



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/44/637
19 October 1989
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十四届会议
议程项目 12

经济及社会理事会的报告

向巴勒斯坦人民提供援助

秘书长的说明

大会在其1988年12月20日第43/178号决议,请秘书长责成联合国人类住区(生境)中心监督向巴勒斯坦人民提供经济和社会援助方案的制定,并通过经济及社会理事会向大会第四十四届会议报告执行该项决议的进展情况。兹将根据这项要求编制的报告附于本说明。

附件

向巴勒斯坦人民提供援助

1. 大会在其1988年12月20日题为“向巴勒斯坦人民提供援助”的第43/178号决议中，请秘书长责成联合国人类住区（生境）中心，在同巴勒斯坦解放组织密切合作和考虑到被占领的巴勒斯坦领土，包括耶路撒冷的巴勒斯坦人民的起义及其影响的情况下监督援助方案的制定，并向它提供所需的资金聘用20名专家以制订一项适当的方案，并请秘书长通过经济及社会理事会向大会第四十届会议报告执行该决议的进展情况。

2. 为了执行上述决议，联合国人类住区（生境）中心会见了巴勒斯坦解放组织的代表和选定的专家以(a)讨论援助巴勒斯坦人民方案的范围；(b)确定将列入向大会提出的报告的具体题目和项目提议；(c)确定将请来编制报告实质内容的专家。

3. 会议商定了援助方案的范围，并为此确定了将由选定专家制订的三十项具体项目提议。 提议的项目如下：

- (a) 改良橄榄油肥皂包装的试验项目；
- (b) 加强西岸、耶路撒冷和加沙地带的商会和工业；
- (c) 纺织印染厂；
- (d) 建立农业信贷机构；
- (e) 灌溉农业用的塑料薄片；
- (f) 社会安全基金；
- (g) 设立一个纤维板厂；
- (h) 设立一个婴儿食品厂；
- (i) 设立一个食品粉末和糊料厂；

- (j) 重建毁坏的房屋；
- (k) 解决加沙的用水问题；
- (l) 建设水井供灌溉和家庭之用；
- (m) 制纸厂；
- (n) 从污水废料回收产生的肥料；
- (o) 设立住房银行；
- (p) 复兴耶路撒冷老城；
- (q) 发展和支助信息系统；
- (r) 制订其他的教育方法；
- (s) 开发廉价建筑材料；
- (t) 制订高等教育机构的课程；
- (u) 为开垦土地以便在边缘地区进行耕种提供技术援助；
- (v) 回收废金属；
- (w) 改进橄榄油罐头技术；
- (x) 从橄榄油、柑桔和其他食物沉淀产生动物饲料；
- (y) 发展和扩大妇孺保健中心；
- (z) 残疾人康复
- (aa) 健康／医药保险基金；
- (bb) 关于巴勒斯坦历史和文化的出版物；
- (cc) 干果生产。

4. 在编制本报告时,从请来制订提议的专家们收到了二十六个拟议的项目。这些拟议项目的摘要载于本报告附录。在联合国住区(生境)中心收到其余四项项目提议时,会立即将其摘要作为本报告的附录提交大会。

5. 以下是各联合国组织和机构根据第43/178号决议的规定提供的帮助的简要说明。

联合国开发计划署

6. 在过去十年,开发计划署已经在被占领的巴勒斯坦领土上执行了大约18个技术合作项目,总预算大约为\$500万。这些项目包括范围广泛的领域,但是所有都集中在训练和建立制度。当前,开发计划署正在被占领阿拉伯领土上执行大约15个项目,总预算超过\$1 500万。开发计划署对巴勒斯坦人民的援助方案包括范围广泛的项目,包括人力发展;工业发展(橄榄油、陶瓷和玻璃技术、轻工业和果菜包装);改善村庄的供水系统;废水处理和废水再循环;加强教育和保健制度;协助市政;和建立一个商业发展途径。

7. 已提交以色列当局核可的项目包括发展妇女机构(其中有10个生产性次级项目,将由西岸和加沙地带的妇女组织执行);以及发展家畜业。

8. 目前正在制订的项目包括滴水和喷洒灌溉项目;灌溉和饮水项目;建立销售中心;葡萄加工项目;发展奶制品;协助塑料工业;协助加沙地带的渔民(第二期)。

9. 此外,开发计划署开展了将在被占领巴勒斯坦领土上执行的下列可能项目;饮水设施--加沙地带;灌溉奥贾地区;动物饲养(家禽);农业机械中心;工业区--加沙;发展滴水灌溉设备;食品包装;食品分级和储存设施;食品加工;鉴定和发展小型工业;发展大型工业;协助市政;开发商业中心;村庄诊所;救护车服务;开发保健机构;建筑废水系统;建立医疗技术人员训练中心;医疗专科奖助金;农业职业训练;学校公共汽车;以及加沙科技班和秘书班。

10. 一些国家和组织正以特别捐款的方式对协助巴勒斯坦人民的方案的执行,

作出贡献,包括加拿大、意大利、日本、突尼斯、美利坚合众国以及阿拉伯湾联合国发展组织基金。援助巴勒斯坦人民的方案完全是针对被占领巴勒斯坦领土上的人民。应该指出,开发计划署理事会已经批准方案在被占领巴勒斯坦领土上提供技术和资金援助。目前,又计划同巴解组织密切合作,按照有关的大会和经社理事会决议的要求,扩大该方案。应该指出,自从以色列在第一个方案周期(1972--1976年)结束时自愿放弃其指示性规划数字之后,开发计划署已没有对以色列提供任何援助。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

11. 近东救济工程处向西岸和加沙的被占领领土以及黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和约旦的巴勒斯坦难民提供教育、保健和救济服务。可以在总干事向大会提出的报告内找到关于该处活动的充分记录。简单地说,近东救济工程处的教育方案提供9个年级的普通教育、职业和技术训练、教师职前和在职训练以及高等教育的奖学金。方案是在教科文组织的技术援助之下进行业务。在被占领巴勒斯坦领土的近东救济工程处学校的儿童超过130 000名。在起义的大部分期间,以色列当局下令关闭了工程处在西岸的98所学校中的90个,但是在1989年7月又恢复上课。加沙地带的145个近东救济工程处学校,在起义整个期间都继续上课,但是受到罢工、宵禁和骚乱事件的严重影响。

12. 近东救济工程处的保健方案包括治疗和预防性医疗保健服务、难民营内的环境保健服务以及一个补充性的喂养服务。方案是在卫生组织的技术援助下进行业务。在西岸值得注意的最新发展包括在阿鲁布建立一个新的妇幼保健中心以及在卡勒基利亚的近东救济工程处医院建造一个新的外科手术房。在加沙地带,值得注意的发展包括在加沙镇的利马勒保健中心设立一个新的牙医诊所以及在贾巴利亚和坎尤尼斯设立二个结膜炎诊所。

13. 近东救济工程处的救济方案提供物质援助,包括食物、毛毯、衣服和小量现金给那些长期无法自己谋生的难民(“特别困难情况”)。救济服务部也负责进行

福利的个案工作、妇女活动、成人训练班、残疾人教育和训练、促进制造收入项目、在紧急情况下协助难民以及为学前活动提供设施。1989年在被占领领土上的近东救济工程处经常性教育、保健和救济方案的总预算大约为\$8 700万。

14. 为了应付起义和以色列对抗措施所造成的额外需要,近东救济工程处开展了一个特别措施方案。起义所带来的庞大伤亡导致医疗方案的相当大的扩展。加沙的5个诊所现在是每天24小时开放,其余的诊所分两班制开放,西岸的16个诊所也都分两班制开放。已经购买了额外的医疗用品和设备以及13辆救护车来搬运伤者,医院费用的付款和补助金也有增加。此外,已经提供了医疗专门人员,(包括2个矫形外科医生)和一个理疗人员,理疗方案目前在加沙的5个诊所和西岸的一个诊所进行。

15. 已经扩大了福利事务来援助那些被杀害、成为残疾或被扣留的人的家属,以及应付起义所造成的深远经济影响。目前正提供额外的粮食给西岸和加沙地带有此需要的人民,并且大约2 000个有所需要的家庭已经获得现金援助。其他的额外措施包括扩大近东救济工程处的补充性喂养方案、增加了38 000名受惠者,并且通过增加的国际工作人员来提供一般性援助。1989年的特别措施预算大约为\$2 100万。

