



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
20 May 2014
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2014 года
23–27 июня 2014 года, Женева
Пункт 2 предварительной повестки дня
Ежегодный доклад Администратора

**Ежегодный доклад Администратора по стратегическому
плану: показатели и результаты деятельности
за 2013 год**

Резюме

В своем решении 2013/11 Исполнительный совет просил ПРООН «добиваться, при представлении своих будущих докладов, более четкого отражения показателей систем отчетности о результатах работы в целях получения более полных, научно обоснованных данных о достижении намеченных результатов на совокупном уровне, в том числе аналитических данных о вкладе ПРООН в содействие развитию, а также о характере выявленных проблем».

В резолюции 2013/5 Экономический и Социальный Совет просил фонды и программы Организации Объединенных Наций «сделать ныне представляемую ими ежегодную отчетность о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики частью своей отчетности об осуществлении их стратегических планов».

Исполнительный Совет может пожелать принять к сведению годовой доклад и приложения к нему и вынести руководящие указания относительно первого ежегодного доклада об осуществлении стратегического плана на 2014–2017 годы, который будет представлен в июне 2015 года.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Стратегическое позиционирование	3
III. Результаты развития — общий обзор	6
IV. Результаты развития в подробностях	11
А. Пути обеспечения устойчивого развития	11
В. Всеохватные и эффективные системы демократического управления	16
С. Повышение жизнестойкости	19
V. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, партнерские отношения, координация и проведение четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики	22
VI. Повышение институциональной эффективности	28
VII. Результаты финансовой деятельности	29

Приложения (имеются на веб-сайте Исполнительного совета)

I. Введение

1. В настоящем докладе представлен анализ результатов и показателей деятельности ПРООН в 2013 году. Ему предшествовал сводный обзор стратегического плана ПРООН на 2008–2013 годы, который был представлен Исполнительному совету на ежегодной сессии 2013 года — в последний год представления докладов по этому стратегическому плану.

II. Стратегическое позиционирование

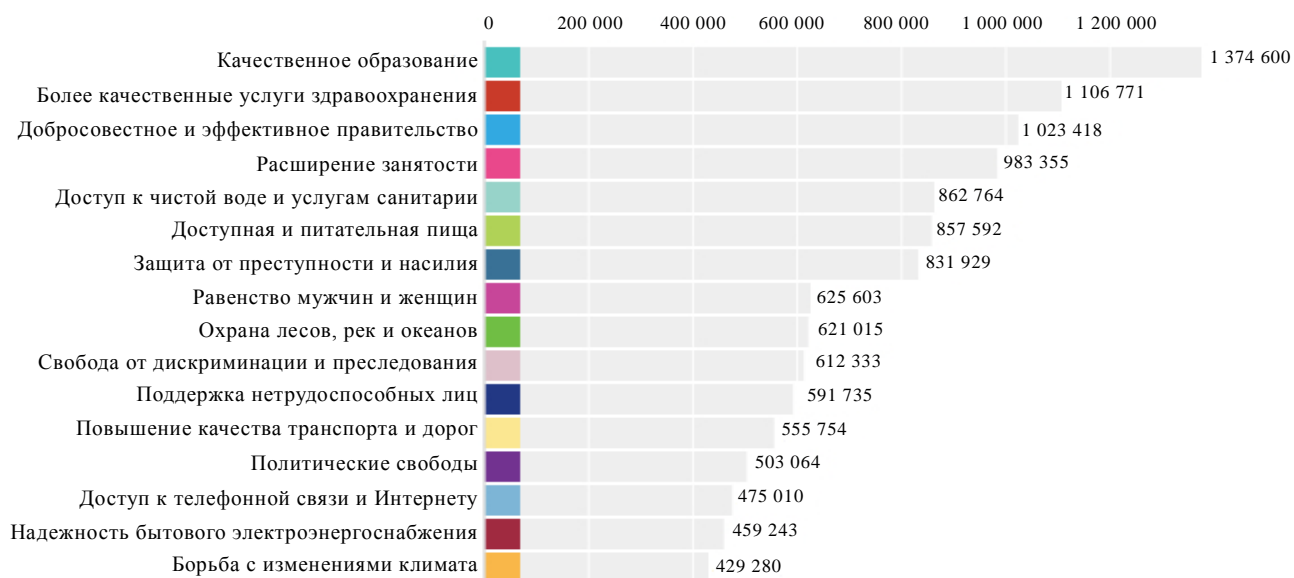
A. Новые явления и возникающие тенденции

2. По мере приближения установленных сроков достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, становится ясно, что положение значительной части населения мира в том, что касается питания, образования, охвата медицинской помощью и вероятности смерти в младенчестве, по сравнению с 1990 годом улучшилось. На тот момент доля жителей развивающихся стран, живших на 1,25 долл. США в день, составляла 43 процента, а к 2010 году этот показатель снизился до 21 процента. Эти успехи впечатляют, однако имеются различия между регионами и даже внутри стран.

3. В 2013 году все бóльшую актуальность приобретали вопросы экономического роста и неравенства, и развивающиеся и развитые страны разделяли обеспокоенность по поводу глобальных тенденций, когда на верхние по уровню дохода 8 процентов населения мира приходилась половина мирового дохода. Если в развитых странах главным предметом беспокойства было отсутствие роста доходов, то в развивающихся странах, несмотря на положительные показатели роста, наблюдалось увеличение неравенства в доходах. Начавшееся в мире в 2013 году обсуждение нового комплекса целей в области устойчивого развития с участием рядовых граждан четко выявило обеспокоенность простых людей растущим неравенством, ситуацией с доступом к основным услугам, таким, как медицинская помощь и образование, наличием достойной работы для содержания семей и возможности высказать свое мнение о том, как ими управляют. На Всемирном экономическом форуме рост неравенства в доходах был назван второй наиболее серьезной угрозой для всего мира, поскольку этот фактор реально может дестабилизировать ситуацию и ухудшить положение в плане безопасности.

Диаграмма 1
Результаты опроса «Мой мир» (по состоянию на 1 мая 2014 года)

2 007 811 ответов. Все страны и страновые группы/представители обоих полов/все уровни образования/возрастная группа (все возрастные группы)



4. В 2013 году Африка была вторым регионом в мире по темпам развития, однако при существующей динамике сокращения масштабов нищеты маловероятно, что регион сможет достичь цели сокращения наполовину масштабов крайней нищеты к 2015 году. В странах Африки к югу от Сахары дестабилизирующие последствия пренебрежения развитием и связанная с этим политическая нестабильность привели к краху правительства Центральноафриканской Республики и внезапному и широкомасштабному ухудшению ситуации в Южном Судане.

5. Как показали результаты опроса «Мой мир» для общественности всего мира все большее значение имеет добросовестность и эффективность правительства. На Ближнем Востоке по-прежнему ощущаются последствия арабских восстаний. В Тунисе народ приветствовал принятие новой конституции, составленной на основе диалога с участием широких слоев населения с особым акцентом на права человека, гендерное равенство и охрану окружающей среды. Ситуация в Сирийской Арабской Республике, напротив, переросла в кровопролитный конфликт, самый серьезный гуманитарный кризис в мире, последствия которого ощущаются во всем регионе.

6. Обсуждение международных обязательств в отношении устойчивого развития продолжалось при все большем осознании очевидного влияния изменения климата на частоту и масштабы стихийных бедствий, и события на Филиппинах в конце года с беспощадной убедительностью показали возросшую силу погодных явлений. Если стихийные бедствия происходили в регионах мира с нестабильной политической обстановкой, задача восстановления и реконструкции становилась еще более сложной.

В. Ответные меры ПРООН

7. В условиях неравномерного экономического роста и усугубляющегося неравенства, наблюдающихся во многих странах, ПРООН сосредоточила свои усилия на устранении институциональных и структурных факторов, препятствующих достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и инклюзивному росту в интересах бедных слоев населения, с помощью адресных мер, таких как пропаганда неистощительных способов добывания средств к существованию и уделение первоочередного внимания социальной защите уязвимых групп населения. В целях более активного вовлечения гражданского общества и сокращения масштабов социально-политической изоляции ПРООН занялась вопросами осуществления права голоса и общественно-политической активности. Своим участием в формировании программы развития на период после 2015 года ПРООН обеспечила беспрецедентную возможность для вовлечения общественности в обсуждение нового комплекса целей в области развития на общемировом, региональном и национальном уровнях. Важными направлениями деятельности ПРООН, которые имеют принципиальное значение для устойчивого развития, по-прежнему были природопользование, энергообеспеченность, сокращение выбросов и экологически устойчивый рост. Основные результаты обозначены ниже.

8. В 2013 году в силу ухудшения обстановки в плане безопасности в Центральноафриканской Республике ПРООН была вынуждена свернуть многие направления деятельности. На начальном этапе восстановления ПРООН участвовала в разработке плана на переходный период и осуществлении программы в области охраны порядка на местах, обеспечения средствами к существованию и налаживания местного самоуправления. В Южном Судане из-за политического кризиса в середине года, переросшего к концу года в открытый конфликт, возникли сложности с осуществлением запланированной программы. ПРООН сосредоточила свое внимание на вопросах управления, хотя конфликт не позволил закрепить результаты диалога по вопросам политики между субнациональными органами власти и гражданским обществом, начавшегося в 2012 году.

