

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
12 June 2014  
Russian  
Original: English

---

**Комитет Совета Безопасности,  
учрежденный резолюцией 1540 (2004)****Вербальная нота Постоянного представительства Черногории  
при Организации Объединенных Наций от 12 июня 2014 года  
на имя Председателя Комитета**

Постоянное представительство Черногории при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), и имеет честь препроводить Комитету следующие документы (см. приложение), принятые правительством Черногории на его заседании 8 мая 2014 года:

- а) национальный доклад об осуществлении резолюции 1540 (2004);
- б) план действий по осуществлению резолюции 1540 (2004) на период 2014–2018 годов\*.

---

\* План действий не включен в настоящий документ, однако и доклад, и план действий будут размещены на веб-сайте Комитета в соответствии с принятой им практикой.



**Приложение к вербальной ноте Постоянного  
представительства Черногории при Организации  
Объединенных Наций от 12 июня 2014 года на имя  
Председателя Комитета**

**Доклад об осуществлении Черногорией резолюции 1540 (2004)  
Совета Безопасности**

Черногория всецело привержена сохранению мира и безопасности и борьбе с терроризмом и организованной преступностью. Черногория является участницей всех важнейших международных соглашений, касающихся проблемы распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, и прилагает особо активные усилия в сфере предотвращения распространения ядерного, химического и биологического оружия. Кроме того, Черногория является участницей всех соответствующих международных договоров, посвященных разоружению в области обычных вооружений, и применяет эффективную систему контроля за экспортом оружия, военной техники и товаров двойного назначения, которая всецело согласуется с нормативными положениями Европейского союза.

Черногория, демонстрируя стратегическую приверженность укреплению стабильности и мира во всем мире, предпринимает шаги и меры, направленные на своевременное выполнение своих обязательств, вытекающих из соответствующих международных соглашений, касающихся оружия массового уничтожения, и укрепляет свои национальные правовые рамки и административный потенциал в целях осуществления резолюции 1540 (2004).

**Многосторонние рамки**

Черногория является участницей 15 правовых документов, которые связаны с защитой от радиации и обеспечением радиационной и ядерной безопасности, и приняла следующие законы, касающиеся запрещения оружия массового уничтожения: Закон о ратификации Договора о нераспространении ядерного оружия («Официальный вестник Союзной Республики Югославия», № 010/70-313), Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой («Официальный вестник Союзной Республики Югославия», № 011/63-580), Указ о ратификации Договора о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения («Официальный вестник Союзной Республики Югославия», № 033/73-957), Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, включая протокол к нему («Официальный вестник Сербии и Черногории», № 4/04-3), Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма<sup>1</sup> («Официальный вестник Союзной Рес-

<sup>1</sup> Что касается Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма («Официальный вестник Сербии и Черногории», № 02/06-3), то процесс оформления правопреимства в отношении подписания был завершен. Сербия и Черногория не сдали на хранение ратификационную грамоту. В настоящее время правительство Черногории проводит анализ положений этой конвенции, поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала и самой Конвенции о физической защите ядерного материала в целях выяснения того, были ли их положения надлежащим образом инкорпорированы в Уголовный кодекс Черногории.

публики Югославия», № 02/06-3), Закон о ратификации Соглашения между Черногорией и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, а также протокола и дополнительного протокола к этому соглашению («Официальный вестник Черногории — международные договоры», № 16/10 от 28 декабря 2010 года)<sup>2</sup>.

Черногория является участницей важного международного соглашения о запрещении применения других категорий оружия массового уничтожения, а именно биологического и химического оружия: в целях его ввода в действие были приняты Указ о ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении («Официальный вестник Социалистической Федеративной Республики Югославия» — международные договоры и другие соглашения», № 43/74) и закон о ратификации этой конвенции («Официальный вестник Союзной Республики Югославия» — международные договоры и другие соглашения, № 2/00).

Черногория, исходя из своих обязательств и приоритетов в сфере внешней политики, всецело содействует нераспространению оружия массового уничтожения путем осуществления международных договоров, касающихся противодействия терроризму, включая: Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов («Официальный вестник Социалистической Федеративной Республики Югославия», № 47/70), Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов («Официальный вестник Социалистической Федеративной Республики Югославия», № 33/72), Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации («Официальный вестник Социалистической Федеративной Республики Югославия», № 33/72), Конвенцию о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов («Официальный вестник Социалистической Федеративной Республики Югославия — международные договоры», № 54/76), Международную конвенцию о борьбе с захватом заложников («Официальный вестник Социалистической Федеративной Республики Югославия — международные договоры», № 9/84), Конвенцию о физической защите ядерного материала («Официальный вестник Социалистической Федеративной Республики

---

Поскольку необходимо проверить, согласуются ли Уголовный кодекс и Закон о защите от ионизирующего излучения и о радиационной безопасности с поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала, соответствующее министерство планирует разработать проект закона о сверке с текстом этой поправки.

