



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
14 January 2014
Russian
Original: Spanish

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

**Заключительные замечания по сводным
шестнадцатому–семнадцатому периодическим
докладам Мексики**

Добавление

**Информация, полученная от Мексики в отношении
последующих мер в связи с заключительными
замечаниями* ****

[22 ноября 2013 года]

А. Введение

1. Настоящий доклад о последующих мерах представляется в ответ на просьбу Комитета по ликвидации расовой дискриминации к правительству Мексики направить ему дополнительную информацию по двум конкретным темам: а) признанию населения африканского происхождения в качестве этнической группы, а также принятию программ для поощрения их прав (CERD/C/MEX/CO/16-17, пункт 10); б) праву коренных народов на проведение консультаций (пункт 17).

2. Силами Национального совета по предупреждению дискриминации (КОНАПРЕД), Национальной комиссии по развитию коренных народов (КРК) и Министерства иностранных дел (МИД) была создана межведомственная рабочая группа, которая подготовила совместную стратегию по оптимальному выполнению рекомендаций Комитета.

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

** С приложениями можно ознакомиться в архивах секретариата Комитета.

GE.14-40179 (R) 200214 210214



* 1 4 4 0 1 7 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



3. В состав Рабочей группы по выполнению рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации (РГ-КЛРД) входят представители 17 органов различных ветвей государственной власти и уровней управления, а также ряда мексиканских штатов¹. К настоящему времени РГ-КЛРД провела четыре координационных совещания и одно неофициальное совещание с председателем Комитета. Последнее прошло в рамках Национального форума по делам лиц африканского происхождения, состоявшегося в Мехико в 2012 году.

4. В настоящем докладе освещены достижения, связанные с выполнением рекомендаций, а также некоторые нерешенные проблемы в этой области.

В. Последующие меры в связи с рекомендацией, касающейся населения африканского происхождения в Мексике

1. Информация о лицах африканского происхождения, представляющих собой немногочисленную и уязвимую общину и в этой связи нуждающихся во всех предусмотренных в Конвенции гарантиях защиты своих прав

5. Правительство Мексики отдает себе отчет в том, что одной из основных проблем населения африканского происхождения в стране является отсутствие информации и статистических данных, отражающих их социально-экономическое положение. В связи с этим Мексика подтверждает свою готовность собирать такие данные, с помощью которых можно будет с точностью определить, какую государственную политику необходимо разработать в целях содействия развитию населения африканского происхождения и обеспечения осуществления их прав человека.

6. В 2012 году в рамках КРК были организованы консультации по вопросу о выявлении мексиканских общин африканского происхождения в разных субъектах федерации, цель которых заключалась в установлении местонахождения этих общин в Мексике и ознакомлении с их основными характеристиками.

7. Консультации преследуют различные стратегические цели, в числе которых следует отметить:

- а) поощрение самоидентификации народов африканского происхождения;
- б) определение географического распределения мест проживания населения африканского происхождения;
- с) содействие ознакомлению с социально-культурными условиями жизни народов африканского происхождения Мексики;
- д) поощрение участия народов африканского происхождения в решении официальных экономических, культурных и политических вопросов, затрагивающих их интересы;

¹ КРК, Национальный совет по делам культуры и искусства, КОНАПРЕД, Национальный институт антропологии и истории, Национальный институт языков коренных народов, Национальный институт по миграции, Национальный институт статистики и географии, Национальный институт по делам женщин, Аграрная прокуратура, Генеральная прокуратура Республики, Министерство социального развития, Министерство внутренних дел, Министерство государственного образования, МИД, Национальная система всестороннего развития семьи и Министерство здравоохранения.

е) создание необходимых основ для юридического признания народов африканского происхождения.

8. В 2012 году было проведено десять информационных форумов, девять консультативных совещаний, две информационно-просветительские кампании и три местных форума, посвященных ознакомлению с результатами. В общей сложности в консультациях приняло участие население 32 муниципий.

