



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
5 May 2014  
Chinese  
Original: English

2014 年实质性会议

临时议程\*\* 项目 10(a)

协调、方案和其他问题：协调机构的报告

## 2013 年联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告

### 摘要

本报告概括介绍 2013 年联合国系统行政首长协调理事会(首协会)框架内机构间合作的主要进展。报告重点介绍首协会为支持政府间机构发挥协调作用，在促进通过一致方式处理政策、业务和管理事项以加强联合国全系统协调性方面的主要活动。本报告还提供资料，说明为加强联合国各次主要会议和首脑会议的全系统筹备工作和后续行动的一致和协调性所作的努力。2013 年，首协会通过其方案问题高级别委员会，重点具体处理为加速实现千年发展目标提供的全系统支持；加强联合国系统各组织实施《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)的工作；推进《2015 年后发展议程》拟订方面的全系统协调；《联合国气候变化框架公约》第十九届缔约方会议；以及第三届小岛屿发展中国家问题国际会议。为了提高联合国系统业务活动的成效和影响，首协会通过联合国发展集团把确保在全系统内连贯一致地执行四年度全面政策审查作为最优先的事项，同时坚定地重视高影响优先领域。至于全系统关切的行政及管理问题，首协会通过其管理问题高级别委员会，重点处理人力资源管理的现代化及改进业务做法等问题。报告还重点介绍了首协会与其他共同出资机构之间的协调活动。

\* 由于技术原因于 2014 年 5 月 28 日重发。

\*\* E/2014/1/Rev.1，附件二。



## 一. 导言

1. 根据经济及社会理事会第 2008(LX)号决议,本报告概括介绍了联合国系统行政首长协调理事会(首协会)的年度工作情况。报告还对大会在其第 64/289 号决议第 4(b)段对全系统一致性所提要求做出了回应,即在提交经济及社会理事会而且方案和协调委员会也予以审阅的年度概览报告中列入关于首协会工作的适当信息,以期推动更有效的对话。本报告所述期间为 2013 年。
2. 大会在第 68/20 号决议中认可方案和协调委员会第五十三届会议工作报告所载结论和建议(A/68/16, 第三章 A 节)。据此,年度概览报告重点介绍了首协会为加强联合国全系统的一致性与协调性以支持并遵循政府间任务规定而开展的主要活动。
3. 在第 68/20 号决议中,根据方案和协调委员会的结论和建议,大会强调首协会应发挥关键作用,促进联合国系统内政策的一致性和协调性,以促进支持国家优先事项并按照政府间任务规定采取的有效行动。大会尤其欢迎首协会做出努力,以促进实现千年发展目标,并指出联合国全系统有必要在《2015 年后发展议程》的拟订和后续落实方面提供协调支持。首协会就统一和简化业务做法所作的工作得到了确认,因为这些做法有可能提高效率并减少行政和程序负担。在这方面,强调需要按照现行细则和条例,推动发展中国家和经济转型国家在采购进程中获得机会。会员国非常重视首协会的透明度和问责制,并鼓励首协会继续加强与会员国的对话。
4. 国际社会所面临挑战的复杂性和多样化继续增长,并且随着千年发展目标在未来一年里接近尾声,会很快出现新的问题。为支持会员国努力应对这些挑战,首协会采用协调办法利用整个联合国系统存在的各类专门知识。
5. 首协会还力求提高透明度和问责制,推出了新的首协会网站([www.unsceb.org](http://www.unsceb.org)),并在一年期间同会员国举行了正式和非正式的交流与对话。首协会还继续与其他共同出资机构、特别是国际公务员制度委员会和联合检查组进行协调。
6. 2013 年,首协会欢迎以下新成员加入:李勇,联合国工业发展组织; Mukhisa Kituyi, 联合国贸易和发展会议; 菲姆齐莱·姆兰博-努卡, 联合国促进性别平等和增强妇女权能署; 和罗伯托·卡瓦略·阿泽维多, 世界贸易组织。

## 二. 促进联合国各次主要会议和首脑会议的全系统筹备工作及后续行动

7. 2013 年,首协会回应了大会对联合国各次主要会议和首脑会议筹备工作及后续行动进行全系统协调的要求,这类会议包括千年首脑会议、《2015 年后发展议

程》、《伊斯坦布尔支援最不发达国家行动纲领》和第三届小岛屿发展中国家问题国际会议。为支持这些会议，首协会编制了联合材料，并加强了联合国全系统执行会议成果方面的一致性。

## A. 加快实现千年发展目标

8. 千年发展目标促使全球做出前所未有的努力来满足世界上最贫困人口的需求。然而，尽管已经取得诸多成绩，许多国家仍然在竭力到 2015 年目标日期前实现一个或多个目标。随着千年发展目标的最后期限迅速临近，首协会 2012 年第二届常会决定在直到 2015 年的每届会议上审查千年发展目标的实现情况。首协会是秘书长领导下的联合国系统所有领导的集体，因此有能力协调各成员组织的力量、能力和专门知识，以增强一致性，确保联合国系统能够在全球、区域和国家各级就这一关键议程一体行动。为了加速实现千年发展目标，首协会决心采取大胆的解决问题办法，紧急、团结一致支持各国努力取得实效。上文曾经指出，大会在第 68/20 号决议中认可方案和协调委员会报告(A/68/16)中除其他外关于首协会报告的结论和建议，并欢迎首协会定期审查国家一级实现千年发展目标的情况以及首协会对会员国的支持(见第 68/20 号决议，第 5 段，和 A/68/16，第 230 段)。

