



## Совет Безопасности

Distr.: General  
5 May 2014  
Russian  
Original: English

---

### Письмо Генерального секретаря от 2 мая 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности

Во исполнение резолюции [1031 \(1995\)](#) Совета Безопасности имею честь настоящим препроводить сорок пятый доклад об осуществлении Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине, охватывающий период с 21 октября 2013 года по 21 апреля 2014 года, который я получил от Высокого представителя по Боснии и Герцеговине (см. приложение).

Буду признателен Вам за доведение этого доклада до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Пан Ги Мун



**Приложение****Письмо Высокого представителя по Боснии и Герцеговине  
от 2 мая 2014 года на имя Генерального секретаря**

Во исполнение резолюции [1031 \(1995\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря представлять ему доклады Высокого представителя, предусмотренные приложением 10 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и выводами Лондонской конференции по выполнению Мирного соглашения, которая проходила 8 и 9 декабря 1995 года, настоящим препровождаю Вам сорок пятый доклад Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине. Прошу Вас распространить настоящий доклад среди членов Совета для рассмотрения.

Это мой одиннадцатый доклад Генеральному секретарю со времени моего назначения на должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине 26 марта 2009 года. Настоящий доклад охватывает период с 21 октября 2013 года по 21 апреля 2014 года.

Если Вам или кому-либо из членов Совета Безопасности потребуется какая-либо информация помимо той, которая уже приводится в прилагаемом докладе, или возникнут какие-либо дополнительные вопросы по содержанию доклада, я с удовольствием представлю дополнительную информацию.

(Подпись) Валентин Инцко

## Сорок пятый доклад Высокого представителя по Боснии и Герцеговине

### *Резюме*

Настоящий доклад охватывает период с 21 октября 2013 года по 21 апреля 2014 года. К сожалению, общая тенденция к ухудшению положения в стране, наблюдавшаяся в последние восемь лет, сохранилась и в отчетный период. Политическим руководителям по-прежнему не удавалось достичь продвижения вперед по широкому кругу вопросов, включая условия перехода Боснии и Герцеговины в сторону евроатлантической интеграции. Несмотря на достойные высокой оценки исчерпывающие усилия старших должностных лиц Европейского союза, политическим руководителям не удалось достичь согласия по делу «Сейдич-Финци», которое имеет ключевое значение для создания возможности подачи Боснией и Герцеговиной заявления о приеме в члены Европейского союза и для того, чтобы продемонстрировать равенство всех граждан перед законом. В результате дискриминация, показанная в деле «Сейдич-Финци» в отношении значительной группы граждан, сохраняется. Аналогичным образом, не удалось достичь конкретного прогресса в урегулировании статуса военного имущества, что выступает необходимым шагом для начала действия плана действий по вступлению страны в НАТО. Несмотря на некоторые позитивные новости с экономического фронта, а именно увеличение объема экспорта на 6,6 процента в 2013 году, значительно снизились прямые иностранные инвестиции, а показатели безработицы оставались высокими, что свидетельствует о неблагоприятной экономической конъюнктуре, в условиях которой продолжают существовать многие жители страны.

В начале февраля в нескольких крупных городах страны прошли демонстрации, в ходе которых граждане выразили недовольство социально-экономическим положением, коррупцией и в целом политиками на выборных должностях. К сожалению, в течение двух дней демонстраций имели место акты насилия, но, к счастью, никто не погиб, и впоследствии демонстрации носили мирный характер. В ходе насильственных действий подверглось нападению здание администрации президента Боснии и Герцеговины, которому был причинен незначительный ущерб. Налицо были также неизменные проблемы в координации между полицейскими ведомствами на различных уровнях. Международное сообщество поддерживало право протестующих на демонстрации, но при этом четко заявляло о неприемлемости насилия. Эти демонстрации прежде всего символизируют обращенный к чиновникам на выборных должностях и политическим партиям в Боснии и Герцеговине призыв изменить нынешние методы, особенно практику коррумпированных группировок, на которых зиждется государственный сектор, но они должны также послужить международному сообществу сигналом о том, что наш нынешний подход нуждается в пересмотре, чтобы мы могли эффективно поддерживать необратимый прогресс в Боснии и Герцеговине.

В ходе протестов в Федерации и в округе Брчко сформировались гражданские группы за прямую демократию, именующие себя «пленумами», в рамках которых заинтересованные граждане получили возможность обозначить причины своего недовольства, на основе которых был составлен комплекс конкретных требований к местным властям. В числе этих требований фигурировали призывы к отставке органов местного управления, снижению окладов и льгот для избираемых чиновников, ревизии сомнительных приватизаций и проведению различных социально-экономических реформ. В четырех кантонах Федерации местные администрации согласились с требованиями пленумов об отставке. Эту форму гражданской активности можно только приветствовать, ибо она обеспечивает подотчетность органов управления и побуждает политиков страны к тому, чтобы они направляли свои усилия на служение интересам граждан, однако для того, чтобы обеспечить долгосрочный эффект такой активности, она должна сейчас трансформироваться в активное участие в подготовке и проведении всеобщих выборов в октябре 2014 года.

Что касается моего мандата поддерживать гражданские аспекты Общего рамочного соглашения о мире, то глубокую озабоченность вызывает заметный рост числа прозвучавших в отчетный период заявлений должностных лиц Республики Сербской, в которых ставятся под вопрос суверенитет и территориальная целостность страны. Частота и безапелляционность таких заявлений значительно возросли после недавних событий в Украине, и почти ежедневно звучат призывы к проведению в Республике Сербской референдума об отделении от Боснии и Герцеговины, в частности из уст президента Республики Сербской. Опираясь на вверенные мне полномочия, я недвусмысленно указал, что Общее рамочное соглашение о мире не дает компонентам страны права на отделение.

В сложной обстановке, сложившейся в стране, присутствие военной миссии Европейского союза в Боснии и Герцеговине с исполнительными полномочиями сохраняет важнейшее значение, позволяя моему Управлению и прочим задействованным сторонам в международном сообществе выполнять возложенные на нас задачи.

## I. Введение

1. Это мой одиннадцатый доклад Генеральному секретарю со времени назначения на должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине. В нем дается описание прогресса в достижении целей, изложенных в предыдущих докладах, приводятся фактические события, цитируются актуальные заявления, относящиеся к отчетному периоду, и приводится моя оценка хода выполнения мандата в важнейших областях. Мои усилия были сосредоточены на оказании содействия в достижении прогресса в работе по этим направлениям, исходя из моей главной ответственности за поддержание мер по выполнению Общего рамочного соглашения о мире в той части, которая касается гражданских аспектов, а также на содействии достижению прогресса в выполнении пяти задач и двух условий для закрытия Управления Высокого представителя и на деятельности по закреплению шагов, которые были ранее предприняты для выполнения Соглашения.

2. Мои усилия по-прежнему сосредоточены на выполнении мандата, определенного в приложении 10 Общего рамочного соглашения о мире и соответствующих резолюциях Совета Безопасности. Мое Управление в полной мере поддерживает усилия Европейского союза и НАТО по оказанию помощи Боснии и Герцеговине в продвижении по пути более тесной интеграции с этими организациями.

## II. Последние политические события

### A. Общая политическая обстановка

3. В течение отчетного периода государственным институтам и политическим руководителям вновь не удалось добиться прогресса по широкому кругу вопросов, включая шаги, необходимые для продвижения страны к евроатлантической интеграции.

4. Реагируя на неспособность властей решить их проблемы и в поддержку протеста, начавшегося в Тузле несколькими днями ранее, 7 февраля граждане во многих городах Боснии и Герцеговины вышли на улицы, чтобы призвать власти решить многие давно назревшие социально-экономические проблемы. К сожалению, эти демонстрации на короткий период времени характеризовались насилием, но, к счастью, никто не погиб. В качестве форумов, в рамках которых протестующие и прочие граждане получили возможность сформулировать свои требования к властям Федерации и округа Брчко, сформировались пленумы, которые внушают надежду на то, что граждане и гражданское общество Боснии и Герцеговины, наконец, будут более активно добиваться подотчетности своих выборных представителей.

5. К сожалению, некоторые политические лидеры и партии пытаются эксплуатировать демонстрации для укрепления своих политических позиций в преддверии предстоящих выборов, в том числе пытаясь представить их как мотивированные этническими соображениями. Вызывают глубокую обеспокоенность и участвовавшие заявления и акции, ставящие под вопрос основополагающие аспекты Общего рамочного соглашения о мире. Односторонние меры, принятые Республикой Сербской в направлении принятия закона о видах на

жительство на уровне образований, и утверждение Республикой Сербской указа о проверке права на жительство, несмотря на то, что эти вопросы регулируются исключительно на государственном уровне, могут служить примером попыток отмены принятых мер по выполнению основных положений Соглашения, включая те, которые относятся к свободе передвижения.

## **В. Решения Высокого представителя в отчетный период**

6. В отчетный период я воздерживался от применения моих исполнительных полномочий в соответствии с политикой Руководящего совета Совета по выполнению Мирного соглашения, согласно которой предпочтение отдается решениям на местном уровне по сравнению с международными решениями.

7. В течение отчетного периода утратило силу решение, принятое 29 марта 2005 года одним из моих предшественников, согласно которому председателю партии Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины (ХДС БиГ) Драгану Човичу было запрещено занимать должности в исполнительной власти. Решение предусматривало, что оно утратит силу в случае прекращения упомянутого в решении судебного процесса, что, согласно информации, полученной от Верховного суда Федерации, насколько я понимаю, сейчас произошло.

## **С. Пять задач и два условия закрытия Управления Высокого представителя**

### *Прогресс в выполнении задач*

8. За отчетный период властям Боснии и Герцеговины не удалось добиться какого-либо конкретного прогресса в выполнении оставшихся задач, установленных Руководящим советом Совета по выполнению Мирного соглашения в качестве необходимых предварительных условий для закрытия Управления Высокого представителя.

