



大会

Distr.: General  
1 July 2014  
Chinese  
Original: English

## 第六十八届会议

## 议程项目 62

联合国难民事务高级专员的报告：与难民、  
回返者和流离失所者有关的问题以及  
人道主义问题

## 2014 年 6 月 26 日土库曼斯坦常驻联合国代表给秘书长的信

谨转递 2014 年 6 月 23 日至 24 日在阿什哈巴德举行的关于移徙问题和无国籍问题国际会议两位共同主席的声明：确定挑战和前进方向(见附件)。

国际会议由土库曼斯坦政府主办，联合国难民事务高级专员公署(难民署)和国际移徙组织协办，会议为应对中亚和全球无国籍状况和改善移徙管理确定了最佳做法。

国际会议重点为执行 2013 年国际移徙与发展问题高级别对话及 2009 年防止和减少无国籍状态和保护中亚无国籍人员区域会议提出的移徙与无国籍议程确定了实际措施。

移徙是一个重大的全球问题，2013 年全球移徙人数达到 2.32 亿，创历史最高纪录，2050 年预计将增加到 4.05 亿。中亚作为一个主要的移徙通道，其区域经济和社会受到了人员流动的重大影响。

土库曼斯坦在减少和防止无国籍状况方面取得了重大进展。在 2011 至 2013 年期间，土库曼斯坦让将近 4 000 名无国籍人员获得了公民身份。在此次会议召开前夕，土库曼斯坦通过总统令，又让 786 名无国籍人员获得了公民身份。

2014 年，国际社会开展活动纪念 1954 年《关于无国籍人地位的公约》60 周年。为此，难民署将于 2014 年 9 月在全球范围内开展活动，目标是在下个十年内消除无国籍状况。



国际社会正在积极应对移徙和无国籍领域的迫切挑战，这次国际会议的成果将对此作出宝贵的贡献。

请将本函及其附件作为大会第六十八届会议议程项目 62 的文件分发为荷。

常驻代表

阿克索尔坦·阿塔耶娃(签名)

## 2014 年 6 月 26 日土库曼斯坦常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 关于移徙问题 and 无国籍问题国际会议两位共同主席的声明：确定挑战和前进方向

(2014 年 6 月 23 日和 24 日，阿什哈巴德)

关于移徙问题 and 无国籍问题国际会议于 2014 年 6 月 23 日和 24 日在土库曼斯坦阿什哈巴德举行，土库曼斯坦政府作为东道国，并由国际移徙组织(移徙组织)和联合国难民事务高级专员公署(难民署)联合举办，目的是讨论在移徙和无国籍状态这两个领域的关键区域性挑战，各方已确定这两个问题值得进一步探讨，并应提出解决问题的前进方向。会议在以往关于这些问题讨论的基础上，特别是在 2013 年国际移徙与发展问题高级别对话和 2009 年中亚防止和减少无国籍状态和保护无国籍者区域会议的基础上，进一步讨论了相关问题。

关于移徙问题，大会：

强调指出，联合国大会国际移徙和发展问题高级别对话在促进国家间关于移徙问题的对话与合作方面十分重要，而且在 2013 年 10 月举行的关于国际移徙与发展问题第二次高级别对话上在解决移徙问题这一全球现象方面取得了重大进展；

重申其遵守大会 2013 年 10 月 3 日第 68/4 号决议所通过“国际移徙与发展高级别对话宣言”规定的承诺和确保执行这一宣言的必要性；

注意到各方对于国际移徙对于原籍国、过境国和目的地国的发展所产生全球性影响，国际移徙与在国家、区域和国际各级发展的经济、社会和环境方面重要联系，以及移徙对 2015 年后发展议程的切实意义意见趋于一致；

确认移徙对发展造成的正面和负面影响，认识到移徙和移徙者能够促进包容性可持续社会 and 经济发展，并在气候变化和环境退化面前，促进提高复原力和改善救灾工作，同时指出如果管理不善，移徙问题还可能造成新的脆弱性和不平等现象；

