



大会

Distr.: General
7 May 2014
Chinese
Original: English

第六十八届会议

议程项目 159(a)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月
30 日期间预算执行情况和 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30
日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2012/13 年度批款	53 495 200 美元
2012/13 年度支出	53 490 700 美元
2012/13 年度未支配余额	4 500 美元
2013/14 年度批款	60 654 500 美元
2013/14 年度预计支出 ^a	60 654 500 美元
2013/14 年度未支配余额估计数 ^a	—
2014/15 年度秘书长提议数	62 417 100 美元
2014/15 年度行预咨委会建议数	62 394 900 美元

^a 截至 2014 年 1 月 31 日的估计数。



一. 引言

1. 按照下文第 25 段所载行政和预算问题咨询委员会的建议，联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间拟议预算要减少 22 200 美元(见 A/68/725)。行预咨委会在以下段落中酌情提出意见和建议。

2. 在审议本报告期间，行预咨委会会晤了秘书长代表，他们提供了进一步资料并作了澄清，最后于 2014 年 5 月 1 日提交了书面答复。行预咨委会在审议观察员部队经费筹措问题时审阅和用作背景资料的文件列于本报告末尾。行预咨委会关于审计委员会对联合国维持和平行动的审计结果以及关于联合国维持和平行动共有问题的详细评论和建议载于其相关报告(分别见 A/68/843 和 A/68/782)。

二. 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

3. 行预咨委会回顾，大会在第 66/276 号决议中批款毛额 45 992 000 美元(净额 44 929 300 美元)，作为观察员部队 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间的维持费用。随后，鉴于阿拉伯叙利亚共和国当前安全局势对观察员部队行动的影响，秘书长提出了维持观察员部队订正所需资源预估数(A/67/857)。根据行预咨委会的相关建议，大会第 67/278 号决议增批毛额 7 503 200 美元，使 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日部队维持费批款总额达到毛额 53 495 200 美元(净额 52 252 100 美元)。这一期间总支出为毛额 53 490 700 美元(净额 52 258 800 美元)，比大会批款减少毛额 4 500 美元(净额 6 700 美元)，预算执行率近 100%。

4. 如秘书长关于联合国脱离接触观察员部队 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/68/596)第三.A 节所示，支出结余数额为军事人员费用所需资源减额 248 900 美元加文职人员费用所需资源减额 232 200 美元被业务费超支 476 600 美元部分抵消后的净结果(见下文第 5 至 7 段)。这一期间观察员部队为执行任务所开展的活动摘要载于秘书长的报告第 7 至 9 段，对照这一期间预期成绩取得的实际进展载于同一份报告第二.E 节。

5. 该报告还载有差异分析(见 A/68/596, 第四节)。军事特遣队所需资源减少(248 900 美元)主要是由于合理安排了所需口粮以及与假定全员部署相比出现了 5.5%的空缺率，造成偿还部队派遣国的费用减少。这个差异被派驻一支特遣队取代任满回国部队的所需追加经费部分抵消(同上，第 31 段)。关于文职人员，一般临时人员项下出现未用余额是因为 2 个国际临时职位的核定任期为六个月，但只有两个月在职(99 500 美元)(同上，第 32 段)。此外，行预咨委会获悉，产生未用余额的原因是，由于安全局势的原因布拉沃一侧的国际人员被调至阿尔法一侧，造成危险津贴所需资源减少。

6. 关于业务费用, 差旅所需资源增加(346 200 美元), 原因是调动国际工作人员临时派任。但由于任务区内的安全局势, 这个差异被培训差旅费未用余额部分抵消(同上, 第 34 段)。设施和基础设施项下产生未用余额(2 593 300 美元), 主要原因是: (a) 没有地方承包商承揽计划施工项目, 进出项目地点也不再安全; (b) 燃料消耗减少, 因为更加依赖国家电网并因安全局势放弃了两个设施和两个前哨基地; (c) 上述设施和前哨基地水电瓦斯所需资源减少。这个差异被以下物项购置费部分抵销: 发电机和有关零部件、部队安保基础设施更新换代材料和驻地防御用品(同上, 第 35 段)。陆运项下所需资源增加(1 284 700 美元), 主要原因是购置了车辆(2 辆雪车和 12 辆装甲巴士)用于运送人员通过任务区危险地带和山区部队调动。这个差异被所需燃料费减额部分抵销, 因为往返福瓦尔营地和大马士革的次数和机动巡逻次数减少(同上, 第 36 段)。信息技术项下所需资源增加(308 700 美元), 原因是视频远程会议设施有所改善, 而且鉴于目前的安全情况还为军事情报处购置了软件(同上, 第 37 段)。其他用品、服务和设备所需资源增加(1 129 000 美元), 主要原因是: (a) 购置了核生化防护设备; (b) 汇率损失; (c) 由于本国工作人员无法定期前往工作地点上班和履行以前由观察员部队人员执行的任务而增聘了承包商(同上, 第 40 段)。