### *Государственное и оборонное имущество*

9. Мое Управление продолжало содействовать решению вопросов государственного и оборонного имущества, прежде всего за счет прямых контактов с соответствующими национальными и международными сторонами, включая комиссии, рабочие группы и представителей политических партий. Вместе с тем отсутствие политической воли к достижению компромисса в рамках принципов, сформулированных в соответствующем решении Конституционного суда Боснии и Герцеговины, продолжало выступать главным препятствием на пути прогресса.

10. Как охарактеризовано в моем предыдущем докладе, мое Управление совместно с другими международными партнерами проводило оценку законопроекта о государственном и оборонном имуществе, который стал результатом достигнутой в октябре договоренности между Союзом независимых социал-демократов (СНСД) и Сербской демократической партией (СДП). В ходе этой оценки возникли серьезные проблемы как на предмет совместимости законопроекта с решением Конституционного суда Боснии и Герцеговины по этому

вопросу от июля 2012 года, так и касательно технической осуществимости его положений. Среди прочих проблем, в законопроекте государству Босния и Герцеговина отказано в праве на полное владение государственным имуществом (т.е. праве использовать имущество и распоряжаться им по своему усмотрению), а вместо этого предусмотрено право на использование небольшого числа активов в течение ограниченного времени и при условии сохранения широких остаточных прав за образованиями и другими уровнями власти в Боснии и Герцеговине.

11. В ноябре 2013 года мое Управление довело эти проблемы до сведения послов, входящих в состав Руководящего совета Совета по выполнению Мирного соглашения, и других представителей международного сообщества, которые приветствовали оценку, проведенную Управлением, и наше предложение помочь сторонам в приведении законопроекта в соответствие с решением суда. Мое Управление провело технические обсуждения с должностными лицами политических партий, которые обязались обеспечить, чтобы любой законопроект, который будет утвержден министерской рабочей группой для рассмотрения в Совете министров, соответствовал решению Конституционного суда Боснии и Герцеговины по вопросу о государственном имуществе. Однако несмотря на последующие изменения, внесенные в проект с целью привести его в соответствие с решением Конституционного суда, Совет министров Боснии и Герцеговины принял в апреле доклад о деятельности рабочей группы, в котором указывалось, что достигнутого ранее консенсуса по законопроекту более не существует, и было рекомендовано снять его с дальнейшего рассмотрения.

12. Кроме того, 15 апреля 2014 года Палата представителей Боснии и Герцеговины отвергла предложенный законопроект о распоряжении недвижимой военной собственностью, внесенный делегатом от Партии за лучшее будущее Боснии и Герцеговины (ПЛБ), поскольку предложение не получило необходимой поддержки у делегатов, избранных от Республики Сербской, которые настаивали на урегулировании всех вопросов государственного и оборонного имущества в рамках одного закона.

13. В отчетный период Комиссия по государственному имуществу продолжала выполнять высказанную мною ранее просьбу воздерживаться от предоставления исключений из режима запрета на отчуждение государственного имущества. 10 марта я написал Председателю Комиссии, напомнив ему о еще не выполненном обязательстве Комиссии представить моему Управлению полную документацию, касающуюся принятых ею решений об освобождении конкретных активов от действия режима запрета на отчуждение государственного имущества, чтобы мое Управление смогло провести всеобъемлющий анализ существующего механизма предоставления исключений. Это обязательство остается невыполненным.

#### *Финансовая устойчивость*

14. В отчетный период Управление Высокого представителя продолжало следить за событиями в Распорядительном совете Управления по косвенному налогообложению и в Финансовом совете Боснии и Герцеговины. Финансовый совет заседал в отчетный период лишь однажды, и его обсуждения касались в основном резервного соглашения Международного валютного фонда. Распорядительный совет Управления по косвенному налогообложению продолжал про-

водить регулярные совещания под председательством министра финансов и казначейства. Несмотря на более эффективное рассмотрение Распорядительным советом вопросов, входящих в его компетенцию, как то давно откладываемое создание его группы по конечному потреблению, бюджетные проблемы в образованиях продолжали способствовать сохранению разногласий касательно распределения поступлений и урегулирования долговых обязательств, особенно в отношении второй половины 2012 года, по которой Республика Сербская должна Федерации сумму, эквивалентную примерно 10 млн. евро.

15. В свете бюджетных проблем в образованиях была также выдвинута инициатива о пересмотре коэффициента распределения поступлений от косвенного налогообложения для округа Брчко, который сейчас регулируется решениями Высокого представителя от 4 мая 2007 года. По итогам консультаций, состоявшихся в марте между министром финансов и казначейства Боснии и Герцеговины и должностными лицами округа Брчко, было достигнуто понимание о принципах нового механизма поступлений от косвенного налогообложения для Брчко. Однако Распорядительный совет Управления по косвенному налогообложению не поддержал проект поправок к соответствующему законодательству, который был составлен на основе этих обсуждений, прежде всего по причине возражений со стороны министра финансов Республики Сербской, который утверждал, что для таких изменений потребуется задействовать парламенты образований, и пытался увязать их с более широким пересмотром системы косвенного налогообложения в стране. Мое Управление будет и впредь следить за обсуждениями по этому вопросу с целью обеспечить, чтобы все стороны выполняли свое обязательство конструктивно взаимодействовать в поисках долгосрочного и взаимоприемлемого решения на основе законодательства на государственном уровне.

#### *Округ Брчко*

16. После закрытия 31 августа 2012 года Отделения в Брчко и издания Уполномоченным распоряжения, регулирующего статус правовых актов, изданных Уполномоченным по Брчко, Уполномоченный более не вмешивается в ежедневные дела округа, хотя он сохраняет полное право возобновить, по своему усмотрению, осуществление своих полномочий, если того потребуют обстоятельства. Арбитражный трибунал по спору в отношении прохождения линии разграничения между образованиями в районе Брчко продолжает свою работу и является механизмом сдерживания возможных вмешательств со стороны образований.

17. В декабре 2013 года был принят бюджет округа Брчко на 2014 год — впервые с момента учреждения округа это было сделано в предписанные законом сроки. В результате реформирования в январе и феврале коалиции большинства в Ассамблее она получила три дополнительных голоса и поддержку Партии за лучшее будущее (ПЛБ).

18. В феврале Уполномоченный по округу Брчко снял запреты на занятие выборных должностей в округе Брчко в отношении трех лиц, которые были отстранены от занимаемых должностей в 2007 и 2008 годах. Это было частью процесса обзора решений об отстранении от должности в каждом конкретном случае и никоим образом не изменяет принятого Уполномоченным в 2012 году



решения о приостановлении его функций. С принятием этих решений запретов на занятие должностей для жителей Брчко не осталось.

## **D. Сложности с осуществлением Общего рамочного соглашения о мире**

### *Посягательства на суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины*

19. В отчетный период заметно активизировались выступления ряда официальных лиц Республики Сербской, в которых ставятся под вопрос суверенитет и территориальная целостность Боснии и Герцеговины, в том числе открытые призывы к использованию Республикой Сербской своего права на самоопределение и к отделению образования<sup>1</sup>. В этих заявлениях то предсказывается, то пропагандируется роспуск Боснии и Герцеговины как нечто неизбежное<sup>2</sup> и обрисовывается угрожающая перспектива того, что избежать распада страны можно лишь за счет резкого сокращения компетенции государства или реорганизации страны в виде какого-либо рода конфедерации<sup>3</sup>. Должностные лица Республики Сербской продолжают также ложно характеризовать образования как государства, обладающие своим собственным суверенитетом<sup>4</sup>. В декабре

<sup>1</sup> «Граждане Республики Сербской имеют законное право решить вопрос о независимости Республики Сербской на референдуме...», президент Республики Сербской Милорад Додик, «Глас Српске», 7 апреля 2014 года; «Народ Республики Сербской имеет законное право решить свою судьбу на референдуме, и Республика Сербская не хочет утратить этот вариант», RTRS, 5 апреля 2014 года; «Ситуация в Боснии и Герцеговине может развиваться в двух направлениях — унитарное государство или роспуск... Второй вариант — роспуск, это то, за что выступаем мы и хорваты, хотя они никогда не признают этого публично, тогда как боснийцы возражают», «Независне новине», 11 марта 2014 года; «Кардинальный выход для нас здесь в Боснии и Герцеговине заключается в независимости Республики Сербской», Милорад Додик, «Дневни лист», 23 февраля 2014 года; «Наилучшей реформой для этой страны был бы мирный роспуск и создание Герцег-Боснии, Республики Сербской и Боснии как государств. Когда это будет сделано, мы сможем установить конфедеративные отношения», Милорад Додик, «Вечерни лист», 13 февраля 2014 года.

<sup>2</sup> «Международное сообщество вложило много денег в неправильную политическую идею. Я не верю в будущее Боснии и Герцеговины», президент Республики Сербской Милорад Додик, RTRS, 4 апреля 2014 года; «У Боснии и Герцеговины нет будущего, и единственным перманентным решением представляется роспуск», «Катимерини», 12 февраля 2014 года; «Босния и Герцеговина катится к распаду...», Милорад Додик, RTRS, 9 февраля 2014 года; «Босния и Герцеговина — это иллюзия и нестабильная страна», Милорад Додик, «Дер штандард», 1 февраля 2014 года.

<sup>3</sup> «Для нас, сербов, есть три возможных решения: первый — это оставить статус-кво, второй — взять назад утраченную компетенцию, а третий — решение Республики Сербской, которое приведет к провозглашению независимости», президент Республики Сербской Милорад Додик, «Блич», 6 апреля 2014 года; «Нашим следующим шагом является начало диалога... о реструктуризации Боснии в виде конфедерации, состоящей из трех государств. Если это окажется невозможным, то Республика Сербская сохраняет за собой право на проведение референдума о своем статусе», Милорад Додик, «Рейтер», 1 апреля 2014 года; «На сегодняшний день мы соблюдаем Дейтонское мирное соглашение, ибо мы не хотим, чтобы говорили, будто мы подрываем этот документ. Однако, если ситуация станет невыносимой, Республика Сербская имеет законное право добиваться независимости», Милорад Додик, «Голос России», 10 марта 2014 года.