注意到需要继续加强国际移徙与发展之间的协同增效作用。所提到措施如下：确保移徙在 2015 年后发展议程得到充分考虑，除其他外，将其列入发展新伙伴关系的目标，并将移徙问题纳入地方、国家和区域发展战略，减贫战略，卫生、劳工和其他部门的政策和计划的内容；为实现协同效应建立更为系统的相关政策工具，例如减少灾害风险和适应气候变化的政策；

重申必须继续努力制定和执行全面的移徙管理政策，在国家、区域和国际各级充分尊重人权准则和义务。会议确定，原籍国、过境国和目的地国之间，以及与非政府利益攸关方的有效全面移徙管理与合作，是在确保充分尊重所有移徙者的人权情况下有序流动，以及解决各项问题和通过移徙机会推动发展的必要条件；

认识到有必要在解决非正常移徙问题、打击贩运人口和偷运移徙者以及保护被贩运者方面继续加强国家间合作以及同相关非国家行为体的合作，以便提高民

众对移徙者的认识，向陷入危机局势的移徙者提供援助和支助，改善移徙者的健康，并确保在充分尊重移徙者人权情况下安全和有序的移徙；

认识到必须保护所有移徙者的人权及其家人十分重要，这两者本身就是目的，并且也是移徙者和社会从移徙中受益的一项条件。因此，再次重申了遵守普遍公认的国际法原则和准则的承诺以及独联体成员国根据国际条约在移徙领域的义务。指出要准备继续作出努力，加强保护所有移徙者及其家人的人权。在这方面，有人提出，要特别注意弱势群体的需要，例如儿童、青年和妇女以及陷入危机局势的移徙者，加强措施以消除对移徙者的剥削，包括贩运人口，和各种形式和表现的种族主义、歧视和仇外心理和公众对移民和移徙的负面观念；

确认人道主义危机中人员流动性的重要意义，必须将其纳入各项防备危机的政策和措施以及消除危机对个人和国家的中期和长期影响的对策和措施；

认识到某些移徙者群体面临着较高的健康风险，加强移徙者的健康将有益于移徙者及其家人，有益于原籍国和目的地的公共卫生状况和移徙者总体的积极发展。在这方面，与会者注意到需要制定各种战略和政策，解决移徙者的健康问题，其中要顾及到妇女、男子和儿童的具体保健需求，并包括促进对移徙问题有敏感认识的卫生政策和移徙者可公平获得卫生保健服务的内容，但须符合国家法律和实践，没有任何基于性别、年龄、宗教、国籍或种族的歧视；

欢迎土库曼斯坦积极努力与移徙组织开展合作。这方面持久伙伴关系的一个生动例子是土库曼斯坦加入移徙组织，随后与该组织共同实现了计划的制度化；

欢迎土库曼斯坦愿意支持切实执行这次会议的成果，提出并实施移徙组织的有关决议。

关于无国籍状态，会议：

回顾难民署的全球性任务，并赞赏其为提高对无国籍问题的认识和解决相关问题所作努力。还有人指出，2014 年是 1954 年《关于无国籍人地位的公约》六十周年。难民专员办事处为此正在发起一项全球运动，以在 2024 年之前消除无国籍状态；

注意到无国籍状态仍然是二十一世纪世界各地面临的主要挑战。估计全球受到影响的人口至少有 10 亿，而且其中绝大多数人长期处于无国籍状态。造成无国籍状态的原因可以是国家继承、基于性别或族裔歧视的国籍法、任意剥夺国籍的做法、法律冲突、国籍法方面漏洞造成在出生时或以后生活中导致无国籍状态，以及因行政障碍无法获取身份和国籍文件等；

强调指出，与会者谈到各国在整个区域和区域以外的无国籍状态方面所共同面临的一些主要挑战。在中亚，受无国籍状态影响最频繁的是在苏联解体后没有获得任何国籍的人，其中许多人持过期的苏联护照，而有些无国籍人士则是在

1991 年之后从独立国家联合体其他国家抵达中亚地区的。公民身份问题 and 无国籍状态新案例也随着移徙继续产生，例如按照规定因在国籍国之外定居而丧失国籍。合法入境和出境以及居留登记的要求也造成一些新出现的无国籍状态；

