



**Международная конвенция
для защиты всех лиц от
насильственных исчезновений**

Distr.: General
03 July 2014
Russian
Original: English

**Комитет по насильственным исчезновениям
Пятая сессия**

Краткий отчет о 78-м заседании*, состоявшемся
во Дворце Наций в Женеве в пятницу, 15 ноября 2013 года,
в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Деко

Содержание

Прочие вопросы
Предварительная повестка дня шестой сессии
Закрытие сессии

* Краткий отчет о 77-м заседании не составлялся.

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки следует направлять *в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа* в Группу редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

GE.13-48848 (R) 180614 030714



* 1 3 4 8 8 4 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Прочие вопросы

Неофициальный отчет о работе пятой сессии

1. **Г-н Гарсе Гарсия и Сантос** (Докладчик), представляя неофициальный отчет Комитета о работе пятой сессии, говорит, что в своем вступительном заявлении г-н Салама (Директор Отдела договоров по правам человека) поздравил г-на Конкуеру Кабесута с его избранием в состав Комитета, а также г-на Аль-Обаиди, г-на Асана, г-на Лопеса Ортегу и г-на Якушиджи с их переизбранием 28 мая 2013 года. Он особо подчеркивал проблему репрессий против правозащитников и призывал Комитет обратить внимание на этот вопрос. Комитет вновь избрал г-на Деко Председателем, а г-жу Янину, г-на Аль-Обаиди и г-на Камару заместителями Председателя. Комитет почтил память жертв насильственных исчезновений минутой молчания. После принятия повестки дня Комитет рассмотрел ряд организационных вопросов.

2. Во втором разделе отчета освещаются меры, принятые в отношении методов работы. Комитет обсудил содержание и применение статьи 35. Среди членов Комитета были распределены их функции. Комитет подготовил документ о взаимодействии с национальными учреждениями по правам человека, а также доработал и принял документ о взаимоотношениях Комитета с представителями гражданского общества. Со времени проведения четвертой сессии Комитет получил восемь новых просьб о принятии срочных мер в соответствии со статьей 30 Конвенции, четыре из которых были зарегистрированы и должным образом препровождены государствам-участникам.

3. Что касается принятия решений, то Комитет выступил с заявлением по поводу осуществления статьи 35. Комитет подготовил заключительные замечания по докладам, представленным Аргентиной и Испанией, и рассмотрел перечень вопросов в связи с докладами, представленными Германией и Нидерландами. Кроме того, он назначил страновых докладчиков для Бельгии, Парагвая и Армении. Комитет постановил, что на своей шестой сессии он проведет открытое тематическое обсуждение вопросов военного правосудия и насильственных исчезновений. Комитет также принял решение направить в декабре ноту в адрес государств-членов с напоминанием об их обязательстве представлять доклады в соответствии со статьей 29 Конвенции. В заключение Комитет принял решение о проведении шестой сессии в Женеве в период с 17 по 28 марта 2014 года.

4. Комитет рассмотрел доклады Аргентины и Испании. В ходе диалога с аргентинской стороной Комитет подчеркнул, что Аргентина сыграла важную роль в деле разработки и принятия Конвенции о насильственных исчезновениях. В числе прочих вопросов Комитет обсудил статус Конвенции в национальном законодательстве; проведение консультаций с гражданским обществом при подготовке доклада; сроки исковой давности по преступлениям, связанным с насильственными исчезновениями; определение понятий жертвы и насильственных исчезновений в соответствии с внутренним законодательством; порядок защиты жертв и свидетелей; условия возмещения вреда; назначение наказаний; и введение уголовной ответственности за незаконное перемещение детей и прочие аналогичные деяния.

5. В рамках диалога с Испанией обсуждался вопрос о прямой применимости Конвенции; о проведении консультаций с гражданским обществом при подготовке доклада; Национальном плане действий по правам человека от 2008 го-

да; об ответственности вышестоящих руководителей; военном правосудии; о мерах по защите свидетелей; совместимости Закона об амнистии 1977 года с Конвенцией и другими международными конвенциями по правам человека; о сотрудничестве с другими государствами-членами в судебной сфере; о содержании под стражей без связи с внешним миром; процедуре "Хабеас корпус"; национальном механизме предупреждения пыток; а также о списках лиц, лишенных свободы.

6. Комитет принял заключительные замечания для Аргентины и Испании в дополнение к спискам вопросов для Германии и Нидерландов.