<sup>4</sup> «Я ощущаю Республику Сербскую как государство, нравится это кому-то или нет, и власти Республики Сербской будут и впредь вести себя таким образом», президент Республики Сербской Милорад Додик, RTRS, 9 февраля 2014 года; «Мы государствообразующая

2013 года президент Республики Сербской публично провозгласил достижение независимости Республикой Сербской в качестве национальной цели<sup>5</sup>.

20. Хотя чаще всего громкие заявления о расформировании государства мы по-прежнему слышим от президента Республики Сербской, в отчетный период ему вторили и другие официальные лица из его партии как на уровне Республики Сербской, так и в ведомствах Боснии и Герцеговины<sup>6</sup>.

21. В отчетный период президент Республики Сербской и ее другие официальные лица выступили с заявлениями, увязав события на Украине, а именно референдум в Крыму, с будущей независимостью Республики Сербской<sup>7</sup>, и заявления, ставящие под сомнение суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины, значительно участились в марте и апреле 2014 года.

22. Суверенитет и территориальная целостность Боснии и Герцеговины гарантируются Конституцией страны и международным правом, включая Общее рамочное соглашение. По Конституции Боснии и Герцеговины, образования существуют как часть страны и не имеют права на отделение. Я неоднократно указывал на этот момент в отчетный период. Тем не менее, принимая во внимание мандат, возложенный на меня Соглашением и соответствующими резолюциями Совета Безопасности, я по-прежнему обеспокоен тем дестабилизирующим воздействием, которое оказывают эти заявления в поддержку отделения на положение внутри страны. Я обеспокоен также тем, что заложенные в Конституции механизмы сдерживания на государственном уровне используются для воспрепятствования продвижению Боснии и Герцеговины вперед, а за-

---

нация, которая создает государство не ради самого государства, а как гарантию своей национальной свободы и развития. Именно так Республика Сербская создавалась — на основе национального и международного права, и сегодня является частью государственного союза Босния и Герцеговина», Милорад Додик, SRNA, 9 января 2014 года.

<sup>5</sup> «Независимость Республики Сербской является национальной целью, целью народа и должна выступать политической целью», президент Республики Сербской Милорад Додик, TV 1, 30 декабря 2013 года.

<sup>6</sup> «Союз независимых социал-демократов (СНСД) будет и впредь поощрять право Республики Сербской и ее граждан на самоопределение и независимость — без обиняков и во всеуслышание», член парламента от СНСД и заместитель председателя Палаты народов Боснии и Герцеговины Сташа Кошарац, RTRS, 30 марта 2014 года; «В любом случае рассуждения о референдуме, когда речь идет о Республике Сербской, не воспрещаются и не раздуваются искусственно время от времени... Мы имеем право на самоопределение, если следовать международным нормам», премьер-министр Республики Сербской Желька Цвиянович, «Вечерни лист», 30 марта 2014 года; «Власти в Республике Сербской будут вынуждены в одностороннем порядке провозгласить независимость», вице-президент Республики Сербской Эмил Влайки, телеканал BN, 14 марта 2014 года; «Республика Сербская желает более широкой автономии, даже отделения от Боснии и Герцеговины, тогда как Федерация стремится к дальнейшей централизации», член Президиума Боснии и Герцеговины Небойша Радманович, «Вечерние новости», 11 марта 2014 года; «Босния и Герцеговина может существовать дальше только в случае эволюции системы», министр финансов Боснии и Герцеговины Никола Шпирич, «Вечерни лист», 5 марта 2014 года.

<sup>7</sup> «События в Крыму сформируют новую практику в мире, и процессы самоопределения становятся все более легитимными. Когда-нибудь мы организуем референдум, но к выбору этого момента нужно подойти тщательным образом, без политического волюнтаризма и с пониманием того, кто является нашими союзниками в этом процессе», президент Республики Сербской Милорад Додик, «Голос России», 10 марта 2014 года.

тем отсутствие такого прогресса выдается за причину, по которой страна должна разделиться.

*Блокирование функционирования государственных институтов Боснии и Герцеговины*

23. 31 января и 1 февраля президент и премьер-министр Республики Сербской угрожали заблокировать работу государственных институтов Боснии и Герцеговины в ответ на прием, оказанный бывшему командующему боснийской армией в Сребренице боснийскими политиками в Президиуме Боснии и Герцеговине 30 января, после того как Сербия заявила о намерении предъявить ему официальное обвинение в совершении военных преступлений. В феврале делегаты Республики Сербской в Палате представителей Боснии и Герцеговины покинули заседание Палаты в связи с вопросами о том, как среагирует Босния и Герцеговина на выдачу Интерполом ордера на арест бывшего сербского генерала по обвинению в военных преступлениях, хотя впоследствии в этом же месяце, когда Босния и Герцеговина опротестовала ордер, Палата представителей возобновила нормальное функционирование. 5 апреля президент Республики Сербской угрожал в заявлении для прессы заблокировать принятие решений в Совете министров Боснии и Герцеговины, если институты Боснии и Герцеговины откажутся поддержать проект по прокладке газопровода «Южный поток».

24. Палата народов Боснии и Герцеговины не смогла заседать в период с декабря по март ввиду отсутствия кворума по причине серьезных проблем со здоровьем у ряда боснийских делегатов. В то же время ряд старших официальных лиц Партии демократических действий (ПДД) предупредил, что партия заблокирует кворум в Палате в связи с противоречивыми изменениями в законодательстве о регистрации места жительства, однако 12 марта Палата народов возобновила работу.

*Разногласия по поводу круга полномочий государственных институтов Боснии и Герцеговины*

25. Реагируя на продолжающуюся неспособность Палаты народов принять изменения к Закону Боснии и Герцеговины о временном и постоянном проживании, которые обеспечили бы более тщательную проверку заявок на виды на жительство, Республика Сербская предприняла односторонние шаги по законодательному регулированию вопросов проживания на уровне образования. 6 марта правительство Республики Сербской приняло свой закон о видах на жительство в рамках ускоренной процедуры, который 8 апреля был передан на рассмотрение в Народную скупщину Республики Сербской в обычном порядке и принят в первом чтении. В случае принятия закон станет еще одним шагом образований по регулированию вопросов, которые уже регулируются государственным законодательством. Последующее решение по проверке прав на проживание, принятое 17 апреля правительством Республики Сербской, также вызвало обеспокоенность с учетом государственной компетенции в этой области и посеяло среди боснийцев опасения на предмет того, что при применении правил будет иметь место дискриминация. Ранее Республика Сербская уже принимала законопроекты по вопросам, регулируемым государственным законодательством, как то закон о судебной системе, особое постановление о единых идентификационных номерах и закон о телевидении Республики Серб-

ской. Согласно конституции, образования обязаны соблюдать решения государственных учреждений Боснии и Герцеговины.

*Разногласия по поводу единого экономического пространства Боснии и Герцеговины*

26. В конце 2013 года власти Федерации приняли меры по контролю за качеством импортной и экспортной продукции, которые были призваны обеспечить, чтобы продукция, импортируемая в Боснию и Герцеговину, не появлялась на рынке Федерации без предварительной сертификации инспекторами Федерации. Эти меры напрямую затрагивали продукцию, импортируемую в страну через Республику Сербскую, подрывая принцип беспрепятственного передвижения товаров и ставя под сомнение перспективу единого экономического пространства в Боснии и Герцеговине. Как таковые, эти меры — Федерация заявляла об их необходимости в отсутствие практики осуществления положений Закона Боснии и Герцеговины о контроле качества — также вызвали обеспокоенность на предмет их соответствия Конституции Боснии и Герцеговины. По итогам последовавших переговоров Федерация, Республика Сербская и округ Брчко согласились сотрудничать в согласовании правил контроля качества, которые будут приняты в форме имплементационных правил по государственному законодательству и применяться единообразно по всей территории Боснии и Герцеговины. Европейский союз продолжает прилагать усилия по согласованию этого вопроса с соответствующими властями Боснии и Герцеговины.

*Разногласия по поводу судебных инстанций Боснии и Герцеговины*

27. Президент Республики Сербской и ее прочие старшие должностные лица продолжали подвергать публичным нападкам ключевые государственные институты, учрежденные для осуществления обязанностей государства согласно Конституции Боснии и Герцеговины и для обеспечения верховенства права<sup>8</sup>. В отчетный период президент Республики Сербской и другие официальные лица утверждали, что Суд и Прокуратура Боснии и Герцеговины нелегитимны и неконституционны, будучи созданными международным сообществом, и что «наступит время, когда мы сможем говорить о существенном пересмотре их роли и снижении их значимости»<sup>9</sup>. В приложении IV к Общему рамочному соглашению, которое выступает также Конституцией Боснии и Герцеговины, перечислены обязанности государственных институтов Боснии и Герцеговины, а госу-

<sup>8</sup> «Я хочу упразднить Суд и Прокуратуру Боснии и Герцеговины, поскольку их существование не имеет под собой конституционной основы», президент Республики Сербской Милорад Додик, FTV, 17 февраля 2014 года; «Мы совершенно не удовлетворены Судом и Прокуратурой Боснии и Герцеговины, которые были учреждены в принудительном порядке и не соответствуют Конституции и Дейтонскому мирному соглашению. Их работа не приносит плодов, и они не заслуживают поддержки», Милорад Додик, Press RS, 30 декабря 2013 года; «Суд Боснии и Герцеговины и Прокуратура Боснии и Герцеговины не предусмотрены Конституцией Боснии и Герцеговины: все партии Республики Сербской требовали их упразднения. Все в Республике Сербской давно добиваются этого. Позвольте напомнить, эти институты неконституционны, и к данному вопросу имеют отношение иностранцы, т. е. вопрос заключается в том, не появился ли кто-то у нас и не изменил ли Конституцию — это действительно произошло...», член Президиума Боснии и Герцеговины Небойша Радманович, «Освобождение», 31 октября 2013 года.