7. 行预咨委会对执行情况报告中个别支出用途资料的评论意见, 见以下段落中对 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间拟议预算的有关论述。

三. 本期执行情况

8. 行预咨委会获悉, 截至 2014 年 2 月 20 日, 观察员部队自成立以来共向会员国摊派 1 809 347 000 美元。截至同日收到缴款 1 764 334 000 美元, 未缴余额 45 013 000 美元。截至 2014 年 2 月 18 日, 观察员部队的现金资源为 11 900 000 美元; 留出三个月业务准备金 8 114 000 美元以后, 存留现金余额为 3 786 000 美元。

9. 行预咨委会还获悉, 截至 2013 年 12 月 31 日, 特遣队所属装备项下未清余额为 542 000 美元。关于死亡和伤残偿金, 截至 2014 年 1 月 31 日, 观察员部队成立以来为 176 项索偿支付了 5 337 000 美元。目前没有待决索赔。

10. 行预咨委会收到本期支出和预计支出表, 其中说明了产生差异的原因。截至 2014 年 1 月 31 日, 与分配数 60 654 500 美元相比, 本期支出共计 31 340 000 美元。行预咨委会获悉, 观察员部队预计, 2012/13 财政期间的核定批款会得到全额利用。

临时派任

11. 在公务差旅项下, 行预咨委会获悉, 本期支出预计会高于当期批款而超支 199 000 美元(占 34.8%), 原因是: 在 2013/14 年度预算提出并随后核定的国际临

时职位尚待批准前，因从其他特派团调派工作人员临时派任而产生的所需资源增加。行预咨委会询问后获悉，2013/14 年度由观察员部队承担的 26 次单独临时派任的差旅费和每日生活津贴共计 341 710 美元(而 2012/13 年度 32 次此类派任的费用为 334 222 美元)。行预咨委会注意到，根据现有程序，这些派任的薪金费用由派遣特派团承担。行预咨委会在其最近关于与维持和平行动有关的共有问题的意见和建议的报告(A/68/782)中就临时派任问题提出进一步评论意见。

转让联合国阿富汗援助团的装甲车

12. 行预咨委会获悉，其他用品、服务和设备项下所需资源增加 529 400 美元，原因是这批装甲车从联合国阿富汗援助团转让给观察员部队的运费、结关费和空运运费等实际费用增加。行预咨委会询问后获悉，截至 2013 年 6 月 30 日，已有 15 辆装甲车移交并列入部队所持车辆清单。关于应由接受转让资产的特派团支付的费用，行预咨委会获悉，特派团之间的转让是根据财务细则 105.23(c)进行的，其中规定申报为剩余财产的资产可移交给另一个特派团，在该特派团任职期间不收取任何费用；转让资产的货运和航运费用由接收方特派团负责支付。这些资产随后在接收方特派团资产登记册中披露。行预咨委会获悉，公共部门会计准则制订的估值方法对购置费用以外的不动产、厂场和设备采用了 20% 的标准连带费率。行预咨委会在其最近关于与维持和平行动有关的共有问题的意见和建议的报告(A/68/782)中就特派团之间的资产转让问题提出进一步评论意见。

13. 关于观察员部队军事和文职员额和职位在职情况，行预咨委会索要后获得以下资料(截至 2014 年 2 月 28 日)：

职类	核定数 ^a	在职人数	空缺率(百分比)
军事特遣队	1 250	1 243	0.6
国际工作人员	46	37	19.6
本国一般事务人员	110	105	4.5
临时国际职位	12	9	25

^a 系当期最高核定数。

四. 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和计划成果

14. 观察员部队的任务是安全理事会第 350(1974)号决议确定的。安理会根据 2013 年 12 月 18 日第 2131(2013)号决议，决定将观察员部队的任务期限延长至