- <sup>2</sup> Черногория пока еще не применяет Кодекс поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников. Формально не подписав еще Кодекс поведения, Черногория на практике соблюдает почти все его положения. Причина, по которой Черногория не подписала этот кодекс, заключается в том, что он не согласуется с директивой Европейского совета 2003/122/EURATOM о контроле за высокоактивными закрытыми радиоактивными источниками и бесхозными источниками. После принятия Европейским союзом директивы об основных стандартах безопасности, что приведет к согласованию Кодекса поведения и директивы 2003/122/EURATOM, компетентные органы государственного управления Черногории примут новый закон о защите от ионизирующего излучения и о радиационной безопасности, после чего будет подписан Кодекс поведения МАГАТЭ.

Югославия — международные договоры», № 9/85), Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства («Официальный вестник Социалистической Федеративной Республики Югославия — международные договоры», № 2/04), Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации («Официальный вестник Социалистической Федеративной Республики Югославия — международные договоры», № 14/89), Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе («Официальный вестник Союзной Республики Югославия — международные договоры», № 6/04), Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом («Официальный вестник Союзной Республики Югославия — международные договоры», № 12/02) и Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма («Официальный вестник Союзной Республики Югославия — международные договоры», № 7/02). Черногория планирует стать участницей и других соответствующих международных соглашений.

Приверженность Черногории принципам международного права подтверждена в статье 9 ее конституции, которая гласит, что ратифицированные и опубликованные международные соглашения и общепризнанные нормы международного права являются неотъемлемой частью международного правопорядка, имеют приоритет над национальными законами и имеют прямое действие в тех случаях, когда они регулируют отношения иным образом, нежели внутреннее законодательство.

#### **Пункт 1 постановляющей части резолюции 1540 (2004)**

Черногория не оказывает никаким негосударственным субъектам поддержки в их усилиях, направленных на то, чтобы разрабатывать, производить, обладать, перевозить или применять ядерное или биологическое оружие или средства его доставки. Законы Черногории четко запрещают подобную деятельность.

#### **Пункт 2 постановляющей части**

В соответствии с правовыми рамками Черногории запрещено принятие любых мер, которые могут способствовать распространению оружия массового уничтожения или относящихся к нему материалов и средств их доставки.

Уголовный кодекс Черногории («Официальный вестник Черногории», №№ 70/2003, 13/2004, 47/2006, 40/2008, 25/2010, 32/2011 и 40/2013) устанавливает уголовную ответственность за деяния, связанные с изготовлением запрещенного оружия (статья 433), изготовлением, обладанием, приобретением, транспортировкой, доставкой или использованием оружия, взрывчатых веществ, ядерных или радиоактивных материалов или устройств, ядерного, биологического или химического оружия (статья 447, пункт 5), исследованиями и разработкой ядерного, биологического или химического оружия (статья 447, пункт 6), использованием смертоносных устройств (статья 447(с)), уничтожением ядерных установок или причинением им ущерба (статья 447(d)), принуж-

дением к совершению террористических актов и обучением их совершению (статья 447(b)), причастностью к терроризму (статья 449(a)) и кражей оружия и компонентов боевых средств (статья 470).

### **Незаконное изготовление оружия, использование которого запрещено (статья 433)**

1) Любой, кто в нарушение закона, других нормативных положений или норм международного права, изготавливает, приобретает, продает, импортирует, экспортирует или каким-либо иным образом получает, снабжает других, хранит или перевозит оружие, изготовление или использование которого запрещено, или материалов, требуемых для его изготовления, наказывается лишением свободы на срок от одного года до пяти лет.

2) Официальное или должностное лицо, которое приказывает или разрешает юридическому лицу заниматься деятельностью, указанной в пункте 1 настоящей статьи, наказывается лишением свободы на срок от одного года до восьми лет.

### **Терроризм (статья 447)**

1) Любой, кто, имея намерение серьезно запугать население или заставить Черногорию, зарубежное государство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения, создать серьезную угрозу базовым конституционным, политическим, экономическим или социальным структурам Черногории, зарубежного государства или международной организации или нарушить их деятельность, совершает одно из нижеследующих преступлений, наказуемых лишением свободы на срок не менее пяти лет:

- a) покушение на жизнь, здоровье или свободу людей;
- b) похищение человека или захват заложника;
- c) причинение ущерба государственным или общественным объектам, системам транспорта, инфраструктуре, включая информационные системы, стационарным платформам на континентальном шельфе, общественному имуществу или частной собственности, когда эти деяния могут создать угрозу жизни людей или причинить значительный ущерб экономике;
- d) захват судна воздушного или водного транспорта либо других средств общественного или грузового транспорта, когда эти деяния могут создать угрозу жизни людей;
- e) разработку, обладание, приобретение, перевозку, поставку или использование оружия, взрывчатых веществ, ядерных или радиоактивных материалов или устройств, ядерного, биологического или химического оружия;
- f) исследования и разработку ядерного, биологического или химического оружия;
- g) осуществление выброса опасных веществ, причинение пожаров, взрывов или наводнений либо осуществление других общественно опасных деяний, которые могут создать угрозу жизни людей;

h) затруднение или прекращение подачи воды, электроэнергии или любого другого вида энергоснабжения, в результате чего может возникнуть угроза для жизни людей.

2) Любой, кто угрожает совершить преступное деяние, указанное в пункте 1 настоящей статьи, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до пяти лет.

