本社会服务。安全和治理条件将得到改善，以便难民自愿回返；在其原籍社区或其他地方为境内流离失所者找到持久解决办法。在曾遭受严重族裔间暴力的社区建立能力，协助和平管理并解决冲突。

四. 中非稳定团任务的执行情况

支持政治进程

40. 根据中非稳定团的任务规定，我的特别代表在国际联络小组成员的支持下与中非共和国和该次区域主要利益攸关方举行协商，以期推进政治进程。在协商基础上，中非稳定团拟订了一项提议，其构想是启动一个包容、有意义的三阶段政治对话进程。这三个阶段包括：停止敌对行动，此后是社区协商和包容性政治对话，以便就武装部队的改组和改革等关键政策问题达成一致意见；前战斗人员解除武装、复员和重返社会；治理、选举、权力下放、正义、和解以及难民回返和经济发展。这些建议已得到过渡当局和国际联络小组核可，它们是民族和解与政治对话布拉柴维尔论坛讨论内容的基础，也是政治对话进程的后续步骤。

41. 中非稳定团和开发署在拟订选举时间表、行动规划和敲定其内部议事规则方面为全国选举当局提供了技术援助。开发署正拟订一份支持选举进程的项目文件，其中包括一个协调国际捐助者捐款的“篮子基金”。7 月 8 日至 10 日，联合国和法语国家国际组织共同组织了一次讨论会，旨在加强关键的选举利益攸关方根据法律框架管理选举进程的能力。中非稳定团推进了自己的选举支助规划。这包括将选举材料从班吉运至 17 个省和 71 个县，以支持国家选举当局筹备和组织选民登记、其他选举前行动和各次投票。

42. 中非稳定团拟订了一个旨在发布公正、可信意见，说明其任务并管理期望的宣传战略。正在拟订设立一个覆盖全国各地的联合国电台的规划。大约全国 70% 的面积和一半以上的人口目前不在任何媒体的覆盖范围内。据设想，该电台将不仅包括一个联合国广播电台，还包括一个由社区电台和其他主要媒体伙伴组成的

平台。中非稳定团还加强了与当地和国际媒体之间的互动，并为当地记者举办了培训。

43. 中非稳定团、开发署和建设和平基金正在与过渡当局和民间社会组织紧密合作，支持和解紧急行动计划的实施。在建设和平基金的支持下，开发署正计划支持设立一个调解人和地方和平与对话委员会网络，支持设立国家调解机构。

保护平民

44. 由于许多穆斯林社区坚持要迁移至该国北部或邻国，国际社会继续面临以下方面的艰难权衡：优先关注救生和保护平民努力、回应合理要求、考虑应对各方面威胁；或是促成该国事实上的分治。中非稳定团进一步增加了与人道主义国家工作队以及中非支助团、“红蝴蝶”行动和欧盟部队等国际部队之间的互动，以便加强在高风险地区，特别是该国西部和中部地区保护平民的努力。

45. 6月24日至7月1日，一个机构间小组访问了中非共和国，以支持中非稳定团拟订全稳定团的保护平民战略。该战略草案确定，非国家武装团体和族裔间暴力构成对中非共和国平民的主要威胁。战略草案提出了全稳定团的保护反应计划，同时考虑到国家和国际保护行为体的能力和互补行动，并具体规定了中非稳定团的民事、警察和军事部门在支持战略规划、协调、信息管理、预警和反应、公共信息和宣传以及培训方面的作用和责任。在该小组建议的基础上，中非稳定团开始实施一套保护平民的工具和机制，并启动了中非稳定团内部协调行动架构，以及与人道主义伙伴和国际部队开展协调行动的架构。7月2日至4日，中非稳定团协助了中非支助团-中非稳定团保护平民工作组成员对班巴里进行的首次联合访问，访问目的是评估那里的保护局势，就预防、预先制止和应对该地区的暴力侵害平民行为提出建议。

儿童保护

47. 严重侵犯儿童权利行为监测和报告工作队证实了有关招募和使用儿童兵的指控。由于工作队的努力，237名儿童离开前塞雷卡分子在班吉的重新集结地点。43名儿童脱离班巴里的前塞雷卡，76名儿童脱离班吉的“反砍刀”组织。工作队与前塞雷卡军事领导人还在儿童保护方面取得进展。7月3日，前塞雷卡军事参谋长由约瑟夫·邹恩德科将军发布了一项禁止招募和使用儿童兵的指挥令。