9. 审查工作在负责人一级由秘书长领导开展，并由开发计划署(开发署)署长和世界银行总裁担任共同主席。审查工作查明了在实现千年发展目标方面妨碍取得进展的瓶颈，并确定了联合国系统各组织帮助各国取得重大成果的具体步骤。审查工作没有照搬现有的千年发展目标跟踪和监测机制。而是加强了联合国全系统对实施国家拥有的加速实现千年发展目标行动计划的支持，确保以协调方式利用联合国系统的技术和业务专门知识。

10. 2013 年，前两轮审查工作完成。首协会共审议了下列八个国家的三个千年发展目标：尼日尔、坦桑尼亚联合共和国和布基纳法索(关于饥饿和贫困的目标 1)；加纳、萨尔瓦多、印度尼西亚和吉尔吉斯斯坦(关于孕产妇保健的目标 5)；和尼泊尔(关于环境卫生的目标 7)。相应国家的联合国驻地协调员和世界银行国家主任同首协会成员一道参加了互动对话，以确定加速实现千年发展目标的解决办法。

11. 从广义上讲，审查工作被联合国国家工作队视为一项有用的工作，促使重新审视国家一级实现千年发展目标的战略。审查还改进了联合国发展系统各组织之间以及世界银行在当地的协调与合作。首协会成员提出了一系列加快实现千年发展目标的提议，这将大幅度扩大在确定国家提供的支持，促使机构方案更加和谐一致，并促进相关领域的跨国知识交流。

## B. 协调联合国全系统在拟订《2015 年后发展议程》方面提供的支持

12. 2013 年，会员国申明不仅承诺加紧努力，以加速实现千年发展目标，而且决心拟订一个强有力的《2015 年后发展议程》，该议程将借鉴千年发展目标奠定的基础。根据其中载列关于继续推进实现千年发展目标的特别会议成果文件的第 68/6 号决议，《2015 年后发展议程》应增强国际社会在消除贫穷和可持续发展方面所作承诺，采取协调一致的方式，平衡地将可持续发展的三个层面整合为一个单一的框架和一整套目标，要具有普遍性，能适用于所有国家。会员国强调，联合国系统在所有工作中必须大力支持拟订一个具有包容性并以人为本的《2015 年后发展议程》。

13. 为努力协助会员国拟订协调一致的《2015 年后发展议程》，联合国发展集团牵头开展了一场前所未有、有多个利益攸关方参加的推广活动，以促进全球对话，对 2015 年后发展议程高级别知名人士小组的工作和可持续发展目标开放工作组的审议做出贡献。

14. 正在推行的举措为人们发出声音提供了空间，包括为接触穷人和边缘化群体而做出的持续努力。迄今为止，世界各地已有近 200 万人参与对话，发表他们对于全球发展框架的愿望。这些协商以国家级对话的形式展开，由联合国国家工作队牵头，并同各国政府、民间社会和其他伙伴、全球专题协商以及“我们想要的世界”网络平台 ([www.worldwewant2015.org](http://www.worldwewant2015.org)) 和我的世界全球调查 ([www.myworld2015.org](http://www.myworld2015.org)) 开展协作。

15. 参照国家级协商的结果，联合国发展集团的区域小组和各区域委员会召开协商会议，进一步扩大了多个利益攸关方对话中国家代表性的范围。正在进行的全球举措的初步调查结果(可在“我们想要的世界”网络平台上查阅)载于联合国发展集团的报告《全球对话开始：为一种新的发展议程提出的新观点》和《100 万个声音——人人享有尊严的可持续未来：我们想要的世界》。

16. 在整个 2013 年期间，方案问题高级别委员会支持拟订《2015 年后发展议程》的筹备进程，协助首协会促进全系统的一致性，以综合方式处理联合国系统确定自己在已经变化的发展政策环境中的作用和贡献方面所面临的挑战和机遇。在此背景下，方案问题高级别委员会提出了联合国全系统对于秘书长 2015 年后发展议程高级别知名人士小组报告(“新的全球伙伴关系：通过可持续发展消除贫穷和变革经济”)所载建议和调查结果的意见，作为对秘书长题为“加快实现千年发展目标：持续和包容性增长的可选办法以及在 2015 年后推进联合国发展议程的问题”(A/67/257)的投入。联合国系统支持高级别小组报告载列的主要结论和建议，认可其中载列的推动普遍性的 2015 年后发展议程做法所需的五大转型变革。这些转型变革包括：(a) 不让任何人落在后面；(b) 将可持续发展置于核心地位；(c) 将经济转变为就业机会和包容性增长；(d) 建立造福于所有人的和平、有效、开放和可问责的机构；(e) 建立新的全球伙伴关系。