16. 近东救济工程处也开展了一个扩大的援助方案,包括一些改善被占领领土上的生活状况项目。已经制订了一个为期三年的\$6 500万的目标工作数字,其中大约有\$3 000万已经收到或获得认捐。扩大的援助方案的一个高度优先事项是要确保居住在西岸和加沙带27个难民营的难民能够有相样的住房和卫生环境。因此,目前正作出巨大努力来修理和重建的难民的住房以及提高生活重建的素质。

17. 加沙的饮水供应情况很严重。两个主要问题是由于有限供应的过度消耗以及缺乏处理厂所造成的盐碱性增加和废水污染。作为扩大援助方案的一部分,近东救济工程处打算开始在受影响最严重的地区,也就是拉法和坎尤尼斯装置两个反向渗透脱盐化设备。扩大援助方案还包括环境卫生和废水和废物处理方案、新的和改善的保健设备、新的和改善的妇女方案中心、扩大自我援助和制造收入方案、训练方案、奖学金、后勤和改善提供服务的机构设施。

联合国贸易和发展会议

18. 在1988-1989年期间,贸发会议的工作主要集中在下列几个方面:(a) 监督和分析以色列占领当局影响被占领巴勒斯坦领土经济的政策和措施;(b) 调查这些政策对重要经济部门的影响并审查可能的解决办法,包括提出旨在促进这些部门业务活动的技术援助建议;(c) 建立数据库,以便传播被占领巴勒斯坦领土经济情况的资料。具体的活动包括分析被占领巴勒斯坦领土最近经济发展情况(TD/B/1221),特别注意巴勒斯坦起义和以色列有关措施的影响。

19. 贸发会议题为“在以色列占领下的巴勒斯坦对外贸易”的深入研究报告分析了对外贸易的情况,审查了其发展的潜力。报告提供资料说明在近期内将在被占领巴勒斯坦领土上建立的一个销售中心的范围和职能,该中心是由贸发会议、贸易中心和开发计划署合办的。为了建立被占领巴勒斯坦领土经济情况数据库,贸发会议最近编制有“被占领巴勒斯坦领土(西岸和加沙地带)经济情况若干统计表”(UNCTAD/RDP/SEU/2)和“被占领巴勒斯坦领土(西岸和加沙地带,1987-1988)经济问题和以色列有关作法数据库摘录”(UNCTAD/RDP/SEU/3)。

联合国儿童基金会

20. 自从1984年以来,儿童基金会对巴勒斯坦儿童和母亲的援助主要有以下六个方面:(a) 免疫(b) 口服体液补充疗法(c) 培训传统接生员(d) 设立和经营四个儿童发展中心(e) 培训农村保健人员和(f) 培训幼儿园教师。

21. 最近,儿童基金会同巴勒斯坦红新月会合作,在希布伦区一些最困难的村庄执行供水和卫生项目。在被占领领土难民初级保健方面,儿童基金会通过近东救济工程处提供援助,通过提供疫苗、针头和注射器、后勤支持和冷链设备扩大免疫范围。此外,儿童基金会还为在加沙的巴勒斯坦骨折儿童执行一个物理疗法项目。该

项目的目标是查明合格的巴勒斯坦物理疗法医生,经过技术培训后将这些医生分配到近东救济工程处八个营地的主要保健中心或医院。

22. 儿童基金会目前的方案周期(1988-1991)重点是同当地和国外的非政府组织合作,将儿童生存与发展的各种成功经验继续推广到其他地区。具体来说,供水和卫生项目将推广到约旦河流域、西岸和加沙北部等其他困难地区。一个儿童早期激发自助项目将作为一个实验项目开始在西岸执行,并在作出评价以后加以推广。由于被占领领土目前的条件,免疫工作和其他必要的儿童生存活动可能受到影响。儿童基金会将通过近东救济工程处和在该地区开展活动的非政府组织设法恢复这两项活动。儿童基金会还在研究能否同近东救济工程处合作将加沙的物理疗法项目推广到西岸。

23. 目前各项目(1988-1991)所需经费约为\$1 500 000,儿童基金会已使用其经常资源的费用开始执行这些方案。然而,仍需要补充经费约\$1 000 000。

西亚经济和社会委员会

24. 西亚经社委员会最近为被占领巴勒斯坦领土所进行的活动主要集中在工业和畜牧业资源部门。1989年的主要工作是编写了西岸和加沙工业部门的考察报告。考察报告的目标是查明工业发展的问题和困难,并提出了如何克服被占领领土工业发展主要障碍的建议。在畜牧资源方面,1989年编写了两份前期可行性研究,一个是西岸的奶制品厂项目,另一个是西岸的牲畜繁殖站项目。

25. 此外,西亚经社委员会同阿拉伯工业发展组织和巴解组织经济部共同筹备一次被占领巴勒斯坦领土工业团结大会。会议的目的除其他外,是提出某些建议,通过扩大选定项目的影响鼓励工业的发展,并动员各国政府、组织和个人为被占领领土的工业发展提供技术和财政援助。

国际劳工组织

26. 劳工组织为被占领领土内阿拉伯工人的利益,开展其职权范围内的各项活动,其具体方面包括有结社自由、不受歧视自由、就业、职业培训、工作条件、社会保障以及可能影响阿拉伯工人工作生命和就业机会的其他方面。

27. 劳工组织的技术合作方案主要围绕三项主要内容:一般职业培训、企业家培训和工会培训。最近也开始执行其他方面的一些项目,包括为合作社的妇女开展的活动和帮助残疾人的活动。其他主要的活动有由于劳动市场的破坏可能必须进行的人员替代工作;犯人出狱后的就业安排工作;职业安全和保健;援助农业工人组织和各项推广服务。²

联合国粮食及农业组织

28. 粮农组织正在执行两个项目,目的是加强对巴勒斯坦人的培训。其中一个项目由近东合作方案提供经费,粮农组织提供了农业经济和畜牧生产方面的三名研究生培训研究金。第二个项目也是由近东合作方案提供经费,粮农组织在不挨饿运动中提供短期顾问服务和视听设备,协助圣城开放大学制定有关土地和社区发展的课程和方案。

联合国工业发展组织

29. 工发组织参加制定和执行为了被占领领土巴勒斯坦人民的若干技术合作项目。已经完成的项目有关于设立巴勒斯坦工业开发银行的研究以及柑桔水果罐头工厂的可行性研究。同西岸的比尔泽特大学合作进行的一个研究项目尚未完成,这项目研究的目的是确定工业优先项目。工发组织最近进行的其他活动有筹备一项题为

“援助塑料工业”的援助项目,其目的是确定设立一座塑料实验室以及有关的培训方案。考虑到被占领领土最近的经济和其他发展情况,工发组织计划在1989年10月在维也纳组织一次关于巴勒斯坦工业部门的讨论会。其他计划中的活动还有,1990年在意大利都灵国际先进技术和职业培训中心执行一项培训方案,并出席定于1989年或1990年初举行的支援巴勒斯坦人民会议。

联合国环境规划署

30. 环境规划署同卫生组织合作,制定了一项题为“同巴勒斯坦人民一起工作的环境保健人员供水、卫生和保健培训班”的项目。该项目的时间为25个月,从1989年2月至1991年2月,总费用为\$57 500。

31. 该项目的短期目标是,培训保健人员控制污染和有利于环境的管理巴勒斯坦难民营和居民点内同环境有关的各种疾病,以便更有效地控制同环境有关的疾病。长期目标是改善饮水供应、环境卫生和食品卫生,以便控制巴勒斯坦难民营的腹泻病和其它同饮水有关的疾病。

32. 环境规划署理事会第十五届会议通过了题为“被占领巴勒斯坦领土和其他阿拉伯领土内环境情况”的第15/8号决定,决定要求执行主任编写一份被占领巴勒斯坦领土和其他阿拉伯领土环境情况的全面报告,可以使用这些领土居民所提供的资料和数据,以及有关国家和区域与国际组织所提供的数据和资料。执行主任已开始就编写报告进行协商。

世界卫生组织

33. 世界卫生大会第四十二届会议于1989年5月举行,会议通过了两项决议,一项是题为“巴勒斯坦要求加入卫生组织成为成员国”的WHA42.1号决议,

另一项为题“在包括巴勒斯坦在内的被占领阿拉伯领土阿拉伯居民卫生情况”的 WHA42.14 号决议。

34. 从 1989 年 7 月 7 日至 20 日，卫生组织派出一个特派团前往被占领领土，查明优先的保健需要，以便加强对巴勒斯坦人民的援助。

35. 从 1989 年第 4 季度开始，经过同若干有关方面协商，正在编写一份两年行动计划，重点是初级保健问题。计划还将提供援助加强第二级的和紧急的医疗设施，加强所需的保健人员，第三级保健的某些方面，紧急和救济活动以及培训和研究。