47. 中非稳定团为中非支助团的350名建制警察部队人员提供了关于儿童权利和儿童保护的培训；为包括中非妇女协会联盟代表在内的其他儿童保护行为体提供了培训，以期加强其监测和核查能力。此外，在班吉对79名“反砍刀”组织代表进行了有关儿童权利和儿童保护问题的宣传。

与冲突有关的性暴力

48. 中非稳定团与伙伴协作，开始做出与冲突有关的性暴力监测、分析和报告安排，以便使防止性暴力的活动更具针对性，确保问责制。稳定团还支持中非妇女法学家协会建设以下方面的能力：监测和调查有关暴力侵害妇女行为的指控；扩大对受害者的心理-社会援助；就冲突和冲突后局势中暴力侵害妇女行为开展提高认识宣传。在本报告所述期间，中非稳定团和伙伴为中非支助团、民间社会组织 and 国家安全部队至少举办了 70 次有关免受与冲突有关的性暴力侵害的培训课程。

增进和保护人权

49. 在建设和平基金的支持下，中非稳定团提高了其监测、报告和调查侵犯人权和违反国际人道主义法行为的能力。对博达、班巴里、布阿尔、博桑戈阿和雅洛科等高风险地区进行了几次访问。中非稳定团开始向班巴里和布阿尔等班吉以外的地方部署人权干事，同时加强增进人权的活动，以建设国家和地方非政府组织的能力。中非稳定团还为中非支助团军事人员启动了关于国际人权和人道主义法的培训。

支持扩展国家权力和维护领土完整的努力

50. 虽然中央当局作出了在某些地区部署国家权力机构的一些努力，包括试图部署省长或警察和宪兵，这些努力在很大程度上仍然无效。例如，从班吉向班巴里调派了 10 名警察和 50 名宪兵(虽然未配备装备)，他们仍未被当地民众和前塞雷卡人员所接受。在很大程度上，该国内地仍缺乏司法系统和更广泛的法治。在国家能提供即使是最基本的服务之前，安全和基础设施必须得到极大改善。6 月 10 日，开发署和世界银行在巴黎举行了一次过渡当局和其他伙伴等参加的会议，以便评估与重新部署国家行政机构有关的需求和挑战。为支持领土管理部，开发署召集了一个有关重新部署国家行政机构的工作组，以处理涉及安全、行政机构、司法和刑事系统、经济复苏和提供基本社会服务的重大国家建设任务。

支持国家和国际司法和法治，执行紧急临时措施

51. 开发署、中非稳定团和妇女署完成了一个支持根据全球协调中心警察、司法和惩戒安排重建中非共和国司法和安全的联合项目。该项目的构想是为以下领域提供支持：打击有罪不罚现象的司法制度、班吉上诉法院刑事庭重新开庭、流动法院开庭、法律援助倡议、援助受害者，尤其是性暴力和性别暴力幸存者以及国家治安法官和监狱人员的能力建设。该项目的构想还包括支持安全部、警察、宪兵和省行政当局等负责国内安全的机构，支持社区管理地方一级的冲突。

52. 一个联合国多学科小组访问了中非共和国，以便根据第 2149(2014)号决议第 40 段拟订有关为维持基本法治和消除有罪不罚现象，采取临时紧急措施的建议。该小组确认，警察、司法和惩戒领域的国家对应机构能力几乎完全缺失，并认为

无法保证国家治安法官能够在不担心政治干预或人身暴力伤害的情况下，公正地伸张正义。该小组建议，在国家行为体和机构不能充分发挥作用和履行职责的情况下，作为例外情形，国际人员应有权根据适用的国家法律框架，同时在不损害过渡当局全面责任的情况下承担并直接履行这些作用和职能。稳定团强调，为执行临时紧急措施任务中预测的系列任务，需要投入专门资源。

53. 与国家和国际合作伙伴协商后，中非稳定团拟订了一个执行紧急临时措施的两阶段办法。在第一阶段，将尽快部署一个国际调查和起诉专家小组，以便提供咨询意见，并支持国家治安法官就以下方面开展调查：严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，包括与冲突有关的性暴力以及严重侵犯儿童的行为，这些行为构成对中非共和国和平、稳定与安全的威胁。

54. 在第二阶段，将授权国际征聘的检察官和法官与国家治安法官一起，调查并审判严重侵犯人权和违反国际法的行为，其中包括与冲突有关的性暴力以及严重侵犯儿童的行为，这些行为构成对中非共和国和平、稳定与安全的威胁。这需要国家当局修正立法框架。