17. 方案问题高级别委员会还拟订了一份议题文件，提出了思想领导和批判性分析，供首协会进一步反思将可持续发展置于核心地位并且具有普遍性和转型性质的《2015年后发展议程》所涉及的机构和政策问题。所查明的关键挑战是，必须在联合国任务规定(和平与安全、发展、人权和法治)的大背景下，协调一致地将政策纳入可持续发展的三个层面。在2013年11月会议上，首协会随后反思了联合国全系统必须达成共同认识并且必须澄清和统一立场的关键问题。这些问题除其他外包括：普遍性原则；可持续发展目标同未完成的千年发展目标议程之间的关系；以及实施手段。

18. 首协会得出结论认为，联合国系统要保持向会员国提供的支持的效力，就必须直面概念、程序和业务挑战，执行未来的可持续发展议程。为此，首协会呼吁各附属机构联合提出备选办法，说明在国际社会努力向以可持续发展为中心并且具有普遍性的新发展议程过渡过程中，联合国系统如何才能最好地向会员国提供支持，包括支持国家一级的执行。已经查明五个相互关联的要素对于2015年后发展议程至关重要：(a) 普遍性；(b) 融合；(c) 平等；(d) 人权；和(e) 数据革命。2014年将进一步探讨这些要素对于联合国发展系统的影响以及可能加速变革的一些因素。

### C. 推进联合国全系统实施《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》

19. 最不发达国家是发展中国家中最贫穷的群体，面临独有的经济、社会和环境脆弱性。首协会对最不发达国家和实施《伊斯坦布尔行动纲领》做出承诺之前，认可了对于2011年5月9日至13日在伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议的支持声明。随后，方案问题高级别委员会同意审议联合国系统在五周年审查时将该《伊斯坦布尔行动纲领》纳入主流方面取得的进展。

20. 在第67/220号决议中，大会邀请秘书长适当地将最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室牵头的最不发达国家机构间协商小组纳入方案问题高级别委员会的框架，以确保对全系统执行《伊斯坦布尔行动纲领》的情况进行必要的协调和监测，并将《伊斯坦布尔行动纲领》的执行情况作为一个常设项目列入理事会议程。在2013年第一届常会上，理事会请方案问题高级别委员会同最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和最不发达国家机构间协商小组共同努力，提出推动执行《伊斯坦布尔行动纲领》的想法。

21. 在2013年10月举行的第二十六届会议上，方案问题高级别委员会认可了最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室以工具包形式提交的有关联合国全系统执行《伊斯坦布尔行动纲领》的一项提案。该提案提出了一系列措施，以帮助那些尚未把《伊斯坦布尔行动纲领》纳入其工作方案主流的组织。委员会将在2015年第三十届会议上就这一问题举行一次实质性讨论。



## D. 支持小岛屿发展中国家

22. 加勒比、太平洋和大西洋、印度洋、地中海和中国南海有 38 个国家属于这个特殊的小岛屿发展中国家群体。大会和经济及社会理事会多份决议已经确认，必须审查和加强联合国系统对小岛屿发展中国家的支持的效力、一致性和协调性。最近在第 68/238 号决议第 5 和第 22 段中，大会再次呼吁加强联合国系统对小岛屿发展中国家的支持，并呼吁秘书长在即将于 2014 年 9 月在阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上确保联合国系统内的机构间合作、有效参与和协调一致。

23. 在 2013 年 11 月第二届常会上，首协会决定举办一次高级别会外活动，以支持会议的主题——“通过真正和持久的伙伴关系实现小岛屿发展中国家的可持续发展”。这次会外活动将展示联合国系统如何才能协同努力，切实促进小岛屿发展中国家的可持续发展。2014 年，在会议的筹备阶段，方案问题高级别委员会将考虑如何才能最好地推动做出努力，加强联合国系统支持小岛屿发展中国家的各项活动的一致性，并提出建议供首协会审议。

## 三. 加强政策一致性和协调性

24. 2013 年，首协会采取一些举措，推进政策一致性和方案协调性，特别是在国际移徙与发展、青年、人权、网络犯罪和网络安全以及气候变化等领域。这些全系统活动是根据各项政府间任务规定而展开的，并以方案问题高级别委员会通过的战略远景为指导，该战略远景概述了需要在联合国系统内审议的一系列新出现的问题(见 CEB/2013/1，附件三)。

### A. 将人权纳入联合国系统的工作

25. 2012 年 6 月在巴西里约热内卢召开的联合国可持续发展大会的题为“我们希望的将来”的成果文件(大会第 66/288 号决议，附件)，重申尊重人权对于可持续发展、和平与安全以及法治的重要性。在近年来将人权纳入发展工作主流取得的进展基础上，将人权纳入联合国系统工作的努力在 2013 年终于促成秘书长发出一项“权利在先”倡议，重申联合国维护世界各地人权的承诺。为此，首协会通过其附属机制方案问题高级别委员会和联合国发展集团，加强努力以促进人权领域的政策协调性。首协会重申对《联合国宪章》所确立并编入在联合国主持下通过的各项人权公约和宣言的联合国人权原则的承诺，并在这方面核可 2013 年 11 月 22 日秘书长题为“重申我们对联合国人民和宗旨的承诺”的声明。

26. 联合国在人权和发展领域的改革取得的进展开创了新的机遇，以促使和支持会员国履行其人权承诺和国家发展目标。在支持发展、和平与安全以及人权之间相辅相成的联系的同时，联合国发展集团促进人权主流化方面的政策一致性和协调性，并加速执行旨在加强联合国系统内规范和业务联系的关键战略，包括通过