9. Было установлено наличие 27 общин африканского происхождения, удовлетворяющих критериям самоидентификации, в следующих штатах и муниципиях: Коауила (Мельчор Мускис); Герреро (Сан-Маркос, Флоренсьо-Вильяреаль, Куаутепек, Копала, Маркелиа, Хучитан, Асою, Игуалапа, Ометепек и Куахиникуилапа); Оахака (Санта-Мария-Кортихос, Сан-Хосе-Эстансья-Гранде, Сантьяго-Льяно-Гранде, Пинотепа-Насиональ, Тутутепек, Вилья-де-Тутутепек-де-Мельчор-Окампо, Сан-Педро-Микстепек, Санто-Доминго-Армента, Сантьяго-Хамильтепек, Санта-Мария-Уасолотитлан, Мартирес-де-Такубайя, Сантьяго-Тлапекстла и Сан-Хуан-Баутиста-ло-де-Сото) и Веракрус (Актопан, Куитлауак и Янга).

10. Важно подчеркнуть слаженное сотрудничество различных федеральных ведомств и структур, в частности в штате Оахака, где проживает подавляющее большинство населения, участвовавшего в опросе и причислившего себя к категории "чернокожих афромексиканцев". В целях укрепления статуса этой группы населения жителям 11 муниципий прибрежного региона Оахаки были выданы удостоверения личности, в которых указывалась их принадлежность к категории афромексиканцев. 19 октября было объявлено в штате Оахака Днем чернокожих афромексиканцев.

11. В рамках усилий, предпринимаемых для выявления лиц африканского происхождения в Оахаке, сотрудники Национального института статистики и географии (НИСГ) составили социально-демографический профиль мест проживания населения африканского происхождения в Оахаке, взяв за основу результаты переписи населения и жилищного фонда за 2010 год. Как показало исследование, в 17 муниципиях штата Оахака насчитывается 106 населенных пунктов, в которых проживают 74 525 лиц в 18 575 частных жилых домах.

12. Вместе с тем было выявлено семь общин, которые признают роль населения африканского происхождения в их коллективной истории. Тем не менее конкретной самоидентификации в этом случае нет. В процессе приняли участие общины из следующих субъектов федерации: Чьяпас (Акапетауа и Тонала), Мичоакан (Коауаяна, Нокупетаро, Каракуаро и Уэтамо) и Веракрус (Тамьяуа).

13. Одним из основных шагов в сборе статистической информации, необходимой для ознакомления с положением населения африканского происхождения в Мексике, стало принятое правительством страны решение о создании в рамках НИСГ рабочей группы, призванной организованно содействовать процессу идентификации афромексиканского населения при проведении переписи. В состав этой группы входит Сеть за конституционное признание чернокожих народов Мексики, которая в свою очередь включает в себя 13 организаций², содействующих проводимой ведомственной работе в целях охвата населения афри-

² AFRICA A.C., PUMC-UNAM-Oaxaca, Púrpura A.C., Consejera Afrodescendiente de la S.A.I., SOCPINDA A.C., Asociación Cultural XQUENDA, Los Negros y sus Fandangos A.C., Radio Cimarrón, Sociedad Cooperativa de Producción Pesquera "Santa Quilama", Grupo Cultural Costa Chica A.C., Grupo las Florecitas, Ébano-Mujeres Artesanas Afros y Unión de Cooperativas Pesqueras de Corralero Pinotepa Nacional.

канского происхождения переписью населения и жилищного фонда. На этапе планирования учитываются следующие предпосылки: а) постановка вопроса перед всем населением; б) учет критерия самоидентификации и самопризнания; с) возможность указать родство с чернокожими или африканскими народами по восходящей линии. Задача будет заключаться во включении в опросные листы следующей переписи населения и жилищного фонда 2015 года расширенной формулировки вопроса о самоидентификации в интересах населения африканского происхождения, с тем чтобы получить соответствующие действительности данные о его численности и сформулировать государственную политику.