55. 7月4日，我的特别代表向过渡当局提出了上述建议，随后与司法部和国家高级治安官举行了进一步协商。司法部长提议，由国家立法确立特别管辖权，将国际司法和检察领域的行政职能赋予一个国家特别机构。正在开展努力，确定并部署有经验的人员加入需要由国家立法设立的这一管辖机构。

56. 警察方面的构想是，联合国警察专门小组将承担临时紧急措施规定的若干任务，其中包括：对个人或团体煽动、计划、正在实施或已经实施与冲突有关的犯罪行为主动进行犯罪威胁评估；应对措施，其中包括应对威胁公共秩序或危害公众或弱势群体/社区的自发事件，以确保维持公共秩序，对严重事件作出反应，并及时和透明方式调查足以影响公共利益的犯罪。还建议，作为例外措施，部署国际惩戒人员承担监狱应承担的某些职责，包括在监狱骚乱期间发挥应急小组的作用。

解除武装、复员和重返社会

57. 中非稳定团部署专门人员，以便协助当局拟订国家解除武装、复员和重返社会方案和减少社区暴力方案。6月5日，国家解除武装、复员和重返社会战略和技术委员会恢复工作，在中非稳定团的技术和秘书处支持下正筹备制订一项国家方案。在与各武装团体缔结构成新方案基础的政治协议之前，中非稳定团、过渡当局、中非支助团和“红蝴蝶”行动拟订了临时稳定措施，以应对紧急安全威胁。6月5日，启动了重新安置集结在班吉三个地点的2 114名前塞雷卡人员的项目；此前，前塞雷卡领导人和过渡当局于4月22日签署了一项谅解备忘录。该项目目前由国际移民组织实施，由建设和平基金提供资助，项目计划使重新集结的前塞雷卡人员迁离班吉，将其安置在原籍社区。中非稳定团还与当局、中非支助团

和“红蝴蝶”行动密切合作，筹备解除武装进程和劳动密集型方案等减少社区暴力项目；如果武装团体之间达成停火协定，这些项目可以在短时间内执行。

武器弹药管理

58. 联合国地雷行动处(地雷行动处)查明约有 130 吨无保障和不安全的武器弹药，这些武器弹药大部分在军营中保存，并且经常面临盗窃和意外爆炸的风险。这些物项已分开放置，准备进行销毁或临时搬到安全的存储设施，以保护平民人口免受爆炸物带来的威胁。地雷行动处翻修了宪兵总部的两个设施，这两个设施将安全和有保障地储存小口径武器以及有限数量的弹药和爆炸物。7 月 3 日，地雷行动处对在班吉发现的一半已知数量的不安全弹药的销毁进行了监督。

安全部门改革和审查规划工作的最新情况

59. 预计，重组和改革国防和安全部队将是任何政治对话的一个关键要素。政府尚未重新启动 2013 年 10 月设立的安全部门改革战略和技术委员会。预计，这些委员会将拟订一个军队重组行动计划。

60. 在利用开发署捐赠的设备开展的登记工作框架内，正式登记了 6 752 名武装部队人员(总人数为 8 416 人)，其中 632 人被宣布为逃兵，302 人死亡或失踪。大部分武装部队人员重新集结在班吉的 Kassai 营地，数目不详的中非共和国武装部队人员可能在奥博、比劳和布阿尔。迄今为止，政府登记工作实际确定了 1 493 名警察和 2 425 名宪兵。恢复国家宪兵和警察行动能力的努力包括，5 月 31 日运送了 11 辆皮卡车，恢复班吉的 3 个派出所，这是建设和平基金资助的于 4 月份启动的开发署项目的一部分。开发署与联合国警察和联合国人权事务高级专员办事处联合启动了旨在建立警察/宪兵监测和监督机制的活动。

五. 为从中非支助团向中非稳定团移交权力作准备

61. 在通过第 2149(2014)号决议后不久，维持和平行动部牵头的一个部门间小组，包括中非稳定团，在 4 月 14 日至 16 日访问了亚的斯亚贝巴和布鲁塞尔，讨论从中非支助团向中非稳定团过渡的模式，并制定一个行动计划。在班吉，中非支助团和中非稳定团建立了一个联合工作队，该工作队定期召开会议，确保执行与过渡有关的重要任务，包括建立一个指挥和控制机构以及部队和警察总部；培训中非支助团特遣队；支助安排；重新部署军事和警察部队以及重要的基础设施要求。

62. 5 月 1 日至 19 日，联合国和非洲联盟对中非共和国进行了联合访问，以评估中非支助团特遣队的能力和确定能力差距。评估证实，尽管装备明显不足和后勤支助系统有限，中非支助团特遣队在行动方面反应迅速并正在发挥效力。评估确定了流动性(由于缺乏车辆和航空资产)、医疗能力和指挥控制(由于在部队中缺乏