联合国人类住区（生境）中心

36. 过去几年以来，人类住区（生境）中心每年编写两类报告提交给大会和人类住区委员会。第一类报告是关于被占领巴勒斯坦领土内巴勒斯坦人民生活条件各方面的情况以及援助巴勒斯坦人民的情况。这些报告是根据大会和经济及社会理事会的有关决议编写的。第二类报告是按照人类住区委员会的各项决议编写的，内容是关于被占领巴勒斯坦领土内巴勒斯坦人的住房需要情况。

37. 最近所编写的报告有：

(a) 按照 1987 年 12 月 11 日第 42/190 号决议编写的提交大会第四十四届会议的秘书长报告，题为“被占领巴勒斯坦领土境内巴勒斯坦人民的生活状况”（A/44/534）。大会在该决议中请秘书长编写一份深入研究报告说明 1967 年以来被占领巴勒斯坦领土境内巴勒斯坦人民今后在基础设施方面的需要；

(b) 提交大会第四十四届会议的另一份报告就是本报告（A/44/637）；

(c) 按照人类住区委员会第 10/14 号决议，提交委员会第十二届会议（1989 年 4 月 24 日至 5 月 3 日，哥伦比亚卡塔赫纳）的执行主任报告（HS/C/12/2/Add. 3），题为“在黎巴嫩境内巴勒斯坦营地为无家可归者提供住所”。该决议要

求执行主任编写一份研究说明黎巴嫩境内巴勒斯坦营地所需进行的建设，提交给委员会第十二届会议；

(d) 人类住区（生境）中心根据委员会第12/11号决议，目前正在编写另一份报告，题为“在被占领领土内巴勒斯坦人民的住房状况”，委员会在该决议中要求执行主任同巴勒斯坦解放组织合作，根据至公元2000年的全球住房战略，拟订一份至公元2000年巴勒斯坦人民全国住房发展战略，其中包括未来独立的巴勒斯坦国的住房需要，在委员会第十三届会议开会时或开会前提交给委员会。

联合国人口基金（人口基金）

38. 人口基金拨款\$330 780（1986—1990）作为研究金支持6名研究生研究人口和有关问题。该项目是开发计划署资助的方案的一部分，旨在提高在被占领领土各大学任教的教师的水平。

39. 人口基金在1987—1988年拨款\$91 035支持卫生组织初级保健各研究合作中心的母亲和儿童保健研究和培训活动。该项目的长期目标是提高西岸和加沙各保健部门在初级和治疗第一级进行保健系统研究的能力，同时支持同妇幼保健直接有关的各个研究项目（包括对各项服务的评价）。

40. 人口基金拨款\$14 636审查妇女分娩保健的现有情况和对巴勒斯坦难民的保健范围，制定扩大近东救济工程处妇幼保健和喂养方案的计划，并提出人口基金支持执行这项方案的项目建议。1989年9月21日至28日将举办一次西岸和加沙扩大产妇保健方案项目制定讲习班。

41. 人口基金还提供经费资助西亚经社会区域顾问派出若干人口和人口统计方面的技术顾问特派团，前往巴勒斯坦中央统计局，编写一份关于家庭收入与开支情况的报告，并参加有关这次调查结果的讨论会，协助规划在巴勒斯坦中央统计局内设立一个人口和研究股。这些顾问还同约旦—巴勒斯坦联合委员会合作，筹备各难民营的行政调查，培训本地的调查员，就设立数据库提供建议，并协助筹备将由

联合委员会出版的统计公报。 技术顾问特派团在 1989 年上半年已经开始工作，在年底之前还将提供进一步的援助。

注：

- ¹ 《大会正式记录，第四十四届会议，补编第 13 号》(A/44/13 和 Add. 1)。
- ² 劳工组织过去十一年来在这些领土人民状况方面所开展的各项活动，详细情况请见《劳工组织针对雇用和职业方面歧视情况所采取的行动》(GB. 243/CD/3)。1989 年 5 月至 6 月，和劳工组织《执行主任的报告。增编》(第二卷) 1989 年第 76 届会议，第 41-44 页。

附录

项目提议摘要

从农业废料产生动物饲料

背景

1. 被占领的巴勒斯坦领土内的畜牧业正面临严重的困难。进口饲料的价格不断上升，而巴勒斯坦人可以用来大量放牧或者生长饲料作物的土地则严重缺乏。在目前，饲料费用占生产总费用的50%。然而，许多其他农业活动所产生的废料要么没有使用，要么使用的没有效率。家畜的粪便、玉米的茎秆、橄榄的果肉以及许多其他的“废料”时常都是被当作肥料翻耕到泥土内，或者当作为丢弃物或者垃圾而处理掉，然而这些物料都可经过科学的处理，搅拌后成为有价值的牛只饲料。例如，以色列的一家工厂生产饲料每吨四十美元，而西岸的同样混合物则每吨要178美元。

提议

2. 兹提议一个项目，在西岸和加沙建造5条饲料生产线，每年可生产总计五万吨动物饲料，大约相当于被占领的巴勒斯坦领土内的总需要量的三分之一。每条生产线都是特别设计制造来使用现成的各类投入品，并对每种投入品进行预先处理。因而这个项目将作到：(a) 减少对进口饲料的依赖；(b) 削减生产费用；(c) 作到了一项有价值的生态服务。改善后的利润将能提高当地的收入并且还能加强农业作为一项重要的就业来源。这个项目将包括6个组成部分：

(a) 评估每一个地区的原料情况，配合每一个地区能够获得的材料，建造一个饲料工作台组合物；

(b) 培训当地的企业家来操作和管理这些生产单位；

(c) 培训一批动物饲料营养的专业人员；

- (d) 对于在每一个地区建立生产单位进行可行性研究;
- (e) 设计一个电子计算机程序来确定所要生产的饲料混合物的正确组成比例;
- (f) 建成 5 个饲料工厂和开始作业。

机构安排

3. 兹建议, 利用耶路撒冷的经济发展小组担当这个项目的执行机构, 并组织一个科学家小组同每一个地区的企业家密切工作。这些企业家将负责调查和数据收集, 并将接受培训担任每个生产单位的今后管理人员。

暂定预算

4. 没有制定预算, 但是建议用贷款的方式来提供资金, 可能是从一项周转资金来贷款。

2. 促进使用从污水回收产生的肥料

背景

5. 西岸的土地 (5 877 963 杜努姆) 中, 只有略为超过 30% 是经过种植的。这些种植地区包括橄榄 (800 000 杜努姆), 蔬菜 (139 000)、葡萄 (86 000)、梅子 (35 700)、柑桔 (24 500); 种植蔬菜的地区中 65 000 杜努姆是有灌溉的。由于气候和农业形式, 所以西岸的农民必须经常使用肥料来保持土地的肥力。从而每年要进口大量的肥料 (有机肥料 2000 吨、无机肥料 3000 吨)。每年非灌溉性的用水大约为二千万到二万五千立方米, 其中大约 75% 都可加以回收。这样就能增加二万到二千五百万杜努姆的灌溉土地, 并提供二万到二万五千吨的有机肥料。幸运的是, 我们可以配合待处理的污水的数量以及处理后污水的用途来设计这些污水处理厂。这样就能够针对小的社区和大的社区来供应处理厂, 使各个社区都能得到所造成的肥料以及灌溉排水的好处。

提议

6. 兹提议, 推广扩大灌溉地区来耕种蔬菜、水果和动物饲料, 鼓励利用种植产品的农工业的成长、改善西岸和加沙的污水处理方法、以及使用污水处理所产生的甲烷气体。 兹提议, 对各村庄城镇进行研究来估计每一个村镇所需设施的大小。 拟议认为, 这方面的工作以及项目最终执行时所需的大部分工程方面的工作都能由当地社区来胜任, 或许再加上一些外界专家的协助。

机构安排

7. 兹建议, 建立一个合作社或公司来发展这个项目。 虽然在调查和设计阶段将会需要外界的专家援助, 不过应当尽可能使当地社区参加。

暂定预算

8. 已经建立了一些小型的试点项目, 表明了一座每天处理能力在2—60立方米之间的涓流式过滤系统所需的费用是在2200美元到13100美元之间, 而为西岸一个主要城市所建造的系统将需费500百万到1000万美元之间。

3. 开垦边缘地区进行耕种

景背

9. 被占领巴勒斯坦领土内的可耕种土地极为稀少, 这种情况又因为占领国的移民政策和军事活动而更加严重。 然而, 该领土内还有许多边缘土地, 经过充分的处理后就能够用来耕种。 这种土地可能占土地总面积的20%, 可分成三类:

(a) 岩石土地, 把石头搬开后或许是可耕种的;

(b) 陡峭的山地, 进出不便, 并且太陡峭而不适宜使用拖拉机;

(c) 盐碱地, 通常是由于过分使用含盐的井水或者由于盐水的侵蚀而造成的含盐的低地。

巴勒斯坦的大多数农业是劳力密集形式，以家庭为组织单位，因此增加家庭农场用到的土地将能比一般就业方式提供远较为稳定的就业，尤其是对那些目前要来回以色列就业的人。这还能够鼓励妇女就业，因为当地习俗禁止巴勒斯坦妇女在别处的土地上工作，但鼓励他们在家族拥有的土地上工作。

提议

10. 兹提议，建立一个彻底开垦土地的项目，由一些农业顾问来经管，他们将负责：(a) 组织一个信息系统并鼓励农民参加这个项目；(b) 对于申请援助的人勘查他们的土地来检查其可行性并提供关于选择作物和耕种形式的意见；(c) 估计费用并确定农民所需承担费用的百分比；(d) 监督实际的工作；(e) 监督产出物和品质，并提供关于可能改善的意见。还将提供关于搬移土石所需的设备和工作人员。

机构安排

11. 在执行这个项目方面已经有许多现成的设施。劳动力不成问题，而技术能力则可通过许多来源得到。只需要极少数量的关于现代技术事项的外界援助。有一些推销方面的合作社已经在从事土地开垦工作；兹建议在合作社运动的指导下来执行这个项目，并通过大学和农村研究中心来提供技术援助。由于各合作社都已有执照，所以不需进一步的办理执照，不过在进口资本和机械方面将需取得许可证。

暂定预算

12. 需要的项目如下：

	美元
1 2 部推土机	840 000
1 2 辆卡车	720 000
每年业务费用	共计 1 560 000

	<u>美元</u>
30名驾驶员	120 000
31名农业顾问(25名初级顾问, 6名高级顾问)	250 000
化学品、业务费用、运输、房屋等	<u>750 000</u>
共计	<u>1 085 000</u>

4. 农业信贷机构

背景

13. 被占领巴勒斯坦领土的经济增长由于占领情况而受到了很大限制,尤其是对于供应发展资本的机构的限制。农业是该领土经济的主要部分,占国内生产总值的30%,雇用大约劳动人口的20%。征用土地、限制用水、以及对种植农作物的限制,再加上缺乏有效的机构、包括财政机构,排除了农业的任何有意义的发展,并造成人口不断地从农业流向其他就业方面。只有以色列银行被允许设立,甚至它们也因为起义而关闭。

提议

14. 兹提议设立一个农业信贷机构,由它负责提供下列形式的发展援助:资金、技术咨询意见、推销方面的协助和资料、协助发展灌溉计划、以及关于使用肥料和机械的研究和咨询意见,从而为农业提供全套信贷便利。首先应该进行详尽的调查,以便从数量以及质量上确定巴勒斯坦农民的具体需要,并查明适当的资金来源和搞清楚现有情况的各种缺点。只有这样做以后才能组成一个适当的公司,有它自己的总部,使这个机构成为事实。

机构安排

15. 这个机构应该同任何其他类似性质的机构一样的组织，设有理事或一个董事会。兹提议这个机构的资金可以用存款、国际软贷款、外国银行的贷款及其他来源来筹措。首要的是，这个机构必须按照商定的财务健全条件来进行业务，贷款必须符合谨慎的原则，分开在长期和短期方面，包括各种固定和循环性质的投资。

暂定预算

16. 经认为最初必须筹集两千万美元的资金。预计贷款很快就会达到1500万到2000万之间，并随着资本的滚转而增加。因而，筹集资金将是初期的优先事项。然而，应该把软性贷款当作是只为了初期成立的目的，所以将要希望该机构能够尽快地自力更生。初期的成立费用可能是在100万美元之间，而每年的业务费用大约为60万美元。

5. 西岸水井

背景

17. 西岸对于该区域的错综复杂的水汶关系占据重要的位置。它所得到的雨水比所用的为多，多余的雨水向西倾斜流向地下水层，这是以色列很大部分的用水来源。西岸的两个水的来源为：(a) 地表水，包括泉水和渗流水，这是一种间歇性水源，不能依赖作为经常性的供水来源，并且存贮的办法也是行不通的；(b) 地下水，这是一种稳定的水源，每年供应3500万立方米的灌溉用水，19.4立方米家庭用水。后者被认为是增加供应的唯一合理来源，不过较上层的地下水已经完全开发，较低层的很深的地下水范围很广，能够加以进一步开发。由于农业和工业的必要发展严重依赖于水，所以这方面的供应必须增加。深挖井被认为是提供这种增加的唯一可能方法。

提议

18. 本项目构想对这个问题采取按步就班的做法, 包括下面的各项步骤:

(a) 进行一项水部门的研究来确定今后的需要、其地理分布情况和限制、以及确立优先秩序;

(b) 制订一个区域水事总计划, 针对将来预期的需要扼要列出采水和分配的发展工作;

(c) 根据上面步骤的结果来整修现有的水井以及挖掘适当的新井;

(d) 装置适当的打水设施和配水网。

这四组活动需要从事一系列的任务和次级任务, 包括项目动员、数据收集、项目规划、工程设计和项目执行。

机构安排

19. 根据被占领巴勒斯坦领土内的目前状况, 所有的水事工程都必须取得西岸水管理局的核准, 该管理局则向以色列军事占领当局负责。 迄今为止, 这方面的情况是极为困难的, 只有少数获得批准, 甚至在整修设施方面。 不过, 一些国际组织已经被准许设立存水的水库, 兹建议请它们把它们的活动扩大到包括新的和已有的水井。 另外也必须在被占领的巴勒斯坦领土内设立一个巴勒斯坦水事管理局来监督这个项目及其他项目的规划和执行工作, 并向有关的援助机构寻求技术和资金援助。

6. 解决加沙地带的用水问题

背景

20. 水是加沙地带的一个严重的资源, 尤其是因为降雨量的地理分布和间歇情况, 所以这个地区必须依赖地下水层来分配和贮存水源。 加沙地带是一块狭长的土地, 大约 8 公里宽, 沿海伸长 45 公里, 因此任何对地下水的过渡开发很快会造成盐水的侵入。 最近几年已经发生这种情况, 很大部分的用水来源的含盐度已经远超过国际接受的标准, 对健康和农业产量都有非常严重的影响。 虽然当地人

口的需要量已经超过了水源补充的速率，但是以色列当局还是一直在挖井，为它们的移民区供水，并且供应它们的自己的国家输水管道，从而进一步加重了这种情况。

提议

21. 兹建议一个项目来从事下面的活动：

- (a) 从事一项水部门研究来查明可能的需求情况，并确定优先次序和行动计划；
- (b) 针对预计的农业、工业和家庭用水需要量制订一个抽水和分配的总计划；
- (c) 设置盐水淡化工厂来处理含盐分的地下水和海水；
- (d) 制订一个长期方案来控制海水的侵入及其他对地下水层的污染情况；
- (e) 建造蓄水工程来补充地下水层的水源；
- (f) 设置适当的盐水化淡水设施。

机构安排

22. 建议设立一个巴勒斯坦水事管理局来监督这个项目及其他水事项目和计划。尤其认为，水的使用需要在农业工作的形式方面有所改变。这方面必须以有协调的方式来办到。除了当地的规划人员和工程人员以外，联合国各机构及其他方面还必须提供相当多的援助。尤其将需要技术援助及筹供资金。

暂定预算

23. 需要以下经费：

	美 元
勘察和研究	2 3 0 0 0 0
盐水化淡工厂	1 6 8 0 0 0 0
杂项	2 8 6 5 0 0
共 计	<u>2 1 9 6 5 0 0</u>

7. 纳布卢斯面粉厂

背景

24. 西岸面粉消费量每天约为 750 公吨。 1980 年以前，本地有两家面粉厂，至少满足了一部分需求。 然而，这两家厂都已陈旧不堪，加上管理不善，终遭关闭。 此后，本地区就完全依赖以色列供应面粉。

提议

25. 兹建议：在纳布卢斯，从这两家厂中选一家重新开张，装设现代化设备和开始生产，使其能够日产约 1000 公吨面粉和 25 公吨麸。 照这样办将可创造就业机会、为一些农产品找到出路和从而使本地区农业生产多样化，增进自力更生能力和为其他食品工业提供原料。 初期阶段，这个厂可能必需依靠以色列粮仓供应谷物，但这个厂的设立将会鼓励巴勒斯坦农民种植多种农产品。 一般认为，必须进行下列活动：