14. Благодаря этим важным консультациям и процессу самоидентификации общин африканского происхождения правительство Мексики сможет построить или, точнее сказать, укрепить структуру гарантий прав народов африканского происхождения в стране.

15. В продолжение этих консультаций 26 сентября 2012 года был проведен Национальный форум по делам лиц африканского происхождения в Мексике, в котором приняли участие различные федеральные ведомства, организации гражданского общества, представители научных кругов и местных и зарубежных общин африканского происхождения. По его итогам было подготовлено заявление, озаглавленное "Минимальная повестка дня в целях включения лиц африканского происхождения во все сферы общественной жизни и обеспечения их социального благополучия"; в частности, в нем выделяются следующие аспекты: а) включение этнической/расовой переменной в переписи, обследования населения и жилищного фонда и административные статистические инструменты; б) организация процесса повышения осведомленности и признания их истории, самобытности и прав; с) разработка политики и программ, связанных с вопросами образования, здравоохранения, питания, жилья и политической представленности; д) мониторинг материалов средств массовой информации в целях борьбы с сохраняющимися негативными оценками, предубеждениями, стереотипами и ложными представлениями о лицах африканского происхождения.

16. Помимо этого, в 2012 году в Мексике было составлено *Руководство по государственной деятельности: против дискриминации и в поддержку равенства и интеграции населения африканского происхождения в Мексике*. В документе предлагаются новые конкретные меры для осуществления права на недискриминацию на основе правозащитного подхода и в духе культурного многообразия. Руководство представляет собой первый шаг в длительном процессе выработки государственной политики и мер, необходимых для предупреждения дискриминации и поощрения и обеспечения равенства возможностей во всех сферах.

17. Что касается жалоб или претензий, поданных в связи с предполагаемыми актами дискриминации лиц африканского происхождения, то в период с марта 2012 года по март 2013 года в КОНАПРЕД поступили четыре жалобы и три претензии. Некоторые заведенные в этой связи дела до сих пор находятся на рассмотрении, а ряд других были закрыты по разным основаниям: жалоба или претензия урегулирована на этапе процедурного рассмотрения; жалоба урегулирована посредством примирения; отсутствовали доказательства или элементы, позволяющие подтвердить наличие факта или акта дискриминации; примирительная процедура не задействовалась; вопрос не относился к сфере компетенции Совета; истец или предполагаемый потерпевший не были заинтересованы в продолжении производства. Одним из наиболее актуальных аспектов такой процедуры является возможность собрать информацию о ситуациях, с ко-

торыми обычно сталкивается эта группа населения при осуществлении своих прав.

2. Признание населения африканского происхождения в качестве этнической группы

18. В рамках Национального форума по делам лиц африканского происхождения в Мексике был налажен открытый и транспарентный диалог с представителями общин африканского происхождения в Мексике и в других странах. Начало этому форуму было положено дискуссиями, проводившимися в штатах Оахака и Герреро и пробудившими интерес к этой теме у представителей законодательной власти.

19. В сотрудничестве с различными учреждениями КОНАПРЕД провел исследование под названием "Законодательство без дискриминации". Данное исследование направлено на формирование аналитических механизмов, которые содействуют повсеместному учету принципов недискриминации при разработке законодательных предложений или проектов реформ правовых режимов на федеральном и местном уровнях. Вклад этого исследования выражается не только в подготовке общих законодательных элементов, но и в проведении анализа и выдвижении предложений по содержательным компонентам, содействующим недискриминации в различных областях и представляющим собой важную опорную точку для будущей работы законодательных органов, которые будут придерживаться внутренних и международных стандартов в области прав человека с позиций равенства и недискриминации.