注意到，在全球一级，许多国家已经为减少无国籍状态采取了有效战略。全球最佳做法的良好范例包括科特迪瓦 2013 年的国籍法改革，其目的是让深深扎根于该国的无国籍者能够通过一个简单宣布程序获得国籍，为成千上万无国籍人士提供一个可行解决办法。在俄罗斯联邦，据说在 2002 年至 2009 年期间大约有 60 万名无国籍者通过简化入籍程序获得国籍。在巴西和印度尼西亚，过去几十年来根据现行法律沦为无国籍之人，由于立法改革的补救措施获得国籍，从而避免了无国籍状态新案件；

回顾 2009 年在阿什哈巴德举行的中亚关于防止和减少无国籍状态和保护无国籍者区域会议，随后该区域各国为减少和防止无国籍状态采取了若干步骤，包括对无国籍人和不确定国籍者的身份查验和登记、国籍立法改革以及授予和确认国籍及颁发国籍文件；

注意到东道国土库曼斯坦政府在处理 and 解决无国籍状态方面取得的重大进展。土库曼斯坦是该区域率先于 2011 年加入《1954 年关于无国籍人地位的公约》并于 2012 年加入 1961 年《减少无国籍状态公约》的国家。加入后，土库曼斯坦还通过了一项新的国籍法。2011 年，国家移民局在难民署的支持下开展了国籍不明者登记活动。登记的目的是向这些人颁发土库曼斯坦国籍文件。这样，在 2011 年至 2014 年期间，大约有 5 000 人通过总统法令获得了土库曼斯坦国籍；

赞扬土库曼斯坦所作的努力。吉尔吉斯斯坦于 2007 年通过一项新的国籍法，其中确认所有在该国居住五年以上无国籍的前苏联公民为其国民。另外还通过了关于入籍程序的新条例。自 2009 年以来，65 000 多名前苏联公民得到了公民身份证件。今年，吉尔吉斯斯坦针对无证件者已着手开展一项进一步确定和登记身份的运动，其最终目标是在 2016 年之前在本国消除无国籍状态；

重申，国籍法、政策和行政做法的改革对于解决无国籍状态并防止新案例的发生至关重要。为解决现有局面的改革案例包括制定确认国籍和发放国籍证件的简化程序，以及推动向被确定为无国籍人士授予国籍。国籍法如果没有基于性别或族裔的歧视，并包括一项确保儿童出生时不会成为无国籍人的保障措施，就是通过立法手段防止出现无国籍状态的良好例子；

指出需要采取进一步行动，确保无国籍者能够享有基本人权，如免受任意拘留的自由和获得教育及保健服务的机会，包括通过提供合法居留权和签发身份证表面其无国籍身份；

吁请各国和国际组织采取进一步行动，纠正和解决无国籍状态问题。有人指出，作为第一步，往往需要改进确定无国籍人的机制，包括人口普查、调查和登

记活动。建立正式无国籍人地位的确定程序被视为在移徙情况下确定无国籍状态的一种重要手段。人们广为确认的是，需要进一步探索各国间多边和双边协定，以促进在无国籍人地位的申請和国籍确定方面的信息交流；

认识到《1954 年关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》是国际法领域应对无国籍状态的主要法律依据。有人强调指出，尚未加入这些公约的国家为加入公约采取措施是有效解决无国籍问题的一个重要环节。

最后，会议表示支持国家间以及与包括联合国各机构、区域组织和民间社会在内的其他利益攸关者之间的合作机制和伙伴关系，以便更好地防止和减少无国籍状态和保护无国籍人。

会议提出建议如下：

本次会议的成果应在涉及移徙和无国籍问题的其他相关区域和全球论坛加以讨论，诸如 2014 年 9 月在海牙举行的关于无国籍问题全球论坛第一次会议，2015 年在伊斯坦布尔举行的全球移徙与发展论坛，以及国际移民组织和难民署在日内瓦举行的年度常会，并且应当在这些会议所作任何决定之中得到反映。

---