<sup>9</sup> Президент Республики Сербской Милорад Додик, SRNA, 29 декабря 2013 года.

дарство Босния и Герцеговина уполномочивается учреждать институты для реализации этих обязанностей. Конституционный суд неоднократно определял, что Суд и Прокуратура выполняют эти обязанности в конституционных рамках.

28. Народная скупщина Республики Сербской приняла 29 октября заключения по ежегодному докладу 2012 года о работе Верховного судебного и прокурорского совета Боснии и Герцеговины, призвав Совет разделиться на три отдельных совета на уровне образований и государства. Кроме того, в заключениях приводится ссылка на проблематичные заключения Скупщины по этому вопросу от 13 апреля 2011 года и 1 июня 2011 года. 6 ноября 2013 года Управление Высокого представителя, делегация Европейского союза в Боснии и Герцеговине, Специальный представитель Европейского союза и посольство Соединенных Штатов Америки в Боснии и Герцеговине опубликовали совместное заявление с осуждением попыток оказать политическое давление и недолжное влияние на эти институты, напомнив также, что Народная скупщина Республики Сербской обязана уважать и соблюдать независимость судебной власти, которая должна иметь возможность действовать без какого-либо давления как со стороны законодательной, так и со стороны исполнительной власти.

### **III. Общегосударственные учреждения Боснии и Герцеговины**

#### **Президиум Боснии и Герцеговины**

29. В отчетный период регулярно проводились заседания Президиума Боснии и Герцеговины: состоялось 6 регулярных и 10 чрезвычайных заседаний. На этих заседаниях, в частности, были приняты решения о продлении участия Боснии и Герцеговины в международных операциях по поддержанию мира в Афганистане и Демократической Республике Конго и о предоставлении воинских контингентов для миссии Организации Объединенных Наций в Мали. 10 марта боснийский представитель в Президиуме Боснии и Герцеговины вступил в должность председателя Президиума со сроком полномочий, который продлится до проведения всеобщих выборов в октябре 2014 года.

30. 6 марта Президиум Боснии и Герцеговины выступил с заявлением, в котором он обратился ко всем участникам спора на Украине с призывом воздержаться от применения силы и незамедлительно вступить в политический диалог в целях урегулирования ситуации в интересах мира и региональной и международной стабильности. Вместе с тем Президиуму Боснии и Герцеговины не удалось выработать единой позиции ни по резолюции по вопросу о территориальной целостности Украины, принятой Генеральной Ассамблеей 27 марта, ни по вопросу о возможном присоединении Боснии и Герцеговины к ограничительным мерам Европейского союза в связи с последними событиями на Украине.

#### **Совет министров Боснии и Герцеговины**

31. В отчетный период, несмотря на сложную политическую обстановку, Совет министров Боснии и Герцеговины продолжил регулярно собираться и провел в общей сложности 26 заседаний. Результаты законотворческой работы Со-

вета министров не оправдали ожиданий: было утверждено четыре новых закона и 10 пакетов поправок к действующему законодательству. Речь, в частности, идет о законах о государственном бюджете на 2014 год и о государственных закупках, а также о поправках к Закону об электропередающей компании и Закону о борьбе с отмыванием денежных средств и финансированием террористической деятельности. Кроме того, Совет министров утвердил свой план работы на 2014 год, рамки бюджета на 2014–2016 годы и план действий партнерства с НАТО на период 2014–2016 годов.

32. После протестных акций 7 февраля, в ходе которых пострадало несколько сотрудников полиции, демонстрантов и журналистов и был совершен поджог здания Президиума Боснии и Герцеговины, Совет министров провел два заседания с участием компетентных государственных правоохранительных органов для обсуждения мер по усилению охраны государственных учреждений Боснии и Герцеговины.

33. В ноябре 2013 года по инициативе СНСД были смещены со своих постов министр внешней торговли и экономических отношений, заместитель министра обороны и заместитель министра по правам человека и по делам беженцев. Все они являются членами Сербской демократической партии (СДП). В декабре на эти должности были назначены выдвиженцы от СНСД.

34. После протестов 7 февраля ПДД выступила с предложением сместить члена СЛБ с должности министра безопасности. В марте это предложение поддержала Палата представителей Боснии и Герцеговины, и в настоящее время оно находится на рассмотрении Палаты народов.

### **Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины**

35. Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины продолжала испытывать серьезные трудности в выполнении своих функций по содействию прогрессу страны, будучи вынуждена уделять все больше внимания неконструктивным политическим распрям и приближающейся избирательной кампании. В отчетный период Палата представителей Боснии и Герцеговины провела 10 заседаний, тогда как в Палате народов состоялось всего четыре заседания, что не в последнюю очередь было обусловлено отсутствием кворума по причине серьезных проблем со здоровьем у ряда боснийских делегатов. На работе Парламентской ассамблеи также отразилось решение СНСД отстранить представителей СДП от участия в общегосударственной коалиции, повлекшее за собой соответствующие изменения в руководстве Палаты народов.

36. В отчетный период Парламентская ассамблея приняла три новых закона, включая закон о бюджете на 2014 год, и 13 пакетов поправок в действующему законодательству.

37. Принятию законов по-прежнему препятствует отсутствие поддержки со стороны делегатов, избранных от образований, особенно от Республики Сербской. Например, при рассмотрении законопроекта о борьбе с отмыванием денег и финансированием террористической деятельности в парламенте он был отклонен делегатами от тех самых партий, которые ранее поддержали этот законопроект в Совете министров. Этот закон был разработан на основе рекомендаций Комитета экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (МАНИБЭЛ), изложенных в его



докладе об оценке в 2009 году. МАНИВЭЛ отмечает, что в случае непринятия этого закона он будет вынужден публично выразить озабоченность в связи с отсутствием в Боснии и Герцеговине систем предотвращения отмывания денег и финансирования терроризма.

38. Серьезные разногласия в обществе вызвало предложение о внесении изменений в Закон о постоянном и временном проживании, предусматривающих ужесточение контроля за регистрацией граждан по месту жительства. Поскольку в Боснии и Герцеговине избирательные списки формируются преимущественно на основе книг регистрации жителей, представители Республики Сербской считают, что предусматриваемое проектом поправок требование о предъявлении документа, подтверждающего регистрацию по месту жительства, позволит избежать фальсификаций при составлении списков избирателей и регистрации лиц по месту жительства и не допустить случаев регистрации по новому месту жительства с единственной целью получить право голоса в Республике Сербской, особенно накануне намеченных на октябрь 2014 года выборов. Боснийские неправительственные организации, активно призывающие боснийцев голосовать в Республике Сербской на предстоящих выборах, и ПДД выступают решительно против ужесточения правил регистрации, утверждая, что такие меры нарушают право на возвращение, гарантированное Мирным соглашением, и являются продолжением политики этнических чисток. Этот спор о поправках способен еще более усугубить и усилить разногласия по поводу порядка регистрации избирателей в предвыборный период.

39. 5 ноября боснийская фракция в Палате народов попыталась наложить вето на предложенные поправки, ссылаясь на жизненно важные национальные интересы, но Конституционный суд Боснии и Герцеговины не согласился с таким доводом. На заседании Палаты народов 12 марта боснийская фракция предложила рассмотреть законопроект в рамках обычной процедуры, допускающей внесение поправок, которые, по ее мнению, могли бы сузить возможности для неверного толкования и нарушения прав возвращенцев. В настоящее время этот вопрос находится на рассмотрении Палаты. Между тем власти Республики Сербской приступили к разработке собственного закона о регистрации места жительства, принятие которого будет означать издание в одностороннем порядке нормативного акта, касающегося сферы, уже регулируемой общегосударственным законодательством. Кроме того, 17 апреля правительство Республики Сербской утвердило решение о необходимости предъявления определенных документальных свидетельств при обращении за регистрацией по месту жительства. Это решение также вызывает беспокойство, поскольку подобные вопросы регулируются общегосударственным законодательством. Вместе с тем текст решения еще не обнародован, и на момент написания настоящего доклада власти Республики Сербской так и не предоставили моему Управлению возможность с ним ознакомиться.

40. Важное место в повестке дня Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины по-прежнему занимали вопросы, касающиеся судебной системы. После июльского решения Европейского суда по правам человека по делу «Мактуф» (подробнее см. пункт 74) СНСД предложил поправки в Уголовно-процессуальный кодекс с требованием о пересмотре всех дел о военных преступлениях, окончательное решение по которым было вынесено в соответствии с Уголовным кодексом Боснии и Герцеговины 2003 года. Эти поправки были утверждены Палатой народов, однако в феврале, после вмешательства международного

сообщества, Палата представителей их отклонила. 6 февраля сербские делегаты покинули заседание Палаты представителей в знак протеста в связи с отказом министерства юстиции немедленно предоставить разъяснения относительно правового статуса двух генералов Республики Сербской, на имя одного из которых Интерпол ранее выписал ордер на арест. Сохранялась практика неприятия ежегодных докладов о работе общегосударственных судебных органов в связи с возражениями делегатов Республики Сербской: так, были отклонены доклады за 2012 год о работе Высокого судебного и прокурорского совета и Прокуратуры.

