



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

13 December 2013

Russian

Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции**

**Четвертый и пятый периодические доклады государств-
участников, подлежащие представлению в 2009 году**

Хорватия*

2 сентября 2013 года

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Содержание

Стр.

I.	Введение.....	3
II.	Ответы на заключительные замечания, основные проблемные вопросы и рекомендации Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин 2005 года	3
III.	Отчет об осуществлении положений статей частей I, II, III и IV Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	33
	Статья 1 — Определение понятия “дискриминация в отношении женщин”	33
	Статья 2 — Антидискриминационное законодательство.....	33
	Статья 3 — Меры по обеспечению всестороннего развития и прогресса женщин	37
	Статья 4 — Ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами путем принятия временных специальных мер	38
	Статья 5 — Искоренение стереотипов и борьба с насилием в отношении женщин	39
	Статья 6 — Торговля людьми и борьба с проституцией.....	43
	Статья 7 — Ликвидация дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни	47
	Статья 8 — Представление интересов правительства на международном уровне и участие в работе международных организаций	52
	Статья 9 — Право на гражданство	52
	Статья 10 — Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области образования	53
	Статья 11 — Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области труда и занятости	57
	Статья 12 — Здравоохранение.....	63
	Статья 13 — Ликвидация дискриминации в отношении женщин в экономической и социальной сфере	66
	Статья 14 — Положение сельских женщин.....	70
	Статья 15 — Равенство перед законом и равенство в вопросе выбора места жительства	72
	Статья 16 — Равенство во всех областях, касающихся брака и семейных отношений	73
	Сокращения	75
	Приложения**	

** Приложения к настоящему докладу находятся в архивах секретариата и доступны для ознакомления

I. Введение

1. Настоящий документ, который представляется в Комитет Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин, представляет собой объединенные четвертый и пятый периодические доклады Республики Хорватии об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее “Конвенция”). Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии координировало работу по подготовке докладов, в которой принимали участие все соответствующие министерства и другие органы государственного управления.

2. Четвертый и пятый периодические доклады охватывают период с 2005 по 2010 год. Они подготовлены в соответствии с руководящими принципами представления докладов, связанных с международными соглашениями в области прав человека, в которых определены форма и содержание периодических докладов. В докладе содержатся ответы на заключительные замечания, изложены основные проблемные вопросы и приведены рекомендации Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин, выданные по результатам рассмотрения второго и третьего периодических докладов Республики Хорватии ([CEDAW/C/CRO/2-3](#)). В настоящем отчете содержится информация об осуществлении частей I–IV Конвенции в вышеупомянутый период времени.

II. Ответы на заключительные замечания, основные проблемные вопросы и рекомендации Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин 2005 года

3. Ссылки на пункты 18–42 заключительных замечаний ([CEDAW/C/CRO/2-3](#)) Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин (далее “Комитет”) в отношении объединенных второго и третьего периодических докладов Республики Хорватии, рассмотренных в 2005 году.

Пункт 18

4. Сразу же после принятия Комитетом заключительных замечаний в начале 2005 года Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии (далее “Управление”) созвало пресс-конференцию для информирования об этом хорватской общественности. Заключительные замечания и рекомендации были направлены в соответствующие министерства, парламент, организации гражданского общества и другим заинтересованным сторонам. Кроме того, они были размещены на веб-сайте Управления. Опубликованный Управлением печатный вариант заключительных замечаний входит, наряду со вторым изданием Конвенции и Факультативного протокола к ней, в состав пакета материалов, который на постоянной основе распространяется с 2006 года. См. информацию, представленную в пункте 42.

5. Проблемные вопросы и все рекомендации, содержащиеся в заключительных замечаниях, включены в список приоритетных направлений работы в рам-

ках Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2006–2010 годы (приложение 5). Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин является частью правовой базы, на которой основан новый Закон о равноправии мужчин и женщин от июля 2008 года (приложение 3).

Пункты 19 и 20

6. Статистическая информация о женщинах из социальных меньшинств и женщинах с ограниченными возможностями приведена в таблицах 1–5 в приложении 2 к настоящему докладу. Ответы касательно положения женщин народности рома приведены в пунктах 29 и 30. См. также статьи 104–112 универсального периодического обзора по правам человека (далее “УПО”) в приложении 2. Цели и показатели в области повышения социального статуса женщин из социальных меньшинств и женщин с ограниченными возможностями, а также ликвидации дискриминации в отношении женщин народности рома включены в Национальную стратегию обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2006–2010 годы.

7. В ноябре 2008 года Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин и Управление по делам национальных меньшинств при правительстве Республики Хорватии создали Рабочую группу для сбора данных о женщинах — членах национальных меньшинств, в состав которой входили женщины — представители национальных меньшинств и, одновременно, государственных учреждений. В парламенте Хорватии созыва 2007–2011 годов чешское национальное меньшинство представляла женщина. Члены¹ национальных меньшинств избирают своих представителей в соответствии с процедурами и с соблюдением условий, изложенных в Конституционном законе о правах национальных меньшинств, для участия в общественной жизни и решения местных вопросов посредством участия в работе местных советов национальных меньшинств при местных и региональных органах самоуправления. По результатам выборов членов местных советов национальных меньшинств при местных и региональных органах самоуправления, проведенных в июне 2007 года, женщины составили 23,7 процента от избранных кандидатов. Управление по делам национальных меньшинств при правительстве Республики Хорватии совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (далее “ПРООН”) провели исследования по теме “Анализ положения женщин из сербского национального меньшинства на рынке труда”. Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин и Управление по делам национальных меньшинств при правительстве Республики Хорватии организовали проведение в Клубе албанских женщин “Королева Теута” дискуссии по теме “Интеграция албанских женщин в хорватское общество” в формате круглого стола. Оказывалась финансовая поддержка в вопросах создания образовательных форумов и публикации журнала “Илирия”. В 2006 году при финансовом содействии Управления был проведен семинар “Индивидуальное, гендерное и сексуальное равенство”, организованный ассоциацией “Дельфин из Пакраца” в рамках программы “Утверждение этнической самобытности за

¹ В соответствии со статьей 43 Закона о равноправии мужчин и женщин слова и термины, имеющие гендерное значение, независимо от того, используются ли они в мужском или женском грамматическом роде, в равной мере относятся как к мужскому, так и к женскому полу.

счет подтверждения прав меньшинств”. Другие государственные учреждения также оказывали финансовую поддержку проектам, связанным с повышением статуса женщин — членов национальных меньшинств. Статус женщин — членов национальных меньшинств также обсуждался на местном уровне в рамках форумов, организованных уездными комиссиями по обеспечению равноправия мужчин и женщин. В январе 2007 года Национальная стратегия обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2006–2010 годы и Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин были представлены и розданы в виде брошюр участникам семинара по вопросам обучения и интеграции молодых членов национальных меньшинств, организованного Управлением по делам национальных меньшинств при правительстве Республики Хорватии. Каждый год Совет национальных меньшинств в рамках работы по оказанию поддержки программам, направленным на обеспечение культурной автономии национальных меньшинств, перечисляет денежные средства ассоциациям женщин — членов национальных меньшинств. В 2006 году было перечислено 169 000 кун, в 2007 году — 218 000 кун, в 2008 году — 267 000 кун, в 2009 году — 320 000 кун и в 2010 году — 307 000 кун. В указанный период времени субсидии были выделены ассоциации албанских женщин “Дрита”, клубу албанских женщин “Королева Теута”, ассоциации “Венгерские женщины-католички”, Загребской ассоциации женщин народности рома “Лучшее будущее” и ассоциации женщин народности рома “Сердце рома” из города Ягодняк.

8. Республика Хорватия стала одной из первых стран, подписавших Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов в июне 2007 года, и включила ее положения в Национальную стратегию обеспечения равных прав людей с ограниченными возможностями на 2007–2015 годы. Меры, направленные на профилактику насилия в отношении женщин-инвалидов, были также включены в Национальную стратегию защиты от насилия в семье на 2005–2007 годы. (приложение 7). Совместный меморандум о социальной интеграции Республики Хорватии и Национальная стратегия обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2006–2010 годы предусматривают обязанность финансирования проектов, направленных на улучшение положения женщин-инвалидов. В рамках 12-го Хорватского симпозиума людей с ограниченными возможностями имело место обсуждение по теме “Применение Конвенции Организации Объединенных Наций в отношении женщин-инвалидов”. Министерства и государственные учреждения совместно с НПО, занимающимися оказанием помощи людям с ограниченными возможностями, организовали ряд семинаров, конференций, симпозиумов, форумов, обсуждений за круглым столом и других мероприятий. На всех указанных мероприятиях распространялись экземпляры Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, заключительных замечаний Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин по объединенным второму и третьему периодическим докладом Республики Хорватии, представленным в соответствии со статьей 18 Конвенции, Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2006–2010 годы и других соответствующих национальных и международных документов. На постоянной основе осуществляется сотрудничество с национальной зонтичной организацией, Союзом ассоциаций инвалидов Хорватии (далее “САИ”), которая включает хорошо развитую сеть женщин-инвалидов. В 2007 году они создали телефонную “службу спасения” для женщин-инвалидов.

Министерство по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений сделало улучшение положения женщин-инвалидов одним из приоритетных направлений работы в области финансирования на конкурсной основе проектов организаций гражданского общества, и на этой основе в 2008, 2009 и 2010 годах профинансировало 33 проекта на общую сумму 2 422 829,80 куны. В 2008 году Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин выделило средства на реализацию шести проектов НПО по теме “Расширение возможностей женщин-инвалидов по участию в процессе принятия политических решений на местном уровне” на общую сумму 165 000 кун. В 2007 году Управление выпустило 200 экземпляров Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2006–2010 годы для слепых и организовало, совместно с САИ, ее публичную презентацию. 3 декабря на национальном и местном уровнях регулярно отмечается Международный день инвалидов. Он включает реализацию проекта “Такие же, как мы, но другие”, направленного на обеспечение более активной интеграции женщин-инвалидов в общественную жизнь в вопросах особой государственной важности. В конце 2009 года САИ провел, в рамках проекта “Положение женщин-инвалидов в Республике Хорватии” и при финансовой поддержке Министерства здравоохранения и социального обеспечения, исследование положения женщин-инвалидов в Республике Хорватии, при этом особый упор делался на определение основных характерных черт, таких как проблемы дискриминации и факторы, препятствующие полной социальной интеграции. В 2009–2010 годах Хорватский национальный институт здравоохранения провел исследование по теме “Зависимость качества жизни женщин-инвалидов от статуса занятости” в рамках проекта, связанного с социальным обеспечением.

Пункты 21 и 22

9. Новое антидискриминационное законодательство, принятое в 2008 году, Закон о борьбе с дискриминацией (приложение 4), а также Закон о равноправии мужчин и женщин обязывают суды вести статистический учет дел, связанных с дискриминацией по признаку пола и другими формами дискриминации. В соответствии со статьей 14 Закона о борьбе с дискриминацией все органы судебной системы обязаны вести учет судебных дел, связанных с дискриминацией или заведенных по дискриминационным основаниям, и передавать такие сведения в Министерство юстиции. Министерство юстиции и специальный омбудсмен должны передать регистрационные данные и статистическую информацию Народному омбудсмену. Народный омбудсмен и специальный омбудсмен должны классифицировать по гендерному признаку все регистрационные данные по связанным с дискриминацией делам, подпадающим под их компетенцию. Министерство юстиции направляет во все муниципальные и уездные суды формы статистической отчетности по судебным делам, связанным с дискриминацией или заведенным по дискриминационным основаниям. Омбудсмен по вопросам гендерного равенства получает все отчеты, касающиеся дискриминации по признаку пола, сексуальной ориентации и семейного положения. Она информирует лиц, представивших отчеты об их правах и обязанностях, принимает, в пределах своей компетенции, меры по ликвидации дискриминации, даже в том случае, если судебное производство не начиналось, уведомляет общественность о фактах дискриминации, подает заявления по делам о дискриминации, собирает и анализирует статистическую информацию по делам о дискриминации, представляет годовые отчеты в парламент Хорва-

тии о случаях дискриминации, проводит исследования и выдает по их результатам рекомендации по совершенствованию механизмов защиты от дискриминации. Количество жалоб, поданных омбудсмену по вопросам гендерного равенства, выросло с 88 в 2004 году, 174 в 2005 году, 193 в 2006 году, 268 в 2007 году, 288 в 2008 году и 283 в 2009 году до 323 в 2010 году. Доля жалоб, связанных с дискриминацией по признаку пола, в общем количестве жалоб уменьшилась с 91,98 процента в 2006 году до 85 процентов в 2010 году, тогда как доля жалоб, связанных с дискриминацией по семейному положению, увеличилась с 6,42 процента в 2006 году до 9,2 процента в 2010 году, а доля жалоб, связанных с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации, выросла с 1,06 процента в 2006 году до 5,8 процента в 2010 году. С 2010 года суды ведут статистический учет судебных дел с разбивкой по типу дискриминации и основаниям для судебного производства. Согласно отчету омбудсмена о дискриминации за 2010 год, количество судебных споров, связанных с дискриминацией по признаку пола, очень невелико. В 2010 году на рассмотрение хорватских судов поступили 68 исков (10 с предыдущих периодов и 58 новых, полученных в 2010 году), касающихся различных видов дискриминации в соответствии со статьей 1 Закона о борьбе с дискриминацией. К концу года окончательные решения были вынесены по 9 искам. 4 гражданских дела (1 с предыдущих периодов и 3 новых, полученных в 2010 году) касались дискриминации по признаку пола. Уголовных дел и дел об административных правонарушениях не поступало. Производство по всем 4 гражданским делам продолжается. На рассмотрение судов поступило 12 дел (10 из которых новые, начатые в 2010 году), касающихся дискриминации по признаку сексуальной ориентации. Одно дело было закрыто с вынесением окончательного решения об отказе в удовлетворении искового заявления в гражданском судопроизводстве.

10. В 2008 году Юридическая академия организовала дискуссию в формате круглого стола по теме “Гендерное равенство: применение Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) хорватскими судами, в хорватском законодательстве и практике государства” для судей и государственных юристов, специализирующихся в вопросах трудового, семейного права и законодательства в социальной области, представителей органов государственного управления, отвечающих за поощрение и защиту прав женщин и предотвращение дискриминации по гендерному признаку. С 2007 года Академия европейского права в г. Трир и Юридическая академия проводят семинары по темам “Антидискриминационные директивы 2000/43 и 2000/78” и “Применение на практике законодательства ЕС о равенстве мужчин и женщин”. В 2009 году Юридическая академия провела в 5 своих региональных отделениях семинары, посвященные Европейской конвенции о правах человека, в целях информирования судей и государственных юристов о важности Европейской конвенции о правах человека, методике работы Европейского суда по правам человека применительно к толкованию и применению данной Конвенции, а также выработке осмотрительного подхода к ее применению в прецедентном праве, в рамках программы Matra, реализуемой Министерством иностранных дел Нидерландов. В том же году совместно с посольством Финляндской Республики проводились семинары для судей по теме “Европейская конвенция о правах человека и основные свободы: современные тенденции и применение законодательства ЕС”. В 2006 году в рамках программы подготовки к присоединению Европейской комиссии (ПВРС) на базе юридического факультета Загребского университета в сотрудничестве с Цен-

тром образования, консультирования и исследований (далее “ЦОКИ”) был реализован проект “Совершенствование правовой и институциональной базы для достижения гендерного равенства”, в рамках которого осуществлялось обучение судей, юристов, работодателей и политиков, а также проводилась общественная кампания и публиковались результаты исследований.

11. Канцелярия омбудсмена, Управление по правам человека при правительстве Республики Хорватии и Международный центр изучения проблем мира в рамках “Программы сообщества по обеспечению прогресса в деле занятости и социальной солидарности” получили от Европейской комиссии финансирование в размере 306 052,10 евро на реализацию проекта “Поддержка применения Закона о борьбе с дискриминацией”. Реализация проекта осуществлялась с 1 декабря 2008 года по 1 декабря 2009 года и включала обучение групп специалистов, имеющих непосредственное отношение к применению Закона о борьбе с дискриминацией, проведение опроса общественного мнения о дискриминации, проведение общественной кампании в целях повышения активности населения и его информирования о деятельности главного государственного органа, отвечающего за борьбу с дискриминацией, открытие веб-сайта с общим описанием проекта и публикацию пособия по осуществлению указанного Закона. Кроме того, в рамках данного проекта и по случаю вступления в силу Закона о борьбе с дискриминацией была проведена конференция “Омбудсмен как главный орган по противодействию дискриминации”, а также международная конференция “Антидискриминационное законодательство и прецедентное право” и обсуждение в формате круглого стола вопросов осуществления Закона о борьбе с дискриминацией. В рамках данного проекта Юридическая академия провела несколько семинаров по антидискриминационному законодательству для судей, включая вопросы применения Закона о борьбе с дискриминацией.

Пункты 23 и 24

12. С 2006 года Статистическое бюро Хорватии (далее “СБХ”) публикует ежегодный сборник “Женщина и мужчина в Хорватии”, содержащий дезагрегированные по гендерному признаку статистические данные в следующих областях: народонаселение, здравоохранение, образование, занятость и доходы, социальное обеспечение и пенсии, отправление правосудия и политическая власть. Сборник “Женщина и мужчина в Хорватии” за 2012 год содержится в приложении 8 к настоящему докладу. Кроме того, СБХ регулярно публикует статистический ежегодник, ежемесячные статистические отчеты, содержащие информацию с разбивкой по полу, и первые выпуски статистической информации о лицах, работающих за вознаграждение, с разбивкой по виду деятельности и полу. СБХ также выпускает тематические сборники, такие как “Статистические отчеты — выборы 2005 года”, “Статистические отчеты — выборы 2009 года”, “Насилие в семье, 2001–2006 годы”, “Насилие в семье: правовая база и формы проявления, 2007–2010 годы”. В соответствии со Стратегией развития официальной статистики в Республике Хорватии на 2004–2012 годы гендерная статистика является одним из основных направлений работы, и СБХ обязано представлять всю информацию с разбивкой по полу, анализировать и представлять все переменные значения и характеристики с использованием пола, как одной из основных и всеобъемлющих классификационных категорий, а также отражать все гендерные вопросы в статистических данных.

13. Анализ влияния и оценка осуществления антидискриминационного законодательства для повышения степени применимости путем подготовки и внесения необходимых поправок, а также укрепления его дальнейшего осуществления в целях борьбы с дискриминацией включены в Национальную стратегию обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2006–2010 годы в качестве отдельного направления работы. На регулярной основе осуществляется мониторинг влияния отдельных законов, принимаются соответствующие поправки и в законодательство вносится большое количество новых важных изменений. См. перечень законодательных актов и прочих нормативных документов в приложении 1, а также ответы в статье 2 а–b).

14. Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин отвечает за надзор над реализацией Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин, как важнейшей национальной программы, направленной на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, и каждые два года должно представлять правительству Республики Хорватии отчет о ходе ее реализации. Отчеты о ходе реализации Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин за период с октября 2006 года по декабрь 2008 года, а также за 2009 и 2010 годы были представлены правительству Республики Хорватии. Оба отчета содержат исчерпывающую информацию о положении дел по каждому из направлений работы, анализ достигнутых результатов и рекомендации в отношении дальнейших действий. Данные отчеты находятся в открытом доступе на веб-сайте Управления www.ured-ravnopravnost.hr. Кроме того, во вводной части Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2006–2010 годы (далее “Национальная стратегия”) содержится информация о реализации предыдущей Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2001–2005 годы. Вопросы реализации Национальной стратегии обсуждались на заседаниях Комитета по вопросам равноправия мужчин и женщин парламента Хорватии, а также на пленарных заседаниях парламента. С 2005 года Управление представляет годовые отчеты о реализации Национальной стратегии в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках переговоров по вступлению в Европейский союз, Глава 19 “Социальная политика и занятость”. В дополнение к этому подготавливается большое количество других отчетов для нужд Совета и различных комитетов и подкомитетов Соглашения о стабилизации и ассоциации, а также шестимесячные отчеты о “Самостоятельной оценке прогресса, достигнутого РХ в процессе вступления в ЕС”. Обязательство о реализации Национальной стратегии также включено во все годовые Национальные программы вступления Республики Хорватии в Европейский союз в период с 2004 по 2010 год. Данное требование также входит в программу работы правительства Республики Хорватии по принятию и осуществлению свода законов ЕС в 2010 году. После завершения переговоров по Главе 19 “Социальная политика и занятость” процесс предоставления отчетов получил дальнейшее развитие в виде “таблиц контроля текущих параметров”, в рамках которых была введена обязанность представления обновленной информации о достигнутых результатах, принятых мерах и планируемых мероприятиях в рамках реализации Национальной стратегии, включая деятельность омбудсмена по вопросам гендерного равенства как независимого органа. В своем последнем Отчете о положении дел с вступлением Республики Хорватии в ЕС за 2010 год Европейская комиссия указала на существенный прогресс, достигнутый в области гендерного равенства, прав женщин и применения принципа равных возможностей. Она также отметила прогресс, достиг-

нутый в реализации Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2006–2010 годы, продолжающуюся работу по повышению осведомленности в области гендерного равенства, а также включение гендерных аспектов в государственную политику и антидискриминационное законодательство.

Пункты 25 и 26

15. Финансирование деятельности Управления по вопросам равноправия мужчин и женщин проходит отдельной строкой в государственном бюджете. С момента создания Управления в 2004 году объемы его финансирования и численность персонала постоянно увеличиваются. Численность персонала Управления выросла с 2 человек в 2004 году, 4 человек в 2005 году и 6 человек в 2006–2009 годах до 7 в 2010 году. Бюджет Управления увеличился с 964 000 кун в 2004 году, 1 700 000 кун в 2005 году, 3 300 000 кун в 2006 году, 3 700 000 кун в 2007 году до 4 100 000 кун в 2008 году. Из-за экономической рецессии и сокращения государственного бюджета бюджет Управления сократился до 2 700 000 кун в 2009 году и 2 450 000 кун в 2010 году. Совет Организации Объединенных Наций по правам человека, представляя УПО по Хорватии в декабре 2010 года, рекомендовал расширить потенциал Управления по вопросам равноправия мужчин и женщин с точки зрения людских ресурсов и финансирования. В процессе принятия нового Закона о равноправии мужчин и женщин в 2008 году отмечалась необходимость укрепления потенциала людских ресурсов Управления по вопросам равноправия мужчин и женщин.

16. Финансирование деятельности Канцелярии омбудсмана по вопросам гендерного равенства осуществляется из государственного бюджета, при этом его объем увеличился с 1 525 405 кун в 2005 году до 2 952 300 кун в 2010 году. С момента создания Канцелярии омбудсмана по вопросам гендерного равенства и до 2010 года в ней, помимо омбудсмана по вопросам гендерного равенства и ее заместителя, работало 8 человек (всего 10 человек), а в 2010 году численность персонала была увеличена до 11 человек, доведя общее число сотрудников до 13 человек. В соответствии с Законом о равноправии мужчин и женщин 2008 года функции независимого органа, отвечающего за ликвидацию гендерной дискриминации, возложены на омбудсмана по вопросам гендерного равенства, круг обязанностей которой был скорректирован на основании обязательств, вытекающих из принятия свода законов ЕС, предусмотренного Директивой 2002/73/ЕС и Директивой 2006/54/EZ о реализации принципа равных возможностей и равного отношения к мужчинам и женщинам применительно к занятости и роду занятий. Закон о борьбе с дискриминацией расширил компетенцию омбудсмана по вопросам гендерного равенства, позволив ей участвовать в судебном производстве на стороне истца.

17. Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии на регулярной основе сотрудничает с Комитетом по вопросам равноправия мужчин и женщин парламента Хорватии и омбудсменом по вопросам гендерного равенства в том, что касается совместного участия в большом количестве различных заседаний, конференций, форумов, дискуссий за круглым столом, общественных дебатов и других мероприятиях, зачастую в сотрудничестве с уездными комиссиями по вопросам равноправия мужчин и женщин и НПО. Указанные организации также сотрудничают в области подготовки соответствующих документов. Комитет по вопросам равноправия муж-

чин и женщин провел ряд тематических заседаний, на которых обсуждались Национальная стратегия обеспечения равноправия мужчин и женщин, новый Закон о равноправии мужчин и женщин, положение женщин на рынке труда, политическое участие женщин в местных выборах, отчет Хорватского радио и телевидения (далее “ХРТ”) о пропаганде равноправия мужчин и женщин и другие вопросы. Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин координирует работу уездных комиссий по вопросам равноправия мужчин и женщин, и в этих целях им был реализован ряд мероприятий и введена практика проведения ежегодных координационных совещаний представителей указанных комиссий. База данных по всем уездным, городским и муниципальным комиссиям по вопросам равноправия мужчин и женщин находится в открытом доступе на веб-сайте Управления www.ured-ravnopravnost.hr. В базе данных содержится общая информация о деятельности комиссий. В 2009 году Управление провело тендер на оказание финансовой поддержки проектам НПО в области укрепления институциональных механизмов и обучения членов уездных комиссий по вопросам равноправия мужчин и женщин. Кроме того, на регулярной основе осуществляется сотрудничество с координаторами по вопросам гендерного равенства в государственных органах управления. В 2009–2010 годах были проведены четыре однодневных семинара по теме “Положения законодательства, касающиеся гендерного равенства” в Центре обучения гражданской службы при Министерстве государственного управления. Сотрудничество с гражданским обществом ведется в форме финансирования на постоянной основе проектов НПО. Информация по данному вопросу представлена в таблице 6 приложения 2 к настоящему докладу. Управление занимается, в партнерстве с НПО, проведением большого количества других мероприятий и направляет своих представителей для участия в работе по подготовке проектов соответствующих нормативных документов. См. ответы, содержащиеся в пунктах 86 и 87 статьи 2.

