



## Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
23 June 2014  
Russian  
Original: English

### Совет по правам человека

Двадцать шестая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Беларусь\*, Венесуэла (Боливарианская Республика), Казахстан, Куба,  
Мексика, Российская Федерация, Сербия\*, Сьерра-Леоне, Шри-Ланка\*,  
Эквадор\*: проект резолюции**

**26/...**

### **Права человека и произвольное лишение гражданства**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь целями, принципами и положениями Устава Организации  
Объединенных Наций,*

*руководствуясь также* статьей 15 Всеобщей декларации прав человека, в  
соответствии с которой каждый человек имеет право на гражданство и никто не  
может быть произвольно лишен своего гражданства,

*подтверждая* резолюции Совета по правам человека 7/10 от 27 марта  
2008 года, 10/13 от 26 марта 2009 года, 13/2 от 24 марта 2010 года, 20/4 от 5 ию-  
ля 2012 года и 20/5 от 16 июля 2012 года, а также все предыдущие резолюции,  
принятые Комиссией по правам человека по вопросу о правах человека и про-  
извольном лишении гражданства,

*подтверждая также* резолюцию 19/9 Совета по правам человека от 22  
марта 2012 года, в которой Совет принял во внимание тот факт, что лицам, не  
зарегистрированным при рождении, может угрожать безгражданство и связан-  
ное с этим отсутствие защиты,

*признавая* правомочность государств принимать законы, регулирующие  
приобретение гражданства, отказ от гражданства или утрату гражданства в со-  
ответствии с международным правом, и отмечая, что вопрос о безгражданстве

---

\* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



уже находится на рассмотрении Генеральной Ассамблеи в рамках широкого вопроса о правопреемстве государств,

*ссылаясь* на статьи 7 и 8 Конвенции о правах ребенка, которые гарантируют право ребенка на незамедлительную регистрацию после рождения и на приобретение гражданства,

*отмечая* положения других международных договоров по правам человека и международных договоров по вопросам безгражданства и гражданства, признающие право приобретать, менять или сохранять гражданство или запрещающие произвольно лишать гражданства, в частности, пункт d) iii) статьи 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, пункт 3 статьи 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, статьи 1–3 Конвенции о гражданстве замужней женщины, статью 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статью 18 Конвенции о правах инвалидов, Конвенцию о сокращении безгражданства и Конвенцию о статусе апатридов, а также соответствующие региональные договоры,

*отмечая* также общую рекомендацию № 30 (2004 год) Комитета по ликвидации расовой дискриминации,

*напоминая*, что лица, произвольно лишённые гражданства, находятся под защитой международного права прав человека и беженского права, а также договоров о безгражданстве, включая, применительно к государствам-участникам, Конвенцию о статусе апатридов и Конвенцию о статусе беженцев и Протокол к ней,

*подчеркивая*, что все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны и что международное сообщество должно относиться к ним глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием,

*ссылаясь* на резолюцию 68/141 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2013 года, в которой Ассамблея, в частности, настоятельно призвала Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев продолжать свою работу по выявлению апатридов, предотвращению и сокращению безгражданства и защите апатридов,

*отмечая* межправительственное мероприятие, организованное 7 декабря 2011 года Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в ознаменование шестидесятой годовщины Конвенции о статусе беженцев и пятидесятой годовщины Конвенции о сокращении безгражданства, которая гарантирует право ребенка на незамедлительную регистрацию после рождения и на приобретение гражданства, и приветствуя осуществляемые в настоящее время меры по выполнению взятых государствами на указанном мероприятии обязательств в области сокращения безгражданства, предотвращения безгражданства и защиты апатридов,

*приветствуя* призыв Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев искоренить проблему безгражданства в течение десяти лет, в том числе путем предотвращения новых случаев произвольного лишения гражданства и урегулирования положения существующих апатридов,

*памятуя* о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 41/70 от 3 декабря 1986 года одобрила обращенный ко всем государствам призыв содействовать осуществлению прав человека и основных свобод и воздерживаться от

отказа в этих правах группам их населения по национальному, этническому, расовому, религиозному или языковому признакам,

*ссылаясь* на резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросу о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств, в частности резолюции 55/153 от 12 декабря 2000 года, 59/34 от 2 декабря 2004 года, 63/118 от 11 декабря 2008 года и 66/92 от 9 декабря 2011 года, в которых Ассамблея предложила государствам учитывать положения статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств, подготовленных Комиссией международного права, при решении вопросов, касающихся гражданства физических лиц в связи с правопреемством государств,

*признавая*, что произвольное лишение гражданства в несоразмерной степени затрагивает лиц, принадлежащих к меньшинствам, и напоминая о работе, проделанной Специальным докладчиком по вопросам меньшинств по теме права на гражданство,

*выражая* свою глубокую озабоченность произвольным лишением лиц или групп лиц их гражданства, в особенности по дискриминационным основаниям, таким как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или другие убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное, сословное или иное положение,

*признавая*, что случаи дискриминационного лишения гражданства, в том числе в отсутствие четких законодательных положений или на основании положений, принятых для этих целей в исключительном порядке, стали в прошлом причиной страданий и безгражданства многих людей,

*отмечая*, что некоторые из упомянутых выше ситуации по сей день по-прежнему не урегулированы и стали причиной безгражданства многих поколений, включая детей и внуков лиц, изначально лишенных гражданства,

*напоминая* о том, что произвольное лишение того или иного лица его гражданства может привести к безгражданству, и в этой связи выражая озабоченность по поводу различных форм дискриминации в отношении лиц без гражданства, что может представлять собой нарушение обязательств государств по международному праву прав человека,