*Не принято никакого решения о поправках к Конституции в связи с решением по делу «Сейдич-Финци»*

41. Следуя примеру политических руководителей, так и не добившихся существенного прогресса в выполнении решения Европейского суда по правам человека по делу «Сейдич-Финци», Парламентская ассамблея не проголосовала ни по одному из представленных в связи с этим предложений о внесении соответствующих поправок к Конституции Боснии и Герцеговины.

*Идентификационные номера граждан*

42. 5 ноября 2013 года Палата народов приняла поправки в законодательство о порядке присвоения идентификационных номеров граждан, положив тем самым конец многомесячному политическому и институциональному кризису, на фоне которого в июне 2013 года в стране прошли широкомасштабные акции протеста. В результате у граждан Боснии и Герцеговины вновь появилась возможность получать идентификационные номера при помощи единой общегосударственной системы, действовавшей до начала кризиса.

*Подготовка к всеобщим выборам 2014 года*

43. Ожидается, что в мае в соответствии с Законом о выборах Боснии и Герцеговины Центральная избирательная комиссия официально объявит о проведении выборов в октябре 2014 года. В ноябре 2013 года Парламентская ассамблея сформировала межведомственную рабочую группу, которой было поручено подготовить поправки к Закону о выборах. Члены группы представили парламенту для безотлагательного утверждения проект поправок к Закону о выборах, предусматривающий незначительные улучшения технического характера. 15 апреля Палата представителей простым большинством одобрила эти поправки, однако затем они были направлены в Коллегию на согласование, поскольку проект не получил необходимого числа голосов делегатов от Республики Сербской.

## **IV. Федерация Боснии и Герцеговины**

*Протесты 2014 года*

44. Общественные протесты, начавшиеся 5 февраля в Тузле, явились определяющим событием рассматриваемого отчетного периода и отражением усугубляющихся политических и социально-экономических проблем и нарастающего недовольства граждан политическим руководством и местными властями. 7 февраля, когда протесты приобрели насильственный характер, число демон-



странтов в Тузле составляло уже 3000 человек. К концу дня были подожжены здания правительства кантона и ратуши. Сопровождавшиеся насилием протесты быстро охватили и другие города, включая Зеницу, Мостар, Бихач, Брчко и Сараево. В Сараево демонстрации отличались особой жестокостью: были совершены поджоги главного здания правительства кантона и здания президиумов Боснии и Герцеговины и Федерации. К сожалению, в ходе этих акций пострадало много полицейских и несколько протестующих. Поступали также сообщения о случаях жестокого обращения с лицами, задержанными во время протестов.

45. В Мостаре акции протеста, начавшиеся 7 февраля в мирной обстановке, в тот же день переросли в насилие, в результате чего был нанесен ущерб шести зданиям, включая здания правительства кантона и местного парламента, ратуши и городской администрации, а также здания ХДС Боснии и Герцеговины и ПДД. Уход в отставку министра внутренних дел кантона в самый разгар беспорядков в Мостаре еще более усложнил урегулирование ситуации в плане безопасности. Усилиям полиции по подавлению протестов также серьезно препятствовало то, что на протяжении шести месяцев коалиционное правительство кантона так и не смогло назначить комиссара полиции кантона, и на сегодняшний день безотлагательное назначение комиссара полиции остается чрезвычайно важной задачей.

46. В целом правоохранные органы из всех сил пытались ослабить накал протестов и устранить связанные с ними угрозы безопасности. Медленная и подчас бестолковая реакция со стороны полицейских учреждений отчасти была обусловлена отсутствием четкого представления о разграничении обязанностей и механизмов практического осуществления предусмотренных законом положений о взаимопомощи.

47. Следствием протестов стало формирование общественных организаций нового типа, именуемых «пленумами». Пленумы стали площадкой для обмена мнениями между гражданами, рабочими, представителями городской интеллигенции и другими участниками протестов в целях согласования выдвигаемых ими требований к властям. Одно из основных требований пленумов — отставка местных правительств — уже выполнено в четырех кантонах (Тузла, Сараево, Зеница и Бихач). На сегодняшний день только в Тузле избрано новое правительство, а правительства Федерации и кантона в Мостаре упорно отказываются уходить в отставку. В основном требования пленумов сводятся к принятию мер по борьбе с коррупцией и защите социальных и трудовых прав. По состоянию на конец отчетного периода интерес к работе пленумов проявляло меньше участников, чем в начале периода.

48. Протесты привлекли большое внимание со стороны международного сообщества, и во всем регионе прошли символические акции в их поддержку. Представители международного сообщества выступают в защиту прав протестующих на проведение демонстраций, особо подчеркивая при этом, что такие акции должны носить мирный характер. Я по-прежнему глубоко убежден, что активное и деятельное гражданское общество, требующее подотчетности выборных руководителей, играет ключевую роль в построении демократического будущего страны, и надеюсь, что партии, собирающиеся участвовать в предстоящих выборах, извлекут уроки из этих протестов и вместо обычных для избирательных кампаний в Боснии и Герцеговине националистических лозунгов

предложат избирателям программу конкретных реформ. Я надеюсь также, что дух гражданской активности сохранится, и в числе участников избирательного процесса появятся новые кандидаты, а на участки для голосования придет больше людей.

49. Выборные должностные лица и политические лидеры по-разному отреагировали на протесты. Партии, базирующиеся в Сараево, в целом признали обоснованность протестов и требований пленумов как выражение недовольства многих граждан, но в то же время попытались минимизировать последствия этих акций. Некоторые партии стараются отвлечь внимание общественности от этой темы, выступая с нереалистичными предложениями, например с призывами к проведению досрочных выборов. Хорватские и сербские партии порой пытаются представить дело так, будто демонстрации были инициированы боснийцами в целях изменения конституционного строя в стране, несмотря на то, что в подавляющем большинстве случаев протестующие требовали решения насущных проблем, связанных с коррупцией и неэффективным управлением.

50. Несмотря на непрекращающиеся разногласия между партиями в правительстве Федерации, оно продолжало функционировать и проводить регулярные заседания, утвердив в отчетный период 55 новых законов и поправок к 27 действующим нормативно-правовым актам. Парламент Федерации в отчетный период также заседал на регулярной основе и принял 8 новых законов, 11 поправок к действующему законодательству и 15 законопроектов. В январе со своего поста ушел Председатель Палаты представителей Федерации. Эта должность до сих пор вакантна, а функции Председателя исполняют его два заместителя.

#### *Увольнение министра финансов президентом Федерации чревато кризисом*

51. В январе Федерацию охватил еще один политический и финансовый кризис, после того как президент образования принял решение о немедленном отправлении в отставку министра финансов, несмотря на отсутствие правовых механизмов, предусматривающих передачу какому-либо иному лицу полномочий на утверждение бюджетных платежей, в том числе в счет погашения внешней задолженности. Поскольку министр финансов образования выполняет определенные функции в ряде общегосударственных органов, его уход отразился и на их работе, включая выполнение обязательств Боснии и Герцеговины перед кредиторами и по Резервному соглашению с МВФ. В тесной координации с международными партнерами, в том числе с посольством Соединенных Штатов, делегацией Европейского союза/Специальным представителем Европейского союза и МВФ, мое Управление напрямую сотрудничало с властями Федерации в целях поиска путей урегулирования этого спора.

52. 3 января премьер-министр Федерации обратился в Конституционный суд Федерации с просьбой о разрешении спора и о принятии временных мер, которые позволили бы министру финансов продолжать выполнять свои функции до вынесения Судом окончательного решения. Я также обратился к Конституционному суду Федерации, направив ему 10 января письмо *amicus curiae* с изложением моих соображений относительно законности решения президента и необходимости принятия временных мер с тем, чтобы не допустить возникновения серьезных финансовых трудностей как для самой Федерации, так и для Боснии и Герцеговины в целом. 15 января Конституционный суд Федерации

принял решение о временных мерах, позволившее обеспечить непрерывность расчетов по бюджетным операциям, в том числе платежей в счет погашения внутренней задолженности и расчетов по прямым внешним заимствованиям, а также бесперебойное функционирование общегосударственных органов, в работе которых участвует министр финансов Федерации. Суд еще не вынес решения по основному делу.

53. Эти события выявили недостатки в работе системы, и я рад сообщить о том, что в апреле парламент Федерации утвердил поправки к Закону об исполнении бюджета Федерации Боснии и Герцеговины на 2014 год, согласно которым в отсутствие министра финансов Федерации платежные поручения могут утверждаться уполномоченным правительством Федерации представителем министерства финансов или членом правительства.

#### *Прогресс в деле назначения судей в состав Конституционного суда Федерации*

54. В отчетный период удалось добиться значительных успехов в затянувшемся процессе назначения судей в состав Конституционного суда Федерации и его коллегии по защите жизненно важных национальных интересов. Коллегия по защите жизненно важных национальных интересов бездействует уже около пяти лет, из-за чего оказались заблокированными несколько нормативных актов, находящихся на рассмотрении Федерации и законодательных органов кантонов, включая решение о вынесении вотума недоверия нынешнему правительству Федерации. В результате проводившейся моим Управлением на протяжении многих месяцев разъяснительной работы с президентом, вице-президентами и делегатами Палаты народов Федерации 20 марта Палата народов утвердила назначение двух новых судей Конституционного суда Федерации. Таким образом в составе Суда на сегодняшний день заполнено восемь из девяти судейских должностей, при этом решение о назначении девятого судьи отложено до вынесения решения о формировании состава коллегии по защите жизненно важных интересов.

55. Теперь соответствующим органам предстоит завершить процесс создания в рамках Суда работоспособной коллегии по защите жизненно важных национальных интересов. На протяжении длительного времени отсутствие такой коллегии служило удобным предлогом для воспрепятствования принятию ключевых решений на уровне Федерации и парламентов кантонов. Поэтому представляется крайне важным обеспечить функционирование коллегии до проведения в октябре 2014 года всеобщих выборов, что позволило бы избежать дополнительных трудностей или задержек в процессе формирования правительства в период после выборов.