组织和通信设备)方面的重要不足。评估发现所有特遣队都需要自我维持能力和设备，特别是在水处理、浴室、人群控制和观察方面。

63. 作为联合国能力评估的后续行动，维持和平行动部和外勤支助部与确定换盔成中非稳定团部队的中非支助团部队和警察派遣国密切合作，探讨所有克服所确定不足的备选方案。7月2日，我的主管维持和平行动副秘书长在纽约与中非支助团部队和警察派遣国和捐助方召开会议，寻求捐助方对部署更多所需人力的支助。七月初，向班吉部署了一个警察先遣队，支持设立中非稳定团警察部分和支持在治安领域将权力从中非支助团移交给中非稳定团。

64. 中非稳定团继续与中非支助团密切合作，通过向参谋人员提供培训等途径，加强其整体指挥和控制。除了一些中非支助团参谋人员的计划换盔，正在积极考虑根据联合国程序，将合格中非支助团文职工作人员征募到中非稳定团。合并中非支助团和中非稳定团的联合行动中心并使中非支助团和中非稳定团军事和警察总部同地办公的工作已经开始，将在9月15日移交权力之前完成。联合国巡回培训小组正在为将换盔的中非支助团军事和警察人员实施稳定团内培训培训员模块。课程包括有关联合国准则和保护平民、儿童保护和与冲突有关的性暴力等重要授权任务的材料，同时进行情景模拟练习。

65. 与此同时，维持和平行动部和外勤支助部积极为中非稳定团建设更多能力。部队组建进程已加速，并且正在开展类似工作加快订立合同和行动时间表。由于此种努力，在9月15日转移权力之时，将开始部署三个中非支助团步兵营以及两个建制警察部队和120名警官。关于推进手段，一个将在6月部署的工程公司将在移交权力前全面开展运作，而另一个工程公司将随后开始运作。将满足有关两架军事通用直升机的要求，并且第一批三架直升机将在移交权力时间前后开展运作。为一个班吉一级(强化)医院与一个提供平民医疗能力的机构订约，并且10月初以前至少部署一个二级军医院。还将在移交权力前部署部队指挥官、警务专员和约60名部队和区总部参谋人员。尚未收到认捐款的是有关一个保护班吉重要政治利益攸关方的安保单位(安全小组)、一个特种部队连、一个攻击直升机股和一架C-130固定翼飞机。

六. 财务方面

66. 大会第68/299号决议核准秘书长为稳定团2014年4月10日至12月31日期间承付总额不超过312 976 400美元的款项，其中包括行政和预算问题咨询委员会先前为2014年4月10日至6月30日期间核准的59 552 000美元。

67. 截至2014年6月30日，中非稳定团特别账户未缴摊款为59 552 000美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为11.337亿美元。

68. 截至 2014 年 7 月 28 日，对向中非稳定团派遣部队的会员国欠款共计 70 万美元。偿还部队费用(80 万美元)已按照季度付款时间表分别偿还至 2014 年 4 月 31 日。

七. 意见

69. 虽然班吉的情况有一定的改善，我仍然深为关切中非共和国的安全局势和产生悲惨人道主义后果的教派暴力冲突的致命周期。全国各地的平民遭受骇人听闻的暴力及虐待，普遍存在的不安全感和完全没有获得基本服务的途径，妇女和儿童对此付出了最昂贵的代价。我强烈谴责武装团伙和平民实施的一切暴力行为和侵犯人权和人道主义法的行为。作为重要的第一步，各方必须承诺放下武器，根据 7 月 23 日在布拉柴维尔签署的停止敌对状态协议，立即停止一切形式的暴力行为和破坏稳定的活动。

70. 太多的少数民族人口，主要是穆斯林，都离开了这个国家。只有几千人留在该国的南部和西部地区，其中大部分被困在班吉和其他地点的飞地，面临各种风险。我呼吁过渡当局和国家行为体，在国际社会的支持下，全面执行停止敌对状态协议，立即采取措施，确保保护这些人口和改善他们的生活条件。还需要采取措施来解决冲突的根源，并允许流离失所者安全和自愿返回，而不用担心受到攻击。