9. В связи с обострением кризиса в Сирийской Арабской Республике ПРООН создала в Аммане, Иордания, субрегиональный центр для координации согласованной деятельности Организации Объединенных Наций. ПРООН расширила масштабы своей работы в стране и целенаправленно занялась вопросами обеспечения средствами к существованию в чрезвычайных ситуациях и повышения устойчивости национальных органов власти и общин, принимающих большое число беженцев. В Ливане, где проживает более 1 миллиона сирийских беженцев, ПРООН приступила к осуществлению программы поддержки принимающих общин, а в Иордании при поддержке ПРООН был создан национальный координационный механизм и разработан национальный план обеспечения устойчивости. После тайфуна «Хайян» на Филиппинах в рамках осуществляемой ПРООН программы восстановления на раннем этапе почти 50 000 человек была предоставлена временная работа, многие были заняты в работе созданной ПРООН, национальным банком и международным оператором мобильной связи системы уведомления о денежных переводах по мобильным телефонам. ПРООН в партнерстве со Всемирным банком и Европейским союзом участвовала в оценке потребностей после бедствия и содей-

ствовала укреплению потенциала правительства в области планирования ответных мер, опираясь на опыт должностных лиц Индонезии, участвовавших в деятельности по восстановлению в Ачехе и Ниасе.

III. Результаты развития — общий обзор

Таблица 1. Основные результаты за 2013 год			
Сектор	Результаты развития, достигнутые при непосредственной поддержке ПРООН	Доля в общем объеме расходов ПРООН в 2013 году (в процентах)	Процент выполнения по состоянию на конец 2013 года на основе национальных показателей согласно таблицам результатов в документах по страновым программам
Средства к существованию	<ul style="list-style-type: none"> Создано 6,47 млн. рабочих мест в 109 странах, в том числе более половины для женщин. Оказано позитивное влияние, повлекшее за собой внесение 99 изменений в стратегии в 32 странах и 80 бюджетных изменений в 16 странах. 	11,4	90,5
	<ul style="list-style-type: none"> В 14 странах, переживших кризисы, 200 000 человек, пострадавших от кризисов, из них 40 процентов — женщины — охвачены программами краткосрочной занятости, обеспечившими 3,2 миллиона рабочих дней. 50 процентов людей, которым была оказана помощь, нашли работу, обеспечивающую более стабильные доходы и занятость. Оказано позитивное влияние, повлекшее за собой внесение 18 изменений в стратегии в 10 странах и 23 бюджетных изменений в восьми странах. 	5,5	—*
Социальная защита	<ul style="list-style-type: none"> 15 миллионов человек были охвачены более инклюзивными системами социальной защиты в 72 странах. 1,3 миллиона человек имеют доступ к жизненно необходимым антиретровирусным препаратам от ВИЧ/СПИДа, т.е. в масштабах всего мира каждый седьмой человек, получающий лечение. Оказано позитивное влияние, повлекшее за собой внесение 67 изменений в стратегии в 30 странах и 569 бюджетных изменений в 20 странах. 	9,4	84,9

<p>Достижение ЦРДТ и повестки дня на период после 2015 года</p>	<ul style="list-style-type: none"> В 2013 году 12 стран осуществили рамочные программы ускоренного достижения ЦРДТ, и на данный момент в общей сложности 56 стран пользуются адресной поддержкой для ускорения достижения целей (увеличение показателей достижения на 11 процентов, в том числе в части расширения занятости женщин и введения более строгих мер защиты окружающей среды в странах, где были внедрены механизмы ускоренного достижения ЦРДТ, по сравнению со странами, в которых такие механизмы отсутствуют). Два миллиона человек привлечены к широкой дискуссии в электронном формате о следующем поколении целей в области устойчивого развития. При поддержке ПРООН проведено 88 национальных консультаций по повестке дня в области развития на период после 2015 года. Оказано позитивное влияние, повлекшее за собой внесение 127 изменений в стратегии в 41 стране и 114 бюджетных изменений в 28 странах. 	18,6	86
<p>Выборы</p>	<ul style="list-style-type: none"> В 2013 году на 43 миллиона увеличилось число избирателей, и поддержку получили 68 стран. 96 миллионов человек приняли участие в выборах, проводившихся при содействии ПРООН, из них 41 процент — женщины. Оказано позитивное влияние, повлекшее за собой внесение 62 изменений в стратегии в 23 странах и шести бюджетных изменений в пяти странах. 	7,9	75,4
	<ul style="list-style-type: none"> В Афганистане на 3,4 миллиона увеличилось число избирателей, из них 34,5 процента — женщины. Оказано позитивное влияние, повлекшее за собой внесение шести изменений в стратегии в пяти странах и семи бюджетных изменений в трех странах. 	3,1	—*
<p>Доступ к правосудию, безопасность и верховенство права</p>	<ul style="list-style-type: none"> У более чем 4 миллионов человек в 117 странах улучшилось положение с доступом к правосудию и правовой помощи, из них 49 процентов — женщины. 36 странам оказана помощь в выполнении международных обязательств в области прав человека. 17 стран провели реформы законодательства, позволившие ослабить предрассудки и дискриминацию в отношении инфицированных ВИЧ и больных людей. Оказано позитивное влияние, повлекшее за собой внесение 97 изменений в стратегии в 36 странах и 26 бюджетных изменений в восьми странах. 	29,2	82,7

Климат и энергетика	<ul style="list-style-type: none">В 32 странах сокращены выбросы эквивалента диоксида углерода на 116–142 млн. тонн, что равно выбросам 30–37 угольных электростанций.3,5 миллиона человек в 12 странах получили доступ к современным энергоуслугам, которые предоставляют 2900 сельских энергопредприятий, что способствовало созданию рабочих мест и преобразованию жизни.Оказано позитивное влияние, повлекшее за собой внесение 67 изменений в стратегии в 34 странах и 36 бюджетных изменений в 12 странах.	4,2	85,1
Природопользование	<ul style="list-style-type: none">На площади более чем 250 млн. гектаров в 101 стране внедрены более рациональные методы использования ресурсов экосистем для обеспечения местного населения средствами к существованию.Оказано позитивное влияние, повлекшее за собой внесение 71 изменения в стратегии в 28 странах и 41 бюджетного изменения в 10 странах.	5,7	
Сектор	Результаты на уровне организации		
Оперативная эффективность	<ul style="list-style-type: none">Оптимизация услуг в области валютных операций обеспечила участвующим учреждениям единовременную экономию 22,7 млн. долл. США и позволит экономить минимум 1,2 млн. долл. США ежегодно в последующий период.Ожидается, что введение электронных торгов позволит ежегодно экономить 500 000 долл. США.		
Контроль и оценка	<ul style="list-style-type: none">В 42 процентах страновых отделений работал по крайней мере один специалист по вопросам контроля и оценки против 23 процентов в 2012 году.Показатели качества децентрализованных оценок увеличились с 32 процентов в 2012 году до 45 процентов в 2013 году.		
Транспарентность	<ul style="list-style-type: none">ПРООН получила наивысшую оценку среди многосторонних организаций по индексу транспарентности помощи, введенному организацией “Publish What You Fund” «Публикуй то, что ты финансируешь», за более частые и расширенные публикации в рамках Международной инициативы в отношении транспарентности помощи. ПРООН взяла на себя координирующую роль в секретариате Международной инициативы как часть консорциума.		

* Количество показателей в соответствующих странах недостаточно для расчета коэффициента.

Таблица 2. Направления деятельности, требующие дополнительных усилий

Сектор	Результаты развития	Доля в общем объеме расходов ПРООН в 2013 году (в процентах)	Процент выполнения по состоянию на конец 2013 года на основе национальных показателей согласно таблицам результатов в документах по страновым программам
Сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество	<ul style="list-style-type: none"> 127 странам оказана поддержка в рамках инициатив, реализуемых в контексте сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества; почти в 90 процентах случаев они осуществляются с национальными или субнациональными органами власти и 60 процентах представляют собой обмены на уровне стран. 	—	—
	Проблемы <ul style="list-style-type: none"> Круг партнеров в настоящее время в основном ограничен правительствами. Механизм сотрудничества Юг–Юг напрямую не задействуется для разработки программ. Отсутствует целостная нормативно-правовая база. 		
	Меры: разработка стратегии сотрудничества Юг–Юг — будет готова к декабрю 2014 года.		
Урбанизация	<ul style="list-style-type: none"> В 32 странах повысилось качество городских услуг, планирования городов и управления ими, в том числе системы мер на случай чрезвычайных ситуаций, что на одну треть превышает показатель 2012 года. 	2,8	81,2
	Проблемы <ul style="list-style-type: none"> За последнее десятилетие объем и масштабы деятельности организации в этом секторе сократились. В настоящий момент объем помощи незначителен; для достижения ожидаемых результатов стратегического плана ее масштабы необходимо расширить. Отсутствует комплексный подход к решению сложных проблем городов. Недостаточно внимания уделяется инновациям. 		
	Меры: разработка комплексной стратегии управления городским хозяйством с особым вниманием к инновационной деятельности в городах и выработке в перспективе глобальной программы поддержки.		