3) Если преступление, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, привело к гибели одного или более человек или широкомасштабным разрушениям, виновный наказывается лишением свободы на срок не менее десяти лет.

4) Если в ходе совершения преступления, указанного в пункте 1 настоящей статьи, нарушитель закона, имея противозаконное намерение, убил одного или более человек, он наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до сорока лет.

#### **Вербовка и обучение в целях совершения террористических актов (статья 447(b))**

1) Любой, кто в целях совершения преступлений, указанных в статье 447, вербует других людей для совершения преступления, или участвует в совершении этого преступления, или присоединяется к группе лиц, преступному сообществу либо преступной организации с намерением участвовать в совершении этого преступления, наказывается лишением свободы на срок от одного года до десяти лет.

2) Наказание, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, применяется также к любому, кто, имея намерение совершить преступление, указанное в статье 447, дает указания относительно изготовления и использования взрывных устройств, огнестрельного или иного оружия либо вредных или опасных веществ или обучает другое лицо в целях совершения или участия в совершении этого преступления.

#### **Использование смертоносного устройства (статья 447(c))**

1) Любой, кто, имея намерение убить другого человека, причинить тяжкое телесное повреждение, уничтожить государственный или общественный объект, объект системы общественного транспорта или другой объект, имеющий огромное значение для безопасности или обслуживания людей, или для экономики или функционирования системы коммунальных услуг, либо причинить этим объектам значительный ущерб, изготавливает, передает, хранит, предоставляет другим лицам, устанавливает или приводит в действие смертоносное устройство (взрывное устройство, химические устройства, биологические устройства или яды либо радиоактивные материалы) в общественных местах, или в общественных зданиях, или вблизи таких зданий, наказывается лишением свободы на срок от одного года до восьми лет.

2) Если при совершении любого из преступлений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, нарушитель закона, имея противозаконное намерение, причинил серьезные телесные повреждения другому человеку или уничтожил объект либо причинил ему серьезный ущерб, он наказывается лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет.

3) если при совершении любого из преступлений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, нарушитель закона, имея противозаконное намерение, убил одного или более человек, он наказывается лишением свободы на срок от десяти до сорока лет.

#### **Уничтожение ядерной установки или причинение ей ущерба (статья 447(d))**

1) Любой, кто, имея намерение убить другого человека, причинить тяжкое телесное повреждение, создать угрозу окружающей среде или причинить серьезный ущерб имуществу, уничтожает ядерную установку или причиняет ей ущерб таким образом, что это приводит или может привести к выбросу радиоактивных материалов, наказывается лишением свободы на срок от двух до десяти лет.

2) Если при совершении любого из преступлений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, нарушитель закона, имея противозаконное намерение, нанес тяжкое телесное повреждение другому человеку или уничтожил ядерную установку либо причинил ей серьезный ущерб, он наказывается лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет.

3) Если при совершении любого из преступлений, указанных в пункте 1 выше, нарушитель закона, имея противозаконное намерение, убил одного или более человек, он наказывается лишением свободы на срок от десяти до сорока лет.

#### **Террористическое сообщество (статья 449(a))**

1) Если два или более человек на протяжении продолжительного периода времени действуют сообща в целях совершения преступных деяний, указанных в статьях 447, 447(a), 447(b), 447(c), 447(d), 448 и 449, они подлежат наказанию, предусмотренному за преступление, в целях совершения которого это сообщество было организовано.

2) Если участник любого преступления, указанного в пункте 1 настоящей статьи, предотвращает его совершение, путем раскрытия информации о преступном сообществе или иным образом, либо способствует раскрытию такой информации, он наказывается лишением свободы на срок до трех лет, причем это наказание может быть смягчено помилованием.

#### **Кража оружия и компонентов боевой техники (статья 470)**

1) Любой, кто крадет оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, боевую технику или компоненты боевой техники, используемые в целях обороны, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до пяти лет.

2) Если стоимость предметов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, превышает 3000 евро или если кража была совершена путем взлома сейфов или шкафов или проникновения в запертые здания, комнаты или иные закрытые помещения, или была совершена группой лиц, объединившихся в целях совершения кражи, или была совершена особо опасным или грубым образом либо лицом, которое имело при себе оружие или опасный инструмент для нападения или обороны, или во время пожара, наводнения, землетрясения или другого происшествия со смертельным исходом, виновный наказывается лишением свободы на срок от двух до десяти лет.

3) Если стоимость предметов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, превышает 30 000 евро, виновный наказывается лишением свободы на срок от двух до двенадцати лет.

Закон о защите от ионизирующего излучения и о радиационной безопасности («Официальный вестник Черногории», №№ 56/09 и 58/09) содержит следующие положения: запрещаются все исследования и деятельность, направленные на разработку, производство и использование ядерного оружия, а также использование радиоактивных или ядерных материалов для производства оружия массового уничтожения. Этот закон запрещает:

- 1) создание ядерных установок, установок для производства ядерного топлива и установок для переработки отработавшего ядерного топлива;
- 2) импорт радиоактивных отходов, а также переработку, хранение и утилизацию радиоактивных отходов иностранного происхождения на территории Черногории;
- 3) торговлю ядерными материалами на территории Черногории;
- 4) установку радиоактивных громоотводов на территории Черногории;
- 5) установку сигнализаторов дыма, содержащих источник ионизирующего излучения.