71. 我赞扬国际力量、中非支助团、执行“红蝴蝶”行动的法国部队和欧盟部队的努力，这对于拯救生命和防止安全形势进一步恶化仍然是至关重要的。我赞扬他们在危险和不可预测的环境中执行任务的奉献精神 and 勇气，并对那些在促进和平工作中殉职者的家属表示同情。我特别感到鼓舞的是，非洲联盟和联合国本着合作和相互尊敬的态度在为将权力从中非支助团移交到中非稳定团的准备工作中进行了良好合作。然而，中非支助团的特遣队仍然缺乏关键能力。中非支助团部队和警察在 9 月 15 日将成为中非稳定团的骨干，并且重要的是国际合作伙伴帮助使这些特遣队按照联合国标准履行职责。

72. 我感到鼓舞的是，在 6 月 27 日在马拉博举行中非国家经济共同体首脑会议和 7 月 7 日中非共和国问题国际联络小组在亚的斯亚贝巴召开会议以后，国家和国际利益攸关方之间正在形成共识，即中非共和国危机的持久解决方案只能在民族和解的大框架内通过包容各方的政治对话实现。在过渡时期国家元首凯瑟琳·桑巴-潘沙女士的倡议之前，为对话与和解进程进行筹备的其他国家和国际行为体是重要的催化剂，展示了中非人参与对话的意愿。来自各政治派别的中非人对布拉柴维尔论坛的参与也标志着必须具有包容性和由中非人主导的政治进程的开始。该论坛是漫长进程中重要的第一步，它能缓解受害者的痛苦，了解犯罪人的动机，将相互疏远的社区聚拢在一起，并试图找到一个实现正义、真相、和解和最终和平的路径。

73. 这种对话的结果是达成有关选举的政治协议；确定国家武装部队的构成和形式；武装团体的解除武装、复员和重返社会；过渡时期司法和其他关键的政治问题，包括治理的未来、权力下放以及该国的经济前景。我鼓励过渡当局、武装实体和团体以及所有政治和民间社会行为体完全主导该过程，并加倍努力，真诚合作，解决分歧，与我的特别代表和国际社会密切合作。与主导权伴之而来的是责任。我敦促所有各方，以及那些对他们有影响的势力，不要采取任何破坏该进程的行动。

74. 我在上次报告中强调，没有中非共和国的邻国和该区域的持续积极参与，就没有中非共和国危机的解决方案。我要赞扬中非经共体领导人的决心，尤其是现任主席、乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺先生和调解员、刚果总统、德尼·萨苏-恩格索，以及非洲联盟的持续支持。

75. 解决有罪不罚问题对于立即改善人民生活 and 创建一个可以实现可持续和平的环境至关重要。我感到鼓舞的是，过渡当局和中非稳定团之间就实施紧急临时措施进行讨论，我相信这可以产生重要的乘数效应。追究违反人权和国际人道主义法的犯罪人的责任并恢复国家权力是中非稳定团保护平民任务以及恢复对国家机构的信心和尊重法治的重要支柱。除了中非稳定团在这方面的努力，将需要对恢复中非共和国刑事系统进行重大投资。

76. 自 4 月 10 日设立以来，中非稳定团明显地加强了其民事部分，同时与中非支助团和非洲联盟密切合作，以确保 9 月 15 日的顺利过渡。然而，在设立中非稳定团的一些领域中所取得的进展不能使我们忽视在权力移交几个星期前存在的各种挑战。对中非稳定团的预期仍然很高，我们面前有艰巨的任务，即使稳定团达到核定的 10 000 名军事人员和 1 800 名警察。虽然我们已经从其他联合国维持和平部署中吸取了教训，在一个基础设施极其贫乏的内陆国家成立和维持一个大型、高度分散的多层面稳定团仍然是一个艰巨的挑战。不过，我仍然相信，9 月 15 日，中非稳定团将达到初始业务能力，这将确保稳定团执行优先授权任务的能力。

77. 只是部署维持和平行动将不足以解决中非共和国的危机。国际社会必须根据各行为者的比较优势，继续以持续和协调一致的方式参与向中非共和国提供所需的援助，以确保我们行动的有效性和可持续性。鉴于民众的恶劣处境和极端脆弱性，对人道主义行动提供立即和持续支助极为重要。

78. 我感谢我的主管中非共和国事务特别代表兼中非稳定团团长巴巴卡尔·盖伊的不懈努力。我十分感谢中非稳定团人员和联合国国家工作队危险和不可预测的环境中所做的工作。我感谢我的中部非洲问题特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利对国际调解工作所作的支持。我还感谢非洲联盟、中非支助团部队派遣国、中非经共体、欧洲联盟、捐助国以及多边和非政府组织为中非共和国的和平所作的持续努力。