Молодежь	<ul style="list-style-type: none"> 39 стран отобраны для стимулирования роста молодежной занятости. Охвачено 1,5 миллиона молодых людей, а их мнения учтены при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года посредством обследования «Мой Мир». 	—	—
	Проблемы <ul style="list-style-type: none"> Отсутствуют дезагрегированные по полу и возрасту данные и данные о результативности принимаемых мер. Налицо недостаток адресных инициатив и комплексных проектов. Отсутствуют национальные и региональные программы и стратегии. Число партнеров ограничено. 		
	Меры: а) укрепление внутренней и внешней координации по вопросам молодежи; б) осуществление мероприятий в рамках молодежной стратегии; с) разработка механизмов информирования и консультирования.		

Стратегический план ПРООН на 2014–2017 годы

10. Значительная часть 2013 года была посвящена разработке и утверждению нового стратегического плана на 2014–2017 годы и сводной таблицы результатов и ресурсов, которые были подготовлены в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития. Стратегический план представляет собой единую стратегию помощи странам в искоренении нищеты при одновременном существенном снижении уровня неравенства и социального отчуждения. Были непосредственно охвачены новые вопросы развития, такие как урбанизация, энергообеспеченность, природопользование, безопасность граждан, социальная защита и необходимость составления планов и программ в условиях, характеризующихся высоким уровнем риска и нестабильности. Признана центральная роль сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в деятельности ПРООН. Началась работа над планами институциональных преобразований, включая пересмотр схемы практической деятельности, которую заменит междисциплинарный подход, ориентированный на решение конкретных задач. Основные и неосновные ресурсы были объединены в рамках единого бюджета. Одним из важнейших моментов перехода к новому стратегическому плану является согласование программ — систематический и поэтапный процесс, который позволит увязать все программы ПРООН с новым стратегическим планом, обеспечивая действенную и адресную поддержку в решении национальных приоритетных задач к 2015 году.

IV. Результаты развития в подробностях

11. В стратегическом плане на период 2008–2013 годов 25 общеорганизационных результатов были сгруппированы по четырем основным направлениям: сокращение масштабов нищеты и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; демократическое управление; предотвращение кризисных ситуаций и восстановления после них; и охрана окружающей среды и устойчивое развитие. В новом стратегическом плане определены семь результатов в трех основных областях деятельности: а) пути обеспечения устойчивого развития; б) укрепление всеохватных и эффективных систем демократического управления; и с) повышение жизнестойкости маргинализированных и изолированных в социальном плане людей и людей, живущих в условиях нищеты. Для того чтобы показать, как работа ПРООН в рамках предыдущего стратегического плана заложит основу для реализации нового плана, результаты в области развития за 2013 год представлены в настоящем докладе в соответствии с этими тремя областями работы. Основные результаты организации за 2013 год отмечены в каждом разделе, однако следует иметь в виду, что многие темы тесно взаимосвязаны и результаты достигаются за счет междисциплинарной деятельности в трех областях. Например, результаты по теме «занятость и источники средств к существованию» представлены в рамках направлений «к пути обеспечения устойчивого развития» (для регионов, не затронутых кризисами) и «повышения жизнестойкости» (для районов, затронутых кризисами), чтобы показать, как различаются результаты в зависимости от условий и целей развития.

Каковы успехи ПРООН?

Показатель прогресса — это критерий оценки работы на основе национальных показателей согласно таблицам результатов в документах по страновым программам. Более подробную информацию о расчете этих показателей см. в приложениях.

A. Пути обеспечения устойчивого развития

Общий обзор

12. ПРООН оказывала помощь в определении путей обеспечения устойчивого развития 154 странам путем осуществления инициатив, на которые пришлось 44 процента ее годового объема расходов. Более 25 миллионов человек прямо и косвенно ощутили результаты деятельности по созданию рабочих мест и обеспечению средств к существованию, развитию городов, разработке политики социальной защиты и устойчивого роста и стратегий природопользования и установлению стандартов. Семьдесят два процента мероприятий ПРООН непосредственно повлияли на жизнь людей путем содействия осуществлению, 23 процента имели отношение к изменению политики и 5 процентов — к повышению осведомленности. ПРООН способствовала совершенствованию процесса разработки политики на страновом уровне своим участием в разработке 1254 национальных планов, 488 стратегий, 995 диагностических проверок и 853 бюджетом для стимулирования реформ с учетом правовой составляющей и роста в интересах неимущих слоев населения, ослабления факторов, препятствующих достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, создания достойных условий труда и утверждения приоритетности принципа всеохватности в контексте социальной защиты. ПРООН

участвовала в разработке 987 стратегий, планов и программ действий, направленных на увеличение разнообразия источников средств к существованию и создание устойчивых предприятий и укрепление потенциала организаций гражданского общества и национальных учреждений.

13. Наибольшего прогресса к 2013 году удалось добиться в таких областях, как создание рабочих мест и обеспечение людей источниками средств к существованию (90,5 процента), на долю которых приходится 36 процентов работы ПРООН в этой области; затем следует развитие городов, где прогресс составил 87,8 процента (6 процентов объема работы в области определения путей обеспечения устойчивого развития) и стратегии и стандарты природопользования — 85,1 процента (14 процентов объема работы в области устойчивого развития). ПРООН добилась наибольшего успеха, когда она сочетала помощь правительствам в разработке политики и составлении бюджета, и наименьшего в тех случаях, когда она занималась исключительно процессами диагностики и планирования. Что касается содействия всеохватности, то ПРООН сосредоточила свои усилия на работе с наиболее неблагополучными с экономической точки зрения слоями населения, женщинами и молодежью.

Занятость и средства к существованию

14. В 2013 году благодаря поддержке ПРООН было создано 6,47 миллиона рабочих мест, более половины которых получили женщины, причем более 58 процентов от общего количества рабочих мест пришлось на **Китай** и **Бангладеш**. Расходы ПРООН на деятельность в интересах женщин, молодежи и уязвимых и социально изолированных групп составили 11,4 процента от общей суммы расходов в 2013 году.

15. В **бывшей югославской Республике Македония** ПРООН совместно с национальными партнерами содействовала созданию 1 из 10 новых предприятий, появившихся в 2013 году в рамках программы развития предпринимательства: 33 процента новых фирм были открыты женщинами и 29 процентов — представителями молодежи. В **Мьянме** инициативы ПРООН в области микрофинансирования, децентрализации и социальной защиты, которыми были охвачены 6000 деревень, обеспечили рабочие места и средства к существованию для более 500 000 человек, из которых свыше 98 процентов составляли сельские женщины. Своими инициативами в 39 странах ПРООН способствовала активизации усилий по удовлетворению потребностей молодежи в области занятости и предпринимательства, защиты прав и участие в общественно-политической жизни. В **Гвинее** совместными усилиями Европейского союза, правительства Испании и ПРООН было создано 33 000 постоянных рабочих мест для молодых людей (30 процентов для женщин), а инициативы в области микрофинансирования помогли 5000 представителям молодежи и женщинам, находящимся в неблагоприятном положении, избавиться от нищеты посредством создания малых и средних предприятий. В **Аргентине** более 124 000 молодых людей смогли усовершенствовать свои профессиональные навыки в рамках социальной программы для детей безработных. ПРООН помогла 7850 молодым людям открыть свои предприятия, найти работу и развить предпринимательские навыки в **Алжире, Египте, Иордании, Йемене, Марокко** и **Тунисе**.

16. В Оценке вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты было отмечено, что «стратегии, направленные на более эффективное обеспечение людей средствами к существованию, ... [должны] ...основываться на системе управления, обеспечивающей расширение прав и возможностей людей и создание стимулов, которые люди могут отстаивать...». Такой подход ПРООН применяла в своей работе в **Бангладеш**, благодаря чему 3 миллиона бедных жителей городов смогли разработать планы действий и обеспечивать исполнение контрактов по предоставлению услуг в целях удовлетворения потребностей общин. Женщины занимали 90 процентов руководящих должностей в местных комитетах.

Развитие городов

17. В 2013 году ПРООН оказала поддержку развитию городов в 32 странах против 24 стран в 2012 году, и в общем объеме расходов на эту деятельность пришлось 2 процента. Работа велась по таким направлениям, как создание государственно-частных партнерств в сфере городских услуг, организация действий в чрезвычайных ситуациях, управление, удаление отходов и водопользование, безопасность, осуществление муниципальной молодежной политики, децентрализация и экономическое развитие на местах. В **Черногории** благодаря поддержке ПРООН в развитии ландшафтного планирования были приняты 20 ландшафтных планов для муниципалитетов и альтернативных решений для легализации неформальных поселений. В **Непале** ПРООН создала 88 государственно-частных партнерств в области утилизации отходов и санитарии, использования биогаза и энергии солнца для освещения и создания городских рекреационных объектов и рынков.

