



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/44/637
19 October 1989
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок четвертая сессия
Пункт 12 повестки дня

ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

Помощь палестинскому народу

Записка Генерального секретаря

В своей резолюции 43/178 от 20 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря поручить Центру Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) проследить за доработкой программы экономической и социальной помощи палестинскому народу, а также просила его представить Ассамблее на ее сорок четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции. Доклад, подготовленный в ответ на эту просьбу, прилагается к настоящей записке.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Помощь палестинскому народу

1. В своей резолюции 43/178 от 20 декабря 1988 года, озаглавленной "Помощь палестинскому народу", Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря поручить Центру Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) проследить за доработкой программы помощи и предоставить Центру необходимые средства для привлечения 20 экспертов с целью подготовки адекватной программы в тесном сотрудничестве с Организацией освобождения Палестины, принимая во внимание восстание ("интифаду") палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и его последствия, и просила далее Генерального секретаря представить Ассамблее на ее сорок четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции.
2. С целью осуществления вышеупомянутой резолюции Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) провел встречу с представителями Организации освобождения Палестины и отобрал экспертов а) для обсуждения сферы охвата программы помощи палестинскому народу; б) для определения конкретных тем и проектных предложений, которые следует включить в доклад Генеральной Ассамблеи; а также с) для установления тех экспертов, которым будет предложено подготовить для доклада материалы по вопросам существа.
3. На этой встрече была согласована сфера охвата программы помощи, и для этой цели было определено 30 конкретных проектных предложений, которые надлежало подготовить отобранным экспертам. Были представлены следующие проектные предложения:
 - а) экспериментальный проект по совершенствованию упаковки мыла из оливкового масла;
 - б) укрепление торгово-промышленных палат на Западном берегу, в Иерусалиме и в секторе Газа;
 - в) строительство комбината по окраске текстильных тканей и нанесению рисунка;
 - г) создание организации сельскохозяйственного кредита;
 - д) производство пластикового листа для орошаемого земледелия;
 - е) фонд социального обеспечения;
 - ж) создание фабрики по производству прессованной древесины;
 - з) создание фабрики по производству детского питания;
 - и) создание фабрики по производству пищевых концентратов (в порошке и массе);
 - й) восстановление разрушенных домов;
 - к) урегулирование проблем с водоснабжением в Газе;

- l) строительство колодцев для ирригационных и бытовых целей;
- m) строительство комбината по производству бумаги;
- n) производство удобрений на базе переработки канализационных отходов;
- o) создание банка по жилищному строительству;
- p) восстановление старого города в Иерусалиме;
- q) создание информационных систем и их обеспечение;
- r) разработка альтернативных методов обучения;
- s) разработка недорогостоящих строительных материалов;
- t) разработка учебных программ для высших учебных заведений;
- u) оказание технической помощи в агромелиорации маргинальных угодий;
- v) утилизация металлического лома;
- w) совершенствование методов консервирования оливкового масла;
- x) получение кормов для животных из отходов от оливкового масла, цитрусовых и прочих пищевых продуктов;
- y) создание и расширение центров по охране здоровья матери и ребенка;
- z) реабилитация инвалидов;
- aa) фонд медицинского страхования;
- bb) выпуск публикаций, посвященных истории и культуре Палестины;
- cc) производство сухофруктов.

4. Во время подготовки настоящего доклада было получено 26 проектных предложений от экспертов, которым было предложено их подготовить. Резюме этих проектных предложений содержится в добавлении к настоящему докладу. Резюме остальных четырех проектных предложений будут представлены Генеральной Ассамблее в качестве отдельного добавления к настоящему докладу, как только они будут получены от ЦНПООН (Хабитат).

5. Ниже приводится резюме материалов, полученных от различных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций в ответ на положения резолюции 43/178.

Программа развития Организации Объединенных Наций

6. На протяжении последних 10 лет ПРООН осуществила на оккупированной палестинской территории около 18 проектов по техническому сотрудничеству на общую сумму почти 5 млн. долл. США. Эти проекты охватывали широкий спектр областей,

/...

однако все они сосредоточены главным образом на подготовке кадров и создании организационной базы. В настоящее время ПРООН осуществляет на оккупированной палестинской территории около 15 проектов на общую сумму более 15 млн. долл. США. Программа помощи палестинскому народу ПРООН включает в себя широкий спектр проектов, нацеленных, в частности, на развитие людских ресурсов; промышленное развитие (технология производства оливкового масла, керамики и стекла, легкая промышленность и упаковка овощей); повышение качества систем водоснабжения в деревнях; утилизация канализационных отходов и сточных вод; укрепление учебных заведений и лечебных учреждений; помощь муниципалитетам; а также организацию курсов по подготовке предпринимателей.

7. Израильским властям на утверждение были представлены, в частности, проект по развитию женских учреждений (охватывающий 10 производственных подпроектов, которые должны быть осуществлены совместно с женскими организациями на Западном берегу и в секторе Газа); и проект по развитию птицеводства.

8. На стадии разработки находятся следующие проекты: ирригационный проект с применением опрыскивателей и дождевальных машин; проект по ирригации и снабжению питьевой водой; проект по созданию центров маркетинга; проект по переработке винограда; проект по развитию молочного хозяйства; проект помощи отрасли по производству пластмасс; проект помощи рыбакам сектора Газа (этап II).

9. Кроме того, ПРООН выступила инициатором следующих потенциальных проектов, которые планируется осуществить на оккупированной палестинской территории: налаживание системы снабжения питьевой водой - сектор Газа; ирригационные работы в районе Ауджа; животноводство (увеличение поголовья скота); создание центров сельскохозяйственной техники; создание промышленной зоны - Газа; создание ирригационного оборудования; строительство предприятий по упаковке, сортировке и хранению продуктов питания; обработка продуктов питания; определение и развитие мелкомасштабных производств; развитие крупномасштабных производств; помощь муниципалитетам; создание коммерческих центров; создание клиник в деревнях; развитие служб скорой помощи; развитие медицинских учреждений; строительство канализационных систем; создание центров подготовки медицинских технических работников; предоставление стипендий для учащихся, специализирующихся в медицине; профессиональная подготовка специалистов в области сельского хозяйства; службы школьных автобусов; организация в Газе политехнических курсов и курсов по подготовке секретарей.

10. Осуществлению Программы помощи палестинскому народу посредством предоставления взносов на специальные цели содействуют ряд стран и организаций; в том числе: Италия, Канада, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Япония, Фонд арабских государств Залива для организаций Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития. Программа помощи палестинскому народу нацелена исключительно на удовлетворение нужд населения, проживающего на оккупированной палестинской территории. Следует отметить, что Совет управляющих ПРООН санкционировал предоставление Программой на оккупированной палестинской территории как технической, так и финансовой помощи. В настоящее время имеются планы расширить Программу в тесном сотрудничестве с ООН, как это предусмотрено в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Следует отметить, что ПРООН не предоставляет помощи Израилю с тех пор, как эта страна на добровольной основе отказалась от своего ориентировочного планового задания в конце первого цикла программирования (1972-1976 годы).

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

11. БАПОР оказывает палестинским беженцам на оккупированной территории Западного берега и сектора Газа, а также в Ливане, в Сирийской Арабской Республике и Иордании услуги в области образования, здравоохранения и удовлетворения первоочередных потребностей. Полный отчет о деятельности Агентства содержится в докладе Генерального комиссара Генеральной Ассамблее 1/. Если говорить коротко, то в рамках программы БАПОР в области образования проводится обучение беженцев в девяти классах средней школы, профессионально-техническая подготовка, подготовка новых кадров преподавателей по полной программе и без отрыва от производства, а также предоставляются стипендии для учащихся высших учебных заведений. Программа осуществляется при технической помощи со стороны ЮНЕСКО. На оккупированной палестинской территории школы БАПОР посещают более 130 000 детей. На Западном берегу 90 из 98 школ Агентства были закрыты по приказу израильских властей на протяжении большей части восстания "интифады", однако они были вновь открыты в июле 1989 года. В секторе Газа все 145 школ БАПОР оставались открытыми в ходе восстания "интифады", однако на их работе серьезно сказались забастовки, комендантские часы и беспорядки.

12. Программа БАПОР в области здравоохранения охватывает медицинские услуги по лечению и профилактике заболеваний, услуги по санитарии в лагерях и услуги по предоставлению дополнительного питания. Программа осуществляется при технической помощи со стороны ВОЗ. Заслуживают упоминания такие важные события, происшедшие на Западном берегу, как создание нового центра по охране здоровья матери и ребенка в Аррубе, а также строительство новой хирургической палаты в больнице БАПОР в Калькилье. В числе важных событий, происшедших в секторе Газа, можно упомянуть создание новой стоматологической клиники в лечебном центре в Римале (город Газа) и двух офтальмологических клиник в Джабалии и Хан-Юнисе.

13. В рамках программы БАПОР по удовлетворению первоочередных потребностей беженцев оказывается материальная помощь, включая снабжение продовольствием, одеялами, одеждой и предоставление небольших денежных субсидий тем беженцам, которые хронически не способны обеспечить себя ("особо нуждающиеся"). Отдел по предоставлению помощи отвечает также за индивидуальную работу в области социального обеспечения, деятельность в интересах женщин, учебные курсы для взрослых, обучение и профессиональную подготовку инвалидов, стимулирование проектов по развитию приносящих доход видов деятельности, помощь беженцам, находящимся в чрезвычайном положении, и предоставление помещений для дошкольной работы. Общий бюджет регулярных программ БАПОР в области образования, здравоохранения и удовлетворения первоочередных потребностей на оккупированной территории составляет в 1989 году около 87 млн. долл. США.

14. Для удовлетворения дополнительных потребностей, возникших в результате восстания "интифады" и ответных действий Израиля, БАПОР учредило программу чрезвычайных мер. Ввиду того, что в результате восстания "интифады" пострадало большое число людей, была значительно расширена программа медицинской помощи. Пять клиник в Газе теперь работают 24 часа в сутки, а остальные функционируют в две смены; 16 клиник на Западном берегу работают в двухсменном режиме усиленного состава. Были закуплены дополнительные медицинские товары и оборудование, а также 13 медицинских автобусов для эвакуации пострадавших; увеличены дотации и субсидии больницам. Помимо этого, были приглашены специалисты-медики (в том числе два

хирурга-ортопеда), а в пяти клиниках в Газе и в одной из клиник на Западном берегу налажены системы физиотерапевтической диагностики, главным образом за счет средств ЮНИСЕФ.

15. Были расширены услуги в области социального обеспечения для оказания помощи семьям погибших, потерявших трудоспособность или арестованных, а также для преодоления широкомасштабных экономических последствий восстания "интифады". На Западном берегу и в секторе Газа нуждающимся предоставляются дополнительные продовольственные пайки, а около 2000 нуждающихся семей получили денежные субсидии. К другим чрезвычайным мерам относятся: охват программой БАПОР в области дополнительного питания еще 38 000 человек и предоставление помощи общего характера через дополнительный международный персонал. Бюджет программы чрезвычайных мер на 1989 год составляет около 21 млн. долл. США.

16. БАПОР начало также осуществление расширенной программы помощи, включающей в себя проекты по улучшению условий жизни на оккупированной территории. На трехлетний период было установлено оперативное целевое задание в объеме 65 млн. долл. США, из которых почти 30 млн. долл. США уже либо получены, либо объявлены. Одной из приоритетных целей расширенной программы помощи является обеспечение того, чтобы беженцы, проживающие в 27 лагерях Западного берега и сектора Газа, имели приличное жилье и нормальные санитарные условия. В связи с этим предпринимаются большие усилия по ремонту и восстановлению убежищ беженцев и повышению качества услуг по реабилитации.