#### *Комиссия Федерации по ценным бумагам*

56. В моем предыдущем докладе особо указывалось на серьезные риски для рынка капитала Федерации и ее экономического положения в целом, возникшие после вынесения Верховным судом Федерации в апреле 2013 года решения относительно ее Комиссии по ценным бумагам. При активном содействии со стороны моего Управления в ноябре 2013 года парламент Федерации утвердил аутентичное толкование закона Федерации о Комиссии по ценным бумагам. Аутентичное толкование позволило устранить риск оспаривания решений Комиссии, принятых в период с мая 2009 года по апрель 2013 года, и обеспе-

чить ее бесперебойное функционирование в техническом качестве вплоть до назначения нового состава Комиссии. Мое Управление продолжает заниматься этим вопросом.

57. В марте Палата народов Федерации отклонила решение системного характера, призванное обеспечить преемственность полномочий в ряде государственных учреждений Федерации. В следующем периоде предстоит вновь рассмотреть поправки к закону Федерации о министерских, правительственных и иных назначениях, что имеет значение и необходимо также для МВФ.

#### *Конституционная реформа Федерации*

58. Несмотря на всеобщее признание необходимости реформирования конституционного законодательства, в отчетный период каких-либо конкретных шагов в деле пересмотра Конституции Федерации не предпринималось, и в период до проведения октябрьских выборов едва ли можно ожидать существенного прогресса в этой сфере. Однако Палата представителей Федерации запланировала на 23 апреля тематическое заседание, чтобы обсудить предложения о внесении поправок в Конституцию Федерации.

#### *Закон о правах лиц, возвращающихся в места их довоенного постоянного проживания*

59. 11 апреля парламент Федерации принял Закон о правах лиц, возвращающихся в места их довоенного постоянного проживания в Республике Сербской и округе Брчко. Закон призван сохранить за лицами, возвращающимися в Республику Сербскую и округ Брчко, право на получение пенсий, льгот для ветеранов и инвалидов и медицинских пособий на территории Федерации. Власти Республики Сербской утверждают, что этот закон позволит лицам, в настоящее время не проживающим в Республике Сербской, оформлять вид на жительство на ее территории только для того, чтобы участвовать в голосовании на предстоящих октябрьских выборах без риска лишиться пособий, причитающихся им в Федерации. Председатель Народной скупщины Республики Сербской заявил, что Республика Сербская намерена оспаривать конституционность этого закона в Конституционном суде Боснии и Герцеговины и рассмотреть вопрос о принятии энтитетом ответных мер на законодательном уровне; однако о каких именно мерах идет речь, спикер не пояснил. Этот закон, как представляется, в основном закрепляет уже существующие права на сохранение пособий в Федерации для лиц, вернувшихся в места их довоенного проживания на территории Республики Сербской, но при этом в нем более четко прописаны отдельные процедуры.

#### *Мостар*

60. Местные власти и политические партии так и не предприняли каких-либо конкретных шагов по осуществлению решения Конституционного суда Боснии и Герцеговины 2011 года, признавшего неконституционными действующие в Мостаре правила проведения выборов. Как следствие, местные выборы, изначально планировавшиеся на октябрь 2012 года, до сих пор не состоялись, и в городе по-прежнему отсутствует функционирующий городской совет. Повседневным управлением городским хозяйством продолжает заниматься мэр города в качестве исполняющего обязанности.

61. В сложившихся условиях потребовались новые законодательные нормы, которые позволили бы городу принять бюджет на 2014 год. В феврале по настоятельной рекомендации моего Управления парламент Федерации принял поправки к Закону о бюджетах, уполномочив мэра города Мостара принять, с согласия главы финансового департамента города, решение о временном финансировании на первый квартал 2014 года и бюджет на 2014 год. В марте мэр и руководитель финансового департамента Мостара подписали решение о временном финансировании на первые три месяца 2014 года. На момент написания настоящего доклада бюджет на 2014 год, который обеспечил бы непрерывность бюджетных расчетов после 1 апреля, еще не был принят.

62. 16 декабря 2013 года ХДС Боснии и Герцеговины предложило поправки к Закону о выборах Боснии и Герцеговины, предусматривающие возможность проведения выборов в Мостаре и по сути отражающие уже предлагавшееся этой партией ранее и отвергнутое другими партиями решение. Хотя Конституционный суд Боснии и Герцеговины отклонил попытку боснийской фракции Палаты народов Боснии и Герцеговины наложить вето на проект поправок на том основании, что он противоречит жизненно важным национальным интересам, вероятность прохождения этих поправок через Парламентскую ассамблею Боснии и Герцеговины невелика. На рассмотрении также остается рамочный документ, который был подготовлен при содействии моего Управления другими шестью партиями в качестве возможной основы для урегулирования сложившейся ситуации. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает нежелание ХДС Боснии и Герцеговины и ПДД активно участвовать в поиске решения в соответствии с постановлением Суда, что уже привело к снижению качества обслуживания населения в Мостаре.

## V. Республика Сербская

63. В отчетный период органы государственной власти Республики Сербской регулярно проводили заседания, которые происходили на фоне роста напряженности между правящей коалицией и оппозиционными партиями Республики Сербской.

64. Мирные протесты прошли в Бая-Луке, Биелине и Приедоре в феврале, но были гораздо менее массовыми, чем протесты в Федерации. Протесты в Бая-Луке 18 февраля, в которых участвовали представители неправительственных организаций, студенты, ветераны войны, пенсионеры и рабочие, были направлены против якобы имевших место случаев коррупции при приватизации и непопулярных социальных мер, принимаемых Республикой Сербской. Оппозиционные партии не принимали участие в протестах. Власти Республики Сербской назвали эти протесты попыткой дестабилизировать обстановку в республике по приказанию иностранных агентов. Последующие протесты в республике носили более узконаправленный характер и касались требований ветеранов войны.

65. В отчетный период руководство Республики Сербской начало кампанию противодействия нарастающей критике нынешних властей со стороны общественности. Эта кампания включала аресты полицией критиков правительства и президента Республики Сербской под явно надуманными предлогами, воспрепятствование гражданской активности, обнародование планов введения в дей-

ствие ограничительных законов, регламентирующих работу неправительственных организаций, и публикацию книги на веб-сайте ПНСД с указанием лиц и организаций, которые якобы представляют угрозу конституционному порядку Республики Сербской. Не менее тревожными являются меры, вводящие политический контроль над средствами массовой информации и передающие руководство государственным вещанием в руки политических назначенцев. В декабре президент Республики Сербской создал так называемый Совет по защите конституционного порядка Республики Сербской с кругом полномочий и составом, которые не известны общественности. Мое Управление внимательно следит за этими вопросами в контексте обязательства всех властей соблюдать права человека, гарантированные положениями приложения IV Соглашения о мире.

66. Правительство в целях повышения конкурентоспособности экономики Республики Сербской в 2014 году уменьшило налоговое бремя трудящихся, освободив от налога ежемесячные доходы. В декабре правительство ввело в действие механизм регистрации бизнеса по принципу «одного окна» в Республике Сербской, чтобы упростить регистрацию новых частных предприятий и ограничить сроки процедуры регистрации тремя днями, а также снизить административную нагрузку на предпринимателей.

67. Споры по поводу начального образования некоторых боснийских учеников в Республике Сербской, о которых я говорил в моем предыдущем докладе, в отчетный период разрешены не были, несмотря на участие представителей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, моего Управления и других сторон. В одном из районов родители решили забрать своих детей из местной начальной школы, пожелав продолжить их образование в параллельной школе, созданной вне образовательной системы Республики Сербской. Незначительный реальный прогресс достигнут на Конференции министров образования по более широкому вопросу реформы системы образования.

68. Власти Республики Сербской продолжают проводить политику, препятствующую доступу Высокому представителю к официальной информации и документам, необходимым для выполнения его мандата. Согласно положениям приложения X Общего рамочного соглашения о мире все власти в Боснии и Герцеговине обязаны в полной мере сотрудничать с Высоким представителем, а также международными организациями и учреждениями, как это предусматривается в статье IX Соглашения. Практика правительства Республики Сербской не предоставлять информацию и документы, запрашиваемые Управлением Высокого представителя, берет свое начало в 2007 году. Неоднократные призывы Совета по выполнению мирного соглашения к властям Республики Сербской с напоминанием об их обязательстве обеспечить Высокому представителю полный и своевременный доступ к документам и мое самое последнее письмо премьер-министру Республики Сербской от 21 марта 2014 года остались без ответа. В речи от 26 марта 2014 года президент Республики Сербской самодовольно заявил в нецензурных выражениях, что образование не выполняет это обязательство<sup>10</sup>.

<sup>10</sup> «Я сказал [нецензурное выражение] Управлению Высокого представителя. Управления Высокого представителя больше нет. Посылать какие-либо документы в Управление Высокого представителя мы больше не намерены». *Телевидение БН*, 26 марта 2014 года.



## VI. Укрепление верховенства права

69. Структурированный диалог по вопросам правосудия, который Европейский союз начал с властями Боснии и Герцеговины и который я приветствую, продолжает служить форумом для обсуждения вопросов дальнейшего развития сектора правосудия и судебной системы в целом в стране. Мое Управление продолжает отслеживать некоторые события в рамках этого диалога и поддерживает контакты с Европейским союзом, поскольку ряд вопросов, обсуждаемых в рамках структурированного диалога, включая вопросы о разделении полномочий между государством Босния и Герцеговина и образованиями внутри него, созданными в соответствии с Конституцией Боснии и Герцеговины<sup>11</sup>, имеет особое значение для осуществления гражданских аспектов Общего рамочного соглашения о мире. В отчетный период произошли два события особого значения: подготовлены законопроект о судах Боснии и Герцеговины и законопроект о Верховном судебном и прокурорском совете.

