

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 July 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 62 повестки дня

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев,
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

**Письмо Постоянного представителя Туркменистана при
Организации Объединенных Наций от 26 июня 2014 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь настоящим препроводить заявление сопредседателей Международной конференции по миграции и безгражданству: определение вызовов и путь вперед, которая состоялась в Ашхабаде 23 и 24 июня 2014 года (см. приложение).

Конференция, которая была принята правительством Туркменистана у себя в стране и организована совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международной организацией по миграции, позволила выявить передовые методы урегулирования ситуаций безгражданства и совершенствования управления процессом миграции в Центральной Азии и мире в целом.

Форум сосредоточил внимание на выявлении практических мер по реализации программ действий по проблемам миграции и безгражданства, определенных в ходе состоявшегося в 2013 году диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии и Региональной конференции 2009 года по предотвращению и сокращению безгражданства и защите лиц без гражданства в Центральной Азии.

Миграция является одним из ключевых процессов, имеющих глобальное значение, — число международных мигрантов достигло в 2013 году беспрецедентного уровня в 232 миллиона человек и, по прогнозам, вырастет к 2050 году до 405 миллионов. Центральная Азия находится на перекрестке крупных миграционных потоков, и экономика и общество стран региона испытывают на себе серьезное влияние человеческой мобильности.



Туркменистан добился значительного прогресса в деле сокращения и предотвращения безгражданства. В период 2011–2013 годов Туркменистан предоставил гражданство почти 4000 лиц без гражданства. В преддверии Конференции согласно указу президента гражданство Туркменистана получили 786 лиц без гражданства.

В 2014 году международное сообщество отмечает шестидесятую годовщину принятия Конвенции о статусе апатридов 1954 года. В этой связи УВКБ разворачивает в сентябре 2014 года глобальную кампанию, преследующую цель ликвидации безгражданства в течение следующего десятилетия.

Итоги Международной конференции по вопросам миграции и безгражданства представляют собой ценный вклад в международные усилия по решению насущных проблем в областях миграции и безгражданства.

Буду весьма признательна Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи по пункту 62 повестки дня.

(Подпись) Аксолтан **Атаева**
Постоянный представитель

**Приложение к письму Постоянного представителя
Туркменистана при Организации Объединенных Наций
от 26 июня 2014 года на имя Генерального секретаря**

[Подлинный текст на русском языке]

**Заявление сопредседателей Международной конференции
по миграции и безгражданству: определение вызовов
и путь вперед (23 и 24 июня 2014 года, Ашхабад)**

Международная конференция по миграции и безгражданству, состоявшаяся в Ашхабаде, Туркменистан, 23 и 24 июня 2014 года, была организована правительством Туркменистана и проведена совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) с целью обсуждения ключевых региональных вызовов в двух областях, признанных актуальными для дальнейшего изучения, таких как миграция и безгражданство, и предложения дальнейших шагов по их решению. Конференция основывалась на результатах предыдущих обсуждений по данным вопросам, а именно диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, состоявшегося в 2013 году, и Региональной конференции по предотвращению и сокращению безгражданства и защите лиц без гражданства в Центральной Азии, состоявшейся в 2009 году.

Касательно миграции, Конференция:

отмечает большую значимость диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в продвижении межгосударственного диалога и сотрудничества по вопросам миграции, а также значительный прогресс в решении вопросов, связанных с миграцией как глобальным явлением, достигнутый на втором диалоге на высоком уровне, состоявшемся в октябре 2013 года;

подтверждает приверженность положениям, изложенным в Декларации диалога на высоком уровне, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 3 октября 2013 года резолюцией 68/4, и необходимость обеспечения ее реализации;

отмечает большую схожесть взглядов в отношении глобальной значимости международной миграции для развития стран происхождения, транзита и назначения, критических связей между международной миграцией и экономических, социальных и экологических аспектов развития на национальном, региональном и международном уровнях, а также актуальности миграции для программ развития на период после 2015 года;