17. Положение со снабжением питьевой водой в Газе является очень серьезным. Две основные проблемы заключаются в повышении содержания соли в воде, а также в загрязнении воды нечистотами в силу чрезмерного потребления ограниченных ресурсов и нехватки водоочистительных сооружений. В рамках расширенной программы помощи БАПОР намеревается продолжить строительство в двух наиболее пострадавших районах - в Рафахе и Хан-Юнисе - двух солеочистительных станций, работающих по принципу обратного осмоса. В расширенную программу помощи включены также мероприятия по охране окружающей среды, планы по удалению или утилизации жидких и твердых отходов, создание и совершенствование медицинских учреждений, создание и совершенствование центров для женских программ, расширенные программы в области самопомощи и развития приносящих доход видов деятельности, учебные программы, стипендии, материально-техническое обеспечение и качественное улучшение пунктов Агентства по предоставлению услуг.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

18. В 1988-1989 годах деятельность ЮНКТАД была сосредоточена на следующих областях: а) изучение и анализ политики и мер оккупационных израильских властей, сказывающихся на экономике оккупированной палестинской территории; б) исследование воздействия такой политики на ключевые сектора экономики и рассмотрение возможных путей решения, включая предложения по оказанию технической помощи, нацеленной на улучшение функционирования этих секторов; в) разработка базы данных для рассмотрения информации о функционировании экономики на оккупированной палестинской территории. Конкретные мероприятия включают в себя анализ последних тенденций в экономике на оккупированной палестинской территории (TD/B/1221), в рамках которого особое внимание уделяется последствиям палестинского восстания ("интифады") и ответных мер Израиля.

19. В углубленном исследовании ЮНКТАД, озаглавленном "Внешняя торговля Палестины в условиях израильской оккупации", проводится анализ внешней торговли и изучаются возможности для ее развития. В исследовании содержится информация для разработки сферы компетенции и функций центра маркетинга, который планируется создать на оккупированной палестинской территории в ближайшем будущем в качестве совместного предприятия (ЮНКТАД, Центра по международной торговле и ПРООН). В рамках разработки базы данных по экономике оккупированной палестинской территории ЮНКТАД в последнее время подготовила "Отдельные статистические таблицы по экономике оккупированной палестинской территории (Западный берег и сектор Газа)" ("Selected statistical tables on the economy of the occupied Palestinian territory (West Bank and Gaza Strip)" (UNCTAD/RDP/SEU/2); и "Выборочную информацию из базы данных по экономическим вопросам и соответствующей практике Израиля на оккупированной палестинской территории (Западный берег и сектор Газа, 1987-1988 годы)" ("Data base extracts of economic issues and related Israeli practices in the occupied Palestinian territory (West Bank and Gaza Strip, 1987-1988)") (UNCTAD/RDP/SEU/3).

Детский фонд Организации Объединенных Наций

20. Помощь ЮНИСЕФ палестинским детям и матерям с 1984 года концентрируется на шести секторах: а) иммунизация; б) оральная регидрационная терапия; с) подготовка традиционных акушерок; d) создание и обслуживание четырех центров по развитию детей; е) подготовка деревенских санитарных работников; и f) подготовка воспитателей детских садов.

21. В настоящее время ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Палестинским обществом Красного Полумесяца осуществляет также проекты в области водоснабжения и санитарии в наиболее нуждающихся в этом деревнях в районе Хеврона. В области первичного медико-санитарного обслуживания беженцев на оккупированных территориях помощь ЮНИСЕФ, направляемая через БАПОР, ориентируется на расширение охвата беженцев иммунизацией путем предоставления вакцин, шприцов и игл, материально-технической поддержки и систем холодильного оборудования. Кроме того, ЮНИСЕФ осуществляет проект в области физиотерапии для проживающих в Газе палестинских детей, имеющих переломы конечностей. Проект нацелен на выявление квалифицированных палестинских физиотерапевтов с целью повышения их квалификации и привлечения для работы в одном из основных медицинских центров или госпиталей восьми лагерей БАПОР.

22. В рамках текущего программного цикла ЮНИСЕФ (1988-1991 годов) основное внимание сосредоточено на внедрении и распространении успешного опыта в области выживания и развития детей в других районах в сотрудничестве с местными и иностранными неправительственными организациями. В частности, проектами в области водоснабжения и санитарии будут охвачены другие находящиеся в неблагоприятных условиях районы, такие, как долина реки Иордан, северная часть Западного берега и Газа. В качестве экспериментального мероприятия на Западном берегу будет также начато осуществление самостоятельного проекта по стимулированию развития детей в раннем возрасте: опыт этот будет распространен после проведения оценки. Из-за условий, сложившихся на оккупированной территории, высказываются опасения насчет того, что был нанесен ущерб деятельности по иммунизации и другим важнейшим мероприятиям в области выживания и развития детей. ЮНИСЕФ будет стремиться оживить эту деятельность как через БАПОР, так и неправительственные организации, действующие в данном районе. ЮНИСЕФ изучает также возможности распространения - в сотрудничестве с БАПОР - осуществляемого в Газе проекта в области физиотерапии на Западный берег.

23. Для финансирования текущих программ (1988-1991 годы), на которые требуется выделить приблизительно 1 500 000 долл. США, ЮНЕСКО, чтобы начать осуществление этих мероприятий, задействовал ресурсы из своего регулярного бюджета. Однако по-прежнему требуются дополнительные средства в объеме порядка 1 000 000 долл. США.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

24. Мероприятия ЭСКЗА в пользу оккупированной палестинской территории были сосредоточены в последнее время на секторах промышленности и животноводства. Одним из крупнейших мероприятий 1989 года стало проведение обследования промышленности на Западном берегу и в секторе Газа. Это обследование было нацелено на выявление проблем и трудностей в области промышленного развития, и в результате были выработаны рекомендации по преодолению основных препятствий на пути промышленного развития на оккупированной территории. В секторе животноводства в 1989 году было проведено два предварительных исследования для подготовки технико-экономического обоснования: одно - для целей проекта по строительству молочной фермы на Западном берегу, а другое - для целей проекта по созданию селекционной животноводческой станции на Западном берегу.

25. Кроме того, ЭСКЗА совместно с Арабской организацией по промышленному развитию (АОПР) и Экономическим отделом ООП участвует в подготовке конференции солидарности, посвященной проблемам промышленности на оккупированной палестинской территории. Конференция, в частности, нацелена на разработку предложений по содействию промышленному развитию путем пропаганды отдельных типовых проектов и вовлечение правительств, организаций и частных лиц в деятельность по оказанию технической и финансовой помощи в промышленном развитии на оккупированных территориях.

Международная организация труда

26. МОТ осуществляет в интересах арабских рабочих оккупированных территорий такие находящиеся в сфере ее компетенции мероприятия, которые конкретно касаются таких аспектов, как свобода ассоциаций, недискриминационное отношение, занятость, профессиональная подготовка, условия труда, социальное обеспечение и любые другие аспекты, которые могут влиять на трудовую жизнь и возможности трудоустройства арабских рабочих.

27. Программа технического сотрудничества МОТ охватывает главным образом три основных элемента: профессиональную подготовку в целом, подготовку предпринимателей и подготовку профсоюзных работников. Недавно было также начато осуществление проектов и в других секторах в связи с мероприятиями в интересах женщин в области создания кооперативов и мероприятиями по оказанию помощи инвалидам. Остальные мероприятия касаются, в частности, деятельности по поиску альтернативных мест трудоустройства, что может потребоваться вследствие потрясений на рынке рабочей силы; вовлечения в трудовую жизнь лиц, отбывавших тюремное заключение; техники безопасности и охраны здоровья на производстве; помощи организациям для сельскохозяйственных рабочих; и услуг по распространению знаний 2/.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

28. ФАО осуществляет два проекта, которые нацелены на укрепление профессиональной подготовки палестинского народа. В рамках одного проекта, финансируемого Ближневосточной программой сотрудничества, ФАО организовала три курса по подготовке специалистов, окончивших высшие учебные заведения, в области экономики сельского хозяйства и животноводства. В рамках второго проекта, также финансируемого Ближневосточной программой сотрудничества, в связи со своей кампанией за ликвидацию голода ФАО предоставляет на краткосрочной основе консультативные услуги и аудиовизуальное оборудование для оказания открытому Университету Аль-Кудс содействия в разработке его учебных планов и программ, касающихся освоения земель и общинного развития.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

29. ЮНИДО участвует в разработке и осуществлении целого ряда проектов по техническому сотрудничеству в интересах палестинского народа на оккупированной территории. К числу завершенных проектов относятся исследование по вопросу о создании палестинского банка по промышленному развитию, а также технико-экономическое обоснование строительства завода по консервированию цитрусовых. В сотрудничестве с университетом Бир-Зейт на Западном берегу только что завершен проект в области определения приоритетных промышленных объектов. К другим мероприятиям ЮНИДО, проведенным в последнее время, относится подготовительный проект по оказанию помощи, озаглавленный "Помощь развитию производства пластмасс": он нацелен на определение потребностей для создания опытной лаборатории пластмасс и разработки соответствующей учебной программы. В октябре 1989 года ЮНИДО планирует организовать в Вене семинар по проблемам палестинского промышленного сектора с учетом последних тенденций в экономической и других областях на оккупированной территории. К другим запланированным мероприятиям относятся: учебная программа, которая должна быть организована в Международном центре по повышению профессиональной и технической квалификации в Турине, Италия, в 1990 году, а также участие в совещании солидарности с палестинским народом, которое по плану должно состояться в 1989 году или в начале 1990 года.

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

30. В сотрудничестве с ВОЗ ЮНЕП разработала проект "Курс профессиональной подготовки в области водоснабжения, санитарии и здравоохранения для сотрудников, занимающихся вопросами охраны окружающей среды и работающих с палестинским народом". Продолжительность проекта составляет 25 месяцев, с февраля 1989 года по февраль 1991 года, а общая его стоимость - 57 500 долл. США.

31. Ближайшая цель этого проекта заключается в содействии подготовке кадров по вопросам борьбы с загрязнением окружающей среды и экологически безопасных методов борьбы с заболеваниями, связанными с санитарным состоянием в лагерях палестинских беженцев и поселениях, в целях ведения более эффективной борьбы с заболеваниями, вызываемыми плохими санитарными условиями. Долгосрочная цель заключается в улучшении в лагерях палестинских беженцев снабжения питьевой водой, санитарных условий и гигиены питания в целях содействия борьбе с диареей и другими болезнями, вызываемыми некачественной водой.

32. На своей пятнадцатой сессии Совет управляющих ЮНЕП принял решение 15/8 "Состояние окружающей среды на оккупированных палестинских и других арабских территориях", в котором, в частности, он просил Директора-исполнителя подготовить всеобъемлющий доклад о состоянии окружающей среды на оккупированных палестинских и других арабских территориях, с использованием соответствующих данных и информации из источников, представляемых населением этих территорий, а также государствами и заинтересованными региональными и международными организациями. Директор-исполнитель приступил к проведению консультаций в связи с подготовкой этого доклада.

Всемирная организация здравоохранения

33. На своей сорок второй сессии, состоявшейся в мае 1989 года, Всемирная ассамблея здравоохранения приняла две резолюции: резолюцию WNA42.1 "Просьба Палестины о ее принятии в члены Всемирной организации здравоохранения" и резолюцию WNA42.14 "Санитарные условия арабского населения на оккупированных арабских территориях, включая Палестину".

34. Для выявления первоочередных потребностей в области здравоохранения с целью оказания усиленной помощи палестинскому народу 7-20 июля 1989 года на оккупированных территориях находилась миссия ВОЗ.