2014 年 6 月 30 日。在这方面，行预咨委会注意到，观察员部队将继续履行其在以色列和叙利亚部队之间维持停火和监督它们在隔离区脱离接触的任务。秘书长在其关于联合国脱离接触观察员部队 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间预算的报告中指出，阿拉伯叙利亚共和国境内安全局势的恶化继续显著影响观察员部队的行动区(A/68/725, 第 8 段)。为了确保部队有能力在有安全保障的情况下执行任务，观察员部队将继续将活动重点从流动巡逻和视察转移到静态观察、情况分析、报告和与各方的日常联络，以防止停火线两侧局势升级(同上)。

15. 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的规划假设和特派团支助举措载于秘书长的报告第 8 至 15 段。报告指出，观察员部队将继续采取缓解措施，以应对其行动环境中的新威胁，并将继续提高自卫能力，进一步努力增强观察员部队人员的安全保障和行动自由。观察员部队计划在隔离区南部修建一个可容纳 40 人的新据点。此外，在增强排雷和探测能力后，观察员部队将继续努力清除可能危及其人员的地雷、未爆弹药和简易爆炸装置(同上，第 9 和 10 段)。

16. 关于观察员部队支助部分，报告指出，观察员部队还打算进一步加强在阿尔法一侧齐瓦尼营地的备用总部，以确保部队的业务连续性(同上，第 11 段)。由于大马士革机场继续关闭，拉塔基亚海港也无法使用，观察员部队不得不继续使用贝鲁特和特拉维夫的临时进出港进行部队轮调、日常出行和物资进口(同上，第 12 段)。秘书长提议保留 2013/14 年度期间核定的 12 个临时国际职位(见下文第 28 段)。

17. 秘书长的报告第 16 至 18 段详细说明了与该区域其他特派团包括联合国停战监督组织(停战监督组织)、联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的合作情况。报告特别指出，观察员部队将继续向在其业务控制下的停战监督组织军事观察员和位于大马士革的停战监督组织联络处提供必要的支持。同时，观察员部队将继续依赖联黎部队为其部分后勤安排提供的共享支助，并依赖联黎部队区域行为和纪律小组以及联黎部队为观察员部队提供的区域信息和通信技术服务。

B. 所需资源

18. 观察员部队 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间拟议预算为毛额 62 417 100 美元(净额 60 930 600 美元)，与 2013/14 财政年度期间批款毛额 60 654 500 美元相比，增加毛额 1 762 600 美元，即 2.9%。所需财政资源见秘书长关于拟议预算的报告(A/68/725)第二节。观察员部队的预算为部署 1 284 名军事人员、58 名国际工作人员(包括填补一般临时人员职位的 12 名工作人员)和 110 名本国工作人员编制了经费。

19. 秘书长关于拟议预算的报告第三节对差异进行了全面分析。2014/15 年度所需资源增加的主要原因是：

(a) 在军事特遣队项下(1 183 700 美元)，增派 34 名军事特遣队人员和一个配备装甲车的机械化连并部署更多的具备抗简易爆炸装置能力的装甲运兵车。造成差异的原因还有，与 2013/14 年度期间延迟部署因数 5%相比，本期适用的延迟部署因数为 3%。这个差额被扣除一笔为支付特遣队所属装备部署和返国运费而编列的经费部分抵消(同上，第 37 段)；

(b) 在国际工作人员项下(1 175 500 美元)，2014/15 年度期间对薪金净额适用的一般工作人员费用百分比有所提高，而且根据近期人员在职情况，2014/15 年度期间适用 5%的空缺率，而 2013/14 年度期间适用了 10.9%的空缺率(同上，第 38 段)；

(c) 在一般临时人员项下(318 600 美元)，2014/15 年度期间对薪金净额适用的一般工作人员费用百分比有所提高，而且由于最近的征聘模式，2014/15 年度适用 5%的空缺率，而 2013/14 年度期间适用了 10.9%的空缺率(同上，第 39 段)；

(d) 在陆运项下(378 300 美元)，部署更多军事特遣队和更多利用装甲车运送人员，导致燃料消耗量增加，以及租用车辆以支持部队轮调和在贝鲁特开展后勤活动(同上，第 43 段)。

20. 2014/15 年度所需资源减少的主要原因是：

(a) 在设施和基础设施项下(918 600 美元)，为部署更多军事特遣队而购置住宿设备和开展建筑项目的工作得到完成(同上，第 42 段)；

(b) 在其他用品、服务和设备项下(778 800 美元)，为额外特遣队人员购置个人防护设备的工作完成，以及扣除 2013/14 年度部署新特遣队人员所需培训资源。这个差额被阿尔法和布拉沃两侧结关事务所需资源的增额部分抵消，因为出于安全形势的原因改换了交货港(同上，第 48 段)。