7. Комитет провел тематическое обсуждение вопросов военного правосудия и насильственных исчезновений и вернется к этим проблемам в ходе открытых дебатов на предстоящей сессии. Кроме того, Комитет организовал открытое заседание с участием государств-членов Организации Объединенных Наций, на котором присутствовали 18 государств-участников. Было проведено совещание с Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям, в рамках которого стороны обменялись информацией о соответствующих мероприятиях данных органов и возможных сферах сотрудничества. Помимо этого, были проведены совещания с представителями других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций. Комитет провел закрытое заседание с Международным комитетом Красного Креста (МККК) по аспектам судебно-медицинской экспертизы. Комитет провел встречу с членом Международного координационного комитета (МКК) национальных учреждений по правам человека и получил видеозапись с посланием Председателя МКК о сотрудничестве между национальными учреждениями по правам человека и Комитетом.

8. В рамках встреч с неправительственными организациями (НПО) и ассоциациями жертв Комитет провел открытое заседание с представителями НПО. Что касается процесса осуществления Конвенции, то после консультации Комитет на открытом заседании принял документ о взаимоотношениях Комитета с представителями гражданского общества, который будет опубликован на веб-сайте Комитета.

Предварительная повестка дня шестой сессии

9. **Г-н Гарсе Гарсия и Сантос** (Докладчик) представляет программу работы шестой сессии, которая состоится с 17 по 28 марта 2014 года.

Заккрытие сессии

10. Председатель говорит, что пятая сессия прошла в полном составе, и Комитет добился успеха в деле выполнения Конвенции. Комитет достиг оптимального режима функционирования и в состоянии выполнять все свои функции.

11. Большая часть сессии была посвящена рассмотрению национальных докладов, представленных Аргентиной и Испанией в соответствии со статьей 29 Конвенции, в отношении которых были приняты заключительные замечания. В связи с докладами Германии и Нидерландов были приняты перечни вопросов, рассмотрение которых состоится на шестой сессии в 2014 году. Комитет продолжит следовать процедуре, установленной в статье 29, в условиях полной прозрачности. Комитет настоятельно призывает государства-участники, которые еще не представили свои доклады, сделать это. Стратегия всеобщей ратификации может быть эффективна лишь в том случае, если государства-

участники подадут пример и выполнят свои основные обязательства, начав со своевременного представления докладов, а именно, в течение двух лет с момента вступления в силу Конвенции.

12. Комитет продолжал тесно взаимодействовать с другими заинтересованными сторонами в ходе открытых заседаний и параллельных мероприятий, организованных НПО, в частности в ходе дискуссии за круглым столом по правам человека, состоявшейся в Женеве, и совещания с представителями Международной коалиции против насильственных исчезновений (МКНИ). Тема этого совещания и вызывающие обеспокоенность свидетельства, полученные от жертв насильственных исчезновений, обозначили проблему для всех членов Комитета и подчеркнули значимость всеобщей ратификации и эффективного применения Конвенции. Комитет серьезно обеспокоен угрозами и запугиванием, а также риском применения репрессий против правозащитников и, главным образом, против жертв, семей и свидетелей насильственных исчезновений. Комитет назначил докладчика по вопросу о репрессиях, который будет взаимодействовать с новым координатором по проблеме репрессий в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

13. Комитет упрочил свою приверженность интересам гражданского общества, приняв документ о взаимоотношениях с представителями гражданского общества, который дополняет правила процедуры. В этом документе изложен четкий план плодотворного сотрудничества. Была проведена первая многообещающая встреча с представителями МКК, и Комитет назначил координатора, которому было поручено подготовить аналогичный документ об отношениях с национальными учреждениями по правам человека, с учетом их специфики и мандата Комитета. Предстоящая сессия Комитета состоится в марте 2014 года вскоре после проведения сессии МКК, что позволит быстро добиться успехов в этом направлении.

14. Комитет поддерживал контакты с другими субъектами в системе прав человека, прежде всего с Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям. Некоторым членам Комитета было предложено участвовать в совещании Рабочей группы, посвященном экономическим и социальным правам. В свою очередь, Рабочая группа приняла участие в закрытом заседании Комитета с МККК. Обмен информацией служит примером положительной практики и хороших манер и поможет обеим организациям уточнить их соответствующие роли, которые носят взаимодополняющий характер. Процедуры, за соблюдение которых отвечает Комитет, применяются лишь в отношении государств-участников Конвенции, в то время как гуманитарный мандат Рабочей группы охватывает деятельность всех государств-членов. Общая задача обеих органов заключается в устранении пробелов в области защиты, неприемлемых задержек и дублирования усилий.