3. Утверждение программ в области поощрения прав населения африканского происхождения

Меры, принимаемые на федеральном уровне

20. Правительство Мексики осуществляет Национальную программу по предупреждению и ликвидации дискриминации (НППЛД), цель которой заключается в реализации ряда мер и действий для обеспечения и защиты принципа равенства и недискриминации в интересах различных групп, в том числе населения африканского происхождения.

21. Кроме того, реализуются Программа культурного развития в интересах конкретных групп и Специальная программа Главного управления национальных культур Национального совета по делам культуры и искусства (КОНАКУЛЬТА). Обе программы служат основой для проведения различных мероприятий, направленных на признание и поощрение культуры лиц африканского происхождения в Мексике.

22. В числе инициатив с привлечением средств массовой информации следует отметить:

а) телевизионный сериал "Мы... другие. Зеркало дискриминации", выпускаемый каналом 22 и КОНАПРЕД (с 2011 года по настоящее время);

б) фотоконкурс "Культурное богатство и наследие лиц африканского происхождения в Мексике" в рамках проводимого в 2011 году Международного года лиц африканского происхождения;

в) показ фильмов, затрагивающих тематику лиц африканского происхождения, в рамках Международного кинофестиваля, а также Международного кинематографического форума (2012 год);

d) семинары по вопросам недискриминации для подростков, организуемые Фондом культурного развития молодежи (2012 год).

23. В рамках совместного проекта телеканала "Онсе ТВ Мехико" под эгидой Национального политехнического института (НПИ) и КОНАПРЕД с 3 октября 2012 года ведется трансляция детского сериала "Кипатла: за равное обращение" в часы, отведенные в сетке телевидения для детей. Сериал предназначен для детей в возрасте от 7 до 12 лет и призван затронуть тему дискриминации с помощью доступных детям сюжетов, которые заставляют их задуматься над собственным поведением. Одиннадцатая серия, озаглавленная "Ндаку пара Яро", посвящена лицам африканского происхождения и мигрантам.

24. По инициативе Министерства государственного образования была утверждена основа для разработки учебных планов, с помощью которой планируется сосредоточить внимание на вопросах многообразия. Хотя такая основа создавалась для охвата культуры и языков коренных народов, ее педагогические нормативы и требования могут быть перенесены и на народы африканского происхождения. В основе этого предложения лежит учет антропологических факторов, педагогических подходов и методик, позволяющих понять опыт обучения той или иной этнической или социальной группы. Иными словами, благодаря контекстуальному анализу и диверсификации учебной программы удастся отразить культурное и языковое многообразие Мексики.

25. 21 мая 2012 года Национальное движение за культурное многообразие Мексики, объединяющее в своих рядах 15 учреждений, заявило о своей заинтересованности в поощрении, защите и уважении культурного многообразия страны, подписав Меморандум о договоренности для принятия дальнейших мер в целях признания культурного многообразия.

26. Упомянутые выше меры и Национальное обследование по вопросу о дискриминации 2010 года, в котором в процентном выражении систематизированы данные о дискриминации лиц африканского происхождения, в первую очередь в штатах Герреро, Оахака, Табаско и Веракрус, позволят правительству Мексики определить основные характеристики и потребности этой группы населения.

Меры, принимаемые на местном уровне

27. В целях обеспечения конституционного признания лиц африканского происхождения правительство Оахаки подписало с органами исполнительной власти, органами законодательной власти штата Оахака и КРК соглашение о проведении консультаций с чернокожими афромексиканцами и коренными народами Оахаки. В рамках этого соглашения состоялось 24 региональных форума и один форум на уровне штата, а также многочисленные совещания Консультативного совета Секретариата по делам коренных народов и Технического комитета экспертов по вопросу о включении критериев, которые послужат основой для подготовки проекта внесения конституционных поправок, касающихся признания чернокожего афромексиканского населения и укрепления прав коренных народов (см. приложение 1: основные критерии конституционной и правовой реформы, касающейся прав коренных и афромексиканских народов Оахаки. Материал, использовавшийся на региональных консультационных форумах).