### **Раздел 3 постановляющей части**

#### **Контроль за внешней торговлей оружием, военной техникой и товарами двойного назначения**

Правовые рамки Черногории, регулирующие контроль за внешней торговлей оружием и военной техникой, в полной мере согласуются с нормативными положениями Европейского союза в этой области. Соответствующие законы, которые регулируют эту сферу, включают в себя оценку критериев, основанных на совместном решении Совета Европейского союза 2008/944/CFSP, положения о брокерской деятельности, положения о технических услугах и поддержке и положения о всеобъемлющем контроле.

Закон о внешней торговле оружием, военной техникой и товарами двойного назначения («Официальный вестник Черногории», №№ 80/08 и 40/11) обеспечивает эффективную систему контроля за внешней торговлей и устанавливает процедуры, регулирующие получение разрешений на импорт, экспорт и брокерские услуги в контексте внешней торговли контролируруемыми товарами, и это означает, что национальное законодательство Черногории соответствует международным нормативным положениям, действующим в этой сфере.

Контроль за внешней торговлей контролируруемыми товарами предполагает, что право на торговлю такими товарами предоставляется лицам лишь после их включения в реестр лиц, уполномоченных участвовать в международной торговле контролируруемыми товарами. Этот реестр относится к сфере компетенции ведомства, отвечающего за внешнюю торговлю (министерство экономики).

Прежде чем выдать лицензию, это министерство должно получить согласие министерств иностранных дел, обороны и внутренних дел. В зависимости от типа и предназначения контролируемых товаров это министерство может



также запрашивать мнения других компетентных ведомств. Все министерства должны дать свое согласие, чтобы министерство экономики могло выдать лицензию.

Министерство экономики выдает и удостоверяет импортные сертификаты и удостоверяет сертификаты конечного пользователя при ввозе контролируемых товаров в Черногорию. Вместе с министерством иностранных дел оно контролирует всю документацию, прежде всего сертификаты конечного пользователя, в отношении экспорта контролируемых товаров и брокерских операций с ними.

Критерии, изложенные в совместном решении Совета Европейского союза 2008/944/CFSP (Кодекс поведения Европейского союза в отношении экспорта оружия), нашли отражение в статьях 18, 19 и 20 этого закона и служат основой для оценки каждой конкретной просьбы о выдаче лицензии.

В целях согласования национального законодательства с постановлением № 428/2009 Совета Европейского союза от 5 мая 2009 года в Черногории был принят Закон о контроле за экспортом товаров двойного назначения («Официальный вестник Черногории», № 30/12), в котором идет речь о контроле за экспортом товаров двойного назначения, их передачей, брокерскими операциями с ними и их транзитом в соответствии с международными обязательствами и стандартами и международной практикой в этой сфере<sup>3</sup>.

Принятие этого закона укрепило режим нераспространения оружия массового уничтожения и аналогичных средств (средства производства и транспорта) и уменьшило вероятность того, что эти контролируемые товары могут попасть к неуполномоченным конечным пользователям.

В соответствии со статьей 6 Закона о внешней торговле оружием, военной техникой и товарами двойного назначения правительство Черногории ведет и обновляет национальные контрольные списки и согласовывает их с контрольными списками Европейского союза.

<sup>3</sup> Помимо вышеупомянутых законов эту сферу регулируют нижеследующие нормативные акты:

- Свод правил, касающихся бланка просьбы о выдаче лицензии и других форм документов, необходимых для участия в международной торговле контролируемыми товарами («Официальный вестник Черногории», № 08/11 от 4 июля 2011 года);
- Свод правил, касающихся бланка заявления на регистрацию лиц, уполномоченных участвовать в международной торговле контролируемыми товарами («Официальный вестник Черногории», № 45/09 от 17 июля 2009 года и № 08/11 от 4 февраля 2011 года);
- Свод правил, касающихся должностных обязанностей таможенных органов в контексте международной торговли оружием, военной техникой и товарами двойного назначения («Официальный вестник Черногории», № 60/09 от 8 сентября 2009 года);
- Правила внешней торговли товарами специального назначения («Официальный вестник Черногории», № 66/11 от 19 ноября 2011 года);
- Закон о международной торговле («Официальный вестник Черногории», №№ 52/04 и 37/07);
- Решение о контрольном списке импортируемых, экспортируемых и транзитных товаров (публикуется ежегодно в соответствии с Законом о международной торговле).

## Пограничный контроль

Выполняя обязательства, связанные со вступлением в Европейский союз, Черногория приняла ряд мер по реформированию Пограничной полиции и Таможенной службы. Эти меры, нацеленные на укрепление административного и технического потенциала, принимаются на основе комплексной стратегии управления границей и соответствующего плана действий. Эту работу координирует министерство внутренних дел при содействии межведомственной рабочей группы по комплексному управлению границей.