Пункты 27 и 28

18. Национальное законодательство было также приведено в соответствие со сводом законов Европейского союза (далее “ЕС”) при обсуждении Главы 19 “Социальная политика и занятость” применительно к обеспечению равных возможностей — теме, которая была закрыта в конце 2009 года. В соответствии с оценкой ЕС, изложенной в Общей позиции ЕС в отношении данной Главы, принятие нового Закона о равноправии мужчин и женщин в июле 2008 года завершило процесс гармонизации законодательства в области доступа к занятости, профессионального обучения и продвижения, условий труда, доступа к товарам и услугам и снабжения ими, равной оплаты труда, производственно-социального обеспечения и бремени доказывания. Кроме того, принятие указанного Закона повысило эффективность антидискриминационных мер на рынке труда и в вопросах занятости. Он также запрещает дискриминацию в отношении родов, беременности, родительства и всех форм усыновления, а также с точки зрения достижения баланса между частной жизнью и трудовой деятельностью. В отношении работодателей были введены санкции за дискриминационное поведение. Все формы дискриминации по признаку пола в области занятости и трудовой деятельности также запрещены Законом о борьбе с дискриминацией.

19. Новый Закон о труде был принят 2009 году, и с даты вступления в силу, 1 января 2010 года, указанный Закон применяется с учетом положений Закона о равноправии мужчин и женщин и Закона о борьбе с коррупцией. Он запрещает прямую и косвенную дискриминацию в вопросах труда и условий работы, включая критерии отбора и условия трудоустройства, карьерного роста, профессиональной ориентации, профессионального обучения, профессионального развития и переподготовки, и обязывает работодателя обеспечивать защиту достоинства работника при выполнении им/ею своей работы. Положения трудового права, отраженные в Закона о труде, отвечают требованиям директив ЕС, регулирующих реализацию принципа равных возможностей и равного обращения с мужчинами и женщинами в вопросах, касающихся занятости и рода занятий.

20. В 2008 году был принят новый национальный классификатор специальностей, в котором названия всех специальностей впервые приведены в мужском и женском роде. В 2010 году правительство страны приняло Руководство по классификации должностей сотрудников органов местного и регионального самоуправления, которое предписывает использование мужского и женского грамматического рода в названиях административных должностей. Постановление о введении единых стандартов и критериев определения названий должностей и описания должностных обязанностей сотрудников гражданской службы 2007 года содержит требование об использовании мужского и женского грамматического родов в названиях должностей при принятии решений о назначении на должности гражданской службы и других решений, связанных с правами и обязанностями государственных служащих. Значительный прогресс был достигнут в вопросах размещения объявлений о вакансиях в официальных ведомостях, и, по мнению омбудсмена по вопросам гендерного равенства, юридическое обязательство об указании в объявлении того, что на занятие указанной вакансии могут претендовать лица обоих полов в основном соблюдается. Данные изменения являются существенным вкладом в дело ликвидации стереотипов о роли мужчин и женщин на рынке труда и противодействия лингвистической дискриминации по гендерному признаку.

21. Правительство приняло Национальный план работы в области занятости на 2005–2008 годы, основанный на Руководящих принципах в области занятости применительно к гендерному равенству Европейского союза для государств-членов (Руководство по занятости 6). На основании данного Плана были разработаны годовые планы работы по повышению уровня занятости на 2006, 2007 и 2008 годы. В 2008 году правительство Республики Хорватии и Европейская комиссия подписали Совместную оценку приоритетных направлений политики в области занятости в Республике Хорватии (СОП). В 2008 году был принят Национальный план работы в области обеспечения занятости на 2009 и 2010 годы, согласно которому основными направлениями работы являются повышение уровня занятости и доли участия женщин наиболее трудоспособного возраста (в особенности тех, которые имеют низкую квалификацию или не обладают необходимыми навыками) в рынке труда. В рамках указанных планов выделялись финансовые средства и субсидии на трудоустройство женщин и образование безработных за счет реализации программ обучения, профессионального развития и переподготовки, а также общественных работ.

22. Хорватская служба занятости (далее “ХСЗ”) разработала программу субсидирования проекта “Женщины на рынке труда” в рамках оперативной про-

граммы в области развития людских ресурсов, Компонента IV Договора об оказании содействия перед присоединением (далее “ДОСП”), в размере 2 017 480 евро, которая использовалась для оказания поддержки ряду проектов, направленных на привлечение женщин, испытывающих определенные трудности с трудоустройством, на рынок труда. В рамках этого же проекта 1 000 000 евро был выделен на проведение анализа ситуации и выдачу рекомендаций по совершенствованию политики и программ в данной области. В 2009 и 2010 годах ХСЗ реализовала, в рамках программы “Занятость и социальная солидарность — PROGRESS”, проект “Обеспечение равенства на рынке труда Хорватии”. В рамках данного проекта были разработаны “Сборник передовых подходов к обеспечению разнообразия и принятию антидискриминационных мер на рынке труда” и “Руководство по противодействию дискриминации и обеспечению разнообразия на рынке труда”. Были проведены различные семинары для работодателей по вопросам принятия антидискриминационных мер. В рамках ДОСП было реализовано несколько проектов, направленных на улучшение положения женщин-инвалидов: “Оказание поддержки в социальной интеграции и трудоустройстве неблагополучных и маргинализированных групп населения” и “Обеспечение эффективного вовлечения инвалидов в рынок труда”. В конце 2010 года была создана служба помощи для оказания содействия работодателям в целях борьбы с дискриминацией. По мнению омбудсмена по делам инвалидов, номенклатура специальностей для инвалидов не отражает общих потребностей рынка труда, подчеркивая тяжелое положение женщин-инвалидов, о чем свидетельствует тот факт, что из 1022 инвалидов, трудоустроенных в 2009 году, только 422 были женщинами.

23. Было проведено несколько важных эмпирических исследований положения женщин на рынке труда. В 2007 году Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин провело эмпирическое исследование по теме “Определение дискриминационных тенденций в области трудоустройства женщин”. В 2007 году Министерство по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений провело, совместно с факультетом экономики Загребского университета, исследование под названием “Сектор женской занятости и рождаемость в Хорватии”. На веб-сайте MojPosao регулярно проводятся опросы, включающие гендерную составляющую: “Гендерные роли в мире труда” (2007 год), “Исследование вопросов занятости” (2008 год), а также исследование восприятия гендерных различий в деловой среде — “Мужчина и женщина в деловом мире”.

24. Финансовая поддержка также оказывалась проектам НПО, направленным на обеспечение реализации политики равных возможностей и расширения прав и возможностей женщин в области труда и занятости. Поддержка оказывалась, в частности, следующим проектам: исследовательскому проекту “Через социальную ответственность к созданию лучших условий для женщин” Центра гражданских инициатив из города Пореча, исследование “Поощрение политики равных возможностей” ЦОКИ, проект “Женские клубы — адаптированная индивидуализированная поддержка женщинам, длительное время находящимся без работы” женской группы “Корак” из города Карловац, проект ЦОКИ и ассоциации DOMINE из города Сплит “Создание новых возможностей на рынке труда”. НПО также проводят обсуждения в формате круглого стола по теме “Феминизация бедности и женщины на рынке труда”, организованные “Автономным женским домом” из города Загреб; ЦОКИ организовал конференции по теме “Положение женщин на рынке труда”; а Группа В.а.В.е за права жен-

щин (далее “В.а.В.е.”) организовала конференцию “Модель развития женского предпринимательства в благоприятном деловом климате”, а также многие другие мероприятия.

25. Информация об общем количестве жалоб, поданных на имя омбудсмена по вопросам гендерного равенства, содержится в пунктах 21 и 22, подпункт 9. Доля жалоб, связанных с вопросами труда и занятости, снизилась с 38,5 процента в 2005 году до 35,2 процента в 2006 году и 32 процентов в 2010 году. Детальный анализ жалоб показывает, что в 2010 году самое большое количество жалоб на прямую дискриминацию в области труда и занятости было связано с вопросами социального обеспечения, пенсий и медицинского страхования, а также страхования на случай безработицы (42,4 процента). Жалобы, касающиеся работы и условий труда, составляют 25,7 процента от общего количества жалоб. 31,9 процента жалоб связаны с трудоустройством и критериями определения кандидатов на повышение по службе и требованиями к ним, а также доступом ко всем видам профессиональной ориентации, обучения, профессионального развития и переподготовки.

26. По данным проверок работодателей, проведенных Государственной инспекцией, женщины составляют значительное большинство среди работников, пострадавших в результате незаконной сверхурочной работы (53,6 процента в 2009 году и 55,2 процента в 2010 году), а также отказа от предоставления еженедельного дня отдыха (69,2 процента в 2009 году и 65,1 процента в 2010 году). В течение двух лет исходя из выявленных нарушений законодательства в области охраны здоровья и безопасности труда инспекторы службы охраны здоровья и безопасности труда в год выдавали работодателям в среднем по 200 предписаний об устранении замечаний (173 в 2009 году и 233 в 2010 году), 230 различных запретительных предписаний (174 в 2009 году и 297 в 2010 году), а также 320 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях (251 в 2009 году и 400 в 2010 году). В 2009 и 2010 годах проверками инспекции охраны здоровья и безопасности труда были охвачены 23 324 и 20 941 женщина соответственно. В 2009 году в ходе проверок было выявлено 5057 женщин, работающих на должностях с особыми условиями труда, тогда как в следующем году их число снизилось до 2428. За два года производственные травмы получили 396 женщин (179 в 2009 году и 217 в 2010 году).

27. Растет число детей, включаемых в программы дошкольного образования. По данным Министерства науки, образования и спорта, доля детей, включенных в программы дошкольного образования, увеличилась с 51,9 процента в 2005 году при общем количестве детей дошкольного возраста в 280 767 человек до 58 процентов в 2010 году. Часы работы детских садов и других учреждений, осуществляющих уход за детьми дошкольного возраста, были установлены таким образом, чтобы родители могли успевать отвести детей в сад и забрать их оттуда — детские сады обычно работают с 6 часов утра до 8 часов вечера, а детские учреждения с посменным режимом работы — до 10 часов вечера. С 2005 по конец 2010 года включительно было построено 283 детских сада. В 2010 году в стране насчитывалось 673 детских сада. С января 2006 года по 31 декабря 2009 года при финансовой поддержке Всемирного банка и правительства страны были осуществлены поставки оборудования в 96 новых детских садов в муниципалитетах и городах, находящихся в районах, вызывающих особую обеспокоенность государства, где ранее не велось систе-

матической работы по дошкольному образованию. Кроме того, в 2007 году в Закон о дошкольном образовании были внесены поправки, разрешающие иностранным юридическим лицам открывать детские сады. В 2009 году частные детские сады посещали 19,4 процента детей.

28. Количество начальных школ, работающих в одну смену, увеличилось до 39,24 процента в 2010 году, тогда как количество школ, работающих в три смены, значительно сократилось (до 1,95 процента). Число учеников, посещающих школы в режиме одной смены, постоянно увеличивается и в настоящее время составляет 26,5 процента; доля детей, учащихся в две смены, составляет 66,3 процента, и только 4,1 процента учеников посещают школы в трехсменном режиме.

29. Проводятся кампании и большое количество других мероприятий по поощрению мер, направленных на достижение баланса между семьей и профессиональными обязанностями, включая равную ответственность родителей за уход за детьми и поощрение отцов к использованию отпусков по уходу за ребенком в целях обеспечения более активного участия женщин в рынке труда. В 2007 году в рамках проекта “Исследуя неизвестные места Европейского союза — путешествие через гендерные аспекты политики обеспечения гендерного равенства, фундаментальные права человека и судебные органы в нашей повседневной жизни”, реализованного Группой за права женщин В.а.В.е и кафедрой социологии факультета гуманитарных и социальных наук в Загребе при финансовой поддержке Управления и Европейской комиссии, была проведена кампания, в том числе шесть круглых столов в шести уездах, призванная подчеркнуть важность соблюдения баланса между семейными и профессиональными обязанностями и разделения работы по дому. Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин организовало проведение в журнале “National Geographic Junior” образовательной кампании, посвященной детям младшего школьного возраста. Целью кампании являлось повышение осведомленности о гендерном равенстве, равном разделении домашних и родительских обязанностей между мужчинами и женщинами, а также поощрение взятия отцами отпусков по уходу за ребенком. На местных радиостанциях транслировали программу “Отцы в отпуске по уходу за ребенком”; проводились также семинары по разделению домашней работы. В рамках тендерной процедуры в поддержку проектов НПО Управление оказало поддержку проекту фильма “Tata od Formata” (“Большой папочка”), направленному на повышение осведомленности общества о роли отцов и включающему показ на общественном телевидении восьми коротких документальных лент о выдающихся отцах и создание рекламной песенки “I mama i tata mogu” (“И мама и папа это могут”) для радио, призванных привлечь внимание к роли отца и поощрить отцов к отпускам по уходу за ребенком. Министерство по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений организовало конкурс под названием “Компания — друг семьи”, поощряющий использование работодателями стимулирующих решений в области обеспечения баланса между семейной и трудовой жизнью. Помимо Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин, меры, призванные обеспечить баланс между семьей и работой, также включены в Национальную демографическую политику (см. подпункт 69 пункта 40 и ответы в статье 11.2 a-d)).

Пункты 29 и 30

30. Защита прав представителей национального меньшинства рома обеспечивается применением Конституционного закона о правах национальных меньшинств, реализацией Национальной программы защиты интересов народности рома² и плана “Декада социальной интеграции народности рома на 2005–2015 годы”. Меры по повышению социального статуса женщин народности рома также включены в Национальную стратегию обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2006–2010 годы и Национальную программу защиты и поощрения прав человека на 2008–2011 годы.

31. В рамках реализации Национальной программы защиты интересов народности рома были созданы мобильные группы, которые оказывают представителям этой народности содействие в осуществлении прав, вытекающих из их статуса, и регистрации их места жительства и гражданства в районах, где проживает значительное число представителей народности рома. Кроме того, им оказывается бесплатная юридическая помощь в вопросах осуществления прав на жилье и гражданство. Заявления о предоставлении хорватского гражданства, поданные представителями народности рома в Министерство внутренних дел, рассматриваются в срочном порядке. По данным Министерства внутренних дел, в период с 30 августа 2007 года (дата, с которой ведется регистрация данных о натурализовавшихся представителях народности рома) по 3 ноября 2010 года хорватское гражданство было предоставлено 187 представителям народности рома — 112 женщинам и 75 мужчинам.

32. Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин создало Рабочую группу для повышения эффективности сбора статистической информации о положении женщин народности рома в местных общинах и обществе в целом в области образования, занятости и здравоохранения, а также участия в общественной и политической жизни. Помимо представителей государственных учреждений, в деятельности Рабочей группы участвуют представители НПО народности рома. Рабочая группа выработала рекомендации по повышению эффективности сбора статистической информации о положении женщин народности рома в местных общинах и обществе в целом в области образования, занятости, здравоохранения и социального обеспечения, а также участия в общественной и политической жизни.

33. В соответствии с положениями Закона о защите персональной информации Хорватская служба занятости не осуществляет сбор данных об этнической принадлежности при регистрации безработных. Тем не менее в целях реализации Национальной программы защиты интересов народности рома в том, что касается поощрения их трудоустройства, общее число безработных представителей национального меньшинства рома определяется исходя из места жительства лиц, которые зарегистрировались как безработные, на основании инфор-

² По данным переписи населения 2001 года, в Хорватии зарегистрировано 9463 представителя национального меньшинства рома — 4777 мужчин и 4686 женщин (49,52 процента) — что составляет 0,21 процента от общей численности населения. Тем не менее, по различным оценкам, число проживающих в Хорватии представителей народности рома намного выше — от 30 до 40 тыс. человек. Разница между зарегистрированным и фактическим числом мужчин и женщин народности рома в значительной мере обусловлено тем, что многие представители народности рома заявляют, что являются представителями другой этнической группы.

мации о справках, за которыми они обращались для получения социального обеспечения, а также исходя из их знания румынского языка. В 2010 году женщины составляли 54,9 процента от общего числа безработных представителей народности рома, что меньше, чем в 2008 году, когда этот показатель составлял 58,4 процента. Меры, принимаемые по линии ХСЗ, направлены на предоставление образования для повышения вероятности трудоустройства и самостоятельной занятости, софинансирование трудоустройства во всех областях деятельности и софинансирование трудоустройства в рамках программы общественных работ, а также предоставление необходимого опыта работы для первого трудоустройства молодым образованным людям без опыта работы. Безработные женщины народности рома составляют большинство среди групп людей с низким уровнем образования (60,1 процента лиц, не имеющих вообще никакого образования или имеющих незаконченное начальное образование, и 55 процентов лиц, закончивших начальную школу) и среди групп представителей народности рома, закончивших четыре класса средней школы (68,8 процента).

34. В 2006 году за счет привлечения к выполнению общественных работ было трудоустроено 194 человека, в том числе 25 женщин. В 2007 году за счет привлечения к выполнению общественных работ было трудоустроено 173 человека, в том числе 43 женщины, а в 2008 году было трудоустроено 203 человека, в том числе 47 женщин. В 2009 году за счет привлечения к выполнению общественных работ был трудоустроен 231 человек, в том числе 52 женщины, а в 2010 году было трудоустроено 269 человек, в том числе 74 женщины.

35. Хорватская служба занятости является государственным учреждением, отвечающим за реализацию мер, направленных на улучшение перспектив трудоустройства безработных женщин народности рома в соответствии с “Планом действий Декады социальной интеграции народности рома на 2005–2015 годы”. В целях создания условий для повышения уровня занятости женщин народности рома все женщины, являющиеся представителями национального меньшинства рома, вовлекаются в регулярно проводимые ХСЗ мероприятия, а также мероприятия, направленные исключительно на трудоустройство безработных женщин народности рома. В рамках мероприятий, проводимых ХСЗ в 2005 и 2006 годах, 6733 представителя национального меньшинства рома, в том числе 3819 женщин, были охвачены мероприятиями по групповому просвещению, в 2007 году это число составило 2068 человек, в том числе 1211 женщин; в 2008 году — 1563 человека, в том числе 816 женщин; в 2009 году — 1294 человека, в том числе 656 женщин; в 2010 году мероприятиями по групповому просвещению были охвачены 1103 представителя национального меньшинства рома, в том числе 568 женщин.

36. Учитывая, что некоторые мужчины и женщины народности рома и, соответственно, их дети не объявляют себя представителями этой народности, весьма сложно определить точное число детей народности рома, включенных в систему образования. Очень часто они объявляют себя представителями народности рома для получения стипендии, которая им полагается как представителям национального меньшинства. Управление по делам национальных меньшинств Министерства науки, образования и спорта осуществляет сбор информации о включении детей народности рома в процесс дошкольного, начального, среднего и высшего образования за счет предоставления стипендий.

В период с 2006 по 2009 год было предоставлено 972 стипендии учащимся средних школ, в том числе 418 (43 процента) девочкам народности рома. Из 67 стипендий на обучение в высших учебных заведениях, предоставленных в 2006–2009 годах, 36 стипендий (53,7 процента) получили студентки народности рома. Статистическая информация о включении детей народности рома в процесс дошкольного, начального, среднего и высшего образования приведена в таблице 3 приложения 2 к настоящему докладу.

37. По результатам проведенных в 2007 году выборов членов советов и представителей национальных меньшинств, а также среди представителей национальных меньшинств на уровне местных и региональных органов самоуправления женщины народности рома составляли 12 процентов (36 членов/представителей из 300 членов/представителей). В уездных советах национальных меньшинств женщины народности рома составляют 14,37 процента (25 членов/представителей из 174 членов/советников) от общего числа членов. Больше всего женщин народности рома (32 процента, или 8 из 25 членов) в совете уезда Истрия. В городских советах национальных меньшинств женщины народности рома составляют 13,11 процента (8 мест из 61) от общего числа членов. В муниципальных советах национальных меньшинств женщины народности рома составляют 5,26 процента (3 места из 57 в 6 муниципалитетах) от общего числа членов.

38. Налажено постоянное сотрудничество между компетентными органами и НПО, занимающимися защитой прав женщин народности рома. Ассоциация женщин народности рома Хорватии “Лучшее будущее” реализовала, при финансовой поддержке Управления по делам национальных меньшинств при правительстве Республики Хорватии и Фонда образования народности рома, исследовательский проект под названием “Жизнь женщин народности рома в Хорватии: основной вопрос — доступ к образованию”. В 2006 году ассоциация женщин народности рома “Лучшее будущее” из города Риека выпустила, при финансовой поддержке Управления по вопросам равноправия мужчин и женщин, пособие под названием “Знай свои права и борись за них” для активистов народности рома. Управление по делам национальных меньшинств при правительстве Республики Хорватии организовало семинар по вопросам трудоустройства представителей народности рома, который прошел в Загребе 15 и 16 июня 2009 года. Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин оказало содействие в проведении кампании “Остановим заключение браков с несовершеннолетними и продажу детей”, которая была запущена в 2010 году ассоциацией женщин народности рома Хорватии “Лучшее будущее”. В 2010 году омбудсмен по вопросам гендерного равенства совместно с вышеупомянутой организацией провел исследования доступности бесплатной юридической помощи представителям народности рома.

39. В рамках реализации Плана действий “Декада социальной интеграции народности рома 2005–2015 годы” проводится работа по улучшению состояния здоровья и защите здоровья женщин и девочек народности рома. Заметно улучшилась ситуация с охватом услугами по вакцинации детей дошкольного возраста, проживающих в деревнях народности рома. По данным выборочного анализа отчетов врачей первичной медико-санитарной помощи, в большинстве деревень уровень охвата услугами по вакцинации практически сравнялся с общим уровнем по стране. Ведется работа по медико-санитарному просвещению родителей в форме лекций, семинаров, форумов и занятий в малых группах,

направленная на формирование здорового образа жизни, повышение осведомленности в вопросах планирования семьи и сохранения репродуктивного здоровья, а также посвященная обеспечению безопасного материнства, особенно в группах, состоящих из беременных женщин и рожениц.

Пункты 31 и 32

40. В 2005 году Министерство по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений подготовило “Анализ гармонизации законодательства Республики Хорватии с международными документами, касающимися ликвидации насилия в семье”, а в 2009 году выпустило дополнение к нему. С 2004 года при Министерстве по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений активно функционирует Рабочая группа по вопросам совершенствования механизмов защиты от насилия в семье. В 2009 году правительство создало Комиссию по совершенствованию системы защиты от насилия в семье и Комиссию по контролю и повышению качества работы органов уголовного производства и исполнению санкций, наложенных на несовершеннолетних. В 2010 году в Министерстве внутренних дел были созданы специальные структурные подразделения по профилактике преступности, одним из приоритетных направлений работы которых является профилактика всех форм насилия, в особенности насилия в семье и насилия в отношении женщин.

41. Осуществление Закона о защите от насилия в семье контролируется на регулярной основе. С 2005 года прослеживается тенденция к росту числа заявленных случаев насилия в семье. Этот факт может также быть истолкован как результат более пристального внимания общества к данному вопросу и растущего понимания, что эта проблема касается не просто конкретной семьи, а всего общества в целом. Сотрудников полиции на постоянной основе учат распознавать признаки всех форм насилия в семье, которое может классифицироваться как мелкое правонарушение или уголовное преступление. Статистическое бюро Хорватии проводит комплексные статистические исследования в отношении лиц, совершивших преступления или мелкие правонарушения, связанные с насилием в семье, включая анализ социально-демографических характеристик правонарушителей, решений судов по уголовным делам и делам об административных правонарушениях. В приложении 9 приведена более подробная статистическая информация о лицах, в отношении которых заведены уголовные дела и дела об административных правонарушениях по обвинению в насилии в семье и вынесены приговоры (“Насилие в семье: правовая база и формы проявления”, 2007–2010 годы, стр. 16–24). Текущие данные, а также сведения по периоду с 2001 по 2006 год, указывают на тенденцию увеличения как количества случаев регистрации правонарушений, так и числа лиц, в отношении которых вынесены обвинительные приговоры. Министерство юстиции и Комиссия по контролю и повышению качества работы органов уголовного производства и исполнению санкций, связанных с защитой от насилия в семье, на постоянной основе осуществляют сбор информации из судов по мелким правонарушениям и муниципальных судов, а также прокуратуры Республики Хорватии. Министерство внутренних дел также осуществляет мониторинг статистических данных об уголовных преступлениях и мелких правонарушениях, связанных с насилием в семье, в зависимости от пола пострадавших в соответствии с общей рекомендацией № 19 Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

42. Новый Закон о защите от насилия в семье вступил в силу в ноябре 2009 года. Осуществление данного Закона входит в компетенцию Министерства по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений. Новый Закон о защите от насилия в семье регулирует вопросы профилактики, применения санкций против насилия в семье и борьбы со всеми его формами, принятия соответствующих мер в отношении правонарушителей, а также обеспечения защиты и оказания помощи жертвам насилия в целях смягчения последствий совершенного насилия. Он расширяет понятие насилия в семье и вводит термин “экономическое насилие”, подразумевающий лишение права на экономическую независимость. Законом однозначно запрещается любое физическое, психологическое, сексуальное или экономическое насилие в семье. Он предполагает принятие всеми компетентными органами безотлагательных мер в случае его нарушения и предусматривает увеличение размера штрафов и сроков тюремного заключения. По предложению омбудсмана по делам инвалидов положения Закона, касающиеся мелких правонарушений, были дополнены за счет ужесточения наказания за насилие в семье, если такое насилие в той или иной форме затрагивает инвалидов. Этот шаг позволил привести Закон в соответствие с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней.

43. Закон об уголовном судопроизводстве 2008 года предписывает принятие ряда мер по обеспечению безопасности и неприкосновенности личной и семейной жизни свидетелей и жертв, а также по предотвращению повторной виктимизации. Для защиты свидетелей и жертв в ходе уголовного судопроизводства могут быть приняты меры предосторожности, такие как содержание под стражей, специальная процедура участия и допроса свидетелей, ограничение доступа зрителей или проведение судебного заседания за закрытыми дверями, удаление обвиняемого из зала суда, а также меры по поддержанию порядка в зале суда. В рамках введенных положений о допросе свидетелей и защите прав жертвы и пострадавших, впервые за все время существования хорватской правовой системы, вводится понятие жертвы как участника процесса с особыми правами.

