



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅
执行局

Distr.: General
15 April 2013
Chinese
Original: English

2013 年年度会议

2013 年 6 月 3 日至 14 日，纽约

临时议程项目 7

评价

管理层对 2008-2013 年拉丁美洲和加勒比区域方案评价的 回应

有关情况、背景与调查

1. 评价办公室于 2012 年对五个区域方案进行了评估，这是其经执行局核准的年度工作计划的组成部分。对拉丁美洲和加勒比区域而言，此次评价是对其开展的第二次独立评价，涵盖方案期间为 2008-2013 年。评价根据区域方案文件的成果与资源框架，评估了开发署的方案执行情况。其目标是：促进学习在区域和企业一级通报目前和未来的方案规划；以及向区域方案国和发展伙伴中的利益攸关方提供有关区域方案所做贡献的客观评估。

2. 评价分析了项目期间区域方案对发展成果作出的贡献，还分析了开发署在该区域的战略定位。评价成果包含了一组前瞻性建议，打算直接用于 2014 年开始启动的拉丁美洲和加勒比地区新区域方案的制定工作。

3. 评价发现，事实证明区域方案与在该区域作出的贡献、知识生成、南南合作定位以及国家办事处的资源调动之间存在关联性和有效性。评价特别指出以下几点：

(a) 区域方案合理推动了该区域内的国家发展；

(b) 如果区域方案能使政府及其他合作伙伴共同享有措施的所有权，则成果将更有效且更具持续性；



(c) 区域方案具有公认能力，能够为各国家办事处及其他合作伙伴和利益攸关方调配资源；

(d) 区域方案有能力推动南南合作，制定南南解决方案，传播最佳方法以及将各国联系起来；以及

(e) 随着大量知识的生成，在知识的接触、使用、覆盖和获取方面已取得了重大进展。

4. 对区域方案的评价确认了各项挑战并提出了各项具体建议，在本管理层的回应中对此进行了处置。鉴于某些调查结果与结论具有广泛含义，因此将在2014-2017年新战略计划中加以阐述。

附件. 主要建议和管理层的回应

评价建议 1. 区域方案需侧重于数量更少但更切实际的主题优先事项，并需更加严格地确定优先开展的举措，在这些举措中，开发署可带来区域增加值，其成本可由有能力帮助各国的战略合作伙伴以及（如果适宜时）区域机构来承担，其做法是掌握自主权，确保成果的连续性和可持续性。

管理层回应：拉丁美洲和加勒比区域局完全同意这项建议。2014-2017 年的新区域方案将与开发署的新战略计划保持一致。全球和区域的方案拟定将直接解决国家需求问题。该方案将重点关注与可持续发展和复原力相关的少数战略问题，并将根据区域内国家办事处的特定需求对关键领域加以调整。已就新的国家办事处业务模式展开一些相关行动，从而确保重点突出和可持续性以及最佳定位和团队结构；使新的区域方案与国家办事处的优先事项以及计划的年度关键战略成果相一致；以及加强技术援助。

主要行动	时间安排	负责单位	跟踪	
			评论	现状
1.1 加强与内部和外部利益攸关方的磋商，包括国家办事处、政府、区域机构和民间组织、联合国机构和捐助者，根据对优先事项的需求程度制定区域方案。	2014 年	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局以及拉丁美洲和加勒比区域服务中心		
1.2 通过加强全球、区域和国家方案的协同性，将评价建议编入新的区域方案之中，从而确保回应更具有针对性，方法更具有补充性。	2013-2017 年	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局以及拉丁美洲和加勒比区域服务中心		
1.3 在后“里约+20”以及 2015 年后发展议程的背景下，侧重于数量更少的主题优先事项以及更具灵活性的需求驱动行动，将评价建议融入新的区域方案之中。	2013-2014 年	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局		