В рамках министерства внутренних дел правительством была разработана и внедрена компьютерная система управления государственной границей. Эта система охватывает 28 пунктов пропуска через границу (19 пунктов для автотранспорта, 2 пункта для воздушного транспорта, 2 пункта для железнодорожного транспорта и 5 пунктов для морского транспорта).

Персонал этих контрольно-пропускных пунктов имеет доступ к базам данных Международной организации уголовной полиции (Интерпол), касающимся пассажиров, транспортных средств и проездных документов. Кроме того, он использует средства выявления поддельных денежных знаков, обнаружители окиси углерода и ручные радиометры. В настоящее время на контрольно-пропускном пункте Добраково проходит испытание система автоматического считывания номерных знаков. Таможенная служба в сотрудничестве с Полицией академией, Организацией по запрещению химического оружия, Международным институтом по изучению проблем мира в Стокгольме, посольством Соединенных Штатов в Подгорице (в рамках разработанной им программы экспортного контроля и решения связанных с этим вопросов обеспечения безопасности на границе) и другими организациями занимается обучением сотрудников Таможенной службы методам предотвращения незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов.

Черногория присоединится к Системе обеспечения регистрации и отслеживания незаконного оружия, созданной Интерполом совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

В соответствии со статьей 36 Закона о внешней торговле оружием, военной техникой и товарами двойного назначения («Официальный вестник Черногории», №№ 80/08 и 40/11) таможенные органы могут ограничить или остановить операции по внешней торговле контролируруемыми товарами или конфисковать контролируемые товары. В этом случае они должны незамедлительно уведомить об этом министерство, отвечающее за лицензирование внешней торговли контролируруемыми товарами.

Кроме того, Таможенная служба руководствуется в своей работе действующим Законом о контроле за импортом товаров двойного назначения («Официальный вестник Черногории», № 30/12). В соответствии со статьей 26 этого закона таможенные органы могут ограничить или запретить экспортные операции, брокерские операции, операции по оказанию технической поддержки и операции по перевозке товаров двойного назначения, причем они должны незамедлительно уведомить об этом министерство экономики.

Согласно Своду правил о действиях таможенных органов в рамках таможенных процедур, связанных с оружием, военной техникой и товарами двойного назначения («Официальный вестник Черногории», № 60/09), таможенные органы, давая разрешение на прохождение контролируруемыми товарами таможенной очистки, должны проверить, приложена ли к единому таможенному документу лицензия, выданная соответствующим министерством, и соответствуют ли данные, содержащиеся в лицензии на поставку контролируемых товаров, данным, содержащимся в едином таможенном документе, и фактическому состоянию товаров.

Электронная база данных TARICG (содержащая нормативные положения, касающиеся таможенного контроля и внешней торговли) включает в себя национальный список товаров, подлежащих контролю за экспортом/импортом, и национальный контрольный список товаров двойного назначения. На веб-сайте Таможенной службы ([www.ustr.gov](http://www.ustr.gov)) можно найти решение о национальном списке товаров, подлежащих контролю за экспортом/импортом («Официальный вестник Черногории», № 25/2013), решение о национальном контрольном списке товаров двойного назначения («Официальный вестник Черногории», № 37/2013) и решение о национальном контрольном списке в отношении оружия и военной техники («Официальный вестник Черногории», № 43/2013).

Пограничный контроль за химическим, биологическим, радиологическим и ядерным оружием и аналогичными средствами основан на анализе рисков. Анализ рисков, осуществляемый в рамках такого контроля, включает в себя различные элементы, касающиеся внешней торговли и безопасности, причем важнейшим элементом этой системы и анализа рисков на местах является сбор разведывательной информации.

Таможенная служба Черногории использует информацию, генерируемую и распространяемую в рамках Висконсинского проекта по контролю за ядерным оружием. Лица, участвующие в осуществлении этого проекта, добывают и публикуют информацию об опасных экспортных сделках и напрямую взаимодействуют со странами, помогая им совершенствовать их системы экспортного контроля, с тем чтобы предотвращать распространение оружия массового уничтожения на начальном этапе и пресекать поставки материалов, оборудования и технологий, необходимых для производства такого оружия.

### **Ограничительные меры**

Черногория, руководствуясь принципами своей внешней политики, соблюдает и применяет обязательные ограничительные меры, введенные Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и ОБСЕ.

Действуя в правовых рамках, регулирующих контроль за международной торговлей оружием, военной техникой и товарами двойного назначения, Черногория строго соблюдает эмбарго в отношении оружия, введенные Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и ОБСЕ.

Что касается применения финансовых ограничительных мер, которые были введены в отношении конкретных стран и юридических и физических лиц на основании соответствующих резолюций Совета Безопасности, то банки Черногории обязаны выполнять следующие правовые документы: Закон о

предотвращении отмыывания денег и финансирования терроризма («Официальный вестник Черногории», №№ 14/07, 04/08 и 14/12), разработанное Центральным банком Черногории в феврале 2010 года Руководство по вопросам проведения банками анализа рисков, нацеленного на предотвращение отмыывания денег и финансирования терроризма, и распоряжения Центрального банка и других компетентных органов власти.