向驻地协调员办事处部署人权顾问、加强指导以及启动用于衡量联合国国家工作队人权主流化业绩的监测和评价框架工作。联合国发展集团还通过指示联合国国家工作队推进该倡议中与其具体国情相关的所有方面，致力于推动执行“权利在先行动计划”。

27. 在国家一级，联合国国家工作队努力协助越来越多要求人权方面能力发展支持的会员国同联合国人权机制包括人权理事会普遍定期审议接触互动，并将国际人权标准和义务纳入国家发展战略和进程的主流。

28. 联合国发展集团借鉴联合国国家工作队的成功工作，印发了一份最佳做法出版物——将人权纳入发展的主流：来自实地的故事，以确保技术信息、知识和专门知识的交流成为发展集团战略愿景的一个重要组成部分，以加强国家一级的人权主流化，并展示这一工作在促进可持续发展方面的潜力。

## B. 促进国际移徙与发展

29. 大会第 67/219 号决议认识到国际移徙与发展之间重要和复杂的相互关系以及必须应对移徙给原籍国、过境国和目的地国带来的挑战和机遇，决定于 2013 年 10 月 3 日和 4 日举行一次国际移徙与发展高级别对话。在该决议第 7 段中，大会还邀请联合国系统各组织和其他相关实体对高级别对话的筹备工作作出贡献并参加高级别对话。

30. 首协会响应大会的邀请，请联合国人口基金(人口基金)和国际移徙组织(移徙组织)与全球移徙问题小组合作，提出建议和成果作为对高级别对话的投入。其中包括这些方面的行动：(a) 促进移徙的人权和人类发展方面；(b) 加强知识和实例资料库；(c) 将移徙问题纳入国家发展政策和计划，并纳入 2015 年后联合国发展议程；(d) 改善国家间和多个利益攸关方的接触互动与合作；(e) 处理新出现的问题。首协会 2013 年第一届会议核可了这些行动，还欢迎编制一份题为“国际移徙与发展：国际体系的贡献和建议”的联合出版物(<http://www.unsceb.org>)，该出版物已在高级别对话期间发布。

## C. 促进关于青年的协调行动

31. 大会于 1995 年通过的《世界青年行动纲领》为采取国家行动和提供国际支持，以便改善世界各地青年的福祉提供了政策框架和实践准则。会员国一再要求联合国系统继续协调，以形成一个更加连贯一致、全面和综合的青年发展方法，最近的要求载于大会第 66/121 号和第 68/130 决议。

32. 根据首协会 2012 年 4 月关于采取更多步骤改善联合国系统内在青年问题上的协调的决定，方案问题高级别委员会责成联合国机构间青年发展网络在秘书处经济和社会事务部和联合国人类住区规划署(人居署)的领导下，拟订《联合国全系统青年行动计划》。

33. 《青年行动计划》以《世界青年行动纲领》为指南，重点关注联合国系统在就业、创业精神、政治包容、公民参与和权利保护、教育(包括全面的性教育)和保健等问题上采取的联合行动。在每个专题领域内，列举了用于监测执行情况的承诺、措施和指标，其依据来自于包括《世界青年行动纲领》在内的政府间机构做出的任务规定。根据方案问题高级别委员会的建议，首协会 2013 年 4 月第一届常会核准了《联合国全系统青年行动计划》。《联合国全系统青年行动计划》预期将加深联合国系统新的和现有的方案对青年的关注，并促进联合方案工作。

34. 在经济和社会事务部和人口基金的领导下，机构间青年发展网络随后拟订了《联合国全系统青年行动计划》执行指南和宣传战略，以便在联合国系统各组织，包括在国家和区域两级广泛宣传该计划。

#### D. 应对网络犯罪和网络安全

35. 现代社会相互关联的性质以前所未有的规模加快了商业往来，提供了巨大的发展机会，并将全球各地的个人联系在一起。然而，政府、私营部门企业和越来越多的世界人口每天依赖的技术，同时也给安全和隐私带来风险。首协会认识到联合国系统各机构对网络安全和网络犯罪的日益关切，通过其方案问题高级别委员会于 2013 年 11 月核可了联合国全系统网络安全和网络犯罪问题框架。该框架确定了有关网络犯罪和网络安全的方案拟订活动以及加强联合国各实体在这一问题上的协调以便支持会员国的原则。

36. 在 2013 年 11 月第二届常会上审查信息安全形势时，首协会重点审议了联合国系统各组织以单独和集体的方式能够发挥的作用，以支持政府间有关网络安全、网络犯罪和信息政策的审议。为推动这些努力，首协会商定联合国系统各组织将共同努力，拟订全系统全面和连贯一致的战略，以支持各机构应对网络安全、网络犯罪和信息政策方面的挑战。

#### E. 促进联合国系统应对气候变化的行动

37. 促进应对气候变化的行动在会员国以及秘书长的议程上占据重要位置。2013 年，联合国系统通过方案问题高级别委员会的气候变化工作组加紧工作，以促进联合国全系统在气候变化相关活动上的协调一致。