44. В 2008 году был принят Закон о бесплатной юридической помощи, устанавливающий системы оказания юридической помощи тем категориям граждан, финансовое и социальное положение которых не позволяет им самим обеспечить юридическое представительство своих интересов в ходе судебного разбирательства и других процедур. В рамках указанного Закона юридическая помощь предоставляется при полной или частичной финансовой поддержке со стороны государства. Юридическая помощь может предоставляться в рамках всех процедур при рассмотрении судом, административными органами и другими учреждениями, наделенными соответствующими полномочиями в случае, если они принимают решение по вопросам, имеющим жизненно важное значение для бенефициаров, включая насилие в семье.

45. Новый Закон о правонарушениях 2008 года предусматривает задержание лица, в отношении которого возбуждено производство по факту нарушения общественного порядка и спокойствия, правонарушения, связанного с насилием в семье, или правонарушения, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы или штрафа в размере свыше 10 000 кун. Введено тюремное заключение на срок 90 дней за правонарушения, связанные с насилием в семье, и другие насильственные правонарушения, за которые ранее предусматрива-

лось тюремное заключение на срок 60 дней. Новыми являются также требование о выносе судебного решения в отношении пострадавшего в рамках судебного разбирательства по делу о насилии в семье и введение новых мер предосторожности (запрет на посещение определенных мест или районов, судебное предписание или запрет на вступление в контакт или общение с определенными лицами).

46. В 2008 году был принят Закон о выплате финансовой компенсации жертвам уголовных преступлений, который вступит в силу в день принятия Республики Хорватии в Европейский союз.

47. В 2006 году в Уголовный кодекс были внесены поправки в части, касающейся уголовных преступлений, совершенных против членов семьи. В пункт 30 статьи 89 Уголовного кодекса были внесены поправки, распространяющие понятие насилия в семье на родственников, которые не проживают совместно с жертвой. В случае причинения телесных повреждений (являющихся предметом статьи 98) ребенку или несовершеннолетнему уголовное дело возбуждается Генеральной прокуратурой, при этом заявления от пострадавшего не требуется.

48. Генеральная прокуратура Республики Хорватии и Министерство внутренних дел подписали Протокол о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой и полицией при проведении предварительного дознания и производства по уголовным делам, который применяется с начала 2007 года. В 2010 году компетентные государственные органы Республики Хорватии подписали договор о сотрудничестве в вопросах профилактики и борьбы с насилием в семье и насилием в отношении женщин, призванный расширить сотрудничество, партнерство и улучшить координацию действий компетентных государственных органов, учреждений и организаций гражданского общества.

49. В 2004 году правительство приняло Национальную стратегию защиты от насилия в семье на 2005–2007 годы (приложение 7). В 2005 году правительство приняло Протокол о процедуре рассмотрения дел о насилии в семье, который в 2006 году был дополнен в соответствии с Законом о семье, вступившим в силу в 2004 году, и в целях создания условий для эффективной и последовательной работы компетентных органов в области защиты жертв насилия в семье и оказания им помощи, а также оказания правонарушителю содействия в исправлении. В Протоколе перечислен ряд четко сформулированных мер, касающихся процедур компетентных органов, а также формы, содержания и методов сотрудничества органов, участвующих в выявлении и искоренении насилия, а также оказании помощи лицам, подверженным любым формам насилия в семье (полиция, центры социального обеспечения, медицинские и образовательные учреждения, судебные органы). В Протоколе особое внимание уделяется процедуре, которой должны следовать компетентные органы применительно к детям — жертвам насилия в семье или свидетелям такого насилия. В 2007 году была принята Национальная стратегия защиты от насилия в семье на 2008–2010 годы (приложение 6), в которой определены следующие приоритетные направления работы: обучение специалистов, работающих в области защиты от насилия в семье; психолого-социальное лечение лиц, совершивших правонарушения, связанные с насилием в семье; анализ и осуществление закона, касающегося защиты от насилия в семье; предоставление убежища и помощи жертвам насилия в семье; повышение статуса жертвы в процедурах, в которых

он или она принимает участие, и повышение осведомленности общества о насилии в семье. Министерство по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений осуществляет контроль за ходом работы по этим приоритетным направлениям и представляет годовые отчеты о положении дел в данной области правительству Республики Хорватии. Отчеты свидетельствуют о том, что компетентные государственные органы прилагают значительные усилия для профилактики насилия в семье и защиты лиц, ставших его жертвами, особенно в области совершенствования правовой базы и модернизации институциональной системы. Значительные сдвиги также произошли в области обучения специалистов, гражданских и государственных служащих и волонтеров по вопросам выявления фактов насилия в семье и мерам, которые необходимо принять в этом случае. Кроме того, были приняты местные стратегии, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин, повышение осведомленности общественности о необходимости борьбы с насилием в семье и другими формами насилия в отношении женщин и повышения статуса жертв насилия. К таким стратегиям относятся Национальная стратегия в области единой политики в отношении защиты от насилия в семье на 2008–2010 годы города Загреб и Стратегия борьбы с насилием в отношении женщин и его профилактики уезда Вировитица-Подравина.

50. Была разработана программа психолого-социального лечения лиц, совершивших правонарушения, связанные с насилием в семье, а также рекомендации по оказанию такой помощи. Данная программа была включена в Постановление о внесении изменений в Постановление о методах и месте психолого-социального лечения. В соответствии с Законом о защите от насилия в семье в исправительных и медицинских учреждениях, а также уполномоченными юридическими и физическими лицами, с которыми Министерство юстиции Республики Хорватии заключило договоры об оказании подобного рода услуг, ведется работа по психолого-социальному лечению лиц, совершивших правонарушения, связанные с насилием в семье. Организовано обучение специалистов в области психолого-социального лечения лиц, совершивших правонарушения, связанные с насилием в семье, и создана сеть центров для проведения такого лечения.

51. На национальном и местном уровнях было проведено большое количество целевых кампаний по ознакомлению специалистов и широкой общественности с правовыми нормами, касающимися защиты от насилия в семье, а также кампаний, направленных на повышение осведомленности женщин, с тем чтобы в случае насилия они могли прибегнуть к механизмам правовой защиты. В период с 2006 по 2008 год Республика Хорватия принимала активное участие в проводимой Советом Европы кампании по борьбе с насилием в отношении женщин, включая насилие в семье, посредством проведения национальной кампании. В 2006 году при Министерстве по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений был создан Национальный комитет по проведению кампании по борьбе с насилием в отношении женщин. Были проведены круглые столы по темам “Экономическое насилие в отношении женщин” и “Системное финансирование организаций гражданского общества, занимающихся непосредственной защитой жертв насилия в семье”. Были выпущены “Практические указания по освещению насилия в отношении женщин в средствах массовой информации”. В 2007 году Министерство по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений и Отдел обеспечения гендерного равенства и борьбы с

торговлей людьми Генерального директората Совета Европы по правам человека и правовым вопросам — Департамент по вопросам гендерного равенства организовали международный семинар под названием “Активное участие мужчин в борьбе с насилием в семье”. В 2008 году был проведен национальный конкурс под названием “Города и уезды в борьбе с насилием в отношении женщин”, в рамках которого проводилось награждение подразделений местного и регионального самоуправления, которые добились значительных успехов в деле борьбы с насилием в семье за счет мероприятий, проведенных ими в ходе кампании. В 2009 году парламент Хорватии включился в кампанию “Парламенты в деле борьбы с насилием в отношении женщин”, проводимую Межпарламентским союзом. В 2010 году Министерство внутренних дел совместно с представительством Программы развития Организации Объединенных Наций и другими партнерами провело кампанию “Жизнь, свободная от насилия”. В 2009 году Министерство по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений представило результаты исследований по теме “Экономические аспекты насилия в отношении женщин и их детей: женщины и занятость — влияние насилия на детей”, а в 2010 году были представлены результаты исследования “Экономическое насилие в отношении женщин”, проведенного совместно с НПО “Дом независимых женщин”. В 2009 году Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин привлекло ассоциацию “Комната женщин — Центр сексуальных прав” из Загреба для проведения исследований по теме “Защита прав и оказание помощи жертвам/свидетелям насилия в семье”, результаты которых были представлены общественности в 2010 году. Омбудсмен по вопросам гендерного равенства провел, совместно с ассоциацией “Дом независимых женщин” и десятью другими организациями гражданского общества, исследование по теме “Опыт обращения женщин — жертв насилия в семье в государственные органы”.

52. Органы государственного управления оказывают поддержку в вопросах создания убежищ и консультационных центров для женщин и детей, ставших жертвами насилия, и финансируют деятельность организаций гражданского общества, обеспечивают функционирование таких убежищ и консультационных центров. В 2006 году в стране было 13 убежищ для женщин и детей, ставших жертвами насилия, способных принять в общей сложности 210 человек; в 2008 году число убежищ увеличилось до 14, при этом общее количество мест в них возросло до 316; тогда как в 2010 году в стране насчитывалось уже 17 убежищ, в которых могли разместиться 362 человека. 25 ноября 2008 года в Международный день ликвидации насилия в отношении женщин правительство Республики Хорватии и Министерство по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений подписали договор о совместном финансировании пяти консультационных центров и убежищ для жертв насилия в семье в 2009 году, а в 2010 году финансирование было предоставлено еще пяти убежищам. С 2008 года Министерство по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений, а также администрации городов и уездов участвовали — на основании заключенных в письменной форме договоров, в софинансировании 90 процентов расходов автономных женских убежищ таким образом, что каждая сторона оплачивала 30 процентов расходов убежищ. Оставшиеся 10 процентов средств собираются самими НПО. В 2009 и 2010 годах в рамках оказания поддержки деятельности консультационных центров и убежищ для жертв насилия в семье из бюджета Министерства по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений было израсходовано 1 683 886,18 и 2 529 827,67 куны соответственно. Ми-

нистерство по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений каждый год публикует и распространяет обновленную версию “Адресного справочника учреждений и организаций, предоставляющих содействие, помощь и защиту жертвам насилия в семье”. Была издана информационная брошюра для жертв насилия, содержащая обзор механизмов, которые используются в Республике Хорватии для защиты женщин, подвергающихся насилию. Тем не менее, несмотря на большой объем проделанной работы, необходимо продолжать увеличивать количество убежищ, о чем также постоянно говорят представители соответствующих НПО.

53. Министерство здравоохранения и социального обеспечения, Министерство юстиции/Юридическая академия и Министерство по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений организовали проведение систематического обучения. Был проведен ряд семинаров, практических занятий и других образовательных мероприятий для судей, государственных обвинителей, сотрудников полиции, преподавательского состава и персонала медицинских учреждений, центров социального обеспечения, семейных центров и т. д. Школа полиции провела, в рамках программы базового обучения сотрудников полиции, ряд занятий, посвященных борьбе с насилием в семье: уголовные преступления против брака, семьи и молодежи, жестокое обращение с членами семьи — закон о мелких правонарушениях, насилие в семье (виды, причины и последствия, типы нарушителей, процедуры, которым должны следовать сотрудники полиции), стратегии борьбы с насилием в семье, насилие в семье — комплексные практические занятия, процессуальные действия в случае выявления фактов насилия в семье. В рамках программы Матра Министерства иностранных дел Нидерландов Общество психологической помощи (ОПП) совместно с Министерством внутренних дел, Министерством здравоохранения и социального обеспечения и Министерством юстиции реализовало трехлетний проект борьбы с насилием в семье в Хорватии. Были проведены семинары по теме “Создание потенциала для координированной ответной реакции общества на насилие в семье”, на которых сотрудники полиции, судьи и социальные работники обменялись опытом в отношении методов сотрудничества в вопросах борьбы с насилием в семье. Сотрудникам Министерства внутренних дел поручено обеспечивать безотлагательную защиту жертв насилия, изолировать правонарушителя от жертв, предоставлять медицинскую и другую помощь жертвам и принимать меры по недопущению новых актов насилия. Сотрудники полиции должны создать условия для того, чтобы жертвы могли давать показания без каких-либо опасений, а также изолировать жертв от правонарушителей. Министерство внутренних дел в своей работе делает основной упор на обучение в области функционирования всей системы оперативной деятельности для повышения уровня профессионализма сотрудников полиции, которые занимаются делами о насилии в семье. Полиция отвечает за три аспекта обеспечения защиты жертв насилия: запрет на приближение к жертве насилия, запрет на запугивание или преследование лиц, подвергаемых насилию, и выдворение из квартиры, дома или иного жилого помещения. Процедура выполнения полицией вышеперечисленных обязанностей подробно изложена в Постановлении о методах реализации мер защиты жертв насилия, которые были переданы в ведение полиции в соответствии с Законом о защите от насилия в семье.

Пункты 33 и 34

54. Вопросы искоренения стереотипов, содержащихся в программах обучения и учебниках, регулируются Законом о равноправии мужчин и женщин, а внедрение программы, учитывающей гендерные особенности обучения, является одним из приоритетных направлений работы в рамках Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2006–2010 годы. Поправки к Закону об учебниках для начальной и средней школы, принятые в 2006 и 2010 годах, запрещают все формы дискриминации и устанавливают, что содержание всех учебников, дополнительных и вспомогательных материалов не должно противоречить принципу равноправия мужчин и женщин как одной из основополагающих конституционных ценностей. В 2007 году Министерство науки, образования и спорта приняло новые “Требования к содержанию учебников”, отвечающие положениям Закона о равноправии мужчин и женщин. В соответствии с данным документом содержание учебников и используемые в них формулировки должны отвечать общей концепции гендерного равенства, в них надлежит использовать существительные обоих грамматических родов в названиях профессий и видов деятельности, а в иллюстрациях должны утверждаться идеи равноправия мужчин и женщин. Проект новых “Требований к содержанию учебников” 2010 года предусматривает распространение данного требования и на все иные графические решения. В “Национальных правилах составления программ дошкольного, общего обязательного и среднего образования” 2010 года подчеркивается большое значение освещения вопросов гендерного равенства в программе обучения.

55. Анализ содержания учебников показал, что в вопросах ликвидации стереотипов в текстах учебников достигнут определенный прогресс. Органы государственного управления, организации гражданского общества и омбудсмен по вопросам гендерного равенства, которая контролирует положение дел в системе образования Хорватии и включает результаты гендерного анализа содержания учебников в свои ежегодные отчеты для парламента Хорватии, приняли участие в большом количестве дискуссий, посвященных искоренению гендерных стереотипов. Исходя из результатов анализа содержания учебников для начальной школы, проведенного в 2007 году, омбудсмен по вопросам гендерного равенства пришла к заключению, что “произошли позитивные изменения с точки зрения использования формулировок, имеющих нейтральную гендерную окраску, что соответствует этическим нормам, содержащимся в “Требованиях к содержанию учебников” — 94 процента формулировок в учебниках либо имеют нейтральную гендерную окраску, либо отражают осторожный и взвешенный подход к гендерным вопросам”. Кроме того, омбудсмен по вопросам гендерного равенства провела анализ учебников истории для начальных школ, по результатам которого можно сделать вывод о возможности дальнейшего улучшения положения дел с отражением вопросов гендерного равенства в учебниках. Исследования по теме “Права человека в начальной школе — теория и практика, 2008–2009 годы”, проведенные Центром по правам человека, подтвердили наличие тенденции к созданию представления о том, что мужчины и женщины могут с равным успехом участвовать в различных видах деятельности и выполнять различного рода служебные обязанности и что в большинстве учебников отсутствует поощрение стереотипов, основанных на признаке пола или внешнем виде.

56. Государственное управление по вопросам равноправия мужчин и женщин перевело, опубликовало и распространило Рекомендацию CR/Rec (2007)13 Комитета министров государств-членов об учете гендерного фактора и пояснительную записку к ней в количестве 5000 экземпляров.

57. Факультативные образовательные программы для начальных и средних школ в основном проводятся в сотрудничестве с НПО, чьи программы и проекты, касающиеся вопросов обеспечения гендерного равенства, получают на регулярной основе финансовую поддержку со стороны Министерства науки, образования и спорта. Агентство по образованию и подготовке преподавательского состава организует обязательные курсы повышения квалификации для учителей, принимающих участие в реализации Национальной программы обучения в области прав человека и демократического гражданства. С 2009 года модуль “Образование для достижения гендерного равенства” является частью указанной программы. В рамках применения данного модуля учащиеся выбирают проекты, связанные с обеспечением гендерного равенства, и представляют их на ежегодном Национальном фестивале проектов, проводимом Агентством по образованию и подготовке преподавательского состава и Министерством науки, образования и спорта. Особенно успешными были следующие проекты, реализованные в 2009 и 2010 годах: подростковая беременность, насилие среди семейных пар, ВПЧ — заболевания, передаваемые половым путем, образы женщин (и мужчин) в средствах массовой информации и рекламных материалах — стереотипы, насаждаемые в коммерческой рекламе и рекламных материалах и т. д.

58. С 2006 года проводится обучение и повышение квалификации в вопросах гендерного равенства всех специалистов системы образования путем проведения ряда конференций, семинаров и практических занятий. В 2007 году Агентство по образованию и подготовке преподавательского состава разработало Программу обучения и повышения квалификации специалистов системы образования в вопросах гендерного равенства и провело, совместно с НПО, пробные семинары для сотрудников образовательных учреждений. В 2010 году была начата подготовка новой Программы обучения основам гражданственности, включающей раздел, посвященный вопросам гендерного равенства. Кроме того, Агентство по образованию и подготовке преподавательского состава проводит обязательное обучение по месту работы преподавательского состава дошкольных образовательных учреждений, начальных и средних школ в вопросах борьбы с торговлей людьми в соответствии с положениями Национальной программы борьбы с торговлей людьми.

59. Число женщин, поступивших в высшие учебные заведения, увеличилось с 54,6 процента в 2007 году до 57,3 процента в 2010 году. Число женщин, окончивших высшие учебные заведения, увеличилось с 58,1 процента в 2007 году до 60,8 процента в 2010 году. Что касается выбора программ обучения, женщины составляют большинство во всех областях, за исключением информационных технологий, инженерных и технических дисциплин, архитектуры и гражданского строительства, транспорта, защиты окружающей среды и обеспечения безопасности. В Республике Хорватия женщины составляют 33,2 процента выпускников высших учебных заведений в дисциплинах МНТ (математика, наука и технология), что выше среднего показателя в странах ЕС (27 процентов). Доля женщин, имеющих степень магистра наук, также постоянно растет — с 48,6 процента в 2005 году до 55,6 процента в 2010 году. Доля женщин со сте-

пенью доктора наук также возросла с 45,2 процента в 2005 году до 51,1 процента в 2010 году. Более подробные статистические данные по высшему образованию приведены на стр. 30–33, раздел “Образование” приложения 8 “Женщины и мужчины в Хорватии, 2012 год”.

60. Численность специалистов, занимающихся научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими работами в Республике Хорватии, составляет 16 072 человека, из них в 2009 году 49,8 процента — женщины. В 2010 году доля женщин среди специалистов, занимающихся научно-исследовательскими работами, составляла 46,9 процента. В 15 из 25 государственных научно-исследовательских институтов директорами являются мужчины и в 10 — женщины (40 процентов), при этом женщины возглавляют три самых больших НИИ. Хорватская комиссия по делам ЮНЕСКО и компания “Лореаль Адрия” запустили Национальную программу стипендий для молодых женщин-ученых под названием “Доля женщин в науке”. Каждый год в рамках данной программы четыре молодых женщины-ученых, завершающие работу над докторской диссертацией, получают стипендии в размере 4000 евро.

Пункты 35 и 36

61. Что касается участия женщин в политической и общественной жизни, более подробная информация по данному вопросу содержится в статье 7. Государственное управление по вопросам равноправия мужчин и женщин провело ряд национальных кампаний, направленных на расширение политического участия женщин в местных выборах 2005 и 2009 годов. Указанные кампании проводились совместно с НПО и местными комиссиями по вопросам равноправия мужчин и женщин и включали транслирование Хорватским радио и телевидением и частными теле- и радиоккомпаниями соответствующих видео и аудиоматериалов, проведение ряда конференций, общественных дебатов, обсуждений в формате круглого стола, форумов, семинаров и других мероприятий, распространение наиболее важных национальных и международных законодательных актов и стратегических планов действий, а также финансирование проектов, реализуемых НПО. Кампании проводились под лозунгом “Давайте достигнем баланса”. Непосредственно перед выборами 2005 года Управление профинансировало 7 проектов НПО, посвященных теме “Женщины и политика — содействие более активному участию женщин в политической жизни на местном уровне”, а в 2008 году выделило средства на реализацию 22 проектов по темам “Обеспечение сбалансированного представительства мужчин и женщин на выборах в местные и региональные органы самоуправления” и “Расширение прав и возможностей женщин-инвалидов для участия в процессе принятия политических решений на местном уровне”. Комитет по вопросам равноправия мужчин и женщин парламента Хорватии провел тематические заседания под названием “Женщины на местных выборах 2009 года” и, совместно с ЦОКИ НПО, “Молодые и активные: участие молодых женщин в политической жизни”.

62. Перед выборами 2005 и 2009 годов, а также перед парламентскими выборами 2007 года под эгидой Управления по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии проводились координационные совещания уездных комиссий, на которых принимались решения касательно запросов на увеличение доли женщин в избирательных списках политических партий на выборах в парламент Хорватии, а также в представительные

органы местных и региональных органов самоуправления. В государственную телевизионную компанию был направлен запрос на выделение эфирного времени для передачи, посвященной участию женщин в политической жизни страны. Уездные комиссии по вопросам равноправия мужчин и женщин провели в своих избирательных округах кампании, направленные на включение кандидатов-женщин в избирательные списки; указанные комиссии также провели анализ представленности женщин в списках кандидатов от политических партий и осуществляли наблюдение за ходом выборов.

63. Доля женщин в представительных органах, облеченных государственной властью на местном уровне, на местных выборах 2005 года увеличилась всего на 1,5 процента по сравнению с 2001 годом. Доля женщин составляла 14,5 процента в уездных собраниях, 15,7 процента в городских собраниях и 8,4 процента в муниципальных советах. На местных выборах 2009 года имело место более существенное увеличение доли женщин в избирательных списках и их участия в представительных органах власти на местном уровне по сравнению с выборами 2005 года. Доля женщин в среднем выросла с 14,5 до 21,4 процента в уездных собраниях, с 15,7 до 20,7 процента в городских собраниях и с 8,4 до 15,7 процента в муниципальных советах. По сравнению с предыдущими выборами на уровне уездных собраний, городских собраний и муниципальных советов был достигнут прирост в 7,4, 5,1 и 7,1 процента соответственно. Это факт был также отмечен как достижение в Отчете Европейской комиссии о положении дел 2009 года. Анализ результатов местных выборов 2001, 2005 и 2009 годов показывает, что доля женщин в представительных органах власти на местном уровне постепенно увеличивалась.

64. На проводившихся в 2009 году местных выборах представителей в органы исполнительной власти на должности мэров городов, мэров муниципальных образований и префектов уездов женщины составляли всего 9,8 процента кандидатов. По результатам выборов женщины заняли всего 28 из 577 (4,8 процента) постов мэров городов, мэров муниципальных образований и префектов уездов. Кроме того, уменьшилась доля женщин среди префектов уездов (с 15 до 5 процентов) и мэров (с 8,7 до 4,7 процента), тогда как доля женщин среди заместителей префектов уездов увеличилась (с 9,5 до 20 процентов).

65. Хорватское бюро статистики регулярно публикует статистические данные по числу мужчин и женщин среди членов представительной и исполнительной ветвей власти на местном уровне. Были опубликованы основанные на официальных окончательных результатах местных выборов статистические отчеты “Выборы 2005 года” и “Выборы 2009 года” с разбивкой данных по полу.

Пункты 37 и 38

66. В сфере борьбы с торговлей людьми в Республике Хорватии создана эффективная правовая база, предусматривающая судебное преследование лиц, занимающихся торговлей людьми, а также оказание помощи и обеспечение защиты жертвам такой торговли, включая недопущение повторной виктимизации в ходе судебного процесса. Законодательство, регулирующее вопросы борьбы с торговлей людьми и обеспечение содействия и защиты жертвам такой торговли, гармонизировано со сводом законов ЕС и другими международными стандартами. В 2008–2009 годах Республика Хорватия входила в группу стран, ко-

торые наиболее активно боролись с торговлей людьми применительно к защите жертв, судебному преследованию преступников и профилактическим мерам, и была отнесена Государственным департаментом к уровню 1. Более подробная информация по изменению законодательства и другим мерам по борьбе с торговлей людьми, принимаемым Республикой Хорватией, приведена в статье 6, а также статьях 60–67 УПО.

67. Правительство Республики Хорватии приняло Национальный план борьбы с торговлей людьми на 2005–2008 годы и ежегодные планы работы по его реализации, а также Национальный план борьбы с торговлей людьми на 2009–2011 годы. В 2008 году правительство страны приняло новый Протокол по выявлению, оказанию помощи и защите жертв торговли людьми, и в 2009 году был принят Протокол о процедуре добровольной репатриации жертв торговли людьми. Кроме того, был принят Национальный план борьбы с торговлей людьми на 2005–2007 годы.

68. В 2007 году Республика Хорватия ратифицировала Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми.