18. Благодаря сотрудничеству ПРООН и ЮНФПА в 26 городах были подготовлены муниципальные планы действий по борьбе с ВИЧ. Достигнутые, в частности, такие результаты, как улучшение медицинского обслуживания, ослабление предрассудков и дискриминации и больший учет интересов уязвимых и социально изолированных групп в нормативно-правовых базах. В **Украине** с внедрением системы контроля под руководством самих пациентов повысилось качество услуг по профилактике и лечению ВИЧ. На острове Себу, **Филиппины**, после принятия муниципального законодательства по борьбе с дискриминацией удалось добиться равных прав для маргинализированных групп населения.

Социальная защита

19. В 2013 году благодаря поддержке со стороны ПРООН, на которую пришлось 9,4 процента годовых расходов, более 15 миллионов человек в 72 странах улучшили свое положение в том, что касается охвата системами социального обеспечения. Усилия ПРООН способствовали укреплению потенциала стран в плане увязки трудовой политики и рынков труда с более инклюзивными стратегиями социальной защиты. В **Мексике** ПРООН работала с правительством с целью продемонстрировать, что введение предлагаемого налога на добавленную стоимость повлечет за собой обнищание 14 миллионов человек. Благодаря этим рекомендациям в отношении политики были проведены более сложные реформы, которые свели к минимуму нагрузку на бедные слои населения и сбалансировали социально-экономическое развитие.

20. В 2013 году ПРООН распределила субсидии по линии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией в 26 странах на общую сумму 414 млн. долл. США. В настоящее время благодаря усилиям ПРООН доступ к жизненно необходимым антиретровирусным препаратам имеют 1,3 миллиона человек, т.е. в масштабах всего мира примерно каждый седьмой человек, проходящий лечение. По состоянию на январь 2014 года субсидии Глобального фонда, распределением которых занималась ПРООН, имели самый высокий рейтинг результативности за все время существования этого партнерства; оценка A1 и A2 была дана 53 процентам субсидий, а среди субсидий, распределяемых не под руководством ПРООН, такой рейтинг был присвоен 37 процентам субсидий. В 2012–2013 годах ПРООН завершила свою деятельность по наращиванию потенциала в шести странах и передала ответственность за распределение субсидий национальным партнерам.

Устойчивый рост

21. В 2013 году ПРООН оказала помощь в обеспечении устойчивого роста 135 странам; на эту деятельность пришлось 13,5 процента годовых расходов. ПРООН действовала комплексно, с охватом экономических, социальных и экологических аспектов в интересах охраны и рационального освоения природных ресурсов.

22. ПРООН продолжала заниматься вопросами планирования национального развития и реформирования политики в контексте рамочных программ ускоренного достижения ЦРДТ. В 2013 году ПРООН содействовала разработке планов действий в рамках этих механизмов еще в 12 странах, в результате чего с 2010 года помощь получили в общей сложности 56 стран. Анализ показывает, что в странах, в которых осуществляются такие программы, показатели в среднем на 11 процентов выше; одним из факторов, вероятно, является повышение уровня ответственности правительств. Анализ также показывает, что в странах, в которых реализуются эти программы, при поддержке ПРООН было создано больше рабочих мест, и женщины получили более высокую долю этих рабочих мест. Среди стран, осуществляющих рамочные программы ускоренного достижения ЦРДТ, было больше таких, в которых действуют системы экологических и социальных гарантий: о наличии таких гарантий сообщили 71 процент этих стран против 62 процентов среди стран, не осуществляющих программы ускоренного достижения целей, при этом у первых также несколько лучше ситуация с гендерным равенством.

23. В 2013 году ПРООН сотрудничала примерно со 100 странами в целях поощрения использования возобновляемых источников энергии и повышения энергетического КПД и улучшения доступа к ней. В партнерстве с Фондом Билла и Мелинды Гейтс и на основе опыта, полученного в **Буркина-Фасо, Мали и Сенегале**, более 3,5 миллиона сельских жителей в 12 странах был обеспечен доступ к современным энергоуслугам, которые предоставляют 2900 сельских энергопредприятий, что способствовало созданию рабочих мест и преобразованию жизни.

Природопользование

24. В 2013 году ПРООН оказывала поддержку 117 странам в целях укрепления их потенциала и совершенствования систем природопользования, на которую пришлось 4,3 процента общего объема расходов. ПРООН занималась вопросами обеспечения устойчивости экосистем и ее связью с нищетой и неравенством, расширением доступа к природным ресурсам, необходимым для создания рабочих мест и обеспечения средствами к существованию, и создания потенциала для снижения уровня выбросов и обеспечения роста, не зависящего от климатических изменений.

25. Совместно с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) ПРООН работала в 101 стране, оказывая поддержку бедным и уязвимым группам населения, которые зависят от разнообразия и устойчивости экосистем. Эта работа непосредственно повлияла на состояние более 250 млн. гектаров земель и морского пространства благодаря внедрению неистощительных методов земле- и лесопользования и более совершенных методов производства, а также обеспечению более стабильных источников средств к существованию. За последние два года Программа небольших субсидий ГЭФ способствовала улучшению состояния 465 охраняемых районов и заповедников коренных народов и общин площадью 12,7 млн. гектаров. Проектами ПРООН-ГЭФ были охвачены более 125 600 человек, они способствовали улучшению системы выпаса на 76 000 га пастбищных земель.

26. ПРООН помогла наладить платформы для диалога с целью сокращения масштабов обезлесения и увеличения накопления углерода в лесных массивах в цепочках поставок в **Коста-Рике** и **Доминиканской Республике** и расширения доступа к финансовым ресурсам для сохранения биологического разнообразия в **Гватемале**, **Перу** и **Чили**. В рамках осуществляемой при поддержке ПРООН национальной программы Индонезия продлила двухгодичный мораторий на концессии лесов и торфяников. В рамках партнерства Совместной программы Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (ООН-СВОД) с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде ПРООН оказала поддержку 30 странам в подготовке к СВОД-плюс, включающей мероприятие по смягчению последствий изменения климата для сокращения выбросов, обусловленных лесной деятельностью, и увеличения объемов поглощения углерода лесными массивами.

27. Партнерство ПРООН и компании «Кока-Кола» под названием «Важна каждая капля» оказывало помощь жителям 22 стран Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ), Азиатско-Тихоокеанского региона и арабских государств в разработке и внедрении на местном уровне рациональных способов решения проблем в области водоснабжения, канализации и адаптации к изменению климата. Свыше 78 000 человек получили доступ к чистой воде и услугам санитарии, 15 000 человек научились лучше адаптироваться к изменению климата, а 400 000 человек были охвачены информационно-пропагандистскими мероприятиями, посвященными ответственному использованию водных ресурсов.

В. Всеохватные и эффективные системы демократического управления

Общий обзор

28. В 2013 году ПРООН вела работу по развитию всеохватных и эффективных систем демократического управления в 140 странах в форме различных инициатив, на реализацию которых пришлось 22 процента от общего объема годовых расходов. Это направление охватывает участие в политических процессах, включая выборы; правосудие, безопасность и верховенство права; и управление и предоставление государственных услуг. Большая часть работы имела отношение к практическому осуществлению инициатив, непосредственно влияющих на жизнь людей (36 процентов общего объема помощи), за ними шли изменение политики (32 процента) и повышение осведомленности (31 процент). ПРООН способствовала осуществлению 1173 экспериментальных программ и 445 планов действий и программ по совершенствованию государственных услуг и укреплению потенциала правительства в области развития, в том числе парламентов и правозащитных институтов. Вклад ПРООН в области политики заключался в подготовке 360 диагностических проверок обзоров и участии в принятии 270 директивных решений и разработке 261 плана и 217 стратегий в целях совершенствования государственного управления, расширения доступа к государственным услугам и правосудию и уменьшения масштабов коррупции.

29. В целом в этой области удалось добиться существенного прогресса — 87 процентов, при этом наиболее значительные успехи были достигнуты в области правосудия, безопасности и верховенства права и участия в политических процессах, включая выборы; и в общей сложности на эти направления работы пришлось 80 процентов от общего объема расходов ПРООН в этой области. В области повышения осведомленности наибольших успехов ПРООН удалось добиться в расширении участия женщин, а наименьших — в расширении доступа для людей иных сексуальных ориентаций.

Участие в политических процессах и выборах

30. Масштабы деятельности ПРООН по поддержке избирательных процессов на протяжении всего избирательного цикла за последние десять лет существенно возросли: если в 2008 году ею были охвачены 19 стран, то в 2013 году — 68 стран. В 2013 году при поддержке ПРООН были зарегистрированы более 43 миллионов новых избирателей, из них более 19 миллионов — в Африке, и еще 96 миллионов человек приняли участие в выборах, из них 41 процент — женщины.

31. Согласно независимой тематической оценке 2012 года, помощь ПРООН способствовала повышению профессионализма избирательных органов и более широкому охвату людей. Способность организации представлять интересы как национальные, так и международные также была отмечена как «незаменимая». В оценке указывается, что при разработке и осуществлении программ, особенно на страновом уровне, ПРООН необходимо полнее задействовать институциональный аналитический потенциал и знания. Перед ПРООН по-прежнему стоит задача сделать гендерное равенство составной частью процесса управления избирательным циклом.