38. 联合国系统为支持会员国努力履行气候变化承诺而采取的行动方面的信息和经验教训的交流，是首协会在 2013 年开展的一项重要活动。11 月 11 日至 22 日在华沙举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第十九届会议上，联合国系统在秘书长领导下举行了一次首协会高级别活动，并协调了一系列的联合国系统联合会外活动。题为“联合国系统作为气候行动的催化剂：促进可持续低碳发展”的首协会高级别会外活动，旨在促进秘书长发挥领导作用，提供证据表明可持续低碳发展能够在国内产生引人瞩目的经济、社会和环境效益，同时又促进全球气候行动。



39. 2013 年, 方案问题高级别委员会还通过气候变化工作组, 在若干方案领域推进了在气候变化活动上的合作。在该年期间, 若干进行中的联合国系统联合气候倡议得到深化或扩大, 其中包括《联合国关于降低发展中国家森林砍伐和退化所致排放的合作方案》(降排方案)、气候智能型农业、气候融资备选方案平台、全球气候服务框架和一个联合国气候变化培训服务平台。在工作组范围内还拟订了两项新倡议: 城市风险管理和气候智能型城市工作队, 以促进机构间城市气候项目和倡议的联合方案拟订工作; 和气候变化适应规划综合空间数据, 这一机构间倡议通过共同的空间数据框架获取与气候有关的数据, 为脆弱性评估和适应规划提供依据。

#### 四. 提高联合国发展方面的业务活动的效力、效率、连贯性和影响力

40. 根据大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议, 联合国发展集团最优先的事项是确保在全系统内连贯一致地执行四年度全面政策审查, 同时坚定地重视高影响领域。联合国发展集团商定了联合国发展集团第一个关于四年度全面政策审查的共同行动计划, 若干联合国实体调整了本实体的新战略计划, 使其与四年度全面政策审查在时机和内容上保持一致。

41. 按照经济及社会理事会第 2013/5 号决议的要求, 经济和社会事务部同联合国发展集团和管理问题高级别委员会合作, 建立了一个全系统的四年度全面政策审查监测和报告框架, 该框架稳健、基于实证、具有成本效益, 同时尽量减轻各国政府和联合国系统的报告负担。

42. 按照四年度全面政策审查的要求(大会第 67/226 号决议, 第 140 段), 联合国发展集团制订了标准作业程序, 作为联合国国家工作队在选择采取“一体行动”的国家开展工作的指导方针。标准作业程序是促进国家一级的业务协调和效力的重要工具, 是确保总部设定的政策方向同实地需求和相应执行工作更加协调和更加连贯一致的手段。

43. 作为标准作业程序的一部分, 联合国发展集团和管理问题高级别委员会确定了联合国总部将采取的 36 项措施及其优先次序, 以进一步支持国家一级的综合支持服务并扩大其备选办法的范围。这些措施合并编入《总部行动计划》, 其中包括采购、信息和通信技术、人力资源、后勤和运输、审计、财务和共同房地产等领域的举措。

44. 大会第 67/226 号决议鼓励提供非核心捐款的会员国优先建立适用于全球、区域和国家各级的集合型专题联合筹资机制。应这一要求, 联合国发展集团推出了“共同交付成果”基金, 作为“扩大的一体行动供资窗口”的后续机制。该基金

支持在采用“一体行动”办法的低收入和中等收入国家开展工作的高绩效联合国方案，并在国家一级建立了可运作的“一个联合国”基金。

45. 四年度全面政策审查请联合国发展系统在国家方案中努力实现性别平等和增强妇女权能。应这一要求，联合国发展集团商定了性别平等标码系统的共同原则和标准。联合国发展集团向所有联合国国家工作队发布了关于性别平等标码系统的指导意见，以指导采取有效、连贯一致的办法，跟踪用于支持实现性别平等成果的资源，并在全系统内报告用于促进性别平等的资金情况。

46. 按四年度全面政策审查的要求，联合国发展集团把进一步加强驻地协调员制度的有效运作作为优先事项。为此，联合国发展集团加强了驻地协调员评估中心，确保驻地协调员的资历更契合方案国的需要、优先事项和挑战。《联合国国家工作队行为守则和工作关系指导原则》载列四年度全面政策审查的新任务规定，是在国家一级加强驻地协调员制度相互问责的核心工具。

47. 应经济及社会理事会第 2013/5 号决议的要求和大会第 67/226 号决议关于四年度全面政策审查的呼吁，联合国发展集团达成了一项具有里程碑意义的协议，确定了在全球、区域和国家各级支持驻地协调员制度的集中供资模式。该供资模式基于联合国发展集团所有成员组织在全系统内分担费用的安排，于 2014 年 1 月 1 日生效。该模式力求确保驻地协调员拥有必要、稳定、可预测的资源，以有效履行任务。

## 五. 改进和创新联合国系统的行政和管理职能

48. 管理问题高级别委员会在 2013 年 3 月举行的第二十五届会议上核准了高委会 2013-2016 年战略计划，其中概述了高委会及其各网络未来 3 至 5 年的优先目标。大会在关于四年度全面政策审查的第 67/226 号决议中规定的任务是管理问题高级别委员会战略计划的关键推动因素。管理问题高级别委员会战略计划旨在协助会员国兑现承诺，通过重新设计和落实行政和管理职能，加强联合国系统的实际作用、一致性、效力、效率、问责制和信誉，使联合国系统各组织在执行方案任务时适应能力更强并且更加灵活。