Пункт 40

69. В 2006 году правительство приняло Национальную демографическую политику, содержащую ряд мер, направленных на предотвращение дальнейшего спада естественного прироста населения, повышение продолжительности жизни, решение проблем, связанных с миграцией трудоспособного и фертильного населения, а также с ростом общей доли пожилых людей. Национальная демографическая политика охватывает следующие направления: устойчивый экономический рост, фундаментальные условия развития, система пособий на семью, налоговые льготы, достижение баланса между семейной и трудовой жизнью, забота о детях, медицинское обслуживание матери и ребенка, повышение осведомленности и информация. Раздел “Система пособий на семью” включает меры, направленные по расширению прав и возможностей семей в вопросах воспитания детей за счет создания более гибких условий занятости в целях обеспечения ухода за детьми, предоставления отпусков по уходу за ними и пособий на детей, оказания разовой материальной помощи и предоставления налоговых льгот. В этой связи необходимо особо отметить повышение пособий на ребенка для безработных матерей, делимитацию пособий на ребенка в течение первых шести месяцев жизни ребенка для работающих матерей, увеличение суммы пособия на новорожденного до 70 процентов от базы бюджета, введение, в рамках программы поощрения рождаемости, дополнительной выплаты в 500 кун на третьего и четвертого ребенка получателю пособия на ребенка. См. ответы в статье 11.2 (a–d). В 2010 году Министерство по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений совместно с факультетом экономики Загребского университета провело научно-исследовательские работы по теме “Последствия демографической политики в период с 2003 по 2009 год”. Для сбора средств на развитие желаемых тенденций в области поощрения рождаемости и расширения прав и возможностей многодетных семей был создан некоммерческий фонд “Хорватия для детей”. В октябре 2009 года был проведен государственный конкурс на получение студенческих грантов фонда “Хорватия для детей”.

70. Что касается специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по положению детей — двадцать седьмой специальной сессии, — необходимо отметить прогресс, достигнутый в области освещения вопросов защиты прав детей в средствах массовой информации, занятости несовершеннолетних, защиты от насилия в семье, а также процедуры работы полиции и судов. 25 октября 2007 года Республика Хорватия подписала Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, которая вступила в силу 1 июля 2010 года. Правительство приняло Национальный план мероприятий по защите прав и интересов детей на 2006–2012 годы и Национальную программу работы в интересах молодежи на 2009–2013 годы. Несколько кампаний имели особенно сильный общественный резонанс — кампания против телесных наказаний детей, по безопасности детей в интернете, а также кампания Совета Европы по борьбе против сексуального насилия в отношении детей, координатором которой в Хорватии являлось Министерство по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений. Представительство ЮНИСЕФ в Хорватии совместно с ассоциацией “Шаг за шагом” опубликовало доклад “Когда дети рожают детей — анализ ситуации и рекомендации относительно действий в случаях подростковой беременности и родительства”, который ознаменовал начало реализации проекта оказания помощи беременным девочкам или молодым матерям, лишенным поддержки семьи, и систематической профилактики подростковой беременности.

71. После принятия в 2001 году на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Дурбанской декларации и Программы действий в Хорватии был принят Национальный план борьбы с дискриминацией на 2008–2013 годы. Программа действий предусматривает просветительскую работу в области борьбы с дискриминацией, поощрение репрезентативной демократии представителей групп населения, в отношении которых имеет место дискриминация, а также развитие профессионального обучения. В 2006 году в Уголовный кодекс были внесены поправки, вводящие в обиход термин “преступление на почве ненависти”, который определяется как любое преступное действие, совершенное по причине ненависти к какому-либо лицу из-за его/ее расовой принадлежности, цвета кожи, пола, сексуальной ориентации, языка, религии, политических или иных воззрений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения, образования, социального статуса, возраста, состояния здоровья или любых иных признаков. Изучением феномена преступлений по почве ненависти, включая проведение образовательных мероприятий и кампаний, повышение осведомленности и освещение в средствах массовой информации, занимается специальная рабочая группа Государственного управления по правам человека. Не было зарегистрировано ни одного акта организованного насилия в отношении определенных групп — только отдельные неорганизованные инциденты. Хорватия является одной из первых стран, где проводится обучение сотрудников полиции, занимающихся преступлениями на почве ненависти.

72. В том, что касается проблемы старения и второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, проходившей в Мадриде в 2002 году, необходимо особо подчеркнуть, что приоритетные направления работы в области борьбы с нищетой и обеспечения социальной интеграции, включая расширение сети социальных услуг для престарелых, определены в Совместном меморандуме о соци-

альной интеграции (СМСИ), подписанном в 2007 году Республикой Хорватией и Европейским союзом. Программа развития системы социальных услуг для престарелых, реализуемая в рамках Системы солидарности поколений на 2008–2011 годы, была направлена на децентрализацию и создание концепции оказания социальной помощи на уровне местных и региональных органов самоуправления, а также создание новой системы ухода за престарелыми людьми, обеспечивающей более широкий доступ к различным услугам и удовлетворению потребностей. Развитие сети услуг осуществлялось с целью привлечения местного населения, поощрения негосударственной помощи и достижения баланса между семейными и профессиональными обязанностями членов семьи. Учитывая, что бенефициары пилотных программ солидарности поколений “Уход на дому за престарелыми” и “Уход за престарелыми в дневное время и на дому”, реализация которых осуществлялась с 2004 по 2007 год, были удовлетворены их результатами, реализация данных программ продолжается. Реализация программ солидарности поколений осуществляется на основании договоров о сотрудничестве между местными и региональными органами самоуправления и соответствующим министерством, а занимаются реализацией учреждения и организации гражданского общества. К концу 2007 года было реализовано 44 программы солидарности поколений, бенефициарами которых стали 7800 человек, проживающие на территории, подконтрольной 62 органам местного самоуправления. С 2009 года было реализовано в общей сложности 90 программ солидарности поколений, включая 59 программ “Уход за престарелыми на дому” и 31 программу “Уход за престарелыми в дневное время и на дому”. Программы солидарности поколений дополняются программой добровольного содействия на уровне местных общин, при этом деятельность добровольцев направлена на удовлетворение культурных, психосоциальных и интеллектуальных потребностей престарелых, охваченных данной программой. С 2010 года проводится вручение премии “За выдающиеся достижения в реализации программы” группам сотрудников местных учреждений социальной помощи, которые повысили эффективность оказания негосударственной помощи и повысили качество жизни престарелых. В целях профилактики насилия в семье, обеспечения ответственного родительства, предоставления услуг и качественного ухода за членами семьи Министерством по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений были созданы 17 городских центров семьи.

Пункт 41

73. Республика Хорватия рассматривает Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей как часть законодательства ЕС о защите прав человека и включила вопрос защиты прав мигрантов в свое действующее законодательство. Правовая база для миграционной политики регулируется Законом об иностранцах, в котором закреплены условия въезда, передвижения, пребывания и работы иностранцев на территории Республики Хорватии, а также Законом о предоставлении убежища.

Пункт 42

74. Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии предпринимает различные шаги по ознакомлению общественности с положениями Конвенции, заключительными замечаниями и рекомендациями Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации

дискриминации в отношении женщин. После опубликования в начале 2004 года доклада “Краткий обзор КЛДЖ — Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и ее осуществления в Республике Хорватии” в 2006 году Управление выпустило второе издание Конвенции, Факультативного протокола к ней и заключительных замечаний Комитета в количестве 2000 экземпляров. Третья редакция Конвенции была опубликована в 2009 году, также тиражом 2000 экземпляров. Данная редакция была представлена общественности на праздновании 30-й годовщины принятия Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которое было организовано Управлением совместно с представительством ПРООН в Хорватии в декабре того же года в Загребе. В данном мероприятии, организованном в форме конференции и открытом премьер-министром Хорватии, приняли участие многочисленные представители органов государственного управления, НПО и средств массовой информации, которые обсудили успехи, достигнутые в осуществлении Конвенции в целом, и связанные с этим проблемы, уделив особое внимание вопросам профилактики дискриминации в отношении женщин в Хорватии. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была опубликована Управлением в трех изданиях, при этом общий тираж достиг 6000 экземпляров. Все издания были направлены в органы государственного управления, парламентским представителям, в университеты, институты и другие исследовательские учреждения, штаб-квартиры политических партий, органы местного самоуправления и НПО, а также распространялись на различных семинарах и конференциях. Текст Конвенции также можно скачать с веб-сайта Управления.

75. Осуществление рекомендаций Комитета Организации Объединенных Наций включено в качестве одного из приоритетных направлений работы в Национальную программу вступления Республики Хорватии в ЕС (NPUEU) (2005–2010 годы) в рамках обеспечения соответствия политическим критериям в области гендерного равенства.

76. В 2005 году Центр по правам человека в Загребе провел открытое обсуждение по теме “Выводы и рекомендации Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин в отношении второго и третьего периодических докладов Республики Хорватии”. В 2007 году глава Управления по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии прочитал лекцию по теме “Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Республике Хорватии” на семинаре “Обучение молодежи народности рома”, организованном Управлением по делам национальных меньшинств при правительстве Республики Хорватии. В том же году глава Управления выступил на региональных конференциях в Сербии и Черногории с докладом о хорватском опыте представления докладов об осуществлении Конвенции. В 2010 году Управление и Институт социальных наук им. Иво Пилара организовали международную конференцию “Права женщин — развитие на международном и национальном уровне спустя 30 лет после принятия Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин”. См. ответ, приведенный в пункте 18.

III. Отчет об осуществлении положений статей частей I, II, III и IV Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьями 1–16

Статья 1 — Определение понятия “дискриминация в отношении женщин”

77. В пункте 1 статьи 6 Закона о равноправии мужчин и женщин, принятого в 2008 году, содержится определение дискриминации по признаку пола в соответствии с Конвенцией. Оно гласит: “Дискриминация по признаку пола означает любое нормативное или практическое, косвенное или непосредственное различие, исключение или ограничение по признаку пола, которые ослабляют или сводят на нет признание, использование или осуществление мужчинами и женщинами прав человека, на основе их равноправия, в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любой другой сфере жизни”. В статье 7 содержатся определения прямой и косвенной дискриминации, гармонизированные с откорректированной Директивой Совета Европы 2006/54/ЕС. Пункт 4 статьи 6 запрещает дискриминацию в отношении доступа к товарам и услугам согласно Директиве Совета Европы 2004/113/ЕС. В соответствии с Директивами Совета Европы 2000/78/ЕС, 2004/113/ЕС и 2006/54/ЕС подстрекательство к дискриминации считается дискриминацией.

78. Национальная стратегия обеспечения равноправия мужчин и женщин определяется как “основной стратегический документ Республики Хорватии, принятый в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин и достижения фактического равенства мужчин и женщин за счет проведения политики равных возможностей на период с 2006 по 2010 год”.

Статья 2 а–b) — Антидискриминационное законодательство

79. За последние пять лет были приняты новые важные антидискриминационные законы и внесены многочисленные изменения в существующее законодательство, направленные на профилактику и запрет дискриминации по признаку пола (см. приложение 1 “Законодательные и иные акты, касающиеся гендерного равенства и ликвидации дискриминации в отношении женщин”). 15 июля 2008 года парламент Хорватии принял Закон о равноправии мужчин и женщин, гармонизированный с положениями наиболее значимых норм международного законодательства и директивами Европейского союза по вопросам гендерного равенства. Данный Закон запрещает дискриминацию по признаку пола, семейного положения или сексуальной ориентации. Закон устанавливает институциональные механизмы обеспечения гендерного равенства, определяет полномочия органа власти, отвечающего за выполнение этой задачи на национальном и местном уровнях, и предусматривает создание независимого учреждения, призванного заниматься вопросами ликвидации дискриминации по признаку пола (см. ответы в статье 2 с–е)). Кроме того, Закон запрещает дискриминацию в сфере трудоустройства, труда и образования и предполагает содействие просветительской работе в области равенства мужчин и женщин и ведение гендерной статистики. Законом повышена эффективность системы судеб-

ной защиты от дискриминации с помощью таких процедур, как коллективный иск, определение принадлежности бремени доказывания, компенсация ущерба, понесенного жертвой дискриминации, и принципа срочности судебного разбирательства. В Законе даны определения концепций гендерного равенства, дискриминации по признаку пола, прямой и косвенной дискриминации, притеснения и сексуального домогательства и специальных мер. Запрет на дискриминацию по признаку пола содержится в следующих частях Закона: 1) трудоустройство и работа, 2) образование, 3) политические партии, 4) средства массовой информации, 5) официальные статистические данные. Действие Закона распространяется на всех физических и юридических лиц, и его положения являются обязательными для соблюдения всеми физическими и юридическими лицами. В Законе подробно описаны механизмы принятия санкций в отношении юридических или физических лиц, нарушивших его положения. В отличие от Закона о равноправии мужчин и женщин 2003 года, новый Закон предусматривает штрафные санкции в отношении физических и юридических лиц. Жертвы дискриминации теперь могут защищать свои интересы не только в рамках гражданского судопроизводства, но и в соответствии с процедурами судебного разбирательства по делам об административных правонарушениях, что является важным нововведением по сравнению с предыдущим Законом.

80. С целью гармонизации хорватского законодательства с законодательством ЕС в области ликвидации дискриминации в 2008 году был принят Закон о борьбе с дискриминацией, запрещающий дискриминацию по расовой или этнической принадлежности, цвету кожи, полу, языку, вероисповеданию, политическим или иным убеждениям, национальному или социальному происхождению, благосостоянию, членству в каком-либо союзе, образованию, социальному положению, доходу семьи, возрасту, состоянию здоровья, инвалидности, генетической наследственности, половой самоидентификации, самовыражению или сексуальной ориентации (статья 1). Концепция дискриминации определена таким образом, что наличие дискриминации требует принятия определенных действий, связанных с основаниями для дискриминации, описанными в предыдущей статье. В Законе подробно описываются процессуальные нормы, предполагающие возможность подачи нескольких типов жалоб (жалоба об установлении факта дискриминации, жалоба о запрете или ликвидации дискриминации и требование о возмещении ущерба) в целях обеспечения судебной защиты жертв дискриминации. Закон включает ряд нововведений, таких как участие третьего лица на стороне истца (статья 21) и возможность подачи коллективного иска о защите от дискриминации (статья 24), что дает возможность отстаивать коллективные права групп граждан, наиболее уязвимых с точки зрения дискриминации. В Законе подробно описаны механизмы принятия санкций в отношении юридических или физических лиц, нарушивших его положения.

81. Принцип запрета дискриминации также нашел свое отражение в статье 6 Закона о государственных служащих 2005 года, который запрещает сотрудникам государственных учреждений дискриминировать граждан или предоставлять им привилегии исходя из их возраста, пола, семейного положения, сексуальной ориентации и других особенностей в нарушение Конституции и юридически закрепленных прав и свобод.

82. В 2005, 2006, 2007 и 2008 годах в Уголовный кодекс были внесены поправки, предусматривающие наказание за дискриминацию по признаку пола,

которая определяется как лишение или ограничение свободы или прав людей и граждан как категории, определенной в Конституции, законе или другом нормативном акте. Статья 106 Уголовного кодекса гласит: “Лица, отрицающие или ограничивающие свободы или права человека и гражданина, заложенные в Конституции, законе или ином юридическом документе, по причинам, связанным с различиями в расовой принадлежности, цвете кожи, поле, языке, вероисповедании, политических или иных убеждениях, национальном или социальном происхождении, или иных особенностях, а также лица, предоставляющие гражданам привилегии или преимущества на основании вышеперечисленных различий, наказываются лишением свободы на срок от шести месяцев до пяти лет”. Дискриминация по признаку пола (статья 174) является нарушением основных прав человека и свобод, признанных международным сообществом, и наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до пяти лет. Эта же статья предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от трех месяцев до трех лет за преследование организаций или отдельных лиц, отстаивающих принципы равенства, за возбуждение ненависти по признаку пола и за публичное высказывание и распространение идей о превосходстве одного пола над другим или превосходстве людей одной сексуальной ориентации над другими.

83. В 2009 году был принят Закон о поправках к Уголовно-процессуальному кодексу, которым были введены новые положения, запрещающие дискриминацию в отношении кого бы то ни было при проведении процессуальных действий, и в случае нарушения этого запрета собранные таким образом доказательства не могут использоваться. Статья 6 гласит: “При совершении процессуальных действий, регулируемых данным Законом, запрещается дискриминация по расовой или этнической принадлежности, цвету кожи, полу, языку, вероисповеданию, политическим или иным убеждениям, национальному или социальному происхождению, уровню дохода, членству в каком-либо союзе, образованию, социальному положению, доходу семьи, возрасту, состоянию здоровья, инвалидности, генетической наследственности, месту рождения, сексуального самовыражения или сексуальной ориентации”.

84. Обзор правовой базы в области профилактики насилия в семье приведен в ответах, содержащихся в пунктах 31 и 32, подпункты 40–47.

Статья 2 с–е) — Механизмы обеспечения гендерного равенства на национальном и местном уровнях

85. В Законе о равноправии мужчин и женщин 2008 года еще раз определена компетенция государственных механизмов обеспечения гендерного равенства. Полномочия Управления по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии, омбудсмена по вопросам гендерного равенства, координаторов в органах государственного управления и уездных/местных комиссиях по вопросам гендерного равенства изложены в статьях 18, 19–28 Приложения 3 к Закону о равноправии мужчин и женщин. Вопросы, входящие в компетенцию омбудсмена по вопросам гендерного равенства, перечислены в пунктах 25 и 26, подпункт 16. Полномочия Комитета по вопросам равноправия мужчин и женщин парламента Хорватии изложены в ответе на вопрос 8 из числа дополнительных ответов на вопросы, представленные на рассмотрение Комитету (КЛДЖ — PSWG/2005/I/CRP.2/Add.1) в составе второго и третьего периодических докладов. В 2008 году парламент Хорватии при-

нял решение о внесении поправок в “Правила процедуры парламента Хорватии” в целях приведения указанных Правил в соответствие с положениями Закона о равноправии мужчин и женщин за счет введения языковых стандартов написания названий профессий и видов деятельности в мужском и женском роде. Обзорная информация по другим органам и механизмам защиты прав человека приведена в главе II, пункты 11–20, приложения 2 к УПО. Что касается институционального развития см. Часть 3 отчетов по программе “Пекин+15” в приложении 11. Информация о механизмах профилактики насилия в семье приведена в пунктах 31 и 32.

86. В рамках исполнения обязательства по реализации Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин был достигнут значительный прогресс в развитии государственных механизмов достижения гендерного равенства на национальном и местном уровнях и повышении эффективности их взаимодействия, включая сотрудничество с НПО. В 2008 и 2009 годах Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии реализовало, при финансовой поддержке представительства Шведского фонда институциональной поддержки в Республике Хорватии (SISF) и в сотрудничестве с Институтом государственного управления Стокгольма, проект “Оказание поддержки Управлению по вопросам равноправия мужчин и женщин в целях укрепления национальных механизмов обеспечения гендерного равенства за счет обучения координаторов по вопросам обеспечения гендерного равенства в органах государственного управления”. Были организованы два семинара по обмену опытом и налаживанию взаимодействия для координаторов по вопросам гендерного равенства. Некоторые министерства создали расширенные рабочие группы для внедрения принципа равенства мужчин и женщин. Во всех министерствах имеются координаторы по вопросам гендерного равенства, отвечающие за подготовку отчетов о реализации Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин и представление их Управлению.

87. Во всех 20 уездах и в Загребе созданы комиссии по вопросам гендерного равенства, являющиеся рабочим и консультативным органом уездных собраний и городского собрания Загреба. Правовой статус данных комиссий закреплен в новом Законе о равноправии мужчин и женщин, согласно которому органы регионального самоуправления и городской администрации Загреба обязаны создать и, в соответствии с предлагаемой программой работы, обеспечивать условия и предоставлять ресурсы для работы уездных комиссий по вопросам гендерного равенства и комиссии по вопросам гендерного равенства города Загреба. Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии координирует деятельность уездных комиссий по вопросам гендерного равенства, которые должны представлять в Управление отчеты о проделанной работе. В 2005 году Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии и ассоциация ЦОКИ реализовали проект “Осуществление политики равных возможностей”, в рамках которого было проведено обучение местных должностных лиц, членов уездных комиссий по вопросам гендерного равенства и представителей НПО во всех уездах Хорватии. В 2005 году Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии создало Комитет по координации деятельности уездных комиссий по вопросам гендерного равенства, заседания которого проходят на ежегодной основе. Суммы, заклады-

ваемые в уездные бюджеты на финансирование деятельности комиссий по вопросам гендерного равенства, увеличиваются из года в год. В отчетный период было создано 80 городских и муниципальных комиссий по гендерному равенству. Более подробная информация приведена в пунктах 25 и 26, подпункт 17.

88. Функции независимого органа, уполномоченного заниматься профилактикой дискриминации в области гендерного равенства, осуществляет омбудсмен по вопросам гендерного равенства. Омбудсмен по вопросам гендерного равенства получает жалобы на дискриминацию от физических или юридических лиц и оказывает физическим или юридическим лицам, подавшим жалобу на дискриминацию по признаку пола, содействие в инициации судебного разбирательства. См. статьи 19–25 Закона о равноправии мужчин и женщин и ответы в пунктах 25 и 26, подпункт 16. См. также главу II, пункт 17 УПО.

89. Со вступлением в силу Закона о борьбе с дискриминацией 1 января 2009 года омбудсмен стал центральной фигурой, отвечающей за ликвидацию дискриминации. Институт омбудсмена был создан Конституцией Республики Хорватии. Полномочия и роль омбудсмена определены в статьях 8, 10, 12, 13, 14, 15, 21, 24 и 28 Закона о равноправии мужчин и женщин (в приложении 4).

90. Статья 11 Закона о равноправии мужчин и женщин предполагает принятие четырехлетних планов работы по поощрению и достижению гендерного равенства в органах государственного управления и в юридических лицах с мажоритарной долей участия государства. Указанные планы должны содержать программу реализации мероприятий, связанных с мерами, включенными в Национальную стратегию обеспечения равноправия мужчин и женщин. Органы местного и регионального самоуправления, юридические лица, наделенные государственными полномочиями, и другие юридические лица, а также малые предприятия, в которых работает более 20 человек, обязаны включить в свои внутренние нормативные документы антидискриминационные положения и меры, направленные на достижение гендерного равенства. Социальные партнеры обязаны соблюдать требования указанного Закона и предпринимать меры по достижению гендерного равенства в ходе переговоров по заключению коллективных договоров и включать их в их тексты.

Статья 2 f–g)

91. См. информацию, приведенную в статьях 2–16.

Статья 3 — Меры по обеспечению всестороннего развития и прогресса женщин

92. Парламент Хорватии принял третью Национальную стратегию обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2006–2010 годы, которой предусматривается принятие 144 мер, направленных на расширение прав и возможностей женщин в следующих семи основных областях: 1) повышение эффективности системы поощрения и защиты прав человека в отношении женщин, 2) создание равных возможностей на рынке труда, 3) введение обучения по гендерной тематике, 4) равенство в вопросах принятия решений, 5) борьба со всеми формами насилия в отношении женщин, 6) улучшение системы медицинской помощи для женщин и 7) дальнейшее совершенствование институциональных механизмов и методов проведения политики равных возможностей. Были определены органы государственной власти, ответственные за выполнение всех меро-

приятий, и сроки их выполнения (более подробная информация содержится в приложении 5). Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии осуществляет контроль за выполнением указанных мер и два раза в год представляет отчеты правительству Республики Хорватии.

93. Меры по расширению прав и возможностей женщин также содержатся в других стратегиях, таких как ранее упоминавшаяся Национальная стратегия защиты от насилия в семье на 2005–2007 годы и 2008–2010 годы; Стратегия развития предпринимательства среди женщин в Хорватии на 2010–2013 годы; Национальная программа защиты и поощрения прав человека на 2008–2011 годы; план “Декада социальной интеграции народности рома на 2005–2015 годы”; Национальная программа защиты интересов народности рома; Национальный план борьбы с торговлей людьми на 2005–2008 и 2009–2011 годы; Национальный план повышения занятости на 2005–2008 и 2009–2010 годы; Национальная стратегия развития системы здравоохранения на 2006–2011 годы; Демографическая политика Хорватии; Национальная политика в области создания равных возможностей для инвалидов на 2007–2015 годы и т. д.

Статья 4 — Ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами путем принятия временных специальных мер

94. Новый Закон о равноправии мужчин и женщин включает используемое Советом Европы определение недостаточной представленности одного из полов в политических и государственных структурах — если доля представителей этого пола составляет менее 40 процентов от общего числа представителей в указанных органах. Политические партии и другие организации, уполномоченные производить назначения, обязаны вводить специальные меры. Доля мужчин или женщин в избирательных списках по выборам в парламент Хорватии, членов представительных органов местных и региональных органов самоуправления и депутатов Европейского парламента должна быть сбалансированной, то есть не ниже 40 процентов. Данный уровень должен быть достигнут в течение трех избирательных циклов, то есть речь идет о постепенном повышении до необходимого уровня в течение не позднее третьих регулярных выборов с даты вступления указанного Закона в силу. Кроме того, Закон предусматривает наложение штрафов на политические партии и другие уполномоченные организации, представляющие списки кандидатов, за несоблюдение принципа равенства и непринятие мер по достижению баланса с точки зрения представленности женщин и мужчин в избирательных списках. В соответствии с предыдущим Законом о выборах членов представительных органов местного и регионального самоуправления организации, предлагающие кандидатов для включения в избирательные списки, обязаны принимать меры по достижению равной представленности мужчин и женщин, тогда как Закон о политических партиях содержит принцип о создании более предпочтительных условий, поскольку на выбранных представителях недостаточно представленного пола выделяется на 10 процентов больше финансовых средств.

95. См. статью 9 Закона о борьбе с дискриминацией в приложении 4, в которой определены специальные меры, то есть позитивные действия, как исключения из дискриминации.

96. С 2003 года Министерство экономики, труда и предпринимательства принимает специальные меры, направленные на поощрение участия женщин в предпринимательской деятельности. Каждый год по результатам государственного конкурса предоставляются субсидии на развитие предпринимательской деятельности, при этом для женщин-предпринимателей предусмотрена специальная линия. Бенефициарами данной программы являются предприятия малого и среднего бизнеса, небольшие мастерские, кооперативы и учреждения, принадлежащие женщинам. Более подробная информация содержится в ответах в статье 13 b), пункты 180–181.