32. При поддержке национальных властей работа ПРООН способствовала увеличению доли женщин, избранных в состав национальных ассамблей **Сенегала** (с 22,7 процента до 42 процентов) и **Кении** (с 10 процентов до 21 процента). В **Гане**, **Лесото** и **Того** число избранных женщин увеличилось соответственно на 2,2, 2,5 и 4,3 процента.

33. ПРООН сотрудничала с законодательными органами 49 стран в целях развития у законодателей навыков проведения информационно-пропагандистских мероприятий, консультаций и слушаний для использования технического опыта и выяснения мнений граждан. Используя различные методы, основанные на широком участии, ПРООН содействовала принятию новой конституции **Туниса** и проведению первого молодежного парламента в **Государстве Палестина**.

34. В 10 странах ПРООН и Парламент по проблемам климата работали над укреплением потенциала парламентариев в области пропаганды и мониторинга использования возобновляемых источников энергии и стимулировали реформы нормативно-правовой базы для активизации инвестиций в освоение возобновляемых источников энергии. В Индии парламентарии сыграли важную роль в удвоении бюджета на освоение возобновляемых источников энергии, содействовали восстановлению стимулов к развитию ветроэнергетики и увеличили объем средств, выделяемых на развитие энергетики на возобновляемых источниках. В **Марокко** был уменьшен налог на добавленную стоимость, введенный для солнечных батарей и других импортных устройств для преобразования возобновляемых ресурсов в энергию.

Правосудие, безопасность и верховенство права

35. При поддержке ПРООН в 2013 году улучшилось положение с доступом к правосудию свыше 4 миллионов человек в 72 странах, 49 процентов из них — женщины. Основными направлениями работы ПРООН были повышение правовой грамотности, юридические консультации и механизмы разрешения споров, правовая помощь, защита и устранение факторов, затрудняющих доступ. В **Либерии** благодаря работе по повышению уровня подготовки окружных прокуроров, государственных адвокатов, сотрудников исправительных учреждений и наблюдателей за положением в области прав человека улучшилось положение 1,2 миллиона человек в плане доступа к правосудию, правам человека и защите. Первые результаты, достигнутые совместно с национальным правительством и партнерами, уже свидетельствуют об увеличении числа рассматриваемых дел о сексуальном и гендерном насилии. В **Казахстане** в результате работы ПРООН с Верховным судом и неправительственными организациями по содействию осуществлению Закона о посредничестве свыше 980 000 человек из уязвимых групп населения смогли воспользоваться более эффективными с точки зрения затрат механизмами досудебного урегулирования споров.

36. В 36 странах ПРООН предоставила консультации комиссиям по правам человека, службам омбудсменов и министерствам юстиции, включая содействие участию гражданского общества; и оказывала помощь странам в выполнении международных обязательств в рамках универсального периодического обзора (УПО). В 2013 году благодаря этим усилиям были разработаны первые национальные планы действий в области прав человека в **Намибии**, на **Сей-**

шельских Островах и в Туркменистане; был принят первый закон об обеспечении равенства в Молдове, содержащий запрет на дискриминацию в отношении меньшинств; и подготовлен первый доклад общественных организаций Вьетнама в рамках УПО. В Европе и регионе СНГ поддержка ПРООН работы омбудсменов помогла четырем странам пройти повторную аккредитацию со статусом «А» в Международном координационном комитете национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

37. В 2013 году ПРООН содействовала выполнению рекомендаций Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству своей помощью в проведении правовых экспертиз и обзоров в 65 странах и национальных диалогов в 49 странах, в результате чего в 17 странах были проведены правовые реформы для повышения эффективности борьбы с ВИЧ. В результате Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика и Уругвай приняли новые законы по ВИЧ. Руанда пересмотрела уголовный кодекс и отменила уголовную ответственность за сексуальные отношения между мужчинами.

Управление и предоставление государственных услуг

38. В 2013 году ПРООН помогла 74 странам сделать их системы государственных услуг более справедливыми; на эту деятельность пришлось 6,6 процента от общей суммы расходов. В Бангладеш в настоящее время 4 миллиона человек в месяц пользуются онлайн-доступом к государственным услугам и документам, в том числе земельным кадастрам и свидетельствам о рождении. По итогам национальной переписи населения было установлено, что среднее время ожидания этих услуг сократилось с семи дней до одного часа, а среднее расстояние при поездках за документами — с 35 километров до трех. В Индии и Бразилии правительства и граждане используют общедоступные национальные и субнациональные показатели развития человеческого потенциала, предоставленные при поддержке ПРООН, в качестве материалов для открытых прений и основы для принятия решений. В Кении, Либерии, Объединенной Республике Танзания и Сьерра-Леоне граждане теперь могут предоставить свои отзывы о качестве и доступности услуг и подотчетности процесса обслуживания в рамках систем оценки государственных услуг.

39. Инициативы ПРООН по борьбе с коррупцией в 16 странах свидетельствуют о том, что поощрение транспарентности и подотчетности в таких сферах государственных услуг, как здравоохранение, образование и водоснабжение, способствует устранению проблем и повышению качества услуг. Из этих 16 стран 11 расширили масштабы борьбы с коррупцией. В Армении, Иордании, Китае, Колумбии, Косово¹, Коста-Рике, Сербии и на Филиппинах граждане могут сообщать о случаях коррупции либо по Интернету, либо через официальные механизмы отчетности, созданные при поддержке ПРООН.

¹ Все ссылки на Косово в настоящем докладе следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

С. Повышение жизнестойкости

Общий обзор

40. В 2013 году ПРООН совместно с 97 странами работала над повышением жизнестойкости в рамках инициатив, на реализацию которых пришлось 34 процента годовых расходов. Деятельность ПРООН по повышению жизнестойкости охватывала такие аспекты, как уменьшение опасности бедствий; природопользование; предотвращение конфликтов; правосудие, безопасность и верховенство права; участие в политических процессах и выборах; а также занятость и средства к существованию. Пятьдесят три процента мероприятий ПРООН имели отношение к поддержке осуществления и непосредственно повлияли на жизнь людей, 22 процента — к изменению политики и 25 процентов — к повышению осведомленности. В 49 странах ПРООН содействовала осуществлению более 400 стратегий, планов и программ действий, а также 514 экспериментальных инициатив, охватывающих такие вопросы, как помощь в обеспечении средств к существованию, восстановление социально-экономической инфраструктуры, обеспечение готовности общин для уменьшения опасности бедствий и укрепление институционального потенциала в сфере примирения и миростроительства. Из этих экспериментальных инициатив свыше 30 процентов получили дальнейшее развитие. Что касается деятельности по изменению политики, то ПРООН содействовала разработке 121 стратегии, 417 диагностических проверок, 358 национальных планов, 129 бюджетов и 97 законодательных процессов в 72 странах, в основном направленных на укрепление диагностического потенциала и управление рисками, в том числе обеспечение безопасности граждан.

41. Анализ деятельности ПРООН показывает, что наибольший прогресс был достигнут в уменьшении опасности бедствий (83 процента), за которым следует проведение выборов в странах, развитие которых обусловлено особыми обстоятельствами (65 процентов), и обеспечение правосудия, безопасности и верховенства права в странах, развитие которых обусловлено особыми обстоятельствами (57 процентов). Последние показатели ясно свидетельствуют о трудностях с достижением и закреплением успехов в области развития в сложных и чрезвычайно нестабильных условиях. Что касается содействия повышению осведомленности, то ПРООН добилась наибольшего успеха в расширении участия женщин, экономически неблагополучных групп населения, молодежи, перемещенных лиц и беженцев. Это согласуется с оценкой деятельности ПРООН в странах, затронутых конфликтами, за 2013 год, в которой говорится, что «ПРООН добилась определенного успеха в расширении возможностей для более активного участия женщин в новых политических и правовых структурах в постконфликтных странах», что говорит о прогрессе, поскольку в оценке деятельности ПРООН в области предупреждения бедствий и ликвидации их последствий за 2010 год отмечается, что «необходима более твердая приверженность... для обеспечения более широкого учета гендерного равенства в программной деятельности, связанной с кризисами».

Уменьшение опасности бедствий

42. В 2013 году ПРООН оказала политическую и техническую поддержку 18 странам в повышении уровня готовности и смягчении последствий бедствий, в частности бедствий, связанных с климатом, для уязвимых общин, на которую пришлось 3,6 процента годовых расходов.

43. Благодаря помощи ПРООН были разработаны планы уменьшения опасности бедствий и управления климатическими рисками, учитывающие гендерный фактор, в **Гондурасе, Ираке, Кыргызстане, Мадагаскаре и Пакистане**. Еще десять стран с высокой степенью риска подготовили планы восстановления после бедствий, а три страны завершили оценку риска бедствий, в результате чего впервые были составлены региональные и местные карты опасных зон. На основе поддержки сотрудничества Юг-Юг со стороны ПРООН и с учетом опыта **Кубы** были разработаны планы действий в опасных ситуациях, проведены оценки уязвимости, подготовлены геоинформационные системы, карты и базы данных и составлены учитывающие гендерную проблематику планы управления и восстановления на **Британских Виргинских Островах, в Гайане, Доминиканской Республике, Тринидаде и Тобаго и на Ямайке**.