35. В настоящее время в консультации с рядом заинтересованных сторон разрабатывается двухгодичный план действий, осуществление которого начнется в последнем квартале 1989 года, а основное внимание будет уделяться вопросам первичного медико-санитарного обслуживания. План будет также охватывать вопросы оказания помощи в укреплении вторичных и чрезвычайных средств, обеспечения необходимого медицинского персонала, отдельные области третичного медико-санитарного обслуживания, чрезвычайную деятельность и деятельность по оказанию помощи, а также профессиональную подготовку и исследования.

Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)

36. На протяжении нескольких последних лет ЦНПООН (Хабитат) ежегодно готовил для представления Генеральной Ассамблее и Комиссии по населенным пунктам два вида докладов. Первая категория касается различных аспектов условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории и помощи палестинскому народу. Эти доклады готовились во исполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Вторая категория докладов, подготовленных во исполнение различных резолюций Комиссии по населенным пунктам, касается жилищных потребностей палестинского народа на оккупированной палестинской территории.

37. К числу подготовленных за последнее время докладов относятся следующие:

а) доклад Генерального секретаря "Условия жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях" (A/44/534), который был подготовлен для представления сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи во исполнение резолюции 42/190 от 11 декабря 1987 года. В резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить углубленное исследование по вопросу о будущих потребностях народа Палестины в области инфраструктуры на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года;

b) еще одним докладом, подготовленным для представления сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, является настоящий доклад (A/44/637);

c) доклад Директора-исполнителя (HS/C/12/2/Add.3) "Жилье для бездомного населения палестинских лагерей в Ливане", который был представлен Комиссии по населенным пунктам на ее двенадцатой сессии (Картахена, Колумбия, 24 апреля-3 мая 1989 года) во исполнение резолюции 10/14 Комиссии. В резолюции содержалась просьба к Директору-исполнителю подготовить исследование о реконструкции, которую необходимо провести в палестинских лагерях в Ливане, и представить его на рассмотрение двенадцатой сессии Комиссии по населенным пунктам;

d) в настоящее время ЦНПООН (Хабитат) готовит еще один доклад во исполнение резолюции 12/11 Комиссии "Жилищные условия палестинского народа на оккупированных территориях", в которой содержится просьба к Директору-исполнителю разработать национальную стратегию жилищного строительства на период до 2000 года для палестинского народа на основе Глобальной стратегии в области жилья до 2000 года в сотрудничестве с Организацией освобождения Палестины с учетом жилищных потребностей будущего независимого палестинского государства и представить этот доклад Комиссии на или до ее тринадцатой сессии.

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)

38. ЮНФПА выделил 230 780 долл. США (1986-1990 годы) на финансирование шести учебных стипендий для аспирантов по курсу демографии и связанных с ней вопросов. Этот проект является частью финансируемой ПРООН программы, направленной на повышение образовательного уровня профессорско-преподавательского состава университетов оккупированной территории.

39. ЮНФПА выделил 91 035 долл. США в 1987-1988 годах на финансирование исследований в области охраны здоровья матери и ребенка и учебную деятельность в сотрудничающих с ВОЗ центрах по исследованиям в области первичного медико-санитарного обслуживания. Долгосрочные цели проекта состояли в том, чтобы расширить возможности служб здравоохранения Западного берега и Газы в области исследования систем медицинского обслуживания на уровне первичного медико-санитарного обслуживания и оказания первой медицинской помощи и оказать поддержку осуществлению исследовательских проектов (включая оценку обслуживания), которые непосредственно касаются охраны здоровья матери и ребенка.

40. ЮНФПА выделил 14 636 долл. США на изучение информации об охране материнства и репродуктивного здоровья женщин и об охвате медицинским обслуживанием палестинских беженцев, на составление плана для расширенной программы БАПОР в области охраны здоровья матери и ребенка и питания и разработку предложения в отношении оказания Фондом поддержки в целях осуществления такой программы. 21-28 сентября 1989 года состоится семинар по вопросам выработки проекта, касающегося расширенной программы в области охраны здоровья матери на Западному берегу и в Газе.

41. Кроме того, ЮНФПА финансировал ряд консультативных технических командировок сотрудников подразделения регионального советника ЭСКЗА по вопросам демографии и статистики народонаселения в Палестинское центральное бюро статистики, которые были осуществлены в целях подготовки доклада о результатах обзора доходов и расходов домашних хозяйств, участия в семинаре по результатам этого обзора и оказания помощи в создании отдела народонаселения и исследований в Палестинском центральном бюро

статистики. Эти советники работали также с Объединенным иордано-палестинским комитетом, чтобы подготовиться к проведению административного обзора лагерей, обучить полевых инспекторов, оказать консультативные услуги по вопросам создания банка данных и оказать помощь в подготовке статистического бюллетеня, который будет опубликован Объединенным комитетом. Консультативно-технические миссии состоялись в первом полугодии 1989 года, а до конца этого года будет предоставлена дополнительная помощь.

Примечания

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 13 (A/44/13 и Add.1).

2/ Более подробную информацию о деятельности МОТ, касающуюся положения населения этих территорий за последние 11 лет, см. ILO, ILO action on discrimination in employment and occupation (GB.243/CD/3/3), May-June 1989, и ILO, Report of the Director-General, appendixes (vol. 2), Seventy Sixth session, 1989, pp. 41-44.

ДОБАВЛЕНИЕ

Резюме предложений по проектам

1. Производство кормов для животных из отходов сельскохозяйственного производства

Справочная информация

1. Животноводство на оккупированной палестинской территории переживает серьезные трудности. Цены на импортируемые корма повышаются, а палестинцы ощущают острую нехватку земли, пригодной для интенсивного выпаса скота или выращивания кормовых культур. В настоящее время расходы на производство кормов составляют около 50 процентов общих расходов на сельскохозяйственное производство. Вместе с тем во многих других отраслях сельского хозяйства остаются отходы производства, которые либо не используются совсем, либо используются неэффективно. Органические отходы в птицеводстве, кукурузные стебли, маслиновый жом и многие другие "отходы" производства, которые зачастую вносятся в землю в качестве перегноя или выбрасываются как отходы или мусор, можно было бы перерабатывать с использованием научных методов и смешивать с целью получения ценного корма для скота. Например, на заводе в Израиле стоимость одной тонны произведенного корма составляет 40 долл. США, в то время как стоимость одной тонны аналогичной смеси на Западном берегу составляет 178 долл. США.

Предложение

2. Предлагается проект строительства пяти линий по производству кормов на Западном берегу и в Газе. Ежегодно на них будет производиться в общей сложности 50 000 тонн кормов для животных, что составляет около одной трети общих потребностей в кормах на оккупированной палестинской территории. Каждая линия будет построена с учетом имеющегося сырья и будет позволять осуществлять его предварительную обработку. Таким образом, этот проект позволит: а) ослабить зависимость от импортируемых кормов; б) снизить производственные расходы; и с) провести ценную экологическую работу. Высокая рентабельность приведет к увеличению местных доходов, а также укрепит сельское хозяйство как один из важных источников обеспечения занятости. Проект мог бы состоять из шести взаимосвязанных этапов:

а) оценка запасов имеющегося в каждом районе сырья и составление таблиц состава кормов с учетом имеющегося в каждом районе сырья;

б) обучение местных предпринимателей эксплуатации производственных мощностей и управлению ими;

с) подготовка определенного числа специалистов по вопросам кормления животных;

д) составление технико-экономического обоснования строительства предприятий в каждом районе;

е) разработка машинной программы для определения правильной смеси;

ф) строительство и пуск в эксплуатацию пяти установок по производству кормов.

/...

Организационные мероприятия

3. Рекомендуется использовать Группу экономического развития, Иерусалим, в качестве учреждения-исполнителя этого проекта, а также создать группу ученых в целях тесного взаимодействия с предпринимателями в каждом районе. Последние будут отвечать за проведение обзоров и сбор данных и будут готовиться к выполнению функции менеджеров на каждом предприятии.

Предварительная смета расходов

4. Данные о бюджете не представляются, однако предлагается осуществлять финансирование за счет займов, которые могли бы предоставляться из оборотного фонда.

2. Расширение использования минеральных удобрений, производимых путем рециркулирования сточных вод

Справочная информация

5. Свыше 30 процентов земель (5 877 963 дунама) на Западном берегу используется под сельскохозяйственные культуры. Обрабатываемые площади заняты под маслины (800 000 дунамов), овощи (139 000 дунамов), виноград (86 000 дунамов), сливы (35 700 дунамов), цитрусовые (24 500 дунамов), при этом 65 000 дунамов, занятых под овощами, орошаются. Ввиду климата и способов ведения сельского хозяйства, для поддержания плодородия земли земледельцам Западного берега приходится широко использовать удобрения. На эти цели ежегодно импортируются значительные объемы удобрений (2000 тонн органических и 3000 тонн неорганических). На различные цели, помимо орошения, ежегодно используется около 20-25 млн. кубометров воды, при этом около 75 процентов этой воды могло бы быть рециркулировано. Это позволило бы увеличить площадь орошаемых земель на 20 000-25 000 дунамов и обеспечить 20 000-25 000 тонн органических удобрений. К счастью, существует возможность проектирования очистных установок, которые бы удовлетворяли имеющиеся потребности как с точки зрения количества очищаемых стоков, так и использования очищенных продуктов. Это дает возможность поставлять установки в небольшие и крупные общины, которые получают в этом случае удобрения и воду для орошения.

Предложение

6. Предлагается содействовать расширению орошаемых земель для выращивания овощей, фруктов и кормов для животных, поощрять развитие агропромышленности, использующей полученные в результате продукты, совершенствовать методы очистки сточных вод как на Западном берегу, так и в Газе, а также использовать выделяющийся в процессе очистки метан. Предлагается провести обследование деревень и городов и произвести оценку их потребностей в этом плане. Предлагается осуществить эти мероприятия, а также существенную часть инженерно-конструкторских работ, необходимых для осуществления проекта силами местных общин и, возможно, с определенной помощью экспертов со стороны.

Организационные мероприятия

7. Для разработки этого проекта рекомендуется создать кооператив или компанию. Хотя на этапе исследований и планирования потребуется помощь экспертов со стороны, необходимо максимально задействовать местные общины.

Предварительная смета расходов

8. Уже осуществляется ряд небольших экспериментальных проектов, которые свидетельствуют о том, что расходы на создание систем капельных биофильтров производительностью 60 кубометров воды в день составят 2200–13 100 долл. США, в то время как расходы на систему для какого-либо крупного города на Западном берегу составят 5–10 млн. долл. США.

3. Освоение маргинальных земель

Справочная информация

9. Оккупированная палестинская территория чрезвычайно бедна на пригодную для обработки землю, и это положение ухудшается в результате проведения оккупирующей державой политики создания поселений и ведения военных действий. Однако территория богата на маргинальные земли, которые при разумном обращении можно успешно обрабатывать. Такие земли составляют почти 20 процентов всей территории и подразделяются на следующие три категории:

а) каменистые земли, которые могут быть пригодны для обработки после удаления камней;

б) земли на крутых горных склонах, доступ к которым ограничен и крутизна склонов которых не позволяет использовать тракторы;

с) солончаки, находящиеся обычно в низко расположенных районах, засоление которых произошло в результате чрезмерного использования слабоминерализованной колодезной воды или в результате вторжения соленой воды.

Палестинское сельское хозяйство большей частью трудоемко, организовано на семейной основе, и поэтому увеличение площади земли семейных хозяйств обеспечило бы гораздо более стабильную занятость, нежели в обычных условиях, особенно для тех, кто в настоящее время ездит на работу в Израиль. Это также стимулировало бы занятость женщин, поскольку обычай не разрешает палестинским женщинам работать на чужих землях, но поощряет их работу на земле, принадлежащей семье.