70. По рекомендации, вынесенной по итогам структурированного диалога, состоявшегося 11 и 12 ноября 2013 года в Баня-Луке, согласно которой принятие законопроекта о судах Боснии и Герцеговины должно оставаться одним из приоритетов в работе нынешних законодательных органов, министерство юстиции Боснии и Герцеговины представило Совету министров проект текста для принятия на его заседании 22 января. Однако законопроект был снят с повестки дня. Этот проект по-прежнему вызывает споры, так как он ограничивает уголовную юрисдикцию государства Босния и Герцеговина.

71. Новый закон о Верховном судебном и прокурорском совете разрабатывается и обсуждается в рамках структурированного диалога. Законопроект содержит ряд неоднозначных предложений, включая назначение генеральных прокуроров соответствующими парламентами, а не Советом, как сегодня. Эти проблемы были особо отмечены Венецианской комиссией в ее мартовском 2014 года заключении по проекту текста.

### *Стратегия реформирования сектора правосудия*

72. В конце 2013 года истек период осуществления нынешней стратегии реформирования сектора правосудия в Боснии и Герцеговине. Новая стратегия на период 2014–2018 годов еще не разработана и не принята властями государства, образования и округа Брчко.

### *Судебное преследование за военные преступления*

73. В отчетный период Руководящий совет по осуществлению Стратегии судебного преследования за военные преступления регулярно проводил совещания. После сделанного ранее вывода о том, что достичь цели Стратегии, а именно рассмотреть самые сложные дела к 2015 году и менее сложные — к 2023 году, вряд ли удастся, Совет утвердил выводы в феврале 2014 года, обра-

<sup>11</sup> Сюда относятся дискуссии о полномочиях государства Босния и Герцеговина в уголовном судопроизводстве; изменения в функционировании Суда Боснии и Герцеговины и правовая база для создания апелляционного суда Боснии и Герцеговины; новый закон о Верховном судебном и прокурорском совете Боснии и Герцеговины; международное сотрудничество в судебном преследовании за военные преступления; и осуществление стратегии судебного преследования за военные преступления.

тившись в Прокуратуру Боснии и Герцеговины с просьбой указать, когда эта важная категория дел может быть рассмотрена.

74. 18 июля 2013 года Европейский суд по правам человека вынес решение по делу «Мактуф и Дамьянович против Боснии и Герцеговины», в котором он признал нарушением Европейской конвенции о правах человека ретроактивное применение Уголовного кодекса Боснии и Герцеговины с 2003 года к двум отдельным делам о военных преступлениях, совершенных в 1993 году. Начиная с сентября 2013 года Конституционный суд Боснии и Герцеговины стал толковать сферу применения решения Европейского суда как относящуюся к гораздо более широкому кругу дел, чем те, которые непосредственно затрагивались решением, отменив ряд решений Суда Боснии и Герцеговины. Сюда относились дела осужденных по обвинению в геноциде лиц, проходивших по делу о Сребренице, которые были приговорены к тюремному заключению на срок более 30 лет за участие в убийстве более тысячи человек, и лиц, которые были осуждены за серьезные военные преступления в отношении гражданских лиц как причастные к убийству более 20 человек.

75. 5 декабря Комитет министров Совета Европы, орган, который осуществляет надзор за исполнением решений Суда по правам человека, принял решение по этому делу, в котором он напомнил, что суд заявил в своем решении, что он не рассматривает ретроактивное применение Кодекса о военных преступлениях 2003 года *in abstracto*, а считает, что этот вопрос следует анализировать исходя из каждого конкретного случая в отдельности с учетом особых обстоятельств каждого дела. Он также подчеркнул важность принятия властями страны всех необходимых мер для содержания этих осужденных под стражей в ожидании повторного рассмотрения их дел Судом Боснии и Герцеговины при условии, что их содержание под стражей отвечает требованиям Европейского суда по правам человека.

76. В результате принятия Конституционным судом Боснии и Герцеговины решений об отмене ранее вынесенных решений Судом Боснии и Герцеговины Суд Боснии и Герцеговины освободил ранее осужденных лиц от отбытия срока их тюремного заключения до вынесения повторного решения и отклонил ходатайства о досудебном содержании под стражей за отсутствием оснований для их содержания под стражей в Уголовно-процессуальном кодексе. Освобождение лиц, осужденных за совершение самых серьезных военных преступлений и геноцид до вынесения нового решения, вызвало негативную реакцию со стороны потерпевших и свидетелей на этих судебных разбирательствах, особенно Движения матерей из анклавов Сребреница и Жепа.

77. Издание Сербией и Хорватией через Интерпол ордеров на арест граждан Боснии и Герцеговины за совершение военных преступлений усилило политическую напряженность, несмотря на существование протоколов о сотрудничестве при проведении обеими странами судебного преследования за военные преступления. Согласно принятой Интерполом в 2010 году резолюции о сотрудничестве при поступлении новых запросов, касающихся геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, страны могут в течение 30 дней обжаловать выданные ордера на арест после их уведомления Генеральным секретариатом Интерпола о поступлении запроса. Споры в Боснии и Герцеговине велись вокруг вопроса о том, обжалуют ли власти Боснии и Герцеговины эти ордера и будут ли применяться одинаковые стандарты к обоим



ордерам на арест. Ситуация успокоилась после заявления министерства юстиции Боснии и Герцеговины официального протеста Генеральному секретариату по поводу этих двух дел по поручению Президиума.

## **VII. Общественная безопасность и правоохранительная деятельность**

78. Политическое вмешательство в оперативную политику продолжало оставаться главным препятствием успешной работе полиции в стране. Одной из форм такого вмешательства является задержка назначений полицейских руководителей чинов на различных уровнях администрации Боснии и Герцеговины. Совет министров в апреле завершил процедуру назначения нескольких общегосударственных начальников и заместителей начальников полиции более чем месяц спустя после истечения срока действия их полномочий. Комиссары были назначены в кантонах Уна-Сана и Тузла в апреле после многолетних задержек. Кантон Герцеговина-Неретва остается без комиссара полиции с сентября 2013 года и является сегодня единственным кантоном в Федерации без назначенного комиссара полиции.

79. Мое Управление продолжает следить за изменениями законодательства о полиции, в которое в апреле 2014 года были внесены существенные поправки. В этот месяц Совет министров утвердил технические поправки к Закону Боснии и Герцеговины о сотрудниках полиции. Федеральное правительство приняло пересмотренный федеральный Закон «О внутренних делах», который наделяет начальника полиции Федерации более широкой автономией в бюджетной и оперативной сферах. В то же время Народная скупщина Республики Сербской утвердила поправки к Закону Республики Сербской «О внутренних делах», которые, вопреки практике в Федерации и на общегосударственном уровне, усилили роль министра внутренних дел Республики Сербской в вопросах укомплектования полицейских кадров.

## **VIII. Экономика**

### *Экономические показатели*

80. Экономика Боснии и Герцеговины продолжала восстанавливаться в 2013 году. По данным МВФ, темпы роста, согласно оценкам, превысили один процент в 2013 году и, по прогнозам, повысятся еще больше на фоне улучшения экономической конъюнктуры в Европе. Рост промышленного производства в 2013 году, который составил 6,7 процента, главным образом обусловлен ростом на 9,5 процента производства в обрабатывающей промышленности и на 5,6 процента в электроэнергетике, что само по себе есть результат обильных дождевых осадков. Вырос также экспорт — на 6,6 процента, а импорт сократился на 0,5 процента. В связи с этим дефицит внешней торговли Боснии и Герцеговины в 2013 году сократился на 8,3 процента, а отношение экспорта к импорту составило 55,2 процента.

81. Несмотря на это, уровень безработицы продолжал расти, при этом уровень административной безработицы составляет порядка 44,5 процента. Средний чистый ежемесячный оклад и средний размер ежемесячной пенсии в Бос-

нии и Герцеговине в декабре 2013 года составляли соответственно 428 и 173 евро.

82. Новые пересмотренные данные министерства внешней торговли и экономических отношений о прямых иностранных инвестициях также вызывают озабоченность, свидетельствуя о сокращении объема прямых иностранных инвестиций на 34 процента по сравнению 2012 годом. Эти данные позволяют предположить, что руководство страны могло бы сделать гораздо больше для того, чтобы Босния и Герцеговина могла полностью реализовать свой потенциал роста.

#### *Налогово-бюджетные вопросы*

83. Несмотря на рекордные поступления косвенных налоговых сборов в 2013 году, которые составляют львиную долю бюджетных доходов на всех уровнях правительства, совокупный объем косвенных налоговых поступлений на всех уровнях правительства, за исключением федерального, был ниже уровня 2012 года вследствие увеличения размера возврата по налогу на добавленную стоимость и роста выплат по обязательствам в погашение внешней задолженности. Проистекающее из этого давление в налогово-бюджетной сфере создало проблемы в осуществлении своевременных бюджетных выплат и в некоторых случаях вынудило правительства заключать финансовые договоренности на невыгодных условиях.

84. Кантоны, в частности, не приняли план действий на случай дефицита поступлений по косвенным налоговым сборам, что усугубило нерешенные старые проблемы расходования средств и отсутствия желания проводить реформы. Это послужило причиной возникновения серьезных налогово-бюджетных проблем с более далеко идущими последствиями, учитывая, что власти кантонов дают работу в общей сложности около 50 000 лиц, в том числе в области охраны правопорядка, образования, судопроизводства и государственного управления.

85. Дефицит косвенных налоговых поступлений, неполучение доходов из некоторых заложенных в бюджет источников и задержки с выплатами — все это усилило фискальное давление на образования. В то же время МВФ в отчетный период помог образованиям сохранить бюджетную стабильность, утвердив два транша по соглашению о резервных кредитах и обусловив их выделение принятием конкретных мер по осуществлению реформ.