1. 军事人员

类别	2013/14 年度 核定数	2014/15 年度 拟议数
军事特遣队人员	1 250	1 284

21. 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间为军事人员请批经费 32 460 800 美元，比 2013/14 财政期间分配数增加 1 183 700 美元，即 3.8%。增加的原因是上文第 19(a)段所述授权增加核定兵力。

22. 行预咨委会建议核准军事人员请批资源。

2. 文职人员

类别	2013/14 年度 核定数 ^a	2014/15 年度 拟议数 ^a
国际工作人员	46	46
本国一般事务人员	110	110
一般临时人员	—	—
国际工作人员	12	12

^a 系最高核定/拟议人数。

23. 2014年7月1日至2015年6月30日期间文职人员所需资源估计数为16 769 500美元，比2013/14年度期间分配数增加1 579 800美元，即10.4%。2014/15年度文职人员项下所需资源增加的原因见上文第19(b)和(c)段。

24. 文职人员费用估计数反映出国际工作人员空缺率为5%、本国一般事务人员为6%、国际临时职位为5%。秘书长的报告指出，国际工作人员和国际临时工作人员的拟议空缺率是根据2013年7月至12月期间国际工作人员平均空缺率5.1%和以及国际临时工作人员当前征聘情况计算的。本国工作人员的拟议空缺率是根据2013年7月至12月期间平均空缺率以及空缺本国员额当前征聘情况计算的(A/68/725，第30段)。

25. 关于本国工作人员加班费所需资源，行预咨委会索要后获得2011/12年度至2013/14年度财政期间的核定数和实际支出数以及2014/15年度费用估计数，见下表。行预咨委会注意到，以往和当期核定资源一直有支出结余。因此，行预咨委会质疑2014/15年度请批数是否完全有道理。行预咨委会建议将本国工作人员加班费请批资源定为30 000美元，减少22 200美元。

(以千美元整数计)

	2011/12		2012/13		2013/14		2014/15 估计数
	核定数	支出数	核定数	支出数	核定数	截至2014年 1月31日支出数 ^a	
加班费	48.2	52.2	50.2	28.0	52.2	6.1	52.2

^a 截至2014年1月31日有6 100美元支出是因为出于安全局势的原因人员移动次数减少。此外，2012/13年度期间记录的28 000美元支出主要涉及国际会计准则/团结项目准备工作。

关于员额的建议

26. 行预咨委会注意到，观察员部队2014/15年度拟议所需文职人员编制无净变动。

改派/调动

27. 秘书长报告第14段指出，为了精简隔离区两侧的服务交付，并适应业务流程变化，拟议在特派团支助司做出其他调整。特别是，改善供应链管理进程将由

综合支助事务处处长管理，他还将监督总务科和行政干事的活动。此外，地理信息服务科将从综合支助事务处转至区域信息和通信技术事务处。有关调动和改派载于秘书长的报告表 3。

临时职位

28. 2014/15 年拟议预算拟议增设 2013/14 年原始和订正预算报告提出、后经大会第 67/278 号和第 68/260 号决议核准的 12 个国际工作人员临时职位。¹ 在审议 2014/15 年拟议预算期间，行预咨委会询问后得到解释，说明了当期续设这些职位的理由。

29. 行预咨委会建议核准秘书长提出的观察员部队人员编制变更和所需资源，但须采纳上文第 25 段的建议。

3. 业务费用

(千美元)

	2013/2014 年 核定数	2014/15 年 拟议数	差异
业务费用	14 187.7	13 186.8	(1 009.7)

30. 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间业务费用所需资源估计数为 13 186 800 美元，较 2013/14 年度财政期间分配数减少 1 009 700 美元，即 7.1%。费用减少主要是由于设施和基础设施及其他用品、服务和设备费用减少，减额被陆运所需资源增额部分抵销(见上文第 19 和 20 段)。

陆运

31. 行预咨委会回顾其先前几个报告关于观察员部队车辆保有情况的评论意见，包括要求说明拟议保有量超过联合国总部规定的标准比率的理由(见 A/66/718/Add.10，第 35 段和 A/67/780/Add.1，第 38 段)。行预咨委会在审查观察员部队 2014/15 年度拟议预算期间获悉，用户和车辆标准比率通常低于总部颁布的《标准费用和比率手册》规定的标准比率。行预咨委会询问后还获悉，2014/15 年预计不再增购或更换车辆。委员会还注意到，2013/14 年轻型客车数目减少 43 辆，2014/15 年计划再减少 16 辆。行预咨委会注意到，目前保有的车辆总体上符合标准比率。