<p>评价建议 2. 区域方案应减少参与项目执行，并应将其有限的资源用于上游举措之中，例如：政策与技术咨询；倡导；建立伙伴关系；协调多方利益攸关方；建立联系；知识借鉴；以及能力建设。</p>				
<p>管理层回应： 相关性强且可接受。区域方案将着重强调加强政策与技术建议、能力建设、知识借鉴、协调和伙伴关系建设。当然，如果支持性举措可得到复制，则区域方案活动还将包含项目执行；可扩大方案规模和/或支持政策决策及宣传；具有推动转型变革的巨大潜力；还可补充在国家一级提供的支持。区域方案将继续保持其通用性和灵活性，以满足该区域内各国的不同需求。</p>				
2.1 制定区域一级所提供的政策与技术服务清单。	2014-2017 年（一年两次）	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局以及拉丁美洲和加勒比区域服务中心		
2.2. 与重点行为者和机构进行磋商，根据国家或区域的需求及其推动发展的潜力，制定一套评价机制，以确定最有效的执行模式。	2014 年	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局		
2.3 与主要合作伙伴进行磋商，建立全面战略伙伴关系。	2014-2017 年	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局以及拉丁美洲和加勒比区域服务中心联合发展政策局、预防危机与恢复局以及对外关系与宣传局		
<p>评价建议 3. 开发署应重新考虑其对于加勒比地区采取的方法，并应制定新的发展合作战略以及充分的资源调动计划，从而帮助开发署应对加勒比国家的特定挑战，满足这些国家的需求、优先事项并为其提供机会，并帮助开发署处理小岛屿发展中国家、净捐助国和中等收入国家的不同发展状况以及脆弱性的问题。</p>				
<p>管理层回应： 相关性强且可接受，已启动相关回应。开发署正在重新考虑其对于加勒比地区采取的方法，并将支持次区域发展列为拉丁美洲和加勒比区域局的优先事项。开发署正与加共体及东加勒比国家组织秘书处开展对话。开发署与整个联合国发展系统已建立了以下领域的合作机制：气候变化与环境、体制强化以及人类安全。开发署与加勒比和拉丁美洲的联合国系统将支持就 2015 年后发展议程展开磋商，并支持为即将召开的 2014 年小岛屿发展中国家会议做准备的次区域磋商。</p>				

3.1 对加勒比情况进行分析性审查，以确定最佳方案、财务可持续性以及团队结构。	2013 年、2015 年、2017 年	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局		
3.2 加强区域服务中心能力建设，从而向加勒比区域的国家办事处提供技术咨询和行动支援，根据次区域的特定需求确保开发署的有效存在。	2013-2014 年	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局以及拉丁美洲和加勒比区域服务中心		
3.3 加强拉丁美洲和加勒比区域局的专门部门，以向加勒比区域的国家办事处提供服务和支援。	2013-2017 年	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局以及拉丁美洲和加勒比区域服务中心		
3.4 向加共体及东加勒比国家组织提供支持，并为之开展合作，为即将召开的小岛屿发展中国家会议和 2015 年后磋商做好准备。	2013-2015 年	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局以及拉丁美洲和加勒比区域服务中心		
3.5 制订加勒比地区资源流动战略。	2013 年（进行中）	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局以及拉丁美洲和加勒比区域服务中心		
评价建议 4. 应对交叉领域的主流化战略进行审查。				
管理层回应： 相关性且可接受（此建议主要侧重于性别与艾滋病毒/艾滋病问题）。为了通过系统方式实现性别平等主流化，拉丁美洲和加勒比区域局促进将性别主流化融入所有方案的规划阶段，并将为此建立有效的问责机制。				
4.1 拟把区域方案中体现与开发署和艾滋病毒/艾滋病有关的全球组织间协定的各个方面的具体成果纳入区域方案成果框架。	2013 年(将于 2014-2017 年落实)	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局以及拉丁美洲和加勒比区域服务中心		
4.2 制定性别平等主流化的综合战略和行动计划，从而实现区域方案与开发署的性别平等	2013 年(将于 2014-2017 年落	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局以及拉丁美洲和加勒比区域		

战略的一致性。	实)	服务中心		
评价建议 5. 开发署应重新考虑如何能使区域方案更具战略性和可行性，从而支持三方合作与南南合作，以及如何通过更加系统的方式衡量这些倡议的具体效果和可持续性。				
管理层回应： 相关性强且可接受。加强三方合作与南南合作是开发署制定拉丁美洲和加勒比海区域方案的重点之一，且还将是新的区域方案的重点之一。拉丁美洲和加勒比区域局指出，南南合作是一种通过交流实现创新的方式，进而推动该区域各国相互学习和分享知识。作为一项战略要素，南南合作将覆盖所有区域方案领域，包括区域内和区域间层面。				
5.1 进一步拓展拉丁美洲和加勒比区域现有及新的南南合作框架中的行动方面和范围。	2014 年	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局以及发展政策局及其他各局		
5.2 在南南合作的框架下，加强区域服务中心能力建设，担任该区域专门技术需求与提供的服务中间商。	2014 年	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局		
评价建议 6. 开发署应重新考虑交叉领域如何更好地支持核心方法领域，在一个更系统、更专注的环境中提升协同作用以及更全面地将规划、监测和评价学习整合到知识管理、能力建设和南南解决方案及交流中，以便综合考量行动、问责和学习事宜。				
管理层回应： 相关性强且可接受。通过提高知识管理产品与活动标准来启动响应并提升对国家办事处的支持。拉丁美洲和加勒比区域的知识管理战略将努力推动政策制定与机构改革进程。				
6.1 将评价建议纳入 2014 年至 2017 年新的拉丁美洲和加勒比区域方案及后续规划之中。	2013-2017 年	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局以及拉丁美洲和加勒比区域服务中心		
6.2 制定并执行知识管理战略、活动和产品标准，通过学习改变行为和改革机构。	2014-2017 年	开发署/拉丁美洲和加勒比区域局以及拉丁美洲和加勒比区域服务中心		