### A. 人力资源管理的现代化

49. 管理问题高级别委员会人力资源管理议程的总体目标是继续发展国际公务员队伍，使其成为独立、中立、高技能、积极肯干的资源，以满足国际社会不断变化的要求。2013 年，管理问题高级别委员会继续重点实施联合国系统各组织在 2012 年通过的《关于适用联合国薪给和津贴共同制度的组织间工作人员调动、暂调或借调的组织间协定》。具体而言，高委会审查了目前的机构间人员流动做法，以找出瓶颈和相应的解决办法，并为此设立了机构间工作组。工作组将提出具体措施，为总部和外地的组织之间调动、暂调和借调建立坚实的法律和程序框架。

50. 首协会还通过管理问题高级别委员会参与了关于各个成员组织开展业绩管理方面良好做法的全面经验交流。在业绩管理问题机构间工作组持续工作的基础上,首协会成员提出并讨论了团队和工作人员个人绩效管理方面的有益经验和教训。

51. 应大会第 62/208 号和第 64/289 号决议提出的更好地统一人力资源做法的要求,在外地成功完成了促进统一的招聘做法的试点项目,目前正将该项目拓展到其他试点国家,随后将进行全球推广。为简化联合征聘程序开发了有关工具,以加快征聘进程,增加“一体行动”试点国家中实地本国干事和一般事务人员的流动。

52. 首协会秘书处继续担任方法问题的协调中心,并定期更新从事口译、笔译及相关职能的短期工作人员的薪金标准。首协会秘书处每六个月计算并公布一次口译员和笔译员的薪金净额。

## B. 改善联合国的业务模式

53. 管理问题高级别委员会 2013-2016 年战略计划将统一和简化业务做法定为高委会的核心工作之一。在这方面,战略计划的侧重点是共同和共享服务、改进共同采购做法以及采取其他举措提高联合国系统的效率和效力。在这一优先领域采取的行动与关于四年度全面政策审查的大会第 67/226 号决议的任务规定相一致,即实现业务运作合理化、建立机构间框架、提供共同支助服务和加强采购合作。在信息和通信技术网主持下推出的企业资源规划系统互操作性可行性研究也属于这一优先领域,是对四年度全面政策审查相关规定做出的直接回应。

54. 在共同金库事务方面正在采取多项举措,在银行服务、投资(包括风险管理)、外汇和付款四个重点领域继续取得切实成果。目前正同与联合国有业务往来的四家最大银行谈判,以达成全球协定,通过增强规模效应提高效益。还在业务量大、费用高的国家启动了谈判新的共同银行业务协议的工作。

55. 管理问题高级别委员会财务和预算网启动了制定运营费用共同定义的项目,同时充分考虑到联合国系统各组织的不同业务模式,这是对四年度全面政策审查这方面任务规定的直接回应。

56. 管理问题高级别委员会采购网发起了多项加强共同服务的项目,如共同采购车辆项目以及在日内瓦、罗马、纽约和哥本哈根按地点开展的采购合作。管理问题高级别委员会采购网还继续努力开发各种工具并制订方法,以便利国家一级的联合和共同采购。管理高委会还与联合国系统职员学院合作,支持发展联合国国家工作队的能力,在地方落实此类举措制定的联合采购新办法,包括为此开展培训师培训方案。

57. 2013 年，在联合国系统各组织的共同采购门户“联合国全球采购网”(<https://www.ungm.org>)上推出了新的供应商登记系统。这一新系统预计将增加发展中国家和经济转型国家的供应商获得联合国采购订单的机会。此外，新系统简化了联合国采购程序，从而减少了所需时间并提高了效率。

58. 管理问题高级别委员会和联合国发展集团认识到为发展方面业务活动提供支持尤为重要，并继续就此开展密切合作，以改进各组织的业务模式，使联合国全系统的管理和行政程序更加一致和兼容，在提高工作质量的同时实现成本效率，并开展工作环境现代化所需的行为和文化变革。

59. 就此，并根据关于四年度全面政策审查的大会第 67/226 号决议的要求，即在所有方案国进一步提供更高质量、更有成效和更符合成本效益的支助服务，联合国发展集团试行了共同业务运营战略，作为在 11 个国家推进综合支助服务的中期战略规划框架。该战略框架利用管理问题高级别委员会制定的统一规则和条例，在国家一级发展综合支助服务，侧重于在采购、信息和通信技术、后勤和运输、人力资源和房舍管理等领域降低成本和改进质量。

60. 管理问题高级别委员会和联合国发展集团还共同领导设计了综合业务服务中心，在巴西利亚启用了联合国系统联合服务设施。该设施预计在 2015 年投入运作，将通过提高效率和降低交易成本节省大量经费。

61. 最后，在联合国秘书处安全和安保部领导下，首协会继续在工作人员安全和安保问题上取得进展，特别是审查并核准了在机构间安保管理网所有成员积极参与下制定的新政策和更新政策。