Предложение

10. Предлагается разработать проект широкого освоения земель, который осуществлялся бы под руководством ряда консультантов по вопросам сельского хозяйства, которые занимались бы: а) организацией информационной системы и привлекали бы фермеров к участию в этом проекте; б) посещением земельных участков по просьбе их хозяев для проверки пригодности участков для обработки и вынесения рекомендаций в отношении методов возделывания культур и обработки земли; в) оценкой издержек и определением той их доли, которая ляжет на плечи фермера; г) наблюдением за ходом текущей работы; и е) контролем за продукцией и ее качеством, а также предоставлением консультативных услуг по вопросам их улучшения. Также должны быть предоставлены оборудование и рабочая сила для проведения земляных работ.

Организационные мероприятия

11. Многие предпосылки для осуществления этого проекта уже имеются. Проблемы рабочей силы не существует, а вопрос технической оснащенности может быть решен через ряд источников. Понадобится лишь минимальная помощь извне в вопросах обеспечения современной техникой. Освоением земель уже занимается ряд сбытовых кооперативов, и поэтому предлагается, чтобы этот проект осуществлялся под эгидой кооперативного движения и с технической помощью университетов и Центра сельскохозяйственных исследований. Никаких дополнительных разрешений не понадобится, поскольку кооперативы уже их имеют, потребуются лишь лицензии на импорт капитала и машин.

Предварительная смета расходов

12. Предполагаемые потребности:

	<u>В долл. США</u>
12 бульдозеров	840 000
12 грузовиков	<u>720 000</u>
Итого, годовые эксплуатационные расходы	<u>1 560 000</u>
30 водителей	120 000
31 консультант по вопросам сельского хозяйства (25 младших, 6 старших)	250 000
Химикаты, текущие расходы, транспорт, помещения и т.д.	<u>750 000</u>
Итого	<u>1 085 000</u>

4. Создание учреждения сельскохозяйственного кредита

Справочная информация

13. Экономическое развитие оккупированной палестинской территории в значительной степени сдерживается оккупацией, особенно ограничениями на деятельность организаций, предоставляющих средства на цели развития. Сельское хозяйство является основой экономики территории, на его долю приходится 30 процентов валового внутреннего продукта, и в нем занято почти 20 процентов работоспособного населения. Незаконное присвоение земель, ограничения на пользование водой и способы выращивания культур, отсутствие эффективных учреждений, включая финансовые, мешают сколь-нибудь существенному развитию и вызывают постоянный отток населения из сельского хозяйства в другие отрасли. Разрешение открыть свои отделения было дано только израильским банкам, но и они закрылись в связи с "интифадой".

Предложение

14. Предлагается создать организацию сельскохозяйственного кредита, которая занималась бы вопросами предоставления финансовой помощи в целях развития, технических консультаций, помощи в реализации продукции и предоставлении информации, помощи в развитии системы ирригации, а также в проведении исследовательской работы и оказании консультативных услуг по вопросам использования удобрений и машин и таким образом предоставляла бы возможность кредитования всех потребностей в области сельского хозяйства. Для определения конкретных потребностей палестинских фермеров сначала необходимо провести количественный и качественный детальный анализ, а также необходимо изыскать подходящие финансовые источники и выявить недостатки существующего положения. Лишь после этого возможно создавать соответствующую корпорацию с собственной штаб-квартирой и открывать ее.

Организационные мероприятия

15. Это кредитное учреждение должно быть организовано по такой же схеме, как и любое другое аналогичное учреждение, и во главе его должны стоять попечители или совет директоров. Финансовые средства предлагается мобилизовать за счет вкладов, международных льготных займов, займов у иностранных банков и из других источников. Кроме того, оно должно функционировать на основе согласованных условий финансовой устойчивости, а займы не должны выходить за рамки разумного, должны быть долгосрочными и краткосрочными и охватывать инвестиции в основной и оборотный капитал.

Предварительная смета расходов

16. Считается, что необходимо собрать начальный капитал в размере 20 млн. долл. США. Предполагается, что можно быстро получить займы на сумму в 15-20 млн. долл. США, а затем увеличить ее за счет оборота капитала. Следовательно, одной из первоначальных задач является мобилизация капитала. Однако льготные займы необходимы лишь на начальном этапе организационной деятельности, и предполагается, что учреждение должно перейти на самофинансирование при первой же возможности. Начальные издержки составят, вероятно, около 1 млн. долл. США, а ежегодные оперативные издержки - около 600 000 долл. США.

5. Скважины на Западном берегу

Справочная информация

17. Западный берег занимает важное место в гидрологической системе этого региона. Здесь выпадает значительно больше осадков, чем нужно, и излишки воды, стекая в западном направлении, попадают в водоносные горизонты, из которых Израиль удовлетворяет значительную часть своих потребностей в воде. На Западном берегу существует два источника водоснабжения: а) поверхностные воды, включая родники и источники, которые не могут служить надежным и постоянным источником бесперебойного водоснабжения и накопления воды; б) грунтовые воды, которые являются надежным источником и обеспечивают ежегодно 32 млн. куб. м воды для нужд ирригации и 19,4 куб. м - для удовлетворения бытовых нужд. Грунтовые воды считаются единственным надежным источником улучшения водоснабжения, и, хотя верхние водоносные слои уже пости истощены, нижние глубинные водоносные горизонты обширны и пригодны к дальнейшей эксплуатации. Поскольку необходимые трансформации как в

сельском хозяйстве, так и в промышленности в огромной степени зависят от наличия воды, задачи улучшения обеспеченности ею чрезвычайно важны. Единственным способом выполнения этой задачи считается бурение глубоких скважин.

Предложение

18. Этот проект предусматривает последовательный подход к проблеме, состоящей из следующих этапов:

- а) проведение исследований по вопросу водоснабжения с целью определения будущих потребностей, их географической структуры и трудностей, а также определения приоритетных задач;
- б) разработка регионального генерального плана водоснабжения, предусматривающего систему извлечения и распределения воды с учетом прогнозируемых потребностей;
- в) модернизация существующих колодцев и бурение новых с учетом результатов вышеуказанных шагов;
- г) установка соответствующего насосного оборудования и системы распределения.

Эти четыре группы мероприятий требуют решения ряда задач, включающих мобилизацию проекта, сбор информации, планирование по проекту, конструкторские разработки и осуществление проекта.

Организационные мероприятия

19. В сложившихся на оккупированной палестинской территории условиях все работы в области водоснабжения могут проводиться лишь с разрешения Управления водоснабжения Западного берега, которое находится в подчинении израильских военных оккупационных властей. До настоящего времени это было чрезвычайно трудной задачей, и было получено лишь несколько разрешений даже для модернизации существующих объектов. Однако некоторые международные организации получили разрешение на строительство резервуаров для хранения воды, и поэтому рекомендуется просить их охватить своей деятельностью новые и существующие колодцы. Также настоятельно необходимо учредить палестинское управление водоснабжения для надзора за планированием работ в рамках этого и других проектов и их осуществлением на оккупированной палестинской территории, а также заручиться технической и финансовой поддержкой соответствующих учреждений, которые занимаются вопросами оказания помощи.

6. Решение проблем водоснабжения в секторе Газа

Справочная информация

20. Вода – один из критически важных ресурсов в секторе Газа, особенно в свете того, что из-за географического распределения осадков и сезонной неравномерности их выпадения в этом районе как для целей водоснабжения, так и накопления запасов воды приходится полагаться главным образом на водные ресурсы подземных водоносных горизонтов. Сектор Газа представляет собой протянувшуюся вдоль моря узкую полосу территории около 8 км шириной и 45 км длиной, поэтому любая чрезмерная эксплуатация подземных вод быстро приводит к вторжению засоленной воды. Именно это и происходит

/...

в последние годы, причем в такой степени, что соленость большей части используемых водных ресурсов района намного превышает международно принятые нормы и имеет очень серьезные последствия для здоровья людей и продуктивности сельского хозяйства. Хотя рост потребностей самого местного населения и без того уже превышает темпы пополнения запасов подземных вод, израильские власти продолжают заниматься бурением скважин для своих поселений и подачи воды в принадлежащий им водовод для снабжения водой своей собственной страны, что приводит к дальнейшему усугублению ситуации.

Предложение

21. Предлагается осуществить проект, включающий следующие мероприятия:

- a) проведение исследования в области водоснабжения для выявления потенциальных потребностей и определения приоритетов и планов действий;
- b) составление генерального плана водозабора и водоснабжения в свете прогнозируемых сельскохозяйственных, промышленных и бытовых потребностей;
- c) монтаж установок по опреснению соленых грунтовых вод и морской воды;
- d) выработка долгосрочной программы борьбы с вторжением морской воды и другими видами загрязнения водоносных горизонтов;
- e) строительство водоудерживающих гидротехнических сооружений для пополнения водоносного горизонта;
- f) установка соответствующего оборудования по опреснению соленой воды.

Организационные мероприятия

22. Предлагается создать палестинское управление водного хозяйства для наблюдения за осуществлением этого и других проектов и планов в области водных ресурсов. В частности, считается, что решение вопросов, связанных с потреблением воды, потребует изменения агротехнической системы. Для достижения этого необходим скоординированный подход. Помимо местных сотрудников плановых органов и инженеров, возможно, потребуется значительная помощь со стороны учреждений Организации Объединенных Наций и других органов. В частности, возможно, потребуется техническая помощь и финансирование.

Предварительная смета расходов

23. Предполагаемые потребности:

	<u>В долл. США</u>
Гидрографическая съемка и изыскания	230 000
Шесть опреснительных установок	1 680 000
Прочие мероприятия	<u>286 500</u>
Итого	<u>2 196 500</u>

7. Мукомольная мельница в Наблусе

Справочная информация

24. Ежедневное потребление муми на Западном берегу составляет около 750 тонн. До 1980 года в данном районе действовали две мукомольные мельницы, которые, по крайней мере частично, удовлетворяли спрос. Однако ввиду износа оборудования и отсутствия должного управления производством обе мельницы были закрыты. С тех пор этот район полностью зависит от поставок муки из Израиля.

Предложение

25. Предлагается вернуть в строй действующих одну из этих мельниц, а именно ту, которая расположена в Наблусе, установить на ней современное оборудование и ввести ее в эксплуатацию, доведя суточное производство муки примерно до 1000 тонн и отрубей - до 25 тонн. Пуск мельницы привел бы к созданию рабочих мест, возможностей для сбыта некоторой части сельскохозяйственной продукции и, тем самым, к диверсификации местного сельского хозяйства, повышению самообеспечения и организации поставок сырья для других отраслей пищевой промышленности. На начальном этапе работа мельницы, возможно, будет зависеть от поставок зерна с израильских элеваторов, однако ее существование будет побуждать палестинских фермеров к диверсификации своих сельскохозяйственных культур. Представляются необходимыми следующие мероприятия:

- a) проведение исследования в области источников поставок и определение их надежности;
- b) подготовка технико-экономического обоснования рентабельности проекта;
- c) отбор консультантов для проектирования современного предприятия;
- d) заказ оборудования и обучение операторов за рубежом;
- e) модернизация существующей мельницы;
- f) организация найма рабочей силы;
- g) установка оборудования и введение мельницы в эксплуатацию.

Организационные мероприятия

26. Имеется предложение, согласно которому в нынешних политических условиях наилучшим образом организовать работу мельницы и руководить ею могло бы частное предприятие с привлечением дополнительного внешнего финансирования и образованием органа по вопросам осуществления проекта, в который входили бы 30-40 инвесторов с Западного берега совместно с нынешними владельцами. Вероятно, потребуется, чтобы этот орган представил властям детальное технико-экономическое обоснование, охватывающее все аспекты проекта, включая сырье. Ему потребовалось бы возобновить лицензии старой мельницы, а также перерегистрировать старую компанию или зарегистрировать новую. Ввиду этого технико-экономическое обоснование и проектно-конструкторские работы являются одной из основных частей проекта.