признает как положительное, так и отрицательное влияние миграции на развитие, признавая, что миграция и мигранты могут способствовать инклюзивному и устойчивому социально-экономическому развитию, а также повышению устойчивости и улучшению готовности к стихийным бедствиям в условиях изменения климата и деградации окружающей среды, отмечая, что миграция, при плохом регулировании, также может создавать новые уязвимости и неравенства;

отмечает необходимость дальнейшего укрепления тесного взаимодействия между международной миграцией и развитием. Были названы следующие соответствующие меры: как обеспечить адекватное принятие миграции во внимание в программах развития на период после 2015 года, в частности, включение миграции в цель «новое партнерство для развития», а также учет миграции в местных, национальных и региональных стратегиях развития, в стратегии сокращения бедности, в отраслевых стратегиях и планах, таких как здравоохранение, занятость и в других отраслевых политиках, и более систематического установления тесного взаимодействия с соответствующими инструментами политики, такими как стратегии и планы по снижению риска бедствий и по адаптации к изменению климата;

вновь подтверждает необходимость продолжения усилий, направленных на разработку и реализацию всеобъемлющей политики в области регулирования миграции в полном соответствии с нормами прав человека и обязательств на национальном, региональном и международном уровнях. Эффективное и комплексное регулирование миграции и сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения, а также с неправительственными заинтересованными сторонами были определены как необходимые для обеспечения упорядоченной мобильности всех мигрантов при полном соблюдении прав человека и для решения проблем и реализации возможностей миграции в целях развития;

признает, что в целях повышения общественного представления о мигрантах, обеспечения оказания помощи и поддержки мигрантам, оказавшимся в кризисных ситуациях, а также для улучшения состояния здоровья мигрантов и обеспечения безопасной и упорядоченной миграции при полном соблюдении прав человека мигрантов, необходимо продолжать укрепление межгосударственного сотрудничества, а также сотрудничества с соответствующими негосударственными субъектами для решения вопросов нелегальной миграции, противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, защиты жертв торговли людьми;

отмечает важность обеспечения защиты прав человека всех мигрантов и членов их семей — и как самоцель, и как условие освоения выгод от миграции для мигрантов и обществ. Соответственно, была вновь подтверждена приверженность общепризнанным принципам и нормам международного права и обязательствам государств в соответствии с международными договорами в области миграции. Была выражена готовность продолжить усилия по обеспечению защиты прав всех мигрантов и членов их семей. В этом контексте особое внимание было обращено на потребности уязвимых групп, таких как дети, молодежь и женщины, а также мигранты, оказавшиеся в кризисных ситуациях, усиление мер по ликвидации эксплуатации мигрантов, в том числе по борьбе с торговлей людьми, а также ликвидации проявления и выражения расизма, дискриминации и ксенофобии и негативного общественного представления о мигрантах и миграции;

признает важность измерения человеческой мобильности в гуманитарных кризисах, а также необходимость постоянного учета его в политике и мерах, направленных на обеспечение готовности к кризисам, реагирования на кризисы и принятия мер по устранению средне- и долгосрочных последствий кризисов для отдельных лиц и государств;

признает, что некоторые группы мигрантов подвергаются повышенным рискам для здоровья и что улучшение здоровья мигрантов пойдет на благо самих мигрантов и их семей, в пользу показателей результата общественного здравоохранения в странах происхождения и назначения, а также общего достижения положительного результата миграции в развитии. В этой связи участники отметили необходимость разработки стратегии и политики, направленных на решение вопросов здоровья мигрантов, которые учитывали бы конкретные потребности здоровья женщин, мужчин и детей, а также включали бы в себя продвижение политики в области здравоохранения, учитывающей интересы мигрантов и равного доступа к медико-санитарным услугам для мигрантов, с учетом национального законодательства и практики, без дискриминации по признаку пола, возраста, религии, национальной или расовой принадлежности;

приветствует активные усилия Туркменистана по развитию сотрудничества с Международной организацией по миграции. Ярким примером неизменного партнерства в этой сфере стало его вступление в MOM и последовавшая за этим систематизация принятых совместно с MOM планов;

приветствует готовность Туркменистана к практической реализации итогов настоящей конференции путем выдвижения и инициирования соответствующей резолюции MOM.