### C. 实施国际公共部门会计准则

62. 自联合国系统于 2006 年通过管理问题高级别委员会(CEB/2006/3)采用国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)以来，<sup>1</sup> 已有 21 个组织成功完成了公共部门会计准则的实施工作，其中 10 个组织已公布了 2012 年 12 月 31 日终了年度第一份符合公共部门会计准则的财务报表，并于 2013 年获得无保留审计意见。在以往年份采用公共部门会计准则的 11 个组织公布的符合公共部门会计准则的财务报表则继续获得无保留审计意见。定于 2014 年采用该准则的 3 个组织都取得了重大进展，达到了几个重要的里程碑，实施公共部门会计准则的计划均已步入正轨。这些成果证明，联合国系统有能力采用并持续遵守公共部门会计准则，从而提高财务报告的质量、提高透明度和加强问责制。

63. 联合国全系统的公共部门会计准则项目的重点已经从实施公共部门会计准则转向支持持续遵守公共部门会计准则和确保实现公共部门会计准则的效益。此

<sup>1</sup> 国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)是独立制定的提交财务报告的准则，被视为公共部门实体的最佳做法。

类实施后活动有些面临挑战。各组织继续通过双边互动或通过会计标准工作队交流和利用经验教训。2013 年，工作队委托四个专题重点小组处理下列专题：实施公共部门会计准则的惠益和经常性费用；内部控制说明；就不动产、厂场和设备的库存和使用年限提交报告；以及确认非交换收益。这四个专题重点小组由工作队的成员牵头，并由联合国全系统公共部门会计准则项目工作组提供支持。

## 六. 提高透明度和改进问责制

64. 根据大会第 68/20 号决议第 5 段及方案和协调委员会第五十三届会议报告 (A/68/16) 第 232 段，一年来，行政首长理事会通过与会员国的一系列正式和非正式交流，进一步努力与会员国沟通和互动。这些交流包括首协会秘书处就首协会的工作于 2013 年 2 月、5 月、7 月和 12 月向经济及社会理事会作了 4 次正式通报。此外，还于 2013 年 6 月向方案和协调委员会通报了首协会的主要活动。2013 年 2 月 5 日，管理问题高级别委员会副主席就统一业务做法作了非正式通报。

65. 首协会通过其网站([www.unsceb.org](http://www.unsceb.org))，在加强交流工作信息方面也取得了进一步进展。首协会于 2013 年 3 月推出了新版本的官方网站，对该网站所服务的各个利益攸关方群体提出的要点和请求作出回应，并改进了内容覆盖面、导航和搜索、外观、可用性和性能等方面。

66. 联合国系统统计资料的列报是这一时期的重大进展之一。统一业务做法财务统计资料项目推出后，数据的定义、收集和各组织的单个和集体收入和支出数据的可视化程度都得到了改进。在这一举措取得成功的基础上，统一人力资源和采购总体统计数据的工作也开始启动。这些新部分将在 2014 年间开始采用，并借助联合国系统最近在数据可视化领域取得的进展。

67. 此外，高级官员名录已于 2013 年 12 月从联合国系统外联网迁至首协会网站。对数据的修正、每个组织内部的协调中心集合和出版工作流程的下放，为这次迁移提供了支持。

## 七. 行政首长理事会与其他共同出资机构之间的协调

68. 首协会继续通过其附属机构为公务员制度委员会和联合检查组的进程作出贡献。

69. 管理问题高级别委员会人力资源网在有意义地参与公务员制度委员会历届会议方面有着悠久的历史。2013 年，人力资源网同意为公务员制度委员会对联合国共同制度整套报酬办法的全面审查提供协助，人力资源网的共同主席作为联络小组的一个组成部分参与其中，为制订全面审查的详细工作计划提供支持。此外，人力资源网还参与了委员会关于规定离职年龄的讨论。



70. 首协会和联合检查组继续开展已有的强有力合作，尤其是考虑到会员国已向联合检查组提出要求，希望更多审议全系统性质的问题。在编写报告的过程中，联合检查组受邀与首协会的各类机制开展互动。例如，管理问题高级别委员会通过其采购网络，协助编写关于联合国系统长期采购协议的报告，信息和通信技术网络则为编写企业资源规划系统报告提供了支持。此外，人力资源网还为涉及人力资源问题的报告提供了投入。这些范例均表明首协会的机构定期参与联合检查组报告的编制工作。

71. 首协会还继续协助联合检查组确定联合检查组工作方案中可能对全系统产生影响的相关事项。

## 八. 结论

72. 为使联合国系统能够交付成果，应对国际社会面临的全球性挑战，必须就各类方案、管理和业务问题采取有效和协调一致的行动，为履行政府间任务规定提供支持。2013 年，首协会在秘书长领导下，推动联合国系统努力以连贯一致和协调的方式携手开展工作。

73. 四年度全面政策审查需要联合国系统拿出协调一致的对策，为首协会及其附属机构提供关于后续行动的重要指示。改进和创新联合国系统的行政和管理职能仍然是首协会 2013 年的高度优先事项。在此背景下，本组织在人力资源管理以及简化和统一业务做法等领域取得了进展。

74. 2013 年，首协会秘书处和管理问题高级别委员会的领导层举办了一系列情况通报会和演示会，增加了首协会和会员国之间的对话和互动。通过改进首协会网站，首协会对会员国的透明度和问责制得到了进一步增强。首协会还继续与其他共同出资协调机构开展合作，特别是与联合检查组和国际公务员制度委员会开展合作，并就共同关心的问题加强与这些机构的合作。