- (a) 调查供应来源和确定其可靠程度；
- (b) 准备就这个项目是否有利可图进行可行性研究；
- (c) 遴选设计现代化设施的顾问；
- (d) 订购设备和在外地训练操作人员；
- (e) 整修现有厂房；
- (f) 聘用劳工；
- (g) 安装设备和开办工厂。

机构安排

26. 有人建议，在当前的政治情况下，面粉厂最好由私营企业筹办和经营，并由西岸的 30-40 名投资者连同现在的业主组成执行机构，并由外部筹得的资金补充经费。 执行机构必须能够向管理当局提出一份详尽的可行性研究报告，说明该项目的所有方面，包括原料。 它需要重新申请旧厂的执照，还需要把旧公司重新

登记，或登记为一家新公司。因此，可行性和工程研究是该项目的重要组成部分。

暂定预算

27. 估计需要下列各项资金：

	<u>美元</u>
可行性研究、工程设计和现代化	150 000
设备、安装、整修工程	3 800 000

8. 干果生产

背景

28. 在巴勒斯坦被占领领土，水果生产是农业活动的重要部分。西岸每年水果生产量约为 197 000 公吨左右，主要是柑橘类、香蕉、葡萄、无花果、桃子、杏子、苹果、李子和番石榴；加沙地带水果产量为 174 000 公吨，以柑橘类为大宗，但也产一些葡萄和番石榴。巴勒斯坦水果每英亩的产量很高，水果需要雨水滋养，也是劳力密集的产业。它提供大多数妇女的工作，对土地开垦也是极为有益的活动，但由于销售问题和当前的政治情况，产品经常无法售出或只能以极低价格出售。因此，切需为巴勒斯坦水果打开新市场，和在巴勒斯坦被占领领土鼓励水果生产，以开发这些市场。

提议

29. 兹建议下列项目：开始从事干果生产，为打开新市场建立基础。经过适当干制的水果很容易运输，货架寿命很长，而干制处理大大提高了增值部分。利用本项目拟议的低技术和劳力密集办法，提高的增值部分大半将由农民获益，而这样做也可以使水果在生果状态下容易腐烂的风险大为减小。现已利用低技术的干燥器进行了许多试验。本项目包括设计和装设适于农场用的 200 架太阳能干燥器，

以便训练农民使用，和研究是否可能装置可供市镇用的太阳能干燥器。至少在农场一级，设想的那种干燥器应当是本地未经多少训练的劳工就能装置的设备。每一架干燥器将使从事干制处理的家庭每年赚得\$ 660收入。又建议进行下列工作：编写太阳能干燥器的装置和操作手册、训练木匠如何安装和妇女如何操作、关于如何在市镇一级操作干燥器的研究报告和如何在农场和市镇各级作业上取得比较高的效率。

机构安排

30. 耶路撒冷经济发展小组是执行本项目的适当机构，因为1987年它向以色列当局登记的注册证已经许可进行拟议中的所有活动。这个现用的注册证规定，它的宗旨是：通过提供贷款、确定商业机会、技术援助和可行性研究，来推动西岸和加沙地带的企业发展。

暂定预算

31. 需要下列资金：

	美元
项目小组薪金、研究、业务开支	60 000
安装 200架太阳能干燥器（运用一笔循环基金）	50 000

9. 粉末和糊料食品生产

背景

32. 自从起义开始和抵制以色列产品以后，在巴勒斯坦被占领领土包装粉末和糊料食品（番茄酱、腐殖土、速食布丁等）的数量大为增加。除了一两件例外，生产规模都很小，工作效率也差。销售绩效不佳，产品因处理不善而受损。农业部门可以为工业的这个部门提供大量投入，但因为技术能力不足和组织松散，现

下还不可能达到这项目标。小型包装业者依赖以色列来源提供大多数用品。可供加工的产品品种繁多，很多还是在巴勒斯坦被占领领土上生产的，这些产品可就地加工，使它们的总值大为提高。

提议

33. 兹建议，首先进行一项研究，以便决定那一种产品最有希望赚取收益。以此为根据，将进一步进行可行性研究，以便在着手设计和兴建厂房之前，评价项目在该市场地区是否有利可图。

机构安排

34. 现有的生产和包装单位都在私营部门营业。尽管面临种种困难，它们显示出不凡的能力。因此，有人建议，本项目应当集中在私营部门，并设立一种合作社，提名的顾问可通过它工作，资金也通过它分配。

暂定预算

35. 需要下列资金：

	美元
初期研究和设计	111 500
兴建建筑物和安装机器	500 000

10. 改进橄榄油装罐技术

背景

36. 西岸农地约有40%种植橄榄树，橄榄油平均年产量均35 000公吨。约有6 000吨供本地利用，其余出口。每年有三个月期间可供收成和加工。过滤、贮存和包装的安排很差。油料一般灌入17公斤油罐。在可能获利颇丰的市场上，这种包装不能同较小罐包装竞争。后者贴有吸引人的标签，一般立刻可以放到超级市场货架上出售。本地的大罐包装有的大批廉价出售，或是由其他的商人重新分罐包装，这些人就拿走相当大部分的利润。

提议

37. 兹建议执行下列项目：改善橄榄油品质，并把重点放在高效率的过滤及贮存和改善包装办法，使之更适于在最终市场上出售。有人建议，经过详尽的可行性研究之后，在拉马拉、纳布卢斯和图勒卡尔姆各主要产油区，设立一间到三间工厂。每间工厂应当安装设备，在着手包装之前先查验油质、进行过滤和处理。详尽的研究将建议所用包装的大小和种类。在装罐后，应当贴上标签、包装及装箱然后贮存，以供日后交运。

机构安排

38. 有人建议，本项目应当通过橄榄油生产商联合会筹办，这个联合会包容了几乎所有农民，并且同西岸各农业合作社一起营业。对市场及其需要进行详尽调查是进行进一步详尽规划的先决条件。还需要通过合作社机构安排如何训练工作人员。

暂定预算

39. 每间工厂的机器很可能需要资金约1百万美元左右。每年营运费将在\$1 750 000之谱。这笔资金应当由联合会和合作社筹措。本项目将自筹经费，但需提供初期投入以支付拟议调查的费用。

11. 改进橄榄油肥皂的包装

引言

40. 一百多年来，巴勒斯坦占领领土，特别是纳布卢斯地区，生产大量橄榄油肥皂。它一向是劳力密集的家庭活动，并利用十分原始的方法制造。每年肥皂产量约4 500公吨。尽管原先利用本地橄榄油制造，但现在大多数用进口油为原料，因为酸度低的巴勒斯坦油供食用的需求量很高。肥皂是以橄榄油加苛性碱和水一同煮沸制造的。煮后形成的粘胶产品摊倒在地上使之固结，并切成条块以供包装。肥皂硬结之后，经过人工包扎、粘贴，并包装在黄麻袋内运到市场。在1950年代末期之前，这种肥皂实际上是本地人用的唯一的一种肥皂，而周围邻

邦也广泛使用。然而，用户态度已在改变。包装更吸引人的肥皂已抢走巴勒斯坦橄榄油肥皂的市场。

提议

41. 兹建议下列项目：开始采用新的包装方法，以便满足对更吸引人包装的要求，并利用当前对“中性”肥皂的需求，宣传一项事实，即：所有成分配料均取自中性来源。

机构安排

42. 有人建议，本项目以纳布卢斯为中心，并由肥皂业现有的企业家以私营企业的方式组成主要的执行机构。在最单纯的情况下，即仅需要改进现有产品包装时，这样做不会有问题。然而，如果调查显示，必需改进生产方法，则需要为建筑物和进口机器申请许可证。

暂定预算

43. 对市场调查和供初期示范用的机器所拟议的费用为。

	美元
可行性研究	20 000
包装/捆扎机器	32 000

然而，建议这笔数目所根据的假定是：研究显示，改进包装将足以把市场份额提高到理想水平。如果事实证明有改进生产技术的必要，则需要拟订新的费用结构。

12. 纤维板厂

背景

44. 在巴勒斯坦被占领领土，木匠和家俱业约有 8 4 3 个生产单位。它们规模都很小，雇用约 2 334 名工人；但仅有 21 个单位雇用 8 名以上员工；而 286 个单位仅为一人作业。他们通通用从以色列进口的原料，因此在本地市场上，处境十分不利。目前，切割后的残片、锯屑和刨花都未加利用。设立现代化的压木厂将可降低对外国进口的依赖、节省外汇、利用目前弃之不用的原料、提供就业