Предварительная смета расходов

27. Предполагаемые потребности:

В долл. США

Технико-экономическое обоснование, проект инженерно-конструкторских работ и мобилизация	150 000
Оборудование, установка оборудования, модернизация	3 800 000

8. Производство сушеных плодов

Справочная информация

28. Плодоводство представляет собой один из основных видов сельскохозяйственного производства на оккупированной палестинской территории. На Западном берегу ежегодно выращивается около 197 000 тонн плодов, значительную часть которых составляют цитрусовые, бананы, виноград, инжир, персики, абрикосы, яблоки, сливы и гуава; в секторе Газа выращивается 174 000 тонн плодов, главным образом цитрусовые, но также и в некотором количестве виноград и гуава. Для плодоводства в Палестине характерна высокая урожайность культур с гектара; производство неорошаемое и трудоемкое. Этот вид сельскохозяйственной деятельности обеспечивает много рабочих мест для женщин и приносит особую пользу в плане восстановления плодородия земель, однако вследствие проблем со сбытом продукции и нынешних политических условий собранный урожай часто остается непроданным или продается по очень низким ценам. Поэтому имеется настоятельная необходимость открыть новые рынки сбыта для выращенных в Палестине плодов и поощрять плодоводство на оккупированной палестинской территории для использования возможностей этих рынков.

Предложение

29. Предлагается проект внедрения производства сушеных плодов в качестве одного из способов создания основы для нового рынка. Доведенные до кондиции сушеные плоды легко поддаются транспортировке, имеют длительный срок хранения, а сам процесс сушки плодов приводит к значительному повышению компонента добавленной стоимости. При использовании предложенных в настоящем проекте технологически простых и трудоемких методов эта возрастающая добавленная стоимость главным образом будет приходиться на долю фермера, что будет приводить к снижению риска порчи свежих плодов. Уже было проведено широкое опробование технологически простых сушилок. Данный проект включает проектирование и изготовление 200 сушилок с использованием солнечной энергии, пригодных для эксплуатации на уровне фермы в целях обучения фермеров технике работы с ними и исследования возможностей установки сушилок, действующих по тому же принципу, для эксплуатации на уровне деревни. Предусмотренную модель сушилки, по крайней мере на уровне фермы, могут изготовить местные рабочие при минимальной соответствующей подготовке. Каждая такая сушилка приносила бы использующей ее семье ежегодный доход в размере 660 долл. США. Также рекомендуется подготовить инструкции по изготовлению и эксплуатации сушилок с использованием солнечной энергии, обучить плотников их изготовлению, а женщин - их эксплуатации, провести исследование по вопросу о сушилке, пригодной для эксплуатации на уровне деревни, и сравнительное исследование эффективности эксплуатации сушилок на уровне фермы и на уровне деревни.

/...

Организационные мероприятия

30. Группа по вопросам экономического развития в Иерусалиме является идеальным учреждением для осуществления этого проекта, поскольку на все, что в проекте предлагается, уже имеется разрешение в выданном израильскими властями и действующем с 1987 года регистрационном свидетельстве на оказание Группой содействия развитию предпринимательской деятельности на Западном берегу и в секторе Газа посредством предоставления займов, определения возможностей для бизнеса, предоставления технической помощи и проведения анализа экономической целесообразности.

Предварительный бюджет

31. Предполагаемые потребности:

В долл. США

Оклады группы сотрудников по проекту, исследования, оперативные расходы	60 000
Изготовление 200 сушилок с использованием солнечной энергии (через оборотный фонд)	50 000

9. Производство пищевых концентратов и паст

Справочная информация

32. С начала "интифады" и бойкота израильских продуктов произошло значительное увеличение выпуска упаковок пищевых концентратов и паст (томатной пасты, пасты из нута, концентрата пудинга и т.д.) на оккупированной палестинской территории. За одним или двумя исключениями производство этих продуктов было мелкомасштабным и неэффективным. Сбыт продукции осуществлялся вяло, а сами продукты портились вследствие небрежного с ними обращения. Сельскохозяйственный сектор мог бы обеспечить значительный вклад в указанный сектор промышленности, однако из-за отсутствия технологического и организационного потенциала в настоящее время это невозможно. Мелкие предприятия по упаковке продуктов питания полагаются в своих оптовых поставках на израильские источники. Имеется значительный ассортимент продуктов, пригодных для переработки, и многие из них производятся на оккупированной палестинской территории. Эти продукты можно было бы перерабатывать на месте, что значительно образом повышало бы их общую стоимость.

Предложение

33. Предлагается в первую очередь провести исследование для выяснения вопроса о том, какие из основных продуктов обещают наибольшую прибыль. На основе этого можно было бы провести дальнейшие исследования по вопросу экономической целесообразности в целях оценки жизнеспособности проекта в этой области рынка, прежде чем приступить к проектированию и строительству фабрики.

Организационные меры

34. Все ныне действующие производственные предприятия и предприятия по упаковке находятся в частных секторах. Несмотря на трудности, они продемонстрировали, что обладают значительными возможностями. Поэтому предлагается сосредоточить указанный проект в этом секторе, а также создать своего рода кооперативную организацию, через которую смогли бы осуществлять свою деятельность назначенные советники и через которую можно было бы вести финансирование.

Предварительная смета расходов

35. Предполагаемые потребности:

В долл. США

Первоначальные исследования и проект	111 500
Строительство корпусов и установка оборудования	500 000

10. Улучшение консервирования оливкового масла

Справочная информация

36. Около 40 процентов всех сельскохозяйственных площадей на Западном берегу занимают плантации оливковых деревьев, которые в среднем позволяют получать около 35 000 тонн оливкового масла в год. Около 6000 тонн масла используется на месте, а остальная часть экспортируется. Сбор и переработка урожая ведутся в течение трех месяцев в году. Условия для фильтрации, хранения и упаковки весьма неудовлетворительны. Оливковое масло обычно разливается в 17-килограммовые банки и в такой таре не может конкурировать на потенциально прибыльном рынке с оливковым маслом, разлитым в меньшие по размеру контейнеры с привлекательными этикетками и в целом готовым сразу попасть на полку супермаркета. Оно либо продается оптом по низкой цене, либо переупаковывается другими фирмами, которые и снимают сливки со значительной части прибыли.

Предложение

37. Предлагается осуществить проект по улучшению качества масла, уделяя основное внимание технологии эффективной фильтрации, хранения и упаковки, которая в большей степени отвечала бы потребностям представления продукции на конечных рынках ее сбыта. При условии проведения детального исследования осуществимости указанного проекта, предлагается создать от одного до трех предприятий в основных районах производства масла в Рамаллахе, Наблусе и Тулкарме. Каждое предприятие должно быть оснащено оборудованием для проверки качества масла, его фильтрации и обработки до того, как оно будет упаковано. В результате проведения детального исследования будут высказаны рекомендации относительно размеров и разновидностей упаковок, которые предстоит использовать. После заполнения маслом на них будут наклеиваться этикетки, и они будут затариваться в упаковки или ящики и передаваться на хранение для последующей отгрузки.

Организационные меры

38. Предлагается создать этот проект при помощи Союза производителей оливкового масла, состоящего почти целиком из фермеров и действующего совместно с сельскохозяйственными кооперативами на Западном берегу. Предварительным условием дальнейшего детального планирования является проведение углубленного исследования рынков и их потребностей. Необходимо будет также организовать профессиональную подготовку персонала через кооперативные учреждения.

Предварительная смета расходов

39. Стоимость оборудования для каждого предприятия, по всей видимости, составит около 1 000 000 долл. США. Ежегодные эксплуатационные расходы составят около 1 750 000 долл. США. Эти средства будут собраны Союзом и кооперативами, а сам проект будет действовать на основе самофинансирования, при условии предоставления первоначальных средств, необходимых для покрытия предлагаемых исследований.

11. Улучшение упаковки оливкового мыла

Справочная информация

40. Оливковое мыло уже свыше ста лет производится в значительном количестве на оккупированной палестинской территории, особенно в районе Наблуса. Его производство всегда было трудоемким семейным занятием с использованием примитивной технологии. Ежегодно производится около 4500 тонн мыла; хотя первоначально его производство основывалось на местном масле, в настоящее время значительная часть масла импортируется вследствие высокого спроса на низкокислотное палестинское масло для потребления его в пищу. Мыло производится путем кипячения масла с добавлением каустической соды и воды. Получаемый в результате вязкий продукт разливается на ровной поверхности для затвердения, после чего его разрезают на брикеты для последующей упаковки. После затвердения его вручную заворачивают в обертку, заклеивают обертку и пакуют в джутовые мешки для транспортировки на рынки. До конца 50-х годов этот вид мыла был практически единственным, который использовался для местных нужд; он также широко использовался в соседних странах. Однако времена изменились, и рынки сбыта палестинского оливкового мыла постепенно завоевало мыло, имеющее более привлекательный вид и упаковку.

Предложение

41. Предлагается проект, предусматривающий внедрение новой технологии упаковки в целях удовлетворения спроса на продукцию с более привлекательным внешним оформлением, пользуясь при этом текущим спросом на "натуральные" продукты и оперируя тем, что все его основные компоненты взяты из "натуральных" источников.

Организационные мероприятия

42. Предлагается сосредоточить этот проект в Наблусе и создать силами предпринимателей мыловаренной промышленности главное учреждение-исполнитель на частной основе. В самом простом случае там, где возможно улучшение упаковки выпускаемой в настоящее время продукции, это не должно быть проблемой. Однако, если в результате исследований будет установлена необходимость в усовершенствовании технологии самого производства, тогда потребуются получать дополнительные разрешения на строительство корпусов и импорт оборудования.

Предварительная смета расходов

43. Предлагаемые расходы на изучение рынка и закупку оборудования, необходимого для первоначальных демонстрационных целей, составляют:

В долл. США

Изучение осуществимости проекта	20 000
Оборудование для обертки/обклейки упаковочной лентой	32 000

Однако эти средства предлагаются на основе того предположения, что в результате исследований будет установлено, что улучшения упаковки достаточно для увеличения доли этого товара на рынке до желаемого уровня. Если окажется, что необходимо изменение технологии производства, тогда нужно будет заново изменить структуру расходов.

12. Фабрика по производству древесно-стружечных плит

Справочная информация

44. На оккупированной палестинской территории имеется 843 деревообделочных и мебельных предприятий. На этих мелких предприятиях занято 2334 рабочих; только на 21 предприятии занято восемь или более человек, в то время как 286 предприятий представляют собой мастерские, в которых работает один человек. Они используют исключительно сырье, ввозимое из Израиля, и находятся в весьма невыгодном положении на своем рынке. В настоящее время отходы их производства в виде обрезков, опилок и стружки не используются. Строительство современной деревообрабатывающей фабрики по производству древесно-стружечных плит способствовало бы уменьшению зависимости от импорта, экономии иностранной валюты, использованию местного сырья, в настоящее время выбрасываемого в отходы, а также обеспечению занятости и содействовало бы диверсификации палестинской экономики.

Предложение

45. Предлагается проект по строительству фабрики, которая производила бы ежедневно около 60 кубических метров древесно-стружечных плит. В различных формах они могли бы использоваться для изготовления мебели и внутренних конструкций (перегородок, панелей, потолков, плит для настила полов, дверей и т.д.). Предлагается провести исследование осуществимости проекта в целях оценки как оптимального объема каждого вида производимой продукции, так и емкости различных рынков, а также выявления возможных источников и видов сырья и определения оптимальной технологии их обработки. Строительство такой фабрики способствовало бы превращению деревообработки на оккупированной палестинской территории в более целостную отрасль промышленности и путем сокращения расходов и выпуска продукции из ныне не представляющих ценности отходов дало бы возможность этой отрасли развиваться на современной основе и конкурировать на иностранных рынках. Даже до проведения предлагаемого исследования осуществимости проекта можно с уверенностью утверждать, что для создания указанного проекта потребуется около 10 дунумов земли, часть которой пойдет под строительство деревообрабатывающей фабрики, на которой будет

занято около 50 рабочих; примерно 30 процентов от всего объема исходных материалов будут составлять отходы деревообрабатывающих предприятий, а остальные 70 процентов - будут ввозиться в виде дешевых бревен, пиломатериалов и т.д.