97. В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона о равноправии мужчин и женщин специальные меры, направленные на защиту женщин применительно к беременности и материнству, не считаются дискриминацией.

Статья 5 а) — Искоренение стереотипов и борьба с насилием в отношении женщин

98. Ответы на замечания Комиссии касательно искоренения стереотипов в образовании приведены в пункте 33, ответы на замечания касательно искоренения стереотипов в отношении статуса женщин на рынке труда содержатся в пунктах 27 и 28, а в пунктах 31 и 32 даны ответы на замечания касательно искоренения стереотипов в отношении домашнего насилия. Информация о деятельности по искоренению стереотипов в области участия в процессе принятия политических и административных решений содержится в статье 7.

99. Хорватское законодательство обязывает средства массовой информации пропагандировать принципы и ценности гендерного равенства и бороться со стереотипами, дискриминацией по признаку пола и описанием мужчин и женщин в оскорбительном и уничижительном ключе. См. статью 16 Закона о равноправии мужчин и женщин. Закон о средствах массовой информации (статья 3) запрещает трансляцию программного контента, который пропагандирует или обосновывает гендерное или иное неравенство или неравенство по признаку сексуальной ориентации. Статья 5 поощряет, среди прочего, реализацию прав человека граждан, регулирование юридического и социального статуса и поощрение повышения осведомленности в вопросах равноправия мужчин и женщин. Закон об электронных средствах массовой информации 2009 года запрещает дискриминацию и разжигание ненависти по признаку пола в программном контенте, а также дискриминацию в телевизионной рекламе и телефонном маркетинге. Гендерное равенство является одним из критериев определения уровня финансовой поддержки, которую Совет по электронным средствам массовой информации предоставляет телевизионным и/или радиовещательным компаниям на местном или региональном уровне через Фонд развития плюрализма и многообразия для аудиовизуальных и радиопрограмм общественной направленности. Закон Хорватии о радио и телевидении запрещает телевизионные и радиопрограммы, оправдывающие дискриминацию и разжигающие вражду в отношении отдельных людей или групп лиц по признаку пола, сексуальной ориентации или иным признакам. Парламент Хорватии возложил на Программный совет хорватского радио и телевидения обязанность представлять специальный отчет о работе, проделанной в области повышения осведомленности о гендерном равенстве, наряду с обычными годовыми отчетами, представляемыми в парламент Хорватии. Центр обучения национального телевидения организовал семинары для журналистов по вопросам гендерного

равенства и необходимости использования корректных грамматических форм в содержании программ. В соответствии с Национальной стратегией обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2006–2010 годы средства массовой информации обязаны предусматривать выделение средств на производство и/или совместное производство медиаконтента по гендерной тематике, а также обеспечивать медийное пространство для транслирования программ по гендерной тематике, подготовленных независимыми организациями. В период с 2007 по 2008 год в Управлении по вопросам равноправия мужчин и женщин существовала Комиссия по контролю и надзору за реализацией политики гендерного равенства в средствах массовой информации. В Национальной стратегии защиты от насилия в семье на 2008–2010 годы определены следующие задачи применительно к разделу VI “Привлечение внимания общественности к вопросам, связанным с насилием в семье”: информирование сотрудников средств массовой информации о недопустимости насилия в семье и организация дополнительной подготовки в области возможностей по освещению таких вопросов, повышения осведомленности о недопустимости насилия в семье и привлечения внимания к проблеме насилия в семье.

100. В целях изменения стереотипных моделей поведения в культуре в июле 2008 года Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии совместно с комиссией по вопросам гендерного равенства города Пула и дирекцией кинофестиваля Пула организовали обсуждение в формате круглого стола по теме “Женщины в хорватском кинематографе”, посвященное участию женщин в производстве художественных фильмов. Стенограмма данного обсуждения и выводы, к которым пришли его участники, были включены в брошюру “Женщины в хорватском кинематографе”, представленную в рамках круглого стола по теме “Искоренение гендерных стереотипов в хорватском кинематографе”, проведенного в июле 2009 года. Управление также оказало поддержку многим другим важным кинематографическим и культурным проектам, направленным на разоблачение гендерных стереотипов и раскрытие творческого потенциала женщин. Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии провело государственный тендер по проекту “Искоренение гендерных стереотипов с использованием печатной и аудиовизуальной продукции” и представило финансовую поддержку шести проектам НГО на общую сумму 180 000 кун, что составило 7,3 процента от годового бюджета Управления. Управление перевело на хорватский язык и опубликовало изданную Международным союзом журналистов брошюру “Обеспечение правильного баланса — гендерное равенство в журналистике”, которая была представлена на круглом столе по вопросам гендерного равенства в средствах массовой информации, проведенном в 2010 году. Центральные и местные органы власти осуществляют финансирование многих других проектов НПО, направленных на повышение осведомленности о недопустимости гендерных стереотипов.

101. Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии последовательно распространяет информацию о правах женщин и с этой целью перевело, опубликовало и распространило большое количество наиболее важных национальных и международных документов, посвященных правам женщин, а также многие другие материалы, освещающие роль женщин в науке, культуре и искусстве. По инициативе Управления был проведен ряд исследований по изучению положения и дискримина-

ции женщин на рынке труда, а также состояния дел с защитой жертв насилия в семье. В 2009 году Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии провело совместно с научным сообществом первые комплексные исследования в области дискриминации по гендерному признаку в Республике Хорватии (и в регионе) под названием “Восприятие, опыт и отношение к дискриминации по гендерному признаку в Республике Хорватии” в целях разработки национальной стратегии обеспечения гендерного равенства на следующий пятилетний период. По результатам исследований была опубликована и распространена научная монография, которая в последующем была включена в программу обучения высших учебных заведений.

Противодействие насилию в отношении женщин

102. Сведения о противодействии насилию в семье в отношении женщин приводятся в ответах в пунктах 31 и 32. Национальная политика по укреплению равноправия мужчин и женщин 2006–2010 годов содержала меры и цели для ликвидации всех форм насилия в отношении женщин, в том числе сексуального насилия и торговли людьми (см. главу 5 “Борьба с насилием в отношении женщин в рамках Национальной политики” в приложении 5 и статью 6, ниже).

103. В соответствии со сведениями, собранными Министерством внутренних дел, число зарегистрированных уголовных преступлений против сексуальной свободы и ориентации изменялось от года к году: 610 зафиксированных уголовных преступлений в 2006 году, 681 уголовное преступление в 2007 году, 761 уголовное преступление в 2008 году, 658 уголовных преступлений в 2009 году и 567 зарегистрированных уголовных преступлений в 2010 году. Согласно типу уголовных преступлений чаще всего встречаются случаи непристойного поведения и изнасилования. Более 90 процентов жертв изнасилований составляют женщины, чаще всего девушки и молодые женщины до 30 лет, тогда как преступниками по большей части являются мужчины в возрасте от 30 до 50 лет.

104. В целях повышения уровня информированности общества о недопустимости всех форм насилия в отношении женщин с 2004 года правительство Республики Хорватии отмечает 22 сентября (Национальный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин) и 25 ноября (Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин) с проведением множества мероприятий, а также поддерживает организацию “16 дней активных действий по ликвидации насилия в отношении женщин”, которые проводят НПО. Регулярные заседания Сети сотрудничества государственных учреждений и НПО по борьбе с сексуальным насилием проводятся на постоянной основе с 2003 года. В 2006 году Управлением было переведено и опубликовано 2000 экземпляров Рекомендации Рес (2002)5 Комитета министров Совета Европы о защите женщин от насилия и 10 000 буклетов с текстом Декларации Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин, которые были распространены среди государственных органов, центров социальной защиты, НПО и т. д. Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии создало рабочую группу для подготовки анализа и плана действий по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин, которая подготовила Проект предложения касательно Протокола действий в случае сексуального насилия. В 2007 году Управ-

ление по правам человека при правительстве Республики Хорватии выпустило публичное приглашение принять участие в тендере на реализацию проектов ассоциаций в Республике Хорватии, направленных на повышение стандартов работы непосредственно с получателями помощи — жертвами всех форм насилия, на основании соглашения о сотрудничестве с Национальным фондом по развитию гражданского общества в отношении совместного финансирования проектов организаций гражданского общества по работе с получателями помощи — жертвами всех форм насилия — на сумму 1 000 000 кун. В 2007 году по результатам публичного тендера Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии профинансировало проекты ассоциаций, связанные с борьбой против насилия в отношении женщин, в том числе насилия в семье. В течение отчетного периода финансирование выделялось и на другие виды деятельности ассоциаций, в том числе на функционирование телефонной линии помощи женщинам и детям — жертвам насилия, образовательно-спортивную деятельность, публикацию информационных материалов и т. д.

105. Полицейская академия и Центр по вопросам сексуальных прав “Пространство для женщин” организовали специализированные лекции по вопросам насилия для начальников полицейских управлений мужского и женского пола по всей Хорватии. Региональная сеть по борьбе с сексуальным насилием, состоящая из 18 ассоциаций из Республики Хорватии, Сербии, Боснии и Герцеговины и Черногории, была основана в 2008 году и занимается вопросами защиты прав жертв и профилактики сексуального насилия.

106. Ассоциация “Пространство для женщин” с 2003 года осуществляет проект “Реализация программ профилактики сексуального насилия в школах” и в 2009 году организовала кампанию под названием “Нет сексуальному насилию”. В течение периода с 2007 по 2010 год ассоциация В.а.В.е. проводила кампанию “Против стереотипов и дискриминации в отношении женщин — преступления сексуального характера в Республике Хорватии”. Кампания включала исследование “Искоренение стереотипов и ликвидация дискриминации в отношении женщин — вопросы сексуального насилия в контексте юридических процедур в Хорватии” и круглый стол под тем же названием, организованный совместно с Управлением по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии. НПО Центр по образованию, консультированию и исследованиям (CESI) и Открытая медиагруппа (ОМГ) в 2007 году инициировали национальную кампанию по профилактике насилия по признаку пола “Молчание — не золото” при финансовой поддержке Европейской комиссии, Министерства науки, образования и спорта и КЭР интернэшнл. Был проведен ряд исследований, в том числе: “Сексуальные права женщин в Хорватии” в 2006 году, “Взгляд на сексуальные права молодежи сквозь призму гендерного равенства” в 2007 году, “Сексуальное насилие в Хорватии” в 2000–2010 годах, проведенное в 2011 году Центром по вопросам сексуальных прав “Пространство для женщин”, “Защита студентов колледжей от нежелательного поведения в студенческом городке” в 2006 году, которое было проведено Омбудсменом по вопросам гендерного равенства в сотрудничестве с Центром женских исследований из Загреба, “Гендерное насилие в отношениях подростков в Хорватии”, проведенное в 2007 году ассоциацией CESI. Омбудсмен по вопросам гендерного равенства и Женское отделение Независимых профсоюзов Хорватии в 2005 году провели исследование по теме “Защита

женщин от нежелательного поведения на рабочем месте”. Результаты всех исследований находятся в открытом доступе на сайтах НПО, министерств и правительственных ведомств.

107. Одним из важных изменений, призванных обеспечить систематическую помощь и поддержку женщинам — жертвам сексуального насилия, является открытие в 2008 году Центра для жертв сексуального насилия в структуре Центра по вопросам сексуальных прав “Пространство для женщин”, который до настоящего времени остается единственным специализированным центром для жертв сексуального насилия в Хорватии.

108. Представители Республики Хорватии приняли участие в деятельности рабочей группы, созданной для подготовки Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия.

Статья 6 — Торговля людьми и борьба с проституцией

109. Республика Хорватия подписала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в 2002 году, а в 2000 году — Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

110. Законодательная база включает положения о судебном преследовании лиц, совершивших уголовные преступления в области торговли людьми, и защите жертв, а также предупреждении их повторной виктимизации при проведении судебных разбирательств. В 2006 и 2008 годах в Уголовный кодекс были внесены поправки и включены положения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Противозаконным было признано использование услуг человека, находящегося в рабстве, кроме того, в понятие торговли людьми как уголовного преступления было включено обвинение в связи с незаконным усыновлением детей и преступными действиями должностного лица, совершенными при исполнении служебных обязанностей.

111. Поправки, внесенные в Уголовный кодекс 2006 года, содержали новый пункт о наказании лиц, эксплуатирующих положение людей, которые как жертвы торговли людьми принуждаются к труду или выполнению услуг, подвергаются сексуальной эксплуатации, содержатся в рабстве или аналогичных ему условиях, принуждаются к проституции или становятся жертвами противозаконной трансплантации человеческих органов. Таким образом, перечень оснований для обвинения в преступлении, приведенный в статье 19 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, был гармонизирован и расширен.

112. Определение торговли людьми как особого уголовного преступления дано в статье 175 Уголовного кодекса. Определение было позаимствовано из статьи 3 Палермского протокола, таким образом, сексуальная эксплуатация также была признана незаконной. Республика Хорватия оперативно наказывает лиц, пользующихся услугами жертв торговли людьми, и признает незаконным перемещение детей в целях нелегального усыновления и совершение уголовного преступления торговли людьми *ex officio*. Та же статья проводит четкое разделение между основными действиями по совершению преступления — торгов-

лей людьми, побуждением к торговле людьми и осуществлением посредничества в ней, организацией и использованием рабства или аналогичных рабству условий. Определение преступления было расширено и теперь включает сексуальную эксплуатацию и трансплантацию человеческих органов, так же как и две модели эксплуатации. Наказание в виде тюремного заключения на срок не менее пяти лет налагается на правонарушителя, который, вопреки положениям международного права, выступает в качестве инициатора преступления, покупает, продает, передает, перевозит, перемещает, поощряет или выступает посредником в покупке, продаже или передаче, прячет или принимает ребенка или несовершеннолетнего для целей содержания в рабстве или аналогичном рабству положении, принудительного труда или подневольной работы, сексуальной эксплуатации, проституции или незаконной трансплантации человеческих органов, или того, кто держит ребенка или несовершеннолетнего в рабстве или положении, аналогичном рабству.

113. Защита жертв торговли людьми регламентируется Законом об уголовном судопроизводстве, Законом о защите свидетелей, Законом о финансовой компенсации в пользу жертв уголовных преступлений, Законом об иностранцах, Законом о социальном обеспечении и т. д.

114. Дальнейшая защита жертв торговли людьми была обеспечена с помощью внесения в 2008 году поправок в Закон об уголовном судопроизводстве, которые предусматривают дополнительные права для жертв уголовных преступлений, а также новые методы, которые в значительной мере улучшили положение жертв в ходе уголовных судебных разбирательств и ввели права на участие в судопроизводстве в качестве пострадавшей стороны. Закон о финансовой компенсации в пользу жертв уголовных преступлений был принят в 2008 году и вступит в силу в дату вступления Республики Хорватии в ЕС. Закон предусматривает право на получение компенсации для жертв любого уголовного преступления, в том числе торговли людьми, и описывает порядок возмещения значительно более обстоятельно, чем существующие процедуры подачи претензий на компенсацию ущерба. Компенсация будет выплачиваться из бюджета Республики Хорватии. Закон об иностранцах был принят в 2007 году и вступил в силу в 2009 году. Данный Закон предусматривает особый статус для идентифицированных жертв торговли людьми, который дает им возможность остаться в стране из соображений гуманности и может быть одобрен на период одного года с возможностью продления на неограниченный срок. В 2008 году правительство Республики Хорватии приняло Протокол об идентификации жертв торговли людьми, оказании им помощи и обеспечении их защиты, а в 2009 году Протокол о процессуальных действиях во время добровольной репатриации жертв торговли людьми.

115. Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми существует с 2002 года; кроме того, была создана Оперативная группа по борьбе с торговлей людьми, а также координатор на внутригосударственном уровне. Управление по правам человека при правительстве Республики Хорватии, в качестве координатора на внутригосударственном уровне, ведет базу данных всех идентифицированных жертв торговли людьми.

116. Регулярно проводятся тренинги и семинары для сотрудников полиции, сотрудников правоохранительных органов, работников сферы здравоохранения, социальных работников, работников туристической сферы, сотрудников ди-

пломатических миссий и консульств, военнослужащих и сотрудников полиции, участвующих в международных миссиях, для организаций гражданского общества, средств массовой информации и других специалистов, которые занимаются вопросами жертв торговли людьми, оказывают помощь и обеспечивают их защиту. Проводятся кампании в средствах массовой информации, призванные повысить степень информированности о борьбе против торговли людьми и детьми. В 2007 году Министерство внутренних дел провело тренинг, длившийся один год, по вопросам противодействия торговле людьми и контрабандной торговле для 27 сотрудников пограничной полиции в сотрудничестве с правительством Великобритании и Международной организацией по миграции. С 2003 года Министерство проводит систематические тренинги по вопросам противодействия торговле людьми, на которых обучаются более 2000 полицейских в год. Полицейская академия опубликовала учебное руководство, озаглавленное «Борьба против торговли людьми». Управление по правам человека при правительстве Республики Хорватии на постоянной основе отмечает Европейский день борьбы против торговли людьми и предоставляет финансовую поддержку проектам НПО, связанным с борьбой против торговли людьми.

117. В целях расширения межведомственного сотрудничества были подписаны следующие соглашения: Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения и социального обеспечения, Хорватский Красный Крест и НПО Организация в целях интеграции и благополучия из города Сплит в июле 2008 года подписали Соглашение о сотрудничестве в области предоставления помощи и обеспечения защиты жертвам торговли людьми; также в 2009 году было подписано Соглашение о сотрудничестве между Управлением по правам человека, Министерством здравоохранения и социального обеспечения, Организацией в целях интеграции и благополучия из Сплита и Институтом для детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Сплит. Оба соглашения связаны с оперативным руководством национальными приютами для жертв торговли людьми. Существует два официальных приюта (один для совершеннолетних жертв и один для детей), которыми руководят упомянутые выше организации гражданского общества и которые финансируются из государственного бюджета. Соглашение о сотрудничестве между государственным Управлением по правам человека и неправительственной сетью PETRA было подписано в 2007 году.

118. Управление по организации помощи жертвам и свидетелям существовало при Отделении уголовного права Министерства юстиции с середины 2008 года до конца октября 2009 года в рамках реализации проекта Министерства юстиции и ПРООН «Помощь в развитии системы для оказания поддержки свидетелям и жертвам в Республике Хорватии». Департаменты по организации поддержки для жертв и свидетелей были основаны при четырех окружных судах Республики Хорватии, и некоторые из них расширили свою деятельность, включив в нее ряд муниципальных судов и суды по административным правонарушениям. В 2009 году при Отделении условных наказаний и поддержки жертв и свидетелей преступлений Министерства юстиции был основан Независимый сектор поддержки для жертв и свидетелей преступлений.

119. Министерство внутренних дел, Управление по правам человека при правительстве Республики Хорватии и другие учреждения принимали активное участие в реализации большого количества международных проектов в области

борьбы против торговли людьми. Данные проекты включают проект ПВРС 2004 (2006 год) “Борьба против торговли людьми”, региональные проекты ICMPD, “Программу по поддержке развития транснациональных специализированных механизмов помощи жертвам торговли людьми в Юго-Восточной Европе” и “Сбор сведений и управление информационными потоками в области борьбы против торговли людьми”, проект УНП ООН “Укрепление оперативного потенциала в области расследования и пресечения деятельности, связанной с торговлей людьми в Западной части Балкан”, проект Международного центра по развитию миграционной политики в сотрудничестве с Министерством иностранных дел Королевства Нидерланды “Поддержка системы по противодействию торговле людьми в Республике Хорватии”, проект ILAEIRA, который был организован Министерством правопорядка Республики Греции при поддержке Европейской Комиссии, Европола, Интерпола, регионального центра SECI, Евроюста и Фронтекса и реализовывался в странах Юго-Восточной Европы и который основан на стратегическом и оперативном сотрудничестве между полицией и другими компетентными органами, миссиями и учреждениями, как на внутригосударственном, так и на международном уровне в целях противодействия торговле людьми и обеспечения поддержки и защиты жертвам этих уголовных преступлений. Учебная модель Министерства внутренних дел была выбрана в качестве репрезентативной учебной модели для всех стран, участвующих в проекте Совета Европы и Международной организации по миграции, озаглавленном “Модуль 2 — Противодействие торговле людьми, контрабандному провозу мигрантов и незаконной миграции”. С 2004 года все структурные единицы Полицейского управления реализовывают План по повышению эффективности деятельности, направленной на предупреждение и противодействие торговле людьми. Систематические тренинги по противодействию торговле людьми, на которых обучается более 2000 полицейских в год, проводятся с 2003 года.

120. В открытом доступе с 2004 года находятся статистические данные о жертвах торговли людьми в контексте половой принадлежности в соответствии с официальными данными Министерства внутренних дел, которые ясно показывают, что большинство жертв составляют лица женского пола и что торговля людьми зачастую тесно связана с сексуальной эксплуатацией. Анализ и выявление маршрутов нелегальной перевозки людей приводит к выводу, что наиболее распространен “Балканский маршрут”, который используется для перевозки жертв из стран происхождения (Молдова, Украина, Румыния, Болгария, Сербия, Босния и Герцеговина) в Республику Хорватия в целях дальнейшей перевозки в страны Западной Европы как конечные пункты назначения (Италия, Австрия, Германия, Франция, Испания, Швейцария). Республика Хорватия является одним из основных транзитных маршрутов на пути в страны Западной Европы, и, в контексте торговли женщинами, она главным образом является страной транзита. В меньшей степени она выступает в качестве страны происхождения жертв торговли людьми и страны назначения для жертв этих уголовных преступлений. См. таблицу 7 в приложении 2.

121. В Хорватии предусматривается наказание для лиц, занимающихся проституцией в соответствии с Законом о нарушениях общественного порядка и спокойствия, тогда как лица, занимающиеся сутенерством, несут наказание в соответствии с определенными положениями Уголовного кодекса. Согласно официальным данным Министерства внутренних дел, за период с 2005 по

2011 год в среднем фиксировалось от 159 до 331 преступления в соответствии со статьей 12, озаглавленной “Проституция”, Закона о нарушениях общественного порядка и спокойствия. В 2005 году было зафиксировано самое большое количество нарушений — 331. За несколько лет это число уменьшилось. Согласно положениям Уголовного кодекса количество зафиксированных уголовных преступлений в связи с международной проституцией варьировалось от 9 в 2005 году до 15 в 2007 году, после чего произошел небольшой спад до 4 в 2008 году, 6 в 2009 году и 2 в 2010 году. Число зафиксированных уголовных преступлений в связи с сутенерской деятельностью варьировалось от 24, зарегистрированных в 2006 году, до 40 в 2009 году.

122. Компетентные государственные административные органы, институты, организации и ассоциации в Республике Хорватии предпринимают ряд действий, направленных на борьбу с проституцией, обеспечение защиты жертв, расширение их прав, повышение уровня информированности пользователей сексуальных услуг о неприемлемости таких услуг. Качество межведомственного сотрудничества между всеми значимыми заинтересованными лицами постоянно повышается в результате совместных усилий. Повышение уровня информированности общества и основных заинтересованных сторон о торговле женщинами и девушками о необходимости предупреждения и противодействия торговле людьми и проституции и о снижении спроса на проституцию осуществляется за счет различных проектов и общественных кампаний, которые организовываются и реализуются государственными административными органами в сотрудничестве с международными органами и институтами, а также благодаря переводу, печати и распространению соответствующих обучающих документов, мероприятий по случаю Европейского дня борьбы против торговли людьми, организации семинаров, рабочих групп и других обучающих программ для представителей соответствующих профессий, студентов и широкой общественности. Важно подчеркивать высокую значимость деятельности, которую осуществляет сеть PETRA, включающая 11 организаций, занимающихся вопросами предупреждения и противодействия торговле людьми и незаконному перемещению людей в целях сексуальной эксплуатации, и чья деятельность способствует повышению эффективности борьбы против проституции. Проекты НПО, занимающихся упомянутыми вопросами, финансируются Управлением по правам человека при правительстве Республики Хорватии, которое на постоянной основе осуществляет поддержку проектов ассоциаций, непосредственно связанных с женщинами-жертвами. Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии в 2005 году профинансировало проект, который реализовывала ассоциация Центра для жертв войны ROSA, связанный с изданием брошюры и буклета под заголовком “Справочник по вопросам Конвенции Организации Объединенных Наций 1949 года о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами” и брошюры “Торговля женщинами”.

Статья 7 а–b) — Ликвидация дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни

123. Равноправие в процессе принятия решений было выделено в качестве одной из семи приоритетных областей Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2006–2010 годы. Были определены основные мероприятия и меры для его обеспечения.

124. 30 процентов кандидатов на парламентских выборах 2007 года составляли женщины, что на 5 процентов больше, чем на выборах 2003 года. Всего были избраны 32 женщины (20,9 процента) из 153 представителей, что на 3 процента больше, чем на парламентских выборах 2003 года. Доля женщин среди представителей возросла на 24,8 процента³. Одна из женщин занимала пост заместителя премьер-министра правительства Хорватии, и 21 процент женщин были председателями парламентских рабочих органов. Женщина занимала пост председателя Национального комитета по вступлению в ЕС в период с 2007 по 2011 год. В период 2004–2007 годов одна из женщин работала заместителем премьер-министра и женщины занимали 30 процентов постов правительственных министров. В течение периода с 2008 по 2009 год 20 процентов министров были женщинами и двое из заместителей премьер-министра из четырех были женщинами. С 2009 года пост премьер-министра один раз занимала женщина и один из пяти постов заместителей премьер-министра также занимала женщина. Всего на постах “младших министров” находились 28 процентов женщин, 23 процента из которых были статс-секретарями. Женщины занимали 35 процентов высоких административных должностей. Число женщин среди чиновников и государственных служащих высшего эшелона возросло с 20 процентов в 2000 году до 30,2 процента в 2009 году.