Управление по предотвращению отмыывания денег и финансирования терроризма, руководствуясь соответствующими резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, опубликовало и регулярно обновляет террористический список, и все банки должны проверять, не фигурирует ли в этом списке лицо, намеревающееся осуществить финансовую сделку или другую деловую операцию.

Если лицо, представившее заявку на установление деловых отношений, фигурирует в этом списке, банк обязан отказать в установлении деловых отношений или совершении финансовой сделки. Если банк уже наладил деловые отношения с этим лицом, которое затем было включено в этот список, банк должен информировать об этом Управление по предотвращению отмыывания денег и финансирования терроризма, которое предпринимает действия в соответствии с Законом о предотвращении отмыывания денег и финансирования терроризма.

Руководство по вопросам проведения банками анализа рисков, нацеленного на предотвращение отмыывания денег и финансирования терроризма, содержит положения, позволяющие определить, отвечает ли потенциальный клиент установленным требованиям.

Во внутренней инструкции банк должен также сформулировать причины, по которым он должен отказать потенциальному клиенту в установлении деловых отношений в тех случаях, когда:

- а) государство, являющееся государством происхождения применительно к этому клиенту или к его бенефициару, фигурирует в составленном Группой разработки финансовых мер списке стран, отказывающихся сотрудничать, списке стран, отнесенных к категории офшорных зон, или списке стран, которые отнесены надзорным органом к категории стран повышенного риска;
- б) клиент или его бенефициар является выходцем из страны, против которой на основании соответствующих резолюций Совета Безопасности введены санкционные меры;
- в) клиент является лицом, фигурирующим в списке, составленном согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

В этом руководстве фактором повышенного риска считается ситуация, когда страна, в которой базируется клиент (страна постоянного проживания применительно к физическим лицам или страна регистрации штаб-квартиры применительно к юридическим лицам), относится к числу следующих стран: стран, в отношении которых действуют санкции, эмбарго или аналогичные меры, введенные Организацией Объединенных Наций; стран, в которых, по мнению соответствующих международных органов или организаций, не приняты надлежащие законы, нормативные положения и другие меры, направленные на предотвращение отмыывания денег и финансирования терроризма; стран, кото-

рые финансируют или поддерживают террористическую деятельность или в которых действуют террористические организации; стран, в которых зафиксирован высокий уровень коррупции или иной преступной деятельности; стран, которые не являются членами Европейского союза, не подписали Соглашение о европейской экономической зоне или не имеют эквивалентного статуса; стран, которые, по данным Группы разработки финансовых мер, фигурируют в списке стран или территорий, отказывающихся сотрудничать, или, если в них созданы офшорные финансовые центры, занесены в такой список соответствующим органом.

Полицейская служба осуществляет меры и действия, входящие в сферу ее компетенции, и не пускает в Черногорию лиц, в отношении которых действуют международные санкции.

Группы по вопросам комплексного управления границей проводят, в частности, встречи с сотрудниками таможенных органов на всех уровнях (центральном, региональном и местном) в целях обмена опытом и согласования совместных мероприятий, направленных, в частности, на предотвращение экспорта оружия или некоторых сделок.

### **Контроль за источниками радиоактивного излучения**

В целях создания специальной инфраструктуры регулирования в сфере обеспечения защиты от ионизирующего излучения правительством Черногории был принят Закон о защите от ионизирующего излучения и о радиационной безопасности («Официальный вестник Черногории», №№ 56/09 и 58/09). Черногория применяет также серию подзаконных актов, принятых в конце 1990-х годов; в них будут внесены поправки после принятия новых подзаконных актов.

Инспекционный контроль осуществляется на основе Закона об инспекционном контроле («Официальный вестник Черногории», №№ 39/03, 76/09 и 57/11) и Закона о защите от ионизирующего излучения и о радиационной безопасности. Кроме того, вопросы, касающиеся защиты от ионизирующего излучения, косвенно затрагиваются в законах, регулирующих внешнюю торговлю и перевозку опасных материалов.

В общей структуре министерства устойчивого развития и туризма, Агентства по охране окружающей среды и Инспекционного управления правительство Черногории создало национальное агентство по регулированию вопросов, касающихся радиационной безопасности, обращения с радиоактивными отходами и радиационной защиты. На случай аварии, которая могла бы привести к объявлению чрезвычайного положения, в министерстве внутренних дел была создана координационная группа.

Правительство Черногории регулярно представляет ежегодные доклады в соответствии с разработанными Международным агентством по атомной энергии соглашением о гарантиях и дополнительным протоколом<sup>4</sup>. В соответствии со статьей 71 вышеупомянутого соглашения МАГАТЭ провело 12–14 ноября 2012 года специальную инспекцию, по итогам которой его инспектора подтвердили достоверность данных об инвентарном количестве ядерного материала-

<sup>4</sup> Агентству было представлено шесть национальных докладов.

ла в Черногории. Черногория является участницей созданной МАГАТЭ Базы данных об инцидентах и незаконном обороте, в которой содержится информация о незаконном обороте ядерных и других радиоактивных материалов.

**Контроль за осуществлением Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении**

Черногория как участница этой конвенции принимает все необходимые меры для обеспечения надлежащей защиты биологических и токсичных агентов. Их распространение запрещено, а за нарушение этого запрета предусмотрено наказание.