Организационные мероприятия

46. Предлагается создать указанную фабрику в Хеброне, имеющем наилучший доступ к другим частям территории, где разбросаны источники сырья и рынки конечной реализации продукции. Для создания компаний, а также строительства фабрики, импорта оборудования и сырья потребуется получить предварительные разрешения от оккупирующих властей.

Предварительная смета расходов

47. Примерные расходы для создания подобного предприятия будут составлять:

	<u>В долл. США</u>
Исследование и первоначальные расходы	60 000
Земля, корпуса и оборудование	4 440 000
Оборотный капитал	200 000

Эксплуатационные расходы могут быть определены только после проведения более детального исследования относительно предлагаемого предприятия, а также порядка его эксплуатации и управления им.

13. Комбинат по производству бумаги

Справочная информация

48. В настоящее время на оккупированной палестинской территории непроизводимая бумага не производится. Производство впитывающей бумаги в большой степени зависит от импортируемых вводимых ресурсов, главным образом из Израиля. По оценкам, общий спрос составляет около 9000 тонн в год, из которых 55 процентов приходится на писчую и печатную бумагу, 40 процентов - на папиросную бумагу, включая туалетную бумагу, а оставшаяся часть - на газетную бумагу, картон и оберточную бумагу. Этот импорт налагает серьезное бремя на платежный баланс и лишает палестинских рабочих возможной работы. Он также лишает фермеров возможности получения дополнительного дохода от выращивания древесных растений на неплодородной почве.

Предложение

49. Предлагается осуществить проект, предусматривающий строительство комбината с двумя производственными линиями, одной - для писчей и печатной бумаги, а второй - для папиросной бумаги, обеспечив таким образом 95 процентов общего спроса на эту продукцию на оккупированной палестинской территории. Образуется определенный излишек для экспорта, и планируется создать в Аммане торговое отделение. В краткосрочной перспективе комбинат будет по-прежнему зависеть от импортируемого сырья, однако управленческому аппарату следует проводить политику, направленную на увеличение производства подходящей местной древесины для обеспечения вводимыми

/...

ресурсами на долгосрочной основе. Комбинат предполагается разместить около Бейт-Лахма, главным образом по причине того, что он находится недалеко от Ашдода, через который необходимо будет ввозить первоначальные поставки. Потребуется около 10 000 кв. метров земли, а строения для производства и хранения займут площадь в 5000 кв. метров. Общее число непосредственно занятых составит 100 человек.

Организационные мероприятия

50. Для наблюдения за начальными этапами создания комбината следует создать комитет. В число мероприятий в рамках этих этапов должно входить проведение тщательной оценки рынка для определения требуемых объемов производства двух производственных линий, получение лицензий от оккупационных властей, принятие окончательного решения о месторасположении и составление подробных планов и принятие решений, касающихся необходимых строений и оборудования. Комитет проведет исследование источников финансирования, зарегистрирует компанию и найдет акционеров. Комитету по управлению, избранному акционерами, следует затем принять на себя осуществление оставшихся мероприятий и, в конечном счете, ответственность за мероприятия по эксплуатации. Предлагается обратиться к соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций и другим учреждениям с просьбой об оказании помощи в области подготовки кадров и консультаций.

Предварительная смета расходов

51. Комбинат будет финансироваться за счет частного капитала, и предполагается, что понадобится около 5 млн. долл. США на удовлетворение потребностей, связанных с расходами на землю, сооружения, оборудование, оборотный капитал в размере 1 млн. долл. США и организационные расходы. Учредительному комитету необходимо будет собрать эту сумму или определить источники, однако, как представляется, разумно было бы установить, что 50 процентов средств поступит от акционеров, а другие 50 процентов – за счет займов.

14. Фабрика для крашения тканей и печатания по ткани

Справочная информация

52. Текстильный и швейный сектор занимает третье место (после производства металлов и древесины) в обрабатывающей промышленности палестинской экономики. В нем занято около 22 процентов соответствующей рабочей силы в размере 10 700 человек, и для него характерно наличие небольших предприятий (всего около 470, причем на 83 процентах из них работают от одного до семи человек). Эта промышленность почти полностью сконцентрирована на Западном берегу, где на ее долю приходится 65 процентов промышленной рабочей силы в районе Тулькарма, 30 процентов – в районе Наблуса и 17 процентов – в районе Рамаллаха. Этот сектор относится к числу трудоемких с низким показателем выпуска продукции на одного занятого около 4000 долл. США в год. В свою очередь это находит отражение в низкой заработной плате, составляющей в среднем в день около 4 долл. США. В настоящее время красильное производство сконцентрировано в южной части территории и осуществляется тремя основными предприятиями, занимающимися крашением. Они могут удовлетворить лишь около 10 процентов нынешнего спроса, и ввиду политических и физических ограничений (отсутствие воды и надлежащей канализационной системы) у них нет пространства для расширения.

Предложение

53. Предложение заключается в создании предприятия в северной части территории, близ Тулькарма (с возможным увеличением впоследствии до двух или трех фабрик для обслуживания других основных центров). В этом районе, как считается, водоснабжение и сооружения для удаления отходов находятся на надлежащем уровне, и имеется в изобилии рабочая сила ввиду ограничений на передвижение, а также спада в других секторах. Предлагаемая фабрика будет обслуживать текстильный и швейный сектор, а именно производство непромышленных тканей, и осуществлять подготовительную обработку ткани, кубовое крашение и печатание сетчатыми шаблонами. На предприятии будут работать 30 операторов, 3 контролера, 1 специалист-химик и 1 управляющий. Размер требуемого земельного участка составит 5000 кв. метров, причем строения будут занимать 2000 кв. метров.

Организационные мероприятия

54. Рекомендуются, чтобы контрольное управление для проекта было создано в Иерусалиме, по крайней мере на стадии освоения, для упрощения приобретения лицензий и заключения соглашений по планированию. Одновременно с переговорами по вопросам лицензий следует провести тщательное технико-экономическое обоснование. Между тем через управление в Иерусалиме следует создать финансовую структуру контролирующих организаций, а также следует привлекать капиталовложения из различных соответствующих источников и координировать их.

Предварительная смета расходов

55. По оценкам, стоимость общего основного капитала составит 3 411 000 долл. США плюс оборотный капитал в размере 10 процентов, что в целом составит 3 752 000 долл. США. Годовые издержки производства, по оценке, составляют 1 929 600 долл. США.

15. Завод по переработке металлического лома

Справочная информация

56. По оценкам местных оптовых предприятий, спрос на сталь на оккупированной палестинской территории составляет около 210 000 тонн в год. В настоящее время он покрывается за счет импорта из Израиля, в результате чего Израиль обладает полной монополией на рынке стали на территории. По оценкам, на территории ежегодно собирается 6600 тонн металлического лома, который мог бы перерабатываться при наличии соответствующего завода.

Предложение

57. Рекомендуются подготовить подробное технико-экономическое обоснование возможностей создания такого завода на оккупированной палестинской территории. Первоначальные показатели свидетельствуют о том, что такой завод был бы рентабельным. Эти 6600 тонн металлического лома необходимо будет переплавлять и смешивать с импортированной сталью для производства 57 800 тонн готовой стали ежегодно для палестинского рынка по продажной цене 475 долл. США за тонну.

Организационные мероприятия

58. Для проведения этого технико-экономического обоснования, а также доведения этого завода до стадии ввода в эксплуатацию, если это обоснование покажет, что проект действительно рентабельный, рекомендуется создать комитет. Завод должен функционировать как предприятие частной компании, и в обязанности комитета будет входить изыскание соответствующих акционерных и иных финансовых средств. Вместе с тем, до создания компании на него лягут обязанности, связанные с управлением, которые обычно выполняет совет директоров.

Предварительная смета расходов

59. Предполагаемые потребности:

	<u>В долл. США</u>
Стоимость капиталовложений, включая землю, сооружения, механизмы, оборудование и прочее	6 269 000
Оперативные расходы, включая металлический лом, арматурную сталь, рабочую силу и прочее	23 619 000

По оценкам, готовой доход составит 27 455 000 долл. США.

16. Восстановление разрушенных палестинских домов

Справочная информация

60. Жилищное строительство постоянно являлось одним из самых запущенных секторов экономики оккупированной палестинской территории. Более 30 процентов населения проживает в однокомнатных квартирах в среднем по семь человек. Эта проблема обострилась в результате действий оккупационных властей по разрушению домов в качестве наказания за нарушение установленных Израилем правил, а также отказов в предоставлении разрешений на строительство даже в случаях крайней необходимости и разрушения жилищ, построенных без разрешения. В последнюю категорию входят временные жилища, сооруженные в качестве пристроек для проживания новых членов семьи. Лишь в 1988 году, согласно оценкам, стоимость разрушенных домов составила около 6 млн. долл. США, и текущие оценки свидетельствуют о том, что произведенные в 1989 году разрушения превысят эту цифру. Помимо потребности в общем обновлении существующего жилищного фонда, оценки свидетельствуют о том, что в течение предстоящих нескольких лет необходимо строить ежегодно 50 000 новых домов для преодоления огромного и растущего дефицита жилья.

Предложение

61. Предлагается проект, направленный на восстановление разрушенных домов и последующее смягчение проблемы острой нехватки жилья. Предлагается:

а) провести исследование, касающееся всех разрушенных за последние три года домов, и провести оценку расходов на их восстановление;

б) создать местные организации-исполнители для проекта с центральным координационным комитетом;

с) разработать поэтапный план действий с комплексом строительных планов для домов, которые следует перестроить;

д) разработать предварительный генеральный план для населенных пунктов в целях содействия получению лицензий.

Организационные мероприятия

62. Рекомендуются для решения вышеуказанных задач создать квалифицированные группы по планированию на основе привлечения специалистов из соответствующих палестинских организаций. Центральный координационный комитет должен организовать сбор необходимых финансовых средств.

Предварительная смета расходов

63. На протяжении первых двух лет, по оценкам, будет построено 240 домов. Как представляется, расходы, которые возникнут в этот период, распределяются следующим образом:

	<u>В долл. США</u>
Геодезическая съемка и разработка генерального плана	90 000
План строительства и наблюдение	120 000
Жилищное строительство (200 квартир) и непредвиденные расходы	<u>500 000</u>
Итого	<u>710 000</u>

17. Восстановление старой части города Иерусалима

Справочная информация

64. Палестинское общество в старой части города Иерусалима находится под угрозой распада в результате ухудшения материальных и социальных условий. Это ухудшение происходит вследствие: а) перестройки еврейского квартала и более широкого проникновения лиц еврейской национальности в мусульманский квартал; б) быстрого роста израильского сектора, что уменьшает значение старой части города как палестинского торгового центра; с) роста поселений вокруг города, разрывающих связи между старой частью города и остальным палестинским районом; д) дискриминационной политики оккупирующих властей в области развития; е) неопределенности относительно будущего этого района.

Предложение

65. Предлагается проект, направленный на подготовку основы для всеобщего плана развития, который позволил бы финансирующим учреждениям направлять свои усилия на наиболее эффективные проекты. В нем будет отражено серьезное ухудшение условий, имеющее место в настоящее время, а также будут включены следующие мероприятия: а) изучение динамики эмиграции из старой части города; и б) всесторонний обзор

/...

существующих там социально-экономических условий. В старой части города имеется сильный состав архитекторов, инженеров и археологов, работающих в рамках мусульманских организаций, чьи знания и опыт могли бы стать неотъемлемой частью любой программы восстановления и чей вклад в проект был бы неоценимым. Предполагается, что их мобилизация в рамках проекта была бы сама по себе ценным вкладом в более широкую цель укрепления социальной структуры арабского населения.