125. С 2008 года председателем Конституционного суда является женщина. В 2010 году на долю женщин приходилось 38,5 процента должностей в Конституционном суде и 40 процентов — в Верховном суде. Женщины занимают большинство должностей во всех других судах: 70,1 процента судей муниципальных судов, 67,4 процента судей коммерческих судов, 72,5 процента судей административных судов и 57,1 процента судей окружных судов. 64,5 процента от общего числа прокуроров и заместителей прокуроров составляли женщины. Число женщин-судей практически во всех инстанциях хорватских судов непрерывно возрастало на протяжении периода 2005–2010 годов. Анализ числа женщин в судах и прокуратурах “Женщины и мужчины в Хорватии в 2012 году” содержится в приложении 8, стр. 46–48.

126. В сотрудничестве с НПО, окружными комиссиями по вопросам гендерного равенства и другими ведомственными механизмами Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии провело ряд мероприятий, в том числе кампанию, направленную на увеличение числа женщин, участвующих в парламентских выборах 2007 года. Был сделан перевод Рекомендации Rec(2003)3 Комитета министров в адрес государственных членов применительно к пропорциональному участию женщин и мужчин в процессе принятия политических и общественных решений и перевод пояснительной записки. Впоследствии данный документ был опубликован и распространен в рамках кампании. Его второе издание было опубликовано в преддверии выборов в органы местного самоуправления 2009 года. Содержащееся в этой Рекомендации определение пропорционального участия женщин и мужчин, согласно которому “число женщин или мужчин в составе любого директивного органа политической или общественной жизни должно быть не ниже 40 процентов”, было включено в новый Закон о равноправии мужчин и женщин.

³ Данные парламента Хорватии от 5 марта 2010 года.

127. В рамках публичного тендера на предоставление поддержки проектам ассоциаций Управление предоставило финансовую поддержку следующим четырем проектам НПО: “Навстречу парламентским выборам 2007 года — повышение степени участия женщин в политической жизни”; “Повышение степени участия женщин в избирательной кампании к парламентским выборам 2007 года в Хорватии”; “За семью, но против семейного голосования”; “Прогресса без женщин не существует”; и “Женщина у власти — мир во всем мире”. Управление и НПО совместно организовали ряд встреч с журналистами, конференций, круглых столов и кампаний по совершенствованию политического представительства женщин в Хорватии. Комитет по вопросам равноправия мужчин и женщин парламента Хорватии принял участие в кампании, организованной НПО в октябре и ноябре 2007 года. Омбудсмен по вопросам гендерного равенства также принял участие во множестве мероприятий. Вышеупомянутые мероприятия содействовали повышению уровня информированности граждан о недостаточном участии женщин в процессах принятия решений на политическом уровне, а политические партии получали постоянные напоминания о необходимости обеспечения пропорционального участия женщин и мужчин в избирательных списках.

128. Управление поручило провести исследование по теме “Мониторинг частоты и характера участия женщин и мужчин и освещения гендерных вопросов в телевизионных программах, посвященных парламентским выборам 2007 года”. Оно также обеспечило финансовую поддержку одной из НПО, Центр женских исследований, для проведения исследования “Женщины в политике Хорватии”. Результаты всех исследований были представлены общественности и находятся в открытом доступе в печатном и/или электронном виде.

129. Статистическое бюро Хорватии регулярно публикует статистические данные об участии представителей обоих полов в работе представительных и исполнительных органов на национальном и местном уровнях. Информация по данному вопросу содержится в пунктах 23 и 24 и подпунктах 12 и 65 пунктов 35 и 36.

130. Перед выборами в органы местного самоуправления 2009 года Государственная избирательная комиссия привела тексты всех обязательных инструкций и форм для выборов в соответствие с Законом о равноправии мужчин и женщин, дополнив их формами существительных женского рода. Тот же орган ввел, кроме того, процедуру ведения и публикации общей статистики выборов в контексте равноправия мужчин и женщин.

131. Согласно сведениям об участии женщин, занимающих должности, связанные с принятием решений, то есть должности в правлениях акционерных компаний, котирующихся на Загребской фондовой бирже, их число увеличилось с 13,8 до 17,3 процента в течение периода с 2005 по 2008 год. Женщины в советах директоров акционерных компаний составляли 18,6 процента в 2005 году и 17,2 процента в 2008 году. Женщины занимали посты председателя правления или председателя совета директоров лишь в одной десятой части открытых акционерных компаний за весь период наблюдений. В небольшом количестве компаний, выпустивших акции в 2010 году (лишь 186, или 0,19 процента от общего числа), большинство из которых имеют правление и наблюдательный совет, то есть двойную систему управления, женщины занимают 17,75 процента руководящих позиций и 10 процентов постов председате-

ля совета директоров. В наблюдательных советах этих 186 компаний на долю женщин приходится 20,6 процента должностей, и 2,4 процента женщин являются председателями наблюдательных советов. Рабочий отчет Омбудсмена по вопросам гендерного равенства за 2009 год содержит анализ состава руководящих органов в 56 компаниях (из 66 в общей сложности), принадлежащих государству, который показал, что из общего числа членов руководящих органов, составившего 348 человек, 19,54 процента (68 членов) были женщины, а 80,46 процента (280 членов) — мужчины.

132. Согласно данным за декабрь 2010 года, 15,9 процента от общего числа сотрудников Министерства обороны и вооруженных сил Республики Хорватии составляли женщины. Тенденция к росту обусловлена увеличением числа женщин, заинтересованных в военной службе. Женщины составляют 12,6 процента от общего числа служащих в вооруженных силах Республики Хорватии и 51,8 процента сотрудников на административных должностях Министерства обороны. На долю женщин приходится 7,6 процента руководящих и командных должностей и 12,3 процента старших офицеров. В Министерстве внутренних дел женщины — офицеры полиции составляют 13,5 процента от общего числа сотрудников. На долю женщин приходится 12,5 процента ключевых руководящих должностей (главы и руководители полицейских управлений и начальники отделов в Главном управлении Министерства внутренних дел), 10,5 процента должностей среднего уровня (главы департаментов) и 13,85 процента оперативных должностей (главы подразделений и руководители смен). Хорватия принимает активное участие в работе Объединения женщин — сотрудников полиции в Юго-Восточной Европе.

133. В соответствии с “Анализом участия женщин в спорте”, подготовленным Комиссией по делам женщин в спорте Олимпийского комитета Хорватии в 2007 году и обновленным в 2009 году, женщины занимали 15 процентов руководящих должностей в Олимпийском комитете Хорватии в 2007 году и 14 процентов в 2009 году. За весь период наблюдений на долю женщин приходилось около 11 процентов должностей в органах национальных спортивных ассоциаций. Женщины составляли 31 процент участников национальных сборных команд, из которых 27,4 процента были тренерами национальных команд, 29 процентов главными тренерами и 52 процента — тренерами. Необходимо и в дальнейшем повышать уровень информированности общества и создавать условия для привлечения женщин на активные ведущие роли в спорте в соответствии с высокой долей спортивных результатов женщин в наивысших спортивных достижениях.

134. Руководящие должности всех уровней в сфере образования в основном занимают мужчины. В 2010 году числилось 18 женщин-деканов (13,6 процента) и 113 мужчин-деканов во всех 132 университетах, внесенных в Реестр высших образовательных учреждений, который ведет Министерство науки, образования и спорта. С 2006 года посты ректоров семи государственных университетов в Республике Хорватии занимали шесть мужчин и одна женщина (14,3 процента).

Статья 7 с) — Неправительственные организации (НПО)

135. В Республике Хорватии существует множество НПО феминистской направленности. За последние пять лет Управление по вопросам равноправия

мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии предоставило финансовую поддержку 70 проектам ассоциаций, работающих в области защиты прав женщин, и на такую финансовую поддержку приходилось от 6 до 17 процентов общего бюджета Управления в этот период. В сотрудничестве с НПО было организовано множество семинаров, трибун для СМИ, конференций, круглых столов, рекламных акций и других общественных мероприятий. Другие органы государственного управления, в том числе отделения органов местного и регионального самоуправления, также регулярно приглашают к участию в открытых тендерах на выделение финансовой поддержки проектам, связанным с защитой женщин от дискриминации. Например, Министерство по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений профинансировало проекты НПО, связанные с защитой женщин от насилия в семье, и проекты, направленные на укрепление прав молодежи и детей. Министерство науки, образования и спорта профинансировало 50 проектов в целях повышения уровня информированности общественности о правах женщин в течение трех лет обучения. С 2006 года Министерство культуры финансирует выпуск журнала Центра женских исследований TREĆA. Правительственное ведомство по вопросам НПО ежегодно публикует отчеты с приведением систематических данных о финансировании ассоциаций государственными органами и органами местного самоуправления. В соответствии с данными одного из таких отчетов, за период между 2006 и 2009 годами из государственного бюджета и открытых государственных источников было выделено 16 410 002,97 куны на 241 проект по защите и укреплению прав человека в следующих конкретных областях: охрана репродуктивного здоровья, защита прав женщин с ограниченными возможностями, защита жертв бытового насилия, оказание помощи неполным семьям, противодействие торговле людьми, воспитание в духе мира, прав человека и демократии, поддержка малого бизнеса, а также в других областях, которые оказывают влияние на повышение уровня информированности и достижение равноправия мужчин и женщин. Финансы выделяются в рамках реализации соответствующих программ, которые находятся в компетенции министерств и правительственных управлений. В рамках Программы помощи в области перестройки экономики в Польше и Венгрии 2006 года в преддверии вступления в ЕС НПО реализовали в 2009 году восемь проектов, посвященных расширению прав и возможностей женщин, их образованию, улучшению их положения на рынке труда, противодействию торговле женщинами, борьбе против сексуального насилия, защите прав ЛГБТ меньшинств, повышению уровня осведомленности о сексуальных и репродуктивных правах молодежи и предотвращению насилия в отношениях. Проекты реализовывались в сотрудничестве с другими организациями гражданского общества и/или органами местного самоуправления, и объем средств ЕС составил 483 262,19 евро. За период между 2006 и 2009 годами НПО осуществили два проекта в рамках программы ПВРС на общую сумму 322 195,57 евро. Проекты были связаны с расширением прав и возможностей женщин в процессе принятия решений и улучшением их положения на рынке труда, а также повышением качества оказания непосредственной поддержки женщинам — жертвам насилия посредством создания модели автономного приюта для женщин и их детей.

136. Представители ассоциаций оказывают влияние на разработку стратегий посредством активного участия в деятельности различных экспертных рабочих групп, созданных в рамках учреждений государственного управления.

Статья 8 — Представление интересов правительства на международном уровне и участие в работе международных организаций

137. В период с 2004 по 2007 год министром иностранных дел и европейской интеграции являлась женщина. По состоянию на 1 ноября 2009 года в Министерстве иностранных дел и европейской интеграции служило больше женщин-дипломатов (56,9 процента), чем мужчин. В пропорциональном соотношении число женщин-дипломатов в Министерстве в Загребе было выше (60,9 процента). Число мужчин выше среди служащих двух из трех высших дипломатических рангов — советник министра и постоянный посол в Министерстве. Женщины (49,8 процента) и мужчины-дипломаты (50,2 процента) в равной степени представлены в дипломатических миссиях и консульских учреждениях. Анализ состава служащих различных дипломатических рангов в дипломатических миссиях и консульских учреждениях показывает, что число мужчин на дипломатических должностях более высокого ранга превышает число женщин. Профессиональных дипломатов-мужчин, занимающих должности высшего ранга, больше, чем женщин, то есть, чем выше дипломатический ранг, тем более непропорционально соотношение мужчин и женщин. Советниками служат 26 мужчин и 23 женщины, на должности советника министра — 33 мужчины и 15 женщин, среди полномочных министров — 7 женщин и 18 мужчин, и 2 женщины и 17 мужчин служат в МИДЕИ послами. Среди вторых секретарей число мужчин равно числу женщин, тогда как число женщин выше на должностях атташе, первых и третьих секретарей. Доля женщин среди 76 послов и генеральных консулов составляет 15,8 процента. В пропорциональном соотношении число мужчин среди государственных служащих дипломатических миссий и консульских учреждений выше (64 процента), чем число женщин (36 процентов), также анализ показывает, что в Министерстве иностранных дел в Загребе женщин среди служащих больше (59,9 процента), чем мужчин (40,1 процента). Доля женщин среди 76 послов и генеральных консулов составляет 15,8 процента. Очевидно, что число женщин на должностях среднего уровня (главы департаментов/служб) в Министерстве иностранных дел и европейской интеграции возросло на 3 процента в период между 2008 и 2010 годами. Тенденция к росту была также отмечена в назначениях женщин на должность посла, поскольку число женщин-послов увеличилось на 2 процента в 2010 году по сравнению с 2008 годом. Женщины составляют 40 процентов членов делегаций парламента Хорватии в Парламентской ассамблее НАТО, 46,6 процента делегации в Совместном парламентском комитете ЕС-Хорватия, 40 процентов делегации в Парламентской ассамблее Совета Европы. В соответствии с Законом о равноправии мужчин и женщин государственные органы управления должны соблюдать равное соотношение мужчин и женщин при назначении членов дипломатических миссий, членов комитетов, комиссий и делегаций, представляющих Хорватию на международном уровне.

Статья 9 — Право на гражданство

138. Информация по данному вопросу содержится во втором и третьем периодических докладах, представленных на рассмотрение Комитету.

139. Закон о предоставлении убежища, вступивший в силу 1 января 2008 года, и Закон о внесении изменений в Закон о предоставлении убежища, который вступил в силу 22 июля 2010 года, за исключением отдельных статей, вступивших в силу 1 января 2012 года, и статей, которые начнут действовать в дату

вступления Хорватии в Европейский союз, предусматривают вспомогательную защиту иностранцев, положение которых не соответствует условиям предоставления убежища, в случае конкретной опасности, которая угрожает иностранцу, и несправедливого отношения к нему в случае возвращения в страну происхождения. Закон предписывает предоставление убежища иностранцу, находящемуся за пределами страны его или ее гражданства, или лицу без гражданства, находящемуся за пределами страны его или ее постоянного местожительства, и тем, кто не может или, из чувства страха, не хочет находиться под защитой этой страны из-за оправданного страха преследования на основании расовой, религиозной или национальной принадлежности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. Преследование, согласно определению данного Закона, может включать сексуальное домогательство, а также действия, имеющие определенное отношение к гендерной принадлежности и защите детей. В соответствии с Законом по просьбе претендентки на получение убежища процедура, по возможности, будет осуществляться женщиной при помощи переводчика, также женского пола. За период с 2007 по 2010 год из общего числа совершеннолетних претендентов на получение убежища 336 были мужчинами и 64 женщинами.

Статья 10 а–b) — Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области образования

140. В Республике Хорватии отсутствует гендерное неравенство в отношении доступа к образованию на всех уровнях, а введение системы образования, учитывающей гендерный фактор, являлось одним из государственных приоритетов. В результате изменений в законодательной структуре, произошедших за последние несколько лет, в этой области наметился прогресс. Информация по данному вопросу содержится в ответах Комитету в пунктах 33 и 34.

141. Значительные гендерные различия все еще сохраняются на уровне зачисления в среднюю школу. Доля девочек в художественных школах осталась на том же уровне в 70 процентов за отчетный период. Доля девочек в средних общеобразовательных школах варьировалась от 63 процентов в 2006 и 2007 годах до 62,4 процента в 2010 году. Учащиеся женского и мужского пола практически в равной степени представлены в профессионально-технических и других подобных учебных заведениях. Доля девушек в ремесленных и профессионально-технических училищах составляла около 36 процентов в период между 2005 и 2007 годами, около 35 процентов в 2008 и 2009 годах и 34,5 процента в 2010 году.

142. Анализ числа учеников, остающихся на второй год обучения в средней школе (за период между 2005 и 2008 годами), показывает, что около 4250 учеников мужского и женского пола остаются на второй год обучения (2,3 процента от общего числа учеников средних школ), а на долю девочек приходится около 35,5 процента.

143. Мероприятия по профессиональной ориентации проводятся в 22 региональных офисах и 96 филиалах Хорватской службы занятости и включают различные виды информационных и консультационных услуг для безработных и других целевых групп, в том числе мероприятия по профилактике и работу с учащимися по выбору соответствующих образовательных программ. За период между 2005 и 2010 годами в результате проведенных мероприятий

по профессиональной ориентации, направленной на безработных лиц с затрудненным доступом к рынку труда, 88 046 безработных получили информацию, а 94 975 — консультации. Всего в процедуры по выбору профессиональной деятельности с целью дальнейшего образования было включено 25 876 безработных, и 19 266 человек были вовлечены в процедуры по выбору профессиональной деятельности с целью дальнейшего найма. Поскольку в течение отчетного периода не велся систематический мониторинг числа лиц согласно их гендерной принадлежности, участие женщин в вышеупомянутых мероприятиях рассматривалось как среднее число безработных женщин в зависимости от возраста за отчетный период, а оно составляет 59 процентов. ХСЗ предоставляет возможность получения информации с помощью программного обеспечения для профессиональной ориентации “Мой выбор”, используя которое пользователи могут получить информацию об образовании и занятости и оценить собственные профессиональные интересы и навыки. Программа используется с 1 января 2007 года.

144. В 2010 году женщины составляли 84,6 процента учителей, работающих в средних школах и 65 процентов в начальных школах. Доля мужчин среди воспитателей детских садов остается на постоянно низком уровне: 3,6 процента в 2005 году и 3,9 процента в 2008 году.

145. В 2007 году был принят новый Закон об ученых и профессиональных званиях и ученых степенях, который впервые ввел обязательство о предоставлении профессиональных и научных званий как в мужском, так и в женском грамматических родах. Постановление о содержании и форме свидетельств и дипломов и иных государственных документов, а также о ведении образовательной документации и учетных записей в школах было принято в 2010 году, также как и его сопроводительные формы, которые предписывают использование лингвистических стандартов с учетом гендерных различий в дипломах и табелях успеваемости.

146. В сентябре 2008 года Национальный совет по вопросам высшего образования принял Рекомендацию о введении курсов феминологии в программы преддипломного, дипломного и постдипломного образования. Национальный совет по науке в 2009 году принял Постановление о сферах, областях и отраслях научных исследований, которое вводит изучение гендерных вопросов в междисциплинарных научных областях.

147. Стандарты среднего образования Хорватии были приняты в 2008 году. Они регламентируют вопросы профессиональной подачи материала и технические условия обучения. Принятие данного документа позволило увеличить количество школ, в которых обучение проводится в одну смену, уменьшить число учеников в классе, снизить нагрузку на учащихся, увеличить количество школ, адаптированных для обучения инвалидов, и обеспечить профессиональную поддержку исходя из индивидуальных потребностей во всех регионах Республики Хорватии.

Статья 10 с)

148. Информация по данному вопросу содержится в ответах Комитету, пункты 33 и 34.

Статья 10 д)

149. Стипендии в равной степени доступны для всех студентов. Формы предоставления прямой финансовой помощи включают стипендиальные программы, которые финансируются на государственном, региональном и местном уровнях, тогда как косвенная финансовая помощь включает субсидии для покрытия расходов на проживание, в том числе оплату жилья в студенческих общежитиях, питание, расходы на транспорт и медицинское страхование. Около 6000 студентов дневных отделений университетов и специализированных курсов, что составляет 5 процентов от общего числа студентов дневных отделений, воспользовались некоторыми видами стипендий из национальной стипендиальной системы в 2010 году. Стипендии присуждаются согласно заранее определенным критериям, и число студентов, получающих стипендии, возрастает год от года. Например, в 2007 году Министерство науки, образования и спорта присудило студенткам 1654 (65,8 процента) стипендии из общего числа 2515 стипендий. В 2008 году из 2498 стипендий студентки получили 1611 (64,5 процента), а в 2009 году 1544 из общего числа 2422 стипендии (63,7 процента) было присуждено студенткам. После проведенного анализа потребностей рынка труда большинство стипендий за последние несколько лет присуждалось в целях стимулирования обучения по специальностям, пользующимся высоким спросом.

Статья 10 е)

150. В учреждениях образования для взрослых доступны курсы по переподготовке и повышению квалификации без отрыва от профессиональной деятельности. В соответствии с Законом об образовании взрослых и Постановлением о стандартах и критериях, а также методе определения соответствия поставщиков образовательных услуг для взрослых условиям и процедурам поставщики образовательных услуг для взрослых должны подавать на утверждение в Агентство по образованию для взрослых предложения по различным видам образования, программам прохождения обучения по месту службы или программам переподготовки и программам получения аттестатов начального и среднего образования. Официальное разрешение на использование программ выдается Министерством науки, образования и спорта. К декабрю 2009 года всего было получено 1524 предложения по программам, 760 из которых были программами профессиональной подготовки и 182 — программами обучения по месту службы, и 1096 программ были утверждены. Значительное число женщин трудоспособного возраста обучается по этим программам. Эта группа проявила особый интерес, например, к программе подготовки ассистентов учителя по работе с учениками с ограниченными возможностями и программам подготовки медсестер для пожилых людей и людей с ограниченными возможностями.

151. В рамках программы оказания помощи по вступлению в ЕС ПВРС 2004 (Программа оказания помощи в целях восстановления, развития и стабилизации) Министерство науки, образования и спорта запустило программу обучения грамотности для взрослых и обучающую программу “За грамотную Хорватию — дорога к желанному будущему”, которая длилась 20 месяцев и обошлась в 1,5 млн. евро. Программа была направлена на лиц, не закончивших среднее школьное образование или не имеющих необходимых для рынка труда профессиональных навыков. Общее число людей, принявших участие в про-

грамме, к концу 2008 года составило 3500, них 71,51 процента — мужчины и 28,49 процента — женщины. Проект прошел аудиторскую проверку в 2009 году, в результате чего было подготовлено предложение по базисному плану обучения в рамках начального образования для взрослых, а также руководство для учителей, преподающих в системе образования для взрослых.

Статья 10 ф)

152. В силу причин демографического характера каждый год число детей в начальных школах уменьшается в среднем на 6000, а число детей в среднеобразовательных школах — на 2600 детей. Доля лиц (в возрасте от 18 до 24 лет), прекративших обучение в школах и не закончивших среднее образование, непрерывно снижается (в 2005 году она составляла 5,1 процента, в 2006 году — 4,7 процента, а в период между 2007 и 2010 годами колебалась от 3,9 до 3,7 процента). Несмотря на заметную тенденцию к снижению числа лиц, прекративших обучение в начальной школе, эта тенденция является более показательной среди женщин (от 4,2 процента в 2005 году до 2,6 процента в 2010 году), чем среди мужчин (от 6,0 процента в 2005 году до 4,6 процента в 2010 году). Каждый год в среднем 0,4 процента (1500 человек) детей в начальных школах и 2,3 процента (4250 человек) в средних школах вынуждены оставаться на повторный год обучения.

Статья 10 g)

153. Физические упражнения и спорт являются составной частью образовательной системы в Республике Хорватии и в равной степени доступны для учащихся мужского и женского пола. В дополнение к обязательным занятиям по физической культуре в начальной и средней школе проводится множество факультативных спортивных занятий. Школьные советы в начальных и средних школах создают спортивные команды, в составе которых ученики обоих полов могут заниматься одним или несколькими видами спорта и принимать участие в спортивных соревнованиях. Всего около 42 процентов детей участвуют в том или ином виде спортивной деятельности. Республика Хорватия приняла Стратегию по развитию спорта в школе на 2009–2014 годы, приоритеты которой включают, помимо прочего, вовлечение большего числа учеников в спортивные занятия в школе, а также создание новых спортивных сооружений и развитие сети школьных спортивных команд.

Статья 10 h)

154. Санитарное просвещение, которое могло бы объединить все области риска в сфере здравоохранения, не включалось в учебный план (с 2005 по 2010 год) в качестве профилактической программы, направленной на укрепление психического, сексуального и физического здоровья, профилактику насилия и алкогольной и наркотической зависимости и пропаганду ответственного поведения и здорового образа жизни. Подобные программы в настоящее время реализуются только в консультационных центрах, некоторых ассоциациях и силами отдельных экспертов. Некоторые средние школы организуют лекции и семинары по сексуальному образованию и приглашают для их проведения врачей из Хорватского института по медицинскому страхованию, медицинских сестер или учителей и иных специалистов. Существенный вклад был вне-

сен гражданским сектором и ассоциациями, реализующими образовательные и профилактические программы.

Санитарное просвещение и сексуальное образование, в том числе профилактика болезней, передающихся половым путем, в начальных и средних школах проводится в соответствии с Планом и программой мер по здравоохранению в области обязательного медицинского страхования и в рамках регулярной деятельности Службы школьной медицины и специальных программ в сотрудничестве с ассоциациями. Санитарное просвещение силами врачей, специализирующихся на охране здоровья учащихся, было проведено в 2008/09 учебном году для 351 193 детей (64 процента всех школьников), из которых 273 797 — ученики начальных школ и 77 396 — средних школ, а в 2009/10 учебном году для 400 000 детей. Санитарное просвещение в основном связано с вопросами физического развития, репродуктивного здоровья и предупреждения различных видов зависимости. Программы и проекты ассоциаций, занятых профилактикой болезней, передающихся половым путем, и охраной здоровья, в большинстве случаев финансируются совместно из нескольких источников. Всего 2 процента учеников начальных школ и 5 процентов учеников средней школы обращаются за советом в консультационные центры по вопросам здравоохранения для школ. Специальные консультационные центры по вопросам репродуктивного здоровья были открыты в нескольких городах при поддержке местных сообществ. Консультационные центры работают при службах школьной медицины института общественного здоровья и открыты для всех. Для ускорения процедуры открытия новых центров в конце 2009 года была основана Экспертная комиссия по созданию центров репродуктивного здоровья с целью гармонизации стандартов обслуживания для центров репродуктивного здоровья и содействия реализации мероприятий по профилактике общественного здоровья, направленных на сохранение репродуктивного здоровья детей и молодежи. *Программа по предупреждению и пресечению распространения болезней, передающихся половым путем*, реализуется в соответствии с *Программой мер по здравоохранению и Хорватской государственной программой по предупреждению ВИЧ/СПИДа*, которые включают меры по профилактике первого, второго и третьего уровня. Были представлены специальные программы, которые реализуются в сотрудничестве с организациями гражданского общества. Благодаря вышеупомянутой *Программе* и ее реализации количество случаев заболевания ВИЧ/СПИДом остается на низком уровне, который в течение всего периода со времени первых случаев, зафиксированных более 20 лет назад, и до сегодняшнего дня более чем в 30 раз ниже, чем в наиболее затронутых европейских странах. Институт общественного здоровья занимается просвещением девочек и их родителей и проводит вакцинацию девочек против вируса папилломы человека (ВПЧ), и в результате проведения вышеупомянутой *Программы мер по здравоохранению в области обязательного медицинского страхования* сократилось число заболеваний гепатитом В и наметилась явная тенденция к снижению.