Предотвращение конфликтов

44. В 2013 году ПРООН оказала поддержку 14 странам в создании национальных структур для диалога, посредничества и урегулирования конфликтов. В рамках мирных переговоров в **Колумбии** и благодаря поддержке со стороны ПРООН предложения 4600 организаций гражданского общества, в основном представляющих интересы жертв вооруженных конфликтов, были включены в соглашения, касающиеся развития сельских районов и участия в политической жизни. Поддержка в форме коллегиального обучения 40 национальных координаторов и лиц, занимающихся миростроительством, способствовала укреплению национального потенциала арабских государств по урегулированию конфликтов, ведению переговоров и диалога. Аналогичная работа в **Боливии, Гане, Йемене, Мавритании, на Мальдивских Островах, в Непале и Чаде** позволила кодифицировать передовой опыт и уроки, извлеченные странами Юга в области создания механизмов посредничества с привлечением лиц, знающих местные реалии и инфраструктуры для установления мира.

Правосудие, безопасность и верховенство права

45. В 2013 году ПРООН способствовала расширению доступа к услугам в сфере правосудия и обеспечения безопасности для уязвимых групп населения в 19 странах, большинство из них — страны, развитие которых обусловлено особыми обстоятельствами; на эту деятельность пришлось 18,6 процента от объема годовых расходов (59 процентов от этого объема пришлось на Афганистан). Благодаря поддержке ПРООН, оказанной через Целевой фонд правопорядка **Афганистана** (ЛОТФА), все 190 пунктов выплаты заработной платы Министерства внутренних дел полноценно функционируют; и 150 000 сотрудников национальной полиции Афганистана и тюремных охранников получали заработную плату по электронной системе расчетов и альтернативной системе с использованием мобильных устройств. Кроме того, через

ЛОТФА был внесен вклад в укрепление институциональной базы охраны правопорядка в общинах, а также в совершенствовании набора и подготовки сотрудников-женщин. На конец года на службе в полиции в разных званиях состояли 1667 женщин, что представляет собой увеличение на 150 процентов с момента начала реализации программы их набора. Несмотря на эти улучшения, женщины до сих пор составляют менее 2 процентов полицейских.

46. Благодаря деятельности ПРООН в **Афганистане, Бурунди, Демократической Республике Конго, Ираке, Сомали и Сьерра-Леоне** лица, пострадавшие от сексуального и гендерного насилия, и другие подверженные риску женщины и девочки получили доступ к услугам по обеспечению безопасности и правовой защите. В Бурунди в работающих при поддержке ПРООН комплексных пунктах помощи, которые предоставляют юридические, психосоциальные услуги лицам, пострадавшим от сексуального и гендерного насилия, было рассмотрено более 2500 дел, что на 400 процентов больше, чем в 2012 году. В Сомали была оказана помощь по более 15 000 судебных дел.

47. В 2013 году ПРООН оказала поддержку властям в 10 странах в сокращении масштабов вооруженного насилия и контроле над стрелковым оружием путем создания центров наблюдения для сбора и анализа данных о преступности и насилии, разработки местных планов обеспечения безопасности и законов для регулирования оборота оружия. В **Сальвадоре** после заключенного в 2012 году перемирия между бандами масштабы насилия сократились, что отчасти было обусловлено вкладом ПРООН в заключение перемирия в форме разработки местных планов обеспечения безопасности и содействия социальной реинтеграции молодежи из групп риска в районах действия банд.

Участие в политических процессах и выборах

48. В 2013 году ПРООН оказала поддержку в этой области 18 странам по таким приоритетным направлениям деятельности, как предотвращение кризисов и восстановление, достигнув показателей результативности соответственно 70 и 53 процента с учетом того, в какой мере при оказании этой поддержки были учтены интересы женщин и молодежи.

49. Согласно независимой тематической оценке 2012 года, помощь ПРООН сыграла важную роль в проведении заслуживающих доверия выборов в постконфликтных ситуациях и в условиях политической нестабильности в переходный период. В **Афганистане** ПРООН оказала поддержку Независимой избирательной комиссии в разработке стратегии обеспечения гендерного равенства при проведении выборов. К декабрю 2013 года 34,5 процента из 3,4 миллиона новых избирателей составляли женщины.

50. Благодаря деятельности ПРООН в **Судане** местные органы власти адаптировали свои планы, включив в них приоритетные задачи предоставления услуг беженцам, длительное время находящимся в этом положении, с тем чтобы охватить услугами местных органов власти. В **Ливане** ПРООН способствовала укреплению потенциала общин, принимающих беженцев, в

20 муниципалитетах через региональные планы развития, которые позволили усовершенствовать орошение, защиту от наводнений и сбор и удаление твердых отходов.

Занятость и средства к существованию

51. В 2013 году благодаря поддержке ПРООН в 14 странах более 200 000 человек, затронутых кризисами, из них более 40 процентов — женщины, смогли воспользоваться программами краткосрочной занятости, обеспечившими более 3,2 миллиона рабочих дней. Более 50 процентов лиц, получивших временные рабочие места, затем создали малые предприятия, что помогло увеличить и стабилизировать доходы в долгосрочной перспективе. Для поддержания стабильности и сохранения мира в семи странах ПРООН оказала поддержку более 12 000 бывшим комбатантам (35 процентов из них составляли женщины) в поиске работы и получении средств к существованию.

52. ПРООН содействовала восстановлению общинной инфраструктуры в 14 странах, в том числе в **Гаити, Демократической Республике Конго, Йемене, Мьянме и Пакистане**, что способствовало улучшению положения свыше 3,3 миллиона человек за счет предоставления доступа к рынкам, расширения возможностей в плане получения услуг, включая водоснабжение и образование, и восстановления сельскохозяйственных систем. ПРООН оказала поддержку правительствам **Бурунди, Зимбабве, Йемена, Непала, Сомали и Сьерра-Леоне** в укреплении потенциала национальных учреждений в области разработки и осуществления стратегий расширения занятости за счет совершенствования механизмов сбора данных. В **Афганистане** ПРООН оказала поддержку более 200 000 человек (из них более 40 процентов — женщины), обеспечив более 985 000 рабочих дней на условиях краткосрочной занятости в области перевозок и строительства инфраструктуры, что позволило облегчить доступ на рынки для 115 000 домохозяйств, обеспечить более 161 000 домохозяйств чистой питьевой водой и более 273 000 домохозяйств — чистой питьевой водой и оросительными системами.

V. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, партнерские отношения, координация и проведение четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

A. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество

53. ПРООН анализирует все текущие и планируемые мероприятия в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в целях определения исходных данных и формирования основы для разработки стратегий в этой важной области.

Диаграмма 2

Результаты деятельности ПРООН в 2013 году в рамках сотрудничества Юг–Юг/трехстороннего сотрудничества в разбивке по регионам и с указанием статуса субъекта или объекта

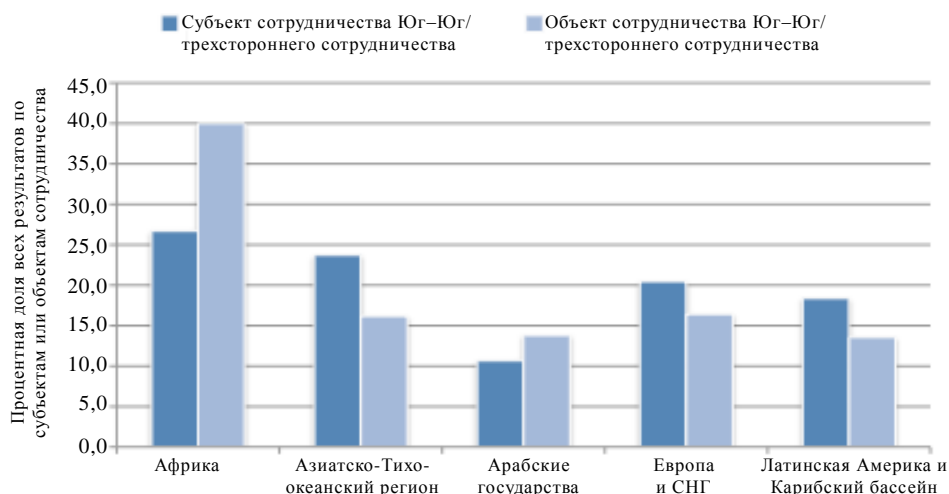
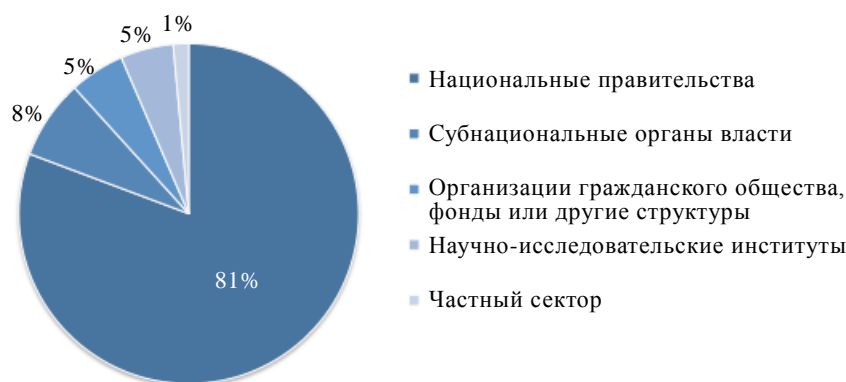