Организационные мероприятия

66. Предполагается, что проект будет осуществляться через "Форум арабской мысли", орган, который не зависит от какого-либо правительства, политической партии или организации. Его независимость позволяет ему играть уникальную роль в качестве посредника между иностранными правительственными и неправительственными организациями и палестинским народом. Он имеет отделения в Восточном Иерусалиме и организационно состоит из четырех отделов: а) исследовательского отдела, который организует конференции и семинары в общине в целях оценки потребностей, тщательного профессионального изучения предложений и результатов в области исследований и подготовки планов проектов по заявке международных организаций; б) отдела по проведению технико-экономических обоснований, действующего от имени местных и национальных органов; с) отдела по вопросам просвещения в области развития, занимающегося расширением просветительской деятельности в области развития и повышением осведомленности общин по этим вопросам; и d) отдела базы данных, деятельность которого направлена на предоставление полного набора услуг для исследований и процесса планирования.

Предварительная смета расходов

67. Если проект будет осуществляться через "Форум арабской мысли", то расходы по нему составят около 20 000 долл. США.

18. Банк жилищного строительства для оккупированной палестинской территории

Справочная информация

68. Низкие темпы экономического роста на оккупированной палестинской территории стали причиной низких норм накоплений и инвестирования в области жилищного строительства. Кроме того, жилищную проблему усугубляет политика оккупирующей администрации. В настоящее время плотность проживания составляет более 2,5 человека на комнату. Сейчас не хватает около 70 000 жилищных единиц; эта цифра будет еще больше после возвращения большого числа палестинцев, когда условия нормализуются. Поэтому разработка программы в области жилищного строительства для удовлетворения ожидаемых потребностей в жилье считается существенно важной.

Предложение

69. В нынешних условиях невозможно создать в законченной форме банк жилищного строительства. Тем не менее предлагается провести ряд исследований в целях получения необходимой информации относительно затрат на жилищное строительство, соответствующей технологии, экологических проблем и вопросов сохранения окружающей среды, которые следует учесть, источников финансового капитала и источников дохода и структуры семьи потенциальных бенефициариев банка, который будет создан в свое

время. Результаты этих исследований лягут затем в основу проведения всестороннего технико-экономического обоснования, предшествующего созданию банка жилищного строительства. Такое исследование определит также размер, сферу действия, месторасположение, имеющийся и требуемый капитал, а также кредитную и оперативную политику банка.

Организационные мероприятия

70. В качестве временной меры предлагается изучить вопрос о создании новой некоммерческой компании с точки зрения возможностей ее использования в качестве кредитного учреждения для других действующих палестинских организаций. Совет компании мог бы тогда наблюдать за подготовкой предложенных исследований, а позднее нести ответственность за создание банка как только позволят обстоятельства. Административные и контрольные функции для необходимых исследований мог бы осуществлять "Фонд арабской мысли", Иерусалим.

Предварительная смета расходов

71. Предполагаемые потребности:

	<u>В долл. США</u>
Пять предварительных исследований	50 000
Технико-экономическое обоснование	15 000
Семинары, транспорт и коммуникации	10 000
Административные расходы	<u>15 000</u>
Итого	<u>90 000</u>

19. Укрепление торговых палат и промышленности на оккупированной палестинской территории

Справочная информация

72. Со времени израильской оккупации в 1967 году отсутствуют какие-либо механизмы, посредством которых палестинский народ мог бы формулировать политику в области развития или осуществлять контроль за своей экономической деятельностью.

Предложение

73. Предлагается проект, который привел бы к разработке плана в области развития с тем, чтобы различные сектора экономики могли направлять свои инвестиции и свою деятельность в области развития на целенаправленной и скоординированной основе. В рамках этого плана разрабатывалась бы стратегия индустриализации, а предпринимателям и населению предоставлялась бы помощь и консультативные услуги. Предполагается создать совет по экономике и центральному планированию, с тем чтобы содействовать проведению технико-экономических обоснований и осуществлению планов в области маркетинга и развития, устанавливать стандарты качества продукции, организовывать иностранные выставки и торговые миссии, устанавливать связи между

палестинской и другими торговыми палатами, держать в поле зрения вопросы налогообложения и предоставлять по ним консультации, играть роль в кредитно-денежной политике на оккупированной палестинской территории (в частности, в кредитно-денежных отношениях между территорией и Иорданией), а также публиковать на регулярной основе доклады и исследования.

Организационные мероприятия

74. Предполагается, что вышеуказанные функции будут осуществляться в рамках Союза торговых палат, поскольку большинство из них, если не все, уже предусмотрены в учредительных документах палат, и было бы вполне разумно, если бы оккупирующие власти предоставили им дополнительные полномочия. Таким образом, палаты через свой Союз следует усилить, сделав их неотъемлемой частью этого проекта путем создания в штаб-квартире Союза департаментов, которые выполняли бы различные вышеуказанные функции.

Предварительная смета расходов

75. Создание соответствующих департаментов, вероятно, будет стоить приблизительно 400 000 долл. США, а годовая сумма их содержания составит около 750 000 долл. США.

20. Фонд социального обеспечения

Справочная информация

76. Во время оккупации палестинской территории Израилем в 1967 году ни в Иордании, ни в Египте, которые управляли частями этой территории, не существовало каких-либо реальных механизмов социального обеспечения. Вместе с тем в этих двух странах, а также во многих других странах во всем мире, включая Израиль, в настоящее время действуют системы социального обеспечения, охватывающие медицинское обслуживание и лечение в больницах, выплаты по болезни и на поддержку занятости, а также пенсии престарелым. Оккупированная палестинская территория, напротив, не имеет никакой системы социального обеспечения, хотя палестинский рабочий должен платить со своего заработанного дохода налоги, которые сопоставимы с налогами рабочих в Израиле, пользующихся благами социального обеспечения из фондов, созданных таким образом.

Предложение

77. Предлагается следующее: а) изучить существующие социально-экономические условия жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории и создать нормы, которые соответствуют стандартам, принятым на международном уровне; б) изучить источники финансирования для создания соответствующего фонда в целях гарантирования согласованного минимума уровня жизни, медицинского обслуживания и социального обеспечения; и с) изучить возможность распоряжения этим фондом в благотворительных целях при соответствующем международном покровительстве.

Организационные мероприятия

78. Разработка организационных рамок должна проходить в три этапа: а) создание технического отдела, который осуществлял бы контроль за координацией деятельности по созданию фонда; б) создание учредительского общества представителей кооперативов, юридических обществ, союзов, торговых палат и т.д. для управления

фондом и осуществления из него выплат; и с) создание совета попечителей для контроля и наблюдения за управлением средствами фонда.

Предварительная смета расходов

79. На нынешнем этапе нельзя определить реальную сумму бюджета фонда в период его операций; она нуждается в тщательном изучении в рамках первоначальной деятельности технического отдела и учредительского общества. Вместе с тем объем финансирования на первый год создания технического отдела, в течение которого будет осуществлена значительная часть рекомендованной первоначальной работы, составит порядка 50 000 долл. США, как указано ниже:

	<u>В долл. США</u>
Сумма окладов и заработной платы за один год	26 000
Канцелярское оборудование	11 000
Расходы на содержание	<u>13 000</u>
Итого	<u>50 000</u>

21. Фонд медицинского страхования

Справочная информация

80. На оккупированной палестинской территории ощущается острая нехватка медицинских учреждений и услуг; в особой степени это касается населения с низким уровнем доходов, которое не в состоянии покрывать расходы по медицинскому обслуживанию. Плата врачам за посещение составляет 10 долл. США, а оплата за госпитализацию составляет до 200 долл. США в день. К ныне существующим системам медицинского страхования относятся: а) правительственная система медицинского страхования, предназначенная в основном для государственных служащих, для которой характерны неудовлетворительное медицинское обслуживание, нехватка медикаментов, нехватка больничных коек и редкая помощь со стороны специалистов; б) компании по медицинскому страхованию, предназначенные в основном для организаций и населения с высоким уровнем доходов, которые предлагают всего лишь ограниченный охват медицинским обслуживанием, характеризуются высокими накладными расходами и нуждаются в значительных субсидиях; с) частные фонды медицинского страхования, подобные фондам, применяемым университетом Эль-Наджа с 1985 года и Хевронским технико-инженерным колледжем с 1986 года. Приведенный последний пример может быть использован в качестве образца для создания предлагаемого фонда медицинского страхования.

Предложение

81. Предлагается создать фонд медицинского страхования, первоначально предназначенный для работников с низким и средним уровнем доходов. Объем покрываемых услуг будет включать как обычные, так и хронические заболевания в пределах максимальной годичной суммы в размере 3 000 долл. США на участника, такой же суммы на его жену и 2 000 долл. США на каждого ребенка. Ежегодные взносы будут

/...

составлять 200 долл. США на участника, такую же сумму на жену и 100 долл. США на каждого ребенка. Предварительным условием этого плана является то, что две третьих выплат будут покрываться за счет субсидий.

Организационные мероприятия

82. Предлагается создать комитет по управлению фондом медицинского страхования и осуществлению контроля над его деятельностью в составе представителей Арабской экономической ассоциации, Союза врачей Западного берега, Союза фармацевтов Западного берега, Медицинской ассоциации района Газы, Общего профсоюза Западного берега и любых других организаций, занимающихся вопросами предоставления медицинских услуг трудящимся и их семьям. Надлежащим образом будут представлены донорская организация или учреждение, субсидирующее фонд.

Предварительная смета расходов

83. Предполагая, что в первом году общее количество участников составит 1000 человек, 75 процентов из которых женаты, а среднее количество детей на одного участника равняется шести, поступления фонда будут следующими:

	<u>В долл. США</u>
Плата участников	200 000
Плата за услуги, предоставляемые их женам	150 000
Плата за услуги, предоставляемые их детям	<u>450 000</u>
Итого	<u>800 000</u>

Как указывалось выше, одна треть указанной суммы будет покрываться за счет выплат участникам фонда, а две третьих - за счет донорской субсидии.

22. Создание и расширение центров по уходу за матерью и ребенком

Справочная информация

84. Определенные меры в области ухода за матерью и ребенком в настоящее время уже принимаются на оккупированной палестинской территории, однако основное внимание при этом уделяется вопросам, касающимся состояния здоровья, особенно в течение первых двух лет жизни ребенка. При таком подходе игнорируются многие стороны ухода за ребенком, поскольку взаимоотношение между матерью и ребенком необходимо разрабатывать в значительно более широком контексте, и это взаимоотношение должно охватывать социальные, образовательные и психологические потребности, а также потребности здравоохранения - те потребности, которые необходимо обеспечивать в рамках семьи. Необходимо подчеркнуть роль семьи и признать, что взаимоотношение между матерью и ребенком является частью, хотя и существенно важной, более широкого круга взаимоотношений, все из которых имеют жизненно важное значение для воспитания из ребенка полноценного члена общества. Таким образом, многие виды деятельности, такие, как планирование семьи, центры по уходу за детьми в дневное время, дошкольное образование и ориентированные на общину проекты имеют непосредственное отношение к более широким аспектам развития матери и ребенка, однако в настоящее время они осуществляются разрозненно.