Более подробному освещению этой темы посвящены следующие документы:

*Закон о защите населения от инфекционных заболеваний* («Официальный вестник Черногории», №№ 32/2005, 14/2010 и 30/2012). В этом законе идет речь об инфекционных заболеваниях, угрожающих здоровью жителей Черногории, и инфекциях, которые возникают при осуществлении деятельности, связанной с оказанием медицинских услуг, о мерах по предотвращению таких заболеваний и контролю за ними, об органах, уполномоченных осуществлять эти меры, и методах мобилизации средств, необходимых для их осуществления;

*Закон о сборе и использовании биологических образцов* («Официальный вестник Черногории», № 14/2010). В нем идет речь о сборе, использовании, хранении, перевозке и уничтожении биологических образцов человека, собираемых в медицинских и научных целях, о требованиях, которые медицинские учреждения должны соблюдать в процессе обращения с ними, обеспечивая при этом конфиденциальность информации, достоинство и физическое и психическое здоровье человека. Этот закон предусматривает, что биологические образцы следует хранить, содержать, ввозить и уничтожать в соответствии с целями их сбора и использования, руководствуясь медицинской практикой и стандартами медицины, а также конкретными профессиональными и научными нормами, и обеспечивая при этом безопасность и конфиденциальность. Кроме того, в законе предусмотрено, что каждое медицинское учреждение обязано назначить человека, ответственного за хранение биологических образцов и доступ к ним;

*Закон о защите генетических данных* («Официальный вестник Черногории», № 25/2010). В этом законе идет о речь о сборе, использовании и хранении генетических данных, полученных в ходе генетических исследований и при анализе генетических образцов, проводимом в медицинских целях, а также о генетических исследованиях, распространении информации, консультативных услугах и других вопросах, которые имеют отношение к генетическим исследованиям и защите и использованию данных, полученных в ходе таких исследований.

**Контроль за осуществлением Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении**

Основываясь на своем заключении № 03-7056/6 и своем решении о создании в 2011 году национальной группы по вопросам осуществления конвенции, запрещающей производство, накопление запасов и применение химического оружия и его прекурсоров, правительство Черногории поручило министерству иностранных дел и европейской интеграции координировать деятельность этой национальной группы по запрещению химического оружия, а также поручило соответствующим министерствам и ведомствам продолжать предпринимать шаги по надлежащему применению этой конвенции. Национальная группа отвечает за координацию усилий соответствующих национальных ведомств и налаживание сотрудничества с Организацией по запрещению химического оружия и входящими в ее состав странами.

Что касается статьи VI Конвенции и регулярного представления отчетности о химикатах, перечисленных в списках 1, 2 и 3 Приложения по химикатам, то национальный орган государственного управления, отвечающий за внешнюю торговлю, пришел к выводу о том, что Черногория не импортировала и не экспортировала эти химикаты в количествах, которые требуют представления подробного доклада Организации по запрещению химического оружия.

В соответствии со статьей X Конвенции Черногория в 2012 году представила доклад о национальных программах защиты от химического оружия, в котором она информировала Организацию по запрещению химического оружия об имеющемся потенциале, который ее соответствующие ведомства (министерства обороны и внутренних дел) могут задействовать для обеспечения надлежащего реагирования на возможные инциденты, связанные с химическим оружием.

В сотрудничестве с Организацией по запрещению химического оружия министерство иностранных дел и европейской интеграции организовало семинар по вопросу о координации усилий по поддержке и защите в соответствии со статьей X Конвенции. В этом семинаре, который был проведен в Тивате 10–12 октября 2013 года, приняли участие эксперты Организации по запрещению химического оружия и представители 21 государства — участника Конвенции. Поскольку в соответствии со статьей X, где говорится о механизмах защиты от химических аварий, каждое государство — участник Конвенции обязано регулярно представлять доклад об укреплении национального потенциала реагирования на аварии и обучении, этот семинар позволил представителям национальных делегаций, прибывших из разных стран, обменяться опытом. Особое внимание было уделено развитию региональной сети и созданию региональных центров, которые позволили бы своевременно реагировать на аварии. Участники обсудили также вопрос об оказании помощи до и после аварий, что послужило основой для последующего обсуждения механизмов, предусмотренных в Конвенции: внесения добровольных взносов, подписания двусторонних соглашений и предоставления помощи в одностороннем порядке. При поступлении просьбы об оказании помощи Организация по запрещению химического оружия уполномочена установить, не было ли применено химическое оружие, определить тип помощи, которую необходимо оказать, и скоординировать усилия по оказанию помощи с усилиями других государств-

участников. Проведение этого семинара было высоко оценено его участниками, особенно представителями Организации по запрещению химического оружия, которые заявили, что предложение Черногории провести у себя такое мероприятие явилось дополнительным шагом на пути к достижению целей Конвенции и что они поддерживают приверженность Черногории построению мира, свободного от химического оружия.

**Меры реагирования в условиях чрезвычайного положения и при возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных с оружием массового уничтожения**

В целях реагирования на инциденты, которые могут привести к объявлению чрезвычайного положения, правительство Черногории приняло национальную стратегию действий в условиях чрезвычайного положения (2006 год) и закон о защите и спасании («Официальный вестник Черногории», №№ 13/07, 05/08 и 86/09). В Черногории разработаны национальные планы реагирования на чрезвычайные ситуации, порождаемые химическими, биологическими или радиоактивными материалами.

Помимо вышеупомянутых документов этой теме посвящены следующие законы и подзаконные акты:

а) *законы*: Закон о перевозке опасных веществ («Официальный вестник Черногории», № 5/08), Закон о взрывчатых веществах («Официальный вестник Черногории», № 49/08), Закон о легковоспламеняющихся жидкостях и газах («Официальный вестник Черногории», № 26/10) и Закон о внешней торговле оружием, военной техникой и товарами двойного назначения;

б) *своды правил*: Свод правил о составлении списка взрывчатых веществ, которыми разрешено торговать («Официальный вестник Черногории», № 58/2011) и Свод правил с подробным изложением порядка выдачи разрешений на перевозку и транзит оружия и военной техники по суше или по морю («Официальный вестник Черногории», № 14/13).

Черногория утвердила национальную стратегию действий в условиях чрезвычайного положения, где есть раздел, посвященный биологическим, химическим и ядерно-радиологическим рискам. В этом документе содержится общее описание мер, принимаемых при наличии признаков возникновения неизбежной и серьезной угрозы населению и имуществу в результате стихийных бедствий, техногенных аварий или террористических актов.

Закон о перевозке опасных веществ («Официальный вестник Черногории», № 05/08) содержит описание условий, в которых должна осуществляться перевозка опасных веществ, и мероприятий, связанных с этой перевозкой (подготовка веществ к перевозке, погрузка и разгрузка и эпизодические работы с ними), а также мер по надзору за осуществлением этого закона.

Закон о внешней торговле оружием, военной техникой и товарами двойного назначения содержит описание условий, в которых должна осуществляться международная торговля контролируемыми товарами.

Закон о защите и спасании («Официальный вестник Черногории», № 13/07) содержит описание мер по защите и спасанию, а также свод обязанностей всех участников операций по защите и спасанию. Радиационная, хими-



ческая и биологическая защита (статья 81) предусматривает использование мер и средств, позволяющих своевременно выявлять и отслеживать угрозы, вызываемые инцидентами, связанными с опасными материалами и радиологическим, химическим или биологическим оружием, а также принятие мер по предупреждению и ликвидации их последствий.

Национальный план по защите от химических аварий содержит рекомендации о том, как в пределах имеющихся возможностей создавать более благоприятные условия для жизни и работы, как обеспечивать защиту от химических аварий, как уменьшить степень уязвимости окружающей среды и минимизировать людские потери и ущерб, причиняемый инфраструктуре.

Национальный план по защите от несчастных случаев, связанных с биологическими агентами, содержит описание того, что создает угрозу жизни и здоровью человека, растениям и животным, и защитных мер, принимаемых с целью уменьшить биологический риск или полностью устранить его, а также шагов, которые компетентные ведомства должны предпринимать в случае возникновения несчастного случая, связанного с биологическими агентами. Кроме того, в этом плане содержится описание микроорганизмов и других организмов, которые могут использоваться в качестве боевых биологических агентов (бактерии, токсины, вирусы и грибки).

Национальный план по защите от радиационных аварий был разработан в соответствии с рекомендациями МАГАТЭ, содержащимися в серии изданий по стандартам безопасности GS-R-2. Он содержит общее описание существующих и потенциальных радиационных и ядерных рисков, а также общей схемы заранее спланированных мер, которые государственные и частные структуры должны принимать при возникновении радиационной или ядерной аварии; в нем также затрагиваются вопросы, касающиеся предупреждения аварий, смягчения их последствий и повышения уровня готовности государственных структур и всего населения к реагированию на аварии в ближайшем или отдаленном будущем.

Защита от химического, биологического, радиологического и ядерного оружия представляет собой сложную проблему. Для ее решения правительство Черногории создало национальную группу, представляющую собой специализированный орган, в состав которого входят специалисты из министерства внутренних дел, министерства обороны, Центра экотоксикологических исследований, Агентства по охране окружающей среды, Клинического центра Черногории и Института общественного здравоохранения.

#### **Пункт 6 постановляющей части**

Правительство, опираясь на предложения министерства, отвечающего за внешнюю торговлю (статья 6 Закона о внешней торговле оружием, военной техникой и товарами двойного назначения), разрабатывает и обновляет национальные списки и регулярно сверяет их с соответствующими списками Европейского союза.

#### **Пункт 7 постановляющей части**

Черногория приветствовала бы оказание международным сообществом поддержки в следующих областях: обмен информацией, помощь экспертов, ор-

ганизация обучения, обмен информацией с другими странами, технические средства обнаружения химических, биологических, радиологических и ядерных материалов, перевозка опасных веществ и средства защиты при работе с этими веществами.

Черногория будет и далее соблюдать и осуществлять положения резолюции 1540 (2004) и способствовать нераспространению оружия массового уничтожения, прилагая для этого усилия на национальном и международном уровнях.

---