Статья 11 — Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области труда и занятости

Статья 11.1 а–b)

155. Положение женщин на рынке труда характеризуется тем фактом, что более 50 процентов всех безработных по-прежнему составляют женщины, для

него также характерна сегрегация по отдельным секторам рынка труда. Исследование трудовых ресурсов показывает, что число женщин среди безработных в процентном соотношении варьировалось от 49,9 процента в 2005 году до 54,4 процента в 2008 году и 48,6 процента в 2010 году. По данным Хорватской службы занятости, число безработных женщин в 2005 году составляло 180 796, то есть 58,6 процента от общего числа безработных, а в 2008 году, хотя число безработных женщин сократилось и составляло 147 201, на их долю приходилось 62,2 процента от общего числа безработных. В 2010 году уровень безработицы вырос под воздействием кризиса и отрицательных тенденций экономического развития, но доля безработных женщин сократилась и составляла 54,8 процента, в то время как доля мужчин среди безработного населения возросла по сравнению с предыдущими периодами. Работающие женщины по-прежнему занимают большинство рабочих мест в области образования, торговли, текстильной промышленности и финансовом секторе.

156. Результаты исследования “Роль женщины в хорватском информационном обществе”, проведенного Государственным управлением по развитию электронных технологий Хорватии, показали, что в секторе ИКТ Республики Хорватии занято 34 процента женщин, 64 процента из которых находятся в возрастной группе от 31 года до 50 лет. В общей сложности 28 процентов женщин занимают руководящие должности. Наиболее частым препятствием для более активного участия женщин в секторе ИКТ является стереотип, согласно которому профессии в области ИКТ традиционно являются мужскими. Более подробная информация по данному вопросу содержится в пунктах 27 и 28.

Статья 11.1 с–f)

157. За период с 2006 по 2010 год в программах обучения ХСЗ, подготовленных с учетом потребностей рынка труда, приняли участие всего 13 785 безработных, 6823 из которых — женщины. В основном женщины обучаются по образовательным программам для получения профессий в области экономики (бухгалтерия, бухгалтерский учет и отчетность, административные помощники, агенты по недвижимости и т. д.), туризма, общественного питания и обслуживания (домработницы, повара, официанты, кондитеры, уборщицы и т. д.) и в области здравоохранения (медсестры, физиотерапевты, санитарные техники).

158. ХСЗ взяла на себя все расходы в связи с обучением безработных. Лицам, участвовавшим в обучающих программах, предоставлялась финансовая помощь во время обучения, кроме того, они получали компенсацию расходов на общественный транспорт. Все лица, обучавшиеся по одной из программ, страховались в соответствии с соответствующим законодательством о пенсионном страховании по самой низкой ставке обязательных отчислений, которое также включало страхование на случай травм во время обучения, в особенности во время прохождения практики. Всего за период с 2006 по 2010 год было потрачено 117 724 565,96 куны на обучение безработных лиц с учетом существующего на рынке труда спроса, в том числе обучение женщин трудоспособного возраста.

159. За период с 2005 по 2010 год 58 процентов (2677 человек) от общего числа участников обучающих программ (4615), организованных Хорватской служ-

бой занятости и органами регионального самоуправления, составляли женщины.

160. В целях расширения прав и возможностей безработных женщин, получивших образование низкого уровня и/или образование, несоответствующее требованиям рынка труда, ХСЗ на постоянной основе проводит стандартизированные семинары (“Как искать работу” — написание резюме и заявлений о приеме, “Как произвести впечатление на работодателя”, “Семинар по самооценке”, “Семинар для лиц с ограниченными возможностями”, “Семинар по самостоятельной трудовой деятельности”), целью которых является повышение уровня компетентности, мотивации и развитие навыков для активного поиска работы.

161. Поскольку общая разница в заработной плате до налогообложения между мужчинами и женщинами в 2010 году составляла лишь 10,2 процента, что стало самым низким показателем с 2005 года, можно сделать вывод, что положения Закона о равноправии мужчин и женщин и Закона о труде соблюдаются должным образом. Некоторые другие статистические показатели указывают на наличие отраслевой сегрегации. Самая большая разница в заработной плате до налогообложения между мужчинами и женщинами отмечена в пяти секторах, где занято 42 процента (или 2/5) от общего числа работающих женщин в Республике Хорватии (обрабатывающая промышленность; здравоохранение, социальная защита и иные услуги; образование; государственное управление и оборона; сфера обязательного социального страхования). Самая большая разница в зарплатах мужчин и женщин, составляющая 30,1 процента, отмечена в финансовом секторе и в области страхования. Валовой оклад женщин в этих пяти основных секторах, которые характеризуются максимальным разрывом в размере заработной платы, составляет 79 процентов зарплаты мужчин. Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии перевело и распространило “Свод правил по осуществлению принципа равной оплаты труда женщин и мужчин за равноценный труд” и “Руководство по применению стратегии гендерного равенства при составлении кадровой политики” Европейской комиссии. Документы были размещены на сайте Управления в целях повышения уровня информированности о необходимости сокращения разрыва в оплате труда мужчин и женщин и с тем, чтобы поставить работодателей в известность о необходимости искоренения такой дискриминационной практики. Институт экономики провел исследование, озаглавленное “Разрыв в оплате труда по признаку пола”. В дополнение к Закону о равноправии мужчин и женщин, как Закон о труде, так и Закон о государственных служащих и сотрудниках государственных учреждений содержат четко сформулированные положения в отношении права на равную оплату за равноценный труд. Результаты исследования по вопросу “Разрыва в оплате труда”, проведенного Омбудсменом по вопросам гендерного равенства в 2010 году в трех широко известных хорватских компаниях, показал, что наиболее велик разрыв по признаку пола в тех возрастных группах, в которых женщины зачастую не работают, поскольку занимаются воспитанием детей.

162. Закон о внесении поправок в Закон о праве на пенсионное страхование военнослужащих, сотрудников полиции и уполномоченных государственных служащих был принят в 2008 году, а Закон о внесении поправок в Закон о пенсионном страховании был принят в 2010 году. В целях укрепления солидарности поколений данное законодательство регламентировало вопросы осуществ-

ления прав на обязательное пенсионное страхование посредством нахождения разумного баланса между возрастной нормой (65 лет) и трудовым стажем (40 лет), необходимыми для получения права на трудовую пенсию по старости или досрочный выход на пенсию для мужчин и женщин. Таким образом, было достигнуто полное соответствие нормативно-правовой базе в этой области. В соответствии с данными Хорватского института пенсионного страхования за декабрь 2010 года, объем пенсий, выплаченных женщинам, составил 1993,63 куны, а мужчинам — 2387,49, то есть размер пенсий, получаемых женщинами, на 16,5 процента ниже пенсий мужчин. Разница в размере пенсий между мужчинами и женщинами оставалась постоянной в период между 2005 и 2010 годами, составляя 16,7 процента. Средний размер пенсий, выплачиваемых военнослужащим и сотрудникам полиции, в декабре 2010 года составлял 3220,63 куны в месяц для женщин и 3 432,16 в месяц для мужчин, с разницей в 6,16 процента. Поскольку годы трудовой деятельности являются составным элементом расчета размера пенсии, разница в размере пенсий связана с тем фактом, что женщины получали право на трудовую пенсию по старости или ранний выход на пенсию, прослужив меньшее количество лет, чем мужчины. Новые законы предусматривают постепенное повышение возрастного порога и увеличение необходимого срока трудового стажа для женщин. Предполагается, что к 2029 году эти требования полностью сравняются.

Статья 11.2 а–d)

163. В соответствии со статьей 64 Закона о труде работодателям запрещается спрашивать женщину о подробностях протекания ее беременности и отказывать в приеме на работу по причине беременности, также запрещается прерывать трудовой контракт или переводить женщину на другую должность, за исключением случаев, когда условия работы на текущей должности представляют опасность для ее жизни или здоровья или жизни или здоровья ее ребенка. Если женщине необходимо перейти на другую должность в связи с риском для ее жизни или здоровья или жизни и здоровья ее ребенка, это не должно повлечь за собой понижения ее заработной платы. Период, на который осуществляется такой перевод по службе, ограничен и длится до тех пор, пока состояние здоровья женщины не позволит ей вернуться к прежней работе (статья 65). Рабочее место беременной женщины сохраняется за ней до достижения ребенком одного года.

164. Закон о предоставлении декретного отпуска и отпуска по уходу за ребенком вступил в силу 1 января 2009 года, и его положения были приведены в соответствие с Директивой 6/34/ЕС, Директивой 92/85/ЕЕС, Директивой 86/613/ЕЕЗС и Регламентом (ЕЕС) № 1408/71, а также с положениями Демографической политики Хорватии применительно к декретному отпуску и отпуску по уходу за ребенком. Данный Закон объединяет и регламентирует возникающие в связи с родительским статусом права всех лиц, которые являются гражданами Республики Хорватии и бенефициарами системы обязательного медицинского страхования. После вступления в силу Закона о предоставлении декретного отпуска и отпуска по уходу за ребенком прекратил свое действие Закон 2006 года о декретном отпуске матерей, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, и безработных матерей. Данный Закон и Закон о труде предусматривают основные права на предоставление декретного отпуска и отпуска по уходу за ребенком, а также размер пособия для работающих по

найму, занятых индивидуальной трудовой деятельностью и безработных родителей и фермеров, чья деятельность не облагается налогом на прибыль, имеющих право на получение отпуска. Новшество, внесенное данным Законом, заключается в том, что приемные родители имеют право на предоставление отпуска по усыновлению вне зависимости от их трудового статуса в отличие от существовавших ранее положений, предусматривавших такое право лишь для работающих родителей. До вступления в силу данного Закона правом на неполную рабочую занятость или на отпуск по уходу за ребенком-инвалидом до достижения ребенком возраста 8 лет могли воспользоваться только работающие родители, но согласно новому Закону этим правом могут также воспользоваться родители, занятые индивидуальной трудовой деятельностью. В соответствии с новым законодательством отпуск длительностью 42 дня после родов должен быть использован матерью непрерывно. По достижении ребенком возраста 43 дней родители могут договориться о том, кто продолжит использовать отпуск. Отпуск по уходу за ребенком, предоставляемый матери или отцу, является личным правом как работающих родителей, так и родителей, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, и может быть использован после достижения ребенком 6 месяцев, и его продолжительность составляет 6 месяцев по уходу за первым и вторым ребенком или 30 месяцев по уходу за близнецами, а также третьим и каждым последующим ребенком. Как правило, оба родителя могут воспользоваться отпуском равной продолжительности (по 3 месяца каждый) или отпуск может быть использован одним из родителей. Новшеством является возможность использования отпуска по уходу за ребенком частями, одновременно обоими родителями или попеременно. Он может быть использован до достижения ребенком 8 лет, а одна часть должна быть не короче 30 дней и использоваться не чаще двух раз в год. Если отец воспользуется по меньшей мере 3 месяцами отпуска по уходу за ребенком, срок отпуска может быть продлен на 2 месяца. Право на отпуск по уходу за ребенком для матери или отца также может быть использовано как право на неполную рабочую занятость (4 часа в день) в течение срока, дважды превышающего неиспользованную часть отпуска по уходу за ребенком для матери или отца. Отмечен небольшой рост числа отцов, использовавших отпуск по уходу за ребенком на шесть месяцев. Это число возросло с 1,14 процента в 2008 году до 2,9 процента в 2010 году.

165. Размер заработной платы на период отпуска по уходу за ребенком для матери или отца регламентируется поправками к Закону об обязательном медицинском страховании, который вступил в силу 1 января 2009 года. Согласно положениям данного Закона, размер заработной платы на период обязательного декретного отпуска в течение первых шести месяцев жизни ребенка больше не ограничивается суммой 4257,28 куны и определяется как 100 процентов базового оклада, а в течение отпуска от шести месяцев до одного года заработная плата составляет 80 процентов от базового оклада. Закон о предоставлении декретного отпуска и отпуска по уходу за ребенком предусматривает право родителей или других попечителей равнозначного статуса на льготы применительно к срокам и финансовые льготы, а также способы и условия их получения и финансирования. Все безработные матери имеют право на получение пособия во время обязательного декретного отпуска в размере не менее 50 процентов от базы по бюджету.

166. Закон об исполнении государственного бюджета Республики Хорватии на 2008 год предусматривал право на финансовую компенсацию в течение декретного отпуска для матерей, не имеющих возможности работать согласно законодательству о социальной защите, и для матерей, принятых для прохождения обучения по месту работы без трудоустройства (волонтерами). Данный Закон предусматривает, что минимальный размер пособия, выплачиваемого в декретном отпуске, должен составлять 1663,00 куны, то есть 50 процентов базы по бюджету, в случае использования отпуска различными способами, такими как: отпуск по уходу за ребенком в возрасте от одного до трех лет, отпуск по усыновлению, работа на условиях неполной занятости от одного до трех лет жизни ребенка в случае близнецов, третьего и каждого последующего ребенка, частичная занятость в целях обеспечения дополнительного ухода за ребенком в связи с проблемами со здоровьем. Это также относится к матерям, которые являются фермерами, безработным матерям, матерям, все еще обучающимся в школе, матерям, не имеющим возможности работать по законодательству о социальной защите, матерям на пенсии, матерям, получающим пенсию по инвалидности вследствие нетрудоспособности, и волонтерам. С 2009 года право на пособие по уходу за ребенком для матерей, не имеющих возможности работать по законодательству о социальной защите, и матерей, принятых для прохождения обучения по месту работы без трудоустройства, гарантируется Законом о предоставлении декретного отпуска и отпуска по уходу за ребенком.

167. Закон о внесении поправок в Закон о выплате пособия на содержание ребенка и законы об исполнении государственного бюджета Республики Хорватии на 2007, 2008 и 2009 годы ввели поощрительную выплату в размере 500 кун для получателей пособия на третьего и четвертого ребенка. Право воспользоваться пособием на ребенка получили лица, чей ежемесячный доход на члена семьи не превышает 50 процентов от базы по бюджету. Новые законодательные решения повысили размер декретных выплат для безработных матерей и сняли ограничения в отношении декретных выплат в течение первых шести месяцев жизни ребенка для работающих матерей. Размер пособия на предметы первой необходимости для будущего ребенка был повышен до 70 процентов от базы по бюджету. По этой причине пособие на ребенка играет тройственную роль: предупреждение бедности и социальной изоляции детей, поддержание или повышение уровня жизни в семье и укрепление коэффициента рождаемости. В дополнение к пособиям, выплачиваемым из государственного бюджета, многие органы местного и регионального самоуправления выплачивают из собственного бюджета единовременные пособия на приобретение предметов первой необходимости для новорожденного ребенка.

168. Закон о труде и постановление об условиях и порядке осуществления права на перерыв для кормления грудью и права на отпуск по беременности и уходу за младенцем при сохранении права на получение денежной компенсации дают женщинам возможность достижения баланса между работой и потребностями ребенка. Закон о труде 2009 года предусматривает, что беременная женщина, родитель ребенка, не достигшего возраста трех лет, и родитель-одиночка с ребенком, не достигшим возраста шести лет, могут работать сверхурочно только, если предоставят работодателю письменное заявление о добровольном согласии на такую работу, за исключением случаев действия обстоятельств непреодолимой силы. Работодатель не может отказать в найме женщины или прекратить действие ее трудового соглашения по причине ее беремен-

ности и не может предложить заключение трудового соглашения с поправками. Работодатель не может прекратить действие трудового соглашения до истечения пятнадцати дней после окончания беременности или запретить пользование льготами, предоставленными беременной женщине, кормящей матери, лицам, находящимся в декретном отпуске, отпуске по уходу за ребенком или отпуске по усыновлению, а также лицам, работающим на условиях частичной занятости в силу необходимости дополнительной заботы о ребенке. Обстоятельства, на которые ссылается данная статья Закона, не исключают прекращения действия временного трудового соглашения после истечения периода, на который соглашение заключалось. После завершения декретного отпуска, отпуска по уходу за ребенком, отпуска по усыновлению или отпуска по уходу за ребенком с нарушениями развития и приостановки действия трудового соглашения до достижения ребенком возраста трех лет, работник, воспользовавшийся одним из этих прав, имеет право вернуться на должность, занимаемую до начала пользования этими правами. В случае отсутствия дальнейшей необходимости в такой должности работодатель обязан предложить заключение соглашения о найме на другую приемлемую должность с условиями работы, которые не могут быть менее выгодными, чем условия на должности, выполняемой до использования таких прав.

Статья 12 — Здравоохранение

169. В 2005/06 годах в Республике Хорватии проводились анализы показателей здоровья в качестве основания для разработки программ мер в области здравоохранения и специальных профилактических программ, направленных на укрепление и сохранение здоровья. Хорватский институт общественного здоровья собирает, обрабатывает и анализирует данные, связанные с показателями здоровья на основании гендерной принадлежности. В соответствии с данными Переписи населения 2001 года, население Республики Хорватии, составлявшее 4 437 460 человек, переживало процесс демократизации, последствиями которого являются повышение среднего возраста населения и снижение уровня смертности, увеличение средней продолжительности жизни, снижение рождаемости и снижение уровня смертности новорожденных. В соответствии с данными Хорватского статистического бюро за 2010 год, средняя продолжительность жизни женщин составляла 79,6 года, а мужчин — 73,5 года. Основные причины смерти у женщин в соответствии с группам болезней аналогичны причинам смерти у мужчин. Основными причинами смерти в 2010 году были болезни сердечно-сосудистой системы, травмы, отравления и тому подобное, болезни пищеварительного тракта и болезни дыхательных органов. Статистический обзор показателей здоровья населения Хорватии приводится в публикации “Статистический ежегодник здравоохранения Хорватии за 2010 год” в приложении 10. Среди женщин в Хорватии наиболее частой разновидностью рака является рак груди, коэффициент заболеваемости которым составлял 26 процентов в 2010 году. Единственным способом предотвращения смертельного исхода в случаях, когда его можно избежать, являются программы раннего выявления, которые помогают обнаружить небольшие и локализованные раковые образования на ранних стадиях болезни. Национальная программа по выявлению рака груди на начальной стадии с помощью маммограмм под названием “Мамма”, охватывающая женщин в возрасте от 50 до 69 лет, была запущена и координируется Министерством здравоохранения и социальной защиты в конце 2006 года. В течение первого двухгодичного цикла программы более

720 000 женщин были приглашены для прохождения осмотра, в результате чего было обнаружено более 1300 случаев заболевания раком.

170. В общей сложности 1 534 621 женщина самостоятельно выбрала гинекологов в системе первичной медицинской помощи в 2010 году. Из общего числа женщин, выбравших своих гинекологов в системе первичного медико-санитарного обслуживания, 631 600, или 41,1 процента, воспользовались, кроме того, их услугами. Наиболее частыми причинами, по которым женщины посещают гинеколога и пользуются услугами системы первичного медико-санитарного обслуживания, являются болезни мочевыводящих путей и репродуктивной системы, факторы, оказывающие воздействие на состояние здоровья и контакты со службой здравоохранения, инфекционные и паразитарные заболевания, беременность, роды, обращения в послеродовой период и в случае возникновения опухолей. Более подробный анализ приводится в приложении 10.

171. В соответствии с Законом о мерах по здравоохранению в целях осуществления права на свободный выбор в отношении рождения ребенка статья 2 определяет следующее: “Право человека на свободный выбор в отношении рождения ребенка может быть ограничено только с целью защиты здоровья и при наличии условий и в порядке, предусмотренном в настоящем Законе”. В соответствии со статьей 15, пункт 2, данного Закона женщина может на законном основании прервать беременность без необходимости получения разрешения от комиссии вплоть до 10-й недели беременности. Согласно этому же Закону и в соответствии с решением Министерства здравоохранения от 1 сентября 1996 года прерывание беременности может осуществляться только в официальных стационарных учреждениях здравоохранения. В период с 2005 по 2010 год всего была прервана 62 271 беременность. Подробный анализ приводится в приложении 10. Число абортс возрастает (37 процентов в 2005 году; 36,1 процента в 2006 году; 39,9 процента в 2007 году; 41,7 процента в 2009 году; 43,4 процента в 2009 году; 46,2 процента в 2010 году). Всего среди девушек в возрасте до 19 лет, которые составляют 8,47 процента от общего числа женщин, было зафиксировано 2277 беременностей, прерванных на законных основаниях. Возраст большинства женщин, прерывающих беременность на законных основаниях, составляет от 30 до 39 лет.

172. В соответствии с данными о рождаемости, всего в хорватских больницах было зарегистрировано 42 694 случая родов, в результате которых родилось 43 419 детей. Согласно данным о возрасте матерей, основная часть родов приходится на женщин в возрасте от 25 до 29 лет (96,5 случая на 1000 женщин этого возраста), далее идут женщины в возрасте 30–34 года (82,3 случая на 1000 женщин этого возраста) и возрастная группа 20–24 года (54,9 случая на 1000 женщин этого возраста). За период между 2005 и 2010 годами 99,9 процента всех детей были рождены в больницах Хорватии. Случаи родов вне медицинских учреждений редки и в основном проводятся с оказанием профессиональной медицинской помощи. Число рожениц на 1000 девушек в возрасте от 15 до 19 лет постоянно снижается и в 2008 году составляло 13,8 процента. На долю девушек в возрасте от 15 до 19 лет в общем числе родов в учреждениях здравоохранения, зафиксированных Хорватским институтом общественного здоровья, приходится 4,4 процента.

173. Все женщины в Хорватии имеют право на свободное деторождение в медицинском учреждении, вне зависимости от того, обладают ли они медицинской страховкой. Все женщины, имеющие полис обязательного медицинского страхования, имеют право на определенное количество осмотров в связи с беременностью, родами и в послеродовой период; также стандартное количество осмотров во время беременности и после родов предусматривают План и Программа мер по здравоохранению в системе обязательного медицинского страхования, которые были приняты в ноябре 2006 года. Данная Программа превышает стандарт защиты (10 клинических и 2 ультразвуковых осмотра на беременную женщину) по сравнению с предыдущей программой за 2002 год (6–9 клинических осмотров и два ультразвуковых осмотра). В случае возникновения патологий беременности количество осмотров зависит от потребностей здоровья и состояния женщины. Материнская смертность в течение многих лет остается в Хорватии на очень низком уровне и носит эпизодический характер. Что касается этого показателя медицинского обслуживания беременных женщин, Хорватия не отличается от Западной Европы или от большинства стран с экономикой постпереходного периода.

174. Изменение социальных и культурных условий жизни и повышение уровня жизни воздействуют не только на общие статистические данные о естественном движении населения (рождаемость и смертность), но также на принятие решения в отношении возраста для рождения ребенка. За последние десять лет эти изменения, характерные для экономически развитых стран, также произошли в странах с постпереходной экономикой, в том числе в Республике Хорватии. Впервые в 2005 году, а затем во все последующие годы количество рождений на 1000 женщин репродуктивного возраста было выше в возрастной группе 30–34 года, чем в группе женщин возраста 20–24 года. Эти данные свидетельствуют о том, что все меньше женщин решают заводить детей в наиболее подходящем для рождения детей возрасте с точки зрения биологических и медицинских критериев. Согласно данным, процент родов, приходящихся на женщин моложе 20 лет, постоянно уменьшается, что также может быть связано с просвещением в отношении сексуального и репродуктивного здоровья, проводимым службами здравоохранения и учреждениями образовательной системы, а также благодаря информации, получаемой через средства массовой информации.

175. Опросы, проведенные среди молодежи, показали, что раннее начало сексуальных отношений также является возрастающей тенденцией в Хорватии, хотя, по сравнению с остальными странами Европы, она не относится к странам, где сексуальные отношения между юношами и девушками начинаются в очень раннем возрасте. Согласно доступным результатам исследований, средний возраст начала сексуальных отношений в Хорватии — 17 лет, то есть, по данным некоторых авторов, 17 лет для девочек и 16 — для мальчиков. Среди студентов 72 процента студентов и 69 процентов студенток уже имели сексуальные отношения. Среди девушек, никогда ранее не имевших сексуальных отношений, 33 процента также никогда не были на приеме у гинеколога. Презервативами время от времени или регулярно пользуются 83 процента студентов и 73 процента студенток, тогда как 13 процентов студентов и 22 процента студенток ответили, что не пользуются презервативами. Случаи беременности и прерывания беременности среди несовершеннолетних девушек являются показателями состояния их здоровья, защиты здоровья и, в некоторой степени,

также отражением культурного уровня. В Хорватии налицо тенденция к уменьшению случаев беременности среди юных девушек (до 20 лет) и к росту числа рожениц старше 35 лет, что характерно для развитых стран.

176. В течение этого временного периода общее число женщин среди работников сферы здравоохранения не претерпело значительных изменений и по-прежнему составляет около 82 процентов (профессии в области здравоохранения остаются «типично женскими»). Тем не менее в пирамиде отмечается определенный и стабильный рост женщин со степенью доктора медицинских наук (60,1 процента в 2010 году по сравнению с 57,6 процента в 2005 году). Преимущественно женщины работают на таких должностях, как фармацевты (93,0 процента), медсестры со специальным образованием (95,2 процента) или средним общим образованием (91,3 процента).