计算机保有情况

32. 行预咨委会在其关于观察员部队 2013/14 年拟议预算的报告中指出，观察员部队当时正在按照业务需求审查信息技术设备保有情况(A/67/780/Add.1，第 39

¹ 1 个部队指挥官高级顾问(P-5)、1 个联络和协调干事(P-4)、1 个首席安保干事(P-4)、1 个安保信息分析员(P-3)、1 个行政干事(P-3)、1 个区域安保助理(外勤)、1 个安保助理(外勤)、1 个调查和培训安保干事(外勤)、1 个财务助理(外勤)、1 个人力资源助理(外勤)、1 个调度和发运干事(外勤)和 1 个运输助理(外勤)。

段)。行预咨委会获悉, 2013/14 年预计电脑(台式机、笔记本电脑和上网本电脑)保有量为 480 台, 其中包括留作“其他用途”的 185 台设备。² 在最近对 2014/15 年拟议预算进行审查时, 行预咨委会获得补充资料, 显示当期预计保有量为 468 台设备, 包括留作其他用途的 252 台设备。分配给联合国人员的计算机比率符合最新《标准费用和比率手册》规定的订正标准比率(每人一台设备)。行预咨委会询问后还获悉, 2014/15 年将更换 214 台设备。行预咨委会注意到, 观察员部队已表示 2014/15 年将继续审查有关情况, 以减少其保有的计算机(见 A/68/725, 第五节)。行预咨委会在其最近关于维持和平行动共有问题意见和建议的报告中对所需计算设备提出评论意见(见 A/68/782, 第二.F 节)。

33. 行预咨委会建议核准秘书长提出的业务费用预算。行预咨委会在其最近关于维持和平行动共有问题意见和建议的报告(A/68/782)中对业务费用包括设备比率问题提出进一步评论意见。

4. 其他事项

增效

34. 秘书长的报告指出, 2014/15 年度将实现增效 14 200 美元, 原因是在三个地点安装了太阳能热水系统, 这将减少用电量(同上, 第 15 段)。然而, 行预咨委会注意到, 关于这些系统的初始资本投资细节未纳入报告, 也没有证据表明完成了整体成本效益分析, 而这一分析可以更全面地阐明这一特殊增效措施以及随后可能其他地方和(或)其他特派团推出这一措施的理由。行预咨委会建议大会请秘书长要求就报告的增效情况提供更全面的信息, 包括特派团因实施这些措施产生的初始资本投资以及整体费用和收益情况。行预咨委会在其最近关于维持和平行动共有问题意见和建议的报告(A/68/782)中对增效问题提出进一步评论意见。

五. 结论

35. 执行情况报告(A/68/596)第 41 段说明了就观察员部队 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间经费筹措问题有待大会采取的行动。行预咨委会建议将 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间未支配余额 4 500 美元和 2013 年 6 月 30 日終了期间其他收入/调整数 663 700 美元记入会员国账下。

36. 拟议预算(A/68/725)第 49 段说明了就观察员部队 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间经费筹措问题有待大会采取的行动。行预咨委会建议, 如果安全理事会决定将特派团的任务期限延长到 2014 年 6 月 30 日以后, 大会批款 62 394 900 美元, 作为观察员部队 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日 12 个月维持费。

² 其中包括培训、电话计费、向特遣队提供互联网连接、编程服务器、收音机等设备以及行车记录仪和备件。

文件

- 联合国脱离接触观察员部队 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间预算执行情况([A/68/596](#))
- 联合国脱离接触观察员部队 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的预算([A/68/725](#))
- 行政和预算问题咨询委员会的报告：联合国脱离接触观察员部队 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间拟议预算([A/67/780/Add.1](#))
- 行政和预算问题咨询委员会的报告：联合国脱离接触观察员部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间订正预算([A/68/617](#))
- 联合国维持和平行动 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日 12 个月期间的财政报告和已审计财务报表，第二卷([A/68/5\(Vol. II\)](#))
- 行政和预算问题咨询委员会的报告：审计委员会关于 2013 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告和秘书长关于审计委员会就联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告([A/68/843](#))
- 安全理事会第 [2131\(2013\)](#) 号决议
- 大会关于联合国脱离接触观察员部队经费筹措的第 [67/278](#) 和 [68/260](#) 号决议