和有助于使巴勒斯坦经济多样化。

提议

45. 兹建议下列项目：设立一间工厂，日产约60平方米压制木板。制成的各种不同形式木板可用来制造家俱或供室内建筑用（墙壁、镶板、天花板、地板、门板等等）。建议进行可行性研究，以评价每一种产品的适当产量和各种各样市场的大小，并确保原料的可能来源和种类，以及原料加工的适当方法。设立这种工厂将有助于把巴勒斯坦被占领领土的木工活动转变成更加全面的综合性行业，并且通过降低成本和为目前毫无价值的废料提供出路，将可使这个行业朝向现代化发展，有能力在外国市场上竞争。甚至在进行拟议的可行性研究之前，已可以有把握地说，这家工厂需要约10杜努姆土地，一部分用来营建制造厂，该厂将雇用约50名工人，其原料约30%取自木工行业的废料，其余70%则进口廉价木料、碎裂木材等。

机构安排

46. 有人建议，把拟议的工厂开设在希布伦，该地通往领土其他各地的交通最为便利，而原料产地和最终市场就散处在这些地区。成立一家公司、兴建这座工厂、进口工厂器材和原料都需要事先得到占领当局的许可。

暂定预算

47. 这种工厂的样本费概数约为：

	美 元
研究和初期开支	60 000
土地、建筑和工厂	4 440 000
流动资本	200 000

营运费用仅能在对拟议工厂、其营运和管理方式进行过更详尽调查后才能估计。

13. 制纸厂

背景

48. 被占领巴勒斯坦领土目前没有生产无吸收性纸张。吸收性纸张的生产大部分是依靠进口的原料，即大部分来自以色列，其总需求量估计约为每年 9,000 吨，其中 55 % 用于生产书写纸和印刷纸，40 % 用于生产薄纸，其中包括卫生纸，余下用于生产报纸、纸板和包装纸。这种进口对国际收支不仅是一个重大的负担，而且也使巴勒斯坦工人失去可能的就业机会。它也使农民因在贫瘠土地种植林木而致没有机会赚取额外收入。

提议

49. 兹提议执行一个项目来建立一个有两条生产线的工厂，一个供制造书写纸和印刷纸，另一个供制造薄纸，这样便可供应被占领巴勒斯坦领土内对这些产品的总需求量的 95 %，一些剩余的则供出口用，因此有人建议在阿曼设立一个销售机构。在短期内，该工厂将继续依靠进口的原料；但是，管理当局应当采取政策，鼓励当地种植适当的林木以保证有长期的原料供应。建议的地点是在伯利恒附近，主要是因为它靠近阿什杜德，由此最初的原料供应将需要进口。大地面积约将需要 10,000 平方公尺，供生产和仓库用的建筑物则占 5,000 平方公尺。直接雇用的劳工共计 100 人。

机构安排

50. 应当设立一个委员会来监督设立该工厂的各个初步阶段工作，这些初步阶段的活动将包括对市场进行详细评价以便确定两个生产线的所需产量、向占领当局申请执照、就场地问题作出最后决定和对建筑物和所需机器的问题进行详细的计划和作出决定。该委员会将调查资金的来源、给公司注册和吸收股东。然后，各个股东推选的一个管理委员会应接收剩下来的发展工作，最后再尽责各项业务活动。因此有人建议应要求联合国各机构和其他机构提供训练和咨询意见。

暂定预算

51. 该工厂将由私人资本资助，有人提议可能所需经费总额约为\$500万以作为下列费用：土地、造房、机器，\$100万的运用资本和业务费用。设立该工厂的委员会将有需要筹措这笔经费或确定资金来源，但是，一个50%合股和50%贷款的办法似乎是合理的。

14. 纺织印染厂

背景

52. 纺织和服装部门在巴勒斯坦经济的制造部门居第三位次于金属和木制品。该部门雇用的劳工约为相应10,700劳工的22%，其特征就是它分成各个小单位（大约共有470个单位，其中有83%的单位雇用1人至7人）。该工业几乎完全集中在西岸，它占图勒卡尔姆区内制造业劳工的65%、占纳布卢斯的30%和占拉马拉区的17%。该工业劳动是密集的，每个雇员的产出很低，约为每年\$4,000。这是因为劳工工资纸平均每百工资约为\$4，在三大染色厂中，目前的染色活动密集集中在南方。这些染色工业只能满足目前需求的约10%，而由于政治和物质方面的限制（缺乏水和污水处理设施不足），它们已无扩大的余地。

提议

53. 所提建议是在北部靠近图勒卡尔姆的地方设立一个工厂（以后可能增至两个或三个工厂来供应其他主要中心）。这个地方的水供应和废物处理设施都不足；但由于流行性受到限制和其他部门的衰退，劳工的供应是充足的。提议设立的工厂将满足纺织和服装部门（即非工业织物）的需要，并将包括织物制备，还原染色和绢网印花。雇用的人将有30名操作员、3名主管、1名化学师和1名经理。所需土地面积将约为5,000平方公尺，建筑物约占2,000平方公尺。

机构安排

54. 有人建议至少在发展阶段期间在耶路撒冷设立一个项目管制处以便申请执照和拟订规划协定。在进行专利权许可谈判的同时也应当进行详细的可行性研究。同时,各管制组织的财政结构应通过耶路撒冷的办事处建立起来,并应争取和协调来自各个适当来源的投资。

暂定预算

55. 固定总投资的估计费用为\$ 3,411,000加上10%的运用资本,即合计\$ 3,752,000。估计年生产费用为\$ 1,929,600。

15. 废钢回收厂

背景

56. 当地批发商估计被占领巴勒斯坦领土的钢铁需求量为每年210,000吨。由于以色列完全垄断该领土的钢铁市场,因此目前这些钢铁是从以色列进口的。该领土每年生产的废钢估计约为6,600吨,如果有适当的回收厂这些废钢是可以回收的。

提议

57. 兹建议对在被占领巴勒斯坦领土设立这一种工厂的可能性进行详细的可行性研究。初步的迹象表明这个工厂是有利可图的。这些6,000吨的废钢需要加以熔化然后与进口的钢铁混合,每年为巴勒斯坦市场生产57,800吨的组合钢铁,售价为每吨\$ 475。

机构安排

58. 兹建议设立一个委员会,以便进行可行性研究并在这项研究证明该项目实际可行时使该工厂开始运作。该工厂应作为一个私人公司来营业,委员会的责任

则为争取到适当的股本和其他的资金。但是，在该公司成立以前，它将承担通常由董事会执行的管理工作。

暂定预算

59. 估计的需要如下：

美元

投资费用，包括土地、建筑物、机器、设备

和杂项..... 6 269 000

业务费用，包括废钢、钢筋、劳工和杂项..... 23 619 000

估计年收入将为 \$ 27, 455, 000。

16. 重建毁坏的巴勒斯坦房屋

背景

60. 住房问题一向是被占领的阿拉伯领土内最被忽略的经济问题之一。30 % 以上的人口住在一居室的单元内，每单元平均要住 7 人。占领当局将毁坏住房作为一种违反以色列规定的报复手段，甚至在非常严重的缺房情况下也拒绝颁发建房许可证，并拆毁未经许可建造的住房，其中包括在房屋旁边临时扩建的住房，占领当局的这种作法加剧了住房问题的严重性。仅 1988 年一年，被拆毁住房的价值估计约为 600 万美元，据目前的估计，1989 年拆毁的住房价值将超过这一数额。除了需要全面整修现有住房以外，在今后几年还需每年兴建住房 5 万所，才能解决日益严重的缺房情况。

提议

61. 提出了一个项目，目标是重建被毁坏的房屋以减缓严重的缺房情况。提议进行的活动有：

- (a) 调查过去三年来被毁坏的所有住房并提出重建这些房屋的费用估计数；
- (b) 设立执行项目的地方组织以及一个中央协调委员会；
- (c) 制订各阶段的行动计划，和需要重建住房的一套施工计划；
- (d) 编写一份初步的总计划，协助各地取得许可证。

机构安排

62. 建议由有关的巴勒斯坦组织共同成立一个合格的规划小组，来执行上述任务。由中央协调委员会负责筹措必要的资金。

暂定预算

63. 估计在前两年中将修建住房 240 所。该期间所需资金可能有如下几项：

	<u>美元</u>
实地调查和编制总体计划	90 000
工程设计和 管理	120 000
房屋建筑 (200 单元) 和 应急资金	500 000
共计	<u>710 000</u>