Статья 13 — Ликвидация дискриминации в отношении женщин в экономической и социальной сфере

Статья 13 а)

177. Система социальной защиты регламентируется Законом о социальной защите. Решение правительства Республики Хорватии от 2008 года об основах для реализации льгот системы социальной защиты улучшило материальное положение получателей льгот посредством увеличения базы для исчисления социальных выплат. Поправки 2007 года к Закону о социальной защите привели к сокращению бюрократических проволочек, облегчению доступа к помощи и услугам и введению новых прав в целях предупреждения институциональной формализации (право на статус родителя-опекуна, предоставление семье помощи профессиональной медицинской сестры, работающей с детьми, периодическое размещение в домах социальной защиты и т. д.). В 2010 году система социальной защиты насчитывала 332 873 совершеннолетних бенефициаров, что на 2,7 процента больше, чем в 2009 году. Женщины составляли 50,5 процента бенефициаров. В течение 2010 года один совершеннолетний бенефициар пользовался одним видом прав, услуг или мер социальной защиты в среднем 1,8 раза. В 2010 году 81 433 бенефициара системы социального обеспечения были несовершеннолетними, что на 5,4 процента выше, чем в 2009 году. На несовершеннолетних бенефициаров женского пола приходилось 42,8 процента.

178. В 2010 году число людей в процентном соотношении, находящихся на грани нищеты, составляло в Хорватии 20,6 процента. Этот показатель наиболее высок среди людей старше 65 лет и составляет 28,1 процента (женщины — 31,3 процента, мужчины — 23,3 процента). Наиболее низкий процент людей, находящихся на грани нищеты, зарегистрирован в возрастной группе людей от 25 до 54 лет — 17,1 процента (16,9 процента для женщин и 17,3 процента для мужчин).

179. Что касается мер в области политики по вопросам семьи, существуют финансовые льготы (пособие на ребенка, множество других выплат и налоговых вычетов), услуги для семьи и детей и отпуска (декретный, по уходу за ребенком и иные виды отпуска). Налоговые вычеты регулируются хорватским Законом о подоходном налоге. Необлагаемая часть дохода называется личной скидкой с подоходного налога. Супруги, оказывающие финансовую поддержку близким родственникам, делят личную скидку поровну. При расчете налогов

все члены семьи имеют право на личную скидку с налоговой базы и на вычет за члена семьи, находящегося на иждивении. Право на получение пособия на содержание ребенка распространяется даже на детей от гражданских браков. В 2010 году всего 413 041 ребенок получил пособие и средний размер пособия составил 352 куны. Доля пособия в общем доходе семьи возрастает с числом детей, то есть доля пособия в семьях с одним или двумя детьми составляет 7 процентов, тогда как в семьях с тремя или более детьми доля пособия превышает этот показатель в два — четыре раза.

Статья 13 b)

180. В прошедший период особое значение придавалось реализации мер по расширению прав и возможностей женщин-предпринимателей. В марте 2010 года правительство Республики Хорватии приняло Стратегию развития женского предпринимательства на 2010–2013 годы. Программы по расширению прав и возможностей женщин в области предпринимательской деятельности организовывались на государственном и местном уровнях и в сотрудничестве с ассоциациями. Число женщин-предпринимателей составляет приблизительно 30 процентов. 31,8 процента женщин являются собственниками микро-предприятий, 18,8 процента женщин — собственники малых предприятий, и 12,0 процента владеют предприятиями среднего бизнеса.

181. С 2003 года Министерство экономики, труда и предпринимательства на постоянной основе занимается реализацией временных специальных мер, направленных на поддержку женского предпринимательства в рамках проекта “Женское предпринимательство” и в качестве составной части Плана действий по оказанию поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса на текущий год. В 2005 году всего было одобрено 217 грантов на реализацию проектов для женщин-предпринимателей, общая сумма которых составила 2 893 788 кун; в 2006 году всего было выдано 210 грантов на сумму 2 221 483 куны; в 2007 году было выделено 875 грантов на сумму 4 499 958 кун; в 2008 году всего было выделено 1119 грантов на 8 110 800 кун; в 2009 году — 278 грантов на сумму 4 500 000 кун и в 2010 году — всего 1001 грантов на сумму 10 540 000 кун. В течение отчетного периода всего было одобрено 3700 грантов на реализацию проектов, созданных для женщин-предпринимателей, на общую сумму 32 766 029 кун. Получателями средств стали мелкие и средние предприятия, организации, кооперативы и институты, собственниками которых являются женщины. Женщины-предприниматели участвовали в других проектах, предоставляющих финансовую поддержку для получения профессионального образования, проведения маркетинга, создания конкурентоспособности и технической гармонизации со стандартами ЕС. На местном уровне Министерство экономики, труда и предпринимательства осуществляло проекты по кредитной линии, озаглавленной “Местные проекты по развитию — предприниматели”, в сотрудничестве со странами и Хорватским агентством поддержки предприятий малого и среднего бизнеса (HAMAG), в том числе подпроект “Женское предпринимательство”, субсидирующий проекты через выделение займов предпринимателям.

182. Министерство экономики, труда и предпринимательства запустило интернет-портал www.poduzetna.hr, который содержит информацию о расширении прав и возможностей женщин-предпринимателей. Празднование Международного дня женщин-предпринимателей организовано хорватской Ассоциацией

деловых женщин “Круг” и Хорватской торговой палатой при поддержке Управления по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии, отраслевого министерства и президента Республики Хорватии. С 2009 года награда по результатам показателей деятельности за прошедший год присуждается самому успешному предпринимателю и менеджеру.

183. В 2008 году Министерство экономики, труда и предпринимательства участвовало в финансировании проекта хорватской Ассоциации деловых женщин “Круг” и Хорватской торговой палаты в городе Сплит под названием “Исследование представительства женщин в бизнесе и на управленческих должностях — женщины-предприниматели в Республике Хорватии”. В 2006 году был организован круглый стол по вопросу “Роли женщин-предпринимателей в процессе подготовки к вступлению в Европейский союз”, а еще один круглый стол, под названием “Давайте объединяться, вместе мы сильнее!”, был организован совместно хорватской Ассоциацией деловых женщин “Круг” и Управлением по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии. Опыт хорватов в области женского предпринимательства приводился как образец добросовестной практики в публикации, ставшей результатом участия Управления в международном проекте ряда стран Средиземноморского региона — Италии, Греции и Португалии во главе с Мальтой, озаглавленном “Внедрение принципов равенства полов на уровне местных сообществ”, который финансировался через программы сообществ Европейской комиссии. Вышеупомянутая публикация была представлена в 2009 году на Первом европейском фестивале предпринимательского творчества в рамках проведения 6-го Европейского дня предпринимательства в Республике Хорватии.

184. Реестр малых предприятий и Реестр грантов для малых предприятий ведутся с учетом критериев гендерной принадлежности. Комитет по вопросам равноправия мужчин и женщин парламента Хорватии в 2010 году провел тематическую сессию по случаю Международного женского дня 8 марта в сотрудничестве с Хорватской палатой торговли и ремесел, посвященную положению женщин в сфере малого бизнеса. По инициативе членов Хорватской палаты торговли и ремесел Правление Палаты объявило 2010 год годом женщин в сфере малого бизнеса. Из общего числа собственников действующих малых предприятий 32,1 процента являются женщинами, и из общего числа сотрудников малых предприятий 49,9 процента являются женщинами.

Статья 13 с)

185. Женщины в значительной мере представлены в культурной жизни Хорватии. Среди работников сферы искусства, индустрии развлечений и отдыха на их долю приходится 57,4 процента. Женщины также составляют большинство административного персонала (72,2 процента) в учреждениях, занимающихся тем или иным видом культурной деятельности. По данным 2007 года, женщины занимали 32,3 процента управленческих должностей в учреждениях, основанных Министерством культуры.

186. В издательской сфере 60,9 процента сотрудников — женщины, а в библиотеках на их долю приходится 83 процента, в открытых публичных университетах и культурных центрах — 63,3 процента, среди служащих архивов — 59,5 процента и около 64 процентов — в музеях и музейных коллекциях. На

радио 44,3 процента сотрудников — женщины, а на общественном телевидении — 38,8 процента. Согласно данным Хорватского радио и телевидения, в конце 2010 года 59 процентов должностей редакторов и журналистов занимали женщины, и 63 процента редакторов и журналистов, работающих на Хорватском телевидении, были женщинами.

187. В 2007 году женщины составляли 48 процентов от общего числа профессиональных театральных актеров. В театральном секторе женщины преимущественно являются представителями танцевальных профессий (76,2 процента балерин), театральными суфлерами (75,9 процента) и занимают должности административного персонала (72,2 процента). В соответствии с реестром действующих в Хорватии театров, который ведется Министерством культуры, проведенный в конце 2010 года анализ показывает, что женщины основали или выступили в роли сооснователей 47 из общего числа 111 театров, что составляет 42 процента. В двух из четырех национальных театров (Хорватский национальный театр в Загребе, театры в городах Осижек, Рижека и Сплит) руководителями были женщины. Наименьший процент женщин среди дирижеров (11,1 процента), режиссеров (16,7 процента) и музыкантов оркестров (34,5 процента). 39,2 процента занятых в сфере киноиндустрии составляют женщины. Число женщин в процентном соотношении среди членов творческих ассоциаций оценивается приблизительно в 40 процентов. Большинство членов Хорватской ассоциации дизайнеров, то есть 55,5 процента, — женщины. В течение последних 10 лет женщины играют значимую роль в руководящих органах и, что является особенно важным, эта цифра продолжает расти. Президент Хорватской ассоциации дизайнеров — женщина, которая находится на этом посту уже третий срок. Женщины составляют 57,4 процента членов правления. 30 процентов членов ассоциаций кинематографистов — женщины. Кроме того, в 2008 году 30 процентов ответственных должностей в ассоциациях кинематографистов занимали женщины. Согласно данным Хорватского аудиовизуального центра за период с 2007 по 2010 год, в 2007 году финансирование на съемки художественного фильма не получила ни одна женщина-режиссер, тогда как в 2008 году средства были выделены двум женщинам-режиссерам, в 2009 году — одной, а в 2010 году средства для финансирования были выделены на два проекта съемок фильмов, с женщинами в составе режиссерских групп. Более подробная информация об искоренении гендерных стереотипов в культуре приводится в статье 5 а), пункт 101.

188. На Олимпийских играх 2006 года доля женщин-спортсменок в хорватской олимпийской сборной составляла 30 процентов, а на Олимпийских играх 2008 года — 18 процентов. “Анализ взглядов и влияния хорватских спортсменок высшего уровня на вопросы равенства и образования”, подготовленный Комиссией по делам женщин в спорте Олимпийского комитета Хорватии, привлёк внимание к вопросам неравного положения женщин-спортсменок по сравнению с мужчинами-спортсменами, начиная, в частности, от возможностей профессиональной занятости в области спорта (в особенности в качестве тренеров или судей) до осуществления собственных прав в спортивной деятельности (статус в клубе, качественные условия для подготовки и профилактические программы тренировок), освещения событий в области женского спорта средствами массовой информации и оценки спортивных результатов. В 2007 году Дирекция по вопросам спорта Министерства науки, образования и спорта в сотрудничестве с Комиссией по делам женщин в спорте Олимпийско-

го комитета Хорватии организовала семинар, озаглавленный “Женщины в спорте: от результатов к спортивной карьере”. Темой семинара стало равноправие мужчин и женщин в спорте с привлечением особого внимания к реализации спортивной карьеры после ухода из соревновательного спорта.

Статья 14. 1–2. а–h) — Положение сельских женщин

189. Согласно Переписи населения (2001 год), 246 089 человек в Хорватии проживают в сельской местности и 49,9 процента (121 611) из них составляют женщины. Большинство активного сельского населения составляют мужчины (57,1 процента), тогда как на женщин приходится несколько меньшая доля. Большинство иждивенцев среди сельского населения составляют женщины (62,9 процента), в то время как мужчины составляют меньшинство. В сельских районах число женщин репродуктивного возраста (от 18 до 49 лет) ниже по сравнению с городами и также ниже доля молодых женщин (20–29 лет). В процентном соотношении число женщин в составе экономически активной части населения в сельской местности ниже (35–52 процента), чем в городах (45–47 процентов). Также доля работающих женщин в сельской местности (35–40 процентов) ниже, чем аналогичный показатель у мужчин (55–70 процентов).

190. Министерство сельского хозяйства, рыболовства и сельского развития подготовило анализ зарегистрированных собственников ферм, рыболовных судов, компаний и кооперативов для определения соотношения полов в контексте имущественных и правовых отношений в сельской местности. В соответствии с данным анализом женщины являются собственниками 28 процентов ферм, 0,3 процента малых предприятий, внесенных в Реестр ферм, и 0,2 процента компаний и кооперативов из данного Реестра. Женщины владеют 18 процентами от общей зарегистрированной площади в акрах обрабатываемых сельскохозяйственных земель. На долю женщин, работающих в организациях — юридических лицах сельскохозяйственного, лесного и рыболовного секторов, в 2010 году приходилось 27,1 процента. В 2010 году, согласно данным о бенефициарах обязательного пенсионного страхования на основании принципа солидарности поколений, в сельскохозяйственном, лесном и рыболовном секторах на долю женщин приходилось 34,7 процента, в соответствии с учетными данными Хорватского института пенсионного страхования в декабре 2010 года число застрахованных фермеров составляло 31 703, из которых 13 346 (42,1 процента) составляли женщины.

191. Кооперативы представляют собой одну из наиболее успешных форм делового сотрудничества среди женщин в сельских районах. В соответствии с Реестром кооперативов и кооперативных союзов женщины были указаны в качестве ответственных лиц для 270 кооперативов, что составляет 20 процентов от их общего числа. Эти кооперативы включают 3662 человек и 550 сотрудников. Более трети кооперативов занимаются основной сельскохозяйственной деятельностью, остальные относятся к обрабатывающей промышленности, торговле и прочим видам деятельности. Средний возраст директоров — 43 года, и половина из них получили образование в колледжах или университетах. Существует 9 кооперативов в составе 143 членов и 8 сотрудников, в которых женщины являются и членами, и ответственными лицами. В основном они занимаются выращиванием цветов, овощей, ремесленничеством, туризмом и охраной культурного наследия в широком смысле.

192. В целях содействия развитию агротуризма в Хорватии Министерство туризма реализует программу кредитов “Развитие агротуризма”. Программа основывается на кредитных возможностях коммерческих банков и средствах, выделяемых Банком реконструкции и развития Хорватии и Министерством туризма для субсидирования процентных ставок. В 2008 году на женщин приходилось 39 процентов от общего числа лиц, обратившихся за ссудой, а в 2009 году — 36 процентов. Посредством проектов, включенных в План действий по поддержке малых и средних предприятий на 2010 год Министерства экономики, труда и предпринимательства, женщинам-предпринимателям было выделено 44,19 процента средств, предназначенных для преимущественно сельских районов, 26,95 процента средств для районов, в которых преобладает сельское хозяйство, и 28,86 процента для преимущественно городских районов.

193. Советники хорватского Института консультативной службы в сфере сельского хозяйства содействовали основанию 26 женских ассоциаций. Наиболее частыми причинами для создания ассоциаций сельских женщин являются обучение производственным технологиям (лекции), производству и продаже продукции (изделий ручной работы, молочной продукции, фруктов и овощей), организация визитов в ассоциации из других стран и организация выставок и других мероприятий.

194. Национальная стратегия обеспечения равноправия мужчин и женщин на 2006–2010 годы включала меры, направленные на повышение уровня знаний и осведомленности о положении женщин в сельской местности. Стратегия развития женского предпринимательства на 2010–2013 годы включает меры, направленные на ведение статистических данных о предпринимательской деятельности женщин в деревнях и дальнейшее развитие статистических и других показателей, характеризующих положение женщин в сельской местности в целом, а также развитие консультационных услуг со специализацией на предпринимательской деятельности женщин в сельской местности.

195. Система учреждений сельскохозяйственного образования включает 30 средних школ, три технических колледжа, два факультета сельского хозяйства, один колледж, а также факультет ветеринарии и факультет лесного хозяйства, при этом образовательные курсы для взрослых предлагают открытые публичные университеты, колледжи, профессиональные ассоциации и многие другие учреждения. Женщины также имеют возможность посещать различные курсы, такие как специализированные семинары для фермеров. Специализированные семинары представляют собой вид неформального образования, и в период между 2004 и 2010 годами обучение на них прошли 506 (76 процентов) мужчин и 163 женщины (24 процента).

196. Услуги здравоохранения предоставляются женщинам на всех уровнях медико-санитарного обслуживания, как в преимущественно городских, так и в преимущественно сельских округах Республики Хорватии.

197. По случаю празднования 15 октября Международного дня сельских женщин Министерство сельского хозяйства, рыболовства и сельского развития и Управление по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии 13 октября 2009 года организовали конференцию под названием “Положение и роль женщин в сельских районах Хорватии”, которую посетили представители семейных ферм, ассоциаций, кооперативов, предпри-

нимательских центров, министерств, научных учреждений и агентств. Вопросы, освещенные в ходе конференции, включали следующее: общий анализ социального и экономического положения женщин в сельской местности в Республике Хорватии, деятельность Управления по вопросам равноправия мужчин и женщин в связи с реализацией положений Закона о равноправии мужчин и женщин; деятельность Министерства сельского хозяйства, рыболовства и сельского развития по сохранению сельских районов; опыт какого-либо из государств — членов ЕС в связи с реализацией принципов равенства полов: примеры и сравнение опыта Словакии и Чешской Республики — миграция женщин из сельских районов/в сельские районы и профилактические меры в этой связи — законодательство и меры ЕС; национальный конкурс “Выдающаяся женщина” — награда, присуждаемая успешным женщинам, и примеры “добросовестного выполнения” условий программ кредитования для женщин-предпринимателей. Министерство сельского хозяйства, рыболовства и сельского развития в сотрудничестве с Аппаратом по техническому содействию и обмену информацией Генерального директората ЕС по вопросам расширения ЕС 17 и 18 ноября 2010 года организовали первое международное научное собрание по вопросу “Положение и роль женщин в сельской местности”.

198. В 2009 году Министерство сельского хозяйства, рыболовства и сельского развития подготовило опросник в отношении положения, информированности и потребностей сельских женщин в Республике Хорватии и приступило к проведению исследования “101 вопрос сельской женщине” во всех округах Республики Хорватии. Опросник послужит основой для публикаций, собранные сведения будут также представлены общественности.

199. Ежегодно по случаю празднования Международного дня сельских женщин ассоциация “Лучшие сельские женщины Хорватии” в сотрудничестве с округом Загреб организывает “Выборы наиболее выдающейся сельской женщины Хорватии”. Целью является содействие развитию и укреплению ценностей сельских женщин, хорватской деревни, сельской жизни, творческих способностей, моральных принципов, устойчивого сельского хозяйства, сельских традиций и культуры. Хорватский Институт консультативной службы в сфере сельского хозяйства на постоянной основе организует празднование Международного дня сельских женщин с помощью различных мероприятий. Мероприятия по празднованию Международного дня сельских женщин организуются окружными комиссиями по вопросам равноправия мужчин и женщин в форме тематических сессий, присуждения общественной награды в качестве признания за “Созидательную деятельность женщин в сельской жизни”, организации круглых столов, акций, форумов и множества иных видов деятельности.

Статья 15 — Равенство перед законом и равенство в вопросе выбора места жительства

200. Информация по данному вопросу содержится во втором и третьем периодических докладах, представленных на рассмотрение Комитета.

Статья 16. 1. а–h) — Равенство во всех областях, касающихся брака и семейных отношений

201. Информация по данному вопросу содержится во втором и третьем периодических докладах, представленных на рассмотрение Комитета. Поправки в Закон о семье были приняты в 2007 году. Закон о семье регламентирует вопросы брака, отношений между родителями и усыновленными детьми, опекуна, имущественные вопросы в контексте совместного проживания мужчины и женщины и процедуры компетентных органов в решении вопросов семейных отношений и опекуна. Положения данного Закона также применимы к случаям совместного проживания в соответствии со статьей 3, то есть союзу между незамужней женщиной и неженатым мужчиной, которые прожили вместе не менее трех лет или менее в случае рождения ребенка в таком союзе. Состоящие и не состоящие в браке партнеры имеют право и обязательство оказывать поддержку друг другу и своим детям. Вне зависимости от половой принадлежности супруг или супруга, которые не располагают достаточным количеством денежных средств для жизни или не могут получить средства на основании своей собственности и не способны работать по состоянию здоровья или же не могут найти работу, имеют право на получение поддержки со стороны супруга. В положение об оказании поддержки и имущественных отношениях были внесены существенные изменения с целью наделения суда полномочиями для предъявления лицу, несущему обязательство по оказанию поддержки другому лицу, требования о предоставлении списка активов при условии надлежащего применения положений Закона о принудительном исполнении обязательств. В целях выплаты алиментов на содержание ребенка взыскание может быть произведено по отношению ко всем активам должника, которые могут являться предметом взыскания, в полном объеме. Поправки также ввели новшество применительно к оказанию материальной поддержки в пользу разведенного супруга, партнера по браку, который был аннулирован, или не состоявшего в браке партнера, в соответствии с которым обязательство по выплате содержания прекращается, если такой супруг (супруга) или не состоявший в браке партнер вступает в новый союз или в том случае, когда он или она признаются не заслуживающими этого права.

202. Поправки применительно к выплате алиментов на содержание ребенка предписывают, что если родитель не выплачивает алименты на содержание ребенка, обязательство по выплате несут бабушка и дедушка со стороны этого родителя. Обязательство по выплате алиментов на содержание ребенка сохраняется даже после прекращения брака. Были введены новые положения в отношении выплаты алиментов, согласно которым родитель, не выплачивавший алименты на содержание ребенка, живущего отдельно, имея такое обязательство, должен возместить ребенку все невыплаченные суммы за прошедшие периоды с момента наступления такого права до принятия решения судом.

Еще одно новшество касается обязательства центра социальной защиты, получившего окончательное решение суда о выплате алиментов на содержание ребенка, уведомить в письменном виде родителя, с которым ребенок проживает, и родителя, который несет обязательство по выплате алиментов на содержание ребенка, о правах и обязательствах по выплате алиментов на содержание ребенка. Центр социальной защиты также обязан предъявить уголовные обвинения лицу, отказавшемуся от своего обязательства по выплате алиментов на содержание ребенка. Если родитель, обязанный обеспечивать содержание ребен-

ка, отказывается от исполнения своего обязательства в течение более 6 месяцев, алименты на содержание ребенка будут временно выплачиваться центром социальной защиты до тех пор, пока родитель, обязанный выплачивать алименты, не приступит к исполнению своего обязательства, и в течение трех лет максимально. Если центр социальной защиты возбуждает судебные разбирательства в соответствии с полномочиями, предоставленными ему согласно данному Закону, центр выступает в качестве стороны дела во всех судебных разбирательствах.

203. Что касается положений об усыновлении и опекунов Закон о семье не проводит разделения по признаку пола. Усыновление разрешено для состоящих в браке пар, для одного из супругов в случае, когда второй супруг является одним из родителей, и для одного из супругов при наличии согласия второго супруга. Кроме того, ребенка может усыновить родитель-одиночка, если это в интересах ребенка. В соответствии с положениями Закона о семье положение усыновленных детей идентично положению биологических детей. Правовые положения в отношении опекунов не проводят различий по признаку пола.

204. В 2009 году была создана рабочая группа в рамках Министерства по делам семьи, ветеранов и солидарности поколений в целях проведения анализа последствий введения Закона о семье и выдачи рекомендаций по усовершенствованию положений Закона. В задачи рабочей группы входил сбор и обработка данных о прежнем исполнении Закона о семье от органов, ответственных за реализацию Закона о семье, судов, центров социальной защиты, экспертных учреждений и исследовательских институтов и других заинтересованных лиц и/или учреждений. На основании результатов исследования и анализа существующего законодательства, регламентирующего вопросы правовой защиты семьи и прецедентного права, рабочая группа подготовит рекомендации, направленные на устранение неясностей и несоответствий с точки зрения выполнения положений Закона о семье и совершенствование определенных законодательных решений.

Сокращения

ЕК	Европейская комиссия
ЕС	Европейский союз
ЕЭК	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
КЛДЖ	Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
МИДЕИ	Министерство иностранных дел и европейской интеграции
МЦРПМ	Международный центр по разработке политики в области миграции
НАТО	Организация североатлантического договора
ОГ	Официальная газета
ОМГ	Открытая медиагруппа
ООН	Организация Объединенных Наций
ПВРС	Программа оказания помощи в целях восстановления, развития и стабилизации
ППЭПВ	Программа помощи в области перестройки экономики в Польше и Венгрии
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РТХ	Радио и телевидение Хорватии
РХ	Республика Хорватия
САИХ	Союз ассоциаций инвалидов Хорватии
СЕ	Совет Европы
Сеть PETRA	Сеть НПО по предупреждению и ликвидации торговли женщинами и детьми
СМСИ	Совместный меморандум о социальной интеграции Республики Хорватии
США	Соединенные Штаты Америки
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
УПО	универсальный периодический обзор по правам человека
ХСБ	Хорватское статистическое бюро
ХСЗ	Хорватская служба занятости
ЦОКИ	Центр образования, консультирования и исследований
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

B.a.B.e.	Be active. Be emancipated.
HAMAG	Хорватское агентство поддержки предприятий малого и среднего бизнеса
ILAEIRA	Механизмы и процедуры в рамках инициативы по борьбе с торговлей людьми в целях трансграничного сотрудничества полиции в Юго-Восточной Европе
IPA	Механизм Европейского союза по оказанию помощи на этапе, предшествующем присоединению
PROGRESS	Программа сообщества по обеспечению прогресса в деле занятости и социальной солидарности
SECI	Инициатива в отношении сотрудничества в Юго-Восточной Европе — Региональный центр по борьбе с трансграничной преступностью
URIHO	Институт по реабилитации лиц с ограниченными возможностями посредством профессиональной реабилитации и занятости