28. План деятельности правительства Оахаки включает в себя Программу развития общинных ценностей и демократической культуры, в которой особое внимание сосредоточено на общинах и муниципиях с чернокожим афромексиканским населением. В 2012 году было проведено десять рабочих совещаний (шесть среди государственных служащих в городах, а четыре – в общинах, при

этом два совещания были непосредственно посвящены определению общинных ценностей чернокожего афромексиканского населения). В период по май 2013 года состоялось три рабочих совещания, и планируется провести еще 15 информационных рабочих совещаний (семь среди государственных служащих в городах и восемь – в общинах).

29. Правительство федерального округа в лице Секретариата по вопросам сельского развития и равноправия общин (СЕДЕРЕК) учредило Комплексную программу сельского развития и равноправия общин федерального округа на 2013–2018 годы в интересах населения африканского происхождения, с тем чтобы укрепить статус африканской общины и общины лиц африканского происхождения, проживающих в ФО. Кроме того, в этих целях предусмотрены следующие программы и меры: а) Программа обеспечения равноправия коренных народов; б) проект "Корни Юкки"; с) проект приюта "Анкили Африка"; d) проект "Распространение прав человека", в рамках которого было выпущено 1 000 экземпляров книги "Сказки и легенды народов мира".

30. В 2013 году в ознаменование Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации (21 марта) Комиссия штата Идальго по правам человека (КШИПЧ) организовала трансляцию радиопередачи "Без обратного адреса", посвященной теме расовой дискриминации и включавшей в себя материалы об общинах африканского происхождения в Мексике. Что касается программ просвещения и профессиональной подготовки, то в период с февраля 2012 года по май 2013 года было проведено 28 курсов и рабочих совещаний, в которых приняли участие в общей сложности 718 человек. В программе курсов отдельный модуль был посвящен праву на недискриминацию, и в его рамках освещались группы, находящиеся в уязвимом положении, в частности население африканского происхождения и коренное население.

31. Наконец, хотя в Мексике наблюдается определенный прогресс в деле признания населения африканского происхождения, еще предстоит большая работа для повышения осведомленности и содействия признанию этого населения.

С. Последующие меры в связи с рекомендацией, касающейся права коренных народов на проведение консультаций

1. Проведение на каждом этапе процесса консультаций с общинами, которые могут быть затронуты проектами разработки и эксплуатации природных ресурсов, в целях получения свободного, предварительного и осознанного согласия, в особенности, если речь идет о добыче ископаемых; скорейшее принятие закона в этой области

32. Мексиканское государство поощряет уважение и соблюдение права на проведение консультаций и на предварительное, свободное и осознанное согласие коренных народов, которое охватывает не только вопросы использования природных ресурсов, но и любые меры, которые могут прямо затрагивать соответствующие общины.

33. В этой связи Мексика достигла значительного успеха в деле формирования институциональной основы, позволяющей проводить такие консультативные процессы. При этом в данном контексте учитываются положения Конвенции № 169 Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, 1989 года и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

34. В Мексике действует система проведения консультаций с коренным населением, которая была создана под эгидой Консультативного совета КРК и в которой принимают участие 140 советников от 68 коренных народов; система учитывает потребности коренного населения и позволяет проводить надлежащие дифференцированные консультации, направленные на заключение соглашений или получение свободного, предварительного и осознанного согласия и стоящие на ступень выше опросов общественного мнения.

35. В феврале 2013 года была учреждена Комиссия по установлению диалога с коренными народами Мексики, задача которой заключается в налаживании необходимых контактов для обеспечения строгого соблюдения прав человека проживающих в стране коренных народов и своевременного удовлетворения их потребностей. Комиссия добивается также сохранения социальных, экономических, культурных и политических институтов коренных народов и до сих пор сосредоточивала свои усилия на содействии диалогу между различными национальными субъектами, занятыми проблематикой коренных народов, и принимала участие во всевозможных процессах консультаций с коренными народами.