86. Несмотря на выгоды от выполнения условий соглашения о резервных кредитах и того факта, что бюджеты образований 2014 года в значительной степени зависят от выплат МВФ и связанных ассигнований Всемирного банка, переговоры с властями Боснии и Герцеговины в феврале не позволили создать условия для рассмотрения шестого обзора Исполнительного совета МВФ.

87. Дефицит косвенных налоговых поступлений в 2013 году не сказался на общегосударственном уровне, поскольку государство получает фиксированный объем поступлений на финансирование своих органов. Вместе с тем, не может не беспокоить тот факт, что уровень бюджетного финансирования государственных институтов в 2013 году был на таком же уровне, что и в 2012 году, и что увеличения бюджета в 2014 году также не предусматривается. Это может сказаться на функционировании государственных институтов и их способности

выполнять все свои обязательства, в том числе перед Европейским союзом и Организацией Североатлантического договора.

88. Бюджетные проблемы, вероятно, сохранятся и в 2014 году ввиду дальнейшего увеличения выплат в погашение иностранной задолженности и ввиду отсутствия прогресса в проведении структурных реформ.

#### *Последняя информация об электропередающей компании*

89. Премьер-министры образования добились заметного прогресса в отчетный период в обеспечении работы на полную мощность электропередающей государственной компании (Транско). В декабре и марте, после многолетних задержек, члены собрания акционеров компании «Транско» утвердили нерассмотренные отчеты о ревизии, согласовали планы развития и бизнес-планы в отношении сети электропередач страны и завершили назначение остальных старших руководителей компании. Они также предложили экспертам Европейской комиссии/секретариату Энергетического сообщества представить предложения относительно разработки инвестиционных планов «Транско». Совет министров Боснии и Герцеговины назначил также новых членов совета директоров компании.

90. В марте, после внесения поправок в соответствующее законодательство, акционеры «Транско» также согласились распределить образованиям около 50 млн. евро прибыли, накопленной в период с 2007 года по 2012 год.

91. Долгожданный и обнадеживающий прогресс в обеспечении функционирования на полную мощность «Транско» был достигнут после многолетних задержек, включая ранее предпринимавшиеся попытки со стороны Республики Сербской в одностороннем порядке выйти из компании и разделить систему электропередач по линии границы между двумя образованиями. Акционерам и новому руководству следует теперь сосредоточить внимание на выполнении принятых решений, учитывая срочную необходимость капиталовложений в сеть электропередач. Ввод в строй на полную мощность системы электропередач принесет выгоды стране и региону.

## **IX. Возвращение беженцев и перемещенных лиц**

92. Возвращение беженцев и перемещенных лиц в свои довоенные дома является неременным условием полного осуществления Общего рамочного соглашения о мире. Ряд событий, происшедших в отчетный период, подтвердил, что еще предстоит проделать большую работу, прежде чем можно будет считать это условие выполненным.

93. К сожалению, пересмотренная стратегия осуществления приложения VII Соглашения по-прежнему не имеет необходимой поддержки, чтобы обеспечить ее полное и своевременное осуществление. В стратегии признается, что политическое влияние и отсутствие адекватной системы образования на всех уровнях является главным препятствием, мешающим возвращению беженцев. Образование имеет также кардинальное значение для примирения и взаимопонимания в Боснии и Герцеговине в качестве основы для устойчивого мира и стабильности. В отчетный период споры, связанные с учебной программой для боснийских детей в общинах возвратившихся домой лиц, остаются источником

напряженности. Проблемы в области образования подтверждают срочную необходимость серьезного рассмотрения компетентными властями везде в Боснии и Герцеговине вопроса о реформе системы образования и повышения стандартов, опираясь на принципы отказа от дискриминации, недопущения сегрегации и обеспечения равнодоступности образования.

94. Ряд событий подтвердил, что национальные власти нередко не выполняют требование приложения VII о том, что они должны создать «политические, социальные и экономические условия, способствующие добровольному возвращению и гармоничной реинтеграции беженцев и перемещенных лиц без какого-либо предпочтения той или иной конкретной группе». Например, местное руководство Сербской демократической партии в Республике Сербской в городе Вышеграде продолжало пытаться конфисковать и разрушать восстановленный беженцами дом, который также является местом скорби, где боснийские мужчины, женщины и дети были сожжены заживо в июне 1992 года. По постановлению Суда Боснии и Герцеговины, связанному с текущим расследованием военных преступлений, во дворе дома была произведена эксгумация. Два лица были ранее осуждены на длительные сроки Международным трибуналом по бывшей Югославии по этому делу и еще один подозреваемый был арестован во Франции в отчетный период.

95. Учитывая остающиеся препятствия, мешающие полному осуществлению приложения VII, я направил Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев письмо с просьбой к Управлению (УВКБ) пересмотреть его рекомендацию о прекращении предоставления беженцам из Боснии и Герцеговины статуса беженца. По моему мнению, такое решение о прекращении действия статуса беженца может быть использовано некоторыми сторонами в своекорыстных целях в предвыборный период и осложнить и без того нестабильную политическую ситуацию в стране. Я благодарен УВКБ за учет выраженной мною и другими озабоченности и готов оказать ему помощь в пересмотре этого решения на более позднем этапе.

## **Х. Развитие СМИ**

96. В отчетный период не был достигнут прогресс в давно назревшей реформе системы государственного вещания. В результате три вещательные компании по-прежнему не координируют надлежащим образом совместные мероприятия и не обеспечивают руководство ими. Правительство Республики Сербской также публично заявило о несогласии с созданием государственной вещательной корпорации и призвало внести изменения в общегосударственное законодательство, предусматривающее создание корпорации. Создание корпорации позволило бы более эффективно использовать общие ресурсы, при этом предпринятые компетентными властями шаги с целью отложить ее создание наносят огромный вред.

97. Не менее тревожным является усиливающееся впечатление, что власти влияют на работу государственных вещательных компаний, в том числе путем затягивания с назначением новых членов советов директоров и назначения лиц со связями в политическом истеблишменте на руководящие должности.

98. На более оптимистичной ноте следует отметить, что Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины наконец-то назначила членов нового Совета

Агентства по регламентированию работы средств коммуникации. Новый Совет немедленно инициировал процедуру долгожданного назначения нового генерального директора. Совет также утвердил поправки к Кодексу коммерческих средств коммуникации, которые предыдущий Совет использовал для сокращения рекламного времени государственных вещательных компаний. Это решение отменяет спорное решение Совета прежнего состава, которое создало угрозу финансовой состоятельности системы государственного вещания.

## **XI. Вопросы обороны**

99. В отчетный период министерство обороны и вооруженные силы Боснии и Герцеговины продолжали прилагать усилия по совершенствованию системы учета и управления использованием запасов боеприпасов, оружия и взрывчатых веществ. При поддержке со стороны международного сообщества эти усилия сосредоточены на разработке процедуры и базы данных для учета боеприпасов, а также содействию утилизации избыточных боеприпасов и оружия в рамках Соглашения 2008 года об окончательном урегулировании всех прав и обязательств в отношении движимого оборонного имущества. Тем не менее риск случайного взрыва в Боснии и Герцеговине по-прежнему существует ввиду старения боеприпасов и плохих условий их хранения. Не достигнут какой-либо дальнейший прогресс в согласовании вопроса о механизме сбыта избыточного имущества. На более оптимистичной ноте следует отметить, что принятие нового федерального Закона «Об амнистии», которое стало последним шагом к формированию законодательной базы в этой области, позволило обеспечить сдачу значительного количества единиц стрелкового оружия и легких вооружений и организовать в средствах массовой информации разъяснительную кампанию в целях поощрения этого процесса.

100. По-прежнему отсутствие прозрачности в секторе противоминной деятельности приводит к тому, что средства в страну не поступают, что ставит под сомнение достижение главной цели стратегии противоминной деятельности Боснии и Герцеговины, которая заключается в окончательной очистке страны от мин к 2019 году.

## **XII. Военная миссия Европейского союза**

101. 13 ноября 2013 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию [2123 \(2013\)](#), продлевающую исполнительный мандат военной миссии Европейского союза в Боснии и Герцеговине (СЕС). СЕС продолжают играть центральную роль в поддержке собственных усилий Боснии и Герцеговины по обеспечению безопасности и защиты. Демонстрации с применением насилия в некоторых городах в отчетный период и безответственные попытки некоторых сторон манипулировать ими в целях усиления межэтнической напряженности продемонстрировали неустойчивость ситуации в области безопасности и важность дальнейшего присутствия СЕС с исполнительным мандатом на этом театре действий.

### **XIII. Будущее Управления Высокого представителя**

102. 4 и 5 декабря 2013 года Руководящий комитет Совета по выполнению мирного соглашения провел заседания на уровне политических директоров, вновь выразив свою озабоченность по поводу положения в стране и сохраняющейся неспособности выполнить остающиеся задачи и условия закрытия Управления Высокого представителя. Следующее заседание Руководящего комитета Совета по выполнению мирного соглашения запланировано на 21 и 22 мая 2014 года.

103. Как и в предыдущие годы, мое Управление продолжает свои ответственные усилия по сокращению накладных расходов. С начала действия моего мандата бюджет Управления сократился более чем на 40 процентов, а численность персонала — более чем на 50 процентов. Однако при этом остается крайне важным, чтобы я располагал бюджетом и сотрудниками, необходимыми для эффективного выполнения моего мандата.

### **XIV. График представления докладов**

104. В соответствии с предложениями моего предшественника относительно представления регулярных докладов для последующей передачи Совету Безопасности в соответствии с резолюцией [1031 \(1995\)](#) Совета настоящим я представляю свой одиннадцатый очередной доклад. Если Генеральному секретарю или какому-либо члену Совета потребуются информация в любое другое время, я готов дополнительно предоставить обновленную информацию в письменном виде. Следующий очередной доклад Генеральному секретарю намечено представить в октябре 2014 года.

---