15. Комитет провел первое официальное совещание с Рабочей группой по произвольным задержаниям, которая обратилась к Комитету с просьбой о содействии в связи с недавно полученным мандатом в отношении Хабеас корпус. Совещание прошло в атмосфере открытости и дало положительные результаты, в частности в отношении сотрудничества в области военного правосудия. Комитет высоко оценивает недавнюю инициативу Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов, касающуюся руководящих принципов, принятых Подкомиссией по поощрению и защите прав человека в 2005 году. Комитет провел первое рабочее совещание по данному вопросу и планирует организовать открытую тематическую дискуссию по проблемам во-

енного правосудия и насильственных исчезновений в ходе шестой сессии. В ходе предстоящей сессии также пройдет встреча Комитета со Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений.

16. Комитет продолжает работу между сессиями. Он восстановил ряд функций с целью обеспечить надлежащее выполнение процедур в соответствии со статьями 30 и 31 и назначил докладчика по вопросу о выполнении заключительных замечаний.

17. Комитет пока не намерен принимать общие замечания. Вместе с тем он хотел бы принять заявление с изложением принципиальной позиции в отношении своей компетенции *ratione temporis*, в частности в связи с осуществлением статьи 29 применительно к национальным докладам. Конвенция проводит четкую грань между обязательствами государств по Конвенции, как они изложены в статье 29, и их обязательствами перед Комитетом, которые, как указывается в пункте 2 статьи 35, связаны только с насильственными исчезновениями, которые начались после вступления в силу Конвенции для соответствующего государства. Эти положения должны рассматриваться в свете статьи 37, которая гласит: «Никакое положение настоящей Конвенции не ограничивает более благоприятных положений о защите всех лиц от насильственных исчезновений, которые могут содержаться в законодательстве государства-участника или в международном праве, действующем для этого государства». Существует четкое различие между насильственными исчезновениями, имевшими место до вступления в силу Конвенции для государства-участника, с одной стороны, и правовыми системами, вытекающими из позитивного права в данном государстве, с другой стороны. Сведения о прошлом могут и должны проливать свет на проблемы современности. Вместе с тем Комитет намерен делать заявления только по вопросам, касающимся нынешних обязательств государств. Статьи 24 и 25 написаны в настоящем времени и имеют важное значение для Конвенции, которая ориентирована на обеспечение интересов жертв. Несмотря на то что Комитет не будет рассматривать ситуации прошлых лет, следует помнить о том, что действия, совершенные в прошлом, имеют последствия в настоящем. Следует надеяться, что декларация принципов позволит избежать недопонимания, поскольку обеспечит последовательное и основанное на недавней практике толкование Конвенции Комитетом, а также предоставит гарантии правовой безопасности всех заинтересованных сторон.

18. Первый информационный семинар, организованный Международной организацией франкоязычных стран (МОФ) совместно с УВКЧП, состоится в ближайшие дни в Тунисе. Следует надеяться, что появится возможность провести подобные семинары в других регионах и субрегионах и что Комитет сможет распространить информацию о Конвенции во всем мире. В этой связи информационная брошюра для содействия всеобщей ратификации и полного включения Конвенции во внутреннее законодательство, также содержащая образцы надлежащей практики, например типовой закон МККК о пропавших без вести лицах, станет полезным практическим инструментом. Кроме того, Комитет должен в полной мере участвовать в дискуссиях на тему укрепления системы договорных органов.

19. Хотя такие трагические события, как исчезновение мигрантов на море и в пустыне и исчезновение лиц вследствие недавно обрушившегося на Филиппины тайфуна, выходят за рамки конкретного мандата Комитета, перед всей системой Организации Объединенных Наций стоит задача найти возможность ответных мер на эти и другие подобные бедствия. В данном контексте следует

подтвердить коллективное обязательство договорных органов в поддержку программы развития на период после 2015 года в надежде на то, что одним из основных ее компонентов станут права человека.

20. После традиционного обмена любезностями **Председатель** объявляет пятую сессию Комитета по насильственным исчезновениям закрытой.

Заседание закрывается в 15 ч. 30 м.