Диаграмма 3

Сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество в 2013 году

Тип основного учреждения-партнера



54. В 2013 году отделения ПРООН сообщили о 747 результатах, достигнутых в рамках сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества в 127 странах, против 460 результатов в 125 странах в 2012 году. Как показано на диаграмме 3 выше, основными партнерами ПРООН выступали национальные правительства. Распределение партнеров свидетельствует о том, что, для того чтобы в полной мере воспользоваться всем корпусом экспертных знаний стран Юга, ПРООН следует целенаправленно заняться расширением разнообразия партнеров путем вовлечения частного сектора и негосударственных субъектов. Как показано на диаграмме 4 ниже, в большинстве случаев обмены по линии Юг–Юг осуществлялись между двумя или более странами, причем в основном речь шла об обмене экспертными знаниями и опытом.

Диаграмма 4
Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в 2013 году
Виды помощи в рамках прямого обмена между странами



Диаграмма 5
Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в 2013 году
Масштаб деятельности партнерств



55. Проведенная в 2013 году оценка осуществляемого ПРООН сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и согласование нового стратегического плана и программы помогло привлечь внимание государственных отделений и штаб-квартиры к необходимости отказа от краткосрочного сотрудничества для решения сиюминутных задач с узким кругом партнеров в пользу более стратегического подхода. Эта стратегия, работа над которой уже началась, позволит ПРООН в полной мере воспользоваться преимуществами изменений, связанных с качественным ростом участников и расширением их круга. В этой стратегии будут учтены трудности, выявленные во время оценки, и выводы, которые были сделаны по итогам проведенного ПРООН анализа текущей работы.

В. Партнерства

56. Центр ПРООН по вопросам политики в Сеуле, открытый в 2011 году в Республике Корея, приступил к осуществлению инициативы по выявлению общих трудностей стран со средним уровнем дохода. Специалисты Центра выявили общие для этой неоднородной группы стран трудности в области развития и подготовили рекомендации относительно того, как избежать так называемой «ловушки для стран со средним уровнем дохода», и укрепить сотрудничество по линии Юг-Юг.

57. В первый год своего полноценного функционирования Глобальный центр передового опыта в области государственной службы в Сингапуре занимался изучением тенденций в области реформирования государственного сектора и новаторских подходов к государственной службе, уделяя особое внимание укреплению потенциала прогнозирования и планирования в развивающихся странах; мотивации государственных служащих путем поощрения решения проблем, методом «проектировщика»; и роли государственной службы в сокращении неравенства в городах.

58. В июне 2013 года ПРООН совместно с правительством Бразилии учредила Всемирный центр по устойчивому развитию (Центр «Рио+») для разработки стратегий и практических решений в интересах обеспечения устойчивого и справедливого развития. Центр «Рио+» помог правительству Бразилии наладить взаимодействие с гражданским обществом по целям в области устойчивого развития с особым упором на проблемы неравенства и социальной изоляции.

59. В 2013 году ПРООН продолжала развивать партнерские отношения с частным сектором и получила от партнеров из частного сектора финансовые взносы на сумму 19,11 млн. долл. США. Эти партнерства работали в основном в таких сферах, как добыча полезных ископаемых, телекоммуникации и создание производственно-сбытовых цепочек. Например, в Китае за счет расширения доступа к современным рынкам ПРООН в партнерстве с частными компаниями обеспечила 2 миллиона представителей этнических меньшинств альтернативными источниками средств к существованию и работой и предоставила им возможности для получения дохода. В результате деятельности этого партнерства Китай принял на вооружение применяемую в ПРООН методику создания общинных организаций.

60. В период с апреля по декабрь 2013 года на фоне глобального диалога о задачах на период после 2015 года ПРООН взаимодействовала с 300 фондами со всего мира для выяснения их мнений и обсуждения возможной роли благотворительности в глобальных усилиях в области развития в период после 2015 года.

61. В 2013 году ПРООН содействовала разработке совместных программ посредством: а) участия в создании фондов и управления совместными программами и целевыми фондами с участием группы доноров от имени системы Организации Объединенных Наций и национальных правительств; и б) осуществления программ в качестве участвующей организации системы Организации Объединенных Наций. Общий объем взносов, полученных ПРООН для целевых фондов с участием группы доноров, составил 736 млн. долл. США (788 млн. долл. США в 2012 году), в том числе 27 млн. долл. США для нацио-

нальных фондов, таких как Стабилизационный фонд Мали. Сокращение общего объема взносов отражает уменьшение объема финансирования инициативы «Единство действий» и глобальных фондов поддержки переходных процессов и увеличение объема финансирования фондов, нацеленных на решение проблем изменения климата, и глобальных фондов финансирования развития. Чистая сумма средств, переведенных Управлением целевых фондов с участием многих партнеров в качестве административного агента всем участвующим организациям, составила 688 млн. долл. США (827 млн. долл. США в 2012 году). Сюда входят 270 млн. долл. США (279 млн. долл. США в 2012 году), переведенные в ПРООН на осуществление ее программ.

С. Координация в системе развития Организации Объединенных Наций и проведение четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

62. В 2013 году Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) сосредоточила свое внимание на согласовании новых среднесрочных приоритетных задач и планов работы с циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Фонды и программы совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций работали над общими рамочными параметрами контроля за проведением четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и отчетности о нем. ПРООН являлась одним из основных участников этого процесса и обеспечивала полное соответствие нового стратегического плана и четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. В рамках нового плана ПРООН намерена усовершенствовать систему отчетности о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики посредством ее дальнейшей интеграции в ежегодный доклад в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета 2013/5.

63. В 2013 году ПРООН совместно с другими партнерами по ГОООНВР пересмотрела описание должностных обязанностей координаторов-резидентов с учетом их более значимой роли, предусмотренной четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики. Внесенные изменения позволили более четко определить функции координатора-резидента относительно роли представителя-резидента ПРООН, официально оформленные подписанием писем о делегировании полномочий между представителями-резидентами и директорами страновых отделений в соответствии с Системой управления и подотчетности.

64. В 2013 году после межучрежденческого обзора была выбрана новая компания для управления Центром по оценке координаторов-резидентов, который определяет пригодность кандидатов для выполнения все более сложных функций координаторов-резидентов. В 2014 году Центр возобновит свою работу, с тем чтобы выполнить поставленную в связи с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики задачу «укрепления Центра по оценке координаторов-резидентов для создания реестра квалифицированных кандидатов, обладающих требуемыми навыками и качествами».

Таблица 3
(В процентах)

Процент координаторов-резидентов с разбивкой по полу и происхождению	2007 год	2009 год	2012 год	2013 год
Женщины	29	36	39	39
Из стран Юга	49	51	45	46
Пришедшие извне	28	33	39	39

65. В качестве руководителя системы координаторов-резидентов ПРООН тесно сотрудничала с партнерами по ГООНВР в целях заключения исторического соглашения о совместном несении расходов, которое вступило в силу в январе 2014 года. Это соглашение обеспечивает ответственность всех участников системы за ее функционирование и их взаимную подотчетность, а также наличие в этой системе минимально необходимого объема ресурсов для выполнения ее основных координационных функций. Согласно этому соглашению, смета ежегодных расходов на координацию составляет 121 млн. долл. США, при этом ПРООН выплачивает фиксированную сумму в размере 88 млн. долл. США, а остальные расходы распределяются между участвующими учреждениями, включая ПРООН. В настоящее время ПРООН покрывает более 77 процентов общего объема расходов на координацию в рамках Организации Объединенных Наций.

66. ПРООН участвует в разработке стандартного порядка действий для стран, желающих присоединиться к инициативе «Единство действий». Стандартный порядок действий призван перенести акцент с планирования на совместное достижение результатов. Главная задача ПРООН — обеспечить, чтобы стандартный порядок действий был дополнен рамочными параметрами контроля и оценки, с помощью которых можно было бы оценить результаты и отдачу от вложенных средств.

67. На основе четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и в тесном сотрудничестве с другими учреждениями ПРООН участвовала в формулировании и практической реализации стратегии коммерческих операций, которая входит в стандартный порядок действий и в настоящее время на экспериментальной основе реализуется в 11 странах. В Бразилии под руководством ГООНВР и Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) началась реализация еще одного проекта, направленного на создание общего центра коммерческих операций. Недавнее внедрение КВУУ согласованного и упрощенного порядка регистрации поставщиков расширило возможности участия в закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, что способствовало усилению конкуренции между поставщиками и сокращению затрат на закупки. Страны, участвующие в инициативе «Единство действий», в настоящее время используют преимущества совместных закупочных групп и совместных долгосрочных соглашений, что позволяет снизить затраты и эко-

номить средства за счет эффекта масштаба. Началось осуществление проекта создания общей структуры для операций с иностранной валютой; предполагается, что участвующие в этом проекте учреждения сэкономят 22,7 млн. долл. США, при этом в последующий период экономия составит не менее 1,2 млн. долл. США в год.