17. 复兴耶路撒冷老城

背景

64. 耶路撒冷老城的巴勒斯坦社区有败落的危险，原因是物质条件和社会条件都在恶化。这种恶化情况是因为：(a) 犹太社区的发展并侵入穆斯林社区；(b) 犹太地区的迅速发展降低了老城作为巴勒斯坦商业中心的重要性；(c) 老城四周住区的兴建切断了老城同其他巴勒斯坦地区之间的联系；(d) 占领当局的歧视性发展政策；(e) 对该地区的未来捉摸不定。

提议

65. 所提议的项目的目标是，给制订全面发展计划打下基础，使各个提供资金的机构能把资金用于最有效的项目。该项目将考虑到当前环境严重的恶化情况，并将包括：(a) 调查老城人口外流的动力；和(b) 详细调查老城目前的社会经济条件。在老城内有許多建筑师、工程师和考古学家，他们在各伊斯兰组织内工作，他们的专业知识是复兴方案的组成部分，他们将对项目作出宝贵贡献。建议动员这些人参加本项目，本身就有很宝贵的价值，有助于加强阿拉伯公民社会结构的更广泛目标。

机构安排

66. 建议通过“阿拉伯思想论坛”执行此项目，该机构独立于任何政府、政党或组织。这种独立性可以使它发挥一种独特的作用，作为外国政府和非政府组织与巴勒斯坦人民之间的媒介。阿拉伯思想论坛在东耶路撒冷设有办事处，该机构包括有四个部门：(a) 研究部门，在社区举办会议和讲习班，评价各种需要并对研究建议和产出进行专业审查，应各国际组织要求编写项目纲要；(b) 可行性研究部门，代表当地和国际机构工作；(c) 发展教育部门，推广发展教育并提高社区的认识；(d) 资料库部门，为研究和规划工作提供综合资料。

暂定预算

67. 如果通过阿拉伯思想论坛执行此项目，所需经费约为\$ 20,000。

18. 被占领巴勒斯坦领土住房银行

背景

68. 被占领巴勒斯坦领土经济发展速度低，造成对发展住房的储蓄和投资数量少。占领当局所执行的政策也使住房问题更加严重。当前的住房密度是每个房

间 2.5 居民以上。现在缺少约 70,000 个住房单元，随着情况的正常化，大量巴勒斯坦人的回国，缺房情况将更加突出。因此，必须制订一项住房方案以应付预期的需要。

提议

69. 在现有条件下，不可能设立一个正规的住房银行。然而，可进行若干研究，提出有关修建住房费用、适当技术、应注意的环境保护问题、资本来源和收入来源以及银行设立后可能的受益人的家庭结构等必要的资料。这些研究的结果将为成立住房银行之前进行全面可行性研究打下基础。这项研究还将确定该银行的规模、范围、地址、现有资本和所需资本、借款和经营政策等。

机构安排

70. 作为一项临时措施，建议进行调查，考虑设立一个新的非赢利性的公司，作为一个信贷基金会同其他现有的巴勒斯坦组织一起工作。该公司的董事会可以负责所提议的各项研究的筹备工作，然后在条件许可时设立该银行。设于耶路撒冷的阿拉伯思想论坛可以为所需要的各项研究提供行政和管理支援。

暂定预算

71. 估计费用如下：

	<u>美元</u>
前可行性研究	50 000
可行性研究	15 000
讲习班、运输和通讯	10 000
行政费	15 000
共计	<u>90 000</u>

19. 加强被占领巴勒斯坦领土商会和工业

背景

72. 自1967年以色列占领以来，巴勒斯坦人民便失去了用以制订发展政策或掌握自己经济事务的当地手段。

提议

73. 提议进行一个以制订发展计划为成果的项目，以便各经济部门能够以有意义和协调的方式指导自己的投资和发展活动。在这项计划中将制订一个工业化战略，并向企业家和一般公众提供援助和咨询。建议设立一个中央计划委员会，以便促进可行性研究及各项销售和发展计划，制订产品质量标准，组织外国展销会和贸易代表团，组织巴勒斯坦商会和其他商会之间的联络，监督并咨询税务事项，在被占领巴勒斯坦领土货币政策中（尤其是在领土和约旦之间的货币关系方面）发挥作用，并定期出版报告和研究报告。

机构安排

74. 建议在商会联合会中组织上述任务，因为这些任务即使不是全部，也是大部分已在各商会章程中获准进行，获得占领当局的进一步批准并非是不合理的设想。因此，各商会通过其联合会应得到加强，作为这个项目的有机组成部分，加强商会的办法是在联合会总部按各项任务需要建立不同的部门。

暂定预算

75. 建立适当的部门可能需花费大约\$ 400 000，每年的日常费用将达到大约\$ 750 000。

20. 社会保险基金

背景

76. 1967年以色列占领巴勒斯坦领土的时候，管理该领土部分地区的约旦

和埃及都没有建立有意义的社会保险安排。然而，现在这两个国家，和包括以色列在内的世界上其他许多国家一起，都实行了社会保险制度，包括保健和住院、病假工资和支持就业工资、及养老金。对比之下，被占领巴勒斯坦领土没有享受任何社会保险规定的福利，但是巴勒斯坦工人却被要求为其就业收入缴付相当于以色列工人的赋税，而以色列工人是享受这种基金提供的社会保险福利的。

提议

77. 提出以下建议：(a)调查被占领巴勒斯坦领土内巴勒斯坦人民目前社会和经济状况，并建立符合国际上接受的标准准则；(b)调查资金来源，以便建立一个适当的基金，确保某种商定的生活、保健和社会保险最低标准；(c)调查是否可能将该基金作为适当的国际监督下的慈善事业管理。

机构安排

78. 机构制度的发展应分三阶段：(a)发展一个技术性的办事处，监督建立该基金的协调工作；(b)由合作社、合法社团、工会，商会等机构的代表组成一个基本社团，对基金进行管理并从基金中支付款项；(c)建立一个董事会监督并执行基金的日常管理工作。

暂定预算

79. 现阶段尚无法为该基金的业务活动确定切合实际的预算，需要对这样的预算进行彻底调查，这是技术办事处和基本社团初期责任的一部分。建议进行的初期工作的许多部分将在技术办事处成立的第一年进行，这一年的费用约为\$50 000，开列如下：

	<u>美元</u>
一年的薪金和工资	26 000
办公设备	11 000
日常费用	<u>13 000</u>
合计	<u><u>50 000</u></u>

21. 健康保险基金

背景

80. 被占领巴勒斯坦领土内的保健设施和服务极端缺乏；低收入人口尤其无法负担保健费用。 医生看病每次收费 \$10，住院费高达每日 \$ 200。 现有的健康保险制度包括： (a) 政府健康保险，主要对象是公务员，医疗服务差，药品不足，医院拥挤和专科医生诊疗次数少是这个制度的特征； (b) 健康保险公司，主要对象为机构和高收入者，这种制度只提供有限的保险范围，它的管理费高昂并需要大量补贴； (c) 私人健康保险基金，如 1985 年以来适用于哈贾大学和 1986 年以来适用于希布伦技术工程学院的那种健康保险基金。 最后一个例子可以用作所提议的健康保险基金的样板。

提议

81. 建议先设立一个对象为中等和低收入工人的健康保险基金。 保险范围包括一般疾病和慢性病，参加保险者每年最高医疗费 \$ 3 000，配偶相同，每个孩子最高医疗费 \$ 2 000。 参加保险者每年缴费 \$ 200，配偶交费相同，每个孩子缴费 \$ 100。 这项保险计划的一个先决条件是要补贴三分之二的保险费。

机构安排

82. 建议设立一个健康保险基金委员会，管理并监督这个基金，委员会由阿拉伯经济协会、西岸医师工会、西岸药剂师工会、加沙地带医务协会、西岸普通工人工会和为工人及其家庭提供保健服务的其他有关组织的代表组成。 将酌情考虑吸收捐助组织或为该基金提供补贴的机构的代表参加。