Предложение

85. Предлагается объединить многие из указанных видов деятельности путем создания общинных центров. Каждый центр будет выступать не только в качестве координационного центра по осуществлению различных аспектов деятельности, касающейся матери и ребенка, но также в качестве центра по оказанию консультативных услуг и услуг специалистов, где обеспечивались бы услуги экспертов в области ухода за детьми в дневное время. Врачи и работники сферы социальных услуг были бы обеспечены надлежащим оборудованием и персоналом, с тем чтобы они имели возможность вносить максимальный вклад в развитие палестинского общества. Предлагается произвести тщательную оценку существующих возможностей в рамках вышеочерченного более широкого контекста, а также определить области, подлежащие дальнейшей разработке или переориентации. На основе этой оценки будет разработан всеобъемлющий план создания общинных центров, и в то же время ряд центров, которые уже обеспечивают некоторые из предусматриваемых услуг, будут усовершенствованы и будут расширены масштабы их деятельности.

Организационные мероприятия

86. Предлагается создать координационный комитет в составе соответствующих специалистов для контроля за осуществлением этого проекта.

Предварительная смета расходов

87. Предполагая, что будет создано 12 центров, объем расходов будет следующим:

	<u>В долл. США</u>
Расходы на проведение обследований	30 000
Мебель и оборудование (x 12)	300 000
Обновление и расширение (x 12)	<u>1 200 000</u>
Итого	1 530 000
<u>Ежегодные эксплуатационные расходы</u>	
Зарботная плата служащих и рабочих	1 137 600
Уход	144 000
Координационный комитет	<u>30 000</u>
Итого	<u>1 311 600</u>

23. Индивидуализированные учебные методы и материалы для учащихся

Справочная информация

88. Работники системы образования на оккупированной палестинской территории уже давно осознают, что используемые в палестинских школах методы учебной подготовки уже устаревают и что необходимо принять более современные методы, в которых основное внимание уделялось бы учебе студентов, а не преподавательской работе учителей. Подобные изменения потребуют как переориентировки в методике преподавания, так и совершенно новых видов учебных материалов. Необходимость в переменах, однако, приобрела особую настоятельность вследствие "интифады". Школы и учебные заведения были закрыты, а доступ учеников и персонала прекращен. Поскольку в настоящее время не имеется преподавателей, подготовленных для проведения предлагаемой формы обучения (а также надлежащих учебных материалов), нет возможности обеспечить учащихся необходимыми средствами и методикой, которые позволили бы им осуществлять учебную подготовку дома. Если подобное положение будет сохраняться в течение продолжительного периода, то целое поколение палестинцев, став взрослым, останется неграмотным или получит недостаточное образование.

Предложение

89. Предлагается экспериментальный проект, идеи которого можно было бы переносить на другие проекты. Входящие в него две части касаются предоставления материалов, необходимых для осуществления предлагаемых методов, а также профессиональной подготовки учителей как по созданию, так и использованию таких материалов. Сюда будут входить создание учебного семинара для примерно 15 преподавателей, их профессиональная подготовка по созданию и использованию надлежащих учебных пакетов, пригодных для использования в школе или на дому, фактическое создание ряда таких пакетов, подготовка общецелевого учебного пособия, а также составление предложений в отношении общего введения новых методов. В этом деле им будут оказывать помощь прошедшие надлежащую профессиональную подготовку специалисты в области образования из-за рубежа, которые будут иметь доступ к материалам из других стран, необходимым им в демонстрационных целях.

Организационные мероприятия

90. Предлагается, при условии получения одобрения со стороны управляющих школ, создать этот проект на основе объединенных школ "Фрэндз" в Бире/Рамалле, где имеются необходимые помещения и оборудование для осуществления курса и размещения администрации проекта, а также помощь от расположенных по соседству университетов. Проект должен длиться весь учебный год, и предлагается обратиться с просьбой к БАПОР предоставить хотя бы одного эксперта в области предлагаемой методики обучения. Необходимо также обратиться с просьбой в Палестинский университет разрешить одному из его профессоров сотрудничать на временной основе с участниками проекта; необходимо также обратиться в соответствующую школу, в особенности в школу "Фрэндз", с просьбой высвободить отдельных сотрудников, которым следует предложить занять по совместительству должность администратора и координатора проекта.

Предварительная смета расходов

91. Предполагаемые расходы:

В долл. США

Вознаграждение административному и участвующему персоналу	35 000
Прочие административные и путевые расходы	24 000
Итого	<u>59 000</u>

24. Публикации по вопросам истории и культуры палестинского народаСправочная информация

92. На протяжении многих лет арабо-израильский конфликт привлекает к себе внимание руководителей и народов большинства стран. Одной из причин, по которым этот конфликт не всегда в полной мере осознается, является то обстоятельство, что большинство посвященных этому вопросу публикаций подготовлено иностранцами, а не самими палестинцами. В условиях оккупации палестинцам отказывают во многих правах, в том числе в праве на образование, получение знаний и выражение своих убеждений. Необходимо разработать программу публикаций, с тем чтобы исправить сложившееся положение.

Предложение

93. Предлагается проект разработки всеобъемлющего плана, нацеленного на изменение, модернизацию и расширение рамок исследований, в ходе которых представители палестинской интеллигенции смогут взять на себя главенствующую роль в следующих областях: археология, гуманитарные науки, литература, поэзия, детская литература, выдающиеся личности и герои Палестины, политическая история, история городов и политические отношения. Эти темы должны отражаться в книгах, документах, документальных фильмах, библиографии и энциклопедиях. Осуществление программ потребует работы на местах и проведения академических исследований.

Организационные мероприятия

94. Ввиду сложности и важности предложенной программы потребуется создать подготовительную конференцию с целью установления приоритетных направлений, разработки программы деятельности и согласования вопроса о ее распределении среди различных организаций и отдельных лиц. В число участников будут входить представители Организации освобождения Палестины, различных университетов и институтов, связанных с исследованиями по вопросам Палестины, неправительственных организаций, учреждений-доноров, а также отдельные авторы, исследователи и ученые. План включает в себя следующее: а) краткосрочную программу издания около 30 публикаций; б) среднесрочную программу издания публикаций 100 наименований и создания одного или более документальных фильмов; и с) долгосрочную программу, в рамках которой будут изданы энциклопедия Палестины, всеобъемлющая библиография, а также создан один фильм продолжительностью 90 минут (или три фильма по 30 минут каждый).

Предварительная смета расходов

95. Предполагаемые расходы:

В долл. США

Краткосрочная программа	97 000
Среднесрочная программа (исключая фильмы)	500 000
Долгосрочная программа	2 000 000

25. Разработка и поддержка информационных систем

Справочная информация

96. В течение многих лет оккупированная палестинская территория представляет собой основной предмет исследований и изысканий, и существует настоятельная необходимость в создании местной базы данных, чтобы облегчить эту деятельность, а также в обеспечении информации для дальнейшего планирования. В настоящее время при проведении многих исследований, особенно ведущихся за пределами территории, приходится полагаться на представленные Израилем данные, и даже в тех случаях, когда эти данные имеются, они представлены в таком виде, что непригодны для большей части проводимых исследований.

Предложение

97. Предлагается проект, который будет включать в себя предоставление специализированной информации и оказание консультативных услуг, содействие исследованиям и разработке программ в качестве деятельности на местном уровне, совершенствование на макроуровне базы данных в целях планирования, обеспечение альтернативного источника информации в противовес данным, предоставляемым в настоящее время Израилем, и создание альтернативных каналов для распространения информации. Реализация этих целей будет осуществляться путем учреждения координационного органа по наблюдению за деятельностью существующих информационных центров, расширения уже действующих центров и создания новых, если возникнет такая необходимость. Этот орган будет служить источником информации и специализированных данных за символическую или приемлемую плату; он будет разрабатывать механизм процесса обновления и представления данных в целях достижения соответствия с изменяющимися обстоятельствами, а также издавать ежеквартальный статистический сборник данных об оккупированной палестинской территории. Подобрать для этих целей персонал на составляет труда, поскольку подходящие работники есть. Рекомендуется провести подготовительное исследование и создать координационный комитет на основе уже существующих учреждений и других соответствующих органов. Подготовительное исследование должно помочь определить пробелы, которые необходимо заполнить, а также области, которые необходимо усилить. Предлагаемый координационный комитет будет нести ответственность за определение методов работы различных центров, установление способов сбора данных, которые будут использоваться, их хранения и т.д., а также будет отвечать за подготовку ежеквартального доклада. В его функции должны входить получение и обеспечение как электронно-вычислительных машин, так и

програм для имеющихся в центрах компьютеров в целях достижения сочетаемости. Предлагается также, чтобы по мере возможностей каждый центр создавался при существующих учреждениях или на их основе.

Организационные мероприятия

98. Следует как можно скорее создать координационный комитет, при этом рекомендуется, чтобы он стал учреждением, посредством которого будет осуществляться сам проект.

Предварительная смета расходов

99. Стоимость проведения подготовительного исследования будет составлять 10 000 долл. США, а расходы на деятельность координационного комитета в течение первого года – 12 000 долл. США. Фактические расходы на совершенствование деятельности существующих центров и учреждение новых центров станут известны после проведения подготовительного исследования.

26. Недорогостоящие строительные материалы

Справочная информация

100. На оккупированной палестинской территории ощущается острая нехватка недорогостоящих строительных материалов для удовлетворения потребностей в строительстве жилья (согласно текущим оценкам, не хватает 78 000 блоков общей площадью 10 млн. кв. м) и других зданий для сферы услуг, промышленности и сельского хозяйства. Ожидается, что в будущем обстановка, порожденная этой нехваткой, будет усугубляться по мере ожидаемого возвращения палестинцев, естественного прироста населения и роста надежд на улучшение жилищных условий и условий жизни. В этой связи крайне необходимо выработать политику, которая, с одной стороны, будет вести к снижению применения таких импортируемых строительных материалов, как сталь, древесина и цемент, а с другой – к соответствующему росту использования таких недорогостоящих местных материалов, как пригодный для строительства известняк, камень, мрамор, цемент, гипс и известь. На основе этих материалов в будущем можно развивать различные отрасли промышленности, а непосредственно сейчас уже можно было бы заниматься изготовлением сборных железобетонных конструкций.

Предложение

101. Предлагается построить один многопрофильный завод по производству недорогостоящих строительных материалов и конструкций. Такой завод будет состоять из следующих производственных единиц: а) производство цементных блоков, специально предназначенных для стен и крыш; б) производство сборных конструкций из обычного бетона и железобетона для дверных, оконных проемов и кровли; в) производство извести и гипса; г) производство вилкообразных блоков; и е) массовое производство дверей и окон в соответствии с особыми спецификациями. Осуществление этого проекта позволит помочь людям в строительстве жилых домов и других зданий собственными силами и одновременно обеспечить эффективное экономичное использование местных строительных материалов, сокращение дорогостоящего импорта и разработку специализированных методов строительства. Подготовка к производству таких строительных материалов, как цемент, гипс и известь, потребует, возможно, нескольких лет; однако можно приступить к осуществлению проекта, начав с

производственных объектов по изготовлению сборных конструкций из бетона и железобетона, на что понадобится около года. Эти производственные объекты можно разместить в нескольких промышленных районах крупных городов, с тем чтобы использовать имеющуюся инфраструктуру и добиться экономии за счет снижения транспортных расходов.

Организационные мероприятия

102. В настоящее время нет ни одного специализированного местного учреждения, способного осуществить этот проект. Предлагается поручить осуществление проекта соответствующему учреждению Организации Объединенных Наций в партнерстве с одной из местных организаций, которая будет создана в Восточном Иерусалиме, поскольку такой подход максимально упрощает связь и сообщение. Следует в максимальной степени использовать местные возможности и опыт. Поскольку в ходе осуществления проекта будет использоваться сырье горнодобывающего сектора, придется получить официальное разрешение израильских военных властей.

Предварительная смета расходов

103. Предполагаемый годовой бюджет составит:

	<u>В долл. США</u>
Оклады, а также гонорары консультантам	228 000
Мебель, оборудование и поставки	35 000
Расходы на аренду, транспорт и эксплуатационные расходы	44 000
Непредвиденные расходы	30 000
Итого	<u>337 000</u>
