



经济及社会理事会

Distr.: General
6 December 2013
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十八届会议

2014 年 3 月 10 日至 21 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别
会议的后续行动：重大关切领域战略目标和
行动的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织促进发展小组提交的 陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
第 37 段分发。



陈述

实现涉及妇女和女孩的千年发展目标的挑战和成就

关于促进发展小组

促进发展小组成立于 1986 年，宗旨是支持基层小型非政府组织和社区组织，并直接实施外地项目。我们的活动遍及印度各邦，诸如泰米尔纳德邦、卡纳塔克邦、喀拉拉邦和安德拉邦。项目覆盖范围宽泛的各类问题，包括住房、教育、社区组织、增强妇女权能、卫生设施、有机农业、流域发展、小额信贷和改善生计等。

促进发展小组与一些政府部门和非政府组织有着密切联系。

千年发展目标

2000 年，确定了八项发展目标，以为到 2015 年消除贫穷和实现积极发展提供指导方针。印度是承诺实现这些目标的 189 个会员国中的一员。

第一个目标是与其他所有目标有着内在联系的，因为只有实现增强穷人和边缘化人口的经济、社会和政治权能，才能实现消除极端贫穷和饥饿。

Tendulkar 委员会的贫穷线表明，2009–2010 年期间，29.8%的人口（3.5 亿人）处于贫困线之下。

印度启动了许多项消除贫穷的计划：

(a) 自营职业方案，诸如 Swarnajayanti Gram Swarojgar Yojana；

(b) 有偿就业方案，诸如 Sampoorna Grameen Rojgar Yojana 和国家农村就业保障计划；

(c) 区域发展方案，诸如干旱易发区方案、Rashtriya Sam Vikas Yojana 和荒地综合开发方案。

(d) 社会保障方案，诸如国家养老金计划、国家家庭福利计划和国家产妇津贴计划等。

(e) 其他方案，诸如 Indira Awaas Yojana、国家农村生计特派团、流域综合发展方案、国家农村饮用水方案、Nirmal Bharat Abhiyan、Sarva Siksha Abhiyan、午餐方案、Pradhan Mantri Gram Sadak Yojana 和儿童综合发展服务计划。

《第十一个计划》取得的一些成就：

- 《第十一个计划》的增长，从 2007–2008 年至 2011–2012 年是 8.0%，相比之下，《第十个计划》是 7.6%；
- 《第十一个计划》加速农业增长，平均比例达到 3.7%，相比之下，《第十个计划》是 2.4%；
- 《第十一个计划》前的 11 年间每年贫穷下降约 8 个百分点；
- 失业率从 2004–2005 年的 8.2% 下降到了 2009–2010 年的 6.6%。

尽管政府提供了针对性的方案和补贴，但消除贫穷的挑战还包括缺少资金和权力下放、政治干预，以及在行动层面缺乏实施方案的能力等。

我们组织的战略是努力动员边缘化人口组成自助小组，并组织他们加入社区组织。截至 2013 年 3 月底，促进发展小组及其 22 个伙伴组织已经促成 5 000 个自助小组，会员总数超过了 75 000 名。

跳出贫穷陷阱的一个重要部分是促进创业和创收项目。会员们得到我们的合作伙伴、其自助小组或社区组织的贷款，并与银行联系获得建立小型企业的贷款。7 900 多人开办了小型企业。目标社区约 60% 的人能够参与政府福利计划，30% 的人已经参与了这些计划。

另一项目标是实现普及初等教育。根据《第十一个计划》，2009–2010 年初等教育一级的净入学率增长到了 98.3%。辍学率（一至八年级）也有所改善，从 2003–2004 年到 2009–2010 年每年下降了 1.7%。

挑战包括缺少教师问责、合格老师短缺、儿童学习成绩较差，以及小学和中学之间的辍学率，尤其那些必须走很长的路才能到校的女孩，持续居高不下。

在我们的目标区域，98% 的目标儿童入学。重点放在了确保女孩继续她们尤其是在中学和更高年级的学业。2008 年以来，我们向 432 名男孩和女孩提供了奖学金援助，以获得职业技能。

千年发展目标 3 要求促进性别平等和增进妇女权能。

印度的经历充满矛盾。尽管取得了发展，但要实现平等和增进妇女权能还有很多事情要做。文化障碍和传统性别角色仍然妨碍着妇女参与生活的所有领域。

促进发展小组的增强两性权能的举措包括，组织培训和提高认识方案、妇女节活动和其他展示活动。培训方案涵盖诸如妇女权利与入学率、妇女教育、宣传训练、法律意识、少女和女青年的权利、对铲除杀戮女婴必要性的认识、早婚、重婚与遗弃、环境问题、创收方案、不平等工资、房东的性剥削、嫁妆引起的骚扰、妇女的财产权、女童的教育权，以及政府针对妇女和女孩的特别计划等主题。通过这些举措，7 662 名妇女参加了有关性别发展的不同主题的培训方案。

我们增强性别权能举措的积极方面是：

- 妇女的经济增长反映在妇女修建新的房屋和修缮破损房子方面；
- 所有适龄儿童尤其是女孩在继续其学业；
- 家庭购买土地，动产和不动产以妇女的名字注册；
- 通过主动和不断增加的银行交易，为妇女群体建立了与银行间的密切关系；
- 对当地放债者的依赖减少。
- 所有妇女成员都有了定期储蓄的习惯，并且有不止一个储蓄账户。

目标 4、5 和 6 与健康有关，包括：

- 降低儿童死亡率；
- 改善产妇健康；
- 抗击艾滋病、疟疾和其他疾病。

印度在《第十一个计划》期间取得了一些成就，包括从 2002-2004 年到 2007-2008 年免疫接种率每年提高了 2.1%。同样，在同一时期，到医院分娩的比率每年增长了 1.6%。

根据人体免疫缺陷病毒定点监测 2008-2009 年的调查，印度成年人中感染艾滋病毒的约占 0.31%。

健康问题不能孤立地看待，该问题与粮食安全、就业和生计、营养、水，以及卫生设施和环境恶化问题相互关联。

促进发展小组与健康问题有关的方案的重点主要是提高对什么是健康卫生设施和卫生习惯的认识。促进发展小组帮助建设了 23 442 个个人卫生厕所。

千年发展目标 7 要求确保环境可持续性。

不平等的土地分配和土地改革、人口与牲畜压力、贫穷和制度框架软弱往往被视为森林枯竭和退化的根本原因。大型项目，诸如大水坝、热电站、开矿和经济特区也需要土地，满足这些需要对农业和林地也有压力。沙漠化、干旱、过度开采水资源和各种形式的污染都会影响环境。

在促进发展小组的项目领域，通过我们聚焦农业活动实现环境目标。我们强烈关注有机的耕种方法。大约 1 500 名农民接受了定向培训，675 名农民（完全或部分）采用了有机耕种法。由妇女从事家庭园艺是另一项活动。

千年发展目标 8 旨在推动促进发展的全球发展伙伴关系。它从本质上关注捐助政府的承诺和为实现这一目标所取得成就，从这个意义上说，它是独一无二的。

特别是在印度，在实现千年发展目标的各项具体目标上取得了积极成就。但是，在确保这些目标能够保证性别平等和增进权能方面还有一些挑战。