Касательно безгражданства, Конференция:

подтверждает глобальный мандат УВКБ ООН и высоко оценивает его усилия в повышении информированности о вопросах безгражданства и их решении. Далее отмечалось, что 2014 год ознаменован 60-летней годовщиной принятия Конвенции 1954 года о статусе апатридов. В этом контексте УВКБ ООН инициирует глобальную кампанию по ликвидации безгражданства к 2024 году;

отмечает, что безгражданство остается одним из основных глобальных вызовов в 21-м веке. Подавляющее большинство из, по меньшей мере, 10 миллионов лиц без гражданства находится в затяжных ситуациях безгражданства. Безгражданство может являться следствием распада государства, дискриминации по признаку пола или этнической принадлежности, допускаемой законодательством о гражданстве, произвольного лишения гражданства, конфликта законов, пробелов в законодательстве о гражданстве, порождающих безгражданство при рождении или на позднем этапе жизни и вследствие административных барьеров в получении документов, удостоверяющих личность и гражданство;

отмечает, что участниками были изложены некоторые ключевые общие вызовы в области безгражданства, с которыми сталкиваются страны в регионе и за его пределами. В Центральной Азии безгражданство зачастую связано с лицами, не получившими никакого гражданства после распада СССР, многие из которых имеют паспорта СССР, утратившие силу в связи с истечением срока действия, и некоторыми лицами без гражданства, прибывшими в Центрально-азиатский регион из других стран Содружества Независимых Государств после 1991 года. К тому же проблемы, касающиеся статуса гражданства, и новые случаи безгражданства продолжают возникать как следствие миграции, например, вследствие положения об утере гражданства по причине проживания за

пределами страны гражданства. Новые ситуации безгражданства также возникли вследствие требований законного въезда и выезда и регистрации по месту проживания;

отмечает, что в мировом масштабе многие страны уже приняли эффективные стратегии, направленные на сокращение безгражданства. Положительные примеры передовых международных практик включают реформу законодательства о гражданстве в Кот-д'Ивуаре в 2013 году, предоставляющего возможность лицам без гражданства, имеющим глубокие корни в стране, получить гражданство благодаря простой заявительной процедуре, предоставляющей потенциальное решение для сотен тысяч лиц без гражданства. В Российской Федерации, как сообщается, около 600 000 лиц без гражданства получили гражданство в период с 2002 по 2009 год благодаря упрощенной процедуре натурализации. В Бразилии и Индонезии дополнением к предоставлению гражданства лицам, оставшимся без гражданства в соответствии с законодательством, действовавшим в предыдущие десятилетия, явились законодательные реформы, направленные на предотвращение новых случаев безгражданства;

отмечает, что в Ашхабаде в 2009 году состоялась Региональная конференция по предотвращению и сокращению безгражданства и защите лиц без гражданства в Центральной Азии, после которой страны региона предприняли ряд шагов по сокращению и предотвращению безгражданства, в том числе касающихся выявления и регистрации лиц без гражданства и лиц с неопределённым гражданством, реформирования законодательства о гражданстве, а также предоставления и подтверждения гражданства и выдачи документов о гражданстве;