68. С учетом итогов четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики ПРООН совместно с ЮНФПА и ЮНИСЕФ изменила формат своего документа по страновой программе, который теперь может представляться Исполнительному совету в соответствии с национальными сроками, а не к определенной сессии. В первом квартале 2014 года в качестве дополнительной гарантии качества программ ПРООН внедрила повышенные стандарты качества программ и укрепила подразделение штаб-квартиры, занимающееся оценкой.

69. С учетом вынесенных по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики рекомендаций относительно совершенствования культуры и управления, ориентированных на результаты, и поддержки нового стратегического плана ПРООН объединила свои системы планирования, распределения ресурсов и контроля. Эта комплексная система способствует более эффективному управлению программами, облегчает доступ руководства к данным и повышает транспарентность и подотчетность. Первые элементы этой комплексной системы были внедрены в первом квартале 2014 года. В течение 2014 года будут внедряться дополнительные элементы, содержащие новые компоненты контроля и отчетности и другие функции.

70. Совместно с ЮНФПА и ЮНИСЕФ ПРООН рассматривает и тестирует методы контроля в реальном масштабе времени, с тем чтобы придать программам и проектам более всеобъемлющий характер и получать через определенные промежутки времени данные из новых источников, которые будут служить ориентиром при разработке стратегий. В соответствии с рекомендациями по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики ПРООН стремится улучшить понимание нормативных принципов и порядка их применения при составлении программ. ПРООН принадлежала ведущая роль в разработке концепции ориентированного на достижение конкретных результатов подхода, который стимулирует страновые группы Организации Объединенных Наций использовать национальные системы и планировать, контролировать и оценивать совместный вклад в достижение результатов стран.

VI. Повышение институциональной эффективности

71. На второй очередной сессии 2013 года Исполнительный совет впервые утвердил комплексный бюджет, как это было предусмотрено указаниями по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в отношении увязки программ и ресурсов. Благодаря непрерывным усилиям по обеспечению высокого качества финансового управления было получено «чистое» заключение Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций по финансовым ведомостям ПРООН за 2012 год — первым ведомостям, составленным в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

72. Новая политика в отношении долгосрочных соглашений обеспечивает большую гибкость — теперь отделения ПРООН имеют доступ к более 250 долгосрочным соглашениям других учреждений Организации Объединен-

ных Наций. Электронные торги, которые сегодня практикуются в нескольких регионах, способствовали повышению транспарентности и сокращению сроков обработки заявок и, как ожидается, позволят ежегодно экономить 500 000 долл. США. В перспективе транзакционные услуги будут преимущественно оказываться через единые глобальные центры обслуживания (уже созданы в Куала-Лумпуре (финансы) и Копенгагене (людские ресурсы)) и региональные центры.

73. В рамках своих задач по обеспечению транспарентности и открытости и в соответствии с установками Международной инициативы в отношении транспарентности помощи ПРООН значительно увеличила объем данных и информации о своей деятельности, размещаемый на ее портале <http://open.undp.org>. В 2013 году в Индексе транспарентности помощи организации «Публикуй то, что финансируешь» рейтинг ПРООН был повышен с десятого до четвертого места.

74. Для обеспечения готовности организации к реализации стратегического плана в 2013 году ПРООН приступила к осуществлению крупных организационных преобразований, которые предположительно будут завершены через 18 месяцев. Эти изменения направлены на повышение эффективности поддержки страновых отделений в деле осуществления программ и увеличение доли средств, выделяемой на реализацию программ. Передача функций консультирования по вопросам политики и программ и поддержки стран из штаб-квартиры в региональные центры к концу 2014 года должна придать более целенаправленный характер поддержке стран. В число других запланированных изменений входит объединение всех функций, связанных с политикой и вспомогательным обслуживанием программ, в новом Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ. В штаб-квартире будет сохранена отдельная Группа кризисного реагирования. В целях повышения эффективности оперативной деятельности единым глобальным центром обслуживания будут переданы дополнительные оперативные функции, такие как управление людскими ресурсами, финансы, закупки и информационные технологии. Все аспекты управления целевыми фондами будут объединены в рамках платформы управления фондами, с тем чтобы бюро могли сосредоточиться на выполнении основных функций и повышении эффективности и экономии. Со временем соотношение численности руководящих работников и персонала станет более сбалансированным, что позволит усовершенствовать развитие карьеры сотрудников. Исполнительный совет будет по-прежнему регулярно получать обновленную информацию о ходе преобразований.

VII. Результаты финансовой деятельности

A. Поступления

75. В среднесрочном обзоре стратегического плана отражена пересмотренная единая структура финансовых ресурсов. В 2013 году взносы по линии регулярных и других ресурсов составили 4,7 млрд. долл. США, что ниже сметного показателя в 4,8 млрд. долл. США. Объем взносов по линии регулярных ресурсов увеличился с 0,846 млрд. долл. США в 2012 году до 0,896 млрд. долл. США в 2013 году, что ниже целевого показателя в 1,1 млрд. долл. США.

76. В 2013 году объем взносов по линии других ресурсов составил 3,8 млрд. долл. США против 3,7 млрд. долл. США, предусмотренных в стратегическом плане, и 3,79 млрд. долл. США, внесенных в 2012 году. Объем целевых взносов двусторонних доноров сократился с 1,33 млрд. долл. США в 2012 году до 1,26 млрд. долл. США в 2013 году. Объем целевых взносов многосторонних партнеров и Европейской комиссии сократился с 1,53 млрд. долл. США в 2012 году до 1,4 млрд. долл. США в 2013 году. Объем местных ресурсов, предоставляемых странами осуществления программ, вырос с 0,92 млрд. долл. США в 2012 году до 1,14 млрд. долл. США в 2013 году.

В. Расходы

77. Расходы за 2008–2011 годы представлены согласно классификации видов деятельности и соответствующих затрат за двухгодичный период 2010–2011 годов, как это было утверждено Исполнительным советом в его решении 2009/22. Расходы за 2012–2013 годы представлены согласно классификации видов деятельности и соответствующих затрат, как это предусмотрено решением 2010/32. Общий объем предварительных расходов на деятельность в области развития в 2013 году составил 4,49 млрд. долл. США, из которых 0,57 млрд. долл. США были профинансированы за счет регулярных ресурсов, 3 млрд. долл. США — за счет других донорских средств и 0,92 млрд. долл. США — за счет местных ресурсов. Общий объем расходов по категориям координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, управленческой и целевой деятельности составил, соответственно, 0,12 млрд. долл. США, 0,45 млрд. долл. США и 0,05 млрд. долл. США. В 2012–2013 годах доля расходов, связанных с управленческой деятельностью, в общей сумме расходов составила 8,66 процента, что соответствует показателю, выведенному на основе расчетных данных в рамках стратегического плана на 2012–2013 годы, скорректированных в соответствии с решением 2010/32.

Таблица 4

Расходы с разбивкой по категориям финансирования (В млрд. долл. США)

Категория расходов	Сметные показатели стратегического плана на 2008–2011 годы (a)	Совокупные расходы за 2008–2011 годы (b)	Введение скорректированных категорий классификации расходов*	Сметные показатели стратегического плана* на 2012–2013 годы (c)	Расходы* за 2012 год (d)	Расходы* за 2013 год (e)	Общая сумма расходов* за 2012–2013 годы (f)
Развитие	18,50	17,83		10,33	4,53	4,49	9,02
Координация вопросов развития в Организации Объединенных Наций	0,37	0,60		0,26	0,12	0,12	0,24
Управление	1,50	1,55		1,02	0,44	0,45	0,89
Специальные целевые расходы	0,39	0,37		0,12	0,08	0,05	0,13

* Смета на 2012–2013 годы и расходы за 2012–2013 годы классифицируются в соответствии с классификацией расходов, утвержденной решением 2010/32, как это показано в плане ресурсного обеспечения в документе DP/2011/34.

Таблица 5
Управление: доля в общей сумме расходов
(В млрд. долл. США)

Категория	Сметные показатели стратегического плана на 2008–2011 годы	Совокупные расходы за 2008–2011 годы	Введение скорректированных категорий классификации расходов*	Сметные показатели стратегического плана* на 2012–2013 годы	Расходы* за 2012–2013 годы
Расходы на управление (а)	1,50	1,55		1,02	0,89
Общая сумма расходов (b)	20,76	20,36		11,73	10,28
Управление: доля в общей сумме расходов (а:b)	7,23%	7,61%		8,66%	8,66%

* Смета на 2012–2013 годы и расходы за 2012–2013 годы классифицируются в соответствии с классификацией расходов, утвержденной решением 2010/32, как это показано в плане ресурсного обеспечения в документе DP/2011/34.