暂定预算

83. 假定第一年参加者总数为 1 000 人，其中 75% 已婚，每个参加者平均有六名子女，该基金的收入分配如下：

	<u>美元</u>
参加者保险费	200 000
配偶保险费	150 000
子女保险费	<u>450 000</u>
合计	<u>800 000</u>

如上文所指出，三分之一将由参加者支付，三分之二由捐助者补贴。

22. 发展和扩大妇孺保健中心

背景

84. 在被占领巴勒斯坦领土内已开展了小规模的女孺保健活动，但注意力集中于身体健康、特别是幼童头两年的身体健康。这种方法忽略了儿童保健的许多方面，因为母子的关系需要在更广泛的范围内发展，并且除了保健需要外还应包括社会、教育和心理需要——这些都是应在家庭范围内予以满足的。必须强调家庭的作用，并认识到尽管母子关系是一种基本关系，但其他各种较广泛的关系对于儿童成长为一个健全的成人是必不可少的。因此，许多活动如计划生育、托儿中心、学前教育 and 面向社区的各种项目对于母子发展的更广泛方面有着切实的关系，但这些活动目前都是零零碎碎地进行。

提议

85. 提议建立一些社区中心，可将许多这类活动结合在一起。每个中心不但可以作为母子活动各个方面的集中点，而且会成为提供咨询和专家意见的中心以及提供专长的托儿设施。医生和社会工作者会获得设备精良和人手充足的设施，从而能够对巴勒斯坦社会作出最大的贡献。建议在上文概述的较广泛的范围内对现有的设施进行彻底的评价，并查明需要进一步发展或重定方向的领域。根据这项评价，可制订一个促进社区中心发展的综合计划，同时并让若干中心实际上提供一些设想的服务，并扩大其服务范围。

机构安排

86. 建议设立一个协调委员会，由适当的专业人员监督这个项目的执行。

暂定预算

87. 假设会设立 12 个中心，费用分列如下：

	美 元
调查费	30 000
家俱和设备 (× 12)	300 000
装修和扩充 (× 12)	1 200 000
共计	1 530 000

每年业务费用

薪金和工资	1 137 600
维修费	144 000
协调委员会	30 000
共计	1 311 600

23. 个别教学方法和学生学习材料

背景

88. 一段时期以来，被占领巴勒斯坦领土的教育工作者认为巴勒斯坦学校所用的教学方法日益过时，应当采取较现代的方法，较着重学生的学习而不是教师的教学。实行这样的变革需要重新制订教学方法的方向和编写崭新形式的教学材料。由于起义的发生，更迫切需要实行这项变革。目前学校和教育机构被关闭，学生和工作人员被拒于门外。由于教师没有受过拟议的教学方式的训练（也没有适当的教育材料），不可能向学生提供有关的手段和方法，使他们能够在家里学习。如

果目前的情况持续一段长久的时期，一整批的人口长大成人时会变为文盲或知识低下的人。

提议

89. 兹提出一个试点项目，作为其他项目的借鉴。该项目分作两部分，一部分是提供符合新教学和学习方法的材料，另一部分是培训教师制作和使用这些材料。该项目将包括举办人数不超过15名的教师培训讲习班，训练他们制作和使用适用于学校和家庭的教材、实际编制整套教材、编写供一般用途的手册，并为新方法的全面实行拟订建议。为此，将从海外聘请一名受过适当训练、接触过其他国家的示范性材料的教育工作者给予协助。

机构安排

90. 提议在征求了Birch/Ramallah的合并公谊会学校校董的同意后，在该校进行这个项目；该校有足够的地方和设备，也可提供项目的行政服务，邻近的大学还可提供支助。项目推行时间为一个学年，提议请求近东救济工程处最少提供一名有关拟议的教学方法方面的专家。还应请求一所巴勒斯坦大学提供一名教授兼任这个项目的工作，并应请求适当的学校，特别是公谊会学校选择一些职员兼任该项目的行政人员和协调员。

暂定预算

91. 估计的费用如下：

	美 元
行政和参与工作人员的薪酬	35 000
其他行政费用和旅费	24 000
共计	<u>59 000</u>

24. 关于巴勒斯坦历史和文化的出版物

背景

92. 多年来,阿拉伯与以色列的冲突一直引起绝大多数国家的人民和领袖的关注。人们总是不能正确理解这场冲突,其原因之一是,许多有关文章是由外国人而非巴勒斯坦人自己写的。在外来的占领下,巴勒斯坦人的许多权利,包括获得教育和知识以及言论自由等权利均被剥夺。因此,需要有一项出版计划,以便使人们能用正确的观点观察有关局势。

提议

93. 提议的一个项目是,制订一项改革、更新和扩大研究范围的全面计划,使巴勒斯坦知识分子将能够在下列领域中率先进行研究:考古学、艺术、文学、诗歌、儿童文学、巴勒斯坦人物和英雄、政治史、都市史和政治关系。这些题材将由书籍、文件、记录片、文献和百科全书等形式涉及。这些方案将需要进行实地工作和学术研究。

机构安排

94. 鉴于建议中的方案所具有的复杂性和重要性,必须举行一次预备会议,以确立优先事项、制订工作方案,并商定对各组织和个人的分配。与会者将包括巴解组织的代表、与研究巴勒斯坦问题有关的各大学和研究所、非政府组织、捐助机构、作家、研究人员和学者。这个计划包括:(a) 发表约30本著作的短期方案;(b) 发表约100本著作及一部或一部以上记录片的中期方案;以及(c) 包括一套有关巴勒斯坦的百科全书、一部全面的文献及一部90分钟的电影(或三部30分钟的电影)的长期计划。

暂定预算

95. 所需费用估计如下:

	美元
短期	97 000
中期(不包括电影)	500 000
长期	2 000 000

25. 发展和支助信息系统

背景

96. 多年来,被占领的巴勒斯坦领土一直是许多调查和研究的焦点,现在急需为促进这些活动提供一个当地的数据基准,并为未来的计划提供信息。目前,许多研究,尤其是被占领领土外的研究不得不依赖以色列数据,即使能够得到的数据,其形式也不适合许多研究项目。

建议

97. 有一个建议中的项目将包括提供专门的信息和咨询服务、使研究和发展成为当地的一项活动、改善用于规划目的的宏观数据基准、提供一个能替代目前以色列数据的来源、并为传播信息提供额外的渠道。为达到这些目的,将建立一个监测现有信息中心的协调机构、扩大现有的机构、并酌情发展其他机构,它将收取象征性或适当的费用以提供信息和专门知识、发展一个更新和提供数据的程序,以适应不断变化的环境、并且出版一份关于巴勒斯坦被占领领土的数据季刊。

机构安排

98. 应尽快建立一个协调委员会,并建议该委员会应成为执行该项目的机构。

暂定预算

99. 筹备性研究工作的费用大约为10 000美元,协调委员会第一年的开支为12 000美元。改进现有中心和建立新机构的实际开支须等待筹备性研究工作出现结果后再定。

26. 廉价建筑材料

背景

100. 在被占领的巴勒斯坦领土上,需要大量的廉价建筑材料,以满足住房(目前估计需要78 000单元,总面积为1 000万平方米)和其他供服务性行业、工业和农业建筑之用的需求。随着巴勒斯坦人返回、人口的自然增长以及人们对改善住房和生活条件的需求不断高涨,这种短缺现象预期将进一步恶化。因此,急需采取各种政策,减少进口诸如钢、木材和水泥等建材,相应增加使用诸如适合建筑的石灰石、石块、大理石、水泥、石膏和石灰等当地的廉价建材。将来可以从这些材料中发展各种工业,同时,可以很快生产钢筋混凝土预制件。

建议

101. 建议成立一个混合性工厂,以生产廉价的建材和预制件。该厂将由下列生产单位组成:(a) 生产用于盖墙和屋顶的专门规格的水泥板;(b) 生产用于门、窗框和屋顶的普通和钢筋混凝土预制件;(c) 生产石灰和石膏;(d) 生产Y型水泥板;(e) 根据专门规格大量生产门窗。该项目将为协助那些自己盖房和盖其他建筑的人提供各种机会,同时,能有效和经济实惠地利用当地的建材、减少进口、并发展专门的建筑方法。对诸如水泥、石膏和石灰等建材的研制可能需要若干年,然而,该项目可首先从制造混凝土和钢筋混凝土预制件的生产单位开始进行,大约需要一年。该生产单位可设在大城市的几个工业地区,以便利用现有的基础设施,并节约运输费。

机构安排

102. 目前,当地尚未有一个专门机构能执行该项目。建议委托联合国的有关机构执行该项目,该机构应在东耶路撒冷建立一个类似的当地组织,因为这样最便于通信和行动。应最大限度地利用当地的能力和专门知识。由于该项目将从采矿部门获得原材料,因此,必须从以色列军方获得许可证。

暂定预算

103. 年度预算估计如下:

	美元
工资和咨询费	228 000
家俱、设备和用品	35 000
租金、运输和运行费	44 000
应急费	<u>30 000</u>
总数	<u>337 000</u>