отмечает значительные успехи, достигнутые принимающим правительством — правительством Туркменистана — в реагировании и разрешении ситуаций безгражданства. В 2011 году Туркменистан стал первой страной в регионе, присоединившейся к Конвенции 1954 года о статусе апатридов, и в 2012 году — к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. Вслед за присоединениями к конвенциям, Туркменистан также принял новый закон о гражданстве. В 2011 году Государственная миграционная служба при поддержке УВКБ ООН провела кампанию по регистрации лиц с неопределённым гражданством. Целью регистрации являлась выдача данным лицам документов, удостоверяющих гражданство Туркменистана. В результате в период с 2011 по 2014 год в соответствии с указами Президента Туркменистана гражданство Туркменистана было предоставлено примерно 5000 лиц;

приветствует усилия, предпринимаемые Кыргызстаном. Кыргызстан в 2007 году принял новый закон о гражданстве, признающий гражданами всех проживших в стране более пяти лет лиц без гражданства, являвшихся гражданами бывшего СССР. Также были приняты новые нормативные документы о процедурах предоставления гражданства. В период с 2009 года документы, удостоверяющие гражданство, были выданы более чем 65 000 граждан бывшего СССР. В этом году Кыргызстан начал кампанию по выявлению и выдаче документов лицам с неопределённым гражданством, основной целью которой является ликвидация безгражданства в Кыргызстане к 2016 году;

вновь подтверждает первостепенную важность реформ законов, стратегий и административных процедур по вопросам гражданства в разрешении ситуа-

ций безгражданства и предотвращении появления новых ситуаций безгражданства. Примерами реформ, направленных на разрешение существующих ситуаций, являются установление упрощенных процедур подтверждения гражданства и выдачи документов, удостоверяющих гражданство, а также содействие в приобретении гражданства лицами, признанными лицами без гражданства. Отмечалось, что положительными примерами инструментов предотвращения безгражданства на законодательном уровне являются законы о гражданстве, не допускающие дискриминации по признаку пола или этнической принадлежности и предоставляющие гарантии, которые обеспечивают приобретение детьми гражданства при рождении;

отмечает необходимость принятия дальнейших мер с тем, чтобы лица без гражданства гарантированно пользовались основными правами человека, такими как защита от произвольного задержания и доступ к услугам в области образования и здравоохранения, в том числе посредством обеспечения законного пребывания и получения удостоверяющих личность документов с указанием их статуса лиц без гражданства;

призывает государства и международные организации принять дальнейшие меры по реагированию и разрешению ситуации безгражданства. Отмечалось, что часто в качестве первого шага необходимо совершенствование механизмов выявления лиц без гражданства, в том числе путем проведения переписи населения, исследований и кампаний по регистрации населения. Установление официальных процедур определения статуса безгражданства было признано важным инструментом выявления безгражданства в контексте миграции. Также выражалось полное понимание дальнейшей необходимости обсуждения многосторонних и двухсторонних соглашений между государствами для содействия обмену информацией, касающейся заявлений о статусе безгражданства и установления гражданства;

отмечает, что Конвенция 1954 года о статусе апатридов и Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства служат основной опорой для международных правовых усилий по реагированию на ситуации безгражданства. Принятие мер по присоединению к данным конвенциям государствами, не являющимися их участниками, было отмечено как важный элемент эффективного реагирования на ситуации безгражданства.

В заключение Конференция выражает поддержку механизмам сотрудничества и партнерства между государствами и с другими заинтересованными сторонами, включая агентства ООН, региональные организации и гражданское общество, в целях лучшего предотвращения и сокращения ситуаций безгражданства и защиты лиц без гражданства.

Конференция рекомендует:

чтобы результаты Конференции стали предметом обсуждения в рамках других региональных и глобальных форумов по вопросам миграции и безгражданства, таких как первый Глобальный форум по вопросам безгражданства, который будет проводиться в Гааге в сентябре 2014 года, и Глобальный форум по миграции и развитию, который состоится в Стамбуле в 2015 году, и в ходе предстоящих регулярных ежегодных встреч МОМ и УВКБ в Женеве, а также были отражены в возможных решениях данных встреч.