36. Мексика признает, что до сих пор сохраняется ряд препятствий, мешающих полноценной реализации этого права; в частности, существует острая необходимость в скорейшем принятии закона о проведении консультаций с коренными народами. Тем не менее важно признать прогресс, которого она добилась в деле поощрения этого права с помощью различных правовых документов, а также отметить постоянно дорабатываемые руководящие принципы и конкретные протоколы для проведения консультаций, носящих предварительный, свободный и осознанный характер.

Меры, принимаемые на местном уровне

37. Что касается прогресса, достигнутого на уровне отдельных штатов Республики, то следует отметить, что в сотрудничестве с правительством федерального округа 2 августа 2012 года была согласована Общая методология ведения консультаций с коренными народами в целях разработки закона в этой области, в подготовке которой приняли участие представители Законодательной ассамблеи федерального округа, Секретариата правительства, Министерства по вопросам сельского развития и равноправия общин (СЕДЕРЕК), Совета по вопросам исконных народов и кварталов федерального округа и Комиссии по правам человека федерального округа. Кроме того, в штате Оахака в настоящее время ведется обсуждение конституционной реформы, касающейся "прав коренных народов и чернокожего афроамериканского населения".

2. Развитие механизмов для диалога, в рамках которых представители правительства могут принимать активное участие в группах обсуждения с коренными народами, обеспечивая тем самым выработку конкретных, практических и поддающихся контролю соглашений, которые осуществлялись бы надлежащим образом; использование альтернативных методов урегулирования споров в соответствии с международными правозащитными нормами и правами коренных народов

Меры, принимаемые на федеральном уровне

38. Наряду с системой проведения консультаций с коренным населением действует утвержденный 24 февраля 2013 года Протокол проведения консультаций с коренными народами и общинами. Взяв данный Протокол за основу, КРК организовала рабочие совещания с рядом федеральных органов государственного управления, связанных с принятием решений в отношении концессий и

лицензий (МСТ, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов (МОСПР), МКБГМО, КОНАНП и ФКЭ), в целях подготовки специальных протоколов проведения консультаций с коренными народами и общинами с учетом сферы полномочий каждого из них.

39. 9 мая 2013 года по итогам совместной работы с МОСПР природоохраный сектор представил Общие руководящие принципы проведения консультаций с коренными народами и общинами по природоохранным вопросам, призванные обеспечить неизменное соблюдение международных стандартов при ведении консультаций на территории проживания коренного населения, уважение права на проведение консультаций и получение свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов и общин.

40. В числе мероприятий, проведенных Мексикой в этой связи, следует отметить следующие:

- исследование под названием "Законодательство без дискриминации", в рамках которого были проанализированы различные источники международного права, подготовлен сравнительный правовой анализ и анализ элементов права на проведение консультаций на основе международных договоров. Кроме того, в рамках исследования рассматриваются действующие нормативные рамки права на проведение консультаций, вобравшие в себя положения мексиканской Конституции и различных законов, касающихся осуществления этого права. Наконец, по итогам соответствующего анализа выносятся предложения и рекомендации относительно конкретных нормативных изменений, направленных на обеспечение осуществления права на проведение консультаций на национальном уровне;
- реализуемая Министерством энергетики стратегия распространения информации о предварительных консультациях и получении свободного и осознанного согласия среди энергетических компаний частного сектора, а также оценка передовой международной практики в области проведения консультаций, носящих предварительный, свободный и осознанный характер, в целях выработки единого предложения не только в отношении критериев и протоколов подготовки и проведения консультаций с коренным населением, но и в отношении создания межведомственных механизмов и механизмов координации на межправительственном уровне, которые могут понадобиться для придания таким процессам обязательного характера.