*подчеркивая* необходимость обеспечения полного уважения прав человека и основных свобод лиц, гражданство которых может затрагиваться правопреемством государств,

1. *вновь подтверждает*, что право на гражданство каждого человека является одним из основных прав человека, которое закреплено, в частности, во Всеобщей декларации прав человека;

2. *вновь заявляет*, что произвольное лишение гражданства, в особенности по дискриминационным основаниям, таким как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или другие убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное, сословное или иное положение, представляет собой нарушение прав человека и основных свобод;

3. *вновь заявляет также*, что предотвращение и сокращение безгражданства являются главным образом обязанностью государств, которые должны действовать в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом;

4. *призывает* все государства воздерживаться от дискриминационных мер, а также от принятия или сохранения в силе законодательства, которое произвольно лишает лиц их гражданства по признакам расы, цвета кожи, пола,

языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, в особенности если такие меры и законодательство превращают человека в лицо без гражданства;

5. *настоятельно призывает* все государства принять и осуществлять законодательство о гражданстве с целью недопущения безгражданства в соответствии с основными принципами международного права, в частности путем предупреждения произвольного лишения гражданства и предупреждения безгражданства в результате правопреемства государств;

6. *отмечает*, что осуществление в полном объеме всех прав человека и основных свобод индивида может быть затруднено в результате произвольного лишения гражданства и что эти лица оказываются в условиях повышенной уязвимости в отношении нарушений прав человека;

7. *выражает свою обеспокоенность* в связи с тем, что лица, произвольно лишённые гражданства, могут становиться жертвами нищеты, социальной отчужденности и ограниченной правоспособности, которые оказывают негативное воздействие на пользование ими соответствующими гражданскими, политическими, социальными и культурными правами, в частности в областях образования, жилья, занятости, здравоохранения и социального обеспечения;

8. *вновь подтверждает*, что каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства, и признает особые потребности детей в защите от произвольного лишения гражданства;

9. *подчеркивает*, что дети, лишённые гражданства, и дети без гражданства в значительно большей степени подвергаются опасности стать жертвами конкретных форм нарушения прав человека, как-то торговля людьми и другие формы эксплуатации;

10. *настоятельно призывает* все государства предотвращать безгражданство посредством законодательных и других мер, направленных на обеспечение того, чтобы все дети регистрировались сразу после рождения и имели право на приобретение гражданства и чтобы отдельные лица впоследствии не становились апатридами;

11. *приветствует* доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 20/5<sup>1</sup> Совета по правам человека, и содержащиеся в нем выводы;

12. *призывает* государства соблюдать минимальные процедурные стандарты с целью обеспечения того, чтобы решения, касающиеся приобретения, лишения или изменения гражданства, не содержали никаких элементов произвола и подлежали пересмотру в соответствии с их международными обязательствами по правам человека;

13. *подчеркивает*, что в случае принятия государствами каких-либо мер, вследствие которых лица могут стать апатридами в силу лишения их гражданства, им следует стремиться, чтобы такие меры носили ограниченный характер;

14. *настоятельно призывает* государства при регулировании вопросов утраты и лишения гражданства обеспечивать включение в свое внутреннее законодательство правовых гарантий в целях предотвращения безгражданства;

---

<sup>1</sup> A/HRC/25/28.

15. *призывает* государства обеспечивать соблюдение таких гарантий и предоставление лицам, произвольно лишенным своего гражданства, доступа к эффективным средствам правовой защиты, включая восстановление гражданства, но не ограничиваясь этим;

16. *также призывает* государства изучать вопрос о том, соразмерны ли утрата или лишение гражданства интересу, защиту которого должны обеспечить утрата или лишение гражданства, в том числе с учетом тяжелых последствий безгражданства, и рассматривать альтернативные меры, которые могут быть приняты;

17. *настоятельно призывает* государства воздерживаться от автоматического распространения решения об утрате или лишении гражданства на иждивенцев соответствующего лица;

18. *призывает* государства предоставлять их гражданство лицам, имевшим место обычного проживания на их территории, прежде чем на нем отразилось правопреемство государств, особенно если эти лица в противном случае станут апатридами;

19. *призывает также* государства рассмотреть возможность присоединения к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства, если они еще этого не сделали;

20. *приветствует* текущие усилия в области сокращения безгражданства и борьбы с произвольным лишением гражданства, прилагаемые различными органами и подразделениями Организации Объединенных Наций и правозащитными договорными органами, и призывает их следовать в этой работе директивной записке Генерального секретаря, озаглавленной "Организация Объединенных Наций и безгражданство", и руководящим принципам по вопросу о безгражданстве, опубликованным Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

21. *настоятельно призывает* надлежащие правозащитные механизмы и соответствующие договорные органы Организации Объединенных Наций и рекомендует Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев продолжать сбор информации по вопросу о правах человека и произвольном лишении гражданства из всех соответствующих источников и учитывать такую информацию вместе с любыми основанными на ней рекомендациями в своих докладах и деятельности, проводимой в рамках их соответствующих мандатов;

22. *просит* Генерального секретаря в консультации с государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами подготовить доклад о последствиях произвольного лишения гражданства для осуществления прав затрагиваемых детей, а также о существующих законах и практике, регулирующих вопросы доступа детей к приобретению гражданства, в частности, страны, где они родились, если в ином случае они останутся без гражданства, и представить его Совету по правам человека перед его тридцать первой сессией;

23. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в 2016 году в соответствии со своей программой работы.