## 附件

方案和协调委员会第五十三届会议工作报告 (A/68/16) 所载  
各项结论与建议的执行情况摘要

结论与建议	执行情况
委员会重申实现千年发展目标的重要性，并欢迎首协会定期审查国家一级执行千年发展目标的情况以及理事会向会员国提供支助的情况。委员会建议大会请秘书长以行政首长理事会主席的身份确保继续这一支持。(第 230 段)	在 2013 年举行的 2 次千年发展目标审查会议上，首协会审议了 8 个国家(布基纳法索、萨尔瓦多、加纳、印度尼西亚、吉尔吉斯斯坦、尼泊尔、尼日尔和坦桑尼亚)，并将继续监测这些国家履行其在审查会议上所作承诺的情况。2015 年前将定审查千年发展目标的执行情况。
委员会强调，首协会应该按照相关的政府间任务规定，发挥关键作用，确保在编写 2015 年后联合国发展议程及采取后续行动过程中，联合国全系统提供协调的支助。为此目的，委员会建议大会请秘书长以首协会主席的身份，在向委员会提交第五十五届会议审议的年度概览报告时提出报告，说明采取何种方法和途径，加强有关作用，促进联合国系统内的政策协调一致，以便确保采取协调和有效的行动，解决与全球议程相关的各种方案、管理和业务问题。(第 231 段)	首协会通过以下行动推动全系统协调一致，支持会员国制订 2015 年后发展议程：就 2015 年后发展议程高级别知名人士小组报告中的建议和结论编写联合国全系统的观点，作为对秘书长关于加快实现千年发展目标的报告(A/67/257)的投入；促进全球对话，作为对关于 2015 年后发展议程的政府间审议进程的投入；对普遍适用的 2015 年后发展议程所涉及的政策和制度问题进行思考。2014 年，首协会将继续探讨联合国系统如何才能更好地支持会员国制订新的发展议程，包括在国家一级实施新议程。
委员会重申必须继续首协会和会员国之间的对话，以进一步改善理事会对会员国的透明度和问责制，并注意到首协会在这一领域所作的努力，特别是理事会网站的改进。委员会建议大会请秘书长以首协会主席的身份确保继续这些努力。(第 232 段)	为提高透明度和增强问责制，首协会同方案和协调委员会的成员国以及经济及社会理事会举行了一系列正式和非正式交流。首协会推出了新的官方网站，在内容覆盖面、导航和搜索、外观、可用性和性能等领域采用了诸多强化功能，从而改进了工作情况交流。
委员会确认首协会就统一和简化业务做法所作的工作，并欢迎创造了提高效率及减少行政和程序负担机会的实例。在这方面，委员会要求向它通报今后的进展情况，并建议大会提请秘书长注意，需要以首协会主席的身份继续更好地解决这一问题。(第 233 段)	2013 年 5 月，管理问题高级别委员会向大会行政和预算问题咨询委员会介绍了委员会工作的最新情况。这些通报会介绍了委员会的工作方案以及业已采取或正在采取的各种举措的成果和成就。
委员会注意到，有些经大会认可的建议没有得到执行，因此，重申其对大会的建议，即提请秘书长以首协会主席的身份注意下列问题：	
(a) 需要确保理事会的活动和倡议，包括那些与全系统一致性问题有关的活动和倡议，其中还包括第 67/226 号决议第四.C 节所定义的	根据四年度全面政策审查的要求，联合国发展集团已根据希望采用“一体行动”办法国家的联合国国家工作队的标准作业程序精简这一办法，并

结论与建议	执行情况
<p>“一体行动”，要符合政府间任务规定；</p> <p>(b) 需要确保按照联合国现有的立法框架加强管理问题高级别委员会措施的调整，包括在采购领域。(第 234 段)</p>	<p>制定了一项行动计划，克服总部一级的其他挑战和瓶颈，以确保有效实施该办法。管理问题高级别委员会在 2013 年 10 月会议上对照大会第 67/226 号决议和其他决议的任务规定，审查其根据战略计划开展的各项活动，得出结论认为所有活动(包括有关采购的活动)均完全符合现有的任务规定。</p>
<p>至于在首协会的报告附件中列入一份有关委员会结论和建议执行情况的摘要，委员会建议大会请秘书长以首协会主席的身份，确保此类摘要今后有所改进，并以证据为基础。(第 235 段)</p>	<p>通过更详细介绍首协会的工作，已努力改进方案和协调委员会报告所载各项结论与建议的执行情况摘要的列报和内容。</p>
<p>委员会建议，大会请秘书长以首协会主席的身份，按照现行规则和条例，继续推动发展中国家和经济转型国家在联合国系统采购进程中获得机会。(第 236 段)</p>	<p>通过其采购网络，管理问题高级别委员会继续强调增加采购供应商的基数。在管理问题高级别委员会的支持下，简化后的供应商登记制度于 2013 年 11 月纳入全系统采购门户网站——联合国全球采购网。</p> <p>联合国项目事务厅编写了关于联合国系统采购的详细报告，发展中国家和经济转型国家在联合国采购中所占的份额不断上升。根据最新发布的 2012 年报告，联合国系统采购的 61.7% 来自发展中国家和经济转型国家，比 2011 年增长了 2%。全面的采购数据和报告全文可在首协会网站上获取。</p>