Меры, принимаемые в судебной сфере и в области доступа коренных народов к правосудию

41. Мексика отдает себе отчет в том, что, несмотря на институциональные и законодательные подвижки, коренное население страны по-прежнему остается в крайне уязвимом положении. В целях снижения такой уязвимости были предусмотрены механизмы, содействующие доступу коренных народов к правосудию, в частности Протокол о порядке отправления правосудия по делам, касающимся прав представителей коренного населения, коренных общин и народов, Программа освобождения из-под стражи заключенных из числа коренных народов, Программа содействия заключению соглашений по вопросам правосудия и курсы подготовки устных переводчиков и судей для учета культурных и языковых особенностей коренных народов в ходе судебных разбирательств.

42. Программы освобождения из-под стражи заключенных из числа коренных народов и содействия заключению соглашений по вопросам правосудия направлены соответственно на пересмотр обстоятельств осуждения заключенных из числа коренных народов и оказание поддержки общественным организациям и сельскохозяйственным группам в осуществлении проектов в области доступа к правосудию. Следует отметить, что в рамках программы освобождения из-под стражи заключенных из числа коренных народов в период с 2009 по 2013 год на свободу вышли 4 535 таких заключенных, а бюджет программы на 2014 год планируется увеличить вдвое.

43. Что касается профессиональной подготовки, то особого упоминания заслуживает деятельность Федерального института государственной защиты, Национального института языков коренных народов (ИНАЛИ) и КРК, которые заключили соответствующие соглашения и реализуют программы обучения и аттестации двуязычных защитников из числа коренного населения и судебных устных переводчиков на разные коренные языки, а также факт создания Национального реестра специалистов по устному и письменному переводу с языков коренных народов (ПАНИТЛИ). К настоящему времени насчитывается 120 дипломированных устных переводчиков, работающих с 16 диалектами языков коренных народов³, и их услугами в рамках судопроизводства воспользовались более 2 млн. представителей коренных народов.

44. Вместе с тем под эгидой Министерства иностранных дел (МИД) и при поддержке Национального института по делам женщин, ИНАЛИ и КРК уже в шестой раз организуются Дни доступа женщин из числа коренных народов к правосудию в целях поощрения доступа этой части населения к правосудию, причем данная инициатива входит в число конкретных мер, принимаемых для содействия соблюдению международных норм и стандартов в области обеспечения прав человека и гендерного равенства на национальном уровне. По итогам проведения таких дней подписывается меморандум о договоренности с участием как местных органов власти, так и компетентных федеральных ведомств и определяются конкретные меры для обеспечения признания и соблюдения прав коренных народов и общин с уделением особого внимания обеспечению доступа женщин к правосудию и поощрению гендерного равенства.

45. В июне 2013 года Верховный суд представил Протокол о порядке отправления правосудия по делам, касающимся прав представителей коренного населения, коренных общин и народов, призванный послужить опорой для судей при отправлении правосудия в отношении представителей коренных народов Мексики и гарантией соблюдения самых высоких национальных и международных стандартов, в частности положений статьи 1 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов. Протокол, разработанный с позиций межкультурного разнообразия, станет практическим отражением обновленного подхода к определенным правовым явлениям, вытекающим из признания конкретных прав коренных народов, общин и субъектов (в том числе права на проведение консультаций и получение свободного, предварительного и осознанно-

³ Западные диалекты языка цельталь, северные диалекты языка цельталь, северо-восточные диалекты языка чол, диалект соке, встречающийся в горных северных районах, восточные диалекты языка соке, диалект цоциль, встречающийся в горных восточных районах, северо-восточные диалекты языка цоциль, майя, тотонако прибрежных районов, науталь региона Уастека в штате Веракрус, отоми горных районов, отоми долины Мескиталь, мексиканский язык региона Уастека в штате Идальго, южные диалекты тепеуа, чинантеко горных центрально-западных районов и пурепеча.

го согласия), составляющих основу этнического многообразия страны (см. приложение 2: Протокол о порядке отправления правосудия по делам, касающимся прав представителей коренного населения, коренных общин и народов).

Верховный суд и право на проведение консультаций

46. Верховный суд гарантировал право на проведение консультаций с помощью ряда решений, в которых он в том числе распорядился приостановить определенные виды экономической деятельности, усмотрев в них нарушение прав коренных общин и народов.

47. В период с февраля 2012 года по май 2013 года Верховный суд в качестве высшего органа по толкованию положений Конституции вынес решение по двум ходатайствам о применении процедуры ампаро в связи с правом коренных народов на проведение предварительных консультаций; решение по первому из них (ходатайство о применении процедуры ампаро № 781/2011)⁴ было вынесено 14 марта 2012 второй палатой. Второе дело (ходатайство о применении процедуры ампаро № 631/2012) касается Постановления о воздействии на окружающую среду, принятого Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов 23 февраля 2011 года и содержащего разрешение на осуществление проекта строительства системы водоснабжения "Индепенденсия" в муниципалитетах Эрмосильо, Масатан, Вилья-Пескейра, Урес и Сойопа штата Сонора, и в своем решении от 8 мая 2013 года первая палата Верховного суда постановила применить процедуру ампаро в отношении племени яки, проживающего в населенном пункте Викам, Сонора.

⁴ Коренные общины. Неучреждение регионального консультативного совета, упоминаемого в Указе № 409/96 I.P.O., опубликованном в официальном вестнике штата Чиуауа 10 января 1997 года, является нарушением принципов законности и участия и проведения консультаций, право на которые признано за такими общинами. В соответствии с подпунктами I и IX пункта В статьи 2 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, среди прочего, за органами трех уровней государственной власти закрепляется обязательство способствовать региональному развитию в местах проживания коренного населения в целях укрепления местной экономики и улучшения условий жизни местных народов на условиях участия коренных общин и соблюдения права последних на проведение консультаций при подготовке планов развития национальным правительством, властями штатов и муниципальными органами. Вместе с тем в соответствии со второй переходной статьей упомянутого Указа № 409/96, на основании которой исполнительная власть была уполномочена заключить Соглашение о целевом фонде "Барранкас дель Кобре", в качестве условия для признания соответствующего разрешения действительным предусматривалось создание – в рамках Соглашения о координации между органами федерального правительства, органами власти штатов и муниципальными органами в районе действия целевого фонда "Барранкас дель Кобре" – регионального консультативного совета, в котором, среди прочего, должно было быть обеспечено участие коренных общин, проживающих в затрагиваемом районе. Таким образом, тот факт, что указанные органы власти не учредили упомянутый совет, свидетельствует о нарушении принципа законности, закрепленного в статье 16 Конституции, и принципов участия и проведения консультаций, право на которые закрепляется за коренными народами в соответствии с подпунктами I и IX пункта В статьи 2 Общей конституции Мексики. Вторая палата, ходатайство о применении процедуры ампаро № 781/2011. Мария Монарка Ласаро и др. 14 марта 2012 года. Пять голосов; Хосе Фернандо Франко Гонсалес Салас и Серхио А. Вальс Эрнандес проголосовали с выражением особого мнения. Судья-докладчик: Серхио Сальвадор Агирре Ангиано. Секретарь: Эрика Франческа Лусе Карраль.

48. Во исполнение решения Верховного суда о строительстве этой системы водоснабжения Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов в сотрудничестве с КРК и Комиссией по установлению диалога с коренными народами Мексики подготовило и представило Протокол о проведении консультаций с племенем яки по вопросу о функционировании системы водоснабжения "Индепенденсия" в муниципии Сойопа, Сонора. В основу протокола легли положения Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Конвенции № 169 МОТ, а также положения Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, касающиеся прав человека и коренных народов. Протоколом предусмотрен этап достижения предварительных договоренностей, этап распространения информации, этап обсуждения и этап консультаций. Важно отметить, что помимо национальных учреждений в данном процессе участвуют учреждения-наблюдатели системы Организации Объединенных